



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.3
3 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年年会

1997年5月12日至23日, 纽约

临时议程项目8

署长关于1996年和有关事项的年度报告

增 编

向巴勒斯坦人民提供援助方案

摘 要

本报告载述向巴勒斯坦人民提供援助方案在1996年内开展的活动, 其中包括向巴勒斯坦人民提供援助方案的全面情况、方案战略和执行情况, 方案的财政情况, 义务重点和开发计划署发挥的协调作用。第六章载有关于执行局应采行动的建议。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、总体情况	1 - 3	3
二、方案战略和执行	4 - 6	3
三、财政状况	7 - 10	4
四、业务重点	11 - 33	5
五、开发计划署的协调作用	34 - 35	9
六、执行局的行动	36	10

一、总体情况

1. 根据1995年9月以色列政府与巴勒斯坦解放组织(巴解组织)之间签署的《临时自治协议》(或称“第二个奥斯陆协议”),巴勒斯坦人民参加了1996年1月举行的民主选举,选出了巴勒斯坦领导机构首脑和由82名成员组成的新成立的巴勒斯坦立法会议。选举后,新当选的巴勒斯坦当局内阁于6月宣誓就职。在此之后,和平进程的进展大幅度缓慢下来,应于1996年中开始的最后阶段谈判仍未开始。

2. 1996年的大致特点是:西岸和加沙的经济严重下滑,失业人数上升,因经济状况不佳巴勒斯坦当局面临严重预算危机,动乱和暴力事件时有发生,西岸和加沙不时带有长段的时期处于关闭状态。

3. 1996年10月,被占领领土联合国特别协调员办事处估计,西岸和加沙地带的人均收入同和平进程开始之前的1992年相比,下降将近25%。巴勒斯坦劳工在很大程度上依赖在以色列境内的工作,但目前的失业率估计在加沙地带为60%,在西岸为40%。巴勒斯坦当局预算赤字原先在1996年1月时估计为7 500万美元,而其后估计已超过了1.25多亿美元。

二、方案战略和执行

4. 1996年全年期间,方案执行一直是开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案的首要任务。1996年的支出达到大约5 200万美元,相对于1995年的3 700美元。开支大幅度增加的原因是,向巴勒斯坦人民提供援助方案与巴勒斯坦当局在所有层次密切配合,落实新的工作方法。

5. 按照开发计划署向巴勒斯坦人民提供援助方案方案纲要(1996-1998年)(DP/1995/20/Rev.1号文件)中确定的战略和倡议,向巴勒斯坦人民提供援助方案更加重视扩大宣传工作,推动人的可持续发展的主题,如消除贫穷、可持续生计、妇女参与发展和环境管理等。

6. 1996年,向巴勒斯坦人民提供援助方案还开展了重大活动,加强巴勒斯坦当局在地方、市政和中央各级的管理。在活动开展过程中,向巴勒斯坦人民提供援助方案充分利用了区域内现有的相当多的当地专长。

三、财政状况

7. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案的支出大约为5 200万美元,因此是西岸和加沙援助国支助项目的3个最大执行机构之一,另两个机构是联合国近东救济工程处(近东救济工程处)和巴勒斯坦发展和重建经济理事会。

8. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案在很大程度上仍旧是自筹资金。如同前几年一样,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案办事处的行政费用主要来自执行捐助国资助项目的收入,开发计划署中央资源提供的核心行政预算捐助仍保持在以前的71万美元水平。这种独特的财政安排使开发计划署向巴勒斯坦人民提供援助方案能够维持125名工作人员,其中大部分是技术水准较高的巴勒斯坦技术、工程和方案编制专业人员;若干双边援助国向初级专业人员方案提供支助,也加强了方案人力资源。

9. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案主要是由双边援助国提供支助。自1993年9月签署《原则宣言》以及和平进程开始以来,共有11个双边捐助国向开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案援助了1.3亿多美元,并作出坚定承诺,在1996年年底和1997年初再捐助3 300万美元。仅在1996年,就有7个双边捐助国向方案援助了3 400万美元。鉴于开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案具有在各种情况下迅速执行的能力,因此人们有理由希望1997年双边捐助国将继续给予高度支助。在此方面应指出,向巴勒斯坦人民提供援助方案管理人员仍致力于广泛的调集资源活动。

10. 除双边捐助之外,开发计划署向巴勒斯坦人民提供援助方案在1996年还从1997年核心预算资源的调拨资源目标1.13项下的400万美元专款中获得150万美元。

开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案在1996年开始方案工作,并利用这些核心资源在农业、旅游开发和公共管理等领域与巴勒斯坦当局一道开展能力建设支助方案。

四、业务重点

11. 在落实上文说明的整体战略过程中,向巴勒斯坦人民提供援助方案开展了若干活动,兹就其中的一些活动说明如下:

12. 因为西岸和加沙经济情况严峻,边界长时间关闭,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案的一项主要干预方案是通过创造就业项目,确保巴勒斯坦人的持续生计。1996年,方案通过价值1 500万美元的6个新的创造就业项目,创造了26 000个临时职业,另外还有自1995年持续开展的价值1 800万美元的创造就业活动。

13. 通过创造就业方案部门工作组,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案继续积极发挥作用,提供迅速落实机制,成立并支助巴勒斯坦当局的管理结构。此外,在1996年下半年,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案开始制订大规模的就业方案,如迎接即将到来的伯利恒2 000年活动的基础设施修复方案、土地开垦、恢复泉水和渠水方案等,这些都有可能扩大农业部门的就业机会。双边捐助国已经作出坚定承诺,再提供900万美元援助,在杰里科、伯利恒和汉尤尼斯开展创造就业活动。

14. 1996年,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案巩固加强了与巴勒斯坦发展和重建经济理事会加沙方案管理部门的关系,将其作为计划和落实创造就业活动的主要合作伙伴。此外,还更加重视扩大巴勒斯坦其他执行伙伴的参与程度,如市政当局、巴勒斯坦当局各部和非政府组织等。1996年还首次在西岸开展了创造就业方案。虽然西岸的失业情况不如加沙严重,但也给巴勒斯坦经济的发展带来严重影响。

15. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案不仅向创造就业项目提供技术

支助和负有责任,还向巴勒斯坦合作机构转让技术和管理技能以及实施能力。巴勒斯坦当局已将许多具有这种性质的联合国行动纳入其1997年公共投资方案之中。该方案已在1996年11月的协商小组会议上提交给捐助界。

16. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案继续倡导最大限度地将开发计划署支助的技术专家纳入巴勒斯坦当局各部或其他中央机构之中。因此1996年在农业部门招聘了两名国际技术总顾问,在旅游部门招聘了一名技术总顾问。公共行政管理支助方案和地方农村发展方案招聘技术总顾问的物色过程已经完成。这些高级技术顾问不仅帮助开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案制订并执行方案活动,而且每天都协助巴勒斯坦当局的长期发展规划和制订新的项目和方案。因此,技术顾问是开发计划署活动和巴勒斯坦当局各机构发展活动的协助人员。

17. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案在其基础设施发展方案中,继续在饮水和卫生部门开展工作,恢复实际的基础设施并开展体制建设工作。在西岸为20个村庄建造了家庭用水系统,为10万多名村民提供用水。在西岸的希伯伦和图勒凯尔姆市开展了修复现有供水系统的工作,并建造地面储水设施。在加沙,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案修复并更新了汉尤尼斯的供水系统,并为Jebalia难民营附近的一个地区完成了一个污水收集系统,使3万名难民受益。

18. 作为该方案的一部分,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案1996年在供水和污水部门的体制发展方面开展了三项主要活动,其中包括:(a) 协助巴勒斯坦供水局完成任务,以确保有效管理整个西岸和加沙的水资源;(b) 与巴勒斯坦供水局合作,完成一项总体计划,发展一个涵盖西岸中部区域的综合污水系统,其中包括一项希伯伦污水处理和再使用先期可行性研究;(c) 在供水系统运作管理和控制漏水方面向市政供水部门提供培训和其他支助。

19. 1996年,教育部门实际基础设施的基础设施管理活动包括修复西岸的17所乡村学校,在杰里科建造一所学校和一个体育综合设施,包括一个按国际标准建造、可容纳5 000观众的体育馆;在加沙和希伯伦的西岸区建造农业培训学校。

20. 在保健部门,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案在纳布勒斯的 Ittihad 医院建造了外科设施和加强看护部门,在 Beit Jala 医院完成了一个服务塔和设备室,并开始在图勒凯尔姆医院建造急救和加强看护设施。

21. 在住房部门,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案为巴勒斯坦警察的家庭完成了一个由四幢楼房组成的住宅群,其中包括256个住宅单位。

22. 1996年,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案在基础设施发展方案中活动的总值超过3 700万美元。双边捐助国包括芬兰、意大利、日本、挪威、瑞士和美利坚合众国。

23. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案开展一系列活动,加强了在推动具有巴勒斯坦特色的人的可持续发展政策方面的作用,如编写人的发展介绍文件。这一项目预计在1997年4月完成,其中包括与巴勒斯坦当局、公民社会各机构、联合国外地业务机构和各地的巴勒斯坦专家进行广泛协商。1996年向巴勒斯坦人民提供援助方案还加强了人的发展部门的能力,使其能够与该方案开展的所有活动进行接触。

24. 在消灭贫穷国际年期间,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案同巴勒斯坦各界一道开展了一系列活动,探索西岸和加沙的贫穷的各方面和根本原因,以便找出并确定行动的轻重缓急;如贫穷状况调查,向巴勒斯坦当局内同消除贫穷最直接相关的各部提出政策选择方案等。

25. 妇女参与发展方案的首要目标是加强巴勒斯坦决策者、规划机构、公民社会各组织和研究机构制定、落实和监督妇女政策的能力。1996年,这一方案按照1995年9月在北京举行的第四次世界妇女大会通过的各项建议,扩大了活动。其结果之一是在巴勒斯坦当局一些部内设立了妇女参与发展司。这些司提供了一个部级间的框架;通过这一框架,目前正在执行一项重点在于农村妇女的扶贫工作。另外一个项目是协助巴勒斯坦中央统计局按性别编列统计数字。

26. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案开展的两个公共部门的活动--

公共行政管理培训方案和通过返国定居国民转移知识方案--计划合成一个巴勒斯坦当局公共行政管理全国中心,这项工作在1996年出现进展。在1996年,巴勒斯坦当局28个机构通过返国定居国民转移知识方案聘用了44名海外巴勒斯坦顾问,这些机构包括巴勒斯坦当局各部、中央机构、大学和研究中心。共有1 500多名巴勒斯坦公务员参加了公共行政管理培训方案举办的70多个培训班。

27. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案的管理和公共行政管理制度方案得到开发计划署管理发展和公共行政司的技术支助,于1996年设立。这一方案的目标是加强公共控制研究所的审计能力,支助各部之间的协调,特别是在政策制订过程方面;培训政府地方官员,支助简政放权的工作。

28. 1996年,农业成为开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案的重点领域。在政策分析和规划、体制支助、研究推广、地中海热病控制和通过劳工为主的方式开发或修复土地和水资源等领域制订了若干大型方案。与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和阿拉伯农业发展组织(阿拉伯农发组织)合作开始了这些方案。一名技术总顾问进驻农业部,协助其工作;还招聘了另一名技术总顾问协助农业研究和推广服务工作的恢复。与此相并行,开始了一项巴勒斯坦当局农业部与区域英才中心着手开展的合作方案。

29. 在另一个私营部门领域,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案与世界旅游组织携手合作,开始了西岸和加沙旅游开发资助方案的初步阶段。按照这项方案,开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案和世界旅游组织将与旅游部和伯利恒2 000周年纪念委员会一道规划并发展区域内的旅游活动。

30. 开发计划署/联合国资本发展基金地方农业发展方案于1996年重新制定。按照这项方案,农村发展规划和支助下放工作中的成功经验将纳入巴勒斯坦当局地方政府部的一项综合方案之中。该方案在西岸正扩大业务范围,还将帮助巴勒斯坦当局开始建立一个从中央到地方政府间的财政交割制度。预计,四年内将在农村发展方面投资2 500万美元。日本政府以及联合国资本发展基金和开发计划署核心资

源提供的总额550万美元捐助已获确定。

31. 1996年,联合国志愿人员方案(志愿人员方案)在西岸和加沙的活动范围扩大,种类增加,目前在该地的志愿人员人数已超过20人。开展了一种国家志愿人员方式。这样,国际志愿人员和国家志愿人员便能携手并肩,支助巴勒斯坦各机构,如加沙的各市政府和巴勒斯坦各非政府组织。国家志愿人员是青年项目中的有机一环,该项目是要恢复整个加沙地带7个青年中心的活动,为占人口一半以上的加沙青年提供文化、体育和教育活动。由阿根廷政府倡导的“白盔倡议”已在1996年开始落实,当时为加沙市政府开展了一项城市规划和地带信息系统示范方案。

32. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案继续向西岸和加沙的其他联合国机构提供支助,利用其核心预算资源调拨目标1.1.3中的一部分资源,以引进粮农组织、旅游组织和志愿人员方案等机构的技术专长。开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案还向联合国妇女发展基金和联合国工业发展基金的方案提供后勤和行政支助,这两个组织都于1996年在西岸和加沙设立了外地办事机构。

33. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案最近协助的一项活动中,巴勒斯坦领土已经有资格申请开展全球环境融资资助的活动,包括将于1997年开展的生物多样性保存和能源方面的项目活动。

五、开发计划署的协调作用

34. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案继续支助联合国特别协调员的工作,特别协调员经联合国秘书长任命,任务是协助联合国在西岸和加沙各方案和组织的业务协调。支助工作包括向1995年1月成立的12个部门工作组中的6个提供秘书处服务,按照巴勒斯坦当局的轻重缓急安排,推广并协调捐助国在各不同部门的活
动。开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案的协调作用包括应联合国特别协调员的请求,起草4份联合国战略文件;联合国战略文件共有6份,是为联合国优先部门小组编写的,这些小组分别负责教育、创造就业、保健、基础设施和住房、体制建

设和私营部门发展等领域。

35. 开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案还协助技术层次上的协调工作。技术总顾问向巴勒斯坦当局各部提供的协助,若干部门支助方案的制定,向巴勒斯坦当局提供的日常积极支助等均属这一方面的有关内容,尤其是在创造就业、基础设施恢复、农业和公共行政管理等领域内。

六、执行局的行动

36. 执行局不妨:

1. 注意到本报告;

2. 鼓励国际捐助界继续并扩大对向巴勒斯坦人民提供援助方案的捐助,继续充分利用其迅速落实和执行能力,特别是在同巴勒斯坦当局一道制定的农业、创造就业、农村发展和公共行政管理等领域里的大规模能力建设支助方案方面。
