



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part IV)  
3 March 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года  
12—23 мая 1997 года, Нью-Йорк  
Пункт 8 предварительной повестки дня  
ПРООН

**ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО ДЛЯ ЕВРОПЫ И СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1—5	2
II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ И ШТАБ-КВАРТИРЫ .....	6—33	2
III. НОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	34—36	8
IV. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ .....	37—45	9
V. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	46—49	10
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ .....	50—55	11
VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ КОМПАКТНОЙ И ПОДОТЧЕТНОЙ САМОСОВЕРШЕНСТВУЮЩЕЙСЯ ОРГАНИЗАЦИИ .....	56—58	12

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. По мере перехода от однопартийного правления к системе плюралистической демократии, от экономики с центрально планируемым хозяйством к экономике рыночного типа в странах всего региона происходят глубокие политические, экономические и социальные преобразования. Большинство стран региона проводят радикальные внутренние реформы, пытаясь справиться со сложной задачей создания новой нации-государства.

2. В то же время за последние два года социально-экономические условия в большинстве стран региона серьезно ухудшились и продолжают ухудшаться. Сокращение валового национального продукта (ВНП), рост нищеты, безработицы и разницы в доходах привели к возникновению социальной напряженности и угрожают процессу реформ. Хотя сам процесс перехода продолжается, он заметно замедлился и требует более существенных социально-экономических затрат, чем предполагалось изначально.

3. ПРООН работает со странами региона, имея своей целью ускорить экономическое развитие и рост экономики. В то же время она пытается развеять усиливающуюся озабоченность в связи с социальными трениями, ростом нищеты, неравноправием полов, системой управления и координацией помощи.

4. После распада Советского Союза большинство стран региона создали новые инструменты управления с точки зрения избирательных процедур, законодательства и институтов. Проведены демократические выборы. В большинстве стран ликвидированы прежние системы обеспечения государственной безопасности. Сформированы новые условия в области прав человека. В значительной степени раскрепощенные средства массовой информации выступают с более открытой и зачастую критической оценкой деятельности правительств. Переходный период стал стимулом и открыл перед странами возможности для разработки новой политики и создания новых институтов, нацеленных на удовлетворение потребностей посткоммунистического общества. В качестве источника жизненной силы во многих странах возник частный сектор, который заменил или взял в свои руки малоэффективные государственные предприятия и покончил с господством и контролем государства в сфере производства и распределения. Военные предприятия перестраиваются на удовлетворение нужд гражданского населения. Снижается острота экологических проблем.

5. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Действует целый ряд тенденций, которые необходимо преодолевать и обращать вспять. По всему региону отмечается резкое сокращение реальной заработной платы. Растет безработица. Сократился доступ к социальным услугам, уменьшились объемы их предоставления. Ухудшились условия жизни женщин. Повысились показатели смертности среди мужчин. Повышается уровень преступности и межобщинной розни. Наблюдается значительный рост "неформальной" экономической деятельности, которая не регулируется и уходит от налогообложения.

## II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ И ШТАБ-КВАРТИРЫ

6. Политика устойчивого развития людских ресурсов занимает все более важное место в разработке национальных стратегий, которые позволят стабилизировать условия для процесса реформ. С учетом необходимости содействовать разработке такой политики центральное место в стратегии Регионального

бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (РБЕС) занимает вопрос стимулирования подготовки ежегодных национальных докладов о развитии людских ресурсов (НДРЛР). Усилия в этом направлении оказались исключительно успешными: в 1995 году был подготовлен 21 национальный доклад, а в прошлом году их число увеличилось до 25.

7. Страны региона позитивно отнеслись к подготовке национальных докладов, являющихся серьезным аргументом при проведении общественных дискуссий по вопросам устойчивого развития людских ресурсов. Центральное место в этих дискуссиях занимают такие вопросы, как борьба с нищетой, устойчивое получение средств к существованию, равноправие полов, окружающая среда и система управления. Национальные доклады содержат массу статистической информации, в центре которой находятся демографическая, социальная, экономическая, экологическая и культурная сферы жизни обществ, находящихся на переходном этапе. В рамках крупного регионального проекта оказывалась помощь национальным статистическим управлениям 26 стран Центральной и Восточной Европы, а также Содружества Независимых Государств в сборе, обработке и анализе социальной и демографической статистической информации за 1995 и 1996 годы. Скоро будет проведен обзор данного проекта с целью определения путей дальнейшего стимулирования подготовки национальных докладов и, следовательно, укрепления статистической базы стран.

8. Региональная программа Бюро составлена с таким расчетом, чтобы дополнять страновые программы, укреплять связь между страновыми отделениями и Штаб-квартирой в целях обеспечения условий для эффективной работы в основных областях. Мероприятия в рамках региональной программы должны отвечать интересам большинства стран РБЕС, дополнять страновые программы и содействовать реализации новых инициатив. В целях обеспечения максимального эффекта при продвижении целей устойчивого развития людских ресурсов средства региональной программы используются наряду со средствами национальных программ по методу совместного несения расходов. Такого рода поддержка получит дальнейшее развитие в 1997 году с созданием Группы региональной поддержки в новом учебном центре РБЕС в Братиславе, Словакия, который должен приступить к работе во втором квартале 1997 года.

#### Искоренение нищеты, создание рабочих мест и обеспечение устойчивого получения средств к существованию

9. Во многих областях, имеющих исключительно важное значение для переходного процесса, РБЕС удалось успешно разработать программы в поддержку основных направлений деятельности. Например, создание силами Бюро приватизационной сети Центральной и Восточной Европы сыграло большую роль в переходе к рыночной экономике. Эта сеть позволила 23 странам региона обмениваться опытом по вопросам приватизации. Она также дала странам Содружества Независимых Государств возможность опыта, наработанный в Восточной Европе. В рамках аналогичного мероприятия организация центров и школ малого и среднего бизнеса в восьми странах способствует созданию порядка 500 таких предприятий ежегодно. Рабочие места, создаваемые этими предприятиями, играют важнейшую роль в снижении уровня нищеты в регионе.

10. Совместными усилиями ПРООН и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) создан центр по оказанию консультативных услуг предприятиям малого и среднего бизнеса в Румынии, который предоставляет помощь секторам услуг, производства и обработки. С момента начала осуществления программы в 1991 году на территории Румынии с помощью ПРООН/ЮНИДО и в тесном сотрудничестве с местными органами власти и предпринимателями открыто 15 дополнительных самофинансируемых центров. Подготовлено более 120 профессиональных

консультантов по вопросам бизнеса. На сегодняшний день услугами центров воспользовались более 4000 предприятий. Из них 247 предприятий получили кредиты на сумму 31,5 млн. долл. США. В стране проведено более 100 семинаров, в которых участвовали 2 357 человек. По оценкам, благодаря этим усилиям создано или обеспечено 4000 рабочих мест.

11. Таллиннский центр новых предпринимателей — один из шести действующих в Эстонии центров, где квалифицированные эксперты проводят бесплатные консультации по вопросам организации нового бизнеса. Начало созданию этих центров было положено с помощью ПРООН, Совета министров Северных стран и министерства труда Финляндии, при этом каждая из этих сторон сделала взнос в размере 81 000 долл. США. В первом полугодии 1996 года под руководством Центра было создано 19 новых компаний. Спрос на его услуги растет быстрее, чем его финансовые ресурсы. Для восполнения недостатка в средствах 30 крупных компаний Эстонии обязались уплачивать членские взносы и предоставлять бесплатные экспертные консультации — что является еще одним подтверждением участия местных кругов в программе.

12. Международная организация труда (МОТ) и ПРООН вместе с Национальной службой занятости Министерства труда и социального обеспечения Болгарии проводят работу по содействию созданию доходов и рабочих мест в юго-западном регионе страны. Создан центр по развитию и поддержке бизнеса для оказания помощи новым и уже действующим малым и средним предприятиям. Центр открылся в июле 1996 года при участии шести муниципалитетов региона, местных экономических организаций, местных отделений Национальной службы занятости и представителей местных деловых кругов. Путем организации учебных курсов, обеспечивающих мотивацию и подготовку не имеющих работы людей к открытию собственного дела, а также обеспечения возможности мелким предпринимателям для получения кредитов, Центр надеется создать в ближайшем будущем ряд новых предприятий.

#### Улучшение положения женщин

13. Региональное бюро приступило также к созданию в регионе подразделений по вопросам участия женщин в развитии. Эти подразделения оказывают содействие правительству в вопросах концентрации внимания на проблемах женщин с учетом растущей феминизации рядов бедноты. В 1995 и 1996 годах такие подразделения приступили к работе в 18 странах.

14. При поддержке этих подразделений ПРООН предпринимала активные усилия по подготовке правительств и неправительственных организаций (НПО) в регионе к участию в четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году. В этой связи потребовалось проведение ряда подготовительных встреч и участие консультативных служб в разработке национальной и региональной стратегии. Однако самым важным мероприятием стала организация Пекинского экспресса — поезда, который отправился из Варшавы и прибыл в Пекин через восемь дней. Поезд позволил более чем 200 женщинам региона, являвшимся представителями правительств и НПО, принять участие в работе Пекинской конференции. Кроме того, поездка дала участницам возможность подготовиться к Конференции. Они были ознакомлены с новейшими методами разрешения конфликтов, проведения мероприятий по расширению прав и возможностей, вопросам демократизации и навыками по руководству.

15. РБЕС продолжало поддержку Пекинской платформы действий в период осуществления решений Конференции. Через свои страновые отделения оно устраивало пресс-конференции для участников и организовало Пекинские клубы, где участники Пекинского экспресса и другие участники Конференции в настоящее время проводят ежемесячные совещания. РБЕС продолжает оказывать содействие подразделениям по вопросам участия женщин в развитии в регионе путем усиления

сотрудничества с национальными правительствами, НПО и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

16. На 1997 год запланировано проведение семинара по мирным переговорам, на котором будет рассмотрена роль женщин в превентивной дипломатии и урегулировании конфликтов. Женщины, представляющие зоны конфликтов, а также национальные и международные эксперты соберутся за круглым столом для проведения дискуссии и учебы, что должно позволить женщинам по их возвращении домой играть эффективную роль в мирном процессе.

17. Экономические реформы в Болгарии вызвали нарастающую волну безработицы. Массовые сокращения персонала тяжелее всего сказались на женщинах. Кризис на рынке рабочей силы ударил как по высококвалифицированным женщинам-работницам, так и по женщинам, не имеющим серьезного образования, в том числе по цыганам и другим меньшинствам. В связи с этим ПРООН приступила к реализации программы технической помощи стоимостью 115 000 долл. США в попытке содействовать расширению доступа женщин к социально-экономическим ресурсам и обеспечению их надлежащего участия в процессе перехода к рыночной экономике. Программа подготовки квалифицированных кадров, осуществлявшаяся в сотрудничестве с Министерством труда и социального обеспечения, позволила безработным женщинам из пяти регионов страны с тяжелым экономическим положением приобрести профессиональные знания и навыки. Из 130 участниц, прошедших подготовку в рамках программы, более 80 процентов нашли работу.

18. Популярным в Турции стал лозунг "капиталовложения — в интересах женщин"; это произошло главным образом благодаря поддержке со стороны ПРООН кампаний и симпозиумов по усилению осведомленности общественности и правительства о важной роли, которую играют женщины. В ходе общественных семинаров и по телевидению освещалась проблема насилия в отношении женщин. Проводится учеба сотрудников полиции, адвокатов и учителей по вопросам, касающимся путей и методов решения этой проблемы. ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) тесно сотрудничают с Министерством по делам женщин в вопросах укрепления программ оказания помощи женщинам Турции в лучшем устройстве своей жизни.

#### Охрана и восстановление окружающей среды

19. В области охраны окружающей среды разработан ряд важных проектов, финансируемых за счет региональных средств, а также из Глобального экологического фонда (ГЭФ).

20. Аральское море занимало в свое время четвертое место среди крупнейших замкнутых водоемов мира. С 1960 года оно потеряло почти 75 процентов объема воды и 50 процентов водной поверхности. Отступающая вода обнажила морское дно, покрытое толстым слоем осадений, состоящих из химических удобрений и соли. Смертоносная пыль поражает урожай, воду и воздух и отравляет окружающую среду. Экологический кризис в бассейне Аральского моря отрицательно сказывается на жизни более 35 млн. человек.

21. ПРООН и Межгосударственный совет по Аральскому морю организовали Международную конференцию по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря в Нукусе, Узбекистан. На Конференции главы государств, представители НПО и учреждений Организации Объединенных Наций искали пути урегулирования кризиса и удовлетворения потребностей жителей региона. В конце Конференции пять глав государств региона подписали Нукусскую декларацию, которая обязывает подписавшие ее стороны принимать меры по преодолению последствий аральской катастрофы для человека и окружающей среды, занимаясь как ее последствиями, так и причинами. Она также

призывает международное сообщество содействовать разработке конвенции, которая поможет восстановить баланс между экологией, экономикой и людьми.

22. Приверженность ПРООН делу преодоления этого кризиса проявляется в ее программе освоения потенциала бассейна Аральского моря, стоимость которой составляет 3 млн. долл. США. В программе участвует ряд национальных НПО, а также правительственные учреждения, которые стремятся найти пути к удовлетворению острых потребностей населения и окружающей среды. Она включает в себя проекты начиная с Нукусского защитного пояса и кончая инициативой по микрокредитованию.

23. В результате захоронения опасных отходов и загрязнения воздуха возникла серьезная угроза для экосистемы региона Баренцева моря в российской Арктике, а это, в свою очередь, сдерживает экономический рост в регионе. При поддержке Потенциала XXI поиск решения этих проблем ведется в рамках программы ПРООН по устойчивому развитию Мурманской области — региона Баренцева моря, бюджет которой составляет 885 000 долл. США. Разработана программа наращивания экологического потенциала. Программа собрала вместе ученых, администраторов, сотрудников директивных органов, международных экспертов и представителей широкой общественности. Созданы многопрофильные целевые группы для поиска решений и разработки рекомендаций по предъявлению острых проблем окружающей среды и развития.

#### Управление

24. На территории всего региона страновые отделения тесно сотрудничают с правительствами в целях утверждения демократической формы правления и защиты прав человека всех граждан.

25. После 50 лет в составе Советского Союза Литва всего лишь в течение пяти лет создает демократическое общество. Задача ПРООН отчасти заключается в содействии развитию демократии путем поощрения создания учреждений, позволяющих гражданам оглашать свои взгляды. Исключительно важным элементом любого демократического общества являются НПО. В Министерстве юстиции Литвы в настоящее время зарегистрировано 3000 НПО. Часть из них руководят весьма целеустремленные люди, и они ведут исключительно активную деятельность, однако другим не хватает признания, они испытывают нехватку ресурсов и опыта. Связь между некоторыми НПО и правительством незначительна, и это иногда приводит к принятию законодательных актов, не отвечающих их интересам. Был открыт Центр по информации и поддержке НПО, которому оказывают помощь ПРООН и Литовский фонд открытого общества (Фонд Сороса). Центр проводит консультации по вопросам создания НПО и организует курсы по управлению финансами и отношениям с общественностью. Он также помогает НПО привлекать финансовые средства и поддерживать контакт с правительствами, международными организациями и НПО по всему миру. Центр занимается сбором информации о действующем или разрабатываемом законодательстве в целях лоббирования правительства для обеспечения более широкой поддержки НПО. ПРООН выделяет на финансирование Центра 245 000 долл. США, из которых 50 000 долл. США поступает из Балтийского целевого фонда (БЦФ), 50 000 долл. США — от БЦФ-Дании и 95 000 долл. США — от правительства Нидерландов.

26. Другая новаторская программа в области управления, которая служит примером для многих других, связана с омбудсменами. Быстрые перемены в области законодательства, социальных пособий и имущественных прав в Литве приводят к тому, что государственные служащие нередко принимают произвольные решения, отрицательно сказывающиеся на возможностях граждан зарабатывать средства к существованию. Был принят закон о создании управления омбудсмена и назначено пять омбудсменов для рассмотрения жалоб граждан относительно случаев злоупотребления служебным положением и препятствий, чинимых бюрократическим аппаратом. Оказываемая омбудсменам со

стороны ПРООН поддержка предусматривает их обучение, обеспечение необходимой техникой и освещение вопросов, связанных с их деятельностью. В мае 1996 года один из литовских омбудсменов участвовал в международной конференции в Молдове по ознакомлению с литовским опытом других стран региона, желающих создать аналогичную систему.

27. После повторного обретения независимости Эстонией правовой статус почти одной третьей части ее населения — жителей, которые обосновались в Эстонии в период советской оккупации, — остался неурегулированным. Закон об иностранцах, принятый парламентом Эстонии, требует от всех лиц, не имеющих эстонского гражданства, обращаться за разрешением на жительство и работу. К 12 июля 1995 года Эстонский совет по вопросам миграции получил около 335 000 заявлений, которые должны были быть зарегистрированы и обработаны в течение года. К ПРООН обратились с просьбой предоставить техническую поддержку в вопросах обработки этого огромного количества заявлений. За счет средств, предоставленных правительствами Дании, Норвегии, Финляндии, Швейцарии и Швеции, ПРООН заручилась услугами экспертов и оборудовала местные отделения Совета электронно-вычислительной техникой, интегрированной в систему. 320 сотрудников прошли подготовку по методам обработки. К установленному сроку все 335 000 заявлений о выдаче разрешений на жительство были обработаны и занесены в базу данных. Разрешения на проживание и работу были выданы 325 000 лиц, не имеющих эстонского гражданства, практически сразу, что легализовало их статус в Эстонии. В отношении остальной части имели место задержки сроком до нескольких месяцев, являвшиеся следствием главным образом ошибок при заполнении заявлений. В результате в разрешении было отказано менее чем 100 заявителям.

28. Отделение по правам человека в Латвии занимается разбором жалоб на нарушение прав человека, предоставляет информацию и организует учебные мероприятия по вопросам прав человека, а также проводит расследования по вопросам прав человека. В начале 1996 года была утверждена программа ПРООН стоимостью 1,1 млн. долл. США по наращиванию потенциала Отделения для выполнения его широкого мандата. С помощью правительств Нидерландов, Финляндии и Швеции, а также финансовой поддержки и помощи со стороны Центра Организации Объединенных Наций по правам человека данная инициатива ПРООН по наращиванию потенциала обеспечивает Отделению возможность для учебы, а также знания, необходимые для выполнения его мандата. За первые шесть месяцев Отделение получило и рассмотрело на индивидуальной основе более 300 письменных жалоб и столько же устных жалоб и просьб о консультации. Почти две трети из них были успешно урегулированы. Деятельность Отделения по правам человека служит ярким новаторским примером для многих других стран, находящихся на переходном этапе к демократическому гражданскому обществу, основанному на главенстве закона.

29. В порядке оказания содействия правительству Казахстана в его усилиях по достижению макроэкономической стабильности и переходу к рыночной экономике ПРООН заручилась услугами группы экспертов из Польши, возглавляемой бывшим министром финансов. Группа обладала непосредственным опытом работы в условиях переходной экономики, и ей удалось существенно повлиять на государственную политику с помощью оказания консультативных услуг, организации семинаров и чтения лекций для обучения государственных сотрудников высокого уровня. В ходе учебы основное внимание уделялось таким важным вопросам, как банковская реформа, борьба с инфляцией, фискальная и налоговая политика, задолженность и привлечение иностранных инвестиций.

30. В Кыргызстане ПРООН в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) помогает прививать представителям средств массовой информации и сотрудникам правительства по вопросам информации основные навыки, необходимые им для проведения разумного диалога в условия демократического общества. Программа оказания поддержки средствам массовой информации в период реформ и перехода служит

основой для постоянного диалога на национальном уровне. Около 200 журналистов были обучены методам отражения в своих сообщениях участия общественности на низовом уровне. Это позволило подготовить документальные радио- и телевизионные материалы по отдаленным районам страны. Такие программы впервые позволили пенсионерам, детям, молодежи, женщинам и беженцам сказать свое слово в решении вопросов, связанных с их будущим.

31. ПРООН играет ведущую роль и в оказании странам помощи в вопросах управления внешними ресурсами и координации помощи. Пятнадцать стран объединились в рамках региональной программы управления внешними ресурсами для более эффективной координации потоков помощи.

32. ПРООН сыграла заметную роль в создании отдела по вопросам управления внешними ресурсами при аппарате премьер-министра Азербайджана. В Грузии было создано агентство по координации помощи. Молдова в сотрудничестве с ПРООН разработала программу управления внешними ресурсами. На эти цели ПРООН выделила 280 000 долл. США, к которым правительство Нидерландов добавило еще 450 000 долл. США. В Таджикистане ПРООН и Всемирный банк совместно финансировали создание отдела по координации помощи при Министерстве экономики и внешних экономических связей, который должен служить связующим звеном между правительством и сообществом доноров.

33. После создания Кыргызстаном Государственного комитета по иностранным инвестициям и иностранной помощи (Госкоминвеста) ПРООН стала его основным партнером в вопросах мобилизации и координации иностранной помощи. В настоящее время Госкоминвест уверенно смотрит в будущее, зная о том, что он располагает потенциалом для успешного освоения помощи в размере более 1 млрд. долл. США.

### III. НОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

34. Новый порядок подготовки программ активно доказывает свою эффективность. Было составлено шесть записок консультационного характера, подкрепленных шестью страновыми положениями по сотрудничеству (СПС) (для Венгрии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Словакии и Чешской Республики), которые были представлены Исполнительному совету на его первой очередной сессии 1997 года. Пять дополнительных положений по сотрудничеству и положение по региональному сотрудничеству в 1997—2001 годах были представлены Совету на его второй очередной сессии.

35. Во время пятого цикла 30 процентов средств по программам поступило через национальный исполнительный механизм. Этот результат следует считать достаточно важным, поскольку большинство отделений в регионе были открыты лишь в 1993 году. Не обладая опытом управления помощью в целях развития и не располагая системой осуществления Организации Объединенных Наций/ПРООН, большинство правительственных учреждений вначале оказались неподготовленными к реализации этой формы исполнения. Вместе с тем на протяжении цикла отмечалась явная тенденция к расширению использования методов национального исполнения.

36. В последнем квартале 1996 года темпы осуществления программ резко повысились. Освоение ОПЗ в течение первых четырех лет цикла составило несколько менее 40 млн. долл. США. В конце сентября 1996 года дополнительно освоенные средства оценивались в 13,7 млн. долл. США, а к концу года этот показатель вырос до 22,3 млн. долл. США.



#### IV. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

37. Основой для пропагандистской деятельности и отправной точкой для оценки прогресса страны в деле развития людских ресурсов стали национальные доклады о РЛР. Одним из крупных результатов деятельности РБЕС стало то, что его попытки убедить страны подготовить национальные доклады увенчались успехом практически повсеместно. Страновые доклады по региональному положению о сотрудничестве испытывают на себе существенное воздействие со стороны национальных докладов о РЛР.

38. В целях содействия обмену между странами информацией относительно НДРЛР и распространения содержащихся в этих важных национальных документах идей Региональное бюро в 1996 году открыло на постоянной основе электронную страницу в системе "World Wide Web". Эта информация, передаваемая через сеть "Интернет", содержит развернутые варианты НДРЛР по странам региона и подробные отчеты по вопросам демократии, управления и участия населения в процессах в этих странах.

39. В Казахстане статистические данные, анализ и предложения по политике получили освещение в статьях и выступлениях президента и руководителей страны. Данная концепция находит воплощение в новых правительственных инициативах, в частности инициативе по подготовке национального плана действий в области окружающей среды в интересах устойчивого развития.

40. Второй НДРЛР Польши "Доклад о хабитат и развитии людских ресурсов" был составлен по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), состоявшейся в Стамбуле в июне 1996 года. В палате Сейма его представил Маршал Сейма, и в настоящее время он является элементом учебной программы ряда польских университетов. Министерство труда и социальной политики предлагает составлять доклады о развитии людских ресурсов по всем 49 воеводствам Польши.

41. Национальный доклад о развитии людских ресурсов Туркменистана за 1996 год был подготовлен сотрудниками Академии наук, которые приняли участие в одном из семинаров ПРООН, предоставивших им возможность общения с рядом международных экспертов. Составление доклада позволило национальным ученым ознакомиться с методами проведения критического анализа государственной политики и ее коррекции, что им не рекомендовалось делать при советском режиме.

42. Доклад о развитии людских ресурсов Украины за 1995 год был единственным такого рода национальным докладом, подготовленным специально к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Дании в марте 1995 года. Президент Леонид Кучма привез его в Копенгаген и сослался на него в своем выступлении на Встрече.

43. В Казахстане учреждения Организации Объединенных Наций создали четыре тематические группы для дальнейшей работы по итогам конференций Организации Объединенных Наций. Группу по социальному обслуживанию совместно возглавляют ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ВОЗ. Группу по занятости возглавляет МОТ. Всемирный банк возглавляет группу по устойчивому развитию, а группу по улучшению положения женщин совместно возглавляют Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ. В настоящее время ведутся переговоры о расширении этих тематических групп и включении в них представителей национальных и местных органов власти, а также представителей НПО.

44. Хотя на программы РБЕС приходилось менее 3 процентов от общей суммы основных ресурсов ПРООН за этот период, целенаправленные усилия по мобилизации внешних ресурсов недавно начали приносить плоды. Целевые фонды, совместное несение расходов и другие источники финансирования во все большей степени позволяют РБЕС составлять программы, имеющие гораздо больший объем, чем позволили бы лишь их основные ресурсы.

45. РБЕС разработало стратегию мобилизации ресурсов в рамках всего региона, с помощью которой страны должны привлекать дополнительные ресурсы в объеме, в три раза превышающем объем основных ресурсов. Так, дополнительные ресурсы в размере 37,3 млн. долл. США в среднем почти в три раза превышали основные ресурсы ПРООН, выделенные на осуществление постранных и региональных программ в 1992—1996 годах. Согласно стратегии, основные ресурсы должны выполнять роль стартового капитала, обеспечивающего приток вводимых ресурсов для программ устойчивого развития людских ресурсов, характеризующихся достаточной наглядностью и обеспечивающих привлечение средств других многосторонних и двусторонних доноров, включая взносы участвующих в программе стран в рамках совместного несения расходов.

#### V. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

46. Будучи учреждением, которое располагает крупнейшим, а во многих случаях и единственным полномочным отделением Организации Объединенных Наций в участвующих в программе странах, ПРООН играет важную роль, представляя учреждения Организации Объединенных Наций. Она поддерживает осуществление их программ и реализует совместные инициативы Организации Объединенных Наций в основных областях программы по устойчивому развитию людских ресурсов, включая участие во всемирных конференциях Организации Объединенных Наций и реализацию их решений.

47. Двумя всемирными конференциями Организации Объединенных Наций, на которых ПРООН тесно сотрудничала с другими членами Совместной консультативной группы по политике, стали Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген) и четвертая Всемирная конференция по проблемам женщин (Пекин). В Турции после Конференции в Копенгагене был создан Межучрежденческий комитет Организации Объединенных Наций по разработке программ в области социального развития, с тем чтобы сконцентрировать сотрудничество в области развития системы Организации Объединенных Наций на вопросах снижения остроты проблемы нищеты в юго-восточном регионе — наименее развитом регионе страны. В порядке реализации рекомендаций Пекинской платформы действий оказывалась поддержка НПО, занимающимся консультативной деятельностью, во многих странах, участвующих в программе, был создан центр поддержки женщин в Молдове.

48. ПРООН, ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) совместно финансировали инициативу правительства Кыргызстана по проведению центральноазиатской конференции по региональному сотрудничеству. Успех этой инициативы побудил глав государств пяти центральноазиатских республик провести аналогичные субрегиональные совещания по вопросам, представляющим общий интерес, включая Нукусскую конференцию по опустошительным последствиям физических и природных экологических проблем в бассейне Аральского моря. Эти проблемы рассматриваются на региональном уровне в рамках совместного проекта, координируемого Всемирным банком, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ПРООН, а на национальном уровне — через тесное сотрудничество, в некоторых случаях — через совместную разработку программ усилиями ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ.

49. В ряде стран уделяется приоритетное внимание вопросам реформы системы здравоохранения благодаря совместным с Организацией Объединенных Наций мероприятиям. В Литве ПРООН и ВОЗ оказали поддержку бюро по управлению реформой здравоохранения Министерства здравоохранения в разработке новой стратегии оказания первичной медико-санитарной помощи, которая затем была утверждена парламентом. Деятельность бюро послужила ориентиром для разработки осуществляемой при поддержке ЮНФПА программы репродуктивного здоровья, а также совместной подготовки ЮНИСЕФ и ПРООН ситуационного анализа положения семей и детей в Литве. В Узбекистане при участии ВОЗ (председатель), ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирного банка был созван форум ООН по вопросам здравоохранения. Аналогичные тематические/целевые группы Организации Объединенных Наций созданы в Молдове и Польше, в частности, для разработки и осуществления национальных программ по предупреждению СПИДа и борьбе с ним.

## VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

50. ПРООН существенно способствовала облегчению страданий и решению проблем населения в странах, переживающих кризис и находящихся в других особых условиях. В период 1992—1996 годов она выделила около 6,2 млн. долл. США из различных источников в период 1992—1996 годов в поддержку Боснии и Герцеговины, находящейся в процессе реконструкции. В настоящее время ПРООН участвует в 32 проводимых или планируемых операциях на общую сумму 34,4 млн. долл. США благодаря дополнительному финансированию, поступающему от других доноров, одним из основных среди которых является Япония. В марте 1996 года была направлена многопрофильная миссия системы Организации Объединенных Наций под руководством ПРООН. Ее задача заключалась в оказании помощи правительственным учреждениям, признанным в соответствии с Дейтонскими соглашениями, в разработке программы поддержки деятельности по реконструкции, управлению и устойчивому развитию людских ресурсов. Миссия подготовила план мероприятий по программе на сумму 110 млн. долл. США, направленных на содействие восстановлению социально-экономической структуры общества и облегчение перехода к рыночной экономике.

51. В Армении, перед которой стояла задача разработки программ развития в условиях, когда главный упор делался на гуманитарную помощь, ПРООН приступила к осуществлению программы, нацеленной на ускорение экономического роста, в соответствии с мандатом в области устойчивого развития. Она стремится также к укреплению Министерства иностранных дел, Государственного статистического управления и к восстановлению сельских районов в рамках инициативы Мировой продовольственной программы (МПП) и "белых касок".

52. Бюджет программы ПРООН по Таджикистану составляет порядка 5 млн. долл. США, при этом программа сконцентрирована на экономической и социальной сферах, вопросах координации помощи, миростроительства, участия женщин в развитии, управления и восстановления и реконструкции. Программа ПРООН по миростроительству и укреплению доверия укомплектована Добровольцами Организации Объединенных Наций и финансируется за счет взноса Швеции в размере 245 000 долл. США и взноса Соединенных Штатов Америки в размере 62 000 долл. США. В девяти районах, наиболее пострадавших в результате гражданской войны 1992—1993 годов было создано около 50 молодежных и общинных центров, которые охватывают более 3 000 молодых людей. Организовано более 100 спортивных мероприятий помимо концертов, литературных вечеров, лагерей для молодежных вожатых и работ по реконструкции и восстановлению. Существенное внимание уделяется вопросам восстановления сельского хозяйства, при этом все образцовые молодежные клубы занимаются выращиванием урожая в интересах своих общин. Планы микрокредитования позволили 500 жителям,

вернувшимся в свои общины, полностью включиться в их жизнь. Всего лишь через год после начала работы в официальном обзоре был сделан вывод о том, что программа, действуя в исключительно сложных условиях, смогла объединить представителей различных этнических и региональных общин в интересах мира и примирения. В настоящее время программа продлена еще на два года, при этом ПРООН выделила 550 000 долл. США, а Соединенные Штаты Америки — еще 50 000 долл. США.

53. Во всех странах, переживающих кризис, ПРООН тесно сотрудничает с Координатором гуманитарных операций Организации Объединенных Наций от Департамента Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ДГВ). В Азербайджане и Грузии Резидент-координатор выступает также в качестве Координатора ДГВ.

54. Располагая бюджетом по программе для Азербайджана в размере более 2,1 млн. долл. США, ПРООН сосредоточивает свои усилия на координации помощи, рациональном отношении к окружающей среде, управлении, административных реформах и восстановлении районов, пострадавших во время войны. Недавно она приступила к реализации комплексной программы по восстановлению промышленного центра страны.

55. В Грузии ПРООН выделила 2 млн. долл. США на мероприятия по послевоенному развитию в различных регионах страны, особенно в бывшей зоне конфликта в Южной Осетии.

## VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ КОМПАКТНОЙ И ПОДОТЧЕТНОЙ САМОСОВЕРШЕНСТВУЮЩЕЙСЯ ОРГАНИЗАЦИИ

56. Хотя ресурсы по программе на период 1997—1999 годов возросли в три раза, с точки зрения численности персонала Бюро будет и далее работать с одной третьей частью того, чем в среднем располагают другие бюро. Другой задачей является подготовка новых национальных кадров, которые не знакомы с процедурами ООН.

57. Бюро лидирует в использовании новой информационной технологии и имеет выход на сеть "Интернет" через украинский проект "ФРИНЕТ". В результате существенно увеличился спрос на вспомогательные услуги ПРООН в этой области. Данный тип коммуникационной структуры послужит основой для образования единой сети страновых представительств и национальных учреждений при осуществлении региональных и национальных программ. Она также свяжет страны РБЕС со странами других регионов. Через механизм технического сотрудничества между развивающимися странами страны РБЕС смогли ознакомиться с латиноамериканским опытом в области мобилизации ресурсов, реформы государственного сектора и сетей социального обеспечения.

58. В целях информирования доноров и других заинтересованных сторон о своей деятельности Бюро публикует ежегодный доклад, в котором находят свое отражение успешные и достойные подражания программы по каждой стране, а также результаты реализации региональной программы.