



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part IV)
3 de marzo de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1997
Nueva York, 12 a 23 de mayo de 1997
Tema 8 del programa provisional
PNUD

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR CORRESPONDIENTE A
1996 Y ASUNTOS CONEXOS

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

DIRECCIÓN REGIONAL DE EUROPA Y LA COMUNIDAD DE ESTADOS INDEPENDIENTES

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN	1 - 5	2
II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS DE LOS PAÍSES Y DE LA SEDE	6 - 33	3
III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS	34 - 36	9
IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES, APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	37 - 45	10
V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS . .	46 - 49	11
VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTNCIAS ESPECIALES	50 - 55	12
VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTINUO APRENDIZAJE	56 - 58	13

I. INTRODUCCIÓN

1. Toda la región está siendo objeto de una profunda transformación política, económica y social, a medida que los países pasan de sistemas monopartidistas a democracias pluralistas y de economías de planificación centralizada a economías de mercado. La mayoría de los países de la región han iniciado reformas internas de gran alcance para abordar la compleja tarea de establecer nuevos Estados-nación.

2. Entretanto, en los tres últimos años, las condiciones socioeconómicas no han hecho sino empeorar gravemente en la mayoría de los países de la región. La disminución del producto nacional bruto (PNB), el aumento de la pobreza, el desempleo y la creciente desigualdad de los ingresos han dado lugar a tensiones sociales y han puesto en peligro el proceso de reforma. Aunque el proceso de transición sigue avanzando, su ritmo es más lento y va acompañado de dificultades sociales y económicas mucho mayores de lo previsto en un principio.

3. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) colabora con los países de la región para impulsar el desarrollo y el crecimiento económicos. Al mismo tiempo, aborda los crecientes problemas relacionados con la cohesión social, el aumento de la pobreza, las desigualdades entre el hombre y la mujer, la gestión pública y la coordinación de la ayuda.

4. Desde el desmembramiento de la Unión Soviética, la mayoría de los países de la región ha establecido nuevos instrumentos de gobierno, tanto por lo que se refiere a los procedimientos electorales, como a las leyes y las instituciones. Se han celebrado elecciones democráticas y los sistemas anteriores de seguridad nacional han sido desmantelados en casi todos los países. Se ha instaurado un nuevo clima de respeto por los derechos humanos. Los medios de comunicación, que gozan en gran medida de libertad de expresión, evalúan de forma más abierta y a menudo crítica la actuación del gobierno. El período de transición ha ofrecido una oportunidad vigorizante y liberadora para que los países establezcan nuevas políticas e instituciones encaminadas a satisfacer las necesidades de una sociedad poscomunista. El sector privado ha surgido como una fuerza vital en numerosos países y ha sustituido a las empresas públicas ineficientes o tomado su relevo y asumido el control que anteriormente ejercía el Estado sobre la producción y la distribución. Se están adaptando las instalaciones militares de producción para cubrir las necesidades de consumo de la población civil. También se está haciendo frente a los problemas ambientales.

5. Sin embargo, queda mucho por hacer, pues hay que afrontar e invertir toda una serie de tendencias. Los salarios reales han disminuido vertiginosamente en toda la región y el desempleo ha aumentado. El acceso a los servicios sociales se ha limitado, así como las prestaciones ofrecidas. La situación de la mujer ha empeorado. La tasa de mortalidad masculina ha aumentado y la delincuencia y las tensiones étnicas están en aumento. También se ha registrado un crecimiento importante de las actividades económicas no estructuradas, que no están reguladas y no están gravadas con impuestos.

II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE
Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS DE LOS PAÍSES Y
DE LA SEDE

6. Las políticas de desarrollo humano sostenible están cobrando una importancia cada vez mayor en la formulación de las estrategias nacionales que estabilizarán el entorno para que se lleve a cabo el proceso de reforma. Una de las principales estrategias de la Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes para facilitar la preparación de esas políticas ha consistido en estimular la preparación anual de informes nacionales sobre el desarrollo humano sostenible. Esa medida ha tenido gran éxito: se prepararon 21 informes en 1995 y en 1996 el número de informes aumentó a 25.

7. Los países de la región han adoptado la preparación de esos informes como instrumento para celebrar debates públicos sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo humano sostenible. Los temas como la erradicación de la pobreza, los medios de vida sostenibles, la igualdad entre el hombre y la mujer, el medio ambiente y la gestión pública han cobrado una importancia de primer orden en esos debates. Los informes sobre el desarrollo humano sostenible aportan numerosos datos estadísticos, principalmente sobre los componentes demográficos, sociales, económicos, ambientales y culturales de las sociedades en transición. A través de un importante proyecto regional se ayudó a las oficinas nacionales de estadística de 26 países de Europa central y oriental y de la Comunidad de Estados Independientes a acopiar, procesar y analizar estadísticas sociales y demográficas en 1995 y 1996. El proyecto se revisará en breve para perfeccionar la preparación de esos informes, de manera que esos países puedan mejorar su base estadística.

8. El programa regional de la Dirección se ha concebido de forma que se integre en los programas de los países, lo que consolida el vínculo entre las oficinas de los países y la sede para poner en práctica de forma eficaz todos sus aspectos. El objetivo de las actividades previstas en el programa regional es que beneficien a la mayoría de los países de que se encarga la Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes, sirvan de complemento a los programas de los países y faciliten la adopción de medidas para poner en marcha nuevas iniciativas. Para que haya una sinergia total en pro de los objetivos del desarrollo humano sostenible, los fondos del programa regional se utilizan junto con los fondos de los programas nacionales en virtud de un acuerdo de participación en la financiación de los gastos. Esa ayuda se verá reforzada en 1997 con la creación de un equipo de apoyo regional en el nuevo Centro de Aprendizaje de la Dirección en Bratislava (Eslovaquia), que debería empezar a funcionar en el segundo trimestre de 1997.

A. Erradicación de la pobreza y creación de empleos y
medios de vida sostenibles

9. En muchas esferas de importancia vital para el proceso de transición, la Dirección ha conseguido establecer programas que sirven de apoyo a los aspectos fundamentales. Por ejemplo, la Red de Privatización de Europa central y oriental creada por la Dirección ha desempeñado un papel de primer orden en la transición a las economías de mercado. Esa red ha permitido a 23 países de la región compartir experiencias en el ámbito de la privatización. También ha

ofrecido a los países de la Comunidad de Estados Independientes la oportunidad de aprovechar la experiencia adquirida en Europa oriental. En el marco de una actividad conexas, el establecimiento de centros y entidades de promoción de la pequeña y mediana empresa en ocho países ha contribuido a la creación de unas 500 empresas de ese tipo cada año. Los empleos que generan esas empresas son esenciales para reducir la pobreza en la región.

10. El PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI) aunaron sus esfuerzos para crear un Centro de asesoría comercial sobre empresas pequeñas y medianas en Rumania, que presta asistencia en los sectores de servicios, fabricación y transformación. Desde que se inició el programa en 1991, se han abierto otros 15 centros independientes y autofinanciados en toda Rumania con la ayuda del PNUD/ONUUDI y en estrecha colaboración con los empresarios y las autoridades locales. Se ha formado a más de 120 asesores comerciales profesionales. Hasta la fecha, más de 4.000 empresas se han visto favorecidas con los servicios de esos centros, de las cuales 247 han recibido préstamos por valor de 31,5 millones de dólares. Asimismo, se han celebrado en todo el país más de 100 seminarios, en los que han participado 2.357 personas. Se calcula que esas actividades han permitido crear o proteger 4.000 empleos.

11. El Centro de nuevos empresarios de Tallin es uno de los seis centros de Estonia que cuenta con expertos que ofrecen asesoramiento gratuito sobre cómo iniciar un negocio. Esos centros empezaron a funcionar con la ayuda del PNUD, el Consejo Nórdico de Ministros y el Ministerio de Trabajo de Finlandia; cada uno de ellos aportó 81.000 dólares. Durante la primera mitad de 1996 se crearon 19 empresas bajo la dirección del Centro de nuevos empresarios de Tallin. La demanda de los servicios del Centro ha crecido a un ritmo más rápido que sus recursos financieros. Para contribuir a salvar esa diferencia y como muestra significativa de la participación local en el programa, unas 30 empresas grandes de Estonia han decidido pagar una cuota como miembros del Centro y ofrecer asesoramiento pericial sin cargo alguno.

12. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el PNUD están trabajando con el Servicio Nacional de Empleo del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales de Bulgaria para ayudar a generar ingresos y crear empleos en la región sudoccidental del país. Se ha creado un Centro de promoción y apoyo empresarial con el objeto de ayudar a las empresas pequeñas y medianas que se creen y a las ya existentes. El Centro se abrió en julio de 1996, con la participación de seis municipios de la región, organizaciones económicas locales, sucursales locales del Servicio Nacional de Empleo y representantes de la comunidad local de empresarios. El Centro confía en crear varias empresas nuevas en un futuro próximo, con ayuda de cursos de capacitación destinados a motivar y preparar a los desempleados para que puedan iniciar sus propios negocios y ofreciendo oportunidades de crédito a los pequeños empresarios.

B. Adelanto de la mujer

13. La Dirección Regional también ha empezado a crear en la región dependencias sobre el género en el desarrollo, que ayudan a los gobiernos a abordar las cuestiones relacionadas con la mujer y a prestar atención a la creciente

feminización de la pobreza. Esas dependencias empezaron a funcionar en 1995 y 1996 en 18 países.

14. Con el apoyo de esas dependencias, el PNUD inició intensas actividades encaminadas a preparar a los gobiernos y a las organizaciones no gubernamentales de la región para participar en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, que se celebró en Beijing en 1995. Se trató de una serie de reuniones preparatorias y de servicios de asesoramiento para formular estrategias nacionales y regionales. Sin embargo, la actividad más importante consistió en organizar el "Beijing Express", un tren que partió de Varsovia y llegó ocho días más tarde a Beijing. Ese tren permitió que más de 200 mujeres representantes de gobiernos y de organizaciones no gubernamentales asistieran a la Conferencia de Beijing. El viaje se aprovechó también para preparar a los participantes en la Conferencia, informándoles sobre las técnicas más recientes de solución de conflictos, actividades de promoción de la autonomía, democratización y dotes de dirección.

15. La Dirección Regional continuó prestando apoyo a la Plataforma de Acción de Beijing en el seguimiento de la Conferencia. A través de sus oficinas de países organizó conferencias de prensa para los participantes y creó Clubs de Beijing, en los que las personas que viajaron en el "Beijing Express" y otros participantes en la Conferencia se reúnen ahora todos los meses. La Dirección Regional continúa promoviendo y reforzando en la región las dependencias sobre el género en el desarrollo, mediante una colaboración cada vez más estrecha con los gobiernos nacionales, las organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones de las Naciones Unidas.

16. Para 1997 se está preparando un curso práctico sobre negociaciones de paz, con el objeto de examinar el papel de la mujer en la diplomacia preventiva y la gestión de conflictos. Está previsto reunir a mujeres procedentes de zonas de conflicto y a expertos nacionales e internacionales, en mesas redondas y cursos de capacitación, de modo que cuando esas mujeres regresen a sus países puedan desempeñar una función eficaz en el proceso de paz.

17. En Bulgaria, las reformas económicas provocaron una creciente oleada de desempleo. Los recortes masivos de personal afectaron particularmente a las mujeres. La crisis del mercado laboral perjudicó tanto a las profesionales altamente calificadas como a las mujeres con poca educación, incluidas las gitanas y las pertenecientes a otras minorías. Como respuesta a esa situación, el PNUD puso en marcha un programa de asistencia técnica por valor de 115.000 dólares destinado a ofrecer a las mujeres mayor acceso a los recursos sociales y económicos y a garantizar su participación en el proceso de transición a una economía de mercado. A través de un programa de capacitación profesional, que se llevó a cabo en colaboración con el Ministerio de Trabajo y Bienestar Social, se ayudó a las mujeres desempleadas de cinco zonas deprimidas del país a adquirir conocimientos y una formación especializada. Más del 80% de las 130 participantes que recibieron formación en el marco de ese programa encontraron un empleo.

18. "Invertir en la mujer" es un eslogan que se ha hecho muy popular en Turquía, en gran medida gracias al apoyo del PNUD a las campañas y simposios destinados a que el público y el gobierno tomen mayor conciencia de la importante función de la mujer. El problema de la violencia contra la mujer ha

sido objeto de atención en seminarios públicos y en la televisión. Actualmente se están impartiendo cursos de capacitación a policías, abogados y profesores sobre la manera de tratar esta cuestión. El PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) colaboran estrechamente con el Ministerio de Asuntos de la Mujer para reforzar los programas que pueden ayudar a la mujer turca a organizar mejor su vida.

C. Protección y regeneración del medio ambiente

19. En la esfera del medio ambiente, se han preparado nuevos proyectos de gran importancia, con ayuda de fondos regionales y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).

20. El Mar de Aral era la cuarta masa de agua interior más grande del mundo. Desde 1960 ha perdido casi el 75% de su volumen y el 50% de su superficie. Al retirarse el agua, ha quedado un fondo marino formado por una capa espesa de residuos químicos agrícolas y sal, cuyo polvo mortífero afecta a las cosechas, el agua y el aire y envenena el medio ambiente. La crisis ambiental de la cuenca del Mar de Aral perjudica a más de 35 millones de personas.

21. El PNUD y el Consejo Interestatal del Mar de Aral organizaron una Conferencia internacional sobre el desarrollo sostenible de los Estados de la cuenca del Mar de Aral en Nukus (Uzbekistán), en la que se reunieron jefes de Estado, organizaciones no gubernamentales y los organismos de las Naciones Unidas para tratar de encontrar soluciones a la crisis y hacer frente a las necesidades de los habitantes de la región. La Conferencia culminó con la firma por los cinco Jefes de Estado de la región de la Declaración de Nukus, en la que se comprometieron a encontrar una solución a las consecuencias que tiene para las personas y el medio ambiente el desastre del Mar de Aral, encarando tanto sus efectos como sus causas. En la Declaración se instó también a la comunidad internacional a que ayudara a redactar una convención que contribuyera a restablecer el equilibrio entre la ecología, la economía y la población.

22. La determinación del PNUD de paliar esa crisis se traduce en su programa de desarrollo de la capacidad de la cuenca del Mar de Aral, dotado con 3 millones de dólares que reúne a diversas organizaciones no gubernamentales en un intento por satisfacer las necesidades humanas y ambientales urgentes. Incluye proyectos que van desde un cinturón de protección en Nukus a una iniciativa de microcréditos.

23. El ecosistema del Mar de Barents, en la zona rusa del Ártico, se ha visto gravemente amenazado por el vertimiento de desechos peligrosos y la contaminación del aire, lo cual ha obstaculizado a su vez el crecimiento económico en la región. Con ayuda de "Capacidad 21", el programa de desarrollo sostenible de la región de Murmansk y el Mar de Barents del PNUD, al que se han asignado 885.000 dólares, se están afrontando esos problemas. También se ha establecido un programa para el fortalecimiento de la capacidad en materia de medio ambiente, en el que participan científicos, administradores, responsables de la adopción de políticas, expertos internacionales y el público en general. Se han formado grupos de trabajo multidisciplinarios para buscar y recomendar

soluciones a problemas de gran importancia relacionados con el medio ambiente y el desarrollo.

Gestión pública

24. Las oficinas de los países de toda la región están trabajando en estrecha colaboración con los gobiernos para instituir formas democráticas de gobierno y proteger los derechos humanos de todos los ciudadanos.

25. Después de formar parte de la Unión Soviética durante 50 años, Lituania ha tenido sólo cinco años para establecer una sociedad democrática. Parte de la Misión del PNUD consiste en ayudar a consolidar la democracia, alentando el desarrollo de instituciones que permitan a los ciudadanos expresar sus opiniones. Las organizaciones no gubernamentales son indispensables en cualquier sociedad democrática. Actualmente están registradas 3.000 organizaciones no gubernamentales en el Ministerio de Justicia de Lituania. Algunas de ellas están dirigidas por personas sumamente motivadas y son muy activas, pero otras sufren una falta de reconocimiento, recursos y experiencia. La comunicación entre algunas organizaciones no gubernamentales y el Gobierno es insuficiente, por lo que a veces se promulgan leyes que les son desfavorables. Se ha creado un centro de información y de apoyo para las organizaciones no gubernamentales, que cuenta con el respaldo del PNUD y el Fondo para una Sociedad Abierta de Lituania (Fundación Soros). Ese Centro proporciona asesoramiento sobre la creación de organizaciones no gubernamentales y organiza cursos sobre gestión financiera y relaciones públicas. También ayuda a las organizaciones no gubernamentales a recabar fondos y establecer contacto con gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales del mundo entero. El Centro reúne información sobre las leyes en vigor o propuestas, con el fin de ejercer presión sobre los gobiernos para conseguir más apoyo para las organizaciones no gubernamentales. El presupuesto del PNUD para el Centro es de 245.000 dólares, de los cuales 50.000 proceden del Fondo Fiduciario Báltico, 50.000 del Fondo Fiduciario Báltico de Dinamarca y 95.000 del Gobierno de los Países Bajos.

26. Otro programa innovador en la esfera de la gestión pública que se está imitando en numerosos lugares es el relacionado con los defensores del pueblo. Los rápidos cambios introducidos en las leyes, las prestaciones sociales y los derechos de propiedad en Lituania dieron lugar a que en ocasiones los funcionarios adoptaran decisiones arbitrarias que tuvieron consecuencias negativas sobre los medios de vida de los ciudadanos. Se ha aprobado una ley por la que se ha establecido una oficina del defensor del pueblo y se ha nombrado a cinco defensores del pueblo para investigar las denuncias de los ciudadanos relacionadas con abusos de poder por parte de responsables oficiales y con obstáculos burocráticos. La ayuda del PNUD a los defensores del pueblo consiste en ofrecerles capacitación y equipo y dar a conocer su existencia. En mayo de 1996 un defensor del pueblo de Lituania asistió a una conferencia internacional en Moldova para compartir la experiencia de su país con otros países de la región que deseaban establecer un sistema similar.

27. Cuando Estonia recobró su independencia, estaba sin resolver la condición jurídica de casi una tercera parte de su población, integrada por personas que se habían asentado en Estonia durante la ocupación soviética. En una Ley de Extranjería adoptada por el Parlamento de Estonia se exigió que todas las

personas que no tuvieran la nacionalidad estonia solicitaran permisos de residencia y trabajo. Al 12 de julio de 1995, el Consejo de Migraciones de Estonia había recibido unas 335.000 solicitudes, que hubo que registrar y tramitar en un plazo de un año. Se pidió al PNUD que prestara ayuda técnica para tramitar ese número ingente de solicitudes. Con fondos adicionales aportados los Gobiernos de Dinamarca, Finlandia, Noruega, Suecia y Suiza, el PNUD contrató expertos y proporcionó a las oficinas locales del Consejo computadoras conectadas a una red. El personal, que estaba compuesto por 320 personas, recibió formación en técnicas de procesamiento de datos. Las 335.000 solicitudes de residencia se tramitaron y se registraron en la base de datos para la fecha prevista. Se concedieron casi de inmediato permisos de residencia y trabajo a 325.000 personas que no eran estonias, con lo que se legalizó su situación en el país. Las demás personas tuvieron que esperar algunos meses, sobre todo porque hubo que corregir errores en sus solicitudes. Al final del proceso se rechazaron menos de 100 solicitudes.

28. En Letonia, la Oficina de Derechos Humanos se encarga de las denuncias de violaciones de los derechos humanos, proporciona información e imparte formación en materia de derechos humanos e investiga cuestiones relacionadas con los derechos humanos. A comienzos de 1996, fue aprobado un programa del PNUD, dotado con 1,1 millones de dólares, para ampliar la capacidad de la Oficina para cumplir ese mandato tan amplio. Gracias a una ayuda de 900.000 dólares aportada por los Gobiernos de Finlandia, los Países Bajos y Suecia y al apoyo financiero y la asistencia del Centro de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, la iniciativa del PNUD de aumentar la capacidad de la Oficina está proporcionando a ésta la capacitación y la experiencia necesarias para llevar a cabo su mandato. En sus seis primeros meses de funcionamiento la Oficina recibió más de 300 denuncias por escrito y otras tantas denuncias verbales y solicitudes de asesoramiento, que trató de forma individual. Casi las dos terceras partes de los casos se resolvieron con éxito. Las actividades de la Oficina de Derechos Humanos constituyen un modelo eficaz e innovador para muchos otros países en transición hacia una sociedad civil democrática basada en un Estado de derecho.

29. Con el fin de ayudar al Gobierno de Kazakstán en sus esfuerzos por alcanzar la estabilidad macroeconómica y pasar a una economía de mercado, el PNUD contrató a un equipo de expertos de Polonia, dirigido por el anterior Ministro de Finanzas. El grupo tenía experiencia directa en economías en transición y ha influido considerablemente en las políticas oficiales, mediante una combinación de servicios de asesoramiento, cursos prácticos y conferencias destinados a formar funcionarios gubernamentales de alto nivel. La capacitación se centró en cuestiones críticas como la reforma bancaria, el control de la inflación, la política fiscal y tributaria, la deuda y el fomento de las inversiones extranjeras.

30. En Kirguistán, el PNUD, en estrecha colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), contribuye a equipar a los representantes de los medios de comunicación y los oficiales de información del Gobierno con los instrumentos básicos que necesitan para establecer un diálogo fructífero que permita llegar a una sociedad democrática. El Programa de apoyo a los medios de comunicación en un período de reformas y transición constituye una plataforma para mantener el diálogo a nivel nacional. Se ha ofrecido capacitación a unos 200 periodistas sobre métodos de información basados en la participación de las comunidades; esto ha dado lugar a la

realización de documentales de radio y televisión en zonas remotas del país. Esos programas han ofrecido por primera vez a jubilados, niños, jóvenes, mujeres y refugiados la posibilidad de expresar su opinión para decidir su futuro.

31. El PNUD también ha sido uno de los primeros en ayudar a los países a administrar sus recursos externos y coordinar la ayuda. Quince países se han adherido a un programa regional sobre gestión de recursos externos con el objeto de coordinar de forma más eficaz las corrientes de ayuda.

32. El PNUD contribuyó a establecer un servicio de gestión de recursos externos en la Oficina del Primer Ministro de Azerbaiyán. En Georgia se creó un organismo de coordinación de la ayuda. Moldova preparó un programa de gestión de recursos externos en colaboración con el PNUD, que aportó 288.000 dólares; a esa cifra se sumaron 450.000 dólares del Gobierno de los Países Bajos. En Tayikistán, el PNUD y el Banco Mundial financiaron conjuntamente la creación de la Dependencia de Coordinación de la Ayuda dentro del Ministerio de Economía y Relaciones Económicas Exteriores para establecer un vínculo entre el Gobierno y la comunidad de donantes.

33. Después de que Kirguistán creara el Comité Estatal de Inversiones Extranjeras y Asistencia Externa, conocido como Goskominvest, el PNUD se convirtió en su principal asociado para movilizar y coordinar la asistencia externa. En estos momentos, el Goskominvest ve el futuro con optimismo, pues sabe que tiene la capacidad necesaria para administrar adecuadamente los más de 1.000 millones de dólares de asistencia con que cuenta.

III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS

34. Los nuevos arreglos sobre programación se están llevando a la práctica con eficacia y eficiencia. Se prepararon seis notas de orientación, seguidas de seis marcos de cooperación nacional para Eslovaquia, Hungría, Kazakstán, Kirguistán, Moldova y la República Checa, que fueron presentados a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 1997. En el segundo período ordinario de sesiones de la Junta se presentaron otros cinco marcos de cooperación nacional y el marco de cooperación regional para 1997-2001.

35. Durante el quinto ciclo, el 30% de los fondos para programas se destinó a la ejecución nacional de programas y proyectos, lo cual supuso un logro importante, habida cuenta de que la mayoría de las oficinas de la región no abrieron hasta 1993. Al no tener experiencia en asistencia para el desarrollo ni en el sistema de ejecución de proyectos de las Naciones Unidas y el PNUD, la mayoría de los ministerios no estaban preparados al principio para llevar a cabo este tipo de ejecución. Sin embargo, durante el ciclo se observó claramente la creciente tendencia a recurrir a la ejecución nacional de los programas y proyectos.

36. La tasa de ejecución de proyectos aumentó vertiginosamente en el último trimestre de 1996. El valor de los proyectos ejecutados con cargo a la cifra indicativa de planificación en los cuatro primeros años del ciclo fue algo inferior a 40 millones de dólares. A finales de septiembre de 1996, se calculó que el valor de los programas adicionales había sido de 13,7 millones de

dólares, pero a finales de ese mismo año esa cifra había aumentado a 22,3 millones de dólares

IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES, APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

37. Los informes nacionales sobre el desarrollo humano sostenible se han convertido en la base de la promoción del desarrollo humano sostenible y en el punto de referencia para supervisar los progresos de los países con respecto al desarrollo humano. Uno de los logros más importantes de la Dirección Regional ha sido que ha animado a casi todos los países de la región a preparar uno de esos informes. La presentación de los marcos de cooperación nacional en la región se ha visto muy influida por los informes nacionales sobre el desarrollo humano sostenible.

38. Con el fin de promover el intercambio de información entre los países sobre los informes nacionales sobre el desarrollo humano sostenible y de difundir los mensajes que contienen esos importantes documentos, en 1996 la Dirección Regional estableció una página de presentación permanente en la World Wide Web, que contiene las versiones íntegras de los informes de los países de la región e informes detallados relacionados con la democracia, la gestión pública y la participación en esos países.

39. En Kazakstán, las estadísticas, los análisis y las propuestas relativas a las políticas se pusieron de relieve en artículos y discursos del Presidente y de altos cargos. El concepto se está concentrando en nuevas iniciativas gubernamentales, como la preparación del Programa nacional de mejoramiento del medio ambiente para el desarrollo sostenible.

40. El segundo informe nacional sobre el desarrollo humano sostenible de Polonia titulado "Informe sobre el hábitat y el desarrollo humano", estaba inspirado en la segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Hábitat II), que se celebró en Estambul en junio de 1996. Lo presentó en el Senado su Presidente y ahora forma parte del plan de estudios de varias universidades polacas. El Ministerio de Trabajo y Política Social propone que se preparen informes sobre el desarrollo humano para cada una de las 49 provincias de Polonia.

41. El informe nacional sobre el desarrollo humano sostenible de 1996 de Turkmenistán fue preparado por profesionales de la Academia de las Ciencias, que habían participado en un curso práctico organizado por el PNUD que los puso en contacto con varios expertos internacionales. La preparación del informe ayudó a los profesionales del país a aprender a realizar un análisis crítico de las políticas gubernamentales y a proponer modificaciones, actividad que no se propiciaba durante el régimen soviético.

42. El informe sobre el desarrollo humano de 1995 de Ucrania fue el único de esos informes nacionales que se preparó específicamente para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social que tuvo lugar en Dinamarca en marzo de 1995. El Presidente Leonid Kuchma lo llevó a Copenhague e hizo referencia a él en su declaración en la Cumbre.

43. En Kazakstán, los organismos de las Naciones Unidas establecieron cuatro grupos temáticos para el seguimiento de las conferencias de las Naciones Unidas. Existe un grupo de servicios sociales que presiden conjuntamente la UNESCO, el UNICEF y la OMS. El grupo sobre empleo está presidido por la OIT. El Banco Mundial preside el grupo sobre desarrollo sostenible, y el grupo sobre el adelanto de la mujer está copresidido por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el UNICEF. Se están celebrando conversaciones para ampliar esos grupos temáticos, a fin de que los integren también las autoridades nacionales y locales y las organizaciones no gubernamentales.

44. Aunque los recursos asignados a los programas de la Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes representaron menos del 3% de los recursos básicos totales del PNUD para el período, los esfuerzos concertados para movilizar recursos externos han comenzado a dar frutos. Gracias a los fondos fiduciarios, a arreglos de participación en la financiación y a otras fuentes de fondos, la Dirección Regional ha podido ir llevando a cabo una programación mucho más amplia de lo que hubiera sido posible con sólo los recursos básicos.

45. La Dirección Regional estableció una estrategia de movilización de recursos en toda la región, de acuerdo con la cual los países debían conseguir recursos complementarios tres veces superiores a los recursos básicos. Así, los fondos complementarios, que ascendieron a 37,3 millones, fueron por término medio casi tres veces superiores a los fondos básicos del PNUD asignados a los programas nacionales y regionales para 1992-1996. La estrategia consistía en que los recursos básicos sirvieran de fondos impulsores, que aportaran a los programas relacionados con el desarrollo humano sostenible elementos lo suficientemente visibles e influyentes como para atraer fondos de otros donantes multilaterales y bilaterales, incluidas contribuciones de participación en la financiación de los gastos por parte de los países en que se ejecutan los programas.

V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

46. El PNUD, cuya oficina es la oficina más importante de las Naciones Unidas en los países en que se ejecutan programas, y en muchos casos la única totalmente desarrollada, desempeña un papel destacado como representante de los organismos de las Naciones Unidas. Ha respaldado la aplicación de sus programas y promovido iniciativas conjuntas de las Naciones Unidas en esferas clave de los programas relacionadas con el desarrollo humano sostenible, incluida la participación en conferencias mundiales de las Naciones Unidas y sus posteriores actividades de seguimiento.

47. Las dos conferencias mundiales de las Naciones Unidas en que el PNUD trabajó en estrecha colaboración con otros miembros del Grupo Consultivo Mixto de Políticas fueron la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (Copenhague) y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing). En Turquía, se estableció un Comité Interinstitucional de las Naciones Unidas de Programación sobre Desarrollo Social después de la celebración de la Conferencia de Copenhague, con el fin de que la cooperación en el sistema de las Naciones Unidas en materia de desarrollo se centrara en mitigar la pobreza en la región sudoriental, la región menos adelantada del país. Como complemento de las recomendaciones formuladas

en la Plataforma de Acción de Beijing, se prestó apoyo a las organizaciones no gubernamentales encargadas de promover el desarrollo humano sostenible en numerosos países donde se ejecutan programas, entre otras cosas, mediante el establecimiento de un Centro de Apoyo a la Mujer en Moldova.

48. El PNUD, el UNICEF y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) financiaron conjuntamente la iniciativa del Gobierno de Kirguistán, que se ofreció a organizar una Conferencia de países de Asia central sobre cooperación regional. El éxito de esa iniciativa alentó a los Jefes de Estado de las cinco repúblicas del Asia central a celebrar reuniones subregionales similares sobre cuestiones de interés común, como la Conferencia de Nukus, en la que se trató de los graves problemas que se plantean a las personas y el medio ambiente en la cuenca del Mar de Aral. Esos problemas se están abordando a nivel regional en el marco de actividades conjuntas coordinadas por el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el PNUD y a nivel nacional, mediante una estrecha colaboración entre el PNUD, el UNICEF, el FNUAP y la OMS en algunos casos mediante el establecimiento de programas conjuntos.

49. En algunos países se ha dado prioridad a la reforma del sistema de atención de salud a través de actividades de colaboración de las Naciones Unidas. En Lituania, el PNUD y la OMS prestaron apoyo a la Oficina de Gestión de la Reforma del Sistema de Atención de Salud del Ministerio de Sanidad para formular una nueva estrategia de atención primaria de la salud, que posteriormente fue adoptada por el Parlamento. La labor de la Oficina guió la formulación del programa respaldado por el FNUAP sobre la salud reproductiva así como la colaboración del UNICEF y el PNUD en la preparación de un análisis de la situación de las familias y los niños en Lituania. En Uzbekistán, se creó un Foro de las Naciones Unidas sobre salud con la participación de la OMS (Presidente), el PNUD, el UNICEF, el FNUAP y el Banco Mundial. En Moldova y Polonia se han establecido grupos de trabajo temáticos de las Naciones Unidas de carácter similar, por ejemplo, para la formulación y aplicación de programas nacionales sobre prevención y control del SIDA.

VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES

50. El PNUD ha contribuido en gran medida a paliar los sufrimientos y las condiciones de vida difíciles en países en crisis y en otras circunstancias especiales. Entre 1992 y 1996 aportó casi 6,2 millones de dólares, procedentes de distintas fuentes, para ayudar a Bosnia y Herzegovina a llevar a cabo su proceso de reconstrucción. En estos momentos el PNUD participa en 32 operaciones en curso o previstas, cuyo valor se calcula en 34,4 millones de dólares, gracias a los fondos adicionales de otros donantes, como el Japón, uno de los más importantes. En marzo de 1996 se envió sobre el terreno a una misión multidisciplinaria del sistema de las Naciones Unidas bajo la dirección del PNUD. Su cometido era prestar asistencia a las estructuras gubernamentales reconocidas en virtud del Acuerdo de Dayton para establecer un programa de apoyo a las actividades de reconstrucción, la gestión pública y el desarrollo humano sostenible. La misión preparó planes para un programa de 110 millones de dólares destinado a ayudar a reconstruir el tejido social y económico del país y facilitar su transición a una economía de mercado.

51. En Armenia, donde se vio ante la dificultad de programar actividades de desarrollo en un entorno fundamentalmente orientado a la asistencia humanitaria, el PNUD puso en marcha un programa destinado a impulsar el crecimiento económico, de conformidad con su mandato en pro del desarrollo sostenible. También tiene por objeto reforzar el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento de Estadísticas del Estado y rehabilitar el medio rural a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Iniciativa de los Cascos Blancos.

52. El programa del PNUD para Tayikistán costó aproximadamente 5 millones de dólares y se centró en las esferas económica y social, la coordinación de la ayuda, la consolidación de la paz, la mujer en el desarrollo, la gestión pública y la rehabilitación y reconstrucción del país. El programa de fomento de la paz y la confianza del PNUD, que fue ejecutado por Voluntarios de las Naciones Unidas, se financió con una contribución de 245.000 dólares de Suecia y otra de 62.000 dólares de los Estados Unidos. En los nueve distritos más afectados por la guerra civil entre 1992 y 1993 se establecieron unos 50 centros para la juventud y las comunidades, de los que forman parte más de 3.000 jóvenes. También se han organizado 100 acontecimientos deportivos, además de conciertos, veladas literarias, campamentos de formación de jóvenes y actividades de reconstrucción y rehabilitación. La reactivación de la agricultura ha sido objeto de gran atención y todos los clubes modelo para la juventud han participado en las cosechas en beneficio de sus comunidades. Mediante planes de microcrédito se ha facilitado la integración de 500 personas que han regresado a sus comunidades. Tan sólo un año después del inicio del programa, un estudio oficial ha puesto de manifiesto que, a pesar de las circunstancias sumamente difíciles, se ha conseguido reunir a personas de distintas etnias y regiones para promover la paz y la reconciliación. El programa se ha ampliado por dos años, con una aportación del PNUD de 550.000 dólares y otra de los Estados Unidos de 50.000.

53. El PNUD trabaja en estrecha colaboración con el Coordinador del Departamento de Asuntos Humanitarios (DAH) encargado de las operaciones humanitarias de las Naciones Unidas en todos los países en crisis. En Azerbaiyán y Georgia, el Coordinador Residente hace también las veces de Coordinador del Departamento de Asuntos Humanitarios.

54. El PNUD, que cuenta con un presupuesto por programas para Azerbaiyán de más de 2,1 millones de dólares, está prestando especial atención a la coordinación de la ayuda, la ordenación del medio ambiente, la gestión pública, las reformas administrativas y la reconstrucción de las zonas afectadas por la guerra. Recientemente ha iniciado un programa integrado para reactivar la principal zona industrial del país.

55. En Georgia, el PNUD ha asignado 2 millones de dólares a actividades de desarrollo posteriores a la crisis en distintas regiones del país, especialmente en la anterior zona de conflicto de Osetia meridional.

VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTINUO APRENDIZAJE

56. Aunque los recursos de los programas para 1997-1999 se han multiplicado por tres, por lo que se refiere al personal, la Dirección seguirá funcionando con

una tercera parte de la plantilla de que disponen por término medio otras direcciones. Otra dificultad que se plantea es la necesidad de formar a nuevos funcionarios nacionales que no están familiarizados con los procedimientos del PNUD.

57. La Dirección ha sido también pionera en utilizar nuevas tecnologías de la información y ha puesto en marcha la conexión con la Internet a través del proyecto UKRAINE FREENET. El resultado de ello ha sido un incremento exponencial de la demanda de apoyo al PNUD en esa esfera. Ese tipo de infraestructura de comunicaciones servirá de base para conectar a las oficinas de los países con las instituciones nacionales para ejecutar programas regionales y nacionales. También servirá de vínculo entre los países de que se encarga la Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes y los de otras regiones. Gracias a la cooperación técnica entre los países en desarrollo, los países que abarca la Dirección Regional han podido aprovechar la experiencia de los países de América Latina en las esferas de la movilización de recursos, la reforma del sector público y las redes de seguridad social.

58. Para mantener informados de sus actividades a los donantes y a otras partes interesadas, la Dirección publica un informe anual en el que se describen con detalle los programas ejecutados en los distintos países o que han tenido éxito y que se pueden repetir en el marco del programa regional.
