



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.15/1997/8/Add.1  
8 April 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

### 预防犯罪和刑事司法委员会

#### 第六届会议

1997年4月28日至5月9日，维也纳  
临时议程项目 6(d)\*

### 开展国际合作打击跨国犯罪 偷运非法移徙者

### 打击偷运非法移徙者的措施

#### 秘书长的报告

#### 增编

1. 本增编提请预防犯罪和刑事司法委员会注意截至1997年3月31日止各国政府提供的补充资料，因此是对秘书长关于打击偷运非法移徙者的措施的报告(E/CN.15/1997/8)的增补。本增编概述了8个国家的答复，从而对秘书长此事项系列报告作出贡献的国家总数达到较高的数目——82个。
2. 下列国家提供了关于为打击偷运非法移徙者活动而于最近颁布的刑事立法的资料：哥伦比亚、库克群岛、古巴、埃及、科威特、大韩民国、斯洛伐克和西班牙。三个政府间组织——国际海事组织（海事组织）、国际移民组织和经济合作与发展组织（经合组织），也就此事项提出了报告。
3. 库克群岛报告说，尚未发生可认为是国内偷渡的任何案件。有几次在海上遇到偷渡者，但随后便将他们各自遣送回国，费用由船主负责。这类行为称为非法入境，由1971/72年的《居留和离境法》（《移民法》）管理。最

\* E/CN.15/1997/1 .

称为非法入境，由 1971/72 年的《居留和离境法》（《移民法》）管理。最近对这一法律提出的修订涉及难民，对要求在库克群岛获得难民地位的任何申请一律拒绝。

4. 古巴报告说，其严格的边防管制措施对有组织贩运非法移徙者起到了威慑作用。古巴的《刑法》严惩非法出入境和伪造证件行为。古巴不是一个过境点，也不是一个向第三国目的地非法移徙的活动基地。

5. 埃及虽然没有受到非法移徙现象的影响，但仍采取了必要的预防措施保护其边界。埃及特别注意非法旅行和旅行证件。采用了电脑化系统详细记载外国人入出境，并采取行动防止埃及国民的非法移徙。希望出国旅行的公民需要获得目的地国的入境签证，希望到埃及来的外国人也同样需要获得入境签证。

6. 科威特已加强了其安全措施和警报系统以防止和发现通过海上、空中和陆地进行的边界渗透。科威特使用先进的系统和技术来检查、监测和跟踪通过其领水或领空的船只或飞机。在重要的安全事项方面，科威特与邻国开展紧密的合作和交流情报。科威特刑法对从事偷运非法移徙者等犯罪活动或为这些犯罪活动提供便利者实行较为严厉的惩罚。已制定了关于在科威特居留的新法律和条例。采用了新技术来发现伪造和篡改的证件，防止重要数据的丢失、被删除或受到破坏，对摄影设备实行管制，以及进一步利用指纹技术。已作出特别努力，对旅行证件和有关旅行材料的颁发、管理和安全保存，加强控制和谨慎小心，并提高公民对这一过程的觉悟、关切和参与程度。

7. 大韩民国报告了其 1992 年的《移民管制法》。该法的条款管辖国民的入境和离境，非国民的入境、居留、登记、递解出境、调查和拘留，及对船只的搜查和是否准予难民地位。

8. 斯洛伐克认为自己是一个过境国，因为移徙者非法跨越其边界取道前往欧洲内其他国家的目的地。跨越国境活动被组织得非常周密，每个人的代价很高。中欧和东欧近些年来政治和经济变化为合法和非法移徙都提供了方便，并导致伪造旅行证件的现象急剧增加。在可能的情况下，经有关警区的首席指挥官核准后，根据管理境内外国人的 1995 年条例由警察将非法移徙者递解出境。

9. 西班牙报告了 1996 年一项《皇家法令》制定的关于外国人的新条例，并报告了《刑法》中对侵犯劳工权利罪的惩罚规定，包括偷运外国劳工。

10. 海事组织感到严重关切的一个事项始终是通过防止和查禁与偷运外国

人有关的不安全活动，包括偷渡者问题，来加强海上生命安全。近些年来，大会和便利运输委员会集中注意了这类安全问题。在 1997 年 1 月发布的关于防止船上非法行为或对船只非法行为的一项照会中，海事组织秘书长对报告的通过船只偷运外国人造成丧失性命的事件表示了关注，并请便利运输委员会考虑采取适当的行动，防止这类事件再度发生。关于偷渡者问题，根据便利运输委员会 1996 年 1 月通过的《关于分配责任力求成功解决偷渡者案件的指导方针》成立了一个联络小组。

11. 国际移民组织为努力制止世界范围的移徙者贩运，开展了研究工作，组织了国际研讨会，提供了技术援助以促进建立有效的移徙系统，并向贩运的受害者提供了援助。该组织致力于加强国际对话和促进有秩序及人道的移徙定居。关于移徙者贩运问题，1994 年组织了一期国际研讨会，1995 年为中美洲举办了一期区域研讨会，1996 年为亚洲举办了一期区域论坛，以确立政府对立法和政策的协调做法。令人特别关注的是拐卖妇女从事性剥削问题，及其与有组织犯罪的联系，在国际移民组织 1996 年与欧洲联盟共同主办的一次会议上，对这个问题进行了讨论。作为阻止这类跨界犯罪活动的特别有效措施，国际移民组织提倡具有针对性的研究和技术合作，以使各国政府建立打击这类跨界犯罪活动的能力，加强查明伪造证件的工作，以及加强出入境管理程序。该组织酌情协助了参加贩运的受害移徙者，使他们能够体面和安全地返回本国。该组织建立了关于贩运移徙者问题的一个内部特别工作组，协助对不同区域的反贩运活动提供指导，并出版一份题为“移徙者贩运”的简讯季刊。

12. 经合组织在其关于移徙问题的工作方案中列入了非正常雇用移民的问题。作为更广泛分析这个问题的第一步，经合组织 1995 年 6 月召开了一个移徙问题工作组会议，会上审议了经合组织秘书处提交的一份题为“针对非法雇用外国人问题对欧洲一些国家立法的比较分析”的说明。在荷兰政府和欧洲联盟的支持下，1997 年 10 月将举办一期技术研讨会，其主题是“一些经合组织国家防止和打击非法雇用外国人：各国国际一级合作政策和行动的效率”。