



Distr.
GENERAL

A/AC.154/312
24 April 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО СНОШЕНИЯМ
СО СТРАНОЙ ПРЕБЫВАНИЯ

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 24 АПРЕЛЯ 1997 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
КОМИТЕТА ПО СНОШЕНИЯМ СО СТРАНОЙ ПРЕБЫВАНИЯ

Имею честь сослаться на понимание, достигнутое в ходе неофициальных консультаций Комитета по сношениям со страной пребывания 18 апреля 1997 года, в отношении того, чтобы рабочая группа открытого состава по вопросам эксплуатации и стоянки дипломатических автотранспортных средств и связанным с этим вопросам безотлагательно возобновила рассмотрение практических аспектов проблемы парковки.

Чтобы содействовать такому диалогу по реалистичным и взаимоприемлемым решениям данной проблемы, мы представляем рабочий документ о мерах, которые можно было бы принять в этой связи (см. приложение).

Убедительно прошу распространить прилагаемый рабочий документ в качестве документа Комитета по сношениям со страной пребывания и его рабочей группы.

Надеюсь, что после распространения этого документа рабочая группа в ближайшее возможное время возобновит свои обсуждения.

С. ЛАВРОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

[Подлинный текст на русском языке]

Общеприемлемое решение проблем парковки дипломатического автотранспорта – это важная составная часть создания и поддержания нормальных условий для функционирования в Нью-Йорке дипломатических миссий при Организации Объединенных Наций в соответствии с международными обязательствами страны пребывания.

Существовавшая до 1 апреля 1997 года практика парковки диптранспорта позволяла сотрудникам миссий достаточно оперативно парковаться при выполнении официальных функций, что обеспечивало необходимую эффективность их работы. Льготные условия парковки дипломатов были во многом сходны с теми, которые город предоставляет целому ряду категорий служебных и личных автомобилей государственных и городских служащих, и базировались на понимании важных задач, которые выполняют дипломатические представительства при Организации Объединенных Наций. Вместе с тем сложившаяся практика не имела соответствующего юридическо-организационного оформления, и неправильно запаркованным дипавтомобильям выписывались штрафы, что приводило время от времени к определенным трудностям. Городские власти, с одной стороны, официально заверяя в устной и письме форме о том, что дипломаты не обязаны платить парковочные штрафы, с другой стороны, периодически публиковали данные о якобы неоплаченных штрафах, что объективно способствовало формированию негативного отношения к Организации Объединенных Наций и аккредитованным при ней миссиям. Дипломаты необоснованно обвинялись в нарушении городского законодательства. В конечном итоге, решив изменить существовавшую практику, мэр города Нью-Йорка дезавуировал своих официальных представителей по связям с дипкорпусом, заявив, что они допустили ошибку, когда делали упомянутые выше заявления и включили соответствующие положения в выпущенную мэрией брошюру по случаю 50-летия Организации Объединенных Наций.

На замену сложившейся практики федеральными властями совместно с городом была разработана и в одностороннем порядке введена в действие с 1 апреля 1997 года новая парковочная программа. Это было сделано без проведения необходимых консультаций с Комитетом по сношениям со страной пребывания, как это предусмотрено консенсусной резолюцией 51/163 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года. Составленная без учета мнения дипломатического корпуса, специфики его деятельности и статуса, программа, как это подчеркивалось многими делегациями, резко ухудшила условия функционирования миссий, не говоря о том, что ряд ее элементов, как было констатировано и юрисконсульту Организации Объединенных Наций, противоречит базовым положениям международного права. В результате федеральные власти приняли решение отложить реализацию указанной программы (A/51/880).

Основываясь на результатах дискуссии в Комитете по сношениям со страной пребывания и его рабочей группе по вопросам парковки, предлагается рассмотреть альтернативные варианты взаимоприемлемых решений данной проблемы.

1. Наиболее желательным представляется сохранение ранее существовавшего льготного порядка парковки при выполнении дипломатами своих служебных функций с его соответствующим юридическо-организационным закреплением, например, путем внесения необходимых дополнений в местные законодательные или иные акты, выдачи для автомобилей дипломатов специальных парковочных разрешений по примеру тех, что выдаются государственным и городским служащим в

/...

Нью-Йорке. При этом имеется в виду, что указанные разрешения не будут давать право парковки в местах, где это может представлять угрозу для здоровья людей и обеспечения безопасности (у пожарных гидрантов, на автобусных остановках, остановках такси, выездах, перекрестках и так далее).

2. Если же вышеизложенные предложения по каким-либо причинам неприемлемы на данном этапе для страны пребывания и городских властей, то следовало бы принять ряд мер, которые хотя бы в минимальной мере учитывали потребности дипкорпуса с целью обеспечения его нормального функционирования. Речь могла бы идти о следующих шагах:

а) выделение миссиям дополнительных парковочных мест с учетом количества зарегистрированных госдепартаментом автомобилей миссии (например, предусмотреть 1 место на 5 автомобилей, но не менее 2 и не более 10);

б) выделение для официальных автомашин всех постоянных представителей специальных разрешений на временную парковку (как это уже выборочно практикуется городскими властями в отношении автомобилей некоторых глав миссий), что поставило бы всех их в равное положение, в том числе с учетом того, что постоянный представитель страны пребывания пользуется автомашиной с номерными знаками, официально освобождающими его от соблюдения действующих в городе Нью-Йорке правил парковки;

с) выделение необходимого количества специальных "обезличенных" разрешений на временную парковку (например, из расчета одно разрешение на пять автомобилей) при выполнении сотрудниками миссий официальных функций;

д) повышение персональной ответственности полицейских за выписывание необоснованных штрафов;

е) обеспечение оперативной отбуксировки не имеющих дипломатических номеров автомобилей, занимающих места, отведенные для стоянки дипломатических транспортных средств.

Учитывая установленный порядок сношения дипломатических миссий с властями страны пребывания, вся информация, касающаяся вопросов, связанных с парковкой, в том числе о необоснованных штрафах, должна направляться в миссию Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций для последующего информирования соответствующих городских властей. Спорные ситуации могли бы стать предметом разбирательства между заинтересованной миссией и миссией Соединенных Штатов Америки, а в случае необходимости – с привлечением Комитета по сношениям со страной пребывания с участием специально уполномоченных представителей города.

Что касается обеспечения оплаты сотрудниками миссий обоснованных штрафов за неправильную парковку, то можно было бы опираться на хорошо зарекомендовавшие себя процедуры, содержащиеся в рекомендациях рабочей группы по дипломатической задолженности. Речь идет о моральной обязанности глав представительств принимать надлежащие меры в целях обеспечения оплаты обоснованных парковочных штрафов, а также о привлечении в случае необходимости услуг Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

По мнению Российской делегации, такого рода меры носят сбалансированный характер и могли бы реально способствовать соблюдению дипломатами законов и правил страны пребывания в отношении парковки без ущерба их привилегиям и иммунитетам и выполнению страной

пребывания своих обязательств по созданию необходимых условий для нормального функционирования дипкорпуса.

В случае достижения согласия в отношении основных элементов решения парковочной проблемы его можно было бы закрепить путем подписания соответствующего документа представителями Организации Объединенных Наций, федеральных и городских властей.
