



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/FPA/1997/10 (Part I)
10 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12-23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
ЮНФПА

ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ
ДОКЛАД ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ ЗА 1996 ГОД: ПРОГРАММНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Стр.</u> |
|--|-------------|
| ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ | 3 |
| I. ПРОГРАММНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ | 4 |
| A. Репродуктивное здоровье, включая планирование семьи и сексуальное здоровье | 4 |
| 1. Практическое осуществление концепции | 4 |
| 2. Репродуктивное здоровье подростков | 7 |
| 3. Калечащие операции на женских гениталиях | 9 |
| 4. ВИЧ/СПИД | 11 |
| 5. Потребности в контрацептивах и материально-техническое обеспечение | 12 |
| B. Стратегии в области народонаселения и развития | 14 |
| C. Информационно-пропагандистская работа | 17 |
| D. Предоставление женщинам соответствующих возможностей и гендерные вопросы | 21 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Стр.</u> |
|---|-------------|
| II. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММ И ОТЧЕТНОСТЬ | 23 |
| А. Механизмы и процедуры программирования | 23 |
| В. Обзор осуществления политики и внутренний надзор | 24 |
| С. Координация | 24 |
| III. РЕСУРСЫ | 27 |

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

В 1996 году ЮНФПА активизировал свою деятельность, затратив значительное количество времени и усилий по переводу своих трех основных программных областей в плоскость конкретных мероприятий на страновом уровне. Этому процессу способствовало применение нового подхода к распределению ресурсов, в рамках которого признается постоянная потребность во внешней помощи как стран, которые уже добились некоторого прогресса в достижении целей Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), так и тех стран, которые уже достигли или превысили эти показатели.

Процесс охватывал множество мероприятий. Он включал проведение ряда консультативных совещаний экспертов и тематических семинаров, цель которых заключалась в определении базовых принципов и оперативных компонентов основных программных областей и в вынесении рекомендаций директивным органам и руководителям программ по вопросам осуществления этих компонентов на уровне стран. Такая деятельность сопровождалась согласованными усилиями по разработке оперативных руководящих принципов в каждой программной области.

Ключевую роль в реализации основных мероприятий в области программирования с учетом нового подхода к распределению ресурсов сыграл процесс составления страновых программ, осуществленный в течение года. Каждая из 47 разработанных в течение года новых страновых программ была проанализирована с точки зрения ее потребностей в программных мероприятиях и присвоения ей категории при распределении ресурсов. Это позволило определить объем и вид ресурсов, выделяемых каждой программе, а также стратегию ее осуществления и ее направленность. Этот первый раунд программирования на основе нового подхода дал возможность добиться следующих положительных результатов: примерно 71 процент общего объема ассигнований был выделен на деятельность в области репродуктивного здоровья; 18 процентов – на осуществление стратегий в области народонаселения и развития; и 11 процентов – на информационно-пропагандистскую работу. Что касается распределения ресурсов по странам различных категорий, то они были распределены следующим образом: 73,7 процента общего объема ассигнований было выделено для 27 стран Группы А; 22,3 процента – для 15 стран Группы В; и 4 процента – на остальные 5 страновых программ (трех стран из Группы С, одной страны с переходной экономикой и одной "другой" страны).

Процесс составления страновых программ сопровождался осуществлением различных инициатив, направленных на повышение эффективности программ и усиление отчетности. Эти инициативы включали проведение обзоров руководителями в целях рационализации операций и укрепления деятельности по претворению в жизнь программ, а также работу по улучшению координации мероприятий в контексте децентрализации Фондом процесса составления и работу по обновлению и компиляции всеобъемлющего свода руководящих принципов, стратегий и процедур, охватывающих такие области, как составление программ, административная деятельность, закупки, персонал и развитие кадровых ресурсов, а также финансовые вопросы.

В течение этого года были также укреплены функции внутреннего надзора. Часть таких услуг предоставляется Управлением по надзору и оценке, которое было учреждено в конце 1996 года и напрямую подотчетно Директору-исполнителю. Помимо проведения программных и тематических оценок, Управление занимается рассмотрением хода осуществления политики в целях углубленного изучения процессов разработки и претворения в жизнь программ и анализа, в частности тех областей, в которых интересы обеспечения отчетности в условиях более широкой децентрализации требуют более четкой программной политики и технического руководства.

В ежегодном докладе за данный год содержится анализ этих процессов и инициатив и предпринимается попытка дать перспективную оценку усилиям Фонда по дальнейшей активизации практической деятельности в его основных программных областях и повышению эффективности и отчетности в рамках его программ. В добавлении к настоящей части доклада содержится статистический обзор, в котором освещаются основные программные и финансовые вопросы. Кроме того, в части II доклада содержится общий обзор деятельности Фонда в различных регионах мира, а в части III – анализ проведенных Фондом оценок. Взятые вместе, они свидетельствуют о широких масштабах и разнообразии мероприятий, осуществленных ЮНФПА в истекшем году.

1. ПРОГРАММНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

А. Репродуктивное здоровье, включая планирование семьи и сексуальное здоровье

1. Практическое осуществление концепции

1. Одним из основных направлений деятельности ЮНФПА в 1996 году было практическое осуществление мероприятий в области репродуктивного здоровья. Эти мероприятия проводились в рамках текущего процесса оказания помощи странам в переориентации их демографических программ на принятие мер по охране репродуктивного здоровья. Тем самым преследуются две цели: сделать концепцию репродуктивного здоровья неотъемлемым компонентом процесса разработки и осуществления национальных программ в области репродуктивного здоровья; и обеспечить полную интеграцию таких программ в системах первичного медико-санитарного обслуживания. Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с такими организациями-партнерами как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, которые обладают опытом деятельности в области репродуктивного здоровья, в частности с ВОЗ и ЮНИСЕФ.

2. ЮНФПА организовал в рамках этого процесса четырехдневное консультативное совещание экспертов, основная цель которого заключалась в разработке для директивных органов и руководителей национальных программ конкретных рекомендаций, которыми они могли бы руководствоваться в своей деятельности по стимулированию практического осуществления программ в области репродуктивного здоровья. На консультативном совещании, состоявшемся 16–19 апреля с участием правительственных должностных лиц, работников органов экономического планирования, представителей неправительственных организаций (НПО), научных работников и экспертов ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНФПА, были рассмотрены такие ключевые вопросы, как: оценка и определение приоритетности потребностей в области репродуктивного здоровья; привлечение женщин к участию в разработке и осуществлении программ в области репродуктивного здоровья; рассмотрение вопросов планирования семьи в контексте охраны репродуктивного здоровья; рассмотрение сохраняющейся проблемы нехватки программ охраны здоровья матерей; обеспечение качества услуг по охране репродуктивного здоровья и доступа к ним; профилактика и устранение осложнений, связанных с абортными; и осуществление системами первичного медико-санитарного обслуживания мер по профилактике и лечению инфекций половых путей, включая венерические болезни (ВБ), и мер по профилактике ВИЧ/СПИДа. Участники уделили также особое внимание конкретным потребностям подростков и мужчин.

3. На консультативном совещании был сделан ряд важных выводов. Например, группа отметила, что практическая деятельность в области репродуктивного здоровья требует применения комплексного подхода, охватывающего государственный подход к здравоохранению, позволяющий оценить масштабы проблем; практический подход, предусматривающий использование уже

достигнутых результатов и принятие реально осуществимых мер; и подход, стимулирующий участие в этом процессе всех заинтересованных сторон. Кроме того, службы по охране репродуктивного здоровья следует создавать постепенно, шаг за шагом. Они должны ориентироваться на потребности клиентуры, учитывать гендерную перспективу и соответствовать конкретному уровню системы здравоохранения. Приоритеты должны устанавливаться исходя из определенных критериев: масштабов данной проблемы; возможных вариантов ее решения; возможности применения эффективных с точки зрения затрат методов; способности системы здравоохранения удовлетворять запросы; наличия ресурсов; и состояния имеющихся служб и ресурсов. Организации женщин следует признать в качестве важнейших партнеров во всех процессах национального развития, включая программы в области репродуктивного здоровья.

4. Пакет предоставляемых услуг должен иметь сбалансированный характер, отвечать потребностям как женщин, так и мужчин и быть разработан в три этапа: во-первых, путем внедрения подхода, предусматривающего охрану репродуктивного здоровья; во-вторых, путем интеграции новых служб в рамках уже существующих; и, в-третьих, путем создания новых услуг при наличии ресурсов и инфраструктуры. Все участвующие стороны должны занять позицию, способствующую охране репродуктивного здоровья. Так, практические мероприятия в области репродуктивного здоровья должны включать не только переподготовку персонала, но и изменение отношения этого персонала к потребностям потенциальных клиентов в области репродуктивного здоровья.

5. Во всех этапах этого процесса должны участвовать подростки и мужчины. При предоставлении подросткам услуг и информации необходимо учитывать те многочисленные опасности, которые угрожают их здоровью (см. раздел ниже), и необходимо также уважать культурное многообразие. Удобным инструментом для привлечения молодежи к процессу программирования являются молодежные организации. При привлечении к такой деятельности мужчин необходимо понимать и учитывать их потребности и поощрять изменение ими своего отношения и поведения.

6. Необходимо устранить три общераспространенных заблуждения в отношении инфекций половых путей (ИПП), а именно: что они мало распространены; что они не приводят к смертельному исходу; и что лишь немного может быть сделано для борьбы с ними в условиях нехватки ресурсов. На практике ВБ и ИПП являются как прямыми, так и косвенными причинами множества тяжелых, часто необратимых, а иногда и потенциально смертельных осложнений. Они включают бесплодие, внематочную беременность, врожденную инфекцию, другие неблагоприятные последствия беременности, рак шейки матки и трех-пятикратное повышение риска заражения ВИЧ-инфекцией. При этом должны иметься в виду две четкие задачи: во-первых, методы лечения должны соответствовать местным условиям и применяться с учетом эпидемиологии конкретных возникающих на местах инфекций, социально-культурного контекста, наличия ресурсов и уровня развития инфраструктуры медико-санитарного обслуживания; и, во-вторых, всякая программа охраны репродуктивного здоровья может и должна предусматривать немедленное принятие каких-либо мер для борьбы с ВБ и ИПП.

7. Консультативное совещание экспертов заложило прочную основу для проведения аналогичных консультативных совещаний на региональном уровне, первое из которых состоялось 25-30 января 1997 года в Аддис-Абебе для стран африканского региона. Цель региональных консультаций заключалась в поощрении диалога и обмене опытом об осуществляемых на уровне стран практических мероприятиях по охране репродуктивного здоровья. В ходе дискуссий на региональных консультативных совещаниях обсуждаются главным образом ключевые вопросы, затронутые на ранее проведенном международном консультативном совещании экспертов, и при этом за основу дискуссий берутся национальные перспективы отдельных стран. Например,

страновая перспектива Буркина-Фасо послужила основой для дискуссии по вопросу о том, как перейти от подхода, основанного на услугах в области охраны здоровья матери и ребенка/планирования семьи (ОЗМР/ПС), к подходу, предусматривающему охрану репродуктивного здоровья. Рассмотрение страновой перспективы Уганды способствовало дискуссии по вопросам оценки и определения приоритетности потребностей в области репродуктивного здоровья; страновая перспектива Малави помогла рассмотреть вопросы профилактики и лечения ВБ и ИПП, проблемы охраны репродуктивного здоровья подростков и т.д. Аналогичные консультативные совещания будут проведены в течение года и для других регионов.

8. Практическая реализация мероприятий по охране репродуктивного здоровья нашла также свое отражение в разработке новых страновых программ и в деятельности Фонда, осуществляемой в связи с удовлетворением потребностей беженцев и возникновением чрезвычайных ситуаций. Общей чертой примерно 47 страновых программ, подготовленных в течение года, стало утверждение более широкого подхода к охране репродуктивного здоровья, в частности с точки зрения стратегий сокращения материнской смертности и заболеваемости, предотвращения аборт и сокращения масштабов распространения ВБ и ИПП, в том числе ВИЧ/СПИДа. Гораздо более широкое, чем в прошлом, внимание в рамках этих программ уделялось также потребностям в охране репродуктивного здоровья не только женщин, но и подростков и мужчин (см. ниже раздел, посвященный репродуктивному здоровью подростков).

9. Неотложные потребности в охране репродуктивного здоровья отдельных лиц, особенно женщин, которые стали беженцами или попали в чрезвычайную ситуацию, стали предметом соглашения, заключенного между ЮНФПА и УВКБ. Это соглашение теперь полностью вступило в силу, и обе организации в сотрудничестве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца осуществляют совместные мероприятия по оказанию чрезвычайных услуг в области репродуктивного здоровья перемещенным лицам и беженцам в Бурунди, Руанде и Заире. ЮНФПА активизировал свою деятельность по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья беженцам и перемещенному внутри стран населению, оказывая помощь через учреждения Организации Объединенных Наций и НПО, работающие на местах. Одним результатом такого сотрудничества стала разработка межучрежденческой рабочей группой минимального первоначального пакета услуг (МППУ) в области репродуктивного здоровья.

10. Усилия по осуществлению практических мероприятий в области репродуктивного здоровья пользовались в течение года значительной технической поддержкой, особенно при разработке показателей деятельности - области, в которой ЮНФПА активно сотрудничает с другими партнерами в области развития, НПО и научными учреждениями. Фонд приступил к разработке свода показателей деятельности в области репродуктивного здоровья, проведя в апреле небольшое групповое совещание директоров и консультантов групп страновой поддержки (ГСП) и затем организовав в июле более крупное консультативное совещание. В июльском совещании приняли участие представители всех крупных учреждений Организации Объединенных Наций, проявляющих интерес к этой теме, и представители двусторонних учреждений и НПО. В результате дискуссии был разработан проект документа по показателям деятельности, который был представлен на тематическом семинаре, созванном 10-14 февраля 1997 года в штаб-квартире ЮНФПА с участием системы групп страновой поддержки/службы технической поддержки (ГСП/СТП) ЮНФПА. Пересмотренный проект этого документа будет представлять собой вклад ЮНФПА в разработку общесистемного основного перечня показателей репродуктивного здоровья, которой занимается Рабочая группа по репродуктивному здоровью Целевой группы "Основные социальные услуги для всех" Административного комитета по координации (АКК).

2. Репродуктивное здоровье подростков

11. Во многих районах мира подростки все чаще сталкиваются с теми опасностями, которыми чревата непродолжительная половая деятельность. В ряде стран высокая материнская и младенческая смертность нередко является следствием заключения браков в раннем возрасте и последующего рождения детей. В других странах серьезную угрозу для здоровья подростков создают ВБ, в том числе ВИЧ/СПИД. Во всех странах наиболее тяжело от этих последствий страдают девушки.

12. Недавно проведенная исследовательской группой ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА работа позволяет извлечь важные уроки в плане составления программ по охране репродуктивного здоровья подростков. Они предусматривают необходимость выполнения трех задач: создания безопасных и благоприятных условий; организации информационно-просветительской работы по вопросам здравоохранения; и развития навыков, предоставления консультаций и услуг в области здравоохранения.

13. Кроме того, судя по работе исследовательской группы, существует несколько путей к достижению успеха, многие из которых представляют собой серьезные задачи, требующие решения при составлении программ в будущем. Они включают следующие задачи: интересы молодежи должны находиться в центре внимания на каждом этапе составления программ; молодежь необходимо привлекать к участию в разработке политики, проведении исследований или оказании услуг; мероприятия должны разрабатываться с учетом конкретных потребностей подростков; при предоставлении услуг следует опираться на уже проводимые мероприятия в различных сферах, и между ними должна устанавливаться связь; необходимо рассмотреть вопрос о многочисленных опасностях для здоровья подростков, и необходимо уважать культурное многообразие. Кроме того, программирование должно осуществляться в более широких масштабах, и целевая аудитория такого программирования должна не ограничиваться молодежью, а охватывать также родителей, преподавателей, предоставляющих услуги лиц и видных общественных деятелей.

14. К сожалению, в прошлом при оказании услуг в области репродуктивного здоровья потребности в охране репродуктивного здоровья подростков как группы в основном игнорировались. Во многих странах это привело к распространению случаев нежелательной беременности среди подростков, повышению их уязвимости к ВБ и связанного с этими болезнями риска бесплодия. Кроме того, вступление в брак и рождение детей в раннем возрасте могут привести к утрате многих возможностей в области образования и трудоустройства и могут иметь долгосрочные неблагоприятные последствия для качества жизни родителей и их детей.

15. ЮНФПА давно стремился решить эту проблему в своих страновых программах, и фактически все подготовленные в 1996 году страновые программы ЮНФПА включают вопросы, касающиеся потребностей подростков в области репродуктивного здоровья, – как правило, это является одним из приоритетных направлений деятельности. В Анголе, например, уменьшение распространенности половых отношений между подростками без каких-либо средств предохранения является одним из элементов основной стратегии сокращения материнской смертности и числа аборт. В Эритрее, в двух охваченных программой провинциях, предоставление специально предназначенных для подростков услуг будет осуществляться во всех больницах и медицинских центрах; а в Гамбии планируется создать 10 экспериментальных центров репродуктивного здоровья, которые будут оказывать консультативные услуги, проводить информационно-просветительскую деятельность, направлять к врачам-специалистам и предоставлять другие услуги. В Намибии услуги, связанные с репродуктивным здоровьем, будут предоставляться подросткам в учреждениях министерства здравоохранения и социального обеспечения и во всех многоцелевых молодежных центрах министерства по делам молодежи и спорта. В Уганде планируется существенно расширить предназначенные для молодежи консультативные и другие услуги в области репродуктивного здоровья путем пятикратного увеличения к 2000 году числа многоцелевых молодежных центров.

16. Нигде актуальность этого вопроса не получила такого наглядного отражения, как в субрегиональной программе Фонда для стран Карибского бассейна, говорящих на английском и голландском языках: в этой программе охрана репродуктивного здоровья подростков и молодежи является стратегическим направлением деятельности. Стратегия данной программы включает четыре цели: обеспечение молодежи минимальным объемом услуг в области охраны репродуктивного и сексуального здоровья в рамках существующих служб; укрепление национальных возможностей для отражения вопросов репродуктивного здоровья подростков в национальных программах; разработка информационно-просветительских мероприятий с целью содействия созданию условий, которые облегчали бы доступ молодежи к этим услугам; и, при необходимости, охват информационно-просветительской деятельностью и услугами коренного населения.

17. Многие из проблем и мероприятий, отмеченных в пунктах 12 и 13 выше, присутствуют во многих других страновых программах. Например, в программе, осуществляемой в Албании, особое внимание уделяется учебной подготовке медицинского персонала по вопросам сексуального поведения подростков и их потребностей в области репродуктивного здоровья и оказанию поддержки НПО, осуществляющим деятельность в этой области. Программа, осуществляемая в Буркина-Фасо, направлена на то, чтобы сделать всю систему здравоохранения более восприимчивой к потребностям подростков в области репродуктивного здоровья; в программе, осуществляемой на Коморских островах, приоритетное внимание уделяется расширению доступа подростков к информации по вопросам репродуктивного здоровья и соответствующим услугам, а также оказанию содействия в открытии типовой клиники; основное внимание в рамках программы, осуществляемой на Кубе, уделяется первым этапам половой и репродуктивной жизни, с целью предупреждения нежелательной беременности, отсрочки первой беременности и профилактики абортов; программа, осуществляемая в Гвинее, направлена на создание пяти центров для предоставления медицинских консультаций и других услуг молодежи и на разработку плана действий по улучшению охраны репродуктивного здоровья подростков; программа, осуществляемая в Лаосской Народно-Демократической Республике, предусматривает проведение информационно-просветительской деятельности по ВЗ и ВИЧ/СПИДу среди неучащейся молодежи; а программа, осуществляемая в Мексике, направлена на информирование молодежи о необходимости более позднего вступления в брак, отсрочки первой беременности и увеличения интервала между рожденьями детей. (Дополнительную информацию о деятельности на страновом уровне см. в региональных обзорах в части II настоящего доклада.)

18. Помимо этого, ЮНФПА уделяет все больше внимания ориентированным на подростков и молодежь мероприятиям по предупреждению ВИЧ/СПИДа. Например, в 1996 году ряд стран инициировали проекты, связанные с предоставлением консультативных услуг по предупреждению ВЗ, включая ВИЧ (Доминиканская Республика, Мали, Намибия, Никарагуа, Панама, Уганда и Южная Африка). Профилактические программы, осуществляемые среди скаутов (Бурунди, Ботсвана, Кения, Монголия, Мадагаскар и Сенегал) и молодежных групп (Египет и Марокко) и в лагерях отдыха (Румыния и Сирийская Арабская Республика), являются еще одним важным средством информационно-просветительской деятельности среди молодежи в этой столь важной области.

19. ЮНФПА участвовал в ряде инициатив, направленных на создание благоприятных условий для разработки и осуществления страновых мероприятий с целью улучшения охраны репродуктивного здоровья подростков. Например, Фонд совместно с ВОЗ и ЮНИСЕФ участвовал в работе исследовательской группы, созданной в декабре 1995 года, которая высказала рекомендации в отношении проведения совместных мероприятий на страновом уровне. ЮНФПА также продолжал тесно сотрудничать с Международной федерацией планируемого родительства (МФПР) в рамках инициатив по расширению системы консультативных услуг "молодежь для молодежи" и поддерживал мероприятия Медицинской ассоциации стран Содружества, призванных способствовать

осознанию национальными медицинскими ассоциациями концепции охраны репродуктивного здоровья подростков и ее последствий для программирования. Кроме того, ЮНФПА выполнял роль сопредседателя Рабочей группы по вопросам здравоохранения и народонаселения на Всемирном форуме молодежи, в котором приняли участие около 500 представителей молодежи и сотрудники Организации Объединенных Наций. Рабочая группа высказала множество практических рекомендаций о путях решения вопросов здравоохранения и народонаселения на местном уровне. Форум предоставил представителям НПО и сотрудникам Организации Объединенных Наций возможность обсудить возможности улучшения взаимодействия в этой области.

3. Калечащие операции на женских гениталиях

20. По нынешним оценкам, во всем мире насчитывается от 85 до 115 миллионов девочек и женщин, которые подверглись той или иной форме калечащих операций на гениталиях, и по меньшей мере 2 миллиона девочек ежегодно сталкиваются с угрозой таких калечащих операций. Подобная практика часто сопряжена с физическими и психологическими травмами и, ввиду необратимого характера этих процедур, на протяжении всей жизни негативно сказывается на здоровье и благосостоянии женщин, подвергшихся этим операциям, в частности на их сексуальном и репродуктивном здоровье. Кроме того, калечащие операции на женских гениталиях (КОГ) усугубляют неравенство между мужчинами и женщинами в тех странах, где они практикуются. Несмотря на признание актуальности этого сложного вопроса и осознание важности его решения для удовлетворения медицинских, социальных и экономических потребностей женщин, по-прежнему существуют серьезные пробелы в знаниях о масштабах этой проблемы и о характере мер, которые могли бы способствовать ее успешному искоренению.

21. Учитывая актуальность данного вопроса и критический момент в усилиях по искоренению КОГ, особенно после МКНР и четвертой Всемирной конференции по положению женщин (ЧВКЖ), ЮНФПА выступил в роли инициатора и организатора технического консультативного совещания по КОГ, состоявшегося в Аддис-Абебе, Эфиопия, 27-29 марта 1996 года. В консультативном совещании приняли участие 58 человек из 25 стран, международных НПО, учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства (ОАЕ) и Экономической комиссии для Африки (ЭКА). Основное внимание в ходе консультаций уделялось разработке программных рамок деятельности ЮНФПА для оказания поддержки усилиям по искоренению КОГ в тех странах, где существует такая практика.

22. Основной акцент в ходе обсуждения делался на том, что КОГ являются нарушением прав человека и что искоренение такой практики является неотъемлемым элементом кампании по защите прав человека женщин. В ходе консультаций подчеркивалась необходимость рассмотрения практики КОГ в более широком контексте репродуктивного здоровья, прав человека и расширения прав и возможностей женщин. Было также подчеркнуто, что КОГ наглядно свидетельствуют о последствиях дискриминации в отношении женщин в социальной, политической и экономической сферах и о последствиях насилия по признаку пола для их жизни.

23. По итогам трехдневных консультаций ЮНФПА подготовил программные рамки по искоренению КОГ. Предлагаемые рамки охватывают три программные области ЮНФПА, а именно: репродуктивное здоровье, включая планирование семьи и сексуальное здоровье; стратегии в области народонаселения и развития; и информационно-пропагандистскую деятельность. К межсекторальным мероприятиям относятся: подготовка кадров, исследования, услуги, информация, образование и связь (ИОС), разработка политики/законодательства, мобилизация ресурсов и координация.

24. Доклад о консультативном совещании и программных рамках был направлен всем страновым отделениям ЮНФПА, СГП и сотрудникам штаб-квартиры с четкими инструкциями Директора-исполнителя, в которых отмечалась и подчеркивалась роль ЮНФПА в информационно-пропагандистской деятельности по искоренению КОГ.

25. Впечатляющие результаты, достигнутые в последнее время в рамках программы, осуществляемой при содействии ЮНФПА в округе Капчорва в Уганде, являются убедительным доказательством потенциального позитивного воздействия такой информационно-пропагандистской деятельности. Благодаря осуществляемой в округе Капчорва программе в области репродуктивного здоровья, просвещения и охраны здоровья населения в течение менее одного года удалось добиться сокращения числа случаев клиторотомии на 36 процентов. В рамках указанной выше программы используется новаторский подход, основанный на учете местных традиций; он позволяет местным активистам привлекать к проводимым семинарам и практикумам лидеров общин и представителей различных слоев населения. Персонал, участвующий в осуществлении этой программы, объясняет существенное сокращение числа случаев клиторотомии (с 854 до 544) более глубоким осознанием общинами пагубных последствий такой практики.

4. ВИЧ/СПИД

26. ЮНФПА оказывает поддержку деятельности по предупреждению ВИЧ/СПИД в соответствии с национальными стратегиями и программами в области ВИЧ/СПИДа и в рамках глобальной стратегии Объединенной и совместно организованной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС). Основное внимание ЮНФПА уделяет деятельности на страновом уровне. После учреждения ЮНАИДС ЮНФПА сотрудничал на страновом уровне с другими учреждениями-партнерами из системы Организации Объединенных Наций в создании механизмов тематических групп, которые планируют совместные и скоординированные мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки национальным программам в области ВИЧ/СПИДа. В 1996 году большинство представителей ЮНФПА активно участвовали в деятельности в рамках ЮНАИДС, особенно через механизмы тематических групп.

27. Предварительная информация свидетельствует о том, что в 1996 году ЮНФПА поддерживал мероприятия по предупреждению ВИЧ/СПИДа в 124 странах, по сравнению со 114 странами в 1995 году и 103 странами в 1994 году. Точный объем финансовой поддержки, которую ЮНФПА оказывает деятельности по предупреждению ВИЧ/СПИДа, определить трудно, так как в большинстве стран эта деятельность является неотъемлемой частью информационно-просветительской деятельности и услуг в вопросах репродуктивного здоровья. Однако предварительный анализ данных об ассигнованиях на 1996 год (данных о расходах пока нет) свидетельствует о том, что сметные расходы на деятельность по предупреждению ВИЧ/СПИДа в 1996 году будут либо такими же, как в 1995 году (20 млн. долл. США), либо чуть выше.

28. Ежегодно ЮНФПА выпускает публикацию "AIDS Update", в которой дается краткое описание деятельности Фонда по предупреждению ВИЧ в различных странах, а также общий анализ мероприятий ЮНФПА по поддержке деятельности, связанной с предупреждением ВИЧ, на страновом уровне. Как отмечалось в выпуске "Update", посвященном деятельности в 1996 году, ЮНФПА оказывает поддержку широкому спектру мероприятий. Например, он содействует включению просвещения и коммуникации по вопросам ВИЧ/СПИДа в программы профессиональной подготовки для медицинского персонала в 71 стране, а также во многих из 33 стран, охваченных субрегиональными программами ЮНФПА для Тихого океана и стран Карибского бассейна, говорящих на английском и голландском языках. Помимо этого, Фонд оказывает поддержку консультативным услугам по вопросам предупреждения ВИЧ/СПИДа и широкому распространению презервативов в 54 странах и во многих странах, охваченных двумя субрегиональными

программами; он также способствует включению вопросов по ВИЧ/СПИДу в школьные и внешкольные учебные программы по вопросам народонаселения в 59 странах, а также во многих странах, охваченных субрегиональными программами.

29. Женщины являются основными бенефициарами осуществляемой при содействии ЮНФПА деятельности по предупреждению ВИЧ/СПИДа. К числу бенефициаров этой деятельности относятся широкие слои женского населения (например, в странах Карибского бассейна, говорящих на английском и голландском языках) и женщины-беженцы (Бангладеш, Бурунди, Замбия, Руанда, Объединенная Республика Танзания и Уганда); эти мероприятия позитивно влияют также на информационно-просветительскую деятельность по месту работы (Гаити, Йемен, Кения, Сальвадор и Шри-Ланка) и на оказание консультативной помощи женщинам, занятым в индустрии секса (Бангладеш, Камбоджа, Нигерия, Пакистан и Филиппины).

30. Этой деятельностью на страновом уровне были охвачены также мужчины; информационно-просветительские мероприятия среди них проводились в вооруженных силах (Ботсвана, Кот-д'Ивуар, Непал и Эритрея), на рабочих местах (Кения и Филиппины), в профсоюзах (Доминиканская Республика и Объединенная Республика Танзания) и на стоянках для грузовиков, осуществляющих дальние перевозки (Нигерия и Уганда).

31. В 1996 году ЮНФПА в процессе осуществления деятельности по предупреждению ВИЧ/СПИДа сотрудничал с более чем 78 НПО. Опыт свидетельствует о том, что оказание поддержки по линии НПО является наиболее эффективным способом охвата широких масс населения. Одним из интересных явлений было создание ассоциации НПО в Камбодже, Никарагуа и Филиппинах. Это позволило НПО объединить свои ресурсы для осуществления целенаправленной деятельности.

5. Потребности в контрацептивах и материально-техническое обеспечение

32. Глобальная инициатива. Осуществление Глобальной инициативы по удовлетворению потребностей в контрацептивах и материально-техническому снабжению в развивающихся странах началось в 1989 году после проведения Фондом предварительного исследования для оценки долгосрочных потребностей в контрацептивах и соответствующих затрат в развивающихся странах в 90-е годы. Впоследствии было принято решение провести в ряде стран серию углубленных исследований со сбором фактических данных на местах. Наряду с оценкой потребностей в контрацептивах, включая потребности в презервативах для профилактики ВБ/СПИДа на десятилетний период, исследовательские группы изучали системы материально-технического снабжения, возможность производства контрацептивов на местах, роль частного сектора, включая НПО, и вопросы финансирования. После завершения первого раунда исследований ряд правительств проявили интерес к проведению аналогичных углубленных исследований. Одно такое исследование было проведено в Марокко в марте 1996 года. В ноябре очередное исследование было проведено в Пакистане, который был одной из первых стран, охваченных исследованием 1992 года. Последующие исследования позволяют сопоставить прогнозы в отношении потребностей в контрацептивах с фактическими общими показателями. В рамках этих исследований проводится также обзор страновой деятельности, связанной с осуществлением рекомендаций, изложенных в первоначальных докладах.

33. Разработка Глобальной инициативы была признана целесообразной в силу того, что продолжающийся в большинстве развивающихся стран прирост населения и расширение масштабов применения контрацептивов неизбежно приведут к резкому повышению спроса на качественные и недорогие контрацептивы и другие товары, предназначенные для охраны репродуктивного здоровья. Несмотря на то, что в данной области решающее значение имеют такие аспекты материально-

технического обеспечения, как прогнозирование, организация складского хранения и снабжение, исключительно важную роль также играет координация деятельности доноров и правительства. Поскольку основой для координации является эффективное информационное обеспечение, в рамках Глобальной инициативы была разработана база данных о контрацептивах, которая содержит данные о всех противозачаточных средствах, предоставленных основными донорами с 1990 года. Различия в системах регистрации и отчетности, применяемых разными донорами, вместе с тем, иногда затрудняют анализ данных. Упомянутая база данных была создана в целях обмена информацией между донорами, правительствами и учреждениями-исполнителями как на глобальном, так и на национальном уровнях. В 1996 году был подготовлен доклад о результатах работы по пополнению этой базы данных в 1995 году.

34. Одна из основных целей Глобальной инициативы состоит в том, чтобы помочь странам решать вопросы материально-технического снабжения без внешней помощи. В этих целях в 1996 году Глобальная инициатива подготовила и впервые провела в Бангкоке семинар по разработке стратегии профессиональной подготовки руководящего состава в области материально-технического снабжения, в котором приняли участие представители пяти стран (Вьетнам, Индонезия, Монголия, Таиланд и Филиппины). Главным итогом проведения семинара была разработка национальных стратегий и планов работы, призванных помочь заинтересованным странам организовать профессиональную подготовку в области материально-технического снабжения. В течение 1997 года такие семинары также планируется провести в других регионах, причем в этой связи будут разработаны и распространены соответствующие учебные пособия.

35. Глобальная программа распределения контрацептивных средств. В результате утверждения Глобальной программы распределения контрацептивных средств (ГПРКС) Исполнительным советом в решении 96/3 и с учетом замечаний государств-членов эта программа была учреждена в сокращенном объеме. В связи с вышеизложенным для удовлетворения прогнозируемых чрезвычайных потребностей были созданы временные складские запасы всех основных противозачаточных средств. Для этого ЮНФПА, используя свое влияние среди основных производителей контрацептивов, добился создания ограниченных складских запасов основных видов продукции на соответствующих предприятиях-изготовителях. Такая продукция включает внутриматочные, гормональные и механические противозачаточные средства, которые теперь готовы к немедленной отгрузке.

36. Складские запасы противозачаточных средств поддерживаются на минимальном уровне с учетом рекомендаций относительно необходимости проявлять осмотрительность при осуществлении данной программы. В целях приведения складских запасов в более точное соответствие с потребностями Исполнительному совету на его второй очередной сессии 1997 года на рассмотрение и утверждение был представлен соответствующий исправленный вариант финансовых положений и правил. Для информации ниже приводятся сведения о складских запасах всех хранящихся в настоящее время видов противозачаточных средств, при этом цифровые данные, приведенные в скобках, отражают примерные объемы закупок каждого из этих товаров ЮНФПА на годовой основе:

- | | |
|---|------------------------|
| - презервативы - 50 000 штук | (1,5 млн. штук брутто) |
| - внутриматочные противозачаточные средства - 50 000 штук | (1,2 млн. штук) |
| - инъектируемые контрацептивы - 50 000 ампул | (8 млн. ампул) |
| - шприцы и иглы - 50 000 штук | (10 млн. штук) |

/...

- таблетки (только с низким содержанием препарата) – примерно на 250 000 циклов (свыше 100 млн. циклов)
- спермицидные препараты – 5000 упаковок (0,5 млн. упаковок)

37. После создания складских запасов контрацептивных средств поступило свыше десяти срочных просьб об оказании чрезвычайной помощи. Такие просьбы, главным образом, касались внутриматочных противозачаточных средств и презервативов, сроки выполнения заказов на которые отличаются значительной продолжительностью. Существующие складские запасы использовались для удовлетворения заявок, в частности Руанды и Объединенной Республики Танзании, в целях преодоления вызванного притоком беженцев кризиса в этом районе. Вместе с тем отмечается, что "чрезвычайный" спрос в прошлом году находился на более низком уровне, чем в предыдущие два года. Это, предположительно, в определенной мере обусловлено мерами по наращиванию складских запасов на страновом уровне в 1994 и 1995 годах, которые были приняты с учетом вопросов материально-технического снабжения, финансирования и программирования. В этой связи следует отметить, что в предыдущие годы "срочные" просьбы включали многократные заявки на поставку контрацептивов в значительных объемах и на значительные суммы от стран, являющихся основными получателями помощи, оказываемой в целях решения демографических проблем. Таким странам предоставляется материально-техническая помощь и помощь по осуществлению прогнозирования потребностей в рамках Глобальной инициативы.

38. В контексте осуществления ГПРКС персонал, занимающийся закупками в целях обеспечения обратной связи и сотрудничества между подразделениями, занимающимися вопросами закупок и материально-технического снабжения, тесно сотрудничает с персоналом Глобальной инициативы. Анализ получаемых просьб об оказании чрезвычайной помощи в рамках ГПРКС позволяет выявить основные причины сложившегося положения, что особенно важно в тех случаях, когда несколько заявок поступают из одной и той же страны. В целях предупреждения подобной практики персонал Глобальной инициативы по получении заявок проводит оценку потребностей, послуживших основанием для подачи срочных заявок и оказывает соответствующей стране помощь в плане материально-технического снабжения и/или прогнозирования потребностей. Такие меры позволяют соответствующей стране сводить к минимуму риск нарушения процесса осуществления национальных программ снабжения контрацептивами в будущем и устранять возможность возникновения необходимости осуществления поставок контрацептивов воздушным транспортом.

В. Стратегии в области народонаселения и развития

39. Основная цель деятельности, касающейся разработки стратегий в области народонаселения и развития, заключается в оказании правительствам помощи в отношении включения демографических аспектов народонаселения в их национальную политику, планы и программы. Эта деятельность включает меры по подготовке данных о народонаселении и научной информации в целях планирования и принятия решений, а также специальное техническое обучение в области подготовки, анализа и использования демографической статистики и информации.

40. В 1996 году в рамках усилий, направленных на дальнейшее практическое осуществление стратегий в области народонаселения и развития на страновом уровне, ЮНФПА принял новые руководящие принципы ЮНФПА в отношении оказания поддержки, в которых было уделено внимание таким вопросам, как разработка политики и создание информационных систем, необходимых для программирования, обработки данных и соответствующих научных исследований. Руководящие принципы отражают происшедшие важные изменения в содержании стратегий в области народонаселения и развития и в подходах к их осуществлению. Такие изменения, среди прочего, включают принятие более комплексного подхода к созданию и использованию баз данных

и информационных систем, а также к вопросам научных исследований, разработки политики и профессиональной подготовки. Стратегия ЮНФПА предусматривает активизацию усилий в целях обеспечения учета демографической политики при разработке стратегий развития, которые должны отражать центральную роль личности и взаимосвязанность демографических, социальных, экономических и экологических факторов. Неотъемлемой частью соответствующих стратегий, политики и программ при этом является гендерная проблематика, а также вопросы профессиональной подготовки, осуществляемой в целях укрепления национального потенциала в этих областях.

41. Широкомасштабная деятельность по составлению страновых программ в рамках ЮНФПА в 1996 году способствовала внедрению в этой области более комплексного подхода. Например, комплексная пятилетняя страновая программа для Кении предусматривает оказание помощи в разработке и осуществлении политики, стратегий и программ, направленных на приведение темпов прироста населения страны в соответствие с имеющимися национальными ресурсами. Эта программа, которая включает значительный компонент деятельности по созданию национального потенциала, предусматривает конкретные и поддающиеся количественной оценке национальные целевые показатели прироста населения, материнской и младенческой смертности, общей плодovitости и доступности контрацептивных средств, которые должны быть достигнуты к 2000 году. В Намибии предлагаемая четырехлетняя страновая программа предусматривает разработку плана действий в отношении демографической политики, развития людских ресурсов и создания организационного потенциала для осуществления Программы в области демографической политики, организации междисциплинарной профессиональной подготовки и научных исследований при Намибийском университете, пополнения знаний о взаимосвязи демографических и социально-экономических факторов в целях осуществления деятельности, связанной с принятием решений и планированием, и обеспечения учета гендерной проблематики в процессе планирования развития.

42. Страновая программа ЮНФПА в Исламской Республике Иран, цикл осуществления которой в 1996 году был наполовину завершен, была направлена на оказание правительству помощи в связи с его решением относительно разработки национальной демографической политики. ЮНФПА оказывал помощь в осуществлении необходимой подготовки к проведению национальной переписи населения 1996 года, а также оказывал содействие в отношении укрепления организационного потенциала иранских университетов и академических учреждений в области преподавания демографии и проведения демографических исследований. Нынешняя страновая программа ЮНФПА для Непала позволила министерству народонаселения и окружающей среды обратиться с просьбой о подготовке двух теоретических докладов (по вопросу об участии женщин в процессе развития и по народонаселению и праву), организовать для персонала среднего уровня соответствующих учреждений учебную программу по вопросу о взаимосвязи между народонаселением и развитием и провести для государственных служащих семинар по народонаселению и развитию. Страновая программа для Непала на 1997–2001 годы направлена на дальнейшее внедрение комплексных подходов к народонаселению и развитию, в том числе в области научных исследований и управления базами данных.

43. В Перу одним из наиболее важных направлений деятельности по оказанию содействия разработке в рамках страновой программы стратегий в области народонаселения и развития была помощь правительству в отношении создания национального потенциала, проведения теоретических исследований и анализа процессов, происходящих в этой стране, где воздействие демографических изменений проявляется особенно сильно. Предлагаемая программа направлена на укрепление технического потенциала основных национальных учреждений, стимулирование процесса дальнейшей децентрализации посредством укрепления технического потенциала районных и местных органов власти, расширение прямого доступа к объединенным базам данных, содержащих информацию о положении в конкретных областях, и укрепление потенциала в отношении использования таких

данных для целей разработки программ. Программа также обеспечивает поддержку координационных механизмов, способствующих повышению эффективности процесса принятия решений государственными учреждениями из различных секторов (таких, как здравоохранение, просвещение, женщины), на различных уровнях (центральном, региональном, провинциальном и местном и т.д.), а также общественными и частными организациями.

44. На региональном уровне в рамках совместного проекта ЮНФПА и Международной организации по миграции (МОМ) проводился анализ детерминант, последствий, вероятных будущих тенденций и воздействия на политику наблюдающегося притока населения в четыре субрегиона: Африку к югу от Сахары, Южную Азию, регион арабских государств и Мексику, Центральную Америку и Карибский бассейн. В конце 1995 года и в 1996 году с участием ученых и руководителей, отвечающих за разработку политики, были проведены четыре региональных семинара в целях подготовки выводов по результатам исследований, проведенных в рамках проекта, и вынесения рекомендаций. На основе сделанных выводов были вынесены следующие основные рекомендации: создать информационные системы в каждом регионе в целях контроля за миграционными потоками и их последствиями, продолжить изучение эмиграционных процессов в развивающихся регионах и проводить на регулярной основе региональные и субрегиональные семинары для руководителей, отвечающих за разработку политики, и ученых в целях обсуждения возникающих проблем, касающихся миграции, и мер в области политики, способствующих упорядочению процесса миграции.

45. На глобальном уровне ЮНФПА принимает меры по практическому осуществлению стратегий в области народонаселения и развития, принимая активное участие в деятельности Организации Объединенных Наций и в международных конференциях, подготовительных совещаниях и симпозиумах. В связи с подготовкой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) ЮНФПА организовал глобальный симпозиум по вопросам внутренней миграции и урбанизации в развивающихся странах: последствия для Хабитат II, на котором эксперты выработали рекомендации по таким вопросам, как прирост городского населения и демографическая политика в городской местности; уязвимые группы; устойчивое землепользование; сокращение масштабов проблемы нищеты и создание рабочих мест; создание экологически устойчивых населенных пунктов; и экономика городов и сбалансированное развитие населенных пунктов в сельской местности. Фонд также представил документ "Population Distribution Trends and Policy Implications" ("Тенденции в области распределения населения и их последствия для политики") на международном симпозиуме по вопросу о населенных пунктах в университете штата Калифорния в Сан-Диего, одним из организаторов которого являлся ЮНФПА. ЮНФПА подготовил издание "UNFPA and Habitat II" ("ЮНФПА и Хабитат II"), которое широко распространялось на Хабитат II.

46. ЮНФПА также участвовал в подготовке Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (ВПП), которая состоялась в ноябре в Риме, приняв совместно с ФАО участие в организации консультаций экспертов по проблемам производства продовольствия и прироста населения, опубликовав исследование "Food, Population and Women" ("Продовольствие, народонаселение и женщины") и подготовив две технические записки по вопросам преодоления тенденции к росту населения, производства продовольствия и роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности и преодолении тенденции к росту населения в качестве своего вклада в подготовку фактологического бюллетеня ФАО для Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

47. Сбор данных, являющийся составным компонентом деятельности ЮНФПА по осуществлению стратегий в области народонаселения и развития, был одним из основных вопросов, которые рассматривались на организованном ЮНФПА совещании группы экспертов по нетрадиционным

методологиям проведения переписи населения и крупномасштабных демографических обследований, которое было проведено в Гааге, Нидерланды. На совещании было подчеркнуто важное значение единой национальной информационной системы, а также необходимость обеспечения учета гендерной проблематики при разработке механизмов сбора данных. В сотрудничестве с Нидерландским междисциплинарным демографическим институтом был опубликован отчет об этом заседании.

48. В качестве решающе важной предпосылки для деятельности в области контроля за осуществлением решений МКНР ЮНФПА расширяет свою систему отчетности о потоках финансовой помощи в области народонаселения. В этом плане ЮНФПА сотрудничает с одним внешним учреждением в области разработки более совершенной системы сбора, анализа и распространения информации о потоках ресурсов, направляемых на цели осуществления программ в области народонаселения, которая будет обеспечивать как данные о международной помощи, так и о ресурсах, выделяемых на цели народонаселения и развития из внутренних источников.

С. Информационно-пропагандистская работа

49. ЮНФПА поддерживает согласованные на международном уровне цели МКНР. На международном и региональном уровнях ЮНФПА в соответствии со своей стратегией напоминает правительствам и учреждениям-партнерам, как из числа межправительственных, так и из числа неправительственных организаций, об их роли в определении согласованных целей МКНР, включая показатели в области улучшения положения женщин, социального прогресса и сектора здравоохранения, а также добивается принятия ими обязательств в отношении достижения этих целей. Международная и региональная информационно-пропагандистская деятельность ЮНФПА направлена на обеспечение поддержки инициатив, выдвигаемых на страновом уровне.

50. На страновом уровне информационно-пропагандистская деятельность нацелена на обеспечение выделения национальных ресурсов, необходимых для достижения целей МКНР, и содействие координации среди различных секторов правительства и между правительством и гражданским обществом. Осуществляемая на страновом уровне информационно-пропагандистская деятельность также призвана способствовать формированию национального консенсуса и поддержки в целях: пересмотра стратегий в области народонаселения и развития и программ репродуктивного здоровья, призванных удовлетворять потребности подростков в связи с их репродуктивным и сексуальным здоровьем; обеспечения приверженности делу качественного и широкомасштабного обслуживания в области репродуктивного здоровья; поощрения ответственного поведения среди мужчин в области репродуктивного здоровья; уважения репродуктивных прав и выполнения стратегий в области народонаселения и развития с учетом человеческого фактора; содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и предоставления женщинам соответствующих возможностей; и включения образования девочек в число приоритетов. В 1996 году, как и в предыдущие годы, эта стратегия осуществлялась в рамках страновых программ ЮНФПА путем обращения через различные средства массовой информации к широкой аудитории, включая владельцев и редакторов национальных средств массовой информации, сообщество доноров на местах, лиц, занимающихся выработкой политики и практической реализацией программ, избранных должностных лиц, НПО и активистов на низовом уровне, руководителей производственных предприятий и религиозных учреждений, лидеров профсоюзов и учебные заведения, а также широкую общественность.

51. Взаимодействуя с национальными средствами массовой информации с целью благоприятного воздействия на политику, ЮНФПА выступил спонсором различных информационных кампаний. Например, в Нигерии по всей стране транслировался телесериал – социальная драма, – посвященный вопросам охраны здоровья семьи и ее благосостояния. В той же стране оказывалась также поддержка местным театральным группам, которые давали культурно-развлекательные

представления с целью содействия более широкому распространению и использованию служб репродуктивного здоровья. Одним из знаменательных событий года стало соглашение, подписанное в Боливии с сетью из 27 радиостанций, которые включили в свои программы гендерные и демографические вопросы.

52. ЮНФПА также считает, что он играет важную роль в расширении потенциала своих союзников и партнеров в сфере руководства пропагандой и планирования коммуникационной деятельности. В рамках практикумов, проводившихся для руководителей средств массовой информации и журналистов, были заложены основы сотрудничества с журналистами и другими профессиональными работниками средств массовой информации. Фонд содействовал включению вопросов народонаселения и обучения основам семейной жизни в планы учебной подготовки журналистов в качестве одного из средств более широкого и эффективного освещения средствами массовой информации проблем народонаселения и развития и содействия обсуждению в общественных кругах ключевых аспектов демографической политики. Фонд также заручился поддержкой НПО и женских пропагандистских групп с целью поощрения таких изменений в обществе, которые могли бы способствовать достижению целей МКНР.

53. На директивном уровне исследования в области политики и распространение их результатов по-прежнему оставались одним из основных направлений пропаганды в таких областях, как пересмотр законов и мер, мешающих достижению целей МКНР. Например, в Гамбии эти средства использовались для содействия углубленному пониманию взаимоотношений между народонаселением, репродуктивным здоровьем и окружающей средой и поощрения разработки и принятия законов и мер, способствующих обеспечению репродуктивного здоровья и прав.

54. Было также обеспечено наличие соответствующих пропагандистских материалов и средств, необходимых для проведения практикумов с участием членов тех организаций, которые контролируют осуществление национальной демографической политики на различных уровнях правительства и гражданского общества в целях углубления понимания вопросов народонаселения и развития. В этой связи различные учреждения-исполнители тесно сотрудничают с представителями ЮНФПА с целью адаптации и учета тех материалов и продукции, которые штаб-квартира ЮНФПА готовит для использования на национальном уровне. Например, в Сенегале правительственная группа по народонаселению вела информационно-пропагандистскую работу среди руководителей на местах с помощью регулярного информационного бюллетеня и телевизионных программ, а также презентаций с использованием новых методов компьютерной графики. Аналогичным образом, в Буркина-Фасо публикации и специальные мероприятия использовались для распространения результатов исследований и обеспечения обратной связи по вопросам пагубной традиционной практики с лицами, занимающимися выработкой политики, практической реализацией программ и проведением научных исследований. В Зимбабве в качестве основы пропаганды среди плановиков и гражданских руководителей широко распространялись данные переписей населения. Один из новаторских подходов заключался в активном распространении листовок и комических рисунков по гендерной проблематике и вопросам беременности среди подростков в ходе торговых ярмарок.

55. Важным инструментом для мобилизации политической воли стало сотрудничество с известными лидерами, например с женами руководителей страны, что позволяло обеспечить приоритетность гендерных вопросов и заручиться поддержкой правительства в таких мероприятиях, как создание разного рода институтов, например министерств по делам женщин. В Боливии ЮНФПА содействовал усилиям вспомогательного секретариата по гендерным вопросам, направленным на подготовку сотрудников городских властей и государственных служащих законодательных, исполнительных и юридических органов власти в области политического участия, репродуктивных прав и сексуального здоровья женщин с уделением особого внимания проблемам

насилия в семье. Фонд обеспечивал учебные поездки парламентариев и министров в качестве одного из средств мобилизации их поддержки. В мусульманских странах религиозные руководители участвовали в форумах по вопросам ислама и благосостояния, по окончании которых были организованы учебные поездки в Индонезию, Египет и Тунис. Кроме того, ЮНФПА содействовал переводу на местные языки национальных кодексов семьи в целях их, по возможности, более широкого распространения и углубленного понимания.

56. В рамках последующей деятельности по итогам МКНР правительства стран при поддержке ЮНФПА провели многочисленные мероприятия по созданию благоприятной организационной основы, необходимой для будущей пропагандистской деятельности. К их числу относилось создание департаментов с целью более эффективного удовлетворения потребностей молодых людей и приобщение ассоциаций молодежи к осуществлению программ в области народонаселения; учреждение комиссий по вопросам народонаселения и развития в рамках национальных парламентов и создание национальной сети в составе министров и парламентариев, занимающихся женской проблематикой, как это было сделано в Буркина-Фасо; поддержка женских юридических ассоциаций с целью установления контактов, организации учебных программ в сфере юридического просвещения, лоббирования интересов и мобилизации сил на борьбу с нарушением прав женщин в рамках прав человека, как, например, в Зимбабве.

57. В области предупреждения ВИЧ/СПИД, помимо пропагандистской деятельности, страновые мероприятия в сфере ИОС по содействию позитивному изменению отношения и практики людей и норм общежития предусматривали также увязку мер по предупреждению ВИЧ/СПИД с мероприятиями по планированию семьи и другими компонентами репродуктивного здоровья. Эта деятельность включала проведение социокультурного исследования норм общежития и степени осведомленности об опасности ВИЧ/СПИД; работу с мужчинами с целью повышения у них чувства ответственности и воспитания в них уважения к женщинам, включая защиту их партнеров от венерических заболеваний и обсуждение вопросов об использовании презервативов; учебную подготовку всех категорий лиц, оказывающих услуги в области межличностного общения и консультирования в контексте репродуктивного здоровья, в том числе ВИЧ/СПИД; просвещение работников сферы первичного медико-санитарного обслуживания в целях совершенствования имеющихся у них навыков консультирования; выпуск учебных пособий для школьных преподавателей и руководителей молодежи по вопросам здорового образа жизни; сотрудничество с местными НПО и учебную подготовку добровольцев с целью охвата и просвещения членов общин; разработку специальных экспериментальных инициатив по охвату лиц, связанных с коммерческим сексом; организацию учебных программ на частных предприятиях для работников и членов их семей по вопросам основ семейной жизни, в том числе ВИЧ/СПИД; работу с молодежными группами и клубами для молодежи с целью привлечения молодых людей к разработке материалов и просвещению своих сверстников; разработку специальных проектов в интересах беженцев. Глобальная тема Всемирного дня народонаселения в 1996 году заключалась в предупреждении ВИЧ/СПИД. В штаб-квартире ЮНФПА был выпущен плакат и листовка, а заявление Директора-исполнителя по этой теме получило широкое распространение. Страновые отделения ЮНФПА сообщили о широком освещении средствами массовой информации различных пропагандистских материалов и мероприятий, подготовленных к празднованию этого Дня.

58. Кроме того, на международном уровне ЮНФПА выступил спонсором Международного конкурса сочинений среди молодежи на тему "Поощрение ответственного поведения в области репродуктивного здоровья", предоставив тем самым молодым людям возможность высказаться; содействовать привитию ответственного репродуктивного поведения; и помочь Фонду в его работе с молодежью, особенно в области сексуального просвещения и информации. Конкурс сочинений стал частью мероприятий в рамках Всемирного форума молодежи, проведенного в Вене, Австрия, 25 ноября: 17 победителей, отобранных судьями ЮНФПА на местах из более чем 500 участников

из 107 стран мира, получили стипендии для участия в этом Форуме. Совместно с отделениями ЮНФПА на местах в организации конкурса сочинений приняли участие многие местные и международные молодежные и связанные с молодежью НПО. Кроме того, многие участники представляли религиозные группы, что было организовано через находящийся в Женеве Всемирный совет церквей. Во многих странах, например Индии и Южной Африке, были проведены общенациональные конкурсы. Только из Южной Африки было прислано 3000 сочинений. Конкурс в Сальвадоре стал общинным мероприятием, в котором приняли участие не только молодые люди, но и их родители, преподаватели и сотрудники Организации Объединенных Наций. Выраженные молодыми людьми мнения – это эмоциональный призыв к родителям и лицам, занимающимся выработкой политики, более чутко прислушиваться к потребностям молодых, давать правильное половое воспитание и точную информацию о венерических заболеваниях, в том числе ВИЧ/СПИД, и мобилизовывать общины, включая религиозных лидеров, на поддержку школьных программ, в рамках которых ведется обучение детей по вопросам репродуктивного здоровья.

59. Ведущие половую жизнь молодые участники конкурса заявили, что они нуждаются в службах планирования семьи. Они также высказались против ранних браков, ранней беременности, обычной пагубной практики и других форм социального давления, оказываемых прежде всего на девочек. Они призвали к обеспечению большего равенства полов, справедливости и более широкому участию мужчин в вопросах семьи. Предоставление молодым людям возможности высказаться в качестве пропагандистов своих собственных потребностей явилось действенной и культурно ориентированной стратегией, обеспечивающей как доведение проблем репродуктивного здоровья подростков до сведения правительств и лиц, занимающихся выработкой решений, так и решение этого противоречивого вопроса.

60. С учетом итогов Конференции Хабитат II в Стамбуле основной темой доклада "О состоянии мирового населения" ("State of World Population") за 1996 год стало народонаселение и будущее городов. Этот доклад получил широкое освещение в международных средствах массовой информации в контексте Хабитат II и был широко распространен в ходе самой Конференции. Он послужил также основой для освещения на национальном уровне вопросов народонаселения, связанных с Хабитат. Видеофильм по темам, освещенным в этом докладе, был показан в период проведения Хабитат II в разных странах мира многими национальными телевизионными станциями. ЮНФПА вел как на Хабитат II, так и на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия активную работу по разъяснению делегациям, средствам массовой информации и заинтересованным НПО вопроса о важности репродуктивного здоровья и прав в связи с вопросами, обсуждавшимися на конференциях. Передвижная выставка ЮНФПА была показана на Хабитат II. ЮНФПА поддерживал газеты НПО, выпускавшиеся на каждой из конференций. Кроме того, Фонд выпустил для Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия буклет под названием "Food for the Future: Women, Population and Food Security" ("Продовольствие для будущего: женщины, народонаселение и продовольственная безопасность").

61. К числу других публикаций ЮНФПА в 1996 году относились "Новая роль мужчин: партнеры в предоставлении женщинам соответствующих возможностей" ("A New Role for Men: Partners in Women's Empowerment"), ежегодный доклад ЮНФПА (опубликованный также впервые на CD-ROM) и набор информационных материалов по проблемам народонаселения. Была расширена "страничка" ЮНФПА в сети "World Wide Web". В сотрудничестве с Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций был подготовлен радиосериал из 36 программ, который транслировался по радиосети Организации Объединенных Наций и другим каналам. Телестанция "Би-би-си Уорлд ТВ" показала сериал из шести коротких видеофильмов, который был подготовлен совместно с "Television Trust for the Environment".

62. Конкурс плаката ЮНФПА, в котором участвовали представители из более чем 70 стран, оказался отличным средством пропаганды как на национальном, так и международном уровнях. Представители ЮНФПА по странам используют результаты этого конкурса в качестве основы для таких пропагандистских материалов, как календари и настенные диаграммы, а также в качестве средства обеспечения соответствующей осведомленности среди преподавателей и их учащихся.

Д. Предоставление женщинам соответствующих возможностей и гендерные вопросы

63. В рамках последующей деятельности по итогам МКНР и четвертой Всемирной конференции по положению женщин ЮНФПА приступил к проведению нескольких мероприятий в трех основных областях деятельности: права человека женщин; репродуктивное здоровье подростков; и равенство мужчин и женщин, справедливость и предоставление женщинам соответствующих возможностей.

64. В сфере предоставления женщинам соответствующих возможностей в настоящее время реализуются четыре инициативы:

а) Контроль прогресса, достигнутого правительствами в деле достижения целей, связанных с предоставлением женщинам соответствующих возможностей. Эта инициатива призвана содействовать укреплению в рамках женских НПО механизмов контроля и публичного освещения прогресса, достигнутого правительствами в деле выполнения соглашений и решений, достигнутых на двух конференциях.

б) Изучение сексуального поведения мужчин в семье и вне ее. Это исследование проводится в отдельных странах Африки, Азии и Ближнего Востока с целью установления отношения и взглядов юношей и мужчин по этим вопросам, включая сексуальное репродуктивное поведение, отношение к контрацептивным средствам и их роль в семье.

в) Включение гендерной проблематики во все программы и проекты ЮНФПА. В настоящее время ЮНФПА оценивает возможности эффективного учета гендерных вопросов во всех аспектах своих стратегий в области репродуктивного здоровья, народонаселения и развития, а также в пропагандистской деятельности. Были разработаны проект концептуальных рамок и показатели контроля степени вовлечения женщин в программы и проекты, которые в настоящее время апробируются на местах.

г) Подготовка по гендерным вопросам сотрудников ЮНФПА на местах, НПО и национальных партнеров. В Египте, Индонезии и Зимбабве реализуются три экспериментальных проекта с целью разработки учебных пособий по гендерной проблематике, вопросам народонаселения и развития, которые могут быть адаптированы для использования в других странах.

В результате осуществления этих инициатив стала очевидной необходимость укрепления технического потенциала сотрудников ЮНФПА на местах, с тем чтобы они имели возможность глубже понимать масштабы и последствия некоторых решаемых вопросов.

65. В декабре 1996 года ЮНФПА участвовал в работе "круглого стола" договорных органов по правам человека, посвященного теме "Применяемые в рамках прав человека подходы к здоровью женщин с уделением особого внимания репродуктивному и сексуальному здоровью и правам", который прошел под эгидой Фонда совместно с Канцелярией Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центром Организации Объединенных Наций по правам

человека и Отделом по улучшению положения женщин. Впервые эксперты всех шести договорных органов по правам человека, а также представители организаций системы Организации Объединенных Наций и НПО собрались вместе для обсуждения этого тематического вопроса.

66. В ходе "круглого стола" было проанализировано толкование включенных в договоры о правах человека норм и изучена возможность разработки соответствующих методологий и показателей с целью содействия, осуществления и контроля прав, связанных с репродуктивным и сексуальным здоровьем. В ходе трехдневного заседания были подготовлены около 30 рекомендаций. В частности, на нем прозвучал призыв к органам контроля за выполнением договоров, организациям системы Организации Объединенных Наций, НПО и другим партнерам укреплять свои рабочие взаимоотношения с целью содействия учету гендерных аспектов прав человека в своих соответствующих программах. Свое первое заседание в серии встреч с представителями органов контроля за выполнением договоров ЮНФПА провел в январе 1997 года с экспертами Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), на котором состоялся обмен информацией о мандатах и мероприятиях двух организаций и были рассмотрены пути дальнейшего учета связанных с репродуктивным и сексуальным здоровьем прав в рамках деятельности Комитета и политике ЮНФПА. Фонд планирует провести в будущем аналогичные заседания с другими органами контроля за выполнением договоров.

II. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММ И ОТЧЕТНОСТЬ

A. Механизмы и процедуры программирования

67. В течение года ЮНФПА предпринимал многочисленные шаги по укреплению своей политики и процедур, с тем чтобы повысить эффективность программных мероприятий, уровень исполнения программ и добиться максимально эффективного использования своих ресурсов. Эти усилия охватывали широкий круг межучрежденческих инициатив, новые соглашения о сотрудничестве с неправительственными организациями, технические совещания и совещания экспертов в целях разработки политики и руководящих принципов, а также совещания экспертов и региональные совещания, которые преследовали цель придания оперативного характера основным программам Фонда на страновом уровне. ЮНФПА также начал проведение ряда обзоров в области управления в целях рационализации операций и повышения уровня исполнения программ. Для содействия удовлетворению все более широких и меняющихся потребностей своих страновых отделений ЮНФПА учредил в октябре целевую группу для проведения обзора и пересмотра политики и оперативных руководящих процедур Фонда. Цель заключается в подготовке всеобъемлющего комплекса руководящих принципов, стратегий и процедур, охватывающих такие области, как программирование, управление, закупки, кадры и развитие карьеры сотрудников, а также финансовые вопросы. Работа этой группы должна быть завершена к концу 1997 года. Фонд также сформировал в штаб-квартире подразделение, которое призвано оказывать помощь в применении руководящих принципов и координировать мероприятия в соответствии с применяемой Фондом концепцией децентрализованного программирования.

68. ЮНФПА также укрепил потенциал страновых отделений в том, что касается разработки программ и управления ими, путем расширения возможностей персонала в области профессиональной подготовки, путем включения компонентов поддержки программ в проекты и путем поощрения национального исполнения проектов, включая неправительственные организации. Группы страновой поддержки (ГСП) ЮНФПА оказывали техническую помощь в разработке программ и проектов и в проведении оценок и содействовали созданию национального потенциала. Интеллектуальный потенциал различных учреждений, которым располагали восемь ГСП, расширялся в соответствии с мандатами, предоставленными Международной конференцией по народонаселению и развитию, и национальными потребностями, а multidisciplinary характер

групп значительно повышает качество технической помощи, которую оказывает ЮНФПА. Группы работают в тесном контакте со своими национальными партнерами и представителями ЮНФПА по странам и обеспечивают обучение должностных лиц правительств методам планирования и осуществления программ, а также деятельности в основных областях.

69. В целях совершенствования контроля и оценки осуществления мероприятий в рамках страновых программ ЮНФПА запланировал ряд семинаров, первый из которых был проведен в начале 1997 года, с тем чтобы познакомить сотрудников с методикой программирования с использованием логических рамок и с тем, как они применяются на уровне программ, подпрограмм и проектов. Логические рамки представляют собой сжатое и в то же время всеобъемлющее резюме главных элементов той или иной программы или подпрограммы, дают понимание смысла программы с точки зрения планирования и осуществления и определяют эксплицитные критерии контроля и оценки. Методика применения логических рамок наряду с анализом возможностей участников и механизмами оценки потенциала включаются в регулярные программы профессиональной подготовки сотрудников ЮНФПА и во все руководящие принципы, касающиеся программирования. (Подробную информацию о логических рамках см. в разделе II А части III настоящего доклада.)

В. Обзор осуществления политики и внутренний надзор

70. В конце 1996 года Директор-исполнитель учредил Управление по надзору и оценке – независимое организационное подразделение, которое координирует контроль за последующими мероприятиями, связанными с результатами работы и выводами различных подразделений, занимающихся вопросами надзора. Управление несет ответственность за обеспечение того, чтобы в отношении выводов и рекомендаций всех подразделений ЮНФПА, выполняющих контрольные функции, включая, в частности, ревизию, обзоры осуществления политики и оценки, принимались решения и чтобы, при необходимости, эти решения находили свое отражение при принятии решений в отношении управления, политики и процедур организационного характера. В этих целях Управление будет контролировать и выявлять тенденции, прослеживаемые в результатах внутренних и внешних ревизий, обзоров осуществления политики и оценки, с тем чтобы предлагать коррективные меры по устранению недостатков в организационном плане и в осуществлении программ. (Обзор мероприятий ЮНФПА в области внутренней ревизии и надзора в 1996 году см. в части IV настоящего доклада.)

71. В течение года обзоры осуществления политики проводились в семи странах, три из которых находятся в Африке, одна – в азиатско-тихоокеанском регионе, одна – в арабских странах и в Европе и две – в Латинской Америке и Карибском бассейне. В ходе этих обзоров, которые представляют собой мероприятия внутреннего характера, были глубоко изучены процессы разработки и осуществления программ, с тем чтобы убедиться в том, что надлежащие механизмы, обеспечивающие соблюдение отчетности, имеются и используются сотрудниками ЮНФПА. Обзоры позволили получить весьма обширную информацию, и они не только позволяют старшим сотрудникам управленческого звена ознакомиться с тем, как некоторые страновые отделения выполняют свои управленческие и консультативные функции в отношении программ, но и позволяют сотрудникам на местах высказывать свое мнение в отношении характера и качества поддержки, которую они получают от групп страновой поддержки и отделений в штаб-квартире. Обзоры стали весьма ценным вкладом в текущий процесс упорядочения и рационализации руководящих принципов и процедур, призванных превратить Фонд в эффективно действующую организацию, более адекватно реагирующую на возникающие проблемы. (Анализ обзоров осуществления политики см. в разделе II В части III настоящего доклада.)

С. Координация

72. В своих постоянных усилиях, направленных на повышение эффективности программ, ЮНФПА поддерживает координацию и сотрудничество со всеми своими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и с большим и все расширяющимся числом неправительственных организаций и двусторонних доноров. Как отмечается в части V настоящего доклада, ЮНФПА активно участвует в работе ряда межучрежденческих координационных механизмов глобального уровня, включая обширные координационные сети Административного комитета по координации (АКК), Объединенную консультативную группу по вопросам политики (ОКПП), собственные механизмы сотрудничества ЮНФПА и различные трехсторонние и двусторонние консультативные и координационные механизмы.

73. Через посредство всех этих механизмов ЮНФПА играет весьма активную роль, стремясь обеспечить проведение полноценных консультаций со всеми своими ключевыми партнерами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, и содействовать осуществлению положений, закрепленных в нескольких важных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, касающихся сотрудничества и координации в области оперативной деятельности. Кроме того, будучи ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения и в деле осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, ЮНФПА несет особую ответственность за обеспечение и поощрение координации между программами в области народонаселения.

74. О том, какое важное значение ЮНФПА придает сотрудничеству, свидетельствует программное заявление Фонда, которое было одобрено Исполнительным советом на его ежегодной сессии 1996 года. В нем говорится, в частности, что "ЮНФПА, будучи ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления Программы действий, принятой на Всемирной конференции по народонаселению и развитию, и соответствующих последующих мероприятий, полностью привержен тому, чтобы работать в тесном сотрудничестве с правительствами, всеми элементами системы Организации Объединенных Наций, банками развития, учреждениями, занимающимися двусторонней помощью, неправительственными организациями и гражданским обществом. ЮНФПА решительно поддерживает систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и осуществление всех соответствующих решений Организации Объединенных Наций".

75. В течение 1996 года ЮНФПА играл весьма активную роль, возглавляя одну из межучрежденческих целевых групп, которая была временно учреждена для содействия согласованному и скоординированному осуществлению программ действий, принятых в ходе последних международных конференций. Целевая группа по основным социальным услугам для всех, возглавляемая ЮНФПА, уделяет основное внимание обеспечению системы координаторов-резидентов соответствующими ориентирами, с тем чтобы помочь странам в выполнении взятых ими на Конференции обязательств. Выступая в этом качестве, Целевая группа направляет свою деятельность непосредственно на повышение эффективности программ, сосредоточиваясь на обеспечении оказания всей системой Организации Объединенных Наций более скоординированной поддержки оперативной деятельности на страновом уровне. Существуют также доказательства того, что в рамках системы координаторов-резидентов все большую силу набирает координация на страновом уровне, причем этому способствуют материалы, подготовленные Межучрежденческой целевой группой, и те примеры наилучших практических методов, которые содержатся в этих материалах. Задача заключается в обеспечении постепенного расширения и дальнейшего развития этих усилий в охваченных программами странах. ЮНФПА будет продолжать оказывать поддержку данному процессу.

76. В 1996 году ЮНФПА укрепил ряд важных соглашений о сотрудничестве, в частности как с ВОЗ, так и с ЮНИСЕФ, которые являются основными партнерами Фонда в области репродуктивного здоровья. Свидетельством тому явилось сотрудничество в рамках программ в ряде стран, новаторские мероприятия, разработанные межучрежденческой исследовательской группой по вопросам программирования в области охраны здоровья подростков, техническое сотрудничество в разработке показателей и оперативных руководящих принципов в области репродуктивного здоровья и создание, с согласия соответствующих исполнительных советов трех организаций, Координационного комитета ЮНИСЕФ/ВОЗ/ЮНФПА по вопросам здравоохранения. Тем не менее многие задачи по-прежнему актуальны. Например, ЮНФА стремится к дальнейшему расширению сотрудничества между ее междисциплинарными группами страновой поддержки и между этими группами и региональными отделениями ЮНИСЕФ. Кроме того, хотя во все большем числе стран отмечаются весьма позитивные примеры сотрудничества в контексте страновых программ, в этой связи можно сделать больше, для того чтобы такое сотрудничество стало неотъемлемым компонентом всех программ.

77. Действуя в этом же ключе, ЮНФПА в течение 1996 года подписал несколько соглашений о сотрудничестве с различными важными партнерами, такими, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международным комитетом Красного Креста (МККК), которые касаются проблем охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях и в периоды конфликтов; с МФПР было подписано соглашение о содействии охране репродуктивного здоровья подростков и защите их репродуктивных прав; а соглашение с МОМ касалось расширения сотрудничества в вопросах миграции. Данные соглашения призваны обеспечить в рамках страновых программ более эффективную деятельность в этих приоритетных областях.

78. В контексте страновых программ и проектов заметный прогресс был достигнут в рамках различных координационных механизмов и процессов. Например, ЮНФПА продолжает активно участвовать в разработке документов о страновых стратегиях и в других процессах, направленных на совершенствование программной координации, например в Индии, где учреждения системы Организации Объединенных Наций активно сотрудничают и где ЮНФПА в полной мере участвует в этом процессе. Новый механизм общих страновых оценок успешно разрабатывается при активном участии страновых отделений Организации Объединенных Наций, включая страновые отделения ЮНФПА. Посредством этих процессов, а также с помощью тематических групп в рамках системы координаторов-резидентов ЮНФПА стремится налаживать и расширять программирование и финансирование проектов на основе сотрудничества или их параллельное финансирование. Даже там, где осуществление совместных мероприятий не представляется возможным, оказывается поддержка усилиям по согласованию стратегий, подходов и типовых планов таким образом, чтобы они соответствовали национальным потребностям и приоритетам.

79. И в будущем необходимы будут усилия для обеспечения того, чтобы эти системы координации пустили прочные корни в контексте процесса программирования всех организаций. В рамках системы координаторов-резидентов необходимо проводить более углубленный обзор всех страновых программ до их утверждения в целях максимального повышения уровня согласованности и координации. Помимо реализации отдельных совместных инициатив цель должна заключаться в том, чтобы обеспечить оказание системой Организации Объединенных Наций поддержки той или иной заинтересованной стране на основе общих всеобъемлющих рамок в соответствии с целями, поставленными в ходе ряда последних международных конференций, и в соответствии с общим всеобъемлющим стратегическим планом действий, направленным на то, чтобы соответствующая страна могла достичь своих собственных целей в области развития при скоординированном вкладе всех доноров. ЮНФПА в полной мере привержена делу продвижения вперед этого процесса.

III. РЕСУРСЫ

80. В 1996 году поступления составили в целом примерно 309,4 млн. долл. США (предварительные данные), что несколько ниже показателя поступлений 1995 года, составлявшего 312,6 млн. долл. США. Тем не менее общая сумма объявленных правительствами 95 стран взносов достигла нового рекордного показателя в размере 302,5 млн. долл. США. Четырнадцать основных доноров Фонда, индивидуальный взнос каждого из которых равняется или превышает 1 млн. долл. США, предоставили 296,3 млн. долл. США, или 98 процентов от общего объема основных ресурсов ЮНФПА. Хотя объем взносов в 1996 году в долларовом выражении сократился на 0,13 процента по сравнению с показателем 1995 года, в национальных валютах многие страны увеличили размер своих взносов в большей степени, чем в предыдущем году. Общая сумма поступлений в 1996 году была бы больше примерно на 6-7 млн. долл. США, если бы обменные курсы 1996 года были хотя бы примерно такими, как соответствующие курсы 1995 года. По состоянию на конец 1996 года общая сумма взносов, поступивших в ЮНФПА с 1969 года, составила в целом 3,7 млрд. долл. США. Сумма поступлений, полученных в рамках многосторонних/двусторонних соглашений, составила в 1996 году в целом 18,3 млн. долл. США (предварительные данные), что на 28,9 процента выше показателя 1995 года, составлявшего 14,2 млн. долл. США.

81. Благодаря в значительной степени мощному импульсу, который придала Международная конференция по народонаселению и развитию, состоявшаяся в сентябре 1994 года, общая сумма поступлений в ЮНФПА превысила 600 млн. долл. США за двухгодичный период 1995 и 1996 годов. Что касается 1997 года, то, как представляется, на основе данных об объявленных взносах и прогнозах поступлений от крупных доноров сумма поступлений Фонда, вероятно, вновь превысит 300 млн. долл. США. Тем не менее, как показывает опыт ЮНФПА в 1996 году, прогнозирование уровня поступлений для той или иной организации Организации Объединенных Наций, делающей взносы на добровольной основе, сопряжено со значительной степенью неопределенности. В 1996 году свыше одной трети от общей суммы объявленных взносов в Фонд по состоянию на конец года так и не поступило. Это создало для Фонда серьезные проблемы с притоком наличности и потребовало от него использовать имеющийся оперативный резерв для выполнения своих обязательств. Что касается программирования, то неопределенность с поступлениями на протяжении всего года порождала значительное беспокойство, особенно в страновых отделениях ЮНФПА, которые опасались, что уже установленные предельные показатели расходов по программам будут снижены вследствие нехватки имеющихся ресурсов.

82. Что касается позитивных изменений, то наблюдается развитие обнадеживающей тенденции к оказанию помощи в области народонаселения. Несмотря на то, что показатель реального роста общего объема ресурсов, выделяемых в рамках официальной помощи на цели развития (ОПР), продолжает снижаться, объем финансовых средств, выделяемых на оказание помощи в области народонаселения, включая ссуды от Всемирного банка, как представляется, постепенно увеличивается. В 1994 году на деятельность в области народонаселения было выделено примерно 1,6 млрд. долл. США. Хотя данные за 1995 год все еще неполные, представляется, что сумма, выделенная на программы в области народонаселения, может приблизиться к 2 млрд. долл. США. По-прежнему все еще рано говорить о том, каким был уровень обязательств, взятых в 1996 году. Одна из причин этой тенденции роста может заключаться в решении доноров о переключении более значительной доли средств, выделяемых в рамках официальной помощи в целях развития, на социальный сектор и сектора образования и здравоохранения. Одна из главных задач ЮНФПА в предстоящем году будет заключаться в том, чтобы сохранить эти набранные темпы. Крупным донорам по-прежнему необходимо преодолевать серьезные трудности в целях увеличения размеров оказываемой ими официальной помощи в целях развития, поскольку они

испытывают давление к сокращению бюджета и сталкиваются с другими внутренними экономическими проблемами.

83. Что касается оказания помощи на многосторонней/двусторонней основе, то ряд традиционно крупных доноров все чаще прибегает к использованию подобных механизмов для оказания помощи в области народонаселения. Это отчасти дает ответ на вопрос о том, почему объем поступлений ЮНФПА, полученных на двусторонней/многосторонней основе, в 1996 году достиг рекордного за все время показателя в размере 18,3 млн. долл. США (предварительные данные). Недавно Директор-исполнитель подписала важное соглашение о сотрудничестве с Европейской комиссией, в рамках которого свыше 30 млн. долл. США будут направлены этой организацией на осуществление программ в области репродуктивного здоровья в Азии. ЮНФПА предполагает, что в случае успешной реализации этой инициативы Комиссия сможет в дальнейшем направлять через ЮНФПА бóльший объем финансовых ресурсов на мероприятия в области народонаселения. К счастью, ничто не указывает на то, что взносы многостороннего/двустороннего характера вносятся за счет взносов в регулярные ресурсы ЮНФПА.

84. С учетом того что в Программе действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию, поставлена чрезвычайно сложная задача мобилизации к 2000 году 17 млрд. долл. США на помощь в области народонаселения, ЮНФПА начинает ряд инициатив по мобилизации ресурсов с целью расширения сотрудничества с максимально широким числом потенциальных партнеров, включая Европейскую комиссию, для привлечения большего объема ресурсов на деятельность в области народонаселения либо непосредственно через ЮНФПА либо через двусторонние каналы, неправительственные организации и другие многосторонние каналы. Страновые программы ЮНФПА и информационные документы Фонда о странах, нуждающихся в помощи в области народонаселения, используются в качестве основы для многочисленных консультаций, которые ЮНФПА проводит в связи с мобилизацией ресурсов. Директор-исполнитель также систематически совершает поездки в развивающиеся страны для обсуждения путей и средств, которые позволили бы им внести свою долю в сбор 17 млрд. долл. США. Еще один подход, который изучается в настоящее время, заключается в списании части задолженности при условии выделения страной средств на деятельность в области народонаселения или "обмен" долга в целях получения на местном уровне ресурсов на деятельность в области народонаселения и репродуктивного здоровья, включая программы планирования семьи. Предварительное изучение вопроса свидетельствует о том, что существует ряд привлекательных вариантов привлечения финансовых средств, которые, с одной стороны, могут устраивать страны-доноры, а с другой стороны, могут обеспечивать удовлетворение потребностей развивающихся стран.
