



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/FPA/1997/10 (Part V)
25 March 1997
CHINESE
ORIGINAL, ENGLISH

1997年年会
1997年5月12日至23日, 纽约
临时议程项目7
人口基金

联合国人口基金
向经济及社会理事会提出的报告
执行主任的报告

摘要

本报告是为答复经济及社会理事会(经社理事会)第1994/33号决议而编写的,该决议规定了人口基金执行主任通过开发计划署/人口基金执行局向理事会提交年度报告的格式和内容。

报告概述了在执行大会最近在1995年12月20日第50/120号决议中阐述的业务活动三年期政策审查的规定方面采取的措施。报告还载有关于经社理事会业务活动高级别会议指定主题的报告。经社理事会在1996年11月13日第1996/310号决定中决定,高级别会议应着重讨论执行大会1996年5月24日关于发展业务活动资金筹措的第50/227号决议的后续行动。第三部分概述了对重大的国际会议和首脑会议的后续行动,其中包括根据经社理事会1996年7月26日第1996/36号决议对这些会议各自的行动纲领的执行情况。最后一部分是关于按照经社理事会1996年7月26日第1996/43号决议加强联合国发展系统与布雷顿森林机构之间的合作问题。

提交执行局核准的建议草案载于第59段。

目 录

	<u>页 次</u>
一、执行大会第47/199、第50/120和经社理事会第1996/42号决议的 后续行动:大会第50/120号决议的执行进度	3
A. 方案事项	3
B. 管理、人事和财务事项	9
二、大会第50/227号决议的后续行动:联合国经济、社会及有关领域 的结构改革与恢复活力的进一步措施,附件一,第一节:为联合国 系统发展方面的业务活动筹资	11
A. 协调和对总部职能的一些限制	11
B. 最近趋势对核心和其他资源的业务活动的影响	12
C. 关于增加核心资源的建议	13
D. 通过的目标、以及为业务活动筹资的创新来源和方式	14
E. 开发计划署/人口基金执行局商定的优先次序和方案	14
三、经社理事会第1996/36号决议的后续行动:主要国际会议和首脑 会议的后续行动,包括其个别行动方案的执行	15
A. 联合国环境与发展会议	15
B. 国际人口与发展会议后续行动机构间工作队和行政协调会 向人人提供基本社会服务工作队	16
C. 社会发展问题世界首脑会议	17
D. 第四次妇女问题世界会议	18
E. 联合国人类住区会议--生境二	19
F. 世界粮食首脑会议	19
四、经社理事会第1996/43号决议的后续行动:加强联合国发展系统 与布雷顿森林机构的协作	20
五、建议	22

一、执行大会第47/199、第50/120和经社
理事会第1996/42号决议的后续行动：
大会第50/120号决议的执行进度

1. 在1996年期间,人口基金继续执行大会通过的一系列关于业务活动三年期政策审查的决议中提出的措施,最近的一份决议是大会第50/120号决议。在这方面,人口基金执行主任把三年期审查看作是一个完整的连续体,可以综合报告一系列有关决议的执行情况。

2. 人口基金执行大会第50/120号决议的工作是完全根据该决议第52段进行的,执行情况载于题为“联合国国际发展合作方面的业务活动:大会第50/120号决议的执行进度”(E/1996/64)的报告附件二。因此,本报告适当注意能力建设、外地和区域两级的协调以及资源问题。经社理事会将根据人口基金会撰写的秘书长的报告,在其1997年实质性会议上审查这些领域。本报告着重介绍与人口基金具体有关的方面。

A. 方案事项

方案方式

3. 人口基金会对方案方式的有力承诺来自多年来对其益处的认识以及人口基金在方案审查和战略制订方面的经验。正在进一步努力将这一经验用于国际人口与发展会议(人发会议)的《行动纲领》。为此,人口基金正在制订实施其新的核心方案领域的指导准则,即包括计划生育和性健康在内的生殖健康;人口与发展战略;以及宣传等领域。1995年在人发会议之后编写了这些领域的实质性准则。目前正在修改方案拟订体制以便根据通盘国别方案中主题或地域重点将援助输送到次级方案中去。预计围绕着次级方案将活动“集中起来”可使人口活动实现更大程度的协调并提高效率,并将进一步改进方案方式。人口基金主要是通过方案和业务问题协调委

员会(方案业务协调会)积极参与全系统的努力,以审查和重新界定方案方式。在国家一级的执行要求政府赞成这种方式。人口基金相信进行共同国家评价也将有助于发展这种全面的方式。

统一方案周期和方案拟订程序

4. 统一开发计划署、儿童基金会、人口基金和世界粮食计划署(粮食计划署)的方案周期的进程现在已经制度化,成为驻地协调员制度年度报告要求的一部分。人口基金充分致力于这一统一进程,认为这是加强方案执行效果的第一步。截至1996年,在政策问题联合协商组的伙伴单位设有方案的所有国家中,90%以上的国家已经达成有关统一程序的协议。一些国家的政治困难阻碍了在达成协议的时间表上取得进展。将通过驻地协调员制度的报告要求来继续进行监测。在审查人口基金国别方案时,基金在决定延长、缩短或连接其方案时将继续考虑到统一周期的必要性。

5. 人口基金认识到精简和统一联合国发展系统内规则和程序的好处,从而使方案执行更有成本效率并促进国家执行。人口基金是一个专门领域的小规模组织,高度重视与发展伙伴的密切协调与合作。为此,人口基金对参与例如政策协商组和行政协调委员会(行政协调会)这样的协调机制采取了一种主动出击的做法。这些机构最近取得的成就包括发表了监测和评价政策协商组成员机构业务活动的准则并制订了实施共同国家评价的准则草案。此外,政策问题联合协商组(政策协商组)方案执行和国家一级管理分组已开始着手统一方案和程序的工作。通盘协商努力的一个重要步骤是汇编和在1996年下半年发行方案业务协调会业务活动参考手册,其中载有行政协调会议定或确认的有关提供发展援助的立法、指导准则和行政安排。人口基金还继续与其他专门领域的组织密切合作,如目前正在与开发计划署就制订国家执行准则进行协商,并正在与开发计划署和儿童基金会开展将性别问题纳入主流的活动。

国别战略说明

6. 人口基金继续是国家战略说明活动的积极伙伴。到1996年下半年,已有87个国家在制订国别战略说明,制订程度快慢不同。一般来说,这些国家已经形成了与不同的发展伙伴进行交流与协调的做法。人口基金总部通过在与方案有关的培训中强调国别战略说明以及强调方案审查和战略制订的政策指导准则与国别战略说明的联系来提供创新的支助。人口基金还积极参与关于共同国家评价的主动行动,这项行动,除其他外,是为了向制订国家战略说明提供重要的实质性投入。然而,国家战略说明的成功与否取决于政府是否同意。人口基金办事处报告说尽管国家战略说明具有种种好处,但政治方面的困难使得这些说明无法取得充分效果。

共同手册

7. 正如报告说,方案业务协调会已完成编写其《业务活动参考手册》的工作。人口基金已将该手册转递所有国别办事处,以便将其作为全系统的文件,用以补充人口基金编写的其他文件以及其他基金和机构与人口基金合作编写的文件。政策协商组和方案业务协调会内部需要就方案拟订政策和程序统一为一份共同手册进行进一步的工作。

国家执行和国家能力建设

8. 人口基金继续最高度重视加强各国政府协调在其国内人口援助的能力以及提高国家机构执行人口基金资助的项目的能力。人口基金的方案拟订过程将注意力集中在从最初的方案审查和战略制订活动时到最后实施阶段均纳入有关国家能力建设标准和评估。这些评估从方法上得到区域和分区域审查和主动行动的补充。人口基金目前对方案审查和战略制订的指导准则的审查,力求进一步强调评价国家自力更生的必要性和重要性。基金目前还同时修改国家执行和国家能力建设领域的指导准则,并最后确定评估国家机构能力的指导准则。目前正在对国家项目工作人员提

供一些领域的培训,按照《国家项目工作人员的征聘和管理指导准则》,正越来越多地使用本国工作人员。根据人口基金技术支助服务安排,第一级的专业人才是使用本国的顾问;只有在得不到这些人员时,人口基金国家支助组才提供支持。基金目前正在修改其关于技术支助服务的指导准则以确保充分运用本国的专门知识。

9. 考虑到国家能力建设在联合国发展系统中的关键作用,人口基金开展了改善机构间协调的努力,意图是加强建设国家能力的通盘工作。在各种协调机制和国别方案与项目的进程中取得了显著的进展。例如,人口基金继续积极参加制订国家战略说明和其他改善方案协调的进程,比如在印度,联合国系统一直进行非常积极的合作,人口基金是这一进程的积极参与者。在联合国国别办事处、包括人口基金国别办事处的有力参与下,共同国家评价这一新的机制的发展状况良好。通过这些进程,以及通过驻地协调员制度内各主题小组,人口基金国别方案努力建立和扩大合作方案的拟订和共同资助或平行资助项目的工作。即使在没有开展实际共同活动的地方,也鼓励根据国家需要和优先次序,进行统一战略、作法和全面计划的努力。简言之,人口基金正在力求确保在各方案国家逐步推广和进一步发展由机构间工作队编写的材料以及最佳作法的榜样,以便加强国家努力。

关于国家项目人员的征聘、培训和薪酬的共同外地一级指导准则

10. 为了建立国家努力,人口基金支助由本国征聘项目专业人员和一般事务支助工作人员组成的国家项目人员。征聘这些人员是为了对东道国政府执行由人口基金支助的项目提供额外的支助。这些项目工作人员是按照人口基金和开发计划署征聘和管理国家项目人员共同指导准则而征聘和支付薪酬的。雇用这些人员有助于加强国家能力,并充分利用了合格的国内管理人员。人口基金还参与政策协商组关于项目执行和国家一级管理分组目前开展的进一步统一国家项目人员的征聘、培训和薪酬的努力。

监测与评价

11. 人口基金正在修改其监测和评价指导准则,其中包括各种程序以及方法和文书。这是更新方案拟订指导准则努力的一部分。这项工作的开展得到了外地以及总部工作人员的参与,并与其他联合国组织进行了协商。根据人发会议后新的主题重点,正在开展许多新的工作以制订监测和评价三个核心方案领域的方案的指数。目前正在通过专家小组会议和举办汇集联合国系统内外专家的讲习班来进行这项工作。特别注意评价和学习过去在拟订人口基金支持国家人口方案方面的经验。向执行局提出的关于人口基金支助国别方案建议的方案现已系统地包括了有关所获教训以及正在如何应用的章节。

促进评价方面的更大的合作

12. 人口基金继续积极参加评价问题机构间工作组会议,会议是为了交流有关评价技术和系统发展的资料。随着电子邮件的广泛使用,还可在工作组年会论坛以外进行这种相互得益的交流。政策协商组的评价官员保持着非常密切的联系;最近的一个例子是,政策协商组于1997年1月在纽约举办了一次有关监督和评价的讲习班。讲习班讨论的重点问题包括定级制度和业绩的衡量。人口基金已将会议制订的有关监督和评价准则送交其所有国别办事处。

管理审计和协助责任

13. 联合国组织和多边金融机构代表年会仍然是交流和协调内部审计问题的主要机制。开发计划署审计和管理审查司积极参加这些讨论,该司包括人口基金的内部审计科。与此同时,人口基金管理一级继续利用相互加强的手段传达责任、评估业绩和衡量成果,以便尤其是在人口基金有关权利下放政策的范围内确保责任制度。除了硬性规定的项目和方案审查以外,这类手段还包括:(a) 制定有关政策和程序的全面指导方针,包括发出有关审计活动和调查结果的通知;(b) 根据详细的个

人业绩计划制订年度考绩审查制度及举行管理审查小组会议；(c) 由审计和管理审查司提供内部审计服务，以便评估内部控制是否充分并就需要改进的领域向人口基金管理一级提供咨询；和(d) 在人口基金国别办事处对实施的政策进行审查，除其他以外，确保遵守人口基金的实质性政策和方案指导方针。对内部监督问题采取的后续行动现由1996年12月设立的监督和评价处负责协调并直接向执行主任报告。此外，由总部所有高级工作人员组成的人口基金执行委员会定期讨论内部审计问题。人口基金充分认识到必须进一步扩大审计范围并确保采取有效的后续行动。

区域和分区域两级的协调

14. 人口基金在区域和分区域两级开展的活动是为了加强方案参与的协调和效率。方案的审查、制订和核准进程最先考虑如何全面协调各项人口活动。人口基金在方案援助的各级与相应的联合国各机构和其他组织，包括捐助国协商，以确保协调和促进相互配合的措施。人口基金还组织了一系列技术会议，将重点放在基金工作的地理区域内的优先事项并使各机构和捐助方的方案进一步满足人口需要。在这些努力中，人口基金汲取广泛的专业知识，包括在技术支助服务系统下，尤其是由联合国有关人口学科的各机构专家所组成的国家支助组提供的专门知识。技术支助服务系统还促进各机构之间和机构内部就技术和方案事项定期举行协商和对话，它还创造一个更有生气和更灵活地应付紧急需求的环境。不过，在产生更密切的协调机制之前，该领域的活动肯定会继续存在重复的因素。

权力下放

15. 人口基金继续贯彻其权力下放的指导方针和程序，以便加强其方案执行的效率和效益。目前为止，已将核准权充分下放给人口基金的14名代表，而且，自1993年以来，所有其他国家的国别项目的核准权已从500 000美元增加到750 000美元。在1996年期间，已有80%的国别项目是由人口基金代表根据下放的核准权核准的，而

1993年则是41%。为了促进权力下放进程,人口基金正通过培训活动和对其方案和财政业务进行内部调整,努力加强其国别办事处的能力。人口基金还更加重视确保国别项目的实施模式和执行计划的可行性。与此同时,人口基金已在加紧监督这一进程,使基金能够定期审查项目的评估与核准情况,以确保遵守程序和查明制度中可能存在的任何差距。人口基金还在订正指导方针,加强执行权力下放和提高其效率。对权力下放进程所作的全面审查表明,从项目核准到最后审批的时间间隔已经缩短,从而提高了执行和提交率,并有助于在制订和执行项目时进一步利用国内专家。人口基金目前正在订正方案程序,以便充分下放其方案核准权。

B. 管理、人事和财务事项

提高行政事务成本效益的范围

16. 在过去一年里,管理、人事和财务领域的协调取得了重大的进展。人口基金与政策协商组的伙伴,尤其是开发计划署和儿童基金会保持密切合作和坦诚的信息交流,对此起到了促进作用。人口基金共同作出努力以更好地调整政策协商组会议和解决具体工作地点长期存在的业务和房地问题。同时还在为特定项目和今后的项目制订方法和行动准则。

预算编制的统一

17. 在开发计划署/人口基金执行局通过第94/30号决定之后,开发计划署、儿童基金会和人口基金在统一预算编制方面取得了重大进展。在去年年底行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)进行审查之后,执行局1997年第一届常会已同意提出两年期支助预算编制的统一格式,使用统一词汇和定义并用统一的方法编制概算。为此,1998-1999两年期支助预算将按此统一的格式编制,以提交执行局1997年9月第三届常会。

共同房地和行政事务

18. 根据大幅度增加联合国机构共用房地和设施的国家数目的计划,共同房地和共同事务分组根据需要,正在制订一项全面的方法和确定业务准则,以作为所有共同房地和共同事务项目的基础。政策项目报价信已经发出,以确保在成本效益基体领域得到专业知识、制订具体的标准和业务准则,以指导各自机构在房地所有权、翻修和最后处理等方面的权利和责任、分摊费用机制、费用管理和项目管理议定书等。采用的方法是为了形成今后共同房地项目决策的基础。有必要输入这一技术专门知识,为评估目的提供必要的方法。政策协商组分组委员会确认和强调对各种核心职能采用共同事务的作法具有重要的潜在增效作用,是评价的一个先决条件。

培训

19. 人口基金继续促进和参加机构间相互合作的训练。人口基金代表参加了都灵中心为联合国系统高级代表举办的外地协调讲习班。促进人发会议行动纲领目标的训练一揽子已经最后确定,人发会议行动纲领将在政策协商组各机构国别办事处使用。人口基金正与其政策协商组伙伴一起确定今后相互合作训练的关键领域。其中包括确定和实施改进方案设计和评估的手段、制订监督和评估影响的指标以及加强国家能力的机制。关于管理培训,人口基金提出继续在政策协商组范围内工作,以加强和提高其工作人员的管理技能和确定针对两性平等和多样性、小组建设和谈判技巧的以能力为基础的训练一揽子。

20. 人口基金还进一步将地方培训的核准权下放给国别办事处,以促进其外地工作人员参加国内以及区域机构间培训活动。人口基金继续将其外地工作人员的培训列为高度优先事项,拨出大约75%的训练预算用于此目的。

任用方面的性别均衡

21. 人口基金在专业职位方面的长期目标是男女各占50%,为此,基金继续采取行动在征聘和任用人员时实现性别均衡。截至1996年12月,妇女专业人员比例已达

到48%。人口基金强调挑选和征聘妇女,从而能够每年增加这一比例。应该强调的是,应在不损及征聘和提升标准的情况下增加妇女专业人员的比例。妇女在从一般事务级别转入专业职等方面也取得了巨大成功--在过去十年中,在七名转入专业职等的一般事务人员中,有六名是妇女。

22. 人口基金继续努力消除有关一般事务工作是“女性”的职务的概念,鼓励征聘男子填补这些职位。尽管人口基金所取得的成功并不显著,但是在这一职类的工作人员中,男性的比例已有相当大的增加。

23. 继续特别注意将妇女安置在承担决策和管理责任的中级职务上。鼓励妇女参加由政策协商组、开发计划署和人口基金本身的培训方案所提供的各种管理训练方案。应该指出,在人口基金执行委员会的十二名成员中,有七名是妇女,包括担任主席的执行主任。

24. 人口基金在征聘技术支助服务系统,包括国家支助组人员时,继续其特别关注确定妇女候选人的作法。人口基金在此系统内征聘的技术专家总人数中,45%是妇女。

二、大会第50/227号决议的后续行动：联合国经济、社会及有关领域的结构性改革与恢复活力的进一步措施，附件一，第一节：为联合国系统发展方面的业务活动筹资

A. 协调和对总部职能的一些限制

25. 经社理事会是联合国系统经济、社会和有关领域中实行改革的主要工具之一。联合国各会员国在一些论坛中表达了他们的关切,并通过大会各项决议、例如1994年第48/162号和1996年第50/227号决议转达了他们的指示。人口基金对这些改革措施表示欢迎,并继续努力提高其方案效益,加强与联合国系统所有合作伙伴、非政府组织和双边捐助国的协调与协作。人口基金还积极参与很多全球一级的机构间协调机制、包括行政协调委员会(行政协调会)、政策问题联合协商小组(政策协

商组)、人口基金本身的协调机制以及各种三边和双边协商和协调安排。人口基金还坚决支助驻地协调员制度以及实施联合国所有有关决定。

26. 显然,这些重要决定的最重要的宗旨之一是,防止在外地的发展努力重复,为了出色的完成任务,尽可能妥善地利用现有资源。与此同时,简化报告要求的努力也应当受到重视。对像人口基金这样小的组织来说,不断的要求提交报告可能会造成严重负担。例如,人口基金估计,经社理事会夏季会议的文件中有53份秘书长的报告,其中很多要求人口基金提供投入,另外还有26份附属机构的报告,4份关于组织事项的报告,两份主要刊物,总共大约有2 874页。如果从年度角度来考虑经社理事会四个星期的审议所需要做的工作,其中包括各政府间和机构间机构的要求,那么就很容易看出报告要求是很难持续的以及为这些目的过度使用工作人员的问题。简化报告要求将对讲究成本效益的利用有限的方案资源产生重要影响。

B. 最近趋势对核心和其他资源的业务活动的影响

27. 1996年,基金的总收入约为3.09亿美元(暂定)--比1995年的收入3.126亿美元略有减少。尽管如此,捐款总额达到了3.025亿美元的新高点,共有95个政府认捐。有14个主要捐助国,他们的捐款相当于或超过100万美元,总共捐助了2.963亿美元,亦即占核心资源总额的98%。与1995年相比,按美元计算,1996年的捐款减少了0.13%,尽管按本国货币计算,很多国家都增加了捐款额。到1996年年底时,累积捐款总额超过37亿美元。通过多边--双边安排赚取的收入总共为1 830万美元(暂定),比1995年的1 420万美元增加了28.9%。

28. 由于1994年9月人发会议产生的强大推动力,人口基金1995和1996两年期间的总收入超过6亿美元。至于1997年,根据已经认捐的主要捐助国和其他已经给我们预计数额的主要捐助提供的数据,人口基金1997年的收入看来将再次超过3亿美元的目标。

29. 但是,正如1996年的经验所显示的,预测联合国一个自愿筹资机构的收入数额充满了未知数。1996年,认捐总额的33%以上一直到最后一个季度都没有缴付,这给该组织造成了严重的现金流通问题。从编制方案方面来说,收入的不稳定给编制方案的信心带来了不利影响。

30. 从积极方面来说,在人口援助方面似乎有令人鼓励的趋势。尽管官方发展援助总额的实际增长出现持续下降的情况,但人口援助的资金、包括世界银行的贷款,似乎仍在逐渐增加。1994年,大约14亿美元用于人口。尽管1995年的数据仍不完整,但似乎大约有20亿美元用于人口方案。确定1996年提供的承付款额仍为时太早。这种变动的一个原因是,捐助国可能决定把更大比例的官方发展援助用于社会、教育和保健部门。这对20/20概念来说,也是一个好兆头。保持这种势头将是人口基金的一个主要任务。在面临削减预算压力和各种其他国内经济问题的情况下,主要捐助国要增加他们的官方发展援助时,还将面临一番苦战。

C. 关于增加核心资源的建议

31. 人口基金力图通过各种机制、包括更切实有效地利用现有资金、从现有集合资金中争取更大的份额以及发展新的筹资来源,来为其方案调动额外资源。人口基金还与方案受惠国家合作,增加社会基本服务方面的支出,这样,有关国家政府和社区就能不断地提供资源,并得到国家发展合作伙伴的辅助支助,其中大部分资源用于根据基金的职权范围提供基本社会服务。

32. 人口基金还把重点放在提高效率,加强管理和为国别方案筹措最大限度的资金。强调责任制、高效率低成本的实施方案和及时实施,在使捐助国建立信心方面都发挥了作用。制订能充分满足所有发展合作伙伴需要的报告机制和格式,对帮助基金从各方面调动资源来说仍十分重要。此外,还特别重视说明从一般资源筹资的活动以及区域活动的影响。

D. 通过的目标、以及为业务活动筹资的创新来源和方式

33. 秘书长将依照大会第50/227号决议附件一第17段提交报告,其中将对为业务活动筹措资金的创新来源和方式进行广泛讨论。该决议附件一第17段是由人口基金协助编写的。考虑到在人发会议上商定的,到2000年为人口援助筹措170亿美元的巨大挑战,人口基金正发起多个调动资源的行动,目的是加强与尽可能多的潜在的合作伙伴的协作,包括欧洲联盟,或直接通过人口基金或通过其他双边渠道,为人口活动创造更多的资源。人口基金国别方案文件和最近编写的人口援助受惠国家简介被用作讨论框架。执行主任和高级管理人员还有计划地对发展中国家进行视察,讨论使他们达到170亿美元所需经费总额的比例的方法。另一个正在探讨的措施是,以减免债务促进人口活动或债务交换,为人口和生殖健康、包括计划生育方案调动当地资源。初步研究显示,有些相当有吸引力、而很可满足这个领域的需要的可能性。

34. 在多边--双边援助领域,很多一贯提供援助的主要捐助国正越来越多地利用多边--双边安排来提供一人口援助。正如已经提到的,1996年多边--双边收入达成创纪录的最高数额1 830万美元(暂定)。最近人口基金与欧洲委员会签署了一项重要的合作伙伴关系协定,根据该协定,欧洲委员会将为亚洲生殖健康方案提供大约3 000万美元。如果这项安排证明是成功的,基金预计,欧洲委员会可能会为这个领域提供更多的资金。幸运的是,没有迹象表明,多边--双边捐助使人口基金经常资源的捐助受到影响。

E. 开发计划署/人口基金执行局商定的优先次序和方案

35. 在1995年6月的年度会议上,开发计划署/人口基金会执行局审议了基金按人口会议编写的人口基金方案优先活动和今后方向的报告(DP/1995/25号文件),这是对人口基金方案进行深入的内部和外部审查的结果。在对该报告进行广泛讨论之后,执行局通过了第95/15号决定,其中执行局支持人口基金今后方案援助的大纲,这

些方案必须充分按照《人发会议行动纲领》来执行,赞同包括计划生育和性健康在内的生殖健康、人口与发展战略及倡导等核心方案领域。这种选择的目的是使基金能把重点更多地集中在方案编制上,并充分利用其相对优势。

36. DP/1995/25号文件还载有根据《行动纲领》的目标和目的提出的关于资源分配新方法的建议。随后根据执行局的要求,对这个方法进行了修订(DP/FPA/1996/15号文件)并得到执行局第96/15号决定的赞同。这个方法是以一个国家达到人发会议目标的程度为依据的,并认识到,从实现人发会议目标方面基本没有取得什么进展的国家到已经实现或超过所有这些目标的国家,它们有各种不同的需要。

37. 根据《行动纲领》、大会以及经社理事会各项决议的要求,订正的方式特别重视低收入国家、最不发达国家和撒哈拉以南非洲各国的情况。新方式特别强调支助最不发达国家,包括最贫穷并因此得到人口基金大部分资源的国家集团中的所有最不发达国家。确认根据《行动纲领》和大会第50/124号决议中的要求,为转型期经济国家提供暂时援助的迫切需要。并进一步确认南南合作的重要性。

三、经社理事会第1996/36号决议的后续行动:主要国际会议和首脑会议的后续行动,包括其个别行动方案的执行

A. 联合国环境与发展会议

38. 为落实联合国环境与发展会议(环发会议),人口基金成为《21世纪议程》第五章“人口动态和可持续性”的任务经理,还为大会1997年特别会议编写报告,汇报1992年环发会议以来人口基金有关各领域出现的进展。人口基金继续努力宣传和突出人口增长与环境之间联系。除人口、环境和发展领域内通过国别方案执行的项目之外,人口基金还支助联合国系统其他成员组织(包括粮农组织、劳工组织、教科文组织)和各种类型的非政府组织开展的若干活动和项目。为更好地迎接人发会议《行动纲领》提出的挑战,人口基金还审查了其工作实践和指导原则,包括人口和环

境方面的具体实践和指导原则。

39. 人口基金协助联合国系统在培训和制订方法和分析工具方面的努力,以求了解人口与环境变量之间的相互关系。人口基金国家支助组正向各国政府提供关键支助,收集环境与人口变量方面的数据。人口基金与世界养护联盟(养护联盟)合作,编写了一份指导手册,强调应将人口--资源之间的平衡纳入部门规划工作之中,这对发展中国家的地方规划单位和全国规划部门发挥益处。

B. 国际人口与发展会议后续行动机构间工作队和 行政协调会向人人提供基本社会服务工作队

40. 目前正通过3个机构间工作队在机构间协调落实最近召开的国际会议成果——向人人提供基本社会服务、为经济及社会发展创造有利环境、和人人享有就业和可持续生计;还通过机构间委员会落实第四次妇女问题世界会议的成果。人口基金积极参加联合国全系统范围内为协调落实重大国际会议成果而设立的所有这些机制。人口基金主持执行《人发会议行动纲领》机构间工作队,参加工作队的有14个联合国机构。工作队设有不同的工作组,每个工作组均有一个领头机构,就人发会议中心主题编写一套指导原则。1995年9月颁发了《联合国驻地协调员制度机构间工作队准则》,其中谈到了以下关键领域:生殖保健、赋予妇女权利、基础教育同时特别重视男女间不平等现象、建立国家能力追踪儿童和产妇死亡方面的共同政策以及国际移徙等准则。其中还包括一项“人口与发展共同倡导声明”。准则力求在联合国系统和其他发展伙伴之间建立更密切的对话和合作关系,其中包括双边机构、非政府组织、私营部门和公民社会等,以求在国家一级执行人发会议行动纲领。

41. 机构间工作队卓有成效,促使行政协调会又成立了三个全系统机构间工作队,调动联合国系统落实最近召开的全球性会议制定的优先目标,合理调整并加强国家和区域两级的协调援助提供机制。各工作队的首要目标是扶贫脱贫。机构间工作队的任务有所扩大,作为行政协调会向人人提供基本社会服务工作队,由人口基金主

持。负责就业和可持续生计以及为经济及社会发展创造有利环境的另两个工作队分别由劳工组织和世界银行主持。人口基金参加这些工作队的工作。向人人提供基本社会服务工作队的工作进展已经广为汇报。

42. 向人人提供基本社会服务工作队共有19个联合国机构参加,1996年召开两次会议,1997年3月还将召开会议。目前编写和散发终产品的工作进展顺利,这些产品将以电子形式提供:“联合国驻地协调员制度准则”、提供基本社会服务基本工作进展指数图表、关于援助国协助配合援助社会部门经验教训的报告、宣传基本社会服务的信息卡、有关扶贫灭贫和社会一体化国际承诺的概要。从以下跨部门方面汇报了向人人提供基本社会服务工作队的工作:性别方面、资源调集、政策、指数选用、确定具体群组包括刚刚渡过危机的群组、以及调动公民社会等。向人人提供基本社会服务队还在其工作方案中涉及20/20倡议的主要方面,并力求把重点放在指数方面,监测最近全球性会议目标实现方面的进展。

43. 人口基金还在人发会议后续行动中注重其三项任务重点领域的工作开展:生殖保健(包括计划生育和性健康)、人口与发展战略以及宣传工作。人口基金还根据国家一级实现人发会议目标的经验制定了新的资源分配政策,同时承认仍旧存在需求。新政策还按照《行动纲领》以及大会和经社理事会各项决议的呼吁,特别注重低收入国家、最不发达国家和非洲。

44. 人口基金还继续保持其长期传统,与非政府组织协手配合,包括在1995年成立了一个非政府组织咨询委员会。根据《行动纲领》,人口基金还支助南南合作活动,以及有关青年和青少年生殖保健信息和服务需求的活动。总之,人口基金在相当多的发展中国家,包括经济转型国家中支助了范围广泛的活动,以求让各种方案和政策符合人发基金制订的以人为中心的人口与发展新典范。

C. 社会发展问题世界首脑会议

45. 人口基金在社会发展委员会、行政协调会工作队主持人和妇女和性别平等

委员会之间的所有合作工作中密切配合,以求响应各国的发展需求和优先要求,满足在其任务领域里妇女、男子、青年和青少年的突出需求。合作工作包括以下跨部门领域:性别方面、资源调集、政策、指数的选用、确定具体群组包括刚刚渡过危机的群组、以及调动公民社会等。行政协调会工作队还涉及20/20倡议的主要方面,以及制订一套共用指数,监测最近全球性会议目标实现方面的进展。

46. 人口基金继续努力确保其方案规划工作以人为中心,以人性为标准、特别是努力确保赋予妇女权利。基金将继续推动所有层次,包括政府、双边和多边机构、非政府组织、私营部门和公民社会级别间的伙伴关系,配合满足人的基本需求的工作和向人人提供社会基本社会服务的工作。

D. 第四次妇女问题世界会议

47. 在第四次妇女问题世界会议最关注的主题上,人口基金的重点在于三个主要领域:妇女的人权、青少年生殖保健和男女平等。在妇女人权领域里,人口基金与51个国家的生殖法和政策中心和非政府组织一道工作,为妇女提供更多的生殖保健服务。人口基金加紧努力,消除切割女性生殖器官的作法,1996年3月就此问题进行了一次技术协商,制订了一项纲要,将消除切割女性生殖器官的活动纳入人口基金核心方案领域。基金还与儿童基金会和卫生组织一道发表了一项关于消除切割女性生殖器官的联合声明。人口基金还与世界卫生组织赞助的全球妇女保健问题委员会一道改善妇女和女童的保健状况,并制订新的政策准则和宣传手段,在提供保健安全的整体目标范畴内落实妇女和女童的权利。

48. 人口基金还率先在青少年生殖保健领域开展活动,包括与发展 and 人口活动中心配合,让女童和年轻妇女参加制订和执行有关其生殖保健和教育需求的决定工作。人口基金还与Thomas Craven电影公司配合,就全世界年轻妇女的需求、观点和志向拍摄录相带。

49. 男女平等、公平和妇女权利领域开展的活动包括:支助包括非政府组织在

内的若干组织,研究男性青少年和男子对包括性行为和生殖行为在内各项问题的态度,在小型信贷首脑会议之后制订一项行动计划,向世界上最贫穷妇女提供自行就业和赋予权利方面的信贷,把性别问题纳入生殖保健、人口、发展战略和宣传工作所有方面的主流之中,对性别、人口和发展问题编写培训手册,以及其他有关工作领域。

E. 联合国人类住区会议--生境二

50. 人口基金积极参加生境二会议的筹备进程,并支助生境秘书处一个高级员额。1995年10月,人口基金与洛克菲勒基金会在纽约举办了一次由12名专家参加的会议,会期一天,在为《全球行动计划》草案起草建议之前讨论生境/人口之间的联系。在生境二会议之后,人口基金继续努力界定人口增长、移徙和城市问题、发展中国家巨型城市增长、城市地区青年人口比例过高以及加强和依靠联合国其他会议达成的共识需求之间的联系。1996年1月,人口基金举办了一次关于“发展中国家人口内部移徙和城市化:对生境二产生的影响”的研讨会。在此之后,人口基金正在编写一本汇集研讨会上提出的各项建议的书。

51. 人口基金与日本地方当局合作,支助设在神户的亚洲城市信息中心的项目,以其通过重点涉及亚洲中型城市的网络,增加有关城市问题、城市政策和经验的信息流动和交流。这些项目尤其强调与人口动态建立联系。在国别方案一级,人口基金支助若干国家的活动,改善城市贫民区居民的生活,特别是开展方案提供更多的生殖保健服务,并让社区非政府组织参加方案的规划和执行。

F. 世界粮食首脑会议

52. 人发会议《行动纲领》强调人口增长、环境保护和粮食安全之间的联系。根据这一行动纲领,人口基金在1996年6月与粮农组织一道共同召开了一次粮食需求和人口增长问题专家小组会议。会议的结果和建议有助于澄清有关人口和粮食安全的普遍问题。人口基金的方案审查和战略制订工作在考虑环境问题的同时,正越来越

越多地考虑能源需求、农业生产和粮食安全,以此作为其分析框架的一环,并根据这一框架制订人口基金支助的国别方案。基金通过其区域国家支助组正向发展中国家提供关键技术支助,协助其迎接人发会议和世界粮食首脑会议提出的挑战,并把人口、粮食安全和环境问题纳入各国的全国人口和发展战略之中。人口基金与粮农组织协作正通过技术支助服务系统考虑如何加强共同落实人发会议和世界粮食首脑会议各项目标的机制。

四、经社理事会第1996/43号决议的后续行动:加强联合国发展系统与布雷顿森林机构的协作

53. 人发会议与最近召开的其他重大国际会议创造的势头增强了在行政协调会范畴内设立的协调和综合后续机制的重要性,并为联合国系统和布雷顿森林机构各伙伴之间的合作提供了新的坚实基础。人口基金继续发挥积极作用,协助这一进程。与布雷顿森林机构进行协作是这些机制中的一项重要积极方面。在人口基金与布雷顿森林机构间的合作中,许多政策一级的协作是直接支助方案一级的合作。人口基金享有与布雷顿森林机构相对较好的合作关系,并正努力分析如何改善这一关系。

54. 在过去一年,为了经社理事会第1996/43号决议,联合国秘书处、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、开发计划署、儿童基金会、联合国项目事务厅(项目事务厅)和人口基金一道参加了关于加强联合国与布雷顿森林机构的协作的高级官员工作组。审查中包括十分有益的资料,说明了目前的协作情况和经验教训,并为今后的工作提出了若干十分有益的建议,包括为面临特殊情况的国家、在政策分析关键领域以及规划研究和政策研究领域里交流信息和数据、和面向主题的工作组提出的建议等。

55. 对于人口基金,值得指出的是,这项审查工作还得出结论认为,有若干非常积极的合作范例,其中包括“联合国艾滋病方案、犯罪和药品管制、联合国会议后

续行动、普遍的人口问题、人发会议《行动纲领》的执行、特别是关于非洲的特别倡议和全球环境基金”。近来正努力互相配合开展世界会议的后续活动，这加强了联合国与布雷顿森林机构之间的协作。世界银行正主持目前行政协调会的一个工作队，人口基金和劳工组织则分别主持另外两个工作队。世界银行正率先编制有关基本社会服务宣传的信息卡，并与开发计划署一道率先编写捐助国合作捐助社会部门方面经验教训的出版物。布雷顿森林机构协助了“驻地协调员制度准则”的编写，这是执行人发会议行动纲领机构间工作队的一项工作成果。各工作队统筹兼顾全球性和政策一级的倡议，通过更为协调和配合的业务活动和技术合作工作提供政策的连贯一致和实际运用。工作队的重点是编写一套指导说明和经验教训说明，在驻地协调员制度内的国别一起使用；工作队的重点还包括制订关键指数，监测最近联合国全球性会议目标的落实进展情况。

56. 就双边关系而言，人口基金和布雷顿森林机构都具有在全球、区域和国家等级别进行协商和传统的传统。人口基金经常与世界银行和各区域开发银行进行协商。在所有级别上，重点都是选定的实质性和政策问题及具体国家的合作，以及全球性努力，正如教科文组织和其他组织合作开展的普及教育工作。这些合作包括全球宣传活动和具体的国别方案合作。人口基金还参加其他机构间的联合国与布雷顿森林机构之间协作工作，如在驻地协调员制度方面参加政策问题联合协商组和业务方案协商会。

57. 除改善和加强人口基金和布雷顿森林机构在全球、区域和政策级别支助的活动相互补充和相互协作之外，还进一步努力改善国别一级的协商。世界银行更加经常地参加国别一级人口部门的协调机制，人口基金在该机构中发挥着重要作用。世界银行的特派团更多地与人口基金国家办事处接触联系。人口基金也常常在方案规划之前与世界银行进行接触。这自然增加了战略和方案编制阶段的交流，有助于减轻所有方面，特别是有关国家的工作量、并推动政策方法和战略的协调一致。在实际项目工作方面也进行合作，人口基金向世界银行提供技术专长和采购服务，而基

金则积极参加世界银行主导的捐助国财团。

58. 人口基金认识到,各个捐助国在某国开展的政策咨询和战略工作需要更加协调一致,因此正在把加强布雷顿森林机构之间的合作体制化,以加强政策战略的连贯一致。还正在努力确保在所有方案规划阶段的协作从一开始便纳入方案之中。为成功起见,所有各方都需要为此提供同样重要的支助。

五、 建议

59. 执行局不妨注意到“执行主任的报告:向经济及社会理事会提出的报告”(DP/FPA/1997/10(Part V)),并决定将报告以及各国代表团在1997年年会上提出的意见一道转交经济及社会理事会。
