



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/AC.51/1997/2
25 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会
第三十七届会议
1997年6月9日至7月3日
临时议程* 项目4(b)

方案问题：评价

深入评价统计方案

秘书长的说明

按照1994年7月29日大会第48/218 B号决议第5(e)(一)段规定，秘书长谨转递所附内部监督事务厅1997年3月17日关于深入评价统计方案的报告。有关各部门和各厅已审查了该报告；秘书长注意到报告中的结论并同意其中的建议。

* E/AC.51/1997/1。

附件

内部监督事务厅关于深入评价统计方案的报告

摘要

本报告审查秘书处经济及社会资料和政策分析部统计司和各区域委员会统计司的活动，并且说明统计委员会以及与统计有关的区域政府间机构、附属机构及向它们汇报的专家组以及行政协调委员会(行政协调会)统计活动小组委员会的有关活动。

本报告的中心重点是统计方案的主要产出和服务的主要用户的需要以及他们利用这些产品的情况。审查结果认为用户的身份明确，生产决定考虑到他们的需要，通常可获得关于利用的回馈，以进行与国际建议有关的方法工作；议会事务；联机存取数据库；用户定做的服务；以及技术合作。对照下，就印刷出版物来说，能获得或以合理代价取得主要用户的身份和需要的可靠资料很少。目前，工作人员的努力和混合技能，十分偏重编纂和处理用于出版物的统计数字。

提议一个战略，在中期计划的四年期间将拨款转移到重视由用户的需要以及对利用形态的了解所决定的事务上，其中包括下列10个方面的建议：用户的需要以及发展联合国经济和社会资料系统(经社资料系统)数据库；联机存取联合国统计数据库；追踪和响应用户的需要；改进区域资料系统；出版物政策；出版物的评价；国际统计活动的综合报告；对各部门的分析服务；传播创新和学到的教训，以及审查本报告及方案和协调委员会对它的结论和建议。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 5	5
二、 政府间监督和协调	6 - 21	7
A. 统计委员会	6 - 8	7
B. 区域审查机构	9 - 14	7
C. 行政协调委员会系统及其程序	15 - 17	8
D. 综合报告介绍	18 - 21	9
三、 产出和服务的主要类别：用户和使用情况	22 - 83	10
A. 用户和使用情况	22 - 23	10
B. 国际性的方法建议	24 - 35	11
1. 过程和当前状况	24 - 29	11
2. 监测和评价建议的执行情况	30 - 35	12
C. 会议服务	36 - 38	14
1. 向政府间统计机构提供服务	36	14
2. 向其他国际研议提供服务	37 - 38	14
D. 数据处理	39 - 48	14
1. 信息技术和数据管理	39 - 44	14
2. 联机服务	45 - 48	16
E. 对用户的特定服务	49 - 58	17
1. 从数据基的特定索取	49	17
2. 最近大型联合国会议的后续行动	50 - 54	18
3. 区域政策框架内的定做服务	55 - 58	19

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
F. 出版物	59 - 78	21
1. 周期性和种类	59 - 64	21
2. 分发和销售	65 - 68	22
3. 对内容、涵盖范围和质量的评估	69 - 71	24
4. 评估用户意识和需求	72 - 78	25
G. 技术合作	79 - 81	27
H. 人力资源的使用	82 - 83	28
四、结论和建议	84 - 87	29
<u>附录</u> : 统计方案: 用户和使用情况		36

一、导言

1. 1994年方案和协调委员会订定了深入评价1997年的联合国统计方案。¹ 本报告是根据该决定提出的，它依据的是：(a) 向政府间机构提出的报告以及由政府间机构进行的审查；(b) 内部研究以及(c) 同方案管理员的面谈。

2. 秘书处关于今后深入评价的专题的说明所列的考虑之一(E/AC.51/1993/6, 第8段(b))是应审查一项普遍认为成功的方案，以便学习可适用于有关方案的经验。由于注意到这个标准，因此选出统计方案供评价。

3. 联合国统计方案由一个中央方案组成，这个中央方案再由五个次级方案和五个区域次级方案组成。中央方案由经济及社会资料和政策分析部统计司负责。统计司同发展支助和管理事务部合作执行各项目。各区域委员会的统计活动补充整个统计方案的目标。五个委员会的次级方案也包括培训和促进现代资讯技术的规定。表1提供1996年至1997年期间用于统计方案的资源的详情。

4. 统计方案自从50年前成立以来其总目标一直是及时提供更多可靠的有关统计资料，供国家和国际各级据以进行规划和采取行动。²

5. 联合国系统及其他政府间组织的统计单位，包括欧洲共同体(欧盟统计局)、美洲开发银行、经济合作与发展组织(经合组织)和世界旅游组织的统计处，都同统计司合作编纂国际统计资料，并在其专长的领域带头编纂统计数据库和整套方法的工作，如第三章所述。

表1. 统计方案的资源,1996-1997年

组织单位	常设员额		1996-1997的资源	
	专业人员	一般事务人员	经常	预算外资源 ^b
			预算 ^a	(估计数)
			(千美元)	
经济及社会资料和政策 分析部/统计司	67	66	21 978.6	2 607.5
区域委员会	51	70	19 716.1	6 273.1
非洲经委会	11	12	3 368.1	3 403.6
欧洲经委会	16	17	7 580.8	9 660.8 ^c
拉加经委会	11	18	4 405.6	220.7
亚太经社会	8	15	2 517.6	1 476.0
西亚经社会	5	8	1 844.0 ^d	206.0 ^d
合计	118	136	41 694.7	8 880.6
	===	===	=====	=====

^a 《大会正式记录,第五十届会议,补编第6号》(A/50/6/Rev.1和Add.1)。

^b 同上。(A/50/6/Rev.1)。

^c 由欧洲经委会提供。

^d 西亚经社会最近将其活动改组成四个主题的次级方案。统计资源因此分给这些新的次级方案。所示资源是1994-1995年的。

二、政府间监督和协调

A. 统计委员会

6. 统计委员会及其国际统计方案和协调工作组是中央方案的监督机构。委员会两年开会一次,为期五天。工作组在委员会会议之后那年开会,审查委员会的议程和文件,并且在向委员会提出提议案之前先加以审议。工作组的会议也提供实质性指导和权威性决定,这有助于确切地执行委员会的决定和建议。

7. 工作组的许多参加者以及统计委员会本身的成员来自国家统计局。方案也利用特设专家组,专家组的许多参加者也来自国家统计局及其他专业人员团体。1994年和1995年出席统计委员会的代表团团长差不多全部是各自政府统计办公室的首长或副首长。由于这些人的出席,因此统计委员会的工作由在技术上了解各不同国家作法的人进行,它能够就统计标准作出执行者认为是可行和有用的权威性建议。

8. 1993年,统计委员会建议³ 各区域委员会举办或加强各国首席统计员会议,并建议这些区域机构密切合作,作为区域统计发展和技术合作的重点。委员会也要求统计司邀请区域首席统计员会议的主席参加统计委员会以及国际统计方案和协调工作组的会议。

B. 区域审查机构

9. 每个区域委员会有一个附属的统计委员会,这个统计委员会审查区域委员会秘书处的统计活动以及向区域委员会的统计活动提供指导。统计委员会的职权范围反映其各自的政府间环境和会议结构。国家统计局的首长和官员参加区域委员会的统计委员会。

10. 在欧洲经济委员会(欧洲经委会)地区,负有监督和审查责任的欧洲统计员会议包括欧洲经委会成员国的所有国家统计局。1991年,会议修订了其结构和

目标,以便加强它对欧洲经委会、经合组织和欧洲共同体(欧盟统计局)⁴的国际统计活动的监督和协调。欧洲共同体的15个成员国也是欧洲经委会和经合组织的成员。不是欧洲经委会成员的经合组织国家参加欧洲统计员会议的会议。欧洲统计员会议因而充当在该区域的国际统计活动的协调员。

11. 在非洲经济委员会(非洲经委会)地区,非洲规划人员、统计员、人口学家和资讯科学家负有监督和审查的责任;这个论坛包括负责利用、收集和传播统计数字的人员。

12. 在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)地区,委员会在1995年的会议上建议设立亚洲及太平洋统计研究所作为统计委员会的附属机构。亚太经社会统计委员会在其第九届会议⁵上决定,统计委员会主席团的成员将作为其国家统计局办公室的代表而非以个人身份参加。

13. 在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)地区,美洲统计主任一年开会两次,在会议上审查拉加经委会在统计方面的工作方案。

14. 在西亚经济社会委员会(西亚经社会)地区,成立了西亚经社会的统计委员会,1995年召开第一次会议;这个委员会的会议取代了国家统计人员的首长会议。

C. 行政协调委员会系统及其程序

15. 行政协调委员会(行政协调会)统计活动小组委员会是由联合国系统和世界贸易组织的所有组织组成,它促进国际组织统计方案的协调和整合,并且协调政府间会议诸如统计委员会会议的统计问题后续活动。区域政府间机构及其他专门组织的秘书处,诸如欧洲共同体、经合组织、关税合作理事会(也称为世界关税组织)及世界旅游组织的统计处也参加小组委员会的工作。统计司是行政协调会小组委员会主席团的常设成员。小组委员会的报告以秘书长的说明为封面转交给统计委员会。

16. 小组委员会的工作由八个工作队在下列实质性领域加以补充:环境统计;财务统计;劳务统计;国民核算;工业和建筑统计;物价统计,包括国际比较方案;衡量贫

穷；国际贸易统计。⁶ 这些工作队的职权和工作方案是在统计委员会的指导下订立的，行政协调会小组委员会和委员会认为它们是协调的重要工具。物价统计工作队和工业建筑统计工作队已完成其工作，因此不再继续存在。

17. 这些工作队的组成反映成员组织的关注、资源和独特的职权。统计司作为国民核算机构间工作组的秘书处以及环境问题工作队的召集人。它也是另外六个小组的成员。区域委员会由于经费拮据，因此选择性地参加这些工作队的活动。1996年国际统计方案和协调工作组决定，⁷ 1997年的统计委员会第二十九届会议应对工作队制度进行全面评价。评价结果建议中止贫穷问题工作队和国际物价统计工作队。

D. 综合报告介绍

18. 为了供欧洲统计员会议主席团进行审查，欧洲经委会统计局每年年初编写一份综合报告草案，介绍在欧洲经委会区域活动的所有国际组织的情况：欧洲经委会统计司和经合发组织、欧盟统计局，独立国家联合体国家间统计委员会（独联体）、国际货币基金组织（货币基金组织）、国际劳工组织（劳工组织）、世界银行、世界贸易组织、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界卫生组织（卫生组织）、联合国区域间犯罪和司法研究所等组织的统计司以及秘书处的统计司。⁸ 该草案根据主席团的建议进行更新和修订，并再次提交给欧洲统计员会议的年会。综合报告总结成员国为所有在该区域活动的国际组织需进行的一切有关统计工作所明确商定的目标及预期的结果。会议核准综合报告中属于欧洲经委会统计司范畴的部分。它也在综合报告里需由其他国际组织负责的部分中，就拟订的未来工作提出意见和建议。⁹ 在若干国际组织积极工作的领域中，欧洲统计员会议要求其中一个机构作为会议的报告员，并向会议主席团提交载有深入审查情况的报告。主席团向会议的全体年会提出详细建议。综合报告旨在确保欧洲经委会区域统计活动能将重点集中在成员国的需求方面，并尽可能具有效益和效率。因此，统计活动的各个领域能够每两

年深入审查一次,而且每年都能就这些领域作出决定。

19. 亚太经社会已经试验性地采取综合报告办法,同时介绍亚太经社会和亚洲及太平洋统计研究所的统计活动。⁹

20. 行政协调会统计工作小组委员会讨论了采用综合报告办法的问题。¹⁰ 行政协调会有保留地支持根据欧洲经委会区域正采用的方针综合制订工作方案,并请统计司和货币基金组织进行调查,在1997年9月向统计工作小组委员会报告是否可能采用一种经修改的综合办法。报告目前正在编写。

21. 拉加经委会统计司为国际和区域性的合作编订一份综合工作方案,所订方案每两年在美洲统计主任两年一次的会议上讨论、核准。它包括四个领域:国民核算、社会统计、资料的传播以及环境。它所载有活动的责任指派给某机构或某国,每年由一个监督委员会至少审查一次工作情况。

三、产出和服务的主要类别:用户和使用情况

A. 用户和使用情况

22. 统计活动和产出共有四个主要类型:(a) 方法研究和举行特设专家小组会议,以便为收集资料制订国际建议和准则;(b) 向政府间组织提供会议服务,其中包括政府间会议的报告和实质性服务;(c) 将国际统计数据编入资料库,并通过统计出版物、联机存取和按顾客要求提供的资料服务,传播资料库中的资料;以及(d) 支持技术合作项目。

23. 基本用户的身份和需求以及利用产出和服务的程度详述在本章并以图表形式列在附录中,现总结如下:

(a) 关于全球方法方面的建议,作为主要用户的政府代表通过专家小组会议和审议制订各项建议,并通过和随后修订这些建议。关于利用所建议的国际标准和方法的资料可从国家报告的作法中推定。另外还正式调查国家统计局对国际建议的利

用情况；

(b) 成员国是会议服务的主要用户，这些服务是经请求提供的；

(c) 联机资料库的用户通过登记程序而得知。此外，还有一批由各种身份组成的已知用户，它们得到按顾客提出的要求所提供的资料服务。相比之下，虽然出版物的接收机构是已知的，它们大部分为图书馆，但关于接收机构中出版物的主要用户或购买出版物的个人所具有的身份和需求则几乎没有任何资料；

(d) 技术合作项目是经政府请求进行，因此主要用户的身份是可知的；根据捐助者程序进行评价工作，并能在一定程度上了解使用情况及影响。

B. 国际性的方法建议

1. 过程和当前状况

24. 就国际建议和统计方法达成共识的过程涉及精心的机构间协调程序以及统计委员会及其国际统计方案和协调工作组提供的技术审查和政策指导。初步的概念和方法的说明先在机构间工作队上讨论，或以草稿形式分发给因在不同的业务环境拥有专业知识或实际经验而获选的个人，供其评论。订正的草稿由大部分来自各国统计局的本国专家在为了审查目的召开的会议上加以审查，然后在国际统计方案和协调工作组的会议上审查，最后才由统计委员会审议。

25. 建议包括将由本国统计局在其各自的统计数据收集活动中利用的基本的一套普通概念、定义和分类，以及各国政府可以利用或按照其需要调查适用的较具体的要素。印发手册作为全球和区域的方法建议的补充后续活动。在国际一级也采用分类系统作为统计总合的基础。此外还制订和维持不同分类系统间的对应表。对建议的订正和更新采用与拟订最初的建议相同的协商和审查程序，也获得统计委员会赞同。

26. 在经济统计方面，截至1996年底除其他外，已发表关于国民核算体系、国际标准工业分类--标准国际贸易分类(国贸分类)和标准产品分类的建议。统计司提供

一条热线,回答统计数字制作者的询问,以便协调分类系统的执行。统计司也协调那些系统的订正与对应表的维持,以便将一种参考分类转变成另一种以及在相同分类的各种订正之间对照。统计司维持联合国系统内所有其他参考分类的盘存。

27. 在经济统计的其他领域,统计司负责编制关于能源和建筑的国际统计的主要责任;统计司也在那些领域维持几套方法。在经济统计的另一一些领域,统计司通过参加行政协调会统计活动小组委员会协助进行方法方面的活动。

28. 在经济统计的一些新的或极重要的领域,诸如拟订环境指标和服务部门的国际分类,统计司发挥带头的实质性作用和协调作用。在统计司没有足够专业知识或资源的地方,它同拥有所需资源的各国统计处合作,组成非正式的国别专家组。统计司提供意见和参加这种非正式的方法论的工作网,将这些研究小组的结果传递给所有国家统计处,以及安排将它们的建议提交给统计委员会。

29. 在人口、社会和移徙统计领域,统计司正在订正和更新人口和住房普查的原则和建议,并且同人口司合作正在订正关于国际移徙统计的建议。负责普查业务的各国统计处官员参加这些建议的订正工作。对2000年回合普查的建议包括对总合数据制表的全球性建议,这些建议将确保获得适于性别和社会分析的国际可比较数据。¹¹ 非洲经委会通过人口基金获得加拿大政府的财务支持,在1996年1月召集区域工作组,通过了对非洲区域的建议。欧洲经委会正在拟订对2000年回合普查的建议。其他区域委员会尚未订正对当前回合普查的区域普查建议,大部分因为资源越来越少。这种损失由于发展中区域的专家参加了全球专家组会议而有所减轻。¹²

2. 监测和评价建议的执行情况

(a) 统计委员会的指导方针

30. 统计委员会及其国际统计方案和协调工作组在1993、1994和1995年的会议上发表评估国际建议的指导方针。

31. 1993年统计委员会要求统计司同各区域委员会的秘书处单位合作,建立一个系统,监测成员国遵守已通过的联合国分类法的情形。¹³ 统计委员会也要求监测系统向那些与提供技术合作与今后标准的订正有关的机构提供必不可少的反馈。¹⁴ 统计委员会在1994年的特别会议上,根据机构间工作队的报告,审查了各不同的统计领域国际方法学活动的协调情况。统计委员会分别在1995年和1997年第二十八和二十九届常会上继续审查和监测在那些领域的进展。

(b) 评估国家一级利用国际建议的情况

32. 评估国际建议的方法是正式调查遵守国家汇报作法的情形,评价成员国提供的本国资料,以及参加订正国际建议的国家专家的反馈,

33. 在审查1965年至1974年和1975年至1984年期间各国的普查作法时评估了人口和住房普查国际原则和建议¹⁵ 的利用情况。从回答问卷中得知数十个建议项目和抉择中每个的遵守率。此外,统计司还利用对各国说明普查作业和方法的材料进行审查以取得资料。

34. 1995年统计司调查关于国际商品贸易的各国汇报作法以及它们遵守载于《国际贸易统计:概念和定义》¹⁶ 的联合国指导方针的情况。收到了142个国家的答复。调查包括有国际指导方针的64个项目的156项数据收集作法。建议的订正和更新使出席为此目的召开的专家组会议的各国专家又有机会参加对这些建议的技术评价和提供关于其利用情况的反馈。

35. 在统计委员会的要求下,统计司继续审查1993年国民核算体系的执行情况。¹⁷ 根据会员国向各区域委员会提供的资料,1996年完成对执行情况的第一次调查。这次调查了执行国民核算体系帐户的国别计划,并评价了成功执行所需的服务和援助领域。统计司进行的这次评价已送给各区域委员会供其证实,在完成证实后将有助于确定全球、区域和区域间进行技术合作的战略,以支持提高的收集国民帐户的统计数字的能力。

C. 会议服务

1. 向政府间统计机构提供服务

36. 向统计委员会提供会议报告和实质性事务等的会议服务。这些报告包括关于实质性统计主题的报告和秘书长的说明以及统计委员会设立的工作队和专家组的报告。区域委员会的统计单位为其区域委员会的统计委员会提供类似的会议服务。

2. 向其他国际研议提供服务

37. 统计司定期服务会费委员会,它每年向委员会提供有关的宏观经济总合的数据基,包括所有185年会员国至少在过去10年的¹⁹ 国民收入、国债总额和偿还债务。¹⁸ 统计司以它对在官方数据基遗漏的那些国家和那些年的数据估计数补充国家统计机构向它汇报的官方数据,将所有数据材料从本国货币兑换成美元估计数,以及协助委员会处理方法上的问题,诸如收入概念和货币兑换率。²⁰ 统计司为委员会制定特别的价格调整汇率。此外,统计司向联合国财政情况高级别不限成员名额工作组和大会第五委员会提供特定的实质性咨询服务。

38. 下面第50至54段所述关于社会问题的最近各项联合国重大会议所涉统计问题是向政府间机构提供服务的另一个新领域。

D. 数据处理

1. 信息技术和数据管理

39. 统计司将其大部分数据档案保存在纽约电子计算中心。这些数据是通过向各国政府发出的调查表或从已发表的政府来源和磁带及软磁盘所编辑的。除了这些

数据档案之外,该司也从货币基金组织收到载有国际金融统计数据,从国际民用航空组织(民航组织)收到载有民航统计数据,从联合国粮食及农业组织(粮农组织)收到载有国际农业贸易统计数据以及从世界银行收到载有世界债务表等的数据库档案。这些数据库档案保存在纽约主机计算机,运用各种远至1960年代初的“古董”大型程序更新数据。1970年代设计的联合国统计信息系统(统计系统)目前主要用于检索和出版照相组成的表形式的数据供联合国经常性出版物。

40. 数据处理和制表的主要运用是15年前在主机计算机上设计的。这些运用正在老化、脆弱并且难于维护。许多工作人员使用个人电子计算机履行生产任务。结果是在主机计算机上紧密结合但笨拙的古董系统与许多个人计算机上的运用的混合,然而彼此之间的联系很少。需要一个具有用户/服务机结构的更协调一致的框架,可以继续利用个人计算机的灵活性和效率的优点并围绕一个数据基将个人计算机联结起来,通过数据基这些个人计算机可以分享数据并让外部用户查索。

41. 作为秘书处之内负责经济和社会资讯的主要单位,经社分析部同各区域委员会合作开始设计一个经济和社会资料系统(经社资料系统),包括数据收集、处理、储存、交换及传播给用户。²¹ 建立经社资料系统是目前力图更新和现代化国际统计活动的许多工作的重点。

42. 在效率审查范围内设立的工作队审查了建立经社资料系统的计划,其结论为这个系统将成为该部及其统计司今后数据基工作及发展的主要领域和共同基础,这将需要彻底审查所有现有数据结构和统计司未来的需要。工作队建议拟议的核心数据基结构在采纳为经社资料系统标准之前应由所有部门加以审查。

43. 经社资料系统的设计需要重新编制工作流程,具有不同技能的新工作人员,购置技术以及重新训练旧和新的工作人员。

44. 各区域委员会的效率审查审查了改进和更新其资料技术和利用互连网络为提供进入其数据基的工具等问题。可是,所采取的办法不同。欧洲经委会欧洲统计员会议强调资料技术对各国统计部门的组织方面的影响。拉加经委会和非洲经委会

已从事资料技术效率项目来改进出版物的管理,包括精简出版物,更新邮寄名单和分发的全面合理化。西亚经社会已开始以软磁盘来分发其劳动力统计,并正在探讨资源以设立一个该区域的各国统计部门可以利用的资料中心。²²

2. 联机服务

45. 数据处理和数据传播方面的技术改变使得能够利用统计数据基并因此创造了对此的需求。《统计年鉴》,《统计月报》及妇女指标的数据基和统计微电脑数据基是以机器可读的形式如激光只读存储器提供。

46. 统计司也管理在日内瓦国际计算机中心的商品贸易数据基,商品贸易统计数据基。这一数据基每周更新。联合国各组织,其他国际组织和驻联合国日内瓦办事处各国常驻代表团能够利用在日内瓦的商品贸易统计数据基。驻纽约的常驻代表团和各区域委员会能够通过纽约计算机中心利用商品贸易统计数据基。

47. 《统计月报》的数据基已经试验性地使世界各地能够通过互网络上的一一个网址加以索取。这一网址也载有关于以机器可读形式供应的出版物的资料及关于国际统计数据的来源和供应的其他资料。在6个月期间(1996年5月-10月),来自81个国家的2 291个用户在《月报》网址上登记(见表2)。这与1994年期间的对定做的索取数据基的两次特别要求和1995年和1996年各四次特别要求比较。

48. 《统计月报》网址便利地域广泛地传播资料,并显示一定程度的兴趣,说明了全球对联机数据的大量潜在需求。关于出版物用户的可比较资料并不存在。对贸易数据基的特定数据的特别要求约95%来自北美洲,4%来自欧洲,而只有1%来自世界其他地方,但对联机试验的要求则达20%。如此看来,高技术方法传播是可能公平的方法,而或许在不久的将来,或甚至目前,是最公平的方法。

表 2. 统计月报联机用户的特性

地域	国家数目	查索次数	用户类型	查索百分比
			商业公司	26
北美洲	2	1 389	政府	8
欧洲	33	447	非政府组织或	11
亚洲	17	287	非营利组织	
拉丁美洲和 加勒比	22	146	新闻界	2
			学生	27
非洲	7	22		
	—	—	公众或大学 图书馆	10
			其他	17
	81	2 291		—
	=====	=====		100
				=====

资料来源：统计司。

E. 对用户的特定服务

1. 从数据基的特定索取

49. 统计司一向对私营商业用户和研究人员及政府机构关于定做资料的特别要求提供服务。这种定做服务的收入(每年约400 000美元)和特别销售机器可读产品

如存于软磁盘和磁带的档案都记入统计收入帐户以支付提供服务的费用。此外,联合国出版物在个别项目的基础上从出版物销售收入提供支助来发展新的电子产品诸如激光只读存储器和互连网络上的统计月报联机服务。所有特别创收要求(每年300-400件)之中,75%属于贸易统计,这也占收入的95%以上。通过合同许可授权复制联合国统计出版物上的资料的特许权使用费收入使联合国出版物销售收入帐户也增加了一些其他收入。也有许多关于资料的特别要求,由统计司所有部门以电话、传真和信件处理,如此免费提供有限的资料。

2. 最近大型联合国会议的后续行动

50. 最近几年,大型联合国会议都重新强调和优先重视要有国际可比较的社会经济统计以便用于分析评价。联合国环境与发展会议提出了新的要求,要求发展和标准化可持续发展的综合环境和经济会计和指标的概念与方法。《21世纪议程》要求发展和执行这些概念以便提供必要的资料来制订国家和国际各级的可持续发展政策和战略。此外,也有必要提高国际社会的能力来衡量人类活动对环境的影响及关于环境的支出。经济及社会资料和政策分析部统计司和政策协调和可持续发展部可持续发展司已建立了一个联合工作队以设计环境指标以便用于监测在实现可持续发展目标上的进展。

51. 在社会统计方面,人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议的行动纲领都要求发展社会指标来监测社会关切领域的趋势。

52. 统计委员会一个专家组已审查最近这些会议所涉统计问题²³ 并提议每个国家编辑一套基本国家社会数据和与最近会议的行动纲领所产生的五项广泛社会关切问题²⁴ 的政策性专题直接相关的指标清单。专家组也提议统计司草拟一个示范调查表供各区域委员会用来核查各自成员国的答复,查明现有的能力和数据并评价成员国的需要,以便增强各国能力来制作、分析和传播基本国家社会数据。²⁵ 专家组建议中止衡量贫穷问题工作队,这个工作队本身也表明它不具备确立贫穷衡量标

准的能力。²⁶

53. 国际统计方案和协调工作组审查了专家组的提议,同意贫穷问题工作队的结论,即统计司的职能不是制定贫穷定义的国际标准,但建议委员会按照最近联合国大型会议所涉统计问题专家组所提议的,设立由各国专家和国家机关的有关专家组成一个贫穷问题统计专家组。²⁷ 巴西将担任专家组主席,拉加经委会作为其秘书处。大家普遍同意各国统计部门的专家组必须积极参与制订关于复杂的社会现象的定义和衡量标准以及制订重要的经济问题与环境的分类系统。统计司认为各国专家的积极参与不仅实际有必要而且也是一个机会促进各国关于经验和研究资料的交流。工作组也同意社会统计专家组提议在拉加经委会举办一个关于贫穷统计问题讨论会,并欢迎拉加经委会表示愿意作为讨论会的秘书处及在1997年作为讨论会的东道主。拉加经委会将借助其他区域委员会的合作来筹备讨论会。贫穷统计问题讨论会和贫穷统计问题专家组第一次会议将于1997年5月在圣地亚哥举行。

54. 统计司在修订关于人口与住房普查和数据收集准则及手册的国际建议时已将一些政策性专题,特别是人口与发展及妇女地位所涉统计问题列入考虑。作为支助国际人口与发展会议和第四次妇女问题世界会议的讨论及后续活动的一部分,统计司在人口基金和开发计划署的财务支助下已编辑了以光盘出版的妇女统计数据基,并作为出版物《1995年世界妇女:趋势和统计》的基础。统计司也开始从其数据基现有的统计资料编辑社会指标初步基本清单的分析性数据基。国际统计方案和协调工作组请统计司与各区域委员会合作安排在每个区域进行关于最低限度国家社会数据所要求的统计数字的有无和质量的试点研究,并提交一份报告,将各区域结果汇编并查明对所有区域可能有用的报告机制和办法。²⁸

3. 区域政策框架内的定做服务

55. 拉加经委会秘书处审查了该区域决策者的资料需要,作为促进用户利用拉加经委会产出和服务的框架。采用了三项考虑作为预期用户需要的准则。它们是改

进区域的经济；普遍进行不同程度的改革；与各国和国际及区域组织合作。

56. 鉴于该区域的经济改善，拉加经委会统计司预期对资料的需求将很强烈，以帮助监测和设计脱贫的国家政策。为了应付预期的需求，统计司从住户调查编辑了分析性数据并从各种其他来源更新其社会数据库。结果使社会统计和更多和及时供应制作1995年《拉丁美洲社会景观》所用的相关社会经济数据之间的时间差距大为减少。

57. 拉加经委会在审查用户的资料需求时也预期各国在监测政策改革目标的实现上所需的短期经济指标的需求将增加。为此目的，已经建立并管理一个为八国提供的短期经济指标。这个数据基是拉加经委会和有关国家部门的共同责任。拉加经委会计划将短期经济指标数据基所及范围扩大至区域的所有国家。这个数据基目前通过软磁盘和季度通报分发，其中提供八个参与国家的主要指标及国际经济的某些指标的比较报表。拉加经委会也与智利规划部共同致力于协助将智利政府自1985年进行的智利全国社会经济调查的结果出版。统计司也与墨西哥国家统计、地理和资料系统研究所密切合作共同编制贫穷估计，这些估计在区域各国的年度讲习会上分发，在拉丁美洲开发银行和世界银行的合作下目前正把这一工作扩大。

58. 驻联合国日内瓦办事处欧洲经委会代表团战略方针和优先事项工作组编写了一个工作计划草案，²⁹ 供该委员会1997年4月第五十二届会议通过。在统计方面，该计划设想将三类服务合并：第一，通过欧洲统计员会议工作方案的执行向欧洲经委会区域各国统计部门提供服务；第二，收集欧洲经委会区域的基本宏观经济和其他统计以便用于《欧洲经济调查》和分发给成员国、学术界和私营商业部门；第三，照顾经济转型期国家在统计领域的特殊情况，通过区域咨询服务和技术援助活动提供服务。

F. 出版物

1. 周期性和种类

经常性出版物

59. 统计方案目前的重点主要放在汇编统计资料,供经常性统计出版物使用。在1994-1995年期间,发行了17期经常性出版物、8份年度出版物和1份半年一期的出版物(每份出版物平均1000页),另外还有一份季刊出了8期(每期20页);一份月刊出了24期(每期320页),平均每年约有20卷和4份小型出版物。此外,还发行了三个激光只读存储器和一个软盘。

非经常性出版物

60. 非经常性出版物是用来传播方法研究结果和对国家最佳做法的调查结果,供政府和专业统计员使用。非经常性出版物包括统计资料简编和收集资料的暂定方法准则,制作这些出版物是为满足大众和国际研究界的需求,或者是为了要配合一些特别的活动。

分析性出版物

61. 编写《世界妇女:趋势和统计》(1993年和1995年),是与用户持续不断进行大量合作的结果,这些用户的需求决定了统计汇编的介绍方式及选择。这要求与用户进行密切的互动合作,以协助他们表明在业务统计概念方面的需求。拉加经委会编写的《拉丁美洲社会概况》大约包括20个不同的主题,每节均有一个概要,说明主要结论,然后有一小段论述和一些统计图表。人口基金和联合国儿童基金会(儿童基金会)均对该出版物作出贡献。由于不同次级项目只有少量资源,拉加经委会将资料收集所用的一些资源合并到供分析研究之用的资源;社会发展司与统计和经济预测司合作编写《拉丁美洲社会概况》。对欧洲经委会统计出版物的审查发现,那些以

文本分析为主的出版物比其他出版物更受欢迎,而且对分析的需求正在扩大。

62. 在一些情况中,销售量不大的专业统计出版物制作成机器可读的产品:如磁带、软磁盘和缩微平片。这些电子出版物包括按年代顺序的系列和额外资料,而不包括相关的印刷出版物所包含的资料。该司已开始在互联网网页上保持《统计月报》,并使得该出版物的订户能免费联机存取。这些统计出版物的电子版本允许用户根据自己的要求制作图表,而不必再进行重新输入资料的繁冗工作。

63. 区域委员会汇编的统计资料用于编写区域年鉴,并用来定期汇编经济和社会统计数据以及经济和社会分析性调查及研究资料。非洲经委会、西亚经社会和亚太经社会也发行关于外贸的经常性出版物。西亚经委会还出版关于国民核算的定期出版物,亚太经社会则将这方面的统计资料编入其定期统计系列出版物。欧洲经委会统计司汇编了一系列经济和社会统计资料。其中许多资料载入《欧洲经济概览》和《欧洲经济公报》,这两份出版物是由欧洲经委会的分析和预测司出版。另有许多统计资料编入欧洲经委会题为《欧洲和北美洲趋势》的年鉴。欧洲经委会其他司还汇编和出版关于林业、化学品、运输、外国投资和直接投资以及其他领域的统计资料。欧洲经委会统计出版物已得到深入审查,因此减少了出版物的数量,并将分析性文本包括在其余的许多出版物中。

64. 五个区域委员会和统计司在1994-1995年期间,共同出版了166份出版物,其中包括118份经常性统计出版物。

2. 分发和销售

65. 统计司的经常性和非经常性统计出版物免费提供给常驻代表团、外交部和由秘书处会议事务厅保持的邮寄名单上的其他正式接收者,并提供给该司保持的邮寄名单上的国家和国际统计办公室、联合国机构以及协助该司收集和分析资料的其他接收者。出版物每次总的印数是由出版物委员会与新闻部销售和推销科就可能的销售量和正式分发的需求量协商决定。这些出版物也存放在71个联合国新闻中心和

147个国家中的342个国家保存图书馆。³⁰ 保存图书馆免费或支付象征性捐款后可收到出版物。统计出版物也通过征订办法和在联合国书店及授权出售的书店进行销售。表3总结了1995年发行的经常性、非经常性和分析性出版物的分发、平均印数以及免费分发和销售情况。这些数字是近年来典型的销售模式。

表3. 1995年统计司发行的统计出版物的
平均免费分发和销售情况
 (每份出版物的平均数)

	印数 (所有语文)	免费分发		截至1996年 11月的销售数量
		正式名单	各部名单	
<u>经常性</u>				
八本年鉴	4 187	1 275	629	2 068
《统计月刊》a	4 800	757	325	1 625
《人口和生命统计》 (季刊)a	4 800	757	325	436
两本汇编	3 310	1 405	1 450	294
<u>非经常性</u>				
四份方法研究报告	6 467	2 248	1 875	557
1993年国民核算体系	16 430	1 930	3 450	7 156
<u>分析性b</u>	56 902	9 143	4 832	9 023

资料来源：会议事务厅文件管制科及新闻部销售和推销科。

a 仅征订销售。

b 一份出版物(《1995年世界妇女：趋势和统计》)。

66. 在这18本出版物中有11本的销售量每期低于1500本,另有一份出版物已停止发行。只有5本出版物的销售量超过3 000本。有两本出版物是配合以下特别活动发行:通过1993年国民核算体系和召开第四次妇女问题世界会议。这两本出版物的销售量相对较多,分别为7 156本和9 203本,这表明将出版时间的计划与更大活动相吻合的重要性。或许统计司应更多地根据相关的重大活动规划其非经常性出版物的发行时间。

67. 联合国确实意识到出版物销售所得的收入不多,但它并未分析每本出版物的收入或制作成本的情况。即使没有对盈利问题进行任何分析,从上表的印数和销售数字可以明显地看出,这些出版物很少具有商业价值。然而,联合国在继续出版一些基本参考文件方面具有重要的非商业性利益。

68. 关于实际销售情况和部门及正式分发情况的资料分别由3个单位保存:新闻部销售和推销科、行政和管理事务部会议事务厅的文件管制科以及经济及社会资料和政策分析部的统计司,但没有任何一个单位负责汇总实际分发和销售的全面情况,因此,没有进行汇总。所以,管理人员无法定期审查出版物的分发和销售数字。销售和推销科应定期汇编关于出版物分发和销售以及用户简况的报告。

3. 对内容、涵盖范围和质量的评估

69. 在1993年2月,统计司举行了由来自联合国七个机构的10名统计专家和官员参加的一次专家小组会议,评估联合国《统计年鉴》和《统计月报》的内容和涵盖情况。专家小组在审查中注意到,年鉴和月报中均有不必要的细节:在第37版(1993年)的年鉴中,共有关于200多个国家和地区的140个图表。该年鉴第40版(1995年)已大量减少到83个图表。专家小组对结构、描述和主题涵盖范围等方面的建议几乎都得到执行。

70. 欧洲经委会1990年12月14日第0(45)号决定请欧洲统计员会议定期评估欧洲经委会统计出版物的使用情况及其影响。该会议的结论是,欧洲经委会统计出版

物应在不同层面加以评价：(a) 应就具体资料是否应得到传播的问题确定标准；(b) 在制订资料传播和出版政策时，应考虑到一切现有的技术备选方案；(c) 需要决定具体资料的传播应采取何种形式；(d) 前三个层面的调查结果应纳入现有的出版方案；(e) 应建立一个机制，允许监测欧洲经委会资料传播和出版政策的有关方面情况。³¹ 关于在决定资料传播时所采用的标准问题，会议指出，需要确定资料的需求，并必须表明资料的潜在或实际使用情况。因此，应系统地调查印刷出版物的实际使用情况。³²

71. 该会议为审查欧洲经委会统计出版物成立的工作组所得的结论是，在大部分情况下，使用国际统计资料的程度相当少，而且以文本分析为主的统计出版物比其他出版物更受欢迎，因此，对分析的需求较多。会议提议更广泛使用欧洲经委会出版物的调查结果，在各国际机构之间共同利用国际资料库，并共同编写国际出版物。³³ 经会议要求，并根据以上准则，欧洲经委会秘书处对委员会所有统计出版物详细进行秘书处内部的审查，其中包括那些由实质性司级单位发行的出版物。因此，有七份出版物已停止发行，另有三份出版物也将停止。其余出版物中有许多正进行大量修订，办法是去除或合并图表，并采用文本分析。³⁴

4. 评估用户意识和需求

72. 关于用户的身份和需求或关于包括政府在内的任何原定用户实际使用联合国统计出版物情况的现有资料非常少。统计司官员仍通过与一些实际用户在专业方面临时接触或通过公众的询问，收集关于用户及其需求和关于出版物相关性及其使用情况的资料。尽管在过去15年里作出大量努力，试图更加系统了解潜在用户的需求和范围，但情况仍然如此。以下各段介绍这些努力。

73. 经济及社会理事会1981年7月23日第1981/180号决定赞成方案和协调委员会的建议，即统计委员会应审查和评价已超过三年的统计出版物一般性政策。为此，统计委员会1983年第二十二届会议审查和核准了统计司的出版物，并请该司定期审

查经常性统计出版物,以及加强用户意识和针对用户需求发行统计出版物的办法。³⁵

74. 大会在其1983年11月25日关于文件管制和限制的第38/32E号决议第17段中,为指导政府间审查经常性出版物确定一套标准,这些标准为:(a) 根据最后使用者的反应或出版物的销售记录,评价有关出版物对最后使用者的实用价值;(b) 能满足某种需要;(c) 分析水平高或数据材料水准高;(d) 宣传本组织的宗旨和原则;以及(e) 最初的任务规定继续有效。大会1983年12月22日第38/227A号决议第三部分赞同方案和协调委员会关于更好地界定和更明确地确定经常性出版物对象使用者的建议。

75. 1984年,统计司编写了两份报告,分别题为“统计机构出版政策的各个方面”³⁶和“满足国际统计资料用户需求和改进国际统计资料的传播”。³⁷

76. 统计委员会在1989年第二十五届会议上再次要求提交一份调查各国在加强使用和传播国家统计出版物方面经验的报告。提交给委员会第二十六届会议的这份报告³⁸总结了提高用户意识各种战略的内容,其中包括在用户中进行推广和接触,提高产品和传播战略。

77. 上文第69段提到的专家组审查了一次对用户调查的结果的总结,该总结已包括在《统计年鉴》第37版中,在送出的8 000份问卷中收回了185份。与会者同意,答复率如此之低,说明不了什么问题,因此无法作出有意义的结论。专家们建议,采取更好的程序,如抽样选择一些用户和进行电话访谈等,或能得知用户的一些情况以及顾客的偏好。

78. 统计司在1995年期间请一名顾问提供服务,以审查用户的需求及其对经社资料统计的实施和《统计月报》、《国家核算统计》、《人口学年鉴》、《国际贸易统计年鉴》和《统计年鉴》等五个出版物所产生的影响。顾问的报告查明了其中每一个出版物的现有用户所关心和关切的问题。这些问题与1993年2月举行的专家小组会议所查明的问题相似。此外,顾问的报告已指出,机器可读产品不易使用,但是熟练的用户除外,他们更喜欢联机存取。目前多数用户则宁愿使用印刷形式。已

设想将经社统计资料,逐步从文字过渡到电子检索,但这需要进一步研究。顾问建议统计司设立一个生产者/用户委员会,审查能力与需求的关系。

G. 技术合作

79. 统计司向预算外资源供资的统计项目提供实质性支助和咨询服务,发展支助和管理事务部也是这些项目的执行机构。统计司还在技术合作的经常方案下向各国政府提供统计和数据处理及信息学方面的咨询服务。统计司与发展支管部合作执行所有的统计项目并与人口司合作执行与人口有关的项目。在这两种统计项目中,发展支管部都负责控制财务和预算、采购设备和征聘专家,否则则要供资组织负责项目的管理。统计司则在司内为每个项目任命一名方案干事和实务干事。由人口基金资助的技术支助服务人员包括六名专家,负责人口普查和调查方法、抽样、公民登记、地理资料系统和数据处理,他们作为人口基金供资的项目的实务干事。方案干事与协调实务干事和技术合作和管理事务主管一起查核所有的行动。

80. 对项目的评价是与供资组织和有关国家合作进行的,统计司则是这些项目的执行机构。1996年9月,统计司完成了对所有129个正在进行的国家统计项目的案头审查。审查的评估表明,15个项目仍在进行,需要实质性的和/或管理支助、15个项目只需要起码的实质性支助,另有99个项目刚刚完成或已转交给政府,但是发展支管部尚未将其正式了结。发展支管部将在1996年帐户关闭之后结清这些项目。在这次审查的基础上,统计司采用选择性的和带有重点的方法参加对统计领域的项目的执行。统计司认为,今后 (a) 承担的项目领域必须明显需要统计司的分析和技术能力; (b) 支持和鼓励各区域委员会的更大参与; (c) 将强调培训和短期技术援助的项目列为更高优先; 和 (d) 只有当项目在国际或方法方面具有较大意义或将参加项目活动作为一次学习机会时才参加对统计项目的执行。

81. 各区域委员会在统计方面的技术合作活动包括咨询和训练服务及支助外地

合作支助项目。在1994-1995年期间,咨询和训练服务占去这类活动三分之二的工作/月。合作活动所用的工作人员工作/月中,大约40%来自预算外资源。只有两个委员会在外地有合作活动。所有这三种活动既使用经常预算也使用预算外资源。欧洲经委会提供经济统计方面的咨询服务并为经济转型期国家执行社会和人口统计项目及小型电子数据处理项目。

H. 人力资源的使用

82. 如表4所示,按专业人员时间比例衡量的方案活动和资源的分布情况大多集中于印发经常性出版物。在中央方案中,出版物除技术援助外,占去50%以上的全部专业人力。事实上,分配给出版物的资源比例要高得多,因为大多数一般事务人员(在135名工作人员中有66名)主要处理的统计数据都用于印发经常性出版物。

83. 在中央和区域方案中出版物占有同样比重的专业人员工作/月。在各区域委员会内部,1994-1995年期间,出版物所占工作人员工作/月的比重从31%(亚太经社会)到79%(拉加经委会);在经常性和非经常性出版物之间,工作/月是平等分配的。在欧洲经委会,出版物的多数工作/月包括《欧洲经济概览》和《欧洲经济公报》的统计工作。

表4. 1994-1995年统计方案专业
 人员工作/月的实际使用情况

产出和服务 的主要类别	统计司		区域委员会	
	专业人员工作/月 (经常预算 + 预算外资源)	百分比	专业人员工作/月 (经常预算 + 预算外资源)	百分比
方法活动	289	24.8	a	a
会议服务	97	8.3	140	19.7
数据处理	176	15.1	196	27.6
按用户要求提 供的服务	a	a	a	a
出版物	605	51.8	374	52.2
共 计	1 167	100.0	710	100.0
备忘项目				
技术合作				
经常预算	244	59.0	266.7	53.6
预算外资源	169	41.0	230.8	46.4
	413	100.0	497.5	100.0

资料来源：内部监督事务厅中央监测和检查股。

* 为单独查明。

四、结论和建议

84. 统计方案说明了联合国执行较好的活动种类。政府间监督机构广泛依赖国家统计处；这全世界范围内的国家和区域两级的全面局势和政策问题都利用专业知

识和敏感性对方案产生影响。方案以极小的费用有效地成为全世界统计系统的中心。它有助于就方法问题达成国际协定,指导全世界范围的人口普查和制定可比较的经济和社会统计系列。行政协调会的协调进程有效地确定了联合国系统各组织与负责统计的其他国际组织之间的责任分工。秘书处负责统计的各司不仅从事其专业职能范围内的工作,还向其他经济和社会方案的国际审议和秘书处活动提供实际的专业支助。

85. 秘书处统计司被要求带头协调国际统计活动及编纂、分析和散发有关和最新的国际统计资料。但是,信息存储、检索和分发方面的技术改革更有可能向用户提供新的服务。目前为止,工作人员在统计方案方面所作的努力和显示的技能大多着重于编纂和处理统计数据,供统计出版物所用。但是,如上文第二章所示和附录所概述的那样,这些都是方案中问题最大的产出,因为与其他产出和服务相比,对用户和出版物使用情况的了解十分有限。而另一方面,统计委员会的审议则着重于确定国际标准和制订与目前各届会议所关注的问题有关的环境和社会-经济统计的方法。

86. 必须确定一项战略,在中期计划的四年期间内,将分配的重点转向根据用户需求所确定的各项服务和了解使用的形式。战略还应使区域和中央方案的互补性和协调性更具透明度。

87. 内部监督事务厅就今后的统计方案工作提出下列建议。

(a) 将重点放在出版物转向将重点放在根据需求提供服务

建议1. 用户需求 and 建立经社统计资料

经社分析部应征求主要用户集团代表的意见,了解他们的需求并利用这一资料进行经社资料统计。

建议2. 联机存取联合国统计数据基的资料

(a) 通过联机免费提供统计数据 and 有关的分析,这已成为联合国的一般性政策,

除非是为了保护重大的商业价值或机密；

(b) 统计司和新闻部应探讨是否有可能联机存取各区域统计机构和新闻中心经社统计资料数据基的资料。

建议3. 追踪和满足用户的需求。

经社分析部统计司和各区域委员会应积极设法通过下列手段确定对其服务的目前和可能的要求：例如针对用户集团；分析联机用户的使用形式；由国家统计处进行调查；和对要求特定服务的组织进行调查。

建议4. 改进区域资料系统。

行管部信息技术服务司应协助统计同各区域委员会制订信息技术系统方面的可比较的标准。

(b) 出版物

建议5. 统计出版物政策。

联合国统计出版物应包括：

(a) 为了存档作为出售出版物印发或为其他非商业原因适当少量印发的出版物。同样的资料可以油印或以费用同样低的印刷形式或机器可读形式增印。不应禁止联机免费分发同样的资料。

(b) 具有商业意义的出版物，为其提供资金、印发、作广告或出售是为了尽量扩大销售收入，在提供联机资料时，注意保护联合国在这些出版物中的商业利益。

应停止出售具有市场需求但在商业上不可行，其继续出版对联合国没有强大的非财政利益的出版物。这方面的资料应通过联机或机器可读产品提供。

建议6. 出版物的评价。

联合国所有统计出版物都受类似上文第70段所述的审查。

(c) 方案和服务的协调

建议7. 提出综合报告。

统计司应与行政协调会统计活动小组委员会合作,编制一份试验性的综合报告,以便确定在共同关注的领域开展联合活动和合作的机会。应将有关此项实验的报告提交统计委员会国际统计方案与协调工作组的下一次会议。

建议8. 向各部提供分析服务。

在环境统计方面,统计司已与可持续发展司一起设立了一个联合工作组,制订面向政策的指标。应与秘书处的其他单位和各专门机构作出同样的安排,已承担改进和编纂可进行国际比较的社会-经济指标的报告责任。

建议9. 传播革新成果和汲取的经验。

应系统地审查上文第59和60段所述的各区域委员会的经验,并尽可能广泛采用。各区域委员会应定期举办传播其经验的联合专题讨论会。

建议10. 应将本报告及方案协调会对报告的结论和建议提交统计委员会国际统计方案和协调工作组的下一次会议。

主管内部监督事务副秘书长

卡尔·塔施克(签名)

注

- ¹ 见《大会正式记录,第四十九届会议,补编第16号》(A/49/16),第一部分,第34段。
- ² 见《大会正式记录,第四十五届会议,补编第6号》(A/45/6/Rev.1),第24.4段。
- ³ 《经济及社会理事会正式记录,1993年,补编第6号》(E/1993/26),第32(c)、33(c)和40(b)各段。
- ⁴ 见欧洲统计员会议第三十九届全体会议报告(ECE/CES/38),附件二。
- ⁵ 《统计委员会第九届会议报告》(E/ESCAP/995),第30-32段。
- ⁶ 关于这些工作队工作的说明,见《行政协调会国际统计小组委员会第二十九届会议的报告》(E/CN.3/AC.1/1996/R.12),第6-9页。
- ⁷ 《国际统计方案和协调工作组第十八届会议报告》(E/CN.3/1997/19),第20(d)段。
- ⁸ 最新综合报告,见欧洲统计员会议第四十四届全体会议关于该问题的文件(CES/1996/R.30和Add.1-6)。
- ⁹ 见亚太经社会秘书处的说明:试验性报告亚太经社会和亚太统计研究所1994-1995年工作方案(E/ESCAP/STAT.9/19)。
- ¹⁰ 行政协调会统计工作小组委员会第三十届会议的报告(ACC/1996/9),第9段。
- ¹¹ 这些建议也明白提到需要考虑普查题目和普查数据诸如最低限度全国社会数据组的具体用途之间的关系。
- ¹² 派代表出席2000年世界人口和住房普查方案专家组会议的16个国家,其中一半来自发展中地区,每个地区约有2个或3个国家派代表出席。
- ¹³ 《经济及社会理事会正式记录,1993年,补编第6号》(E/1993/26),第36段。

- ¹⁴ 同上,第21段。
- ¹⁵ 《统计文件,M系列,第67号》(联合国出版物出售品编号E.80.XVII.8)。
- ¹⁶ 同上,第52号,Rev.1(联合国出版物,出售品编号E/82.XVII.14)。
- ¹⁷ 见《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第9号》(E/1994/29),第51(g)段,和同上,《1995年,补编第8号》(E/1995/28),第12(a)段。
- ¹⁸ 见统计司关于审查会费分摊比额表方法所用的债务负担调整的说明(A/CN.2/R.607)。
- ¹⁹ 见《大会正式记录,第五十届会议,补编第11号》(A/50/11)的附件,和统计司关于国民收入的说明(A/CN.2/R.578/Add.1),后者载列每三年印发的数据。
- ²⁰ 见统计司关于在会费分摊比额表中利用和应用兑换率的进一步工作的说明(A/CN.2/R.608)。
- ²¹ 见《大会正式记录,第四十八届会议,补编第6号》(A/48/6/Rev.1),第97段。
- ²² 见关于1994-1995年间所完成工作的报告(E/ESCWA/STAT/1995/IQ.1/7),第19段。
- ²³ 见《最近联合国大型会议所涉统计问题专家组的报告》(E/CN.3/AC.1/1996/R.4),附件,第2段。
- ²⁴ 同上,第8段:这五项政策性专题为人口与发展,消除贫穷,扩大有创造经济价值的就业及减少失业,社会融合以及男女的地位。
- ²⁵ 见《专家组的报告》(E/CN.3/AC.1/1996/R.4),附件,第100-102段。
- ²⁶ 同上,第45段,以及秘书长关于机构间工作队工作的说明(E/CN.3/AC.1/1996/R.3),第18(d)段。
- ²⁷ 《国际统计方案和协调工作组第十八届会议的报告》(E/CN.3/1997/19),第29

(a)和(b)及31(e)段。

²⁸ 同上,第3(d)段。

²⁹ E/ECE/1347。

³⁰ 接收联合国出版物的保存图书馆名单(ST/LIB/12/Rev.13)。

³¹ 见会议主席团提交的关于初步评价欧洲经委会各种统计出版物使用情况及影响的文件(CES/747),第5段。

³² 同上,第6段。

³³ (CES/747),第12段。

³⁴ 秘书处编写的关于审查欧洲经委会统计出版物的说明(ECE/CES/46),第5和第6段。

³⁵ 《经济及社会理事会正式记录,1983年,补编第2号》(E/1983/12和Corr.3),第19段。

³⁶ E/CN.3/1985/4。

³⁷ E/CN.3/1985/2。

³⁸ E/CN.3/1991/3。

附录

统计方案：用户和使用情况

产出和调查	是否确知主要的用户身份？	生产决定是否考虑用户的需求？	使用情况的反馈是否可行？ 是否定期收集资料，如何收集？	使用情况
1. <u>国际方法建议</u> (技术报告、准则、指南和手册)	是，国家统计局和联合国系统各组织。	是，有一个协商和审查的计划进程。	是：向各国政府和联合国系统各机构发送调查表，分析各国的提交报告的惯例。	据知报告惯例往往得到广泛遵守。
2. <u>会议服务</u> (报告、会议的实质性服务)	是；统计委员会成员和其他代表团及各区域统计委员会。	是，根据统计委员会的要求及其工作组审查以及各区域统计委员会的要求。	是。	通过统计委员会及其工作组以及区域统计委员会的讨论和决定了解情况。
3. <u>联机存取数据库的资料</u>	是。	否，但是用户可处理数据。在将《统计月报》联机之前，先向国家统计局调查其内容。	是：要求用户登记，通过登记的资料对已登记用户的反应和特点进行了分析。	可能性很大；与其他传播方法相比，可更公平地掌握资料。
4. <u>根据用户需求提供服务</u> (a) 根据需求从数据库 抽取资料； (b) 重大会议的后续行动和其他特定的分析性服务。	是。 是。	是。 是。	是，根据要求收集统计资料，但是未对用户的需求或可能的用户进行调查。 是，没有对特定分析性服务的可能用户进行调查。	由于已要求提供产出显然对用户有助益。 显然对用户有助益；需提供广泛协助。
5. <u>出版物</u> (印本和机器可读产品)	很少能以合理的费用得到有关主要用户身份和需求的资料，他们都很分散，只能通过图书馆和其他中介形式联系。	否，很少利用用户代表集团，只有可能以合理的费用对出售给订户的出版物进行调查。	既昂贵问题又多，曾尝试进行了一些调查但不是花费昂贵的适当抽样调查；没有系统地监督或评估专业作品和新报告的出售和引证情况。	不能以合理的费用提供清晰的图片。
6. <u>技术合作</u>	是，提出请求的政府。	是。	根据捐助机构的要求，对项目进行评价。	各国政府可得到捐助者评价的结果。
