



发展中国家间
技术合作

Distr.
GENERAL

TCDC/10/2
1 April 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

审查发展中国家间技术合作
高级别委员会
第十届会议
1997年5月5日至9日, 纽约
临时议程* 项目5

审查实施《布宜诺斯艾利斯行动计划》和
高级别委员会各项决定的进展情况以及
南方委员会各项建议的实施情况

摘要

本报告是按照审查发展中国家间技术高级别委员会第9/1号决定第2、3和6至8段而提交的, 其中涉及:

- (a) 各国政府发展中国家间技术合作活动进展资料;
- (b) 联合国发展系统在执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》方面取得的进展, 包括就南方委员会各项建议所采取的行动。

本报告分析了从发展中国家间技术合作特别工作组收到的资料, 总结了这段两年审查期间出现的趋势, 以及开发计划署署长的结论和建议。

* TCDC/10/L.1。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 4	4
二、 各国政府关于其发展中国家间技术合作活动所提 供的资料	5 - 34	4
A. 导言	5 - 7	4
B. 发展中国家	8 - 29	5
1. 实施发展中国家间技术合作活动作为一种 发展战略的内部体制和其他安排	8 - 14	5
2. 限制因素	15 - 19	7
3. 发展中国家间技术合作的双边和多边安排	20 - 29	8
C. 发达国家的作用	30 - 34	10
三、 联合国开发计划署支助的活动	35 - 51	11
A. 技合特别工作组	36 - 38	11
B. 区域局	39 - 51	12
1. 非洲区域局	39 - 41	12
2. 阿拉伯国家区域局	42 - 44	12
3. 亚洲和太平洋区域局	45	13
4. 欧洲和独联体区域局	46 - 48	13
5. 拉丁美洲和加勒比区域局	49 - 51	14
四、 联合国发展系统内除开发计划署以外各组织的 活动	52 - 81	15
A. 联合国各区域委员会	54 - 67	15

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
1. 非洲经济委员会	54 - 57	15
2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	58 - 62	16
3. 亚洲及太平洋经济社会委员会	63 - 65	17
4. 西亚经济社会委员会	66 - 67	17
B. 其它联合国机构	68 - 81	18
1. 联合国粮食及农业组织	68	18
2. 国际劳工组织	69	18
3. 国际贸易中心	70 - 71	18
4. 联合国工业发展组织	72 - 73	19
5. 联合国人类住区(生境)中心	74	19
6. 联合国贸易和发展会议	75	19
7. 联合国人口基金	76 - 77	20
8. 万国邮盟	78	20
9. 世界卫生组织	79 - 80	20
10. 世界气象组织	81	21
五、结论和建议	82 - 92	21
附件. 提供资料的国家 and 组织		25

一、 导言

1. 审查发展中国家间技术合作高级别委员会两年期会议提供了一个机会来仔细分析和审查《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》¹ 执行方面的进展以及南方委员会各项建议的实施情况。本报告的编写就是为了便利这种分析和审查。编写的方法与过去的报告相同：发展中国家间技术合作特别工作组请求下列各方提供资料：各会员国，包括发展中国家和发达国家、各区域局和联合国开发计划署其他各事务司和工作股、联合国发展系统各组织以及特别积极从事发展中国家间技术合作(技合)领域工作的政府间组织和非政府组织。

2. 技合特别工作组于1996年10月发出了5套调查单，向各个国家以及联合国系统内外的许多组织索取资料。截至1997年2月底，计有62个发展中国家和3个发达国家，5个开发计划署区域局，18个联合国发展系统的组织和22个政府间或非政府组织作出了答复。这些国家和组织的名单见本报告附件。

3. 按照高级别委员会第7/5号决定² 的要求，本文件分析了所收到的各种反应，这些反应在性质上和综合程度上各不相同。本报告还按照高级别委员会第8/1号决定，³ 说明了南方委员会报告⁴ 中各项有关建议实施的进展情况。

4. 从各国以及其他来源收到的资料中可以看出在促进技合活动和此一方法适用于发展工作中的一些一般性趋势。这些趋势说明于以下第二章。第三章讨论开发计划署本身支持的各项活动，第四章说明联合国系统其他各组织的活动。最后一章是开发计划署署长的结论和建议。

二、 各国政府关于其发展中国家间技术合作活动所提供的资料

A. 导言

5. 对于发展中国家政府，一方面请他们提供关于本国技合活动国际化以及关于促进和充分实施这一种合作方式的各项政策、机制和资源的资料，并说明他们在

工作中面临的一些问题。另一方面,还请他们提供关于在技术合作活动方面可能有的任何对外安排或联系的资料。

6. 对于发达国家政府,则请他们说明对技合活动的政策,以及他们是否直接间接支持此种活动。对于联合国发展系统中非开发计划署的各组织,请他们说明在发展活动中利用或支持技合活动的程度,并根据他们的知识和实际经验来评价这一方式适用的程度。

7. 以下是各汇报国家技合政策和活动的总结。

B. 发展中国家

1. 实施发展中国家间技术合作活动作为一种发展战略的内部体制和其他安排

(a) 促进对技合活动的认识和了解活动

8. 所有汇报的国家都认识到对于技合概念及其程序和机制的实在的了解是制定有效的技合政策的先决条件。在这方面,他们强调说,确保那些负责执行这些政策的人具有适当的知识是非常重要的。因此,特别是私营部门和非政府组织十分重视以讲习会或介绍性讨论会的形式执行的觉悟方案。四个汇报国家在1996年间已进行了这一类的全国性觉悟活动。此外,埃塞俄比亚和圭亚那政府也在这一年内举办了讲习会,有其各自区域内的其他各国政府和组织的积极参与。

(b) 国家联络中心

9. 多数汇报的国家表示,他们已经设立了技合活动的国家联络中心。少数例外为多米尼加、黎巴嫩、帕劳、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国。冈比亚汇报了它在设立联络中心工作中的进展。哥伦比亚汇报说,它于1996年9月作出了必要的法律安排来设立一个独立的单位,哥伦比亚技术合作局。

(c) 查明能力和需要

10. 汇报的国家也认识到有必要提供和增补各国在技术合作领域能力和需要的资料。同时,约有70个国家编制了关于其能力和需要的概况资料。发展中国家间技术合作的资料查询系统在这方面十分有用,对许多发展中国家和有关的联合国组织提供了很大帮助。一些国家,例如中国、印度尼西亚、马来西亚和新加坡,就定期利用布告栏来公布培训机会。

11. 相当多的国家强调有必要确保国家联络中心能够享用技合资料查询系统的资料库。资料已广泛传播,但其使用在某些情况下由于许多政府缺少的电子计算机设施而受到限制。

(d) 为发展中国家间技术合作活动提供财政资源

12. 除了直接的技合活动拨款之外,很难正确估计各国用于技合活动的资源数量。在某些情况下,对技合活动的拨款与国家联络中心作为政府的一个机构的总的作业预算拨款合并在一起,由于没有详细的会计制度,很难确定有多少资源专门用于实际的技合促进工作。某些情况下大量的实物捐助的费用也没有加以估计。此外,有相当多属于技合的活动没有从中央预算中拨款,而是从某一培训机构或高等学术机构的预算中提供经费。如埃塞俄比亚、印度尼西亚、巴基斯坦和新加坡等国就是如此。某些技合活动由开发计划署的国别方案提供经费,但通常只有特定项目下较小量的拨款。当执行的项目中某些成分是通过采用技合方式执行时,则很难估计技合成分的价值。

13. 尽管有上述困难,少数国家还是设法提供了关于其技合活动开支的资料。但应指出,某些积极从事技合活动的国家并没有提供关于他们对技合活动所分配资源的资料。

14. 某些国家除了在双边基础上对技合活动提供资源外,还在区域的预算中向

技合活动拨款。阿根廷、巴西和墨西哥就是如此,他们向美洲国家组织的横向合作提供了资源。哥伦比亚和墨西哥还同中美洲和加勒比国家有特殊的合作方案。大韩民国在这方面是个很特别的例子:在十年以前它还是一个受援国,如今则是一个向发展中国家提供大量技术合作的援助国。除了本身的双边方案之外,大韩民国还向亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的技合基金提供捐款。

2. 限制因素

15. 从各国收到的答复中显示,他们在设立适当技合机制和实施技合政策的工作中面临一些困难。主要的是在某些情况下对技合的充分潜力认识不足:对国家的重要性何在,程序为何,实施技合政策的机制为何。此一现象甚至出现在政府一级,与这个问题不无关系的是往往欠缺明确制定的国家技合政策。只有少数汇报的国家有这种明确制定的政策,将技合作为国家的一个战略目标。没有这种全面性的政策架构,就很难确保连贯并有系统的制定促进技合的政策。

16. 从事技术合作的各不同政府机关之间也缺少协调。缺少协调的一个现象是同一政府内各不同机关之间处理技合活动的各自独立现象。这就引起了职权的重叠,并不可避免的导致没有效率的资源使用。某些国家为应付这一问题设立了高权力协调委员会来向技合联络中心提供政策指导。

17. 技合的概念虽然已得到广泛的接受,但还必须与占统治地位的传统南北合作概念竞争。因此,必须按照经济及社会理事会1992年7月30日第1992/41号决议的规定,特别努力,设法确保在技术合作活动中首先考虑发展中国家间技术合作的适用。

18. 几乎所有的汇报国家都表示,他们的国家联络中心的效用由于人力和财力资源不足而受到限制。这在较不发达的国家中更是如此,他们在分配稀少的资源时没有多少选择。

19. 上述限制因素造成的结果往往是一个能力不高的国家联络中心,这些中心

无法承担为了成功执行技合活动所需要的协调和管理任务。

3. 发展中国家间技术合作的双边和多边安排

20. 根据所收到的资料,已编辑并说明了27个国家的双边技合/发展中国家间经济合作(经合)关系,来反映这种合作的广泛范围。技合活动的较大一部分是在双边和分区域安排的架构内进行的,合作领域包括经济和贸易关系、文化、教育以及科学和技术,合作者包括会员国政府、私营部门或其他机构。根据所收到的答复,技合最常见的是能力和需要相匹配的方式。一个国家的政府或其他机构的代表与其他国家的代表联系,商谈而往往缔结彼此满意的协定,其中一些发展成为连续不断的合作关系。一个常见的现象是国家之间设立联合委员会来促进技合活动。例如,阿根廷、贝宁、巴西、智利、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度尼西亚、墨西哥、巴基斯坦、秘鲁和突尼斯等国都与合作国家设立了联合委员会。

21. 以下说明各不同国家所进行技合活动的范围:选择了四个经济发展程度各异并使用不同技合方式的国家作为说明。例如贝宁,正在设法与尼日尔进行铁道方面的技术合作;加纳和多哥在电力方面的合作;中国在纺织、农业机械和稻米耕种方面;古巴在保健方面;朝鲜民主主义人民共和国在印刷方面;尼日利亚在水泥、蔗糖和农业方面;布基纳法索在兽医和港口管理方面;马来西亚在棕榈油方面等。

22. 哥伦比亚主要是技术合作的提供者,同时也是技术合作的受益者。该国在报告所述两年期间内,向危地马拉、圭亚那和洪都拉斯提供了社会发展方面的专家;向洪都拉斯提供了公共行政方面的专家;在萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯为90名人员举办了关于技术和科学合作的培训课程,并向萨尔瓦多派出各种学科的8名专家。对于中美洲和加勒比区域,哥伦比亚在国际移徙组织和美洲国家组织的支持下执行了技合方案,该国从阿根廷接受了各不同领域的8名专家,并完成了同巴西、智利和委内瑞拉的互惠合作安排。

23. 技合方式在海地的重建方案中十分突出。阿根廷、玻利维亚、智利、哥斯

达黎加、古巴、多米尼加共和国、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、乌拉圭和委内瑞拉等国政府都以技合方式参与了海地的重建工作。在政治和经济结构的每一部门，合作国家都向海地提供资金进行各种形式的合作。各参与拉丁美洲和加勒比国家1995年11月在海地能力和需要相匹配方案下的大量技合安排的成功完成意义重大。值得在秘书长向大会提出的报告中提及。

24. 最后一个例子是柬埔寨，它是亚洲区域许多发展中国家所提供服务的受益者。柬埔寨派人员出席了在中国、印度尼西亚和新加坡举办的讲习会，并接受了如生育计划、性别问题、通讯和储藏等各个领域的培训，这些培训是由国别项目、技合特别工作股基金或由合作的国家或机构所支助的。柬埔寨在通过技合方式和其他技术进行重建的重大工作时还接受了印度、菲律宾和泰国政府的合作服务。

25. 培训是审查期间重要的技合活动，这是向发展中国家转让技术和技能，从而开发人力资源以及有效的发展行政的主要工具。各区域组织，例如亚太经社会、亚洲开发银行、美洲开发银行、美洲国家组织等都在这方面积极活动。虽然发展中国家间的专家交流有了很大的扩充，但由于资金短缺而不能更加广泛的使用这一方式。

26. 各区域组织和政府间组织也在促进技合活动方面发挥了积极的作用。拉丁美洲和加勒比区的拉丁美洲经济体系继续发挥其作为区域联络中心的能动性，协调各项努力，以加强不只是区域内的合作，而且还包括区域间关于共同关切事项的合作。

27. 1997年1月在新加坡举行的亚洲国家联络中心会议建议加强区域一级和分区域一级的交流，扩大传播技合资料查询系统，并进一步为技合活动调动资源。

28. 1995年4月在加纳举行了一次区域联络中心会议，会议上赞同新的指导战略，着重指出区域和分区域组织在促进技合活动方面的作用，并强调必须加强国家联络中心。亚太经社会和南太平洋论坛也积极促进太平洋区域的技合活动。

29. 提供或寻求技术合作的国家经常派遣特派团来讨论和促进技合交流。这些

特定任务按各自重要性的不同而在各不同层次上进行。

C. 发达国家的作用

30. 虽然在促进技合方面没有采取明确的政策立场,可是接到了提供技合资料要求的三个发达国家都对几项方案和项目提供资助,而这些方案和项目毫无疑问是通过技合的方法去促进发展中国家之间的合作。在高等教育方面,奥地利采用了南南合作的若干项特别方针。在与佛得角的合作方案中,它支助佛得角人在巴西学习。奥地利向南部非洲发展共同体国家提供的支助包括铁道、管理、采矿和中小型企业,这些支助自1992年以来达到1 400万先令;它还向巴西、泰国和乌干达研究机构提供了1 600万先令的奖学金,这些都是对技合作出的重大贡献。

31. 通过联合国人口基金(人口基金),荷兰为一个由印度尼西亚管理的计划生育方案提供支助。荷兰还为非洲、亚洲和拉丁美洲与加勒比地区的十个发展中国家的高等教育和培训机构提供1 000万盾的支助。它在七个发展中国家发起了新的长期合作研究方案,并且提供经费,每年部署在国际组织中50名来自发展中国家的初级专业人员替其他发展中国家服务。

32. 虽然从荷兰收到的答复中没有具体提到这件事,不过已知该国同其他一些发达国家,如日本,参与了三方安排,其中利用合适的发展中国家的服务向另一个发展中国家提供技术合作投入。

33. 法国的合作部在37个国家中相当活跃,特别是在法语系的非洲国家,该部按照促进技合的政策进行工作,它的活动具有下列特点:

- (a) 在双边关系上,它为非政府组织、私营部门或政府的三边合作提供经费并资助区域和分区域机构的活动;
- (b) 在多边—双边关系上,它为一些项目,例如非洲加强能力基金会分担经费;
- (c) 在多边关系上,它为人力资源发展和南南经验交流提供资助。

34. 1994年开始从事一项方案,名称是改善非洲关系组织,由16个非洲国家参

与。在此方案下,法国为该区域国家间在下列方面的合作提供经费;种稻、教育、信息交流、行政和法律改革事务。法国并为中美洲的一项特别合作方案提供支助。

三、联合国开发计划署支助的活动

35. 本章讨论的是由开发计划署内部特别为技合设立的特别股和其他各局和各股所从事的技合方面的活动。按照规定,在总部的各股必须特别注意政策指示、如何监测技合活动、业务上的局限性以及如何克服这些局限性、区域活动和它们在技合方面的活动的统计资料。它们必须提供有关成功经验的资料、技合为过渡经济体提出的倡议、如何利用区域和次区域机制来促进技合积极执行新的战略。

A. 技合特别工作股

36. 特别工作股在国家、区域和国际各级继续为促进和执行技合活动发挥积极作用。在1992-1996年期间从特别方案筹备金拨给技合活动的1 325万美元被用来为下列四大类的活动提供经费:(a) 推广与宣传;(b) 提高各国管理技合的能力;(c) 使能力与需要互相配合的运作和具体主题的实习班;(d) 就各项技合活动主持研究和评价会议。在1995-1996两年期期间,实际开支为440万美元。

37. 特别工作股在从事其各种活动时,特别工作股同各国政府、区域和国际机构、非政府组织以及联合国系统内的各组织及机构进行密切合作。

38. 就其通盘影响而言,特别工作股在过去两年间所支助的活动曾经在发展中国家的一些优先领域中发生了广泛的激励作用,这些领域包括减轻贫困、环境、生产与就业、贸易与投资、技术、治理和宏观经济管理。此外,这些活动还有助于加强发展中国家管理技合的能力,同时帮助它们充分参与全球经济体系。因此,这个方案可以说对促进技合的目标作出了有价值的贡献。这个方案也为根据1997-1999年新技合合作框架中确定的战略思想所制定的新方向建议的全面执行奠定了基础。

B. 区域局

1. 非洲区域局

39. 在加纳、莫桑比克、尼日利亚、塞舌尔、乌干达和赞比亚的国别方案中都有少数项目利用到技合的工作方法。许多区域方案都具有区域合作、区域整合以及提高区域能力的目标。在执行这些方案时,各区域机构通常都会参与,并且会在其中交换当地的专门知识和经验。

40. 在90年代联合国非洲发展新议程的框架下,非洲局正在探讨关于促进同亚洲和拉丁美洲的技术合作的可能性。这种合作将包括来自区域方案的财务投入,如日本对亚非论坛的投入。还在治理方面考虑进行区域合作和经验交流。

41. 为了推广技合,非洲局提出下列建议:

(a) 为推广技合而组织适当的媒体宣传活动;

(b) 特别工作股应同非统组织和非洲经委会合作,在区域分次区域两级制定和通过关于技合工作方法的国家间协定;

(c) 在特别工作股内建立机制,以审查新制定的方案和项目,旨在评价使用技合的可能性并就此向所涉国别办事处和政府提出咨询意见。

2. 阿拉伯国家区域局

42. 技合还没有全部被纳入区域内各国政府间的技术合作活动中。虽然本区域内有些国家提供相当数量的技术合作,可是大多数国家还没有充分利用技合的方法。可能除了埃及、摩洛哥、苏丹和突尼斯以外,其他区域中国家的国别方案中的项目都没有根据技合方法执行。阿拉伯国家区域局表明,这个缺陷可能是由于对技合的概念、优点和程序没有充分的知识和了解。

43. 但是,在区域一级,至少有两项成功的技合项目,它们是伊斯兰国家和阿联

基金的统计、经济和社会研究所与训练中心。

44. 在加强推广技合的努力方面以及确保区域内各国更广泛地利用技合,区域局提出了下列建议:

- (a) 增加宣传工作,使区域内的各国政府更了解技合;
- (b) 将资源拨给外地办事处,以促进技合活动;
- (c) 区域内各国的协调中心定期举行会议,以交换信息和经验。

3. 亚洲和太平洋区域局

45. 区域局报告说,在审查期间执行的许多方案中都明显可以看出技合的特性。有些例子是在一些缔结的协议方面,如在开发计划署协助下的湄公河盆地可持续发展项目、图们江地区,还有在巴基斯坦设立的区域治理资源设施,后者的目的是把区域内在智力方面的专门知识纳入一个业务网和信息库,同时也协助区域内各国执行和监测与治理有关的项目和方案。

4. 欧洲和独联体区域局

46. 虽然在本区域中技合是比较新的经验,不过在1995-1996年期间已经在利用技合的工作方式方面取得了加强各国技术合作能力的进展。第一个同区域外发展程度近似的国家合作的成功经验是同拉丁美洲的其他中等收入国家进行的合作,旨在增加独立国家联合体(独联体)国家对它们发生变化的经济环境的管理能力。

47. 两个高级别讲习班,一个是1995年6月在布宜诺斯艾利斯,一个是1995年6月在俄罗斯联邦的圣彼德斯堡,取得了一些实际的成果以及一系列的后续活动,一方面对比拉丁美洲和独联体地区的经验,另一方面发展技合区域局的项目倡议。

48. 区域局已经要求特别工作股支助执行三个新的项目,这些项目是为了:安排过渡国家促进可持续发展区域会议、安排初生民主国家国际会议以及加强独联体国家南南合作的能力。

5. 拉丁美洲和加勒比区域局

49. 区域局积极鼓励在其所有方案中使用技合的工作方法,不论是国家或区域方案。在同特别工作组合作下,区域局支助了减轻贫困的最佳做法的文件编制。还有一个方案是计划编制关于阿根廷、玻利维亚、哥伦比亚、萨尔瓦多、牙买加和委内瑞拉的交换经验的文件。在这方面,区域局协助里奥集团设立一个区域合作方案,以执行在哥本哈根社会问题世界首脑会议中作出的承诺。开发计划署曾经协助有关国家编制关于在大多数中美洲国家的人的发展计划,并且对发展合适的统计数据库作出了贡献。在治理方面,方案将建立区域联络网,以便有系统地收集关于能力的资料,旨在便利区域内各国专家交换经验。这个联络网将着重权力下放(墨西哥)、司法改革(阿根廷)和议会(巴西)的主题。

50. 从开发计划署支助的所有方案中指出其中的技合活动以及对在方案开支中估计实际用于技合的资源是相当困难的。在开发计划署的国别方案中,增加国家的执行能力和分担费用,以及对利用国家区域机构以及国内顾问的强调已经大量扩大了发展中国家的技术资源的利用。在许多国别方案和区域方案中,技合的成分都有增加,可是目前没有任何机制能够在各方案的预算内确定这种成分。

51. 在拉丁美洲和加勒比地区,以及在亚洲和太平洋地区,有相当可观数目的技合项目,但是在非洲和欧洲—独联体区域,这种项目的数量相对而言很少。在区域和区域间的方案中,如果这些项目是由区域或国家的机构负责执行,则很容易确定为技合项目,其中参与国会分担专家资源。根据从各国别方案收到的报告,大约有1%的资源是用于使用技合方法的方案,在国家间方案中,这种费用占总资源的15%,因此可以估计,在两年期期间,这方面的总开支约为5 000万美元。

四、联合国发展系统内除开发计划署 以外各组织的活动

52. 送交联合国发展系统内除开发计划署以外各组织的问题单寻求以下资料：在执行项目和方案方面使用技合的程度；所用的策略、可更广泛使用技合的办法、通过这种方式执行的项目的数量；联络中心安排；为建立和加强促进技合的机构提供支助的范围；技合成功的经验；技合联网成功的例子；所支助的技合会议；讨论会和讲习班；增进认识的活动以及就此方式提供的其它支助。

53. 以下各段摘述已作答的各组织设法处理问题单所列的问题的办法：

A. 联合国各区域委员会

1. 非洲经济委员会

54. 非洲经委会按照其任务规定，力求进行旨在在其成员国之间和它们同其它发展中区域之间推动和促进技合活动。经委会认为由于缺乏在非洲区域更有系统地和更协调地应用技合的办法，技合对发展进程的影响有限。因此，非洲经委会阐明其对非洲境内技合的目标和方向的想法，集中注意为分区域集团执行的经济一体化项目转让技术和发展技术知识。

55. 非洲贸易、区域合作、一体化和旅游部长会议于1996年2月通过一项决议，其中要求非洲经委会安排经合和技合会议。这个会议旨在集合所有与促进发展中国家间经合和技合进程有关的行动者和机构，以保证在非洲境内为建立有效的技合制度创立条件。

56. 除了这项积极行动以外，非洲经委会详细考虑如何能够更充分作出准备，以便恰当地应付第二十一世纪的挑战和满足其成员在新时代的需要。在这方面，南南合作视为一个重要的方式。

57. 多年来，在经委会的援助下，建立了若干区域和分区域机构，作为共用资源

和分享技能、能力和经验的手段,使彼此获益。预期在将来技合将在通过与非洲以外其它发展中国家内的类似机构的伙伴关系和双重安排加强这些机构方面发挥重大作用。为此目的,按照本身的新战略性方向,非洲经委会现正与有关机构进行协商,并预期扩大与非洲经委会赞助的机构、非洲境内的其它机构和其它发展中国家内的机构的联网安排,以促进非洲境内的具体经合和技合活动。

2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

58. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的发展中国家和区域间合作委员会是经委会监督技合的机构,力求制订有关此题目的策略准则和政策。近在1996年6月,委员会重申在经委会的总工作方案的范围内技合对促进和巩固该区域的经济和社会发展的重要性。拉加经委会认为在国际经济环境中正在发生的深远变化的范围内,技合会扩大和更加重要。

59. 经委会在促进技合方面参与采取的行动是基于某些已证明有效的原则:明显分开用于资助技合活动的预算和预算外资源;利用分区域不论在什麼情况下进行的协调活动的益处;利用任何机会通过拉加经委会的相对优势来满足技合国家联络中心所查明的需要;对各国政府视为优先的领域内的区域方案提供支助,并支助区域和分区域合作网络。经委会在认为适宜进行技合的战略性部门应用这些标准,并在1995—1996两年期,采取各项活动,旨在在该区域支助技合,以执行《布宜洛斯艾利斯行动计划》的各项建议。

60. 经委会的分析表明该区域的国家正在经历经济复苏,技合活动在整个区域大量增加。这一趋势因经济改革成功的国家和失败的国家—后者急于想向前者学习—之间越来越大的差异而加强。在这个情况下,还有一种日增的趋势,即仿效东亚和东南亚经济实体的发展成功的经验。

61. 拉加经委会致力技合联络中心与拉丁美洲经济事务处,区域联络中心密切合作,并经常参加后者召开的会议。

62. 拉加经委会加入了该区域的一些非常成功的技合协定,例如《城市交通管理项目》,由此产生为举世瞩目和赞扬的解决办法,例如布宜诺斯艾利斯公共汽车服务的组织系统,该系统现正在其它城市中心付诸实行。

3. 亚洲及太平洋经济社会委员会

63. 亚太经社会规定项目制定应充分查明促进技合的机会。经社会的区域顾问还受到指示,在向各国政府就解决发展问题的办法提供意见时提倡技合。虽然联络中心继续为方案管理司,但促进和使用这个方式的责任在委员会各级分散。亚太经社会认为预算外资金继续用于支助其技合活动,加上全部或部分通过技合执行的项目有所增加以及资助技合活动的要求有所增加等等表明其在技合方面的经验令人满意。不过,人力物力的匮乏限制了经社会发展和增订关于力量的资料的能力。然而,经社会正在为此越来越更多使用技合一资料查询系统数据库。

64. 亚太经社会设法使太平洋岛国参加区域活动,办法是为它们支助培训方案和为它们参加重要的区域研讨会及讲习班提供便利。这方面的活动按照各国自己确定的优先次序进行。

65. 虽然经社会不为业务工作人员定期安排内部技合培训活动,但同这些工作人员和联络中心密切协作。在外部,为太平洋岛国的国家联络中心和表示感兴趣同它们合作的国家的若干代表团举办简报会。

4. 西亚经济社会委员会

66. 按照所提出的报告,西亚经济社会委员会(西亚经社会)的部分任务是提供区域和分区域合作及一体化促进其成员国的经济及社会发展。在这方面,对技合的支助着重于旨在提倡自力更生、区域各国之间相互依赖和它们同其它区域的国家合作的合作努力。按照这些目标进行的活动反映在各成员国缔结的技术合作协议中,并得到阿拉伯湾方案、伊斯兰开发银行和阿拉伯经济和社会发展基金的支助。经社

会指出技合在执行这些安排方面非常显著。

67. 西亚经社会汇报按照技合方式执行的项目有所增加,并举出两个例子,即农村地区的地方社区发展和对国家力求可持续人力资源开发的区域支助所提供的筹备性援助。虽然西亚经社会列举这些项目为应用技合成功的例子,但认为有必要进一步巩固技合联络中心的概念。经社会表明须要特别股协助它巩固联络中心和建立人力资源开发方面的网络。

B. 其它联合国机构

1. 联合国粮食及农业组织

68. 粮食及农业组织(粮农组织)对技合的支助几乎涵盖其职权范围内的所有领域,并反映在一些具体安排中,特别是使用来自发展中国家的专家。专家是根据伙伴关系和分担费用及责任等原则聘用。自两年前方案开始以来,超过500名在广泛的技术领域的专家在国家和区域项目中被聘用。业已采取步骤使设施为粮农组织外地办事处所熟悉。

2. 国际劳工组织

69. 国际劳工组织设法保证技术合作活动尽可能包括技合的要素。技术合作方面的最近趋势显示更着重区域和区域间项目,因此为技合纳入技术合作活动提供新的机会。

3. 国际贸易中心

70. 在聘用贸易专家和设计其区域和分区域项目时,国际贸易中心(贸易中心)力求保证它促进发展中国家交流专门知识和经验。目前正在编写一份发展中国家间经合/技术合作立场文件,以求保证技合充分纳入中心的核心活动。

71. 在1995—1996两年期,贸易中心支助在亚洲、拉丁美洲和加勒比以及东欧的若干区域及分区域机构。

4. 联合国工业发展组织

72. 在联合国工业发展组织(工发组织)的七个优先主题的框架内,工发组织将集中注意其在区域和区域间两级关于造成重大影响的活动的经合/技合方案。其重点将包括重大的发展问题和主题,例如工业投资合作、合办事业以及在南方的其它商业联盟、技术转让和人力资源开发等。

73. 作为1997年1月在哥斯达黎加举行的关于贸易、金融和投资的南南会议的后续行动,工发组织正在计划将其经常技术合作方案中供建立总设施用的资源改供资助旨在支助这些领域的技合倡议的筹备性活动。

5. 联合国人类住区(生境)中心

74. 联合国人类住区(生境)中心所支助的业务活动的重点是开发国家人力资源和加强住区管理机构。为实现这个目的所作用的技术有建立区域和全球专家网和收集和推广最佳的住区管理办法。

6. 联合国贸易和发展会议

75. 联合国贸易和发展会议坚决致力促进技合的概念,这一点从以下方面显示出来:从发展中国家聘用越来越多的专家、使用发展中国家机构、在发展中国家的培训机构中积极推广方案,例如在海洋运输领域培训发展方案(海运培训方案)和在外贸领域培训和人力资源开发方案(外贸培训方案)以及有关这些国家之间交流经验的方案和项目有所增加。

7. 联合国人口基金

76. 1996年9月,人口基金设立了南南合作咨询小组。鼓励国家办事处在国家方案下安排和资助南南合作活动。

77. 人口基金目前从事具有明确的技合方针的区域间积极行动,并在采取其活动时力求促进和应用这个合作方式。一项重要的积极行动是在印度尼西亚、墨西哥、泰国和突尼斯建立四个生殖健康杰出中心,作为以更制度化、更有效的方式传播在这个领域成功的经验的手段。在这些中心进行的南南合作得到人口基金支助。“人口和发展伙伴”倡议是1994年在开罗举行人口和发展国际会议之际发起,以扩大和改进在计划生育和生殖健康领域的南南合作。

8. 万国邮盟

78. 在委员会第九届会议后,万国邮盟总干事向发展中国家和发达国家的邮政管理局就国际局按照委员会的建议可能采取的行动提出一些建议。其中包括提高意识活动,特别是通过在可能增加发展中国家间合作的领域的区域讲习班、为查明和促进技合交流的试点研究和定期评价技合对有关国家的邮务发展的影响。

9. 世界卫生组织

79. 世界卫生组织(卫生组织)描述它在促进技合方面的全部经验,在国家一级以及区域和区域间各级促进自力更生方面是广泛的、丰富的以及有成果的。卫生组织通过其总部方案以及通过其6个区办事处促进发展中国家间区域合作。就前者来说,它同东南亚国家联盟药剂部门的技合方案,以及它成功地鼓舞的技术转让方面的辅助性倡议,是值得一提的。

80. 就后者来说,一些技合倡议正在推展,那些倡议积极支持分区域之间的横向合作,也促进自力更生、通过经验交流来扩大学习以及在极为重要的健康领域发展技术知识。卫生组织目前正同不结盟国家运动在健康领域改革方面合作。

10. 世界气象组织

81. 世界气象组织的技合方案,作为它的一个主要支助来源,有自愿合作方案,1967年以来,已经利用自愿合作方案来促进和实施技合。在这个方案下,训练、设备的提供和知识转移大部分都是在发展中国家之间安排,它也依靠它们的捐助。技合的联络中心是技术合作部的主任。1995和1996年自愿合作方案的费用分别为524 000美元和850 000美元。

五、结论和建议

82. 尽管有内部结构态度和资源的限制,技合仍是发展中国家广泛采用的一个方式。为数很多的国家已经设立了全面涵盖的技合方案或者基本协定,根据这些方案或协定,设计和执行了许多活动,一个标准作法是设立技合/经合联合委员会,它们定期开会,制定行动计划来指导技合方案的实施。所利用的技合方式在性质上是多样的并且包括方案、学习旅游、专家交换、奖助金和技术转让的一些具体安排,在这些安排中对于训练的着重倾向于占主要优势,在这方面,不仅国家政府而且是区域组织和机构都成为这方面努力的积极参与者,但是,由于缺乏连贯的数据,仍然难以确定各国实际上拨供技合活动的实际经费水平。

83. 就发达国家来说,虽然在许多情况下,它们并没有明显的技合政策,这些国家有的实际上在它们所支助的种种方案内,对促进技合作提供了支助。设想发达国家参与促进技合活动的三角合作的可能性,应该增加未来的这种合作方式。

84. 区域组织在技合方面已经变得越来越积极,这个现象在拉丁美洲和加勒比最为显著,那里的拉美经济事务处继续发挥领导的积极作用,那里的一些其他组织,也明确把技合列入它们的合作方案内。

85. 联合国发展系统各组织以及外在于系统的组织,都越来越意识到技合的重

要性,并且正作出更大的努力来建立机制,技合并入它们的方案和项目内。在答复问题单所提供的资料显示出,目前正在执行一些技合活动,以支持最近闭幕的联合国全球会议的一些目标,特别是关于人口和社会发展的目标。1997年在哥斯达黎加举行的关于贸易、金融和投资的南南会议,制定了在这些领域促进南南合作的一个系统新战略,并且也有相当大的潜力来促进联合国系统在支助技合方面的活动。

86. 在开发计划署的各种区域方案内,目前正作出有益而持续的努力,来把新方向战略的组成部分并入这些方案下所进行的各种活动之内。在关于消除贫穷的区域倡议方面尤其明显,那里的着重点是重复其他国家在扫贫方面的成功经验。

87. 过渡经济在加强参与技合方面,也有了令人鼓舞的开始,其中已经设法把新方向战略一些方法并入它们的方案内。它们的当务之急是要学习其他国家在解决例如在结构调整、私有化和协调与管理问题的经验。但是,他们在某些领域相当大的能力能够用来解决发展中国家的需要。

88. 尽管在应用技合方面有所增长,发展中国家将须制定国家的技合政策并且建立必要的支助结构,如果技合是要实现其充分潜力,在这方面各国也将需要更多的利用技合--资料查询系统设施,该设施提请关于发展中国家机构能力的全面性资料。在更基本的层面,技合必须由发展中国家有意识地加以内化,最优先的考虑利用它来制定技术合作方案,正如经济及社会理事会第1992/41号决议所要求的那样。这显示出必须进一步加强技合联络中心以及加强的观察认知的努力。非洲经委会和西亚经社会,特别指出后者的需要,因为这两个地区都没有成员国能够获得汇报或认识关于发展中国家间技术合作的积极区域性设施,因此,这两个地区都需要在认知的努力以及加强它们的技合管理能力方面获得技合特别工作股的紧急援助。

89. 本报告所提出的资料和背景有助于强调对于南南合作的一个强化的国际承诺的存在,以及在南方委员会报告内的各项建议的持续相关性和活力。³各国政府和政府间组织在业务上所采取的倡议,着重显示出愈来愈清楚地证明经合以及技合之间的联系,那是在新方向提案内的主要着重点。本次审查指出,必须继续促进技合,

不仅是作为本身的一个目的,而且是作为南方委员会报告内所要求的强化的南南合作目标的一个手段。

90. 经费筹措仍然是促进技合的一个主要障碍。开发计划署执行局在1997-1999年期间为技合活动筹措经费而提供的增加拨款,将使得特别工作股能够实行一些战略性的技合倡议。但是,人们希望为响应1995年12月20日大会第50/119号决议而设立的南南合作信托基金,将得到慷慨的捐助,因而提供更多的经费来源以支助技合的动态方案。

91. 显然,目前的全球经济现实正迫使发展中国家采纳技合作为支助其发展努力的一个重要战略,以及确保它们有效参与新出现的全球经济秩序的一个工具。由于这些现实,技合以及一般的南南合作都可能作为多边发展合作的一个与日俱增的战略领域。

92. 因此,人们希望,本报告不仅向高级别委员会提供关于在全球促进和运用技合所取得的进展的资料,而且也使得委员会能够为这个合作方式在执行其第九届会议所通过的新方向战略的当前努力情况下的未来演变提供进一步指导。特别是委员会可能希望重申(a) 技合十分重要,并且各国政府、政府间组织、开发计划署和联合国系统其它组织必须加强努力,促进技合;(b) 迫切需要在信托基金内调动更多的经费以供按照大会第50/119号决议所设立的南南合作之用;以及(c) 工作股必须继续努力执行新方向建议,并且就各国政府和发展中国家内的政府间组织以及联合国发展系统各组织和机构执行技合活动的情况,加以监测并提出报告,并就此向委员会第十一届会议提出报告。

注

¹ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告,1978年8月30日至9月12日,布宜诺斯艾利斯》联合国出版物,销售品编号1.78.II.A.11和更正),第一章。

² 参看《大会正式记录,第四十六届会议,补编第39号》(A/46/39),附件一。

- ³ 参看《大会正式记录,第四十八届会议,补编第39号》(A/48/39),附件一。
- ⁴ 《南方面临的挑战:南方委员会的报告》(纽约:牛津大学出版社,1990年)。

附件

提供资料的国家和组织

发展中国家

非洲	亚洲和太平洋	拉丁美洲和加勒比	阿拉伯国家	欧洲和中亚
贝宁	布丹	安圭拉	埃及	亚美尼亚
冈比亚	柬埔寨	安提瓜和巴布达	约旦	吉尔吉斯斯坦
加纳	中国	巴巴多斯	科威特	土耳其
几内亚比绍	印度尼西亚	巴西、美属维尔京群岛、智利、哥伦比亚	黎巴嫩	
埃塞俄比亚		多米尼加	摩洛哥	
毛里塔尼亚	老挝民主主义人民共和国	厄瓜多尔		
纳米比亚	马来西亚	萨尔瓦多	苏丹	
尼日利亚	马尔代夫	海地	阿拉伯叙利亚共和国	
塞内加尔	密克罗尼西亚联邦	墨西哥	突尼斯	

附件(续)

塞舌尔	蒙古	蒙特塞拉特	阿拉伯联合酋长国	
乌干达	缅甸	巴拿马	也门	
扎伊尔	巴基斯坦	巴拉圭		
津巴布韦	帕劳	圣基茨和尼维斯		
	菲律宾、大韩民国	圣文森特和格林纳丁斯		
	萨摩亚、			
	新加坡			
	斯里兰卡			
	泰国			
	越南			

发达国家

奥地利
法国
荷兰

开发计划署

非洲区域局
亚洲和太平洋区域局
阿拉伯国家区域局
欧洲和独立国家联合体区域局
拉丁美洲和加勒比区域局

联合国发展系统

非洲经济委员会
拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚洲和太平洋经济及社会委员会
西亚经济及社会委员会
联合国粮食及农业组织
国际劳工组织
国际海事组织
提高妇女地位国际研究训练所
内陆运输委员会
联合国人类住区(生境)中心
联合国贸易和发展会议
联合国人口基金

联合国工业发展组织
万国邮政联盟
世界银行
世界粮食规划署
世界卫生组织
世界气象组织

政府间组织

非洲区域技术中心
安第斯开发公司
阿拉伯干旱地区和荒地研究中心
阿拉伯农业发展组织
阿拉伯货币基金组织
亚洲开发银行
东南亚国家联盟
中美洲经济一体化银行
拉丁美洲一体化研究所
美洲开发银行
美洲农业合作研究所
国际水生物资源管理中心
国际淡水渔业研究中心, 中国
国际小水利发电网
拉丁美洲发展事业管理中心
拉丁美洲经济系统
拉丁美洲能源组织

美洲国家组织

南亚区域合作协会

南太平洋区域环境方案

伊斯兰国家统计、经济和社会研究及训练中心

西亚稻米发展协会
