



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part VI)
3 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12-23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА ЗА 1996 ГОД И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Добавление

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ

БЮРО ПО РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ И ПОДДЕРЖКЕ ПРОГРАММ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
II. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И УКРЕПЛЕНИЕ СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ И ШТАБ-КВАРТИР	5 - 49	3
III. НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	50 - 53	12
IV. РАСШИРЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	54 - 60	13
V. ФОРМИРОВАНИЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ И ОТВЕТСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	61 - 65	14

Приложения

I. Инициатива, касающаяся стратегий по борьбе с нищетой	16
II. Перечни и отдельные примеры проектов	20

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На глобальном уровне открытые рынки, расширение торговли, прямые иностранные инвестиции и новые технологии открывают широкие возможности для развития. Однако глобализация имеет и весьма реальные негативные стороны. Уже есть основания полагать, что она повлечет за собой экономическую маргинализацию значительных социальных групп или даже целых стран. Глобализация социальных проблем, например, таких, которые связаны с широким распространением вируса иммунодефицита человека/ синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и других заболеваний, с экономической миграцией населения из сельских районов в городские и с широкомасштабными перемещениями населения как в пределах стран, так и между ними в связи с вооруженными конфликтами, также ставит перед международным сообществом довольно серьезные задачи. Еще одним негативным аспектом глобализации является усиление влияния крупных корпораций и финансовых рынков при одновременном уменьшении влияния правительств, многие из которых ограничены в своих возможностях в силу недостаточно развитых структур управления и тяжелого бремени задолженности. И наконец, глобализация означает более ожесточенную конкурентную борьбу за ресурсы - особенно природные, которые уже сейчас являются объектом чрезмерной эксплуатации, обусловленной быстрыми темпами индустриализации, - увеличение мирового автомобильного парка, рост мегаполисов, демографическое давление и расширяющиеся масштабы нищеты.

2. В ближайшем десятилетии Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) призвана сыграть ключевую роль в оказании содействия странам, в которых она осуществляет свои программы, в использовании возможностей, предоставляемых глобализацией, при одновременном обеспечении защиты наиболее уязвимых групп населения от невзгод и опасностей усиливающейся глобализации мира. В этих новых условиях устойчивое развитие человеческого потенциала (УРЧП) требует более комплексного подхода, обеспечивающего возможности одновременного достижения экономического роста, социального равенства и устойчивости окружающей среды.

3. В 1996 году главное направление деятельности Бюро по разработке политики и поддержке программ (БРППП) по-прежнему заключалось в оказании поддержки страновым отделениям. В рамках этой деятельности Бюро стремилось предоставить ПРООН беспрепятственный доступ к знаниям, стратегиям и оперативным средствам достижения устойчивого развития человеческого потенциала посредством обеспечения основного и организационного руководства в пяти приоритетных областях деятельности организации: искоренении нищеты, обеспечении занятости и устойчивого характера средств к существованию, охране и улучшении состояния окружающей среды, обеспечении равенства полов и укреплении системы государственного управления. В связи с этим Бюро придавало важное значение разработке стратегий, руководящих принципов, индикаторов, методик оценки и других инструментов формирования политики, распространению передового опыта и результатов современных научных исследований, а также испытанию новаторских моделей с помощью показательных программ и центров передового опыта. Другим важным направлением деятельности было определение путей, позволяющих развивающимся странам воспользоваться возможностями, которые предоставляет информационная революция. Наряду с этим на многочисленных форумах подчеркивалось важное значение создания различных союзов и объединений, укрепления соответствующих сетей и информационно-пропагандистской деятельности в интересах устойчивого развития человеческого потенциала.

4. Для БРППП 1996 год был переходным годом. Во-первых, было завершено осуществление большинства программ и мероприятий, финансировавшихся в рамках пятого цикла глобальных и межрегиональных программ и специальных ресурсов программы (СРП). Эти программы были подвергнуты углубленной оценке. Завершение пятого цикла программирования стало также поводом для реорганизации Бюро, в связи с чем один из его отделов был упразднен, а его сотрудники

переведены в другие подразделения. В настоящее время Бюро состоит из Директората; трех основных подразделений (Отдел по социальному развитию и ликвидации нищеты, Отдел по вопросам обеспечения устойчивого характера энергетики и окружающей среды и Отдел по вопросам совершенствования управления и руководства); Отдел по оперативным стратегиям и процедурам и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). Отдел по науке и технике и по вопросам частного сектора был упразднен. Некоторые из его программ были закрыты; а те, которые касались окружающей среды и водных ресурсов, были переданы в ведение Отдела по вопросам энергетики и окружающей среды; Отдел по вопросам частного сектора был переведен в Отдел по социальному развитию и ликвидации нищеты, а программы, касающиеся ВИЧ/СПИД и технологий, были переданы в ведение Директората.

II. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И УКРЕПЛЕНИЕ СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ И ШТАБ-КВАРТИР

5. Телекоммуникационные и информационные технологии предоставляют развивающимся странам огромные потенциальные возможности для достижения поставленных ими целей в области устойчивого развития человеческого потенциала. В 1996 году были приняты меры по укреплению Программы создания сетей по вопросам устойчивого развития. В связи с этим была разработана инициатива, призванная помочь развивающимся странам воспользоваться результатами информационной революции. Инициатива получила название "Информационные и коммуникационные технологии в поддержку устойчивого развития человеческого потенциала". Происхождение и цель упомянутой выше программы являются непосредственным результатом подготовки Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) и ее рекомендаций. Эта программа направлена на то, чтобы обеспечить гражданским общественным организациям развивающихся стран доступ к информации по вопросам устойчивого развития. К концу 1996 года программа уже активно осуществлялась в более чем 30 странах мира. Более 100 других стран, включая членов Ассоциации малых островных государств, выразили свою заинтересованность в получении такой помощи в 1997 году. В настоящее время в 41 из этих стран ведется подготовка технико-экономических обоснований. Упомянутая выше инициатива в области информационных и коммуникационных технологий разрабатывалась на протяжении 1996 года и начала осуществляться с 1 января 1997 года.

6. Инициатива по оказанию поддержки стратегиям искоренения нищеты, являющаяся одним из важных направлений деятельности, начала осуществляться в марте 1996 года в целях оказания странам поддержки в выполнении обязательств, перечисленных в Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Эти обязательства включают разработку национальных планов и стратегий искоренения нищеты и разработку на национальном уровне параметров, критериев и показателей для определения абсолютной нищеты. На цели осуществления этой инициативы выделено 11 млн. долл. США из основных ресурсов ПРООН и 9 млн. долл. США, полученных в виде взносов доноров в целевой фонд, учрежденный для оказания поддержки достижению целей в области борьбы с нищетой, поставленных на Встрече на высшем уровне. Инициативы по оказанию поддержки стратегиям борьбы с нищетой уже осуществляются в более чем 70 странах.

7. Все проекты, финансируемые за счет этой специальной инициативы, обеспечивают поддержку таких аспектов этой деятельности, как анализ проблемы нищеты, обзор применяемых стратегий и их разработка. Во многих случаях в рамках этих проектов проводились соответствующие обследования и оценки в целях устранения недостатков и пробелов в информации, касающейся нищеты. Помимо этого, предпринимаются усилия по вовлечению национальных партнеров в

проведение обзоров политики и институциональных рамок сокращения масштабов нищеты, проводятся оценки воздействия осуществляемой социальной политики и программ по борьбе с нищетой на уязвимые группы населения и определяются альтернативные стратегии сокращения масштабов этого явления. Другим важным направлением работы является достижение консенсуса среди всех участников этой деятельности на национальном уровне в отношении характера и коренных причин нищеты и наиболее эффективных стратегий борьбы с ней. В число целей упомянутой инициативы также входят укрепление национального потенциала по борьбе с нищетой, анализ социальной политики, контроль и оценка социальных программ.

8. Многие из осуществляемых проектов направлены на оказание национальным партнерам содействия в оценке масштабов распространения нищеты в рамках страны посредством оказания поддержки проведению обследований домашних хозяйств, оценок, касающихся нищеты, и путем подготовки докладов о развитии человеческого потенциала и других тематических материалов. Особое внимание уделяется получению данных о доходах и расходах с более качественными показателями нищеты и благосостояния, сбору и анализу данных с разбивкой по районам или провинциям и укреплению национальных и наднациональных потенциалов по выявлению нищеты и определению ее масштабов. Еще одним важным направлением деятельности является анализ осуществляемой политики, с точки зрения борьбы с нищетой, в целях внесения необходимых изменений в ее директивную основу. В связи с этим многие проекты направлены на оказание поддержки проведению оценки воздействия политики экономических реформ и преобразований на неимущие и уязвимые группы населения, на будущие тенденции развития рынка трудовых ресурсов и на существующие механизмы оказания социальных услуг.

9. Поддержка, которая оказывается в рамках этой инициативы, стимулирует обсуждение вопросов, касающихся приоритетов и политики в области развития, особенно вопросов взаимодействия экономического роста, нищеты и распределения благ. Обсуждение этих вопросов, в которых принимают участие представители государственных учреждений, частного сектора, гражданского общества и специалисты, служит своего рода трамплином для достижения широкого консенсуса в отношении главных положений национальной стратегии борьбы с нищетой.

10. В 1996 году были предприняты новые инициативы по укреплению аналитических и программных возможностей ПРООН в области сокращения масштабов нищеты. В рамках этой деятельности проводились учебные семинары-практикумы. В одном из таких семинаров, проходившем в Малави в декабре 1996 года, принимали участие представители страновых отделений ПРООН, государственных учреждений и академических кругов стран юга Африки. Для сотрудников ПРООН и партнерских учреждений была подготовлена новая серия документов по технической поддержке (ДТП). В 1996 году были распространены две такие серии, касающиеся определения индикаторов нищеты, сбора данных и оценки параметров. В 1997 году планируется подготовить еще три серии, посвященные макроэкономическим структурам, действующим в сфере нищеты, национальным стратегиям по сокращению масштабов нищеты и механизмам по наблюдению за проблемой нищеты.

11. В сотрудничестве с Отделом по вопросам мер реагирования в чрезвычайных ситуациях Отдел по социальному развитию и ликвидации нищеты подготовил документ, в котором рассматриваются различные аспекты связи между предотвращением конфликтов и сокращением масштабов нищеты. Особое внимание в этом документе уделяется концептуальным, политическим и оперативным аспектам этой связи. В документе также анализируется наиболее успешная практика учреждений системы Организации Объединенных Наций, демонстрирующая, как программы по борьбе с нищетой могут предотвращать возникновение конфликта, устраняя его структурные причины. Этот документ был представлен Целевой группе по вопросам сотрудничества в области предотвращения конфликтов, обеспечения мира и развития Комитета содействия развитию Организации

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) и был одобрен делегациями всех членов ОЭСР.

12. В 1996 году была проведена внешняя оценка Программы развития частного сектора (ПРЧС). По результатам оценки ПРООН было рекомендовано более целенаправленно осуществлять ее деятельность в этой области. В рамках последующих обсуждений этого вопроса были определены три приоритетных направления деятельности: оказание поддержки мелким предпринимателям, в частности посредством микрофинансирования; оказание поддержки малым и средним предприятиям, особенно посредством нефинансовой помощи и консультативных услуг; и привлечение частного сектора.

13. Одним из наиболее важных достижений 1996 года стал прогресс в области микрофинансирования. Программа "Микростарт" была утверждена Исполнительным комитетом в июле 1996 года, а в феврале 1997 года во время Встречи на высшем уровне по вопросам микрокредита было официально объявлено о начале ее осуществления. Эта программа пользуется большим спросом, и в 1997 году ее предполагается предложить 25 странам. Новые инициативы в области микрофинансирования осуществляются в Бразилии и Китае, где они уже охватывают более 2000 заемщиков.

14. В рамках программы развития частного сектора (ПРЧС) оказывается активная поддержка программам, осуществляемым на национальном уровне. Техническая поддержка оказывается региональной инициативе ПРООН, в осуществлении которой принимают участие организации частного сектора Южной Африки и их партнеры по региону. В Гаити ПРЧС помогла подготовить и осуществить межучрежденческую миссию по вопросам развития частного сектора, которая находится под контролем канцелярии премьер-министра. Техническая поддержка была оказана Бангладеш в рамках осуществления проекта, направленного на децентрализацию систем производства посредством установления партнерских связей между неправительственными организациями, занимающимися микрофинансированием, и компаниями из частного сектора.

15. В 1996 году Программа участия женщин в процессе развития оказала содействие в увеличении объема ресурсов, выделяемых ПРООН на деятельность по улучшению положения женщин. Около 15 процентов общего объема глобальных и региональных ресурсов ПРООН было выделено на деятельность по улучшению положения женщин на следующий цикл программирования, что намного превышает объем средств, выделенных на эти цели в рамках предыдущего цикла 1992-1996 годов. Помимо этого, в сотрудничестве с Управлением людских ресурсов и старшими должностными лицами в 1996 году осуществлялся строгий контроль за достижением целевых показателей, касающихся женщин на должностях категории специалистов в ПРООН. Программа участия женщин в процессе развития тесно сотрудничала с Управлением людских ресурсов в деле обеспечения учета гендерных факторов в стратегии развития людских ресурсов ПРООН, а также в деле привлечения внимания к необходимости учета гендерных вопросов в процессе осуществления реформ.

16. В 1997 году ПРООН будет изыскивать возможности дальнейшего учета гендерных аспектов во всех тематических областях деятельности на основе сотрудничества с региональными бюро, преследуя цель обеспечить достижение ПРООН бюджетных целей, поставленных Администратором. Намечается также укрепить сотрудничество с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в целях повышения роли координаторов-резидентов в последующей деятельности по осуществлению решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и в рамках совместных миссий по программированию Программы "Роль мужчин и женщин в процессе развития"/ЮНИФЕМ.

17. Основным объемом ресурсов ПРООН, выделяемых на природоохранную деятельность, направляется на оказание странам помощи в деле защиты и рационального использования природных ресурсов, имеющих особо важное значение для удовлетворения основных потребностей малообеспеченных слоев населения. Основное внимание сосредоточивается на областях устойчивого ведения сельского хозяйства и продовольственной безопасности; водных ресурсов и водной среды; возобновляемых источников энергии и энергосбережения и лесного хозяйства.

18. Деятельность в этих областях поддерживает Отдел по устойчивому развитию, который был учрежден в 1994 году с целью укрепить природоохранные программы ПРООН на основе объединения в рамках одной структурной единицы всех сотрудников штаб-квартиры, занимающихся природоохранной политикой, поддержкой программ и управлением экологическими целевыми фондами. Консолидация деятельности, финансируемой за счет основных ресурсов, и инициатив, осуществляемых за счет неосновных целевых фондов, таких, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО), Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов (ОФИПР), Монреальский протокол и Потенциал XXI, в рамках одного подразделения позволила повысить ее отдачу за счет эффекта совместного действия, усилить действенность программ, привлечь дополнительные средства, наладить партнерские отношения и рационализировать программирование природоохранной деятельности ПРООН.

19. В 1996 году в масштабах всей ПРООН начато осуществление инициативы по энергетическим ресурсам, направленной на оказание развивающимся странам помощи в продвижении к целям устойчивого в плане энергообеспечения будущего. Соответствующие мероприятия предусматривают поощрение стран к созданию соответствующего правового климата и нормативных основ, благоприятствующих устойчивому развитию энергетики; оказание поддержки и финансирование новаторских демонстрационных проектов, стимулирующих внедрение ключевых технологий; и поддержку разработки и осуществление национальных программ действий в области энергетики.

20. В связи с необходимостью укрепления партнерских отношений между государственным и частным секторами принимаются меры на основе осуществления широкомасштабной инициативы ПРООН, выдвинутой на второй конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II). Совместно с рядом доноров ПРООН разработала инициативу, цель которой заключается в том, чтобы создать на пути решения экологических проблем - главным образом в областях водоснабжения, энергетики и удаления отходов - перспективные возможности для развития предпринимательской деятельности. Ожидается, что благодаря осуществлению этой программы на протяжении пятилетнего периода будут обеспечены капиталовложения на сумму, составляющую приблизительно 1 млрд. долл. США.

21. ПРООН ведет работу по хозяйственному использованию, сохранению и восстановлению лесов в 70 странах. Ее деятельность в области лесоводства связана, в частности, с разработкой политики и проведением диалога, а также осуществлением программ укрепления потенциала и технического сотрудничества. Кроме того, ПРООН выработала с опорой на специальный фонд программу укрепления потенциала в области ведения лесного хозяйства, в рамках которой странам оказывается помощь в разработке и осуществлении комплексных стратегий лесоустройства.

22. ПРООН поддерживает деятельность по укреплению потенциала правительств и гражданского общества в области водохозяйственной деятельности и использования водных ресурсов, добиваясь при этом, чтобы при принятии мер по сокращению масштабов нищеты обеспечивалось решение природоохранных задач. В рамках глобальной Программы создания потенциала для устойчивого водопотребления была оказана поддержка деятельности по проведению оценок и разработке стратегии в секторе водных ресурсов в Боливии, Вьетнаме, Гане, Китае, Мали, Мексике, Перу,

Свазиленде и Судане. Осуществление этой программы, которая финансируется ПРООН и рядом доноров, открывает путь использованию нового подхода к управлению водными ресурсами, предполагающего проведение национальными группами анализа положения в секторе водных ресурсов, выявление имеющихся недочетов и проблем и определение краткосрочных и долгосрочных задач. Цель программы - подготовить ядро руководящих работников и специалистов в области устойчивого развития сектора водных ресурсов и укрепить сотрудничество.

23. В течение 1996 года были учреждены два новых международных механизма по координации и поддержке. Перед Всемирной ассоциацией по водным ресурсам, учрежденной на совместной основе ПРООН, Всемирным банком и Шведским агентством международного развития (СИДА), стоит задача укрепления межучрежденческого сотрудничества на страновом уровне. Всемирный совет по водным ресурсам был создан как "мозговой центр" для прогнозирования долгосрочных тенденций в развитии сектора водных ресурсов и обеспечения того, чтобы тематике водных ресурсов уделялось первоочередное внимание в национальных и международных стратегиях действий.

24. Весьма активную деятельность в 1996 году вел Глобальный экологический фонд ПРООН. За год Советом ГЭФ были утверждены 16 проектов, 31 мероприятие стимулирующего характера и 22 механизма разработки проектов (МРП). Общая стоимость проектов ПРООН-ГЭФ, утвержденных на настоящий момент, составляет 80,8 млн. долл. США. Проекты охватывают все регионы развивающегося мира. ПРООН управляла также осуществлением Программы малых субсидий (ПМС) ГЭФ, в рамках которой в 1996 году средства в размере до 50 000 долл. США были предоставлены на осуществление 108 местных общинных проектов. ПМС существуют в 33 странах, в 11 из которых их осуществление началось в 1996 году.

25. В течение 1996 года предпринимались усилия по обеспечению дальнейшего учета операций и общих задач ГЭФ в деятельности ПРООН в широком смысле. На основе стратегии, утвержденной старшим руководящим составом ПРООН, было начато осуществление нескольких новых инициатив, преследующих цели более эффективного включения работы ГЭФ в русло основной деятельности ПРООН. Руководство ГЭФ совместно со старшими руководящими работниками ПРООН в настоящее время на регулярной основе проводит обзоры готовящихся проектов в области развития, а также всего комплекса осуществляемых проектов. Этот регулярный процесс обзора привел к разработке ряда проектов, на которые были выделены средства по линии совместного финансирования, и способствует углублению понимания операций ГЭФ в рамках ПРООН в целом. В 1996 году было начато проведение семинаров по разработке проектов в целях расширения доступа к ГЭФ на страновом уровне.

26. В 1996 году оценка некоторых проектов ПРООН-ГЭФ проводилась на всех этапах с момента разработки концепции до их завершения. Полученный опыт позволит обогатить диалог между страновыми отделениями ПРООН и министерствами, занимающимися вопросами окружающей среды, в целях более эффективной разработки проектов и политики. Включение в ПРООН-ГЭФ механизмов изучения имеющегося опыта позволило за прошедший год существенно укрепить общий потенциал ПРООН в плане реагирования на проблемы в области охраны окружающей среды в глобальном масштабе.

27. Потенциал XXI был создан для оказания развивающимся странам помощи в деле учета принципов Повестки дня на XXI век в национальных усилиях в области планирования и развития. В активах этого фонда насчитывается 65,6 млн. долл. США, причем в 1996 году были получены дополнительные взносы, сумма которых превышает 6 млн. долл. США. За период немногим более трех с половиной лет своего существования Потенциал XXI предоставил помощь более чем 40 странам. В 1996 году несколько стран получили помощь в проведении мероприятий

в области развития, в том числе в деле координации усилий по осуществлению национальной программы действий на XXI век. В 1996 году руководящий комитет Потенциала XXI утвердил программы в Болгарии, Боливии, Бутане, Джибути, Доминиканской Республике, Китае, Коста-Рике, Кыргызстане, Непале, Нигере, Сальвадоре и Сан-Томе и Принсипи, а также региональную программу для Средиземноморья.

28. Был проведен независимый обзор первых трех лет деятельности Потенциала XXI. На совещании, состоявшемся в июне в Рабате, Марокко, был представлен обзор программ в Боливии, Гамбии, Китае, Коста-Рике и Малави. Участники со всей определенностью заявили о своем желании, чтобы Потенциал XXI продолжал свою деятельность, и предложили ему изыскивать пути расширения своей финансовой базы в ближайшие два-три года. Результаты обсуждения национальных программ позволили получить конкретное представление о том, как страны продвигаются вперед в осуществлении Повестки дня на XXI век, опираясь на ценную дополнительную помощь, предоставляемую по линии Потенциала XXI. Одна из сильных сторон Потенциала XXI заключается в том, что он предоставляет поддержку на исключительно несекторальной основе.

29. С помощью Монреальского протокола ведется работа по устранению ущерба, нанесенного озоновому слою планеты. По состоянию на конец 1996 года ПРООН оказывала содействие в прекращении производства озоноразрушающих веществ (ОРВ) 49 странам. Помощь ПРООН используется в целях разработки программ, технического сотрудничества и технической подготовки, осуществления демонстрационных проектов, укрепления национального организационного потенциала и осуществления инвестиционных проектов в области передачи технологии. Сотрудники ПРООН и международные эксперты, взаимодействуя с координаторами правительственных групп по озоновому слою и национальными консультантами, помогают отраслевым промышленным предприятиям разрабатывать и осуществлять проекты, предусматривающие отказ от использования ОРВ в производстве аэрозолей, пенообразователей, растворителей и охладителей, а также в процессах восстановления/рециркуляции охладителей.

30. Общий объем выделенных в 1996 году финансовых ресурсов составил 30,3 млн. долл. США. В результате стоимость совокупного портфеля проектов ПРООН за 1991-1996 годы выросла до 139 млн. долл. США. В настоящее время этот портфель включает 490 проектов, в том числе 287 инвестиционных проектов в области передачи технологии, осуществление которых позволит ликвидировать приблизительно 18 137 тонн ОРВ в год. Ожидается, что объем финансовых средств вырастет в 1997 году приблизительно на одну треть, однако для удовлетворения потребностей развивающихся стран этого по-прежнему недостаточно.

31. ПРООН поддерживает усилия по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО) Организации Объединенных Наций с помощью своих регулярных основных программ, а также через ЮНСО. В 1996 году ЮНСО оказало техническую помощь и стимулирующую финансовую поддержку в проведении различных мероприятий по подготовке к осуществлению КБО в общей сложности 33 странам, в которых осуществляются программы ПРООН.

32. В Африке процесс, связанный с национальными программами действий как главным инструментом в осуществлении КБО на национальном уровне, развернулся в Бенине, Ботсване, Буркина-Фасо, Зимбабве, Кабо-Верде, Кении, Мавритании, Малави, Мали, Нигере, Объединенной Республике Танзании, Свазиленде, Сенегале, Уганде, Чаде и Эфиопии. Подготовительная работа по созданию национальных фондов по борьбе с опустыниванием начата или на стадии доработки в 19 странах.

33. В Латинской Америке и Карибском бассейне ЮНСО предоставило техническую помощь в контексте деятельности по подготовке к осуществлению КБО Аргентине, Боливии, Бразилии, Гаити, Гватемале, Доминиканской Республике, Мексике, Парагваю, Перу, Чили и Эквадору. На субрегиональном уровне ЮНСО предоставляет техническую и финансовую поддержку на цели разработки программы по устойчивому освоению засушливых земель территории Гран-Чако, включающей районы Аргентины, Боливии и Парагвая. В сотрудничестве с Межамериканским банком развития (МБР) ЮНСО в настоящее время поддерживает разработку центральноамериканской субрегиональной программы, которая охватывает Гаити и Доминиканскую Республику.

34. Что касается Азии и Содружества Независимых Государств (СНГ), то ЮНСО в тесном взаимодействии с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказывало помощь правительству Монголии в разработке и совершенствовании национальной программы действий и структуры национального фонда по вопросам охраны окружающей среды и борьбы с опустыниванием. В настоящее время ведутся переговоры с Китаем, Казахстаном и Пакистаном в целях выявления тех областей, в которых требуется поддержка со стороны ЮНСО. На региональном уровне ЮНСО оказывало помощь Конференции по опустыниванию, организованной неправительственными организациями Азии в Пакистане, и Афро-азиатскому форуму по осуществлению КБО, проходившему в Китае в августе 1996 года.

35. В 1996 году по линии Целевого фонда по борьбе с опустыниванием и засухой, учрежденного в 1995 году для содействия осуществлению КБО, было собрано примерно 6,7 млн. долл. США в дополнение к 1,7 млн. долл. США, выделенных на текущие проекты по борьбе с опустыниванием в наиболее нуждающихся странах. В 1996 году осуществлялось проектов на общую сумму приблизительно 45,3 млн. долл. США.

36. ЮНСО должно установить баланс между предусмотренным в КБО процессом планирования, ориентированным на инициативу снизу, что сопряжено со значительными затратами времени и ресурсов, и надеждами правительств и пострадавших людей на скорейшие конкретные результаты. Перед ним также стоит задача разработки и внедрения нетрадиционных механизмов финансирования КБО, налаживания партнерских отношений и включения вопросов засухи и опустынивания в программы ПРООН.

37. В 1996 году ОФИПР принял план оживления деятельности, в котором первоочередное внимание уделено вопросам улучшения состояния окружающей среды и поощрения рационального подхода к освоению природных ресурсов. После вступления в июле 1996 года в ОУРЭОС он стремится утвердить себя как орган, отвечающий за стимулирование рационального освоения природных ресурсов.

38. Четко функционирующие судебные и избирательные органы, эффективный и подотчетный государственный сектор и хорошо развитая система национальных и местных органов власти составляют фундамент благого правления и ориентированного на человека развития. Тон программам ПРООН в вопросах управления задает ОРУА, который прилагает усилия в направлении совершенствования избирательных процессов; содействия децентрализации и управлению экономикой и финансами; становления партнерских отношений внутри гражданского общества; содействия правовой реформе; и поддержке работы по налаживанию парламентских процессов.

39. Если говорить об общемировом уровне, то одним из значительных достижений 1996 года было завершение работы над программным документом ПРООН "Управление в интересах устойчивого развития человеческого потенциала". Этот документ призван отразить стратегические цели ПРООН путем конкретизации и анализа связей между УРЧП и управлением. Он призван

направлять работу страновых отделений ПРООН и ее основных партнеров в странах осуществления программ в области управления. Другим важным достижением на общемировом уровне стало открытие третьего этапа осуществления Программы по вопросам управления городским хозяйством (ПУГХ), который будет посвящен в первую очередь таким проблемам, как борьба с нищетой, улучшение состояния окружающей среды и привлечение населения к управлению. ПУГХ осуществляется на основе партнерских отношений с ПРООН и Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН) и финансируется за счет взносов правительств Нидерландов, Швеции и Швейцарии.

40. В 1996 году завершилось осуществление третьего этапа программы "Фонд поддержки местных инициатив по охране окружающей среды городов (ЛАЙФ)". Со времени открытия "ЛАЙФ" на ЮНСЕД в 1992 году она осуществлялась преимущественно на общинном уровне с объемом ресурсов свыше 11 млн. долл. США. Особое внимание в программе "ЛАЙФ" уделяется расширению возможностей людей и учреждений в местных общинах в плане понимания особенностей той среды, в которой они живут и трудятся, и приспособления ее к своим нуждам на основе стимулирования местной инициативы. За истекшие четыре года эта программа показала, что местные общественные и неправительственные организации и местные органы власти могут совместными усилиями улучшать условия жизни бедных людей, живущих в городах. Правительства Нидерландов и Швеции поддерживают эту программу в двустороннем порядке.

41. Другим важным достижением 1996 года было создание Сети по вопросам развития управления и администрации ("МАГНЕТ") с центром в штаб-квартире ПРООН. "МАГНЕТ" представляет собой регулируемую электронную сеть, призванную преобразовать Программу развития управления в профессиональную систему, с тем чтобы повысить эффективность работы ОРУА по поддержке реформ государственного сектора и системы управления. За счет налаживания контактов между правительственными должностными лицами, старшими техническими советниками, консультантами и сотрудниками по программам из страновых отделений эта сеть будет способствовать внедрению новых методов усвоения практических уроков и обмена опытом.

42. Что касается регионального уровня, то Региональное бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО) совместно с ОРУА/БРППП и страновым отделением ПРООН в Пакистане организовали совещание министров по вопросам управления в азиатском регионе. На совещание собрались более 70 участников, включая министров и старших должностных лиц 15 стран Азии. Совещание дало возможность руководителям стран Азии поделиться своим опытом в области управления и проанализировать его. Оно стимулировало обмен мнениями по наиболее оптимальным методам и позволило определить области для будущего регионального сотрудничества. Совещание завершилось принятием совместного заявления по вопросам управления для региона.

43. ОРУА также оказывал поддержку Региональному бюро для арабских государств (РБАГ) в разработке Арабской региональной программы в области управления. Главная цель этой программы заключается в содействии укреплению организационной базы правительств, гражданского общества и частного сектора в целях эффективного управления программами борьбы с нищетой.

44. В Латинской Америке ОРУА оказывал помощь в создании Иbero-американской сети по вопросам управления. Эта сеть внедряется ПРООН, информация о ней распространяется в рамках проекта в области управления Высшей школы управления и руководства предприятиями, а финансируется она МАБР. Для обсуждения вопросов управления и устойчивого развития человеческого потенциала в рамках этой сети была создана группа государственных деятелей, представителей интеллигенции и руководителей международных организаций из стран Латинской Америки и Европы.

45. Правительству Бангладеш была оказана помощь в осуществлении национальной программы совершенствования государственного управления. В программе учтены происшедшие в Бангладеш крупные перемены, способствующие созданию транспарентной и подотчетной системы управления. Помимо административной реформы ОРУА будет оказывать помощь в некоторых наиболее важных областях деятельности исполнительной, судебной и законодательной власти правительства.

46. ПРООН также утвердила программу поддержки Палестинского органа в области правления и управления на государственном и местном уровнях. Палестинский орган приступает к осуществлению программы создания организационной базы в целях расширения своих возможностей в плане достижения целей в области развития. Это требует уточнения ролей, функций и структуры ключевых организационных компонентов.

47. Программа развития управления в Монголии была разработана с целью совершенствования управленческого потенциала государственного и частного секторов в условиях рыночной экономики и демократического общества. ПРООН при поддержке ОРУА предоставила значительную помощь. Недавно она совместно с рядом международных учреждений-доноров утвердила программу поддержки децентрализации и совершенствования программы. Цель состоит в том, чтобы государственные стратегии и практические меры позволяли местному населению в большей степени влиять на процесс развития и направлять работу по мобилизации ресурсов.

48. Вызывает тревогу продолжающееся распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа по всему миру. По имеющимся данным, в 1996 году число инфицированных ВИЧ увеличилось более чем на 3 миллиона человек. В своей работе по борьбе с этой эпидемией ПРООН уделяет основное внимание ее социально-экономическим последствиям. Как участник Объединенной и совместно финансируемой программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ПРООН прилагает усилия к тому, чтобы совместно с другими финансирующими организациями и партнерами по деятельности в области развития способствовать достижению ее общих целей, причем первоочередное внимание уделяется поддержке эффективных и планомерных, многосекторальных и многоплановых ответных мер на уровне стран.

49. В 1996 году ПРООН продолжала уделять первоочередное внимание расширению возможностей страновых отделений в плане включения мероприятий по борьбе с ВИЧ в ключевые программные области ПРООН, включая управление, улучшение положения женщин и борьбу с нищетой. Для координаторов ПРООН в страновых отделениях были организованы учебные практикумы с целью улучшения понимания причин и последствий эпидемии и совершенствования навыков национальных координаторов по составлению программ; им принадлежит решающая роль в поддержке многосекторальных ответных мер в связи с эпидемией. На страновом и межстрановом уровнях началось осуществление совместных с ООНСПИД инициатив в области этики, права, прав человека и ВИЧ. Одним из важных аспектов работы ПРООН в связи с эпидемией по-прежнему является распространение публикаций, частично отражающих опыт ПРООН в разработке стратегий и программ. Одной из наиболее значительных публикаций 1996 года была публикация, озаглавленная "A Forward-looking Evaluation of the Approach of the UNDP HIV and Development Programme" ("Перспективная оценка подхода программы ПРООН ВИЧ и развитие"). В докладе выделены эффективные меры борьбы с эпидемией в контексте развития.

III. НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

50. ООСП поддерживает разработку и распространение стратегий и процедур и выполняет функции секретариата Комитета по надзору за управлением программами (КНУП). Совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций он способствует внедрению

последовательного подхода к оперативным вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций и осуществляет руководство программой научных исследований по программным вопросам.

51. При содействии со стороны ООСП КНУП полностью включился в работу во второй половине года. Он занимался рассмотрением и утверждением консультативных заключений и РСС. ООСП провел углубленный анализ консультативных заключений, с тем чтобы дать страновым отделениям и региональным бюро дополнительные указания о порядке составления заключений. Становые отделения имеют в своем распоряжении выпущенное в электронном формате руководство по составлению программ, которое также было выпущено на разных языках в виде издания в твердом переплете. Следует надеяться, что свободный доступ к правилам облегчит понимание новых механизмов составления программ на уровне стран.

52. Осенью 1996 года БРППП провело широкие консультации по вопросу о программном подходе, результатом чего была подготовка "Руководящих принципов по программному подходу", в которых содержится измененный формат для замены используемого в настоящее время документа по поддержке программ и механизмов осуществления. В декабре 1996 года это руководство было распространено среди страновых отделений для комментариев. Руководство станет ценным подспорьем для страновых отделений в разработке программ на следующий цикл и явится основой более широкого диалога с партнерами. Поскольку в руководстве предусматриваются упрощенные процедуры, оно будет способствовать более оперативной разработке и, таким образом, осуществлению проектов на страновом уровне. Кроме того, БРППП способствовало улучшению понимания программного подхода основными партнерами путем представления документа практикуму КСР в декабре 1996 года. Была подготовлена двухгодичная стратегия профессиональной подготовки по программному подходу.

53. БРППП активно осуществляло текущую работу по национальному исполнению, прежде всего в отношении изменения процедур и руководящих принципов и определения дальнейших мер, необходимых для повышения эффективности системы исполнения ПРООН. Кроме того, оно провело работу по исполнению на уровне неправительственных организаций, а также по разработке нового способа исполнения, называемого "услуги в области развития", на основе опыта латиноамериканских стран по совместному финансированию.

IV. РАСШИРЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА ПРООН В СИСТЕМЕ Организации Объединенных Наций

54. В рамках своего участия в плане действий конференций системы Организации Объединенных Наций, а также в целях расширения концепции обеспечения устойчивых средств к существованию и ее осуществления на страновом уровне ПРООН провела два из семи страновых обзоров, осуществляемых Межучрежденческой целевой группой по вопросам занятости и обеспечения устойчивых средств к существованию под руководством Международной организации труда (МОТ). В дополнение к указанным обзорам, проведенным в Марокко и Замбии, ПРООН оказала страновым отделениям существенную поддержку в разработке программ, особенно в южной части Африки. Это помогло определить возможность разработки программ обеспечения устойчивых средств к существованию на основе подходов, увязывающих такие аспекты, как занятость, капитал, технология, управление и экологические проблемы.

55. В рамках неофициальной рабочей группы по определению масштабов и контролю нищеты ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирного банка был достигнут прогресс в определении начальной основной группы вопросов, которые должны использоваться этими тремя учреждениями для оперативных обследований экономического

положения в домашних хозяйствах, состояния людских ресурсов и нищеты, а также для согласования рамок информационной страницы по совместному контролю нищеты.

56. Программа участия женщин в процессе развития осуществляла сотрудничество в рамках Объединенной консультативной группы по вопросам развития (ОКГП) в деле изучения последствий политики Плана действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин для системы Организации Объединенных Наций, а также сотрудничала с партнерами ОКГП и Отделом по положению женщин Организации Объединенных Наций в реализации основной деятельности по гендерной тематике. Программа участия женщин в процессе развития расширила сотрудничество с подгруппой по участию женщин в процессе развития КСР. Программа также взаимодействует с отдельными партнерами в выполнении целей Повестки дня на XXI век.

57. Кроме того, Программа участия женщин в процессе развития оказала поддержку Пекинской инициативе "Перечень Интернет", охватывающей все географические регионы, которая была широко распространена во всем мире. Первоначально планировалось, что это мероприятие завершится 31 декабря 1996 года, однако инициатива получила огромную поддержку со стороны подписчиков во всем мире, приславших многочисленные предложения о том, как обеспечить жизнестойкость инициативы. Программа участия женщин в процессе развития тесно сотрудничала с НПО в осуществлении Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин в вопросах, касающихся разработки политики и отчетности правительств. В сотрудничестве с Колумбийским университетом и Фондом "Фридрих Эберт Стифтунг" Отдел по связям с общественностью (ОСО) провел обзор под названием "Пекинская конференция: год спустя", в котором участвовали представители правительств, неправительственных организаций и научных кругов.

58. В сентябре 1996 года ПРООН провела заседание Межучрежденческой группы по вопросу об участии населения. Результатом этого стало начало осуществления новой инициативы ПРООН - учебной сети по вопросу о расширении возможностей и участии. Эта сеть будет поддерживать и контролировать новаторские подходы, а также содействовать направлению подходов, предусматривающих участие населения, в основное русло деятельности.

59. БРППП приступило к анализу процедур и форм совместных программ и проектов, а также к набору персонала проектов и управлению им партнерами ОКГП. Подготовлен проект доклада для рассмотрения основных проблем, с тем чтобы согласовать их на уровне отделений на местах.

60. Перечень 40 "ключевых показателей" ситуативного анализа на страновом уровне был представлен страновым отделениям для обзора, а ОКГП - для целей разработки общей страновой оценки. Эта деятельность продемонстрировала трудности, связанные с включением устойчивого развития людских ресурсов в каждую основную область разработки программ и в определение основных качественных показателей нищеты, гендерных проблем, управления и других аспектов.

V. ФОРМИРОВАНИЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ И ОТВЕТСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

61. Результаты оценок глобальных и межрегиональных программ и СПР были представлены Правлению в феврале 1997 года, и поэтому ниже приводится лишь их краткое резюме.

62. Наряду с указанием в оценках ряда недостатков СПР и глобальных межрегиональных программ в них отмечается также положительная роль межстрановых программ в ПРООН. В оценках указывается, что эти программы дают ПРООН самые широкие возможности продемонстрировать то, как можно осуществлять программы в области устойчивого развития

людских ресурсов и ликвидации нищеты; обеспечить условия, в которых следует вводить новые методы решения основных проблем развития; укрепить исследовательский потенциал Юга; и предоставить эффективные средства для налаживания партнерских отношений. Финансирование за счет СПР имело особо важное значение для обеспечения того, чтобы ПРООН делала бóльший упор на устойчивое развитие людских ресурсов.

63. В оценке СПР делается вывод, что децентрализованное управление затрудняли контроль, обеспечение последовательности программ и проведение оценки последствий. Аналогичный вывод был сделан в оценке глобальных и межрегиональных программ, при этом отмечалось, что ПРООН не может позволить себе применять спорадический подход к глобальным программам и что она должна уделять внимание меньшему числу областей. В будущем управление деятельностью в глобальном масштабе будет вестись в рамках небольшой группы комплексных программ, и будут предприниматься серьезные усилия, направленные на укрепление связей между глобальными, региональными и национальными программами. Еще одним слабым местом является то, что информация о многих мероприятиях, финансируемых за счет СПР, а также о глобальных и межрегиональных программах, недостаточно широко распространялась в ПРООН, а накопленный в их осуществлении опыт не получил широкого освещения в Организации. Другими слабыми местами являются недостаточное финансирование проектов, слабое внимание подходу, предусматривающему предоставление консультаций и участие населения, отсутствие готовности обеспечить профессиональную подготовку и неадекватное распределение персонала для контроля за управлением программами.

64. Одна из главных рекомендаций, вытекающих из оценки и в настоящее время входящих в новые механизмы разработки программ, состоит в том, что необходимо активизировать усилия для принятия многодисциплинарных подходов.

65. Одной из наиболее заметных инициатив в 1996 году было создание Центра по проведению экспериментов (ЦЭ), что стало возможным благодаря поддержке Управления по развитию заморских территорий. Главным основанием для создания Отдела по устойчивому развитию энергетики и окружающей среде было обеспечение большей согласованности между основными мероприятиями ПРООН, а также основными мероприятиями различных целевых фондов. Для содействия достижению этого ЦЭ делал основной упор на следующие две ключевые цели: максимальное укрепление потенциала в целях объединения усилий; и обеспечение того, чтобы сотрудники штаб-квартиры, занимающиеся вопросами экологии, наладили подлинно партнерские отношения со страновыми отделениями. Проект продемонстрировал, что можно добиться существенной интеграции, если объединить ответственность за поддержку программ, разработку политики и создание фондов и управление ими. Не менее важным представляется тот факт, что, как показал проект, подразделения штаб-квартиры могут наладить партнерские отношения со страновыми отделениями, если эта задача будет определена для сотрудников на всех уровнях. В дополнение к конкретным результатам программ ЦЭ способствовал укреплению новых творческих рабочих взаимоотношений среди персонала и в значительной мере укрепил дух сотрудничества.

Приложение I

ИНИЦИАТИВА, КАСАЮЩАЯСЯ СТРАТЕГИЙ ПО БОРЬБЕ С НИЩЕТОЙ

Справочная информация

Инициатива, касающаяся стратегий по борьбе с нищетой (ИСН), была выдвинута в конце марта 1996 года в целях оказания поддержки странами в выполнении обязательств, которые были

/...

приняты в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и которые содержатся в пунктах 26b и 26d Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий. Среди них: а) разработка национальных планов и стратегий искоренения нищеты, в рамках которых и с учетом национальных условий должны быть установлены реальные, достижимые, привязанные к конкретным срокам цели и задачи по существенному уменьшению масштабов общей нищеты и искоренению абсолютной нищеты; и б) разработка на национальном уровне точных определений, параметров, критериев и показателей для установления характера, степени и районов абсолютной нищеты, желательно к 1996 году - Международному году борьбы за ликвидацию нищеты.

Инициатива финансируется за счет основных ресурсов ПРООН в сумме 11 млн. долл. США (включая 7 млн. долл. США из средств по линии технических вспомогательных услуг (ТВУ) и за счет взносов доноров в Целевой фонд по проведению последующей деятельности в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, который был создан для поддержки деятельности по выполнению обязательств в области искоренения нищеты, принятых на Всемирной встрече. Сумма объявленных донорами взносов на настоящий момент составляет 9 млн. долл. США, включая 1 млн. долл. США от правительства Дании, 2 млн. долл. США от правительства Нидерландов и 6 млн. долл. США от правительства Норвегии. Половина взноса Норвегии предназначена для поддержки на страновом уровне деятельности по осуществлению инициативы "20/20" путем открытия всеобщего доступа к основным социальным услугам, особенно для бедных и уязвимых групп.

Нынешнее положение

По состоянию на 14 февраля 1997 года было утверждено 71 предложение в отношении финансирования по линии Инициативы, касающейся стратегий по борьбе с нищетой, которые поступили от тех стран, в которых осуществляются программы ПРООН. Почти половина от общего числа утвержденных на настоящий момент проектов приходится на страны с низким уровнем дохода, и примерно одна треть - на наименее развитые страны (НРС). Более половины предложений поступило от стран со средним показателем индекса развития людских ресурсов, а 30 процентов - от категории стран с низким показателем индекса развития людских ресурсов. Что касается регионального распределения, то более половины от общего числа проектов по линии Инициативы осуществляется в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в азиатско-тихоокеанском регионе. Утвержденные проекты имеют следующую разбивку по регионам: страны Африки, расположенные к югу от Сахары - 20; азиатско-тихоокеанский регион - 18; Европа и СНГ - 15; Латинская Америка и Карибский бассейн - 10; и регион арабских государств - 8.

Хотя с момента начала осуществления Инициативы прошло лишь 10 месяцев, более чем в 70 странах, в которых осуществляются программы, уже началась работа. Этот факт является свидетельством высокой степени заинтересованности со стороны стран, в которых осуществляются программы ПРООН, а также готовности к сотрудничеству и оперативности страновых отделений и штаб-квартиры ПРООН. Кроме того, инициатива стала осуществляться в то время, когда многие страновые отделения ориентируют свою деятельность на оказание помощи в связи с выполнением ими решений основных конференций Организации Объединенных Наций, а также на обсуждение со своими национальными партнерами будущих Рамок странового сотрудничества (РСС).

Оценка проектов, связанных с Инициативой, касающейся стратегий по борьбе с нищетой, и контроль за их осуществлением

Как правило, в штаб-квартиру направляются краткие предложения, отражающие основную направленность и цели соответствующего странового проекта. Каждое региональное бюро назначает

координатора и создает соответствующий механизм для обеспечения оперативного реагирования на полученные предложения. Чаще всего таким механизмом становится региональная целевая группа по вопросам нищеты или подобный орган. Региональные бюро производят оценку предложений, и в пересмотренный вариант документа по проекту вносятся сделанные замечания. Каждые две-три недели созываются заседания группы, координирующей деятельность нескольких бюро. Группа состоит из координаторов и экспертов в области борьбы с нищетой, представляющих региональные бюро и основное стратегическое подразделение ПРООН (Бюро по разработке политики и поддержке программ). На заседаниях участники обмениваются информацией и разрабатывают рекомендации и руководства для страновых отделений в отношении дальнейшей работы над проектами.

В этом смысле Инициатива в области борьбы с нищетой служит цели не только привлечения внимания к вопросам нищеты в странах, в которых осуществляются программы ПРООН, особенно в исключительно важной области оказания таким странам помощи в деле разработки национальных стратегий по борьбе с нищетой, но также мобилизации персонала ПРООН для выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и для решения вопросов, касающихся борьбы с нищетой.

Основные программные области

Суть всех предложений - обеспечить поддержку на ранних этапах деятельности в таких областях, как анализ явления нищеты, анализ политики и разработка стратегий. Сюда часто входит проведение обзоров и оценок положения в области нищеты в целях дополнения существующей информации о нищете в тех случаях, когда в ней имеются пробелы; привлечение национальных партнеров к проведению обзоров директивных и организационных рамок деятельности по уменьшению нищеты; оценка последствий текущей социальной политики и программ в области борьбы с нищетой для уязвимых групп; определение альтернативных возможностей политического характера, касающихся деятельности по уменьшению нищеты; достижение согласия среди национальных действующих лиц в отношении характера и причин нищеты, а также наиболее эффективных стратегий по борьбе с ней и их обоснования; и укрепление национального потенциала в области анализа явления нищеты и социальной политики, контроль за осуществлением программ в социальной области и оценка его хода. В приложении II содержится пример деятельности, проводимой в рамках ИСН.

Значительное число предложений направлено на оказание национальным партнерам помощи в проведении оценок масштабов и распределения нищеты по всей стране на основе обследований домашних хозяйств, в подготовке докладов о развитии людских ресурсов и разного рода других справочных мероприятий. Особое внимание при этом уделяется дополнению данных о доходах и расходах более качественными показателями масштабов нищеты и достатка, сбору и анализу данных с разбивкой по районам или областям, а также укреплению национального и субнационального потенциала, касающегося определения положения в области нищеты и установления масштабов этого явления.

Кроме того, оказывается поддержка деятельности по укреплению внутреннего потенциала стран, касающегося постоянного контроля и анализа положения в области нищеты. Так, несколько предложений предназначены помочь создать комплексные системы контроля за нищетой, которые позволят иметь систематическую информацию относительно социальных показателей и тенденций в этой области нищеты.

Другое важное направление предложений в рамках ИСН - это оказание помощи в связи с проведением обзоров в организационной и политической сферах. Предполагается проанализировать

существующие стратегии исходя из того, в какой степени они направлены на решение проблемы нищеты, чтобы внести в политические рамки необходимые изменения. Таким образом, проекты, осуществляемые в контексте ИСН, помогают, помимо прочего, оценить последствия экономической и политической реформ для бедных и уязвимых групп; будущие тенденции на рынке рабочей силы; и существующие механизмы оказания социальных услуг. Масштабы деятельности по оказанию основных социальных услуг расширяются благодаря взносу в размере 3 млн. долл. США, который сделало недавно правительство Норвегии в поддержку заключения и осуществления соглашений в рамках инициативы "20/20". Так, в Буркина-Фасо и Непале в рамках ИСН были созданы возможности, чтобы увязать деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития с осуществлением инициативы "20/20", уделив при этом особое внимание изменению структуры государственных ассигнований в целях обеспечения всеобщего доступа к основным социальным услугам. Видное место в некоторых предложениях, касающихся ИСН, занимают меры по укреплению сетей социальной защиты и по поддержке микрофинансирования и мелких и очень мелких предприятий.

Предоставляемая ПРООН помощь также способствует проведению политических дебатов вокруг стратегий и приоритетов развития, на которых рассматриваются в своей совокупности вопросы развития, нищеты и распределения помощи. Поддержка в рамках ИСН способствует проведению широких обсуждений с участием правительственных должностных лиц, видных деятелей частного сектора, представителей гражданского общества и экспертов. Эти дискуссии служат своего рода трамплином для достижения широкого консенсуса по основным вопросам в рамках соответствующей национальной стратегии в области уменьшения и искоренения нищеты.

Проблемы и перспективы

Осуществление ИСН происходит без каких-либо проблем и демонстрирует высокую степень приверженности страновых отделений ПРООН и национальных партнеров делу осуществления Программы действий, принятой в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В ходе работы накапливается ценный опыт, который будет широко распространяться среди стран и регионов.

Средства по линии ТВУ-1, на которые приходится примерно 40 процентов от общего объема ресурсов ПРООН, предоставляемых для этой инициативы, выделяются не столь оперативно, как это было со специальными ресурсами по программе, поскольку обсуждение соглашений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в отношении выполнения проектов является длительным процессом. С началом 1 января 1997 года нового периода программирования все нераспределенные по программам средства в рамках ТВУ-1 были переданы в поддержку фонда содействия разработке политики и программ (СРПП) и таким образом стали доступными для использования в связи с программированием совместно с региональными комиссиями и другими более мелкими учреждениями Организации Объединенных Наций, помимо тех учреждений-исполнителей, которые уже имели соответствующее право ранее (Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию (ДПРУО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Такой порядок будет еще более способствовать использованию ресурсов по линии ТВУ-1 в рамках ИСН.

Кроме того, взносы доноров для ИСН не поступали так быстро, как ожидалось. В результате этого в последнем квартале 1996 года образовалась нехватка ресурсов, что привело к замедлению осуществления Инициативы. После того, как недавно поступили средства от

правительств Нидерландов и Норвегии, предполагается, что ждущие своего часа проекты будут утверждены без задержек и их осуществление будет быстрым.

Приложение II

ПЕРЕЧНИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ

Перечень утвержденных и находящихся на стадии разработки проектов
с разбивкой по географическим регионам

<u>Страны Африки, расположенные к югу от Сахары</u>	<u>Азиатско-тихоокеанский регион</u>	<u>Восточная Европа и Центральная Азия</u>	<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>	<u>Арабский регион</u>
Ангола	Афганистан	Армения	Куба	Джибути
Ботсвана	Бутан	Азербайджан	Доминиканская	Иордания
Буркина-Фасо	Камбоджа	Болгария	Республика	Ливан
Центральноафри- канская Республика	Китай	Грузия	Гренада	Марокко
Эфиопия	Острова Кука	Казахстан	Гватемала	Программа для
Габон	Фиджи	Кыргызстан	Гайана	Палестины
Гамбия	Индия	Латвия	Гондурас	Судан
Гана	Исламская	Литва	Мексика	Объединенные
Гвинея-Бисау	Республика Иран	Молдова	Никарагуа	Арабские Эмираты
Кения	Мальдивские	Польша	Парагвай	Йемен
Малави	Острова	Румыния	Тринидад и Тобаго	
Мали	Монголия	Турция		<u>Проекты на</u>
Мавритания	Мьянма	Туркменистан	<u>Проекты на</u>	<u>стадии разработки</u>
Намибия	Непал	Украина	<u>стадии разработки</u>	Египет
Сенегал	Ниуэ	Узбекистан	Аргентина	
Южная Африка	Папуа-Новая Гвинея		Коста-Рика	
Того	Самоа		Сальвадор	
Уганда	Таиланд		Панама	
Объединенная	Вануату		Перу	
Республика Танзания	Вьетнам		Уругвай	
Зимбабве	<u>Проекты на</u>			
	<u>стадии разработки</u>			
<u>Проекты на</u>	Токелау			
<u>стадии разработки</u>				
Кабо-Верде				
Мозамбик				
Чад				

Список утвержденных страновых проектов с разбивкой по странам
в соответствии с уровнем дохода на душу населения

<u>Наименее развитые страны</u>	<u>Страны с низким уровнем дохода</u>	<u>Страны со средним уровнем дохода</u>
Афганистан	Афганистан	Ангола
Ангола	Бутан	Армения
Бутан	Буркина-Фасо	Азербайджан
Ботсвана	Камбоджа	Ботсвана
Буркина-Фасо	Центральноафриканская	Болгария
Камбоджа	Республика	Острова Кука
Центральноафриканская	Китай	Куба
Республика	Эфиопия	Джибути
Джибути	Гамбия	Доминиканская Республика
Эфиопия	Гана	Фиджи
Гамбия	Гвинея-Бисау	Габон
Гвинея-Бисау	Гайана	Грузия
Малави	Гондурас	Гренада
Мальдивские Острова	Индия	Гватемала
Мавритания	Кения	Исламская Республика Иран
Мьянма	Малави	Иордания
Непал	Мали	Казахстан
Папуа-Новая Гвинея	Мавритания	Кыргызстан
Самоа	Монголия	Латвия
Судан	Мьянма	Ливан
Того	Намибия	Литва
Уганда	Непал	Мальдивские Острова
Объединенная Республика	Никарагуа	Мексика
Танзания	Судан	Молдова
Вануату	Танзания	Марокко
Йемен	Того	Ниуэ
	Уганда	Папуа-Новая Гвинея
	Вьетнам	Парагвай
	Йемен	Польша
	Зимбабве	Румыния
		Самоа
		Сенегал
		Южная Африка
		Таиланд
		Тринидад и Тобаго
		Турция
		Туркменистан
		Украина
		Узбекистан
		Вануату

Перечень утвержденных проектов с разбивкой по странам
в соответствии с уровнем развития людских ресурсов

<u>Низкий уровень развития людских ресурсов</u>	<u>Средний уровень развития людских ресурсов</u>	<u>Высокий уровень развития людских ресурсов</u>
Афганистан	Армения	Фиджи
Ангола	Азербайджан	Латвия
Бутан	Ботсвана	Мексика
Буркина-Фасо	Болгария	Таиланд
Камбоджа	Китай	Тринидад и Тобаго
Центральноафриканская Республика	Острова Кука	Объединенные Арабские Эмираты
Джибути	Куба	
Эфиопия	Доминиканская Республика	
Гамбия	Габон	
Гана	Грузия	
Гвинея-Бисау	Гренада	
Кения	Гватемала	
Индия	Гайана	
Малави	Гондурас	
Мали	Исламская Республика Иран	
Мавритания	Иордания	
Мьянма	Казахстан	
Непал	Кыргызстан	
Сенегал	Ливан	
Судан	Литва	
Того	Мальдивские Острова	
Уганда	Молдова	
Объединенная Республика Танзания	Монголия	
Йемен	Марокко	
	Намибия	
	Никарагуа	
	Ниуэ	
	Папуа-Новая Гвинея	
	Парагвай	
	Польша	
	Румыния	
	Самоа	
	Южная Африка	
	Турция	
	Туркменистан	
	Украина	
	Узбекистан	
	Вануату	
	Вьетнам	
	Зимбабве	

Отдельные примеры утвержденных проектов

Ботсвана: ПРООН будет оказывать содействие проведению национального обзора хода осуществления стратегий по уменьшению масштабов нищеты, результаты которого будут использоваться при подготовке восьмого плана национального развития Ботсваны на 1997-2003 годы, а также при разработке всеобъемлющего комплекса мероприятий по уменьшению масштабов нищеты, которые будут проводиться в течение предстоящих 10-20 лет в рамках последовательно осуществляемых планов развития. Эта деятельность будет включать в себя определение масштабов нищеты на районном и подрайонном уровнях на основе проведения на общенациональном уровне углубленного оценочного обследования по проблеме нищеты при широком участии населения; подготовку национальных руководящих принципов в отношении участия общин в деятельности в целях развития; профессиональную подготовку и укрепление институциональной структуры в целях межсекторальной координации и согласования деятельности центральных и местных органов управления и перестройку имеющейся в стране системы отслеживания ситуации в области нищеты в целях ее постоянного использования в процессе децентрализованной оценки политики и программ.

Бутан: ПРООН содействует разработке национальных определений, оценок и показателей абсолютной нищеты на основе подготовки национального доклада о развитии людских ресурсов.

Буркина-Фасо: ПРООН будет поддерживать реализацию Инициативы "20/20" в Буркина-Фасо, оказывая помощь в проведении углубленного обследования и анализа процесса распределения государственных расходов и проблемы наличия основных социальных услуг для беднейших слоев населения и доступа к ним в качестве основы для подготовки национальной стратегии и программы борьбы с нищетой с уделением особого внимания основным социальным услугам для всех.

Камбоджа: ПРООН будет поддерживать осуществление национальной программы развития потенциала в целях оценки масштабов нищеты и анализа состояния социального сектора (куда входят отслеживание последствий экономических реформ для уязвимых групп населения, методологии, показатели, базисные величины и цели оценки масштабов нищеты), а также создание в министерстве планирования междепартаментской целевой группы по проблеме нищеты для укрепления взаимосвязи между анализом состояния социального сектора и разработкой политики. Кроме того, будут рассматриваться успешные программы борьбы с нищетой и методологии оценки масштабов нищеты с упором на выявлении оптимальных форм оказания поддержки одиноким женщинами с детьми и другим уязвимым группам.

Центральноафриканская Республика: В рамках этого проекта будет оказываться помощь в разработке национального плана борьбы с нищетой, особое внимание будет уделено развитию институциональной структуры для реализации инициатив, выдвигаемых на низовом уровне, участию женщин в развитии и реинтеграции в общество молодежи и уязвимых групп. Будут организованы региональные и национальные семинары для подтверждения результатов деятельности, формирования консенсуса и принятия плана.

Джибути: ПРООН будет содействовать завершению второго национального обследования домашних хозяйств и подготовке справки о положении дел в области нищеты для Джибути. Это заложит основу для разработки национальной стратегии ликвидации нищеты, которая будет включать в себя ряд программ действий по решению проблем нищеты. Будут проведены национальные практикумы в целях подтверждения результатов деятельности и формирования консенсуса.

Габон: Этот проект ПРООН будет содействовать расширению возможностей национальных учреждений осуществлять сбор данных о тенденциях в социальной сфере и отслеживать тенденции в области занятости и последствия стратегий перестройки для жизненного уровня неимущих жителей городов и бедных сельских домашних хозяйств путем внедрения механизма наблюдения за изменениями в социальной сфере, ведения "журнала регистрации динамики социальных показателей" и организации серии учебных семинаров и практикумов, посвященных контролю за положением в области нищеты и разработке политики.

Гватемала: ПРООН будет содействовать разработке национального плана развития коренных народов, который будет включать в себя предложения в отношении политики, стратегий, программ и действий по ликвидации нищеты среди коренного населения Гватемалы, 90 процентов которых, если судить по их уровню дохода, находятся за чертой бедности. Для достижения этой цели в рамках этого проекта будет осуществляться сотрудничество с организацией "Mesa Nacional Maya", способствующее расширению ее возможностей вступить в политический диалог с другими организациями майя, правительством и основными участниками деятельности и группами гражданского общества.

Гайана: В сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом по проблемам развития Университета Гайаны ПРООН будет содействовать подготовке справки о положении в области нищеты с учетом гендерных факторов. Особое внимание будет уделено составлению схемы распределения населения, живущего в Гайане за чертой абсолютной бедности, по географическим, демографическим, секторальным и профессиональным признакам, на основе которой будет разработана национальная стратегия уменьшения масштабов нищеты и программы действий, включающие планы и цели, предусматривающие конкретные сроки исполнения. Кроме того, при поддержке ПРООН будет проводиться оценка последствий осуществляемой в настоящее время программы структурной перестройки, существующих проблем недостаточного развития институциональной структуры и людских ресурсов и возможностей в этой области, а также системы управления макроэкономической деятельностью и информацией для уменьшения масштабов нищеты в Гайане.

Гвинея-Бисау: При поддержке ПРООН будут проведены базовое исследование по проблеме нищеты в Гвинеи-Бисау и обзор существующей политики и институциональной структуры, нацеленных на уменьшение масштабов нищеты. На основе результатов этих мероприятий будут разработаны и утверждены многосекторальная стратегия и национальная программа уменьшения масштабов нищеты.

Исламская Республика Иран: ПРООН планирует оказать помощь в учреждении национального консультативного комитета по вопросам уменьшения масштабов нищеты, подготовке первой официальной справки о положении в области нищеты в этой стране и разработке стратегии ликвидации нищеты, которая будет включать в себя соответствующие цели и показатели, с тем чтобы контролировать ее осуществление.

Кыргызстан: ПРООН будет оказывать помощь в выявлении и определении первоочередных потребностей в уменьшении масштабов нищеты в стране; Программа также будет содействовать выявлению отмечаемых в настоящее время недостатков в деятельности правительства и общественных организаций по ликвидации нищеты в стране. Это внесет вклад в подготовку следующих РСС, в которых в качестве одного из главных направлений деятельности будет предусмотрена разработка национальной стратегии борьбы с нищетой.

Монголия: ПРООН будет содействовать укреплению внутреннего потенциала в области подготовки национальных докладов о развитии людских ресурсов, которые будут служить одним из средств наблюдения за осуществлением в Монголии национальной программы уменьшения масштабов

нищеты. ПРООН также будет содействовать созданию секции анализа проблем нищеты в структуре правительства для изучения вопросов, связанных с нищетой, в поддержку осуществления программы.

Марокко: ПРООН будет оказывать помощь прежде всего в таких областях, как: обеспечение осведомленности правительства о важном значении мер по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; учет такого аспекта деятельности, как выполнение обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, в документах по вопросам национального планирования; разработка национального плана действий по ликвидации нищеты; организация серии семинаров и практикумов для формирования консенсуса по ключевым компонентам плана и определение провинций в качестве объекта экспериментальной деятельности по выявлению масштабов нищеты и принятию предусмотренных в плане мер по борьбе с нищетой.

Объединенная Республика Танзания: В рамках осуществляемой ПРООН в настоящее время деятельности в поддержку разработки национальной политики в области ликвидации нищеты этот проект будет содействовать обеспечению участия частного сектора в национальном политическом диалоге, посвященном стратегиям борьбы с нищетой. Частному сектору будет оказываться помощь в выработке понимания присущих Танзании проблем нищеты, определении его будущей роли и потенциального вклада в дело уменьшения масштабов нищеты и подготовке конкретных инициатив по борьбе с нищетой, реализации которых может способствовать участие частного сектора (инвестиции и фонды рискованного капитала, кредитование и создание рабочих мест).

Турция: ПРООН содействует проведению национального диалога по вопросу ликвидации нищеты, который будет включать широкомасштабный обзор и оценку национальных стратегий и бюджетов и рассмотрение вопроса о их воздействии на нищету, безработицу и социальное развитие. Ожидается, что в результате проведения этих программных обзоров будет подготовлена декларация об уменьшении масштабов нищеты в Турции, которая заложит основу для разработки национальной стратегии уменьшения масштабов нищеты.

Йемен: ПРООН будет оказывать помощь в учреждении целевой группы по вопросам ликвидации нищеты и обеспечения занятости, которая будет выполнять функцию координации деятельности правительства, гражданского общества и доноров и которая внесет технический вклад в разработку и осуществление национального плана ликвидации нищеты и в деятельность по наблюдению за его реализацией. Эта работа будет предусматривать оказание содействия созданию информационной системы для отслеживания последствий государственных стратегий и программ для неимущих и уязвимых групп, включая оценку влияния структурной перестройки на уровни доходов и занятости, с тем чтобы предложить возможные способы уменьшения масштабов нищеты за счет создания рабочих мест.

Зимбабве: Поскольку национальный план действий по уменьшению масштабов нищеты уже разработан и поддержан всеми основными участниками деятельности на местах, ПРООН планирует оказать помощь в реализации поставленных в плане задач путем укрепления потенциала на национальном и общинном уровнях для эффективного исполнения и осуществления программ.
