



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/AC.51/1997/2
25 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать седьмая сессия

9 июня-3 июля 1997 года

Пункт 4b предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ ПРОГРАММЫ: ОЦЕНКА

Углубленная оценка статистической программы

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 5e (i) резолюции 48/218 в Генеральной Ассамблее от 29 июля 1994 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить прилагаемый доклад Управления служб внутреннего надзора об углубленной оценке статистической программы от 17 марта 1997 года. Доклад был рассмотрен соответствующими департаментами и управлениями; Генеральный секретарь принимает к сведению сделанные в докладе выводы и выражает согласие с содержащимися в нем рекомендациями.

* E/AC.51/1997/1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Управления служб внутреннего надзора об углубленной
оценке статистической программы

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится обзор деятельности Статистического отдела Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата и статистических отделов региональных комиссий и проводится описание соответствующих мероприятий Статистической комиссии и региональных межправительственных органов, занимающихся вопросами статистики, вспомогательных органов и групп экспертов, подотчетных им, а также Подкомитета по статистической деятельности Административного комитета по координации.

В центре внимания доклада находятся потребности первичных пользователей основными материалами и услугами программы в области статистики и вопросы использования ими соответствующей продукции. Было установлено, что пользователи как таковые четко определены, их потребности учитываются при выработке рабочих решений и регулярно обеспечивается обратная связь с пользователями для целей методологической работы, связанной с вынесением международных рекомендаций; обслуживания заседающих органов; обеспечения интерактивного доступа к базам данных; индивидуализированного обслуживания пользователей и технического сотрудничества. Вместе с тем в отношении печатных изданий достоверной информации о характере и потребностях первичных пользователей либо недостаточно, либо получить ее при разумных издержках невозможно. Тем не менее в настоящее время в деятельности и профессиональной структуре сотрудников отмечается существенный крен в сторону сбора и обработки статистических данных для использования именно в печатных изданиях.

Предлагается стратегия переориентации ассигнований на протяжении четырехгодичного периода в рамках среднесрочного периода с уделением внимания предоставлению услуг, определяемых потребностями пользователей и знанием структуры их использования, включающая десять рекомендаций в отношении следующих вопросов: потребностей пользователей и разработки базы данных системы экономической и социальной информации Организации Объединенных Наций (ЮНЕСИС); интерактивного доступа к базам статистических данных Организации Объединенных Наций; выявления потребностей пользователей и реагирования на них; совершенствования региональных информационных систем; политики в отношении печатных изданий; оценки печатных изданий; комплексного представления материалов о международной статистической деятельности; предоставления аналитических услуг департаментам; распространения новшеств и извлеченных уроков и рассмотрения настоящего доклада и выводов и рекомендаций Комитета по программе и координации по этому докладу.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	5
II. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КООРДИНАЦИЯ	6 - 21	7
A. Статистическая комиссия	6 - 8	7
B. Региональные органы по проведению обзора	9 - 14	7
C. Система Административного комитета по координации и ее процедуры	15 - 17	8
D. Комплексное представление материалов	18 - 21	9
III. ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ МАТЕРИАЛОВ И УСЛУГ: ПОЛЬЗОВАТЕЛИ И ПРИМЕНЕНИЕ	22 - 83	10
A. Пользователи и применение	22 - 23	10
B. Международные методологические рекомендации	24 - 35	11
1. Процесс и существующее положение дел	24 - 29	11
2. Контроль и оценка выполнения рекомендаций	30 - 35	12
C. Обслуживание заседающих органов	36 - 38	14
1. Обслуживание межправительственных статистических органов	36	14
2. Обслуживание других международных органов	37 - 38	14
D. Обработка данных	39 - 48	14
1. Информационная технология и управление данными	39 - 44	14
2. Обслуживание в интерактивном режиме	45 - 48	16
E. Специализированное обслуживание пользователей	49 - 58	17
1. Выборочная информация из баз данных с учетом интересов потребителя	49	17
2. Меры по выполнению решений прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций	50 - 54	17
3. Специализированные услуги в рамках региональной политики	55 - 58	19
F. Публикации	59 - 78	20
1. Периодичность и виды	59 - 64	20
2. Распространение и продажа	65 - 68	22
3. Оценка содержания, охвата и качества	69 - 71	24
4. Оценка уровня информированности и потребностей пользователей	72 - 78	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Г. Техническое сотрудничество	79 - 81	26
Н. Использование людских ресурсов	82 - 83	27
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	84 - 87	28
<u>Добавление.</u> Программа в области статистики: пользователи и использование		35

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1994 году Комитет по программе и координации наметил проведение углубленной оценки программы Организации Объединенных Наций в области статистики на 1997 год¹. Настоящий доклад представляется во исполнение этого решения; в его основу положены а) доклады, представленные межправительственным органам, и проведенные ими обзоры; б) материалы внутренних исследований; и с) результаты бесед с руководителями программ.

2. В качестве одного из соображений, перечисленных в записке Секретариата о темах для проведения последующих углубленных оценок (E/AC.51/1993/6, пункт 8), указывалось на необходимость рассмотрения программы, проведение которой в целом считается успешным, с тем чтобы сделать выводы, применимые к другим программам. Программа в области статистики была отобрана для оценки с учетом этого критерия.

3. Программа Организации Объединенных Наций в области статистики состоит из центральной программы, включающей пять подпрограмм, и пяти региональных подпрограмм. Центральная программа осуществляется под эгидой Статистического отдела Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики. В деле исполнения проектов Отдел сотрудничает с Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению. Статистическая деятельность региональных комиссий дополняет усилия по достижению целей Программы в области статистики в целом. Подпрограммы пяти комиссий включают также положения, касающиеся подготовки кадров и поощрения использования современной информационной технологии. В таблице 1 приведена разбивка ресурсов на цели программы в области статистики на период 1996–1997 годов.

4. Общая цель Программы в области статистики с момента ее появления 50 лет назад заключается в повышении доступности и расширении использования современных и надежных статистических данных по соответствующим вопросам для национального и международного планирования и принятия решений².

Таблица 1. Ресурсы Программы в области статистики, 1996–1997 годы

	Штатные должности		Ресурсы на 1996–1997 годы	
	Категория специа-листов	Категория общего об- служивания	Регулярный бюджет ^a	Внебюджетные средства (ориентиро-вочная сумма) ^b
Организационное подразделение			(В млн. долл. США)	
Статистический отдел Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики	67	66	21 978,6	2 607,5

Организационное подразделение	Штатные должности		Ресурсы на 1996-1997 годы	
	Категория специа-листов	Категория общего обслуживания	Регулярный бюджет ^a	Внебюджетные средства (ориентировочная сумма) ^b
			(В млн. долл. США)	
Региональные комиссии	51	70	19 716,1	6 273,1
ЭКА	11	12	3 368,1	3 403,6
ЕЭК	16	17	7 580,8	9 660,8 ^c
ЭКЛАК	11	18	4 405,6	220,7
ЭСКАТО	8	15	2 517,6	1 476,0
ЭСКЗА	<u>5</u>	<u>8</u>	<u>1 844,0^d</u>	<u>206,0^d</u>
Итого	<u>118</u>	<u>136</u>	<u>41 694,7</u>	<u>8 880,6</u>

^a Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 6 (A/50/6/Rev.1 и Add.1).

^b Там же (A/50/6/Rev.1).

^c Данные предоставлены ЕЭК.

^d ЭСКЗА недавно структурно перестроила свою деятельность, выделив в ней четыре тематические подпрограммы. Соответственно, ресурсы на статистическую деятельность распределяются по этим новым подпрограммам. Приводимые данные относятся к периоду 1994-1995 годов.

5. Статистические подразделения организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, включая Статистический отдел Европейских сообществ (ЕВРОСТАТ), Межамериканский банк развития, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирную туристскую организацию (ВТО), сотрудничают со Статистическим отделом в сборе международных статистических данных и играют роль лидера в своих областях специализации в создании баз статистических данных и проведении методологической работы, о чем говорится в главе III.

II. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КООРДИНАЦИЯ

A. Статистическая комиссия

6. Статистическая комиссия вместе со своей Рабочей группой по международным статистическим программам и координации выступает в роли органа по надзору за центральной программой. Комиссия проводит сессии продолжительностью пять дней раз в два года. Рабочая группа заседает на следующий год после проведения сессии Комиссии, проводит обзор повестки дня и документации Комиссии и рассматривает предложения до их представления Комиссии. На заседаниях Рабочей группы вырабатываются также основные руководящие принципы и авторитетные решения, которые способствуют повышению эффективности осуществления решений и рекомендаций Комиссии.

7. Многие участники Рабочей группы и члены самой Статистической комиссии набираются из состава национальных статистических управлений. В рамках программы используются также специальные группы экспертов, многие участники которых также набираются из состава национальных статистических управлений и других групп специалистов. В 1994 и 1995 годах практически все главы делегаций, участвовавших в работе Статистической комиссии, являлись руководителями или заместителями руководителей статистических управлений в своих странах. При таком уровне представительства работа Комиссии дает возможность проводить техническую оценку различных национальных методов, что позволяет ей выносить авторитетные рекомендации в отношении статистических стандартов, которые воспринимаются как целесообразные и полезные теми, кому придется их осуществлять.

8. В 1993 году Статистическая комиссия рекомендовала³, чтобы региональные комиссии создали или активизировали конференции руководителей национальных статистических служб и чтобы эти региональные органы в тесном взаимодействии координировали региональную деятельность в области развития статистики и технического сотрудничества. Кроме того, Комиссия просила Статистический отдел приглашать председателей региональных конференций руководителей статистических служб для участия в сессиях Комиссии и сессиях Рабочей группы по международным статистическим программам и координации.

B. Региональные органы по проведению обзора

9. В каждой региональной комиссии имеется вспомогательный статистический комитет, который проводит обзоры статистической деятельности секретариата Комиссии и выносит рекомендации в отношении статистической деятельности Комиссии. Круг ведения статистических комитетов отражает их соответствующий межправительственный статус и характер конференционных структур. В работе статистических комитетов региональных комиссий принимают участие руководители и должностные лица национальных статистических управлений.

10. В регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в состав Конференции европейских статистиков, выполняющей функции по надзору и проверке, входят все национальные статистические управления стран - членов ЕЭК. В 1991 году структура Конференции и ее задачи были изменены в целях повышения эффективности ее деятельности по надзору и координации международной деятельности в области статистики, проводимой ЕЭК, ОЭСР и Европейскими сообществами (ЕВРОСТАТ)⁴. Пятнадцать стран - членов Европейских сообществ являются также членами ЕЭК и ОЭСР. Страны ОЭСР, не являющиеся членами ЕЭК, участвуют в совещаниях Конференции европейских статистиков. Соответственно, Конференция выступает в роли координатора международной статистической деятельности в регионе.

11. В регионе Экономической комиссии для Африки (ЭКА) функции надзора и проверки выполняет Совместная конференция плановиков, статистиков, демографов и специалистов в области информации африканских стран, в работе которой принимают участие должностные лица, отвечающие за использование, сбор и распространение статистических данных.

12. В регионе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Комиссия на своей сессии в 1995 году рекомендовала учредить Статистический институт для стран азиатско-тихоокеанского региона в качестве вспомогательного органа Статистического комитета. На своей девятой сессии⁵ Комитет ЭСКАТО по статистике постановил, что должностные лица, избранные в состав бюро Комитета по статистике, будут представлять свои национальные статистические управления и не будут выступать в личном качестве.

13. В регионе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) директора статистических служб стран Америки раз в два года собираются на совещания, в ходе которых они проводят обзор программы работы ЭКЛАК в области статистики.

14. В регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в 1995 году был учрежден и провел свою первую сессию Статистический комитет ЭСКЗА. Комитет будет выполнять функции, ранее выполнявшиеся совещаниями руководителей национальных статистических управлений.

С. Система Административного комитета по координации и ее процедуры

15. Подкомитет по статистической деятельности Административного комитета по координации (АКК), в состав которого входят все организации системы Организации Объединенных Наций, а также Всемирная торговая организация, содействует координации и интеграции статистических программ международных организаций и координирует последующие меры по выполнению касающихся вопросов статистики решений межправительственных форумов, таких, как Статистическая комиссия. В работе Подкомитета принимают также участие секретариаты региональных межправительственных органов и других специализированных организаций, в частности статистические управления Европейских сообществ, ОЭСР, Совет таможенного сотрудничества (известный под названием Всемирной таможенной организации) и ВТО. Статистический отдел является постоянным членом бюро Подкомитета АКК. Доклады Подкомитета препровождаются Статистической комиссии запиской Генерального секретаря.

16. Работу Подкомитета в основных областях дополняют восемь целевых групп по статистике окружающей среды; статистике финансов; статистике услуг; национальным счетам; статистике промышленности и строительства; статистике цен, включая Программу международных сопоставлений; оценке масштабов нищеты; и статистике международной торговли⁶. Мандаты и программы работы целевых групп утверждаются под руководством Статистической комиссии и рассматриваются Подкомитетом АКК и Комиссией в качестве важных инструментов координации. Целевые группы по статистике цен и статистике промышленности и строительства выполнили свою задачу и, соответственно, прекращают работу.

17. Состав целевых групп отражает интересы, обеспеченность ресурсами и конкретные мандаты организаций-членов. Статистический отдел выступает в роли секретариата Межучрежденческой рабочей группы по национальным счетам и подготавливает проведение заседаний целевой группы по окружающей среде. Он является также членом остальных шести целевых групп. В силу финансовых трудностей региональные комиссии избирательно подходят к участию в деятельности целевых групп. В 1996 году Рабочая группа по международным статистическим программам и координации постановила⁷ провести общую оценку функционирования системы целевых групп к

двадцать девятой сессии Статистической комиссии в 1997 году. По итогам этой оценки рекомендуется расформировать целевые группы по ницете и статистике международных цен.

D. Комплексное представление материалов

18. Статистический отдел ЕЭК в начале каждого года подготавливает для рассмотрения бюро Конференции европейских статистиков проект сводного документа о мероприятиях всех международных организаций, действующих в регионе ЕЭК: Статистического отдела ЕЭК и соответствующих отделов Организации экономического сотрудничества и развития, ЕВРОСТАТ, Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ), Международного валютного фонда (МВФ), Международной организации труда (МОТ), Всемирного банка, ВТО, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Статистического отдела Секретариата⁸. В проект вносятся добавления и исправления с учетом рекомендаций Бюро, и он вновь представляется Конференции на ее ежегодных сессиях. В сводном докладе кратко излагаются цели и ожидаемые результаты, оговоренные и согласованные государствами-членами, в отношении всех значимых статистических мероприятий, которые намечены к осуществлению всеми международными организациями, действующими в регионе. Конференция утверждает части сводного доклада, относящиеся к сфере ведения Статистического отдела ЕЭК. Кроме того, она вносит предложения и рекомендации в отношении планов перспективной работы, содержащихся в тех частях сводного доклада, которые относятся к кругу ведения других международных организаций⁹. В областях, где активную работу ведут несколько международных организаций, Конференция европейских статистиков предлагает одному учреждению выступать в роли "докладчика" Конференции и представлять Бюро доклады, содержащие материалы углубленного обзора. Бюро представляет подробные рекомендации на ежегодных пленарных сессиях Конференции. Цель представления сводного доклада заключается в обеспечении того, чтобы статистическая деятельность в регионе ЕЭК была ориентирована на удовлетворение потребностей государств-членов и была максимально действенной и эффективной. В соответствии с этой процедурой раз в два года проводится углубленный обзор положения во всех областях статистической деятельности, а решения по всем им принимаются ежегодно.

19. ЭСКАТО на экспериментальной основе использовала комплексный подход к представлению доклада о своей статистической деятельности и деятельности Статистического института для стран азиатско-тихоокеанского региона⁹.

20. Принятие комплексного подхода к представлению документации обсуждалось Подкомитетом АКК по статистической деятельности¹⁰. Административный комитет, выразив некоторые оговорки, высказался в поддержку комплексного представления программ работы в соответствии с подходом, используемым в регионе ЕЭК, и просил Статистический отдел и МВФ изучить вопрос о целесообразности представления модифицированного сводного доклада и представить доклад по этому вопросу его Подкомитету по статистической деятельности в сентябре 1997 года. В настоящее время ведется подготовка этого доклада.

21. Статистический отдел ЭКЛАК разрабатывает комплексную программу работы в области международного и регионального сотрудничества, которая обсуждается и утверждается раз в два года на проводимых на двухгодичной основе совещаниях директоров статистических служб стран Америки. Она охватывает четыре области: национальных счетов, социальной статистики, распространения информации и окружающей среды. Программа включает мероприятия, ответственность за осуществление которых возлагается на то или иное учреждение или ту или

иную страну. Проверка хода работы осуществляется как минимум раз в год комитетом по надзору.

III. ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ МАТЕРИАЛОВ И УСЛУГ: ПОЛЬЗОВАТЕЛИ И ПРИМЕНЕНИЕ

A. Пользователи и применение

22. Существуют четыре основных типа статистических мероприятий и материалов:

- a) методологические исследования и проведение совещаний специальных групп экспертов в целях разработки международных рекомендаций и руководящих принципов для сбора данных;
- b) обслуживание заседаний межправительственных органов, включая подготовку докладов и основное обслуживание межправительственных совещаний;
- c) сбор международных статистических данных для включения в базы данных и распространение содержащихся в них данных посредством статистических публикаций, доступа к базам данных в диалоговом режиме и специализированной обработки данных; и
- d) поддержка проектов технического сотрудничества.

23. Информацию об основных пользователях, их потребностях и степени использования материалов и услуг, подробно рассматриваемых в настоящей главе и представленных в табличном виде и добавлении, можно вкратце представить следующим образом:

a) основными пользователями глобальных методологических рекомендаций являются представители правительств, которые участвуют в разработке рекомендаций в рамках заседаний и совещаний групп экспертов, в ходе которых эти рекомендации принимаются и впоследствии пересматриваются. Информация об использовании рекомендуемых международных стандартов и методов может быть получена из национальных отчетов. Также используется практика направления официальных запросов, касающихся применения международных рекомендаций национальными статистическими управлениями;

b) основными пользователями услуг для заседающих органов являются государства-члены, которым такие услуги предоставляются по их просьбе;

c) информацию о пользователях базами данных в диалоговом режиме позволяют получить процедуры регистрации. Кроме того, существует большая группа известных пользователей, которым предоставляются специализированные услуги по обработке данных. В то же время при наличии обширной информации об институциональных получателях публикаций (в большинстве случаев ими являются библиотеки) данных о характере и потребностях основных пользователей публикаций в получающих их учреждениях и о тех, кто приобретает отдельные экземпляры этих публикаций, очень мало;

d) проекты технического сотрудничества осуществляются по просьбе правительства, поэтому основные пользователи хорошо известны; оценки проводятся в рамках разрабатываемых донорами процедур, которые позволяют получить определенную информацию об использовании и результатах.

B. Международные методологические рекомендации

1. Процесс и существующее положение дел

24. Процесс согласования международных рекомендаций и статистических принципов связан с многоплановой межучрежденческой координацией, а также с проведением технических обзоров

Статистической комиссией и ее Рабочей группой по международным статистическим программам и выработкой ими программных руководящих принципов. Предварительные варианты концепций и методов обсуждаются в ходе заседаний межучрежденческих рабочих групп или направляются в виде проектов для представления замечаний лицам, которые были выбраны с учетом квалификации и практического опыта в различных областях деятельности. Пересмотренные проекты анализируются национальными экспертами, в большинстве случаев представляющими национальные статистические управления, на созываемых с этой целью совещаниях, а затем дополнительно изучаются на заседаниях Рабочей группы по международным статистическим программам и координации до передачи на рассмотрение Статистической комиссии.

25. Рекомендации включают базовый набор общих концепций, определений и классификаций, которые должны использоваться национальными статистическими управлениями в ходе осуществления соответствующих мероприятий по сбору статистических данных, и более конкретные элементы, которые правительства могут использовать с учетом своих потребностей. В дополнение к глобальным и региональным методологическим рекомендациям издаются пособия. На международном уровне системы классификаций используются также в качестве основы статистического агрегирования. Кроме того, составляются и обновляются таблицы соответствий между различными системами классификаций. Для пересмотра и обновления рекомендаций применяются те же процедуры консультаций и обзора, что и при разработке первоначальных рекомендаций; соответствующие решения также утверждаются Статистической комиссией.

26. В области экономической статистики по состоянию на конец 1996 года, в частности, были опубликованы рекомендации, касающиеся системы национальных счетов (СНС), Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК), Международной стандартной торговой классификации (МСТК) и Классификации основных продуктов (КОП). Статистический отдел оперативно отвечает на запросы статистических органов в целях координации деятельности по использованию систем классификации. Отдел также координирует работу по пересмотру этих систем и использованию таблиц соответствий между разными базовыми классификациями, а также между пересмотренными вариантами одной и той же классификации. В Отделе имеется перечень всех других базовых классификаций системы Организации Объединенных Наций.

27. Что касается других областей экономической статистики, то на Отделе лежит основная ответственность за сбор международных статистических данных по секторам энергетики и строительства; с этой целью Отдел также использует соответствующие методологии. Кроме того, в связи с остальными областями экономической статистики Отдел участвует в методологической работе в рамках Подкомитета АКК по статистической деятельности.

28. В ряде новых или важных областей экономической статистики, таких, как разработка показателей состояния окружающей среды и международных классификаций для сектора услуг, Отдел одновременно является ведущим основным органом и координатором. В тех случаях, когда Отдел не располагает адекватным опытом или ресурсами, он сотрудничает с национальными статистическими управлениями, обладающими необходимыми ресурсами для создания неофициальных групп национальных экспертов. Отдел оказывает консультативную помощь таким неофициальным методологическим группам и направляет их работу, обеспечивает распространение результатов проводимых ими исследований всем национальным статистическим управлениям и принимает меры для представления их рекомендаций Статистической комиссии.

29. В области демографической, социальной и миграционной статистики Статистический отдел осуществляет пересмотр и обновление Принципов и рекомендаций в отношении проведения переписей населения и жилого фонда и в сотрудничестве с Отделом народонаселения рассматривает рекомендации, касающиеся статистики международной миграции. В пересмотре этих

рекомендаций принимают участие сотрудники национальных отделений, отвечающие за проведение переписей. Рекомендации в отношении проведения переписи 2000 года включают глобальные рекомендации для подготовки таблиц агрегированных данных, что обеспечит наличие международно сопоставимых данных для анализа гендерных и социальных факторов¹¹. При финансовой поддержке правительства Канады и при содействии ЮНФПА ЭКА провела в январе 1996 года совещание региональной рабочей группы, на котором были приняты рекомендации для африканского региона. ЕЭК подготавливает рекомендации для проведения переписи 2000 года. Другие региональные комиссии еще не провели пересмотр региональных рекомендаций для текущего цикла переписей, что во многом обусловлено уменьшением объема ресурсов. Улучшению положения способствовало участие экспертов из развивающихся стран в работе глобального совещания группы экспертов¹².

2. Контроль и оценка выполнения рекомендаций

а) Руководящие принципы Статистической комиссии

30. Статистическая комиссия и ее Рабочая группа по международным статистическим программам и координации на своих сессиях в 1993, 1994 и 1995 годах приняли руководящие принципы для оценки международных рекомендаций.

31. В 1993 году Комиссия просила Статистический отдел в сотрудничестве со статистическими отделениями региональных комиссий создать систему контроля за соблюдением принятых классификаций Организации Объединенных Наций в странах-членах¹³. Комиссия также просила, чтобы система контроля обеспечивала необходимую обратную связь с учреждениями, которая была бы уместна при оказании технического содействия и будущем пересмотре стандартов¹⁴. На своей специальной сессии в 1994 году Комиссия проанализировала вопрос о координации международных методологических мероприятий в различных областях статистики на основе докладов межучрежденческих целевых групп. Комиссия продолжила рассмотрение и контроль хода осуществления деятельности в этих областях на своих двадцать восьмой и двадцать девятой очередных сессиях в 1995 и 1997 годах, соответственно.

б) Оценки применения международных рекомендаций на национальном уровне

32. Оценка международных рекомендаций осуществляется на основе официальных запросов о соблюдении национальных процедур представления отчетности, анализа национальных данных, представляемых государствами-членами, и информации, представляемой национальными экспертами, участвующими в пересмотре международных рекомендаций.

33. Масштабы использования международных принципов и рекомендаций в отношении проведения переписей населения и жилого фонда¹⁵ были определены в ходе обзора национальных методов проведения переписей в 1965-1974 и 1975-1984 годах. Данные о степени выполнения каждой из нескольких десятков рекомендаций и решений были получены из заполненных вопросников. Статистический отдел черпает информацию не только из заполненных вопросников, но и из материалов национальных переписей, в которых описываются переписи и методы их проведения.

34. В 1995 году Отдел провел обзор национальной практики в области представления отчетности по международной торговле товарами и рассмотрел вопрос о ее соответствии руководящим принципам Организации Объединенных Наций, определенным в публикации "Статистика международной торговли: концепции и определения"¹⁶. Были получены ответы от 142 стран. Обследование охватывало 156 позиций, касавшихся практики сбора данных по 64 позициям, в отношении которых существуют международные руководящие принципы. Пересмотр и обновление рекомендаций также предоставляют национальным экспертам дополнительную возможность принять

участие в проведении технической оценки рекомендаций и представить данные об их использовании в ходе совещаний групп экспертов, созываемых для этой цели.

35. По просьбе Комиссии Отдел продолжил работу по анализу процесса внедрения системы национальных счетов (СНС) 1993 года¹⁷. В 1996 году на основе информации, представленной государствами-членами региональным комиссиям, было завершено первое исследование хода ее внедрения. В его рамках были проанализированы страновые планы по внедрению счетов СНС, а также услуги в области предоставления помощи, необходимой для успешного внедрения системы. Результаты этой оценки Статистического отдела были направлены региональным комиссиям на предмет их подтверждения, что по завершении этого процесса позволит определить глобальные, региональные и межрегиональные стратегии технического сотрудничества в реализации возможностей в области сбора статистических данных о национальных счетах.

С. Обслуживание заседающих органов

1. Обслуживание межправительственных статистических органов

36. Обслуживание заседаний Статистической комиссии осуществляется посредством подготовки докладов и предоставления основных услуг. К числу подготавливаемых докладов относятся доклады по основным статистическим темам и записки Генерального секретаря и доклады целевых групп и групп экспертов, учрежденных Комиссией. Статистические подразделения региональных комиссий осуществляют аналогичное обслуживание заседаний статистических комитетов их соответствующих комиссий.

2. Обслуживание других международных органов

37. Статистический отдел на регулярной основе обслуживает Комитет по взносам, ежегодно предоставляя ему набор данных о соответствующих макроэкономических совокупных показателях, в том числе о национальном доходе, государственном долге и выплатах по нему¹⁸, по всем 185 государствам-членам по крайней мере за последние 10 лет¹⁹. Отдел дополняет официальные данные, представляемые ему национальными статистическими учреждениями, расчетными данными Статистического отдела по тем странам и годам, которые отсутствуют в официальных базах данных, пересчитывает все данные в национальных валютах в доллары США и оказывает Комитету помощь в рассмотрении методологических проблем, таких, как концепции дохода и коэффициенты пересчета валют²⁰. Отдел подготовил для Комитета специальные скорректированные по ценам валютные курсы. Кроме того, Отдел предоставляет специальные консультативные услуги по основным вопросам Рабочей группе высокого уровня открытого состава по финансовому положению Организации Объединенных Наций и Пятому комитету Генеральной Ассамблеи.

38. Еще одно новое направление обслуживания межправительственных органов заключается в изучении последствий для статистики деятельности в области состоявшихся в последнее время крупных конференций Организации Объединенных Наций по социальным проблемам, рассматриваемым в пунктах 50-54 ниже.

Д. Обработка данных

1. Информационная технология и управление данными

39. Статистический отдел хранит большинство своих информационных файлов в Нью-Йоркском вычислительном центре. Сбор данных осуществляется посредством направления вопросников правительствам или использования печатных материалов из официальных источников и информации на магнитных лентах и дискетах. Наряду с этими информационными файлами Отдел получает комплекты информационных материалов, содержащие международную финансовую статистику – от МВФ, статистику гражданской авиации – от Международной организации гражданской авиации (ИКАО), статистику международной торговли сельскохозяйственными товарами – от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и таблицы с данными о задолженности в мире – от Всемирного банка. Эти информационные файлы хранятся в центральной ЭВМ в Нью-Йорке и обновляются с использованием самых разнообразных программ для больших ЭВМ, "унаследованных" с начала 60-х годов. В настоящее время разработанная в 70-х годах Система статистической информации Организации Объединенных Наций (ЮНСИС) используется преимущественно для поиска и опубликования этих данных в составленных при помощи фотонаборной машины таблицах для периодических изданий Организации Объединенных Наций.

40. Основные прикладные системы для обработки данных и табулирования были разработаны на большой ЭВМ 15 лет назад. Они устаревают, являются недолговечными и их трудно обслуживать. Многие сотрудники используют персональные компьютеры для выполнения производственных задач. В результате происходит смешение взаимосвязанных, но примитивных "унаследованных" систем, установленных на большой ЭВМ, и многих прикладных систем, установленных на персональных компьютерах, но практически не связанных между собой. Ощущается необходимость в создании более последовательной структуры для взаимоотношений "клиент-сервер", в рамках которой можно было бы и далее использовать гибкость и эффективность программного обеспечения персональных компьютеров и подключить их к базе данных, благодаря которой они могут пользоваться общими данными, и предоставлять их в распоряжение внешних пользователей.

41. Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики как главное подразделение, отвечающее за экономическую и социальную информацию в Секретариате, в сотрудничестве с региональными комиссиями приступил к разработке системы экономической и социальной информации (ЮНСИС), что охватывает такие направления деятельности, как сбор данных, их обработка и хранение, обмен информацией и ее распространение среди пользователей²¹. На создание ЮНСИС направлены многие проводимые в настоящее время мероприятия по обновлению и изменению с учетом современных требований международной статистической деятельности.

42. Учрежденная в рамках обзора эффективности целевая группа проанализировала планы создания ЮНСИС и пришла к выводу, что ее создание станет главной сферой деятельности и общей основой для будущего функционирования и развития базы данных в Департаменте и Статистическом отделе и потребует проведения углубленного обзора всех существующих информационных структур и будущих потребностей Отдела. Группа рекомендовала всем отделением рассмотреть вопрос о создании предлагаемых основных баз данных до внедрения в качестве стандартных компонентов ЮНСИС.

43. Создание системы ЮНСИС обуславливает необходимость в перестройке хода работы, привлечении новых сотрудников с различным практическим опытом, приобретении технологии и переподготовке старого и нового персонала.

44. В рамках обзоров эффективности в региональных комиссиях были изучены вопросы о совершенствовании и обновлении их информационных технологий и использовании Интернет в качестве одного из средств обеспечения доступа к их базам данных. Вместе с тем подходы к этой проблеме различны. Конференция европейских статистиков ЕЭК подчеркивает значение организационных последствий применения информационных технологий для национальных статистических управлений. ЭКЛАК и ЭКА осуществили проекты в области эффективного использования информационной технологии с целью повысить качество управления публикациями, включая их совершенствование, обновление списков заказчиков и общую рационализацию системы распространения. ЭСКЗА приступила к распространению на дискетах своей статистики рабочей силы и изучает вопрос о ресурсах для создания информационного центра, к которому могли бы иметь доступ национальные статистические управления²².

2. Обслуживание в интерактивном режиме

45. Технические изменения в области обработки данных и распространения информации обеспечили возможность для доступа к базам статистических данных и, таким образом, способствовали формированию спроса на них. Базы данных для "Statistical Yearbook" и "Monthly Bulletin of Statistics" и базы статистических данных и показателей, касающихся

женщин, имеются в машиночитываемой форме, например на КД-ПЗУ, для использования на персональных компьютерах.

46. Отдел также располагает базой данных о торговле (КОМТРЕЙД) в Международном вычислительном центре в Женеве. Эта база данных обновляется еженедельно. Организации системы Организации Объединенных Наций, другие международные организации и постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в Женеве имеют доступ к системе КОМТРЕЙД в Женеве. Постоянные представительства в Нью-Йорке и региональные комиссии имеют доступ к системе КОМТРЕЙД через Нью-Йоркский вычислительный центр.

47. Доступ к базе данных для "Monthly Bulletin of Statistics" на экспериментальной основе обеспечивался через доступный во всем мире информационный киоск в сети Интернет. Этот киоск также содержит информацию о публикациях, имеющихся в машиночитываемой форме, и другую информацию об источниках и наличии международных статистических данных. В течение шестимесячного экспериментального периода (май-октябрь 1996 года) зарегистрированными подписчиками информационного киоска "Monthly Bulletin of Statistics" стал 2291 пользователь из 81 страны (см. таблицу 2). При этом в 1994 году поступило два специальных заказа на выборочную информацию их базы данных, а в течение 1995 и 1996 годов – по четыре таких заказа.

Таблица 2. Характеристики клиентов, пользующихся базой данных для "Monthly Bulletin of Statistics" в интерактивном режиме

Географический регион	Число стран	Число запросов	Виды пользователей	Доля запросов
Северная Америка	2	1 389	Коммерческие фирмы	26
Европа	33	447	Правительство	8
Азия	17	287	Неправительственные и некоммерческие организации	11
Латинская Америка и Карибский бассейн	22	146	Средства массовой информации	2
Африка	<u>7</u>	<u>22</u>	Учащиеся	27
	<u>81</u>	<u>2 291</u>	Публичные или университетские библиотеки	10
			Прочие	<u>17</u>
				<u>100</u>

Источник: Статистический отдел.

48. Информационный киоск "Monthly Bulletin of Statistics" способствовал широкому распространению информации в самых разных географических регионах и поддержанию интереса к ней, что свидетельствует о значительном потенциальном спросе на данные в интерактивном режиме на глобальном уровне. Аналогичная информация о тех, кто пользуется публикациями, отсутствует. Доля специальных заказов на выборочную информацию из базы данных о торговле составляет примерно 95 процентов для Северной Америки, 4 процента для Европы и лишь 1 процент для других регионов мира, тогда как соответствующий показатель в ходе экспериментального

использования базы данных в интерактивном режиме составил 20 процентов. Таким образом, как представляется, метод распространения информации с помощью высоких технологий является демократичным и, пожалуй, на ближайшее будущее или даже сегодня наиболее демократичным методом.

Е. Специализированное обслуживание пользователей

1. Выборочная информация из баз данных с учетом интересов потребителя

49. Статистический отдел традиционно занимается разовыми заявками частных коммерческих пользователей, а также ученых-исследователей и государственных учреждений на специализированную информацию. Поступления за счет оплаты этих специализированных услуг (примерно 400 000 долл. США в год) и продажи на разовой основе машиночитаемой продукции, такой, как копии файлов на дискетах и магнитной ленте, помещаются на счет поступлений от статистической деятельности для покрытия расходов на предоставление этих услуг. Кроме того, за счет поступлений от продажи публикаций Служба изданий Организации Объединенных Наций на разовой основе по отдельным проектам обеспечивает поддержку разработки новой электронной продукции, такой, как КД-ПЗУ и материалы, получаемые в интерактивном режиме через киоск "Monthly Bulletin of Statistics" в сети Интернет. Семьдесят пять процентов из всех платных специальных запросов, благодаря которым также обеспечиваются более 95 процентов поступлений, приходится на долю запросов на статистику торговли. На счет поступлений от продажи изданий Организации Объединенных Наций также переводятся некоторые дополнительные поступления от лицензионных выплат за право воспроизводить материалы из статистических публикаций Организации Объединенных Наций. Также отмечается значительное число специальных запросов на информацию, на которые все секторы Отдела отвечают по линии телефонной и факсимильной связи и по почте. В этом случае ограниченная информация предоставляется бесплатно.

2. Меры по выполнению решений прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций

50. В течение последних лет крупные конференции Организации Объединенных Наций по-новому оценивали важность вопроса о наличии сопоставимой на международном уровне социально-экономической статистики, используемой для аналитической оценки, и придавали ему первостепенное значение. Благодаря Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию появились новые потребности в разработке и стандартизации концепции и методов комплексного экологического и экономического учета и показателей устойчивого развития. В Повестке дня на XXI век содержится призыв к разработке и реализации этих концепций, с тем чтобы обеспечить наличие информации, необходимой для формирования политики и подготовки стратегий устойчивого развития на национальном и международном уровнях. Кроме того, необходимо расширить возможности международного сообщества оценивать последствия деятельности человека для окружающей среды и расходы на природоохранную деятельность. Статистический отдел Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики и Отдел по устойчивому развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию сформировали совместную целевую группу для разработки экологических показателей, используемых при осуществлении контроля за деятельностью по достижению целей устойчивого развития.

51. Что касается социальной статистики, то программы действий, принятые на Конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин, способствовали

формированию спроса на разработку социальных показателей для отслеживания тенденций в тех сферах, в которых имеются проблемы социального плана.

52. Группа экспертов Статистической комиссии рассмотрела вопрос о статистических последствиях этих прошедших конференций²³ и предложила, чтобы каждая страна подготовила минимальный набор национальных социальных данных (МННСД) и перечень показателей, имеющих непосредственное отношение к пяти стратегическим темам, имеющим большое социальное значение и вытекающим из программ действий прошедших конференций²⁴. Группа экспертов также предложила Статистическому отделу разработать проект типового вопросника, который использовался бы региональными комиссиями для сопоставления ответов их соответствующих государств-членов и определения имеющихся возможностей и данных, а также для оценки потребностей государств-членов в связи с укреплением национального потенциала в области подготовки, анализа и распространения минимального набора национальных социальных данных²⁵. Группа экспертов рекомендовала упразднить Целевую группу по критериям оценки масштабов нищеты, которая также пришла к выводу, что она не располагает возможностями для установления норм для оценки масштабов нищеты²⁶.

53. Рабочая группа по международным статистическим программам и координации рассмотрела предложения Группы экспертов и согласилась с выводом Целевой группы по критериям оценки масштабов нищеты о том, что в функции Статистической комиссии не входит разработка международных стандартов определения нищеты, но рекомендовала Статистической комиссии создать группу экспертов по статистическим вопросам нищеты в составе национальных экспертов и соответствующих экспертов из международных органов, как это было предложено Группой экспертов по статистическим последствиям прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций²⁷. Бразилия будет выполнять функции председателя этой группы экспертов, а ЭКЛАК будет выступать в качестве ее секретариата. Широко признается необходимость активного участия групп экспертов, представляющих национальные статистические управления, в разработке определений и норм оценки сложных социальных явлений и систем классификации важнейших экономических проблем и вопросов экологии. Статистический отдел рассматривает активное участие национальных экспертов не только как практическую необходимость, но и как возможность для поощрения обмена информацией между странами об опыте и результатах исследовательской деятельности. Рабочая группа также одобрила предложение Группы экспертов по социальной статистике относительно проведения в ЭКЛАК семинара по статистике нищеты и приветствовала ее предложение взять на себя функции секретариата этого семинара и организовать его в 1997 году. ЭКЛАК рассчитывает на содействие других региональных комиссий в подготовке этого семинара. Семинар по статистике нищеты и первое совещание Группы экспертов по статистике нищеты состоятся в Сантьяго в мае 1997 года.

54. Отдел учел вопрос о статистических последствиях деятельности по некоторым стратегическим темам, особенно по темам народонаселения и развития и положения женщин, при пересмотре международных рекомендаций в отношении переписи населения и жилого фонда и руководящих принципов и справочников, касающихся сбора данных. В порядке содействия обсуждениям соответствующих вопросов и мер по выполнению решений Международной конференции по народонаселению и развитию и четвертой Всемирной конференции по положению женщин Отдел при финансовой поддержке ЮНФПА и ПРООН подготовил базу статистических данных о положении женщин, которая публикуется на КД-ПЗУ и послужила основой для издания "The World's Women 1995: Trends and Statistics". Отдел также приступил к подготовке с использованием имеющейся в его базах данных статистической информации аналитической базы данных для составления предварительного минимального перечня социальных показателей. Рабочая группа по международным статистическим программам и координации обратилась к Отделу с

просьбой организовать в сотрудничестве с региональными комиссиями проведение в каждом регионе экспериментальных исследований по вопросам наличия и качества статистических данных, требуемых для минимального набора национальных социальных данных, и представить доклад, в котором были бы обобщены результаты региональной деятельности и определялись бы механизмы отчетности и подходы, которые могли бы оказаться полезными во всех регионах²⁸.

3. Специализированные услуги в рамках региональной политики

55. Секретариат ЭКЛАК рассмотрел потребности лиц, разрабатывающих политику в регионе, в информации в качестве основы для содействия обеспечению доступа пользователей к материалам и услугам ЭКЛАК. Для прогнозирования потребностей пользователей за основу были взяты три фактора. К их числу относились совершенствование хозяйственной системы в регионе; широкое проведение реформ, осуществляемых с различной степенью интенсивности; сотрудничество со странами и международными и региональными организациями.

56. Ввиду совершенствования хозяйственных систем в регионе, согласно прогнозам Статистического отдела ЭКЛАК, возникнет высокий спрос на информацию в целях содействия разработке национальных стратегий ликвидации нищеты и контролю за их осуществлением. Для удовлетворения этих предполагаемых потребностей Отдел подготовил аналитические данные для обследования домашних хозяйств и включил в свои банки социальных данных новую информацию из целого ряда других источников. Это привело к резкому сокращению отставания от графика подготовки социальной статистики и расширению доступа к соответствующим социально-экономическим данным, используемым для подготовки издания "Social Panorama of Latin America" за 1995 год, и обеспечению его своевременности.

57. При своем обзоре потребностей пользователей в информации ЭКЛАК также прогнозировала рост спроса на краткосрочные экономические показатели, которые потребуются странам для контроля за деятельностью по достижению целей программных реформ. В этой связи была создана и пополняется база данных, содержащая краткосрочные экономические показатели (БАДЕКОЙ) для восьми стран. Совместную ответственность за обслуживание этой базы данных несут ЭКЛАК и соответствующие национальные управления. ЭКЛАК планирует расширить сферу охвата этой базы данных, распространив ее на все страны региона. В настоящее время содержащаяся в этой базе данных информация распространяется при помощи дискетов и ежеквартальных бюллетеней, в которых приводятся сопоставительные данные о важнейших показателей по восьми участвующим странам, а также отдельных показателей, относящихся к мировой экономике. Кроме того, ЭКЛАК совместно с министерством планирования Чили предпринял усилия с целью оказать содействие опубликованию информации о результатах национальных социально-экономических обследований, которые проводились правительством Чили с 1985 года. Отдел также тесно взаимодействует с Национальным институтом статистики, географии и информатики Мексики в рамках совместной подготовки оценок масштабов нищеты, которые распространяются на ежегодных практикумах для стран региона; эта деятельность расширяется в сотрудничестве с Межамериканским банком развития и Всемирным банком.

58. Рабочая группа по стратегическим направлениям и приоритетам представительств стран - членов Европейской экономической комиссии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве подготовила проект плана действий²⁹ для принятия Комиссией на ее пятьдесят второй сессии в апреле 1997 года. В области статистики предусмотрено объединение трех видов услуг: во-первых, услуг, предоставляемых национальным статистическим управлениям в регионе ЕЭК посредством осуществления программы работы Конференции европейских статистиков; во-вторых, сбора основной макроэкономической и иной статистики по региону ЕЭК для ее использования в "Обзоре экономического положения Европы" и распространения среди государств-членов,

академических кругов и предприятий частного сектора; и в-третьих, учета особого положения в странах с переходной экономикой в области статистики посредством предоставления региональных консультационных услуг и оказания технической помощи.

Ф. Публикации

1. Периодичность и виды

Периодические публикации

59. В настоящее время деятельность по линии программы в области статистики сосредоточена главным образом на сборе статистических данных для использования в периодических статистических публикациях. В 1994-1995 годах вышли 17 выпусков периодических публикаций, 8 ежегодных и 1 двухгодичная публикация (средним объемом 1000 страниц каждая); 8 выпусков одной ежеквартальной публикации (объемом 20 страниц); и 24 выпуска одной ежемесячной публикации (объемом 320 страниц), что в среднем составляет примерно 20 томов, и 4 небольшие публикации в год, а также 3 публикации на КД-ПЗУ и 1 на дискете.

Разовые публикации

60. Разовые публикации предназначены для распространения результатов методологических исследований и обзоров наиболее успешно зарекомендовавшей себя национальной практики и используются государственными статистическими службами и специалистами в области статистики. К числу разовых публикаций относятся сборники статистических данных и предварительных методологических принципов, регулирующих сбор данных, которые выпускаются в расчете на широкую аудиторию и международные научно-исследовательские круги или в связи с особыми событиями.

Аналитические публикации

61. Подготовка издания "The World's Women: Trends and Statistics" (1993 год, 1995 год) явилась результатом выхода на значительный уровень стабильного сотрудничества с пользователями, чьи запросы определяют формат, выбор и подборку статистических данных. Это требует интенсивного взаимодействия с пользователями для оказания им помощи в приведении их потребностей в соответствие с оперативными статистическими концепциями. Издание ЭКЛАК "Социальная панорама Латинской Америки" охватывает примерно 20 различных тем, и каждый его раздел содержит краткий обзор с изложением основных выводов и последующими кратким обсуждением и публикацией статистических таблиц и графиков. В подготовке этого издания участвовали как ЮНФПА, так и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). По причине ограниченного объема ресурсов, направляемых на финансирование различных подпрограмм, ЭКЛАК часть своих средств, предназначенных для сбора данных, использует для проведения аналитических исследований; Отдел социального развития сотрудничал с Отделом статистики и экономического прогнозирования в выпуске издания "Социальная панорама Латинской Америки". По результатам обзора статистических публикаций ЕЭК было установлено, что публикации с текстовым анализом пользуются большей популярностью, чем остальные, и что растет спрос на аналитические издания.

62. В ряде случаев специализированные статистические публикации с низким объемом продаж выпускаются в пригодной для ввода в ЭВМ форме: на магнитной ленте, дискетах и в виде микрофильмов. К числу этих электронных публикаций относятся исторические выпуски и дополнительные сведения, помимо тех, которые содержатся в соответствующих печатных публикациях. Отдел приступил к регулярной публикации издания "Monthly Bulletin of Statistics" сети Интернет и установил свободный диалоговый доступ подписчиков к изданиям "Monthly Bulletin of Statistics". Использование таких электронных форм статистических публикаций позволяет пользователям составлять нужные им таблицы, освобождая их от трудоемкой работы повторно задавать данные.

63. Собираемые региональными комиссиями статистические данные используются для выпуска региональных ежегодников и периодических подборок данных экономической и социальной статистики и результатов аналитических экономических и социальных обзоров и исследований. ЭКА, ЭСКЗА и ЭСКАТО также выпускают разовые публикации по международной торговле. Кроме того, ЭСКЗА издает периодические публикации по национальным счетам, а ЭСКАТО включает такие статистические данные в свои регулярные статистические выпуски. Статистический отдел ЕЭК занимается сбором данных по целому кругу экономических и социальных вопросов, многие из которых включаются в издание "Economic Survey of Europe" ("Обзор экономического положения в Европе") и "Economic Bulletin for Europe" ("Экономический бюллетень для Европы"), выпускаемые Отделом экономического анализа и прогнозирования ЕЭК. Многие другие статистические данные получают отражение на страницах ежегодника ЕЭК "Trends in Europe and North America" ("Тенденции в Европе и Северной Америке"). Другие отделы ЕЭК также занимаются сбором и публикацией статистических данных по лесам, химическим веществам, транспорту, иностранным и прямым инвестициям и иным вопросам. В результате проведения углубленного обзора статистических публикаций ЕЭК их количество было сокращено, а многие оставшиеся публикации были дополнены аналитическими текстами.

64. В 1994-1995 годах пять региональных комиссий и Статистический отдел совместно выпустили 166 публикаций, в том числе 118 периодических статистических публикаций.

2. Распространение и продажа

65. Как периодические, так и разовые статистические публикации Статистического отдела бесплатно распространяются среди постоянных представительств, министерств иностранных дел и других официальных получателей, включенных в списки, которые ведутся Управлением конференционного обслуживания Секретариата, а также среди национальных и международных статистических управлений и учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, оказывающих Отделу помощь в сборе и анализе данных и включенных в списки Отдела. Общий тираж публикаций устанавливается Издательским советом по результатам консультаций с Департаментом, проводимых Секцией продаж и маркетинга Департамента общественной информации исходя из вероятного объема продаж и количества публикаций, распространяемых в официальном порядке. Публикации также направляются в 71 информационный центр Организации Объединенных Наций и в 342 национальные библиотеки-депозитарии в 147 странах³⁰. Библиотеки получают публикации либо бесплатно, либо за минимальную плату. Статистические публикации также продаются по подписке и в киосках Организации Объединенных Наций и уполномоченных на то книжных магазинах. В таблице 3 содержатся сводные данные за 1995 год об объеме распространения, среднем тираже и количестве периодических, разовых и аналитических публикаций, распространяемых бесплатно и через торговую сеть. Приведенные данные довольно полно характеризуют положение, сложившееся в последние годы.

Таблица 3. Средние данные о количестве статистических публикаций Статистического отдела, выпущенных в 1995 году и распространенных бесплатно или через торговую сеть

(В среднем на одну публикацию)

	Тираж (на всех языках)	Публикации, распространенные бесплатно		Объем продаж по состоянию на ноябрь 1996 года
		По официальному списку	По списку Департамента	
<u>Периодические публикации</u>				
Восемь ежегодников	4 187	1 275	629	2 068
"Monthly Bulletin of Statistics" ^a	4 800	757	325	1 625
"Population and Vital Statistics" (раз в квартал) ^a	4 800	757	325	436
Два сборника	3 310	1 405	1 450	294

	Тираж (на всех языках)	Публикации, распространенные бесплатно		Объем продаж по состоянию на ноябрь 1996 года
		По официальному списку	По списку Департамента	
<u>Разовые публикации</u>				
Четыре методоло- гических исследова- ния	6 467	2 248	1 875	557
Система национальных счетов, 1993 год	16 430	1 930	3 450	7 156
<u>Аналитические публикации</u> ^b	56 902	9 143	4 832	9 023

Источники: Секция контроля за документацией Управления конференционного и вспомогательного обслуживания и Секция продажи и маркетинга Департамента общественной информации.

^a Продается только по подписке.

^b Одна публикация ("The World's Women 1995: Trends & Statistics").

66. Объем продаж 11 из 18 публикаций был ниже 1500 экземпляров в каждом выпуске. Выпуск одной публикации прекращен. Свыше 3000 экземпляров было продано только пять публикаций. Две из этих публикаций были изданы в связи с особыми событиями: принятием системы национальных счетов 1993 года и созывом четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Сравнительно высокий объем продаж этих двух публикаций (соответственно 7156 и 9203 экземпляра) говорит в пользу важности планирования сроков выпуска публикаций в увязке с проведением крупных мероприятий. Может быть, Отделу следует запланировать увеличение тиража своих разовых публикаций, выпускаемых в связи с проведением крупных мероприятий.

67. От продажи публикаций Организация Объединенных Наций получила небольшую прибыль, но она не анализирует поступления от каждой публикации или расходы на ее выпуск. Даже в отсутствие любого анализа рентабельности из приведенных в таблице выше данных об их тираже и объеме продаж однозначно следует, что весьма немногие из этих публикаций являются коммерчески выгодными. Однако с некоммерческой точки зрения Организация Объединенных Наций весьма заинтересована в дальнейшем выпуске ряда основных справочных документов.

68. Сбором сведений о фактическом объеме продаж и количестве публикаций, распространяемых департаментами в официальном порядке, самостоятельно занимаются три организационных подразделения: Секция продажи и маркетинга Департамента общественной информации, Секция контроля за документацией Управления конференционного и вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам администрации и управления и Статистический отдел Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики. Ни одно из этих подразделений не обобщает информацию о фактическом объеме распространения и продажи публикаций, и, следовательно, такая работа не ведется. Поэтому руководство не имеет возможности периодически анализировать данные об объеме распространения и продажи публикаций. Секция продажи и

маркетинга должна составлять периодические отчеты об объеме распространения и продажи публикаций с информацией об их пользователях.

3. Оценка содержания, охвата и качества

69. В феврале 1993 года Статистический отдел провел совещание группы экспертов в составе 10 специалистов-статистиков и должностных лиц из семи учреждений Организации Объединенных Наций для оценки содержания и охвата данных изданий Организации Объединенных Наций "Statistical Yearbook" и "Monthly Bulletin of Statistics". В ходе своего обзора группа экспертов отметила, что оба издания излишне детализированы; в тридцать седьмое издание (1993 год) публикации "Yearbook" было включено 140 таблиц по более чем 200 странам или регионам мира. В сороковом издании (1995 год) публикации "Yearbook" количество таблиц было сокращено до 83. Фактически все вынесенные группой экспертов рекомендации по организации, формату и тематическому охвату были выполнены.

70. В своем решении O (45) от 14 декабря 1990 года ЕЭК просила Конференцию европейских статистиков на периодической основе давать оценку полезности и результативности статистических публикаций ЕЭК. Участники Конференции пришли к выводу о том, что оценка статистических публикаций ЕЭК должна проводиться на нескольких уровнях: а) должны быть разработаны критерии, устанавливающие, какие конкретные данные подлежат распространению, а какие нет; б) при установлении порядка распространения данных или разработки издательской политики должны приниматься во внимание все имеющиеся технические варианты; в) необходимо решить, в какой форме должны распространяться те или иные конкретные данные; г) результаты оценки, проведенной на трех первых уровнях, должны быть учтены в существующей программе публикаций; е) необходимо создать механизм контроля за соответствующими аспектами политики в области распространения и издательской политики ЕЭК³¹. В отношении критериев, которыми следует руководствоваться, принимая решение о распространении, участники Конференции отметили, что необходимо установить потребность в данных и продемонстрировать масштабы потенциального или фактического использования данных. В этой связи фактическое использование печатных публикаций должно быть предметом систематического изучения³².

71. Созданная на Конференции для обзора статистических публикаций ЕЭК Рабочая группа пришла к выводу о том, что масштабы использования международных статистических данных во многих случаях весьма незначительны и что статистические публикации с текстовым анализом пользуются большей популярностью, чем остальные, и что растет спрос на аналитические издания. Участники Конференции предложили шире использовать результаты обзора публикаций ЕЭК; совместно использовать международные базы данных между международными организациями; выпускать совместные международные публикации³³. По просьбе участников Конференции и с учетом вышеприведенных принципов секретариат ЕЭК провел подробный внутрисекретариатский обзор всех статистических публикаций Комиссии, в том числе публикаций, изданных основными отделами. В результате был прекращен выпуск семи публикаций и принято решение о прекращении в будущем выпуска еще трех публикаций. Содержание многих остальных публикаций пересматривается путем изъятия из них одних таблиц и сведения воедино других и включения в публикации аналитических текстов³⁴.

4. Оценка уровня информированности и потребностей пользователей

72. Информация о характеристиках и потребностях пользователей или фактическом использовании статистических публикаций Организации Объединенных Наций любым из пользователей, на которых они рассчитаны, включая правительства, весьма скудная. Сотрудники Статистического отдела до сих пор занимаются сбором сведений о пользователях и об их потребностях, а также о

том, какое значение придается этим публикациям и как широко они используются, поддерживая для этого специальные служебные контакты с рядом фактических пользователей или проводя опросы общественного мнения. И это несмотря на значительные усилия, предпринимавшиеся в последние 15 лет для получения более систематизированной информации о потребностях и круге потенциальных пользователей, о которых говорится в нижеследующих пунктах.

73. В своем решении 1981/180 от 23 июля 1981 года Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендации Комитета по программе и координации относительно проведения Статистической комиссией обзора и оценки общей политики в области публикации статистических данных, давность которых составляет более трех лет. В ответ на это Статистическая комиссия на своей двадцать второй сессии в 1983 году рассмотрела и одобрила издательскую деятельность Статистического отдела и просила Отдел время от времени пересматривать содержание периодических статистических публикаций и пути повышения уровня информированности их пользователей и увязывать содержание статистических публикаций с потребностями пользователей³⁵.

74. В пункте 17 своей резолюции 38/32 E от 25 ноября 1983 года о контроле и ограничении объема документации Генеральная Ассамблея установила критерии, регулирующие проведение межправительственных пересмотров периодических публикаций. Этими критериями были: а) полезность для потребителей издания, определяемая на основе откликов потребителей или продажи изданий; б) удовлетворение потребности; в) высокое качество анализа или данных; г) содействие принципам и целям Организации; и е) продление действия первоначального мандата. В части III своей резолюции 38/227 A от 20 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации Комитета по программе и координации, выступившего за более точное определение и более четкое выявление целевой аудитории, пользующейся периодическими публикациями.

75. В 1984 году Отдел подготовил два доклада, озаглавленных "Широкие аспекты политики статистических учреждений в отношении издания материалов"³⁶ и "Удовлетворение потребностей пользователей в улучшении распространения международных статистических данных"³⁷.

76. На своей двадцать пятой сессии в 1989 году Статистическая комиссия вновь просила представить доклад с обзором опыта, накопленного странами в деле улучшения использования и распространения национальных статистических публикаций. В докладе, представленном Комиссии на ее двадцать шестой сессии³⁸, кратко излагались элементы стратегий, направленных на повышение уровня информированности пользователей и предусматривавших налаживание связей и контактов с ними, повышение качества изданий и совершенствование методов распространения.

77. Группа экспертов, о которой упоминается в пункте 69 выше, изучила сводные данные, полученные по результатам опроса пользователей, которые были включены в тридцать седьмое издание публикации "Statistical Yearbook". Из разосланных 8000 вопросников было получено 185. Участники согласились с тем, что столь низкий уровень активности не позволяет получить данные, на основе которых можно было сделать достоверные выводы. По мнению экспертов, более надежными в плане сбора достоверной информации о пользователях и их предпочтениях являются такие методы, как выборка пользователей и проведение опросов по телефону.

78. В 1995 году Отдел обратился к услугам одного консультанта, которому он поручил проведение обзора потребностей пользователей и их влияния на внедрение ЮНСИС в отношении пяти следующих публикаций: "Monthly Bulletin of Statistics", "National Accounts Statistics", "Demographic Yearbook", "International Trade Statistics Yearbook" и "Statistical Yearbook". В подготовленном консультантом докладе освещались вопросы,

представляющие интерес для нынешних пользователей каждой из пяти публикаций, а также проблемы, с которыми они сталкиваются. Они аналогичны тем, которые были определены на совещании группы экспертов, проведенном в феврале 1993 года. Кроме того, в докладе консультанта отмечалось, что, за исключением сведующих пользователей, предпочитающих доступ в диалоговом режиме, остальные пользователи испытывают трудности в работе с машиночитываемыми продуктами. Большинство нынешних пользователей предпочитают печатные издания. Планируемый постепенный переход в рамках ЮНСИС к электронному поиску информации, изданной в бумажной форме, потребует проведения дальнейших исследований, и консультант рекомендовал, чтобы Статистический отдел создал комитет производителей/пользователей информации, который дал бы оценку имеющимся возможностям и потребностям.

Г. Техническое сотрудничество

79. Статистический отдел обеспечивает основную поддержку и консультативное обслуживание статистического проекта, финансируемого из внебюджетных источников, по отношению к которому Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению является также учреждением-исполнителем. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Отдел оказывает также консультативные услуги правительствам в области обработки статистических данных и информации и информационного обслуживания. Отдел сотрудничает с Департаментом в осуществлении всех статистических проектов и с Отделом народонаселения в реализации проектов в области народонаселения. В отношении и тех, и других статистических проектов Департамент осуществляет финансовый и бюджетный контроль, поставляет оборудование и набирает экспертов и иным образом обеспечивает руководство проектами, будучи подотчетным финансирующей организации. В свою очередь, Статистический отдел назначает сотрудника по программе и ответственного сотрудника Отдела по каждому проекту. Персонал службы технических вспомогательных услуг, включающий шесть сотрудников, должности которых финансируются ЮНФПА и которые являются специалистами по вопросам методологии проведения переписей и обследований, выборки, регистрации актов гражданского состояния, географических информационных систем и обработки данных, несет основную ответственность за осуществление финансируемых ЮНФПА проектов. Сотрудники по программам согласуют все решения с главным координатором и начальником по вопросам технического сотрудничества и управленческого обеспечения.

80. Оценки проектов, по отношению к которым Статистический отдел является учреждением-исполнителем, проводятся в сотрудничестве с финансирующей организацией и соответствующими странами. В сентябре 1996 года Отдел завершил внутренний обзор всех 129 осуществлявшихся на тот момент национальных статистических проектов. По итогам обзора, 15 проектов были отнесены к числу действующих проектов, нуждающихся в основной и/или управленческой поддержке; 15 проектов – к числу требующих минимальной основной поддержки и 99 проектов – к числу недавно завершенных либо переданных на баланс правительств, но еще официально находящихся в ведении Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению. Департамент окончательно урегулирует все финансовые вопросы после закрытия счетов 1996 года. По итогам обзора Отдел принял на вооружение выборочный и целенаправленный подход в том, что касается его участия в осуществлении статистических полевых проектов. Отдел пришел к выводу, что в будущем он будет а) осуществлять проекты только в тех областях, где действительно требуется аналитическая и техническая помощь Отдела; б) оказывать поддержку и содействовать более активному участию региональных комиссий; в) придавать более важное значение тем проектам, в которых упор делается на подготовку кадров и оказание краткосрочной технической помощи; и г) участвовать в осуществлении статистических проектов только тогда, когда эти проекты представляют значительный интерес с международной или методологической точек зрения или когда участие в осуществлении проектов рассматривается как возможность приобрести необходимый опыт.

81. Деятельность региональных комиссий по техническому сотрудничеству в области статистики заключается в предоставлении консультативных услуг и услуг по подготовке кадров, а также оказании поддержки в осуществлении полевых проектов. В 1994-1995 годах на долю консультативного обслуживания и подготовки кадров пришлось две трети всего количества человеко-месяцев, затраченных комиссиями на такую деятельность. Из внебюджетных средств было обеспечено финансирование примерно 40 процентов человеко-месяцев, использованных на проведение оперативных мероприятий. Лишь две комиссии осуществляли оперативные мероприятия на местах. Для финансирования всех трех видов деятельности использовались как средства регулярного бюджета, так и внебюджетные средства. ЕЭК оказала консультативные услуги в области экономической статистики и в настоящее время осуществляет проекты в области социальной и демографической статистики и мелкомасштабные проекты в области электронной обработки данных в интересах стран с переходной экономикой.

Н. Использование людских ресурсов

82. Как видно из таблицы 4, на выпуск периодических публикаций приходится основная часть мероприятий и ресурсов программы, выраженная в виде процентной доли от рабочего времени, затраченного сотрудниками категории специалистов. В центральной программе на долю публикаций без учета технической помощи приходится более 50 процентов рабочей нагрузки сотрудников категории специалистов. В действительности же доля ресурсов, выделяемых на выпуск публикаций, значительно выше, поскольку большинство сотрудников категории общего обслуживания (66 из 135 человек) широко привлекаются к обработке статистических данных, используемых в периодических публикациях.

Таблица 4. Фактическое использование человеко-месяцев сотрудников категории специалистов в статистической программе, 1994-1995 годы

Основные категории мероприятий и услуг	Статистический отдел Организации Объединенных Наций		Региональные комиссии	
	Человеко-месяцы сотрудников кате- гории специалистов (РБ + ВС)	В про-центах	Человеко-месяцы сотрудников кате- гории специалистов (РБ + ВС)	В про- центах
Методологическая деятельность	289	24,8	a	a
Обслуживание заседающих органов	97	8,3	140	19,7
Обработка данных	176	15,1	196	27,6
Обслуживание с учетом индивидуальных запросов пользователей	a	a	a	a
Публикации	605	51,8	374	52,2
Итого	1 167	100,0	710	100,0
<u>Пояснительная статья</u>				
Техническое сотрудничество				
Регулярный бюджет	244	59,0	266,7	53,6
Внебюджетные средства	169	41,0	230,8	46,4
	413	100,0	497,5	100,0

Источник: Группа централизованного контроля и оценки Управления служб внутреннего надзора.

^a Отдельно не учитывается.

83. Доля публикаций в общем количестве человеко-месяцев сотрудников категории специалистов в центральной и региональной программах одинаковая. В региональных комиссиях доля публикаций в общем количестве человеко-месяцев в 1994-1995 годах колебалась от 31 процента (ЭСКАТО) до 79 процентов (ЭКЛАК); между периодическими и разовыми публикациями количество человеко-месяцев распределилось равномерно. В ЕЭК применительно к публикациям большая часть человеко-месяцев пришлась на подготовку статистических данных для изданий "Economic Survey of Europe" и "Economic Bulletin for Europe".

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

84. Программа в области статистики иллюстрирует тот вид деятельности, с которой Организация Объединенных Наций справляется неплохо. Персонал межправительственных надзорных органов обычно комплектуется из числа сотрудников национальных статистических управлений; это не только обогащает программу профессиональными знаниями, но и повышает ее восприимчивость к самым различным ситуациям и стратегическим интересам, формирующимся во всем мире на национальном и региональном уровнях. Программа играет эффективную роль центрального компонента мировой статистической системы при весьма низких затратах. Она служит инструментом достижения на международном уровне согласия по вопросам методологии, лежащей в

основе проведения мировых туров переписей и выработки сопоставимых экономических и социальных статистических показателей. Координационная деятельность Административного комитета по координации вносит весомый вклад в разделение труда между организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, занимающимися статистической деятельностью. Отделы Секретариата, ведающие вопросами статистики, не только профессионально выполняют свои обязанности, но и столь же профессионально оказывают всемерную поддержку обсуждениям, ведущимся на международном уровне, и деятельности секретариатов других экономических и социальных программ.

85. Статистический отдел Секретариата призван играть руководящую роль в координации международной статистической деятельности и сборе, анализе и распространении соответствующих и актуальных международных статистических данных. Вместе с тем внедрение технических новшеств в системы хранения, поиска и распространения информации открывает дополнительные возможности для охвата пользователей новыми услугами. В настоящее время в рамках программы в области статистики наблюдается сильный перекос в сторону сосредоточения усилий сотрудников на деятельности по сбору и обработке статистических данных, которые используются в статистических публикациях. Однако, как об этом говорится в главе II выше и резюмируется в добавлении, эти мероприятия программы являются наиболее проблематичными по сравнению с другими ее мероприятиями и услугами по причине наличия весьма скудной информации о пользователях и о том, как используются публикации. С другой стороны, ведущиеся в Статистической комиссии обсуждения касаются в первую очередь международных стандартов и разработки методологий в области статистики окружающей среды и социально-экономической статистики в соответствии с задачами, поставленными на конференциях, проведенных в последнее время.

86. Требуется стратегия для переориентации в течение четырехлетнего периода в рамках среднесрочного плана ассигнований на финансирование услуг, характер которых определялся бы потребностями пользователей и знанием моделей использования. Эта стратегия также призвана повысить транспарентность взаимодействия и координации региональной и центральной программ.

87. Управление служб внутреннего надзора выносит следующие рекомендации в отношении будущей работы в рамках программы в области статистики:

а) Перенос акцента с публикаций на предоставление услуг с учетом индивидуальных запросов пользователей

Рекомендация 1.

Потребности пользователей и разработка ЮНСИС.

Департаменту по экономической и социальной информации и анализу политики следует запросить мнение представителей групп основных пользователей относительно их потребностей и использовать эту информацию при разработке ЮНСИС.

Рекомендация 2.

Доступ в диалоговом режиме к базам статистических данных Организации Объединенных Наций.

а) Организации Объединенных Наций следует проводить общую политику, в соответствии с которой статистические данные и соответствующие данные анализа должны предоставляться бесплатно в диалоговом режиме, за единственным исключением, связанным с защитой данных, имеющих значительную коммерческую ценность или носящих конфиденциальный характер.

б) Статистическому отделу и Департаменту общественной информации следует изучить возможность предоставления доступа в диалоговом режиме к базам данных ЮНСИС в региональных статистических учреждениях и информационных центрах Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 3.

Отслеживание и удовлетворение потребностей пользователей.

Статистическим отделам Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики и региональным комиссиям следует активно работать над определением существующего и потенциального спроса на их услуги, используя для этого такие средства, как целевые группы пользователей, данные анализа моделей использования, которых придерживаются пользователи в диалоговом режиме, обзоры деятельности национальных статистических управлений и обзоры деятельности организаций, обращающихся с просьбами об оказании специализированных услуг.

Рекомендация 4.

Совершенствование функционирования региональных информационных систем.

Отделу информационно-технического обслуживания Департамента по вопросам администрации и управления следует оказать Статистическому отделу и региональным комиссиям помощь в разработке сопоставимых стандартов для информационно-технических систем.

б) Публикации

Рекомендация 5.

Политика в области выпуска статистических публикаций.

Статистические публикации Организации Объединенных Наций должны состоять из:

а) публикаций, которые выпускаются в качестве изданий для продажи, распространяемых в официальном порядке, или по другим, некоммерческим соображениям соответствующими небольшими тиражами. Аналогичную информацию можно дополнительно издавать в mimeографической форме или в аналогичных недорогостоящих печатной или пригодной для ввода в ЭВМ формах. Не должно быть никакого запрета на свободное распространение такой информации в диалоговом режиме;

б) публикаций, которые имеют коммерческое значение и которые финансируются, издаются, рекламируются и продаются с целью получения максимального дохода от их продажи, с предоставлением информации в диалоговом режиме таким образом, чтобы защитить коммерческие интересы Организации Объединенных Наций, связанные с этими публикациями.

Выпуск изданий для продажи, рыночный спрос на которые не настолько велик, чтобы они представляли собой коммерческую ценность, а некоммерческое значение не настолько большое,

чтобы Организация Объединенных Наций была заинтересована в их дальнейшем выпуске, должен быть прекращен. Содержащаяся в них информация должна предоставляться в диалоговом режиме или в машиносчитываемой форме.

Рекомендация 6.

Оценка публикаций.

Все статистические публикации Организации Объединенных Наций должны подвергаться пересмотрам, аналогичным тем, о которых говорится в пункте 70.

c) Координация программы и услуг

Рекомендация 7.

Совместный документ.

Статистическому отделу в сотрудничестве с Подкомитетом АКК по статистической деятельности следует подготовить в порядке эксперимента совместный документ в целях выявления возможностей для совместных мероприятий и сотрудничества в областях, представляющих общий интерес. Доклад об этом эксперименте должен быть представлен на следующем заседании Рабочей группы по международным статистическим программам и координации Статистической комиссии.

Рекомендация 8.

Аналитическое обслуживание департаментов.

В области статистики окружающей среды Статистический отдел вместе с Отделом по устойчивому развитию уже создали совместную целевую группу для разработки ориентированных на формирование политики показателей. Аналогичные механизмы должны быть созданы и совместно с другими подразделениями Секретариата и специализированных учреждений, занимающимися вопросами совершенствования и составления международно сопоставимых социально-экономических показателей.

Рекомендация 9.

Распространение новаторского опыта и выводов.

Необходимо на систематической основе проводить обзоры накопленного региональными комиссиями опыта, о котором, в частности, говорится в пунктах 59 и 60 выше, в целях его возможного широкого распространения. Региональные комиссии должны ввести в практику проведение на регулярной основе совместных симпозиумов для обмена накопленным опытом.

Рекомендация 10.

Настоящий доклад, а также касающиеся его выводы и рекомендации Комитета по программе и координации должны быть представлены на следующем заседании Рабочей группы по международным статистическим программам и координации Статистической комиссии.

Карл Т. ПАШКЕ

/...

Заместитель Генерального секретаря
по службам внутреннего надзора

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 16 (A/49/16), часть первая, пункт 34.

² См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 6 (A/45/6/Rev.1), пункт 24.4.

³ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 6 (E/1993/26), пункты 32с, 33с и 40b.

⁴ Доклад Конференции европейских статистиков о работе ее тридцать девятой пленарной сессии (ЕСЕ/СЕС/38), приложение II.

⁵ Доклад Комитета по статистике о работе его девятой сессии (E/ESCAP/995), пункты 30-32.

⁶ Описание работы этих целевых групп см. в докладе Подкомитета АКК по статистической деятельности о работе его двадцать девятой сессии (E/CN.3/AC.1/1996/R.12), стр. 6-9.

⁷ Доклад Рабочей группы по международным статистическим программам и координации о работе ее восемнадцатой сессии (E/CN.3/1997/19), пункт 20d.

⁸ Последний сводный доклад см. в соответствующих документах Конференции европейских статистиков о работе ее сорок четвертой пленарной сессии (СЕС/1996/R.30/Add.3 и Add.1-6).

⁹ См. записку секретариата ЭСКАТО об экспериментальной форме представления программы работы ЭСКАТО и Статистического института для стран азиатско-тихоокеанского региона на 1994-1995 годы.

¹⁰ Доклад Подкомитета АКК по статистической деятельности о работе его тридцатой сессии (АСС/1996/9), пункт 9.

¹¹ В рекомендациях также прямо указывается на необходимость рассмотреть вопрос о связи тем переписей с конкретными видами использования данных переписей, например при составлении минимального набора национальных социальных данных.

¹² Половину из 16 стран, участвовавших в совещании Группы экспертов по вопросу об осуществлении Всемирной программы переписи населения и жилого фонда 2000 года, составляли страны из развивающихся регионов, причем от каждого региона было представлено две-три страны.

¹³ Официальные Отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 6 (E/1993/26), пункт 36.

¹⁴ Там же, пункт 21.

¹⁵ Statistical Papers, Series M, No. 67 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.XVII.8).

¹⁶ Там же, № 52, Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.82.XVII.14).

¹⁷ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 9 (E/1994/29), пункт 51g и там же, 1995 год, Дополнение № 8 (E/1995/28), пункт 12a.

¹⁸ См. записку Статистического отдела о пересмотре скидки на бремя задолженности, применяемой в методологии расчета шкалы взносов (A/CN.2/R.607).

¹⁹ См. приложения к Официальным отчетам Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 11 (A/50/11) и к записке Статистического отдела о национальном доходе (A/CN.2/R.578/Add.1), которые содержат данные, публикуемые каждые три года.

²⁰ См. записку Статистического отдела о дальнейшей работе по использованию и применению коэффициентов пересчета в методологии для расчета шкалы взносов (A/CN.2/R.608).

²¹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 6 (A/48/6/Rev.1), пункт 9.7.

²² См. доклад о работе, проведенной в течение периода 1994–1995 годов, (E/ESCWA/STAT/1995/IG.1/7), пункт 19.

²³ См. Доклад Группы экспертов по статистическим последствиям прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций (A/CN.3/AC.1/1996/R.4), приложение, пункт 2.

²⁴ Там же, пункт 8: пятью стратегическими темами являются народонаселение и развитие, ликвидация нищеты, повышение занятости в сфере производства и снижение уровня безработицы, социальная интеграция и положение женщин и мужчин.

²⁵ См. Доклад Группы экспертов (E/CN.3/AC.1/1996/R.4), приложение, пункты 100–102.

²⁶ Там же, пункт 45, и записка Генерального секретаря о работе межучрежденческих групп (E/CN.3/AC.1/1996/R.3), пункт 18d.

²⁷ Доклад Рабочей группы по международным статистическим программам и координации о работе ее восемнадцатой сессии (E/CN.3/1997/19), пункт 29a и b и пункт 31e.

²⁸ Там же, пункт 3d.

²⁹ E/ECE/1347.

³⁰ Список библиотек-депозитариев, получающих публикации Организации Объединенных Наций (ST/LIB/12/Rev.13).

³¹ См. документы бюро Конференции о первом проекте оценки полезности и результативности различных статистических публикаций ЕЭК (CES/747), пункт 5.

³² Там же, пункт 6.

³³ (CES/747), пункт 12.

³⁴ Записка Секретариата об обзоре статистических публикаций ЕЭК (ЕСЕ/СЕС/46), пункты 5 и 6.

³⁵ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1983 год, Дополнение № 2 (Е/1983/12 и Corr.1), пункт 19.

³⁶ Е/СН.3/1985/4.

³⁷ Е/СН.3/1985/2.

³⁸ Е/СН.3/1991/3.

ДОБАВЛЕНИЕ

Программа в области статистики: пользователи и использование

Мероприятия и обзоры	Имеются ли исчерпывающие сведения о том, кто является первичными пользователями?	Учитываются ли при принятии производственных решений потребности пользователей?	Насколько реально получение информации об использовании? Насколько регулярно она собирается? Каким образом?	Использование
<p>1. <u>Международные методологические рекомендации (техническая поддержка, руководящие принципы, руководства и справочники)</u></p>	<p>Да: национальные статистические управления и организации системы Организации Объединенных Наций.</p>	<p>Да: существует тщательно разработанный процесс проведения консультаций и обзоров.</p>	<p>Да: с помощью вопросников, которые рассылаются правительствам и организациям системы Организации Объединенных Наций; с помощью анализа национальной практики представления отчетов</p>	<p>О степени соблюдения требований отчетности известно, что она, как правило, высока.</p>
<p>2. <u>Обслуживание заседающих органов (доклады, основное обслуживание заседаний)</u></p>	<p>Да: члены Статистической комиссии и остальные делегации и региональные статистические комитеты.</p>	<p>Да: в ответ на просьбы Статистической комиссии и посредством обзора, проводимого ее Рабочей группой, а также в ответ на просьбы региональных статистических комитетов.</p>	<p>Да.</p>	<p>Исходя из обсуждений, ведущихся в Статистической комиссии и ее Рабочей группе и региональных статистических комитетах, и решений этих органов.</p>
<p>3. <u>Доступ в диалоговом режиме к базам данных</u></p>	<p>Да.</p>	<p>Нет, однако пользователи могут манипулировать данными. Прежде чем обеспечить к доступ в диалоговом режиме к публикациям издания "Monthly Bulletin of Statistics", было проведено обследование национальных статистических учреждений.</p>	<p>Да: пользователям предлагается зарегистрироваться; ответы и зарегистрировавшихся пользователей были проанализированы на основе информации, полученной в результате их регистрации.</p>	<p>Потенциально широкое; с доступом на более справедливых условиях по сравнению с другими методами распространения.</p>
<p>4. <u>Обслуживание с учетом индивидуальных запросов пользователей</u></p>	<p>Да.</p>	<p>Да.</p>	<p>Да: по просьбе проводится сбор статистических данных, однако изучение потребностей или круга потенциальных пользователей не проводится.</p>	<p>Несомненно пользуется спросом у пользователей, поскольку от них поступают заявки.</p>

<p>Имеются ли исчерпывающие сведения о том, кто является первичными пользователями?</p>	<p>Учитываются ли при принятии производственных решений потребности пользователей?</p>	<p>Насколько реально получение информации об использовании? Насколько регулярно она собирается? Каким образом?</p>	<p>Использование</p>
<p>Мероприятия и обзоры</p> <p>b) Последующая деятельность в связи с крупными конференциями и другие аналитические услуги с учетом индивидуальных запросов пользователей</p>	<p>Да.</p>	<p>Да: изучение круга потенциальных пользователей индивидуальных аналитических услуг не проводится.</p>	<p>Несомненно пользуется спросом у пользователей; оказывается ширококомаштабная помощь.</p>
<p>5. Публикации (в печатной и машиночитываемой формах)</p>	<p>Без чрезмерных затрат невозможно получить достоверную информацию о характеристиках и потребностях первоначальных пользователей, которые представляют собой широкую аудиторию и связи с которыми устанавливаются через библиотеки и других посредников.</p>	<p>Нет: мало используются группы репрезентативных пользователей; возможно проведение не связанных с чрезмерными затратами обзоров публикаций, продаваемых только по подписке.</p>	<p>Дорогостоящее и проблематичное мероприятие; была предпринята попытка провести ряд обзоров, но это были не выборочные обзоры, проведение которых сопряжено с весьма крупными затратами; продажа публикаций и ссылки на них в профессиональных литературных изданиях и информационных сообщениях систематически не отслеживаются и не анализируются.</p>
<p>6. Техническое сотрудничество</p>	<p>Да: обращающиеся с просьбами правительства.</p>	<p>Да.</p>	<p>Результаты оценок доноров доводятся до сведения правительства.</p>