



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目 录

| | 段次 | 页次 |
|---------------------|---------|----|
| 一. 概况..... | 1 - 3 | 2 |
| 二. 宪政和政治发展..... | 4 - 8 | 2 |
| 三. 经济状况..... | 9 - 29 | 2 |
| A. 概况..... | 9 | 2 |
| B. 公共财政..... | 10 - 12 | 2 |
| C. 发展项目..... | 13 | 3 |
| D. 农业、土地所有权和牲畜..... | 14 - 19 | 4 |
| E. 渔业..... | 20 - 23 | 4 |
| F. 工业..... | 24 | 4 |
| G. 交通、通讯和公用事业..... | 25 - 27 | 4 |
| H. 银行业和贷款..... | 28 | 4 |
| I. 国际贸易..... | 29 | 4 |
| 四. 社会状况..... | 30 - 34 | 5 |
| 五. 圣赫勒拿的附属区..... | 35 | 5 |
| 六. 领土的今后地位..... | 36 - 37 | 5 |

一、概况

1. 圣赫勒拿¹领土由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。领土由主要的圣赫勒拿岛和两个附属区组成:阿森松岛和一组岛屿组成的另一附属区特里斯坦达库尼亚。
2. 圣赫勒拿位于南大西洋,距安哥拉约 1 900 公里,距巴西约 2 900 公里,陆地总面积为 412 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处,特里斯坦达库尼亚和其他小岛组成的附属区位于其南方约 2 400 公里处。圣赫勒拿是领土首都詹姆斯敦的所在地,是领土中最大的岛,面积 122 平方公里。气候属热带气候,但全年都有的贸易风减缓了炎热。
3. 根据管理国提供的资料,到 1995 年底圣赫勒拿不包括附属区的人口为 5 131 人。约有三分之一的人住在詹姆斯敦。第二大的社区是该岛东边的长木和西北的半树谷。其余人口住在由小屋组成的社区或单独的小屋。

二、宪政和政治发展

4. 关于圣赫勒拿的宪政发展和政治情况的资料载于秘书处编写的上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 4 至第 9 段)。管理当局于 1996 年 10 月通知大会第五十一届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会),它注意到立法局成员就宪法所作的各项发言,并准备同圣赫勒拿人民进一步讨论这些问题,它还指出英联邦议会协会最近派遣了一个代表团与该岛立法局一起研究宪法及其适用情况。
5. 在 1997 年 1 月 22 日下议院的辩论中,一些议员就该岛总督与立法局之间权力失衡的情况提出了问题。他们认为,如果立法局民选官员在影响该岛的事项上有更多的发言权,则有关圣赫勒拿目前的经济和政治发展的问题都会得到适当的讨论。议员具体地讨论了失业情况日趋严重的问题,据说 1996 年失业率约达 18%。下议院讨论的其他问题包括国籍问题、交通、捕鱼和圣赫勒拿的旅游业的的前景等问题。在辩论期间,强调应鼓励该岛致力于实现自给自足、增加地方上的控制权和自治问题。²

6. 国务、外交和联邦事务部部长尼古拉斯·邦瑟先生同一天在下议院的发言中说,管理国每年向圣赫勒拿提供的援助超过 800 万英镑,由此可见管理国对圣赫勒拿所承担的义务。他还说,私营部门的发展和公营部门的改革是该岛前途的关键所在。管理国正在同圣赫勒拿政府就一项重要的三年国家政策计划进行谈判。这项协定以圣赫勒拿政府 1996 年完成的战略审查为基础。该部长指出,按照国家计划,海外开发署将在今后三年里逐步提供实质性援助,让圣赫勒拿在自己的事务中负更大的责任。他总结说,他的政府将支持岛民提出的任何宪政改革建议。³

7. 1997 年 3 月 13 日,外交和联邦事务部报告说,第一届圣赫勒拿商业论坛在外交部举行,商人、官员和外国专家聚首一堂,探讨圣赫勒拿的发展可能性。该论坛的目的之一是审查圣赫勒拿如何能够在经济上自给自足。⁴

8. 1997 年 4 月初据报有一辆警察车和一辆公共汽车于 4 月 2 日在岛上给人纵火焚烧,4 月 8 日两名立法局成员辞职。圣赫勒拿的官员说,辞职一事在立法局中引起了风波,但岛上局势平静。据报圣赫勒拿岛民认为最主要的问题是失业问题。一些岛民认为失业率太高,但失业福利金太低。⁵根据管理国提供的资料,方法局将于 1997 年 6 月初解散。总督宣布,他决定按照立法局成员的要求,在 7 月举行原定于 1997 年 11 月举行的大选。

三、经济状况

A. 概况

9. 圣赫勒拿自然资源稀少。农业是圣赫勒拿岛的主要经济活动,基本上只能糊口。当地的粮食生产不能满足岛上的需要,加上缺乏制造业,因此要进口很大部分所需物品。圣赫勒拿的生活费用比联合王国高。零售物价指数 1994 年 11 月为 100,1996 年 2 月为 105.22。圣赫勒拿不征收增值税。

B. 公共财政

10. 1994 年至 1996 年,包括英国政府的补助金在内的领土收入概算和支出主要项目见表 1:

表 1. 1994-1996 年收支

(以千圣赫勒拿镑计)^a

| | 收 入 | |
|-----------|----------------|-----------------|
| | 1994/95 | 1995/96 |
| 直接税 | 716.8 | 759.5 |
| 间接税 | 1 088.4 | 1 164.4 |
| 罚款、手续费和规费 | 207.3 | 189.6 |
| 政府租金和租赁费 | 112.9 | 131.7 |
| 政府收益 | 196.5 | 164.2 |
| 国库收入 | 1 305.2 | 1 746.2 |
| 其他 | <u>2 604.2</u> | <u>2 743.4</u> |
| 正规收入合计 | 6 231.3 | 6 899.0 |
| 补助金 | <u>3 225.0</u> | <u>3 560.0</u> |
| 共计 | <u>9 456.3</u> | <u>10 459.0</u> |

| | 支 出 | |
|---------|----------------|-----------------|
| | 1994/95 | 1995/96 |
| 政府 | 1 364.9 | 1 336.1 |
| 融资和发展 | 804.4 | 822.3 |
| 养恤金和养老金 | 314.8 | 295.3 |
| 公共教育 | 1 105.5 | 1 207.8 |
| 公共卫生 | 1 360.9 | 1 362.5 |
| 社会服务 | 1 125.3 | 1 246.1 |
| 农业和林业 | 793.3 | 836.6 |
| 公共工程 | 2 903.1 | 3 013.4 |
| 公共债务 | - | 289.3 |
| 其他 | <u>41.4</u> | <u>49.4</u> |
| 共计 | <u>9 813.6</u> | <u>10 458.8</u> |

^a 当地货币为圣赫勒拿镑,与英镑等值。1976 年开始使用的圣赫勒拿纸币和联合王国英镑是法币。

11. 征税情况资料载于秘书处编写的上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 12 段)。

12. 1996 年 3 月 31 日领土的资产与负债表见表 2:

表 2. 资产与负债

(圣赫勒拿镑)

| | 负 债 | | 资 产 | |
|-------|-------------------|---------|---------------------------------|-------------------|
| | 1994/95 | 1995/96 | 1994/95 | 1995/96 |
| 存款 | 1 219 208 | | 阿森松和伦敦 联邦采办处 在当地持有的 现金 | 3 061 440 |
| 特别资金: | | | | |
| 储蓄银行 | 9 345 772 | | 储蓄银行 | 8 185 516 |
| 其他资金 | 1 157 679 | | 其他资金 | 835 205 |
| 综合资金 | 740 109 | | 发展资金 | (42 153) |
| | | | 预付款 | 422 760 |
| 共计 | <u>12 462 768</u> | | | <u>12 462 768</u> |

C. 发展项目

13. 关于圣赫勒拿的发展项目,包括联合国开发计划署执行的项目的资料载于秘书处编写的上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 14 至第 18 段;A/AC.109/2041,第 10 至第 11 段)。1994 年至 1996 年期间发展援助支出概数见表 3。

表 3. 1994-1996 年发展援助支出概数

(以千圣赫勒拿镑计)

| 项目 | 核拨补助金总额 | | 支 出 | |
|---------------|-----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1994/95 | 1995/96 | 1994/95 | 1995/96 |
| 农业和林业 | 1 452.7 | 1 452.7 | 191.1 | 152.0 |
| 公用事业 | 3 875.4 | 1 847.8 | 502.9 | 246.4 |
| 渔业 | 283.3 | 283.3 | 200.0 | 36.0 |
| 社会服务和 行政服务 | 4 935.0 | 3 319.0 | 252.0 | 64.5 |
| 行政和杂项 事务 | 50.0 | 50.0 | 50.0 | 50.0 |
| 其他 | <u>190.0</u> | - | <u>163.9</u> | - |
| 共计 | <u>10 786.4</u> | <u>6 952.8</u> | <u>1 359.9</u> | <u>548.9</u> |

D. 农业、土地所有权和牲畜

14. 关于农业、土地所有权和牲畜的资料载于上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 19 至第 28 段)。

15. 圣赫勒拿仅出口少量农林产品。1995-1996 年间向阿松森出口了 3.5 立方米经处理的木柱,向联合王国出口了约 3.9 吨咖啡(价值 39 867 镑)。联合王国内精品专门市场的高价促使该岛再度致力于增加咖啡生产。

16. 农林部向小土地所有者生产者提供支助服务,包括通过循环信贷基金向他们提供农业贷款,1995 年提供的贷款共达 5 895 英镑。

17. 1992 年提出了一项农业用水补贴方案,以减轻政府收取的水费价格剧涨对农户所产生的影响。在 1995 年至 1996 年间,用水补贴的金额为 5 517 镑,灌溉水用约为 61 747 立方米。

18. 从事农业和畜牧业的雇员人数为 36 人,1995 年至 1996 年期间的支出估计数为 820 307 镑。

19. 圣赫勒拿有一个环境保护方案,其目的是保护濒于灭绝的特有物种和生境多样性。圣赫勒拿独有的特有植物是圣赫勒拿遗产的重要部分。目前正在作出协调一致的努力以确保它们的生存和保护。在 1995 年至 1996 年间岛屿上种植了各特有植物 2 766 棵。

E. 渔业

20. 关于渔业的资料载于秘书处编写的上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 29 至第 33 段)。

21. 1995 年至 1996 年期间,除渔民外,圣赫勒拿渔业公司雇有 18 名职工。

22. 当地渔产销售和出口的统计数字见表 4:

表 4. 当地渔产销售和出口

| 年度 | 当地销售 | | 出口 | |
|---------|--------|------------|--------|------------|
| | 吨数 | 价值 (英镑) | 吨数 | 价值 (英镑) |
| 1988/89 | 116.98 | 115 805 | 92.46 | 88 057 |
| 1989/90 | 109.80 | 121 522 | 154.54 | 128 124 |
| 1990/91 | 83.21 | 108 406 | 154.53 | 128 124 |

| | | | | |
|---------|--------|---------|--------|---------|
| 1991/92 | 88.91 | 118 782 | 26.66 | 38 399 |
| 1992/93 | 69.66 | 108 364 | 87.06 | 115 056 |
| 1993/94 | 68.93 | 107 516 | 168.85 | 189 593 |
| 1994/95 | 70.73 | 108 950 | 150.35 | 178 447 |
| 1995/96 | 162.48 | 123 034 | 199.95 | 276 922 |

23. 1995-1996 年间,圣赫勒拿渔业公司完成了其出口和销售项目的一部分工作,其中包括改进处理技术、港口捕捞支助和管理人员海外培训。

F. 工业

24. 圣赫勒拿没有大型工业,所有手工都是作坊式生产,政府通过 1995 年设立的圣赫勒拿开发署提供技术、资金和销售设施。

G. 交通、通讯和公用事业

25. 关于交通、通讯和公用事业的资料载于秘书处编写的上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 35 至第 37 段)。岛上已铺设公路 100 多公里。在审查所述期间建造了约 1.2 公里公路。

26. 1995 年至 1996 年间,总共供应了 344 888 立方米经处理和未经处理的水,供家庭、商业和农业之用。

27. 领土的电力由公共工程和事务部的能源司供应。1995 年至 1996 年该部雇用的工人超过 270 名。该部年度支出为 260 万镑,通过出售电力、水和服务获得的收入为 160 万镑。在海外开发署的支助下,1995 年至 1996 年的开发援助工作支出共计约 20 万镑。1995 年至 1996 年总发电量为 6 278 478 千瓦时,另有 115 名消费者接上了岛上的供电系统,总消费人数增至 2 263 人。

H. 银行业和贷款

28. 关于银行业和贷款的资料载于秘书处编写的一上一份工作文件(A/AC.109/2021,第 38 至第 39 段)。截至 1996 年 3 月 31 日,当地货币的流通量是 2 975 030 镑,其中纸币 2 600 970 镑,硬币 374 060 英镑。

I. 国际贸易

29. 圣赫勒拿进口的主要产品是粮食产品和烟草、汽油和燃料油、牲畜饲料、建筑材料、机动车辆、机械和零配件。该岛仅出口渔产、手工艺品和咖啡。它的主要

贸易伙伴仍然是联合王国和南非。其他贸易伙伴包括巴西和阿森松。

四、社会状况

30. 关于该领土社会状况的资料载于秘书处编写的一份工作文件(A/AC.109/2021,第 41 至第 53 段)。

31. 据管理国说,截至 1996 年 3 月,圣赫勒拿人在各地工作一至两年的人数如下:阿森松 526 人、福克兰(马尔维纳斯)群岛 238 人、联合王国 147 人。

32. 据管理国说,1995-1996 年公共卫生经常性开支为 1 351 393 镑。岛上有六所农村保健诊所。1995 年 4 月 1 日至 1996 年 3 月 31 日医院收容了 1 237 人。在该期间,医院进行了 91 宗大手术和 180 宗小手术。

33. 到 1996 年 3 月底,502 名穷人接受了以现金提供的与收入相关的福利金,数额从每周 18.95 镑到 37.40 镑不等。1981 年开展了帮助家庭计划,1996 年 3 月底雇用了 66 名妇女。此外还可支付从 12.5 镑起数额不等的失业津贴。

34. 该领土有 12 所公立学校。1996 年有教师 120 名,其中 2 名为圣赫勒拿人。1995 年至 1996 年度,学校入学人数为 1 117 人(1 110 人为当地人)。1995 年至 1996 年度的教育支出总额为 1 228 057 镑,占政府支出总额的 11%以上。

五、圣赫勒拿的附属区

35. 关于圣赫勒拿属地和特里斯坦达库尼亚岛截至 1995 年期间的资料和阿森松岛截至 1988 年底期间的资料载于秘书处就圣赫勒拿编写的过去的工作文件(A/AC.109/2043,第 31 至第 40 段和 A/AC.109/1071,第 119 至第 129 段)。此后秘书处没有收到有关的进一步资料。

六、领土的今后地位

36. 联合王国代表在 1996 年 10 月 9 日第四委员会对《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况进行一般性辩论时的发言⁶中指出,联合王国拥有 10 个附属领土,按照《联合国宪章》所规定的其他原则和权利以及其他条约义务,它继续坚定地致力于实现自决原则,反映有关领土人民的意愿。他还指出,联合王国在非殖民化方面成绩斐然,并继续认真履行《宪章》在这方面所规定的

义务。联合王国按照《宪章》第七十三条辰款规定定期向委员会提交关于领土的资料。他还说联合王国将继续在条约义务的范围内与当地选出的政府合作,坚定地致力于确保其宪政框架继续满足其人民的利益和愿望。

37. 1997 年 3 月 27 日,大会未经表决通过了第 51/224 号决议。该决议是一项关于 11 个非自治领土的合并决议,其中第九节专门讨论圣赫勒拿问题。

注

¹ 关于圣赫勒拿的资料摘自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款规定于 1996 年 10 月 2 日提交秘书长的报告。

² 联合王国上议院《正式报告》议会辩论(Hansard),第 288 卷,第 47 号,1997 年 1 月 22 日,第 893-909 栏。

³ 同上,第 909-912 栏。

⁴ 1997 年 4 月大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团提供的资料。

⁵ 路透社,1997 年 4 月 15 日。

⁶ A/C.4/51/SR.4 第 59-60 段。