



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/AC.51/1997/5  
21 April 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会  
第三十七届会议  
1997年6月9日至7月3日  
临时议程\* 项目4 (b)

方案问题：评价

对社会发展方案深入评价进行的三年期审查

秘书长的说明

按照大会1994年7月29日第48/218 B号决议第5(e)(一)段的规定,秘书长谨转递所附1997年4月3日内部监督事务厅关于对社会发展方案深入评价进行的三年期审查的报告。该报告经有关部门审查。该报告没有提出任何建议。

---

\* E/AC.51/1997/1。

附件

内部监督事务厅  
关于对社会发展方案深入评价  
进行的三年期审查的报告

摘要

本报告重述深入评价联合国社会发展方案的结果和建议及方案协调会就此作出的决定，并审查在社会发展问题世界首脑会议后采取政府间行动、这些行动所涉的方案和机构问题及关于深入评价的结果和建议的方案执行情况。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1	4
二、 深入评价:评价结果和建议 .....	2 - 12	4
A. 1988-1991年方案执行情况 .....	3 - 4	4
B. 评价调查结果 .....	5 - 10	5
C. 方案和协调会的建议和行动 .....	11 - 12	7
三、 评价后的情况发展 .....	13 - 30	8
A. 社会发展问题世界首脑会议 .....	13 - 14	8
B. 政府间后续行动框架 .....	15 - 21	8
C. 协调 .....	22 - 29	11
D. 秘书处的后续行动安排 .....	30	12
四、 意见 .....	31 - 38	12
A. 社会发展问题世界首脑会议的成果所涉方案问题.....	31	12
B. 方案的执行 .....	32 - 38	13
1. 方案执行情况 .....	32	13
2. 深入评价各项建议的执行情况 .....	33 - 38	15

## 一、导言

1. 方案和协调委员会第三十四届会议审议了深入评价主要的社会发展方案的报告(E/AC.51/1994/2)。本报告按照方案和协调委员会1982年第二十二届会议所作的决定编制,该决定规定应进行三年期审查以确定其<sup>1</sup>关于深入评价的建议执行情况。<sup>1</sup>

## 二、深入评价:评价结果和建议

2. 深入评价报告利用了中央监测股提供的方案执行情况资料和两个调查表的调查结果。受调查的方案赞助者为:

(a) 社会发展委员会成员;

(b) 具有经济及社会理事会咨商地位的国际非政府组织,其代表曾参加委员会上两届会议;

(c) 社会发展和人道主义事务中心提供的邮寄名单上开列的各国协调官员,即负责老人、残疾人和青年的官员;

(d) 联合国系统负责协调老人、残疾人和青年活动的干事。

深入评价报告的主要评价结果和建议如下。

### A. 1988-1991年方案执行情况

3. 总的来说,在关于社会发展人道主义事务中心的中央方案内必须进行评价的五个次级方案中,1988-1989两年期只完成了51%的规划产出,1990-1991两年期只完成了55%的规划产出。次级方案1:民众参与发展的执行率1990-1991年两年期从33%降到约8%。次级方案2:社会融合和社会福利的执行率最高。所有计划的出版物终止率超过半数,1988-1989年为64%,1990-1991年为55%。

4. 除西亚经济社会委员会(西亚经社会)外,各区域方案的执行率都比较稳定,而且比社会发展人道主义事务中心次级方案的执行率高。西亚经委会的执行情况受海湾危机及其后果的严重影响。欧洲经济委员会(欧洲经委会)在社会发展领域没有附属机构;因此,欧洲经委会的社会和人口统计工作方案是欧洲统计学家会议授权进行的。

## B. 评价调查结果

### 方案方针评价

5. 约有三分之一的赞助者认为有一个以上的次级方案应加以大幅度修改。没有人认为应删除任何次级方案。约有三分同意目前的方案战略应继续并应着重:  
(a) 评价社会政策新趋势和问题;(b) 协助政府间机构;(c) 查明社会政策准则和业务战略。

### 国际核可准则评价

6. 请三个全球赞助者团体(社会发展委员会成员、联合国机构协调中心干事和非政府组织及有关的各国协调中心)评价联合国核可的下列社会福利、残疾人和老年人准则的用途和效率:

(a) 短期内发展社会福利政策和方案的指导原则(1987年在维也纳举行的发展社会福利政策和方案区域间协商通过(见E/CONF.80/10,第三章),并经大会1987年11月30日第42/51号决议核可);

(b) 联合国老年人原则(根据国际老龄行动计划,载于大会1991年12月16日第46/91号决议附件);

(c) 塔林残疾人领域人力资源开发行动方针(载于大会1989年12月8日第44/70

号决议附件)。

## 方法

7. 请三个全球赞助者团体逐一评价三项国际核可的准则。使用的标准是“非常有效”、“有益”、“没有影响”、“无意见/不知”。这些等级是针对这些准则的八种可能用途,例如“促进国际认识”和“增加预算外资源”。为了分析这些结果,通过对标准各点赋予数值而计算加权指数,从“非常有效”5点到“没有效果”负3点。从这些指数可能得出关于答复对这三项准则的相对和绝对效率意见的结论。

## 三项准则的总效率

8. 社会发展委员会成员所作评价非常好,给予2.0的总平均评点,比“有益”稍低。联合国机构协调中心干事所作评价不大好,给予负0.2的总平均评点,介于“有益”和“没有影响”之间,非政府组织代表所作评价较接近委员会的成员。

9. 塔林残疾人领域人力资源开发行动方针被三个全球赞助者团体列为前往或同为前往。残疾领域行动方针的总评点(1.3)比短期内发展社会福利政策和方案的指导原则(0.5)高出两倍有余。塔林方针是联合国机构协调中心干事没有评为负点的唯一准则。

## 使用准则

10. 三个全球性团体都同意这些准则在国际一级的效率比国家一级大。大家同意这些准则对资源分配没有什么影响。按可能作用比较评价这些准则得出的显著

结果是塔林方针被评为所有八种用途的首位或同为首位。各国协调中心干事对这三种准则的评点的区域差异很小。显示的差别中塔林方针是最有效的，社会福利指导原则是效果最差的。

### C. 方案和协调会的建议和行动

11. 本报告就下列三个方面提出了实质性建议：方案战略、优先次序和如何更有效地利用通讯散播关于联合国活动的新闻和经验，主要是关于民众参与发展、社会融合和社会福利、青年、老龄化和残疾人的总部活动情况：

建议1, 方案战略：评价的所有组成部分都应对三个共同的战略采用统一的焦点：

(a) 评价社会政策的新趋势和问题，适当考虑到区域优先事项和有关的行动纲领；

(b) 协助政府间机构拟订和评价联合国通过的行动纲领，适当照顾到综合区域优先事项；

(c) 按照国际和各国商定的发展行动纲领，查明区域、分区域和国家各级的社会政策准则和业务战略。

建议2, 优先次序：在全球一级进行评价的活动中，涉及残疾人的活动应给予最高优先；资源应改用于加强这些活动。

建议3, 业务通讯：除政府间机构授权的报告外，关于社会融合和社会福利、青年、老龄化和残疾人的联合国出版物应主要采用与下列单位的显著需要有关的业务通讯和公报形式：

(a) 各国政府协调中心干事；

(b) 区域和分区域实体；

(c) 各国非政府组织；

(d) 国际非政府组织；

(e) 联合国机构协调中心干事。

12. 在讨论上述建议时,方案协调会议的一些代表团警告说,不要抢先采取行动,忽略了即将举行的社会发展问题首脑会议的结论和行动。其他代表团则建议,应更加注意协助各国政府协助和执行在社会发展领域内的国家政策、立法和方案。委员会注意到报告内提出的建议,但考虑到各成员在讨论报告期间所提出的意见和评论。

### 三、评价后的情况发展

#### A. 社会发展问题世界首脑会议

13. 1995年3月,社会发展问题世界首脑会议通过了载有10项承诺的《哥本哈根宣言》和一项《行动纲领》<sup>2</sup>以下三个核心问题为主:消灭贫穷、扩大生产性就业和促进社会融合,以及建立一个促进社会发展的有利环境。这些优先主题进一步阐明了每一个领域的行动和目标的基础。

14. 首脑会议确认《行动纲领》的执行主要是各国政府的责任,<sup>3</sup>但决定有效执行需要加强教育、保健、贫穷、社会融合、人权、改善生活素质、救济和重建等方面的社区组织和非营利非政府组织。<sup>4</sup>在政府间一级,首脑会议要求大会在其议程中列入首脑会议的后续行动和审查为执行首脑会议的成果而采取的步骤的效力。<sup>5</sup>首脑会议还预期经济及社会理事会根据《联合国宪章》规定其应发挥的作用,监督全系统协调执行首脑会议的成果。<sup>6</sup>

#### B. 政府间后续行动框架

15. 大会1995年12月22日第50/161号决议赞同《哥本哈根宣言》和《行动纲领》。该决议还决定由大会发挥制定政策的作用,由经济及社会理事会发挥全面指导和协调的作用,加上恢复了活力的社会发展委员会,在实施《宣言》和《行动纲



领》后续行动中构成一个三级政府间进程。大会1996年12月17日第51/202号决议还规定于2000年举行大会特别会议的安排,以便全面审查和评价首脑会议成果的执行情况,并审议进一步的行动和倡议。大会第五十二届会议将设立一个全体会议筹备委员会;委员会将于1998年举行组织会议,以便于1999年开展实质性活动。

16. 经济及社会理事会1995年7月28日第1995/60号决议决定,社会发展委员会应定期审查《哥本哈根宣言》和《行动纲领》的后续行动和执行工作的有关问题,并为此调整其任务以确保对社会发展问题世界首脑会议各项建议中所定义的社会发展问题采取综合方针;制订直至2000年的多年期工作方案,于1996年举行特别会议,和建立一种做法,将其辩论开放让专家和民间社会的主要参与者参加以审议这些问题。经社理事会1995年12月12日第1995/324号决定请委员会在1996年特别会议上审议消灭贫穷的战略和行动。

17. 社会发展委员会特别会议于1996年5月召开,审查了委员会的运作情况和消灭贫穷的战略和行动。<sup>7</sup>

18. 经济及社会理事会1996年7月22日第1996年/7号决议,按照社会发展委员会的建议,确定了社会发展委员会的现有任务,将委员会成员增至46名,并决定委员会在执行其任务时应协助经社理事会监督、审查和评估在执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》方面所取得的进展和遇到的困难,并决定为此委员会应:

(a) 在社会发展问题世界首脑会议后续行动框架内,将对与社会群组状况有关的问题的审议,包括对联合国与这些团体有关的纲领的审查与对其他部门性问题的审议综合起来;

(b) 查明影响社会发展因此必须紧急审议的新出现的社会问题并就此提出实质性建议;

(c) 制订旨在推进首脑会议各项建议的切实可行的措施;

(d) 查明的哪些问题上必须改进全系统协调,同时考虑到联合国系统各组织的实质性投入以及其他有关职司委员会的贡献,以协助理事会履行其协调职能。

19. 1996年委员会特别会议提出了一个多年期工作方案,按照该多年期工作方案,委员会将每年审查首脑会议下列各项核心优先承诺和目标:促进社会发展的有利环境、非洲和最不发达国家的特别情况、加强结构调整方案中的社会发展目标、调集国内和国际资源促进社会发展。委员会还通过了下列1997-2000年期间的多年期主题工作方案。委员会工作方案的优先主题反映委员会在社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的审查和后续行动方面的责任。

1997年:生产性就业和可持续的生计。

1998年:促进社会融合和全体人民,包括处理不利和脆弱群体和个人的参与。

1999年:人人享有社会服务。

开始全盘审查首脑会议成果的执行情况。

2000年:委员会对全盘审查首脑会议成果的执行情况的贡献。

20. 经社理事会第1996/7号决议核可了委员会的多年期工作方案,并决定委员会每年的实质性议程项目应包括下列各项:

- (a) 审议多年期工作方案所确定的问题,包括社会群组状况;
- (b) 酌情审查关于社会群组状况的联合国有关计划和行动纲领;
- (c) 酌情审查新生问题、趋势和处理影响社会发展问题的新方法。

21. 按照其多年期工作方案,委员会还解决其年审议了生产性就业和可持续的生计(见E/CN.5/1997/L.6,第18至24段)。

### C. 协调

22. 大会第50/161号决议请秘书长确保秘书处的有效运作,在秘书处内明确职责,协助首脑会议的实施工作和后续行动并向有关政府间机关提供会议服务。大会还请秘书处和联合国各机关以协调方式采取适当措施,加强联合国搜集和分析信息以及制订社会发展指标的能力……并提供政策和技术支助和咨询,以便增加这方面的国家能力。

23. 经社理事会商定结论1996/1认为,联合国系统必须在总部和外地两级以及在总部和外地之间积极采取综合协调办法。理事会还认为应在行政协调会的主持下制订一个全系统的共同办法,以监测和评估各国际论坛在贫穷方面商定的目标和指标的情况。

24. 秘书长在1996年期间开展了行政协调会关于历次国际会议的后续行动的讨论,并强调必须加强各级的机构间协调,以促进有效和综合地执行最近几次全球性会议所产生的承诺和行动计划(见E/1996/18,第43段)。

25. 行政协调会设立了三个机构间工作队:(a) 促进社会和经济发展的有利环境工作队,以世界银行为工作队和关于社会指标及宏观经济和社会框架的各个小组的领导机构;(b) 人人享有基本服务工作队,以联合国人口基金(人口基金)为其领导机构;(c) 就业和可持续生计工作队,以国际劳工组织(劳工组织)为其领导机构。行政协调会还设立了一个妇女和两性平等机构间委员会,在提高妇女地位司的协助下,由秘书长性别问题特别顾问担任主席。这些机构间工作队和委员会是最近四次关于社会关注问题的联合国会议综合后续行动和监测的框架。每一个工作队都制订了职权范围、工作方案和协商方法。工作队以各机构对其经验的审查、国别研究和有关的国家讨论会为基础,目的是查明在协助促进社会发展方面最有效的做法和所吸取的经验,提出改善今后机构间协作方法的建议。

26. 各特设工作队将完成最后报告,供理事会在1997年6月实质性会议审查。行政协调会工作队综合最有效的捐助者做法和机构间协作经验,提出结论和建议,以协

助制定联合国协调消灭贫穷活动的业务准则。

27. 在1996年和1997年的会议上,委员会同应邀专家以及为最近以主要的联合国会议后续行动而设的各个机构间工作队主席举行了小组会议。

28. 经济及社会理事会在其商定结论1996/1中,注意到秘书长的协调行动,并支持设立会议后续行动特设机构间工作队,并要求这些工作队在审议消灭贫穷和其他今后的主题的范围通过行政协调会向理事会汇报。理事会还认为机构间的努力应促进联合国系统在国家一级对经济和社会政策的一致支持。

29. 大会第50/161号决议和经济及社会理事会第1996/7号决议请各区域委员会在其任务范围内,考虑举行两年一度的高政治级别会议,以审查在执行首脑会议结果方面所取得的进展,并交流其各自的经验和采取适当的措施。

#### D. 秘书处的后续行动安排

30. 在秘书处内社会政策和发展司负起向社会发展委员会、经济及社会理事会和大会提交报告和提供服务的一切责任。在1996-1997预算中,该司的核定员额为24名专业人员和15名一般事务人员,经费为680万美元。在1996年间,专业员额中有7个继续出缺。

### 四、意见

#### A. 社会发展问题世界首脑会议的成果所涉方案问题

31. 上述从大会和经济及社会理事会产生的新的任务所涉方案问题已列入社会政策和发展司1996年和1997年期间的活动和1998-2001年中期计划方案5政策协调和可持续发展的社会发展次级方案(A/51/6,方案5)内。社会发展优先次序和战略反映对社会发展问题世界首脑会议的成果采取的政府间后续行动的重点和时间安排。在1996-1997年方案预算中,增加了一项新的消灭贫穷战略次级方案,并定为优先事项。经济及社会理事会具体规定了社会发展委员会1997-1999年期间实质性议程的

优先次序和框架。1998-1999年期间执行该次级方案的优先次序将与委员会实质性议程项目所需的文件一致,以便促进社会发展问题世界首脑会议的成果、残疾人机会均等标准规则、到2000年及其后世界青年行动纲领的后续行动、监测和执行的协调,以及于1999年举办国际家庭年和国际老年人年活动。

## B. 方案的执行

### 1. 方案执行情况

32. 总的来说,中央方案的执行产出约为原定规划产出的74%。执行率比1990-1991年期间的执行率大有改进(见上文第3段)。中央方案各种产出的执行率显示出给予会议服务的优先次序。

表1. 产出：1994-1995年承诺的增减

	产出数				
	原定规划	推迟或终止	增加	净执行额	百分比
<b>A. 中央方案</b>					
会议服务	24	6	11	29	121
社会融合	12	3	8	17	
全球社会问题	12	3	3	12	
出版物	80	37	7	50	63
社会融合	48	25	-	23	
全球社会问题	32	12	7	27	
新闻材料	24	9	1	16	67
社会融合	24	9	1	16	
全球社会问题	-	-	-	-	
小计	128	52	19	95	74
<b>B. 区域方案</b>					
非洲经济委员会	35	4	-	31	89
亚洲及太平洋经济 社会委员会	91	17	49	123	135
欧洲经济委员会	-	-	-	-	-
拉丁美洲经济委员会	31	10	-	21	68
西亚经济社会委员会	17	12	3	8	47
小计	174	43	52	183	105
共计	302	95	71	278	92

资料来源：A/51/128/Add.1。

## 2. 深入评价各项建议的执行情况

33. 方案和协调委员会不赞同深入评价的建议。从委员会第三十四届会议讨论可见,由于社会发展问题世界首脑会议及其后采取政府间后续行动,方案的任务规定已得到详尽的制订。

34. 自深入评价以来,方案已改组为全球社会问题和社会群组融合两类活动。在编制本报告时,秘书长宣布将政策协调和可持续发展部同其他两个从事经济和社会工作的部门合并。

35. 深入评价的第一项实质性建议是所有经评价的方案组成部分应采取划一的共同战略重点。正如上文第三节所述,首脑会议和大会与经济及社会理事会其后的决定讨论了对社会发展问题采取综合办法的问题,除了别的以外,通过了这个领域内工作的优先主题。

36. 深入评价建议给予残疾人问题活动以最高优先次序。但是,方案的优先次序目前着重于社会发展问题世界首脑会议核可的问题和主题及社会发展委员会每年议程的优先主题。不过,对残疾人机会均等标准规则进行了一次重要的审查。1994年3月,秘书长任命了本特·林德克维斯特先生(瑞典)为特别报告员。1994年9月,设立了一个由四名专家组成的小组,包括来自世界各地各具不同残疾经历的五男五女。有83国政府和163个非政府组织答复了特别报告员的调查。调查显示出大多数国家的政府(85%提供资料的国家)表示标准规则使它们重新考虑政策。国际非政府组织广泛地使用了标准规则进行宣传 and 采取新的行动及推行培训方案。这一次的调查和其他的调查均不提供与政策有关的资料。今后的调查可能调整采用在拟订和评价国际统计建议中采取的办法,其中包括调查和散播最佳的国家做法。

37. 深入评价的第三项实质性建议提议更加着重通讯和公报。目前的方案产出包括一份关于社会政策和社会进展的公报(半年一期)、一份关于消灭贫穷的公报(一年一期)、一份关于青年的新闻公报、一份关于残疾人的公报和一份关于老龄问

题的公报(一年三期)及一份报导与首脑会议有关的活动的通讯《1999年倒计时》。这些出版物可以电子方式通过该部的网址取得和检索。

38. 在区域一级,社会发展方案活动已纳入有关的部门性发展活动内:在欧洲经委会,社会发展已并入一个关于人力资源开发和社会变革的次级方案中;在亚太经社会则并入扶贫活动中;在拉加经委会则并入妇女活动和关于药品的活动中;在西亚经社会则并入社会福利活动中。将社会发展与有关的活动联系起来突出了不同区域中的社会问题背景,反映出试图创造足够数量的资源的努力。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第三十七届会议,补编第38号》(A/37/38),第362段。

<sup>2</sup> A/CONF.166/9,第一章,决议一。

<sup>3</sup> 同上,附件二,第82段。

<sup>4</sup> 同上,第85段。

<sup>5</sup> 同上,第95(a)段。

<sup>6</sup> 同上,第95(f)段。

<sup>7</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,1996年,补编第9号》(E/1996/29),摘要。