



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL
E/CN.15/1997/8/Add.1
8 April 1997
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Шестая сессия

Вена, 28 апреля - 9 мая 1997 года

Пункт 6(d) предварительной повестки дня*

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ
ПРЕСТУПНОСТЬЮ

КОНТРАБАНДНЫЙ ПРОВОЗ НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ

Меры по борьбе с контрабандным провозом незаконных мигрантов

Доклад Генерального секретаря

Добавление

1. В настоящем добавлении до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доводится дополнительная информация, которая была представлена правительствами к 31 марта 1997 года и которая соответственно уточняет доклад Генерального секретаря о мерах по борьбе с контрабандным провозом незаконных мигрантов (E/CN.15/1997/8). В добавлении в сжатом виде изложены ответы восьми государств. Таким образом, свои сообщения по данному вопросу для включения в доклад Генерального секретаря представили в общей сложности 82 государства - относительно большая цифра.

2. Информацию по уголовному законодательству, принятому в последнее время для борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов, представили следующие государства: Египет, Испания, Колумбия, Куба, Кувейт, Острова Кука, Республика Корея и Словакия. Кроме того, сообщения по этому вопросу представили три межправительственные организации, в частности Международная морская организация (ИМО), Международная организация по вопросам миграции и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

*E/CN.15/1997/1.

3. Острова Кука сообщили о том, что в стране не зарегистрирован еще ни один случай контрабандного провоза незаконных мигрантов. Были случаи, когда на судах в море обнаруживали безбилетных пассажиров, однако их возвращали в соответствующие страны за счет владельцев судов. Такие действия, как так называемый "незаконный въезд", подпадают под положения Закона 1971/72 о проживании и выезде (Закон об иммиграции). Недавно к Закону была принята поправка о беженцах, на основании которой отклоняются все просьбы о предоставлении статуса беженцев на Островах Кука.

4. Куба сообщила о том, что введение более строгих мер пограничного контроля помогает перекрыть возможности для организованного провоза незаконных мигрантов. В Уголовном кодексе предусмотрены суровые меры наказания за незаконное пересечение границы и за подделку документов. Куба не является ни страной транзита, ни базой для операций по провозу незаконных мигрантов в пункты назначения в третьих странах.

5. Хотя Египет не сталкивается с проблемой незаконной миграции, тем не менее в стране принимаются необходимые меры по охране границ. Основное внимание уделяется вопросам незаконного проезда и проездным документам. Для сбора и хранения подробной информации о въезде и выезде иностранцев и о мерах, принимаемых для предотвращения незаконной миграции египетских граждан, используется компьютеризированная система информации. Для выезда за границу египетским гражданам необходимо получить въездную визу в страну назначения, равным образом иностранцам для въезда в Египет необходима въездная виза.

6. Кувейт усилил меры безопасности и расширил сферу применения систем оповещения в целях недопущения, а также выявления случаев противозаконного пересечения морской, воздушной и сухопутной границы. Для осмотра, контроля и слежения за морскими и воздушными судами, находящимися в территориальных водах или воздушном пространстве страны, используются современные системы и технологии. Кувейт активно сотрудничает и обменивается информацией по важным вопросам безопасности с соседними государствами. В Уголовном кодексе страны предусмотрено относительно суровое наказание для лиц, занимающихся или способствующих такой преступной деятельности, как контрабандный провоз незаконных мигрантов. Приняты новые законы и правила, касающиеся проживания в Кувейте. Используется новая технология для выявления фальшивых и поддельных документов, для недопущения утраты, стирания или уничтожения важных данных, для контроля за фотографическим оборудованием, а также в области дактилоскопии. Принимаются особые меры по усилению контроля и повышению бдительности в вопросах выдачи и хранения проездных документов и материалов, а также для повышения информированности и ответственности граждан и обеспечения их поддержки этим мерам.

7. Республика Корея сообщила, что положения Закона об иммиграционном контроле 1992 года распространяются на въезд и выезд граждан, въезд, проживание, регистрацию, депортацию, следствие по делу и интернирование лиц, не имеющих корейского гражданства, а также на осмотр судов и вопросы предоставления статуса беженцев.

8. Словакия рассматривает себя как государство транзита, поскольку ее границы незаконно пересекают мигранты, направляющиеся в пункты назначения в других европейских странах. Пересечение границ хорошо организовано и стоит весьма дорого. Политические и экономические изменения, которые произошли в последние годы в странах Центральной и Восточной Европы, упростили условия для законной и незаконной миграции и привели к резкому увеличению случаев использования поддельных проездных документов. Там, где это возможно, по решению начальника соответствующего полицейского участка незаконные мигранты депортируются на основании Закона 1995 года, регламентирующего пребывание иностранцев на территории Словакии.

9. Испания сообщает о введении новых предписаний в отношении иностранцев, предусматриваемых Королевским указом 1996 года, а также о положениях Уголовного кодекса, касающихся нарушений прав трудящихся, включая незаконный провоз иностранной рабочей силы.

10. ИМО считает, что необходимо повысить безопасность лиц на море и с этой целью не допускать и пресекать опасную практику, связанную с контрабандным провозом иностранцев, в том числе безбилетных пассажиров. В последние годы вопросам безопасности уделяется особое внимание на Ассамблее и в Комитете по упрощению формальностей. В январе 1997 года в своей записке о недопущении противоправных действий на судах или в отношении судов Генеральный секретарь ИМО выразил озабоченность в связи с ростом числа случаев контрабандного провоза иностранцев по морю и гибели людей и предложил Комитету по упрощению формальностей рассмотреть возможность принятия соответствующих мер для недопущения подобных инцидентов. В связи с проблемой безбилетных пассажиров создана рабочая группа, учрежденная в соответствии с принятыми в январе 1996 года Комитетом по упрощению формальностей Руководящими принципами распределения ответственности в целях успешного разрешения проблемы безбилетных пассажиров.

11. В целях ограничения незаконного провоза мигрантов Международная организация по вопросам миграции осуществляла научные исследования, организовывала международные семинары, расширяла техническое сотрудничество по вопросам создания эффективных систем миграции и оказывала помощь жертвам незаконного провоза. Организация выступает за расширение международного диалога, за содействие в вопросах организованной и гуманной миграции. По вопросам незаконного провоза мигрантов в 1994 году был организован международный семинар, в 1995 году - региональный семинар для Центральной Америки, а в 1996 году - региональный форум для Азии, на которых обсуждались возможности согласования подходов правительств разных стран к вопросам разработки соответствующего законодательства и политики. Особую озабоченность вызывает провоз женщин в целях сексуальной эксплуатации и участие в этом организованной преступности. Эти вопросы рассматривались на Конференции Европейского союза в 1996 году, одним из организаторов которой являлась Международная организация по вопросам миграции. В качестве особенно эффективных средств борьбы с этим видом трансграничной преступности Организация пропагандирует проведение целевых исследований и расширение технического сотрудничества в целях создания национального потенциала для борьбы с такого рода преступностью, совершенствования методики выявления поддельных документов и разработку более эффективных въездных и выездных процедур. В каждом отдельном случае Организация оказывала помощь мигрантам - жертвам незаконного провоза, помогая им вернуться домой достойным и безопасным образом. В рамках ИМО была создана целевая группа по провозу мигрантов в целях координации деятельности по борьбе с незаконным провозом мигрантов в различных регионах, выпускается ежеквартальный бюллетень "Trafficking in Migrants" ("Незаконный провоз мигрантов").

12. ОЭСР включила вопрос о трудоустройстве иммигрантов, находящихся в особой ситуации, в свою программу работы по миграции. В качестве первого шага на пути к более глубокому пониманию этой проблемы в июне 1995 года было проведено заседание рабочей группы по миграции, на котором была рассмотрена записка секретариата ОЭСР, озаглавленная "Сопоставительный анализ законодательства ряда европейских стран по вопросам противоправового трудоустройства иностранцев". В октябре 1997 года при поддержке правительства Нидерландов и Европейского союза был организован технический семинар по теме "Предупреждение и пресечение незаконного трудоустройства иностранцев в некоторых странах ОЭСР: роль национальной политики и меры в области международного сотрудничества".