



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part VI)
3 de marzo de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1997
Nueva York, 12 a 23 de mayo de 1997
Tema 8 del programa provisional
PNUD

**INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR CORRESPONDIENTE A 1996
Y ASUNTOS CONEXOS**

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

DIRECCIÓN DE POLÍTICAS Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN	1 - 4	2
II. MEDIDAS DESTINADAS A LOGRAR EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y A FORTALECER LAS OFICINAS DE LOS PAÍSES Y LAS DEPENDENCIAS DE LA SEDE	5 - 49	3
III. NUEVOS ARREGLOS DE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN . . .	50 - 53	12
IV. FORTALECIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	54 - 60	13
V. CONSTRUCCIÓN DE UNA ORGANIZACIÓN DE APRENDIZAJE MENOS BUROCRÁTICA Y MÁS RESPONSABLE	61 - 65	15

Anexos

I. Iniciativa de estrategias en relación con la pobreza	17
II. Listas y muestras de proyectos aprobados	21

I. INTRODUCCIÓN

1. En el plano mundial, los mercados abiertos, la expansión del comercio, las inversiones extranjeras directas y las nuevas tecnologías ofrecen oportunidades extraordinarias para el desarrollo. Sin embargo, la internacionalización entraña aspectos negativos muy tangibles. Existen ya indicios de que la internacionalización marginará en lo económico a grandes grupos sociales - incluso a países enteros. La internacionalización de los problemas sociales, entre ellos los relacionados con la pandemia del virus de la inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) y otras enfermedades, la migración del campo a la ciudad por motivos económicos y los movimientos de población en gran escala, tanto dentro de los países como entre los países, debido a conflictos armados, también constituye un grave problema para la comunidad mundial. Otro aspecto negativo de la internacionalización es el poder cada vez mayor de las grandes empresas y de los mercados financieros y la correspondiente disminución de la influencia de los gobiernos, muchos de los cuales se ven perjudicados por la debilidad de las estructuras de administración y el elevado nivel de endeudamiento. Por último, la internacionalización significa la intensificación de la competencia para obtener recursos, en especial los recursos naturales que ya se ven afectados por la rápida industrialización, la motorización, el surgimiento de las megápolis, las presiones de la población y el aumento de la pobreza.

2. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) deberá desempeñar una importante función en el próximo decenio para que los países donde se ejecutan programas aprovechen las oportunidades que ofrece la internacionalización, y a la vez protejan a los habitantes más vulnerables de los peligros que presenta el mundo en un proceso de creciente internacionalización. En ese nuevo contexto, para convertir en realidad el desarrollo humano sostenible, es preciso adoptar un criterio más integrado, que permita avanzar en forma paralela en materia de crecimiento económico, equidad social y sostenibilidad del medio ambiente.

3. En 1996, la prestación de apoyo a las oficinas de los países siguió siendo la prioridad principal de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas. La Dirección procuró que el PNUD dispusiera de los conocimientos, del asesoramiento en materia de política y de los instrumentos operativos que le permitieran lograr el desarrollo humano sostenible, mediante la prestación de orientación sustantiva y dirección organizativa en las cinco esferas de interés prioritario de la organización - erradicación de la pobreza, empleo y medios de vida sostenibles, protección y regeneración del medio ambiente, igualdad de los sexos y gestión pública. En tal sentido, la Dirección hizo hincapié en la elaboración de estrategias, directrices, indicadores, metodologías de evaluación y otros instrumentos de formulación de políticas, la difusión de las prácticas más idóneas y la investigación de avanzada, a la vez que el ensayo de modelos innovadores mediante programas rectores y centros especializados. Otro objetivo era hallar los medios para que los países en desarrollo se beneficiaran con las oportunidades que ofrecía la revolución de la información. Se subrayó también la necesidad de formar redes de cooperación, fortalecer las redes de contactos y promover el desarrollo humano sostenible en diversos foros.

4. El año 1996 fue un año de transición para la Dirección. En primer lugar, se terminó el conjunto de programas y actividades financiados mediante los

/...

programas mundiales e interregionales del quinto ciclo y con cargo a los Recursos Especiales del Programa. Se realizaron importantes evaluaciones de esos programas. La terminación del quinto ciclo ofreció también la oportunidad para reorganizar la Dirección, con lo cual se cerró una división y se redistribuyó su personal. La Dirección está integrada actualmente por un directorio, tres dependencias sustantivas: la División de Desarrollo Social y Eliminación de la Pobreza, la División de Energía Sostenible y Medio Ambiente y la División de Desarrollo de la Gestión y de Buena Administración Pública, la División de Políticas y Procedimientos Operacionales, y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC). Se disolvió la División de Ciencia y Tecnología y del Sector Privado. Algunos de sus programas se dieron por terminados, los vinculados con el medio ambiente y el agua se transfirieron a la División de Energía Sostenible y Medio Ambiente; la División del Sector Privado se transfirió a la División de Desarrollo Social y Eliminación de la Pobreza, y los programas sobre el VIH/SIDA y sobre tecnología, que eran de carácter general, se trasladaron al directorio.

II. MEDIDAS DESTINADAS A LOGRAR EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y A FORTALECER LAS OFICINAS DE LOS PAÍSES Y LAS DEPENDENCIAS DE LA SEDE

5. Las telecomunicaciones y las tecnologías de la información ofrecen a los países en desarrollo posibilidades excepcionales para promover sus objetivos vinculados con el desarrollo humano sostenible. En 1996, se fortaleció el Programa de establecimiento de redes de desarrollo sostenible. Una iniciativa complementaria sobre tecnologías de la información y de las comunicaciones en apoyo del desarrollo humano sostenible estaba destinada a coadyuvar a que los países en desarrollo se beneficiaran con la revolución del conocimiento. El origen y los fines del Programa de establecimiento de redes de desarrollo sostenible son el resultado directo de los preparativos para la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD) y de sus recomendaciones. El programa tiene por objeto que las organizaciones de la sociedad civil de los países en desarrollo accedan a la información que revista importancia para el desarrollo sostenible. Hacia fines de 1996 el Programa de redes de desarrollo se estaba ejecutando en más de 30 países. Más de un centenar de países, entre ellos los miembros de la Alianza de los Estados Insulares Pequeños, han expresado interés en obtener asistencia en 1997. En 41 de esos países se están realizando estudios de viabilidad. La iniciativa citada fue preparada durante 1996 y comenzó a aplicarse el 1º de enero de 1997.

6. En marzo de 1996 se inició la Iniciativa de Estrategias para la Pobreza, programa maestro de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas, destinado a apoyar la aplicación en los países de los compromisos contraídos en el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, entre ellos, la formulación de planes y estrategias nacionales de erradicación de la pobreza y la elaboración de definiciones, medidas, criterios e indicadores nacionales de pobreza absoluta. La iniciativa se financia con 11 millones de dólares procedentes de los recursos básicos del PNUD y 9 millones de dólares de contribuciones de donantes a un fondo fiduciario establecido en apoyo del logro de los objetivos de la lucha contra la pobreza de la Cumbre Mundial. En más de 70 países ya se han puesto en práctica las medidas de la Iniciativa de Estrategias para la Pobreza.

7. Todos los proyectos financiados por esa iniciativa especial ofrecen apoyo inicial en las esferas del análisis de la pobreza, el examen de política y la formulación de estrategias. A menudo ello ha significado la realización de estudios y evaluaciones de la pobreza destinados a complementar la información existente en los casos en que hubiera lagunas. En otros programas se trata de lograr la participación de los asociados nacionales en el examen del marco normativo e institucional para la reducción de la pobreza, evaluar las consecuencias para los grupos vulnerables de las políticas sociales y los programas de lucha contra la pobreza vigentes y formular otras medidas normativas para la reducción de la pobreza. Otra de las actividades fundamentales es lograr el consenso entre los agentes nacionales respecto de la naturaleza y de las causas de la pobreza y sobre las estrategias más eficaces para combatirla. Otro de los objetivos de la Iniciativa de Estrategias para la Pobreza consiste en el fortalecimiento de la capacidad nacional para el análisis de la pobreza y de las políticas sociales y para supervisar y evaluar los programas sociales.

8. Muchos de los proyectos ofrecen asistencia a los asociados nacionales en la evaluación de la magnitud y la frecuencia de la pobreza a nivel nacional mediante el apoyo a las encuestas por hogares, las evaluaciones de la pobreza, los informes sobre desarrollo humano y otras actividades. Se hace hincapié en complementar los datos sobre ingresos y gastos con indicadores más cualitativos de la pobreza y el bienestar, la reunión y el análisis de datos desglosados por distritos o provincias y el fortalecimiento de las capacidades nacionales y subnacionales para medir la pobreza y adoptar medidas al respecto. Otra esfera importante es el análisis de las políticas vigentes desde el punto de vista de la pobreza, con miras a introducir en el marco normativo las modificaciones que sean necesarias. Por consiguiente, muchos proyectos coadyuvan a evaluar las consecuencias de la reforma económica y las políticas de ajuste para los grupos pobres y vulnerables, para las futuras tendencias del mercado laboral y para los mecanismos utilizados en la prestación de servicios sociales.

9. El apoyo que presta esta iniciativa contribuye a estimular el debate sobre las políticas y prioridades de desarrollo, en particular las influencias recíprocas del crecimiento, la pobreza y las cuestiones de distribución. Los debates en que participan funcionarios gubernamentales, dirigentes del sector privado, la sociedad civil y especialistas sirven de caja de ayuda para alcanzar un consenso amplio sobre las bases principales de una estrategia nacional de reducción de la pobreza.

10. En 1996 se adoptaron nuevas iniciativas para fortalecer la capacidad de análisis y programación del PNUD en materia de reducción de la pobreza. Se organizaron seminarios de capacitación, entre ellos uno celebrado en Malawi en diciembre de 1996, que reunió a participantes procedentes de las oficinas nacionales del PNUD, gobiernos e instituciones académicas del África meridional. Se preparó una nueva colección de documentos de apoyo técnico destinados al personal del PNUD y las instituciones asociadas. En 1996 se publicaron dos documentos sobre definiciones e indicadores de pobreza y reunión de datos y evaluaciones de la pobreza. Para 1997 está programada la publicación de otros tres documentos que se referirán a las estructuras macroeconómicas en que se tiene en cuenta el fenómeno de la pobreza, las estrategias nacionales para la reducción de la pobreza y la supervisión de las actividades de lucha contra la pobreza.

11. Conjuntamente con la División de Respuesta de Emergencia, la División de Desarrollo Social y Eliminación de la Pobreza encargó la preparación de un documento sobre las vinculaciones entre la reducción de la pobreza y la prevención de conflictos. El documento se centró en los aspectos conceptuales, normativos y operacionales del nexo pobreza-prevención de conflictos. Se basó también en las prácticas más acertadas aplicadas en las actividades de los organismos de las Naciones Unidas sobre la manera en que los programas de lucha contra la pobreza podían evitar el surgimiento de conflictos y corregir sus causas estructurales. El documento, que hicieron suyo todas las delegaciones de los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), fue presentado al Grupo de tareas sobre conflictos, paz y cooperación para el desarrollo del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE.
12. En 1996 se realizó una evaluación externa del Programa de desarrollo del sector privado, que recomendó que el PNUD definiera más claramente sus prioridades en esa esfera. En las deliberaciones de seguimiento se determinaron tres prioridades de programación: apoyo a microempresarios, en especial mediante la microfinanciación; apoyo a las empresas pequeñas y medianas, en especial mediante la prestación de apoyo no financiero y servicios de asesoramiento, y participación del sector privado.
13. En 1996 adquirieron suma importancia los adelantos realizados en materia de microfinanciación. El programa MicroStart, aprobado por el Comité Ejecutivo en julio e iniciado oficialmente durante la Cumbre del microcrédito celebrada en febrero de 1997, ha generado una considerable demanda y se prevé que en 1997 se ofrecerá a 25 países. Se han iniciado nuevas medidas de microfinanciación en el Brasil, donde ya se presta asistencia a más de 2.000 prestatarios, y en China.
14. El Programa de desarrollo del sector privado ha tenido una activa participación en la prestación de apoyo a los programas nacionales. El Programa está apoyando una iniciativa regional del PNUD en la que participan organizaciones del sector privado de Sudáfrica y sus contrapartes de la región. En Haití, el Programa colaboró en la organización y gestión de una misión interinstitucional sobre el desarrollo del sector privado, que cuenta con la supervisión de la oficina del Primer Ministro. Se ha prestado apoyo técnico a Bangladesh para un proyecto destinado a descentralizar los sistemas de producción mediante el establecimiento de asociaciones entre las organizaciones no gubernamentales de microfinanciación y las empresas del sector privado.
15. En 1996, el Programa de la Mujer en el Desarrollo sirvió para aumentar los aportes de recursos del PNUD para el adelanto de la mujer. Aproximadamente el 15% del total de los recursos mundiales y regionales del PNUD se han destinado al adelanto de la mujer en el próximo ciclo, lo cual representa un aumento pronunciado respecto del ciclo 1992-1996. Además, en colaboración con la Oficina de Recursos Humanos y el personal directivo superior, durante 1996 se supervisaron, y en general se cumplieron, las metas relacionadas con las mujeres del cuadro orgánico del PNUD. El Programa de la Mujer en el Desarrollo ha colaborado estrechamente con la Oficina de Recursos Humanos en el fortalecimiento de la integración de las cuestiones relacionadas con el género

en la estrategia de recursos humanos del PNUD, así como en destacar la necesidad de incorporar las cuestiones relacionadas con el género en el proceso de cambio.

16. En 1997, el PNUD procurará lograr una mayor integración de las cuestiones relativas al género en todas las esferas temáticas mediante la colaboración con las direcciones regionales a fin de garantizar que el PNUD logre los objetivos presupuestarios fijados por el Administrador. También se prevé el fortalecimiento de la colaboración con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) a fin de apoyar las funciones del coordinador residente en el seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y en las misiones de programación conjuntas del Programa de la Mujer en el Desarrollo y el UNIFEM.

17. El grueso de los recursos del PNUD destinados a actividades sobre el medio ambiente contribuye a que los países protejan y administren los recursos naturales que resultan esenciales para las necesidades básicas de los pobres. Las esferas de acción prioritaria son la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria; los recursos hídricos y el medio acuático; las fuentes de energía renovables y la conservación de la energía, y la ordenación forestal.

18. Las actividades realizadas en esas esferas reciben apoyo de la División de Energía Sostenible y Medio Ambiente, establecida en 1994 para fortalecer los programas del PNUD sobre el medio ambiente mediante la concentración de todo el personal de la sede que se ocupa de cuestiones relacionadas con la política del medio ambiente, el apoyo a los programas y la gestión de los fondos fiduciarios del medio ambiente. La consolidación de las actividades financiadas con cargo a los recursos básicos y las iniciativas financiadas con cargo a los fondos fiduciarios complementarios, como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (ONURS), el Fondo Rotatorio de las Naciones Unidas para la Exploración de los Recursos Naturales (FRNUERN), el Protocolo de Montreal y Capacidad 21, en una única división ha permitido crear sinergia, aumentar el efecto de los programas, multiplicar los recursos, formar asociaciones y contribuir a simplificar la programación sobre el medio ambiente del PNUD.

19. En 1996 el PNUD inició un programa sobre la energía a nivel de toda la organización destinado a ayudar a los países en desarrollo a lograr la sostenibilidad en materia de energía en el futuro. Entre las actividades programadas se encuentran las de alentar a los países a crear un marco jurídico y normativo favorable al desarrollo de la energía sostenible, el apoyo y la financiación de proyectos innovadores de demostración que promuevan las tecnologías fundamentales y el apoyo a la formulación y aplicación de programas nacionales en materia de energía.

20. En una importante iniciativa del PNUD presentada en la segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Hábitat II) se abordó la necesidad de lograr una estrecha asociación entre los sectores público y privado. Con algunos donantes, el PNUD ha iniciado un programa destinado a convertir los problemas del medio ambiente - principalmente en materia de ordenación de los recursos hídricos, los recursos energéticos y los desechos - en oportunidades comerciales viables. Se prevé que ese programa logre atraer

inversiones de aproximadamente 1.000 millones de dólares en un período de cinco años.

21. El PNUD está realizando actividades en 70 países en la ordenación, preservación y regeneración forestal. La labor en materia forestal abarca el diálogo y cuestiones normativas así como programas de fomento de la capacidad y cooperación técnica. Además, el PNUD ha elaborado un programa de capacidad forestal mediante un fondo especial, con el cual presta asistencia a los países en la formulación y aplicación de estrategias integradas de ordenación forestal.

22. El PNUD contribuye a fomentar la capacidad de los gobiernos y de la sociedad civil para la ordenación y el aprovechamiento de los recursos hídricos y el medio acuático de modo tal de conciliar la reducción de la pobreza y la protección del medio ambiente. El programa mundial de fomento de la capacidad para el desarrollo sostenible del sector hídrico prestó apoyo a las evaluaciones del sector hídrico y a la formulación de estrategias en Bolivia, China, Ghana, Malí, México, el Perú, el Sudán, Swazilandia y Viet Nam. En el marco del programa, financiado por el PNUD y diversos donantes, se ha iniciado la aplicación de un nuevo criterio para la ordenación de los recursos hídricos por el cual equipos nacionales analizan el sector hídrico, determinan las deficiencias y limitaciones y esbozan los objetivos a corto y largo plazo. El programa tiene por objeto formar un núcleo de funcionarios y especialistas capacitados en materia de desarrollo sostenible del sector hídrico y mejorar la colaboración.

23. Durante 1996 se crearon dos nuevos mecanismos internacionales de coordinación y apoyo. La Asociación Mundial para el Agua, cofundada por el PNUD, el Banco Mundial y el Organismo Sueco de Desarrollo Internacional (OSDI), tiene por objeto incrementar la cooperación interinstitucional a nivel de país. El Consejo Mundial del Agua se formó como un centro de estudio mundial para pronosticar las tendencias a largo plazo en materia de desarrollo del sector hídrico y para tratar de que se asigne alta prioridad a las cuestiones relacionadas con el agua en los programas normativos nacionales e internacionales.

24. El FMAM del PNUD desarrolló una intensa actividad en 1996. Durante ese año, el Consejo del Fondo aprobó 16 proyectos, 31 actividades de facilitación y 22 mecanismos de preparación de proyectos. Los proyectos del FMAM aprobados hasta la fecha tienen un presupuesto que asciende a 80,8 millones de dólares y abarcan todas las regiones del mundo en desarrollo. El PNUD también administró el Programa de Pequeños Subsidios del Fondo, que durante 1996 suministró financiación de hasta 50.000 dólares a 108 proyectos comunitarios locales. El Programa funciona en 33 países, entre ellos 11 que se incorporaron en 1996.

25. Durante 1996 las operaciones y los objetivos generales del FMAM se integraron aún más con los del PNUD. Sobre la base de una estrategia adoptada por el personal directivo superior del PNUD, se emprendieron diversas iniciativas nuevas a fin de integrar en mayor medida el FMAM en el PNUD. El FMAM y el personal directivo superior del PNUD examinan periódicamente en forma conjunta los proyectos en tramitación en materia de desarrollo y el conjunto de proyectos que se encuentran en ejecución. Este proceso de examen periódico ha permitido formular diversos proyectos que han recibido cofinanciación y contribuyen a que el PNUD en su conjunto comprenda mejor el funcionamiento

del FMAM. En 1996 se iniciaron cursos prácticos sobre la preparación de proyectos a fin de que los países tuvieran un mayor acceso al FMAM.

26. En 1996 se evaluaron por primera vez algunos proyectos del PNUD y del FMAM desde la etapa de concepción hasta la terminación. Esta experiencia permitirá sostener un diálogo más productivo entre las oficinas del PNUD en los países y los ministerios del medio ambiente para formular proyectos y políticas más eficaces. Al introducir mecanismos de aprendizaje en el PNUD y el FMAM, la capacidad general de respuesta del PNUD a los problemas de la protección mundial del medio ambiente aumentó considerablemente en el curso del año.

27. El proyecto Capacidad 21 fue creado como un fondo para ayudar a los países en desarrollo a integrar los principios del Programa 21 en las actividades nacionales de planificación y desarrollo. El fondo cuenta con 65,6 millones de dólares y con contribuciones adicionales efectuadas en 1996 que superan los 6 millones de dólares. En poco más de tres años y medio de funcionamiento, Capacidad 21 ha prestado asistencia a más de 40 países. En 1996 se prestó asistencia a varios países para actividades de desarrollo que incluían la coordinación de las actividades nacionales relacionadas con el Programa 21. En 1996 el Comité de Gestión de Capacidad 21 aprobó programas en Bhután, Bolivia, Bulgaria, China, Costa Rica, Djibouti, El Salvador, Kirguistán, Nepal, el Níger, la República Dominicana y Santo Tomé y Príncipe, así como un programa regional para el Mediterráneo.

28. Se realizó un examen independiente de los tres primeros años de funcionamiento de Capacidad 21. En junio, se presentó en una reunión celebrada en Rabat (Marruecos) el examen de los programas realizados en Bolivia, China, Costa Rica, Gambia y Malawi. Los participantes manifestaron claramente su deseo de que Capacidad 21 continuara en funcionamiento y propusieron que obtuviera financiación para ampliar sus operaciones en los próximos dos o tres años. Los programas nacionales examinados durante la reunión demostraron que los países están realizando adelantos efectivos en la aplicación del Programa 21 y que Capacidad 21 constituye una fuente valiosa de apoyo adicional. Una de las virtudes de Capacidad 21 es el hecho de que proporciona exclusivamente apoyo no sectorial.

29. El Protocolo de Montreal tiene por objeto revertir los daños causados a la capa de ozono. A fines de 1996, el PNUD prestaba asistencia a 49 países para eliminar las sustancias que agotan la capa de ozono. El PNUD presta asistencia a los países para la formulación de programas, cooperación y capacitación técnicas, proyectos de demostración, el fortalecimiento de las instituciones nacionales y proyectos de inversión para la transmisión de tecnología. El personal del PNUD y los expertos internacionales, que trabajan con los centros de coordinación de las dependencias gubernamentales relacionadas con el ozono y con consultores nacionales, ayudan a la industria a diseñar y ejecutar proyectos destinados a eliminar las sustancias nocivas para la capa de ozono en aerosoles, espumas, solventes, refrigeración y recuperación y reciclado de mezclas refrigerantes.

30. En 1996 el total de la financiación ascendió a 30,3 millones de dólares. Debido a ello el total acumulativo de la cartera de proyectos del PNUD en el período 1991-1996 ascendió a 139 millones de dólares. Esa cartera abarca actualmente 490 proyectos, entre ellos 287 proyectos de inversión para la

transmisión de tecnología, lo cual contribuirá a la eliminación de aproximadamente 18.137 toneladas anuales de sustancias nocivas para la capa de ozono. En 1997 se prevé que la financiación aumente aproximadamente en un tercio, pero aún así resultará insuficiente para satisfacer las necesidades de los países en desarrollo.

31. Mediante sus programas básicos ordinarios y por conducto de la ONURS, el PNUD apoya los esfuerzos destinados a aplicar la Convención Internacional de lucha contra la desertificación. En 1996 la ONURS suministró apoyo técnico y financiación catalizadora a un total de 33 países en que se ejecutaban programas del PNUD, en diversas actividades preparatorias para la aplicación de la Convención.

32. En África, el proceso del programa de acción nacional, principal instrumento para la aplicación de la Convención en el plano nacional, se ha iniciado en Benin, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, Chad, Etiopía, Kenya, Malí, Malawi, Mauritania, el Níger, la República Unida de Tanzania, el Senegal, Swazilandia, Uganda y Zimbabwe. En 19 países se ha iniciado o se encuentra en proceso de iniciación el trabajo preparatorio en relación con los fondos nacionales para combatir la desertificación.

33. En América Latina y el Caribe, la ONURS ha prestado apoyo técnico a la Argentina, Bolivia, el Brasil, Chile, el Ecuador, Guatemala, Haití, México, el Paraguay, la República Dominicana y el Perú en el contexto de las actividades preparatorias para la aplicación de la Convención. En el plano subregional, la ONURS ha suministrado apoyo técnico y financiero para la preparación de un programa de desarrollo sostenible de las tierras áridas del Gran Chaco, que abarca zonas de la Argentina, Bolivia y el Paraguay. Actualmente, en colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la ONURS presta asistencia en la preparación de un programa subregional para América Central, que abarca Haití y la República Dominicana.

34. En Asia y la Comunidad de Estados Independientes (CEI), la UNSO ha trabajado directamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en la prestación de asistencia al Gobierno de Mongolia para el desarrollo y perfeccionamiento para su plan de acción nacional y el establecimiento de un fondo nacional para el medio ambiente y la desertificación. Actualmente se están celebrando negociaciones con China, Kazakstán y el Pakistán con miras a determinar las esferas de apoyo de la UNSO. A nivel regional, la UNSO prestó asistencia a la Conferencia de las organizaciones no gubernamentales de Asia sobre desertificación, celebrada en el Pakistán, y al foro afroasiático sobre aplicación de la Convención, celebrado en China en agosto de 1996.

35. En 1996 se movilizaron aproximadamente 6,7 millones de dólares por medio del Fondo para la Lucha contra la Desertificación y la Sequía, que se estableció en 1995 a los efectos de viabilizar el apoyo a la aplicación de la Convención. Esta cifra complementa 1,7 millones de dólares asignados ya a proyectos de lucha contra la desertificación que se están llevando a cabo en los países más afectados. En 1996, el valor total de los proyectos en marcha era de aproximadamente 45,3 millones de dólares.

36. La UNSO debe establecer, como se pide en la Convención un equilibrio entre el proceso de planificación de la participación, que consume tiempo y recursos, y las expectativas de los gobiernos y las poblaciones afectadas acerca de la posibilidad de lograr resultados concretos rápidamente. También tiene la difícil tarea de establecer y poner en funcionamiento mecanismos innovadores de financiación, fortalecer las asociaciones e incorporar el tema de la sequía y la desertificación en el proceso de programación del PNUD.

37. En 1996, el FRNUERN introdujo un programa de reactivación que hace mayor hincapié en la regeneración del medio ambiente y en la promoción de actividades sensatas de desarrollo de los recursos naturales. Desde que pasó a formar parte de la División de Energía Sostenible y Medio Ambiente en julio de 1996, el Fondo ha tratado de ganar reconocimiento como catalizador del desarrollo sostenible de los recursos naturales.

38. Los organismos judiciales y electorales bien estructurados, un sector público eficiente y responsable y las asambleas legislativas nacionales y locales dinámicas son las piedras angulares de una gestión pública encaminada a lograr el desarrollo centrado en la población. Los programas del PNUD en las esferas de los asuntos públicos están bajo la dirección de la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública que trata de fortalecer los procesos electorales, apoyar la descentralización y la gestión económica y financiera; construir asociaciones de la sociedad civil; promover la reforma jurídica; y apoyar el establecimiento de procesos parlamentarios.

39. A nivel mundial uno de los logros significativos en 1996 fue la terminación del documento normativo del PNUD titulado "Buena gestión del desarrollo humano sostenible". La finalidad del documento es promover los objetivos estratégicos del PNUD mediante la determinación y el análisis precisos de los vínculos que existen entre el desarrollo humano sostenible y la gestión pública. El objetivo es que sirva de guía para la labor de las oficinas y de los principales asociados del PNUD en los países que tienen programas en la esfera de la gestión pública. Otro importante logro a nivel mundial fue el comienzo de la tercera etapa del Programa de Gestión Urbana que se centrará en la erradicación de la pobreza, el mejoramiento del medio ambiente y la gestión pública con participación. Este programa está asociado con el PNUD y el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (CNUAH) y cuenta con contribuciones de los Gobiernos de los Países Bajos, Suecia y Suiza.

40. En 1996 se puso en práctica la tercera etapa del programa del Fondo de la Iniciativa Local para el Medio Urbano (LIFE). Desde su lanzamiento en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Población y el Desarrollo, celebrada en 1992, este programa ha funcionado primordialmente a nivel de comunidades y cuenta con un presupuesto de más de 11 millones de dólares con cargo a recursos del Programa. El objetivo central de LIFE es potenciar a personas e instituciones de las comunidades locales para que adquieran conocimientos sobre el medio ambiente en el que viven y trabajan, y lo observen aplicando metodologías de participación. En los últimos cuatro años, el Programa ha demostrado que las organizaciones basadas en la comunidad y las organizaciones no gubernamentales, así como las autoridades municipales pueden trabajar conjuntamente para mejorar la vida de la población de los asentamientos urbanos de bajos ingresos. Los Gobiernos de los Países Bajos y Suecia prestan ayuda bilateral a este Programa.

41. Otro de los logros importantes de 1996 fue el establecimiento de la red de desarrollo de la gestión y buena administración pública "MAGNET", que radica en la sede del PNUD. MAGNET es una red electrónica que cuenta con un moderador y que tiene como objetivo transformar el Programa de Desarrollo de la Capacidad de Gestión en una red profesional a los efectos de destacar el apoyo que presta la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública a la reforma y la gestión del sector público. Estableciendo redes de administradores de los gobiernos, asesores técnicos principales, consultores y oficiales de programas de las oficinas de países, la red introducirá nuevos métodos de aprendizaje e intercambio de experiencias.

42. A nivel regional, la División Regional de Asia y el Pacífico, en cooperación con la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública y la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas, junto con la oficina del PNUD en el Pakistán, organizaron una conferencia de nivel ministerial sobre gestión pública en la región de Asia. La Conferencia reunió a más de 70 participantes, entre ellos, ministros y altos funcionarios de 15 países de Asia. Esta reunión permitió a las autoridades de Asia intercambiar experiencias y analizar asuntos relacionados con la gestión pública, además facilitó el debate sobre las mejores prácticas, contribuyó a definir esferas de cooperación regional en el futuro y emitió una declaración conjunta sobre la gestión pública para la región.

43. La División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública también prestó apoyo a la Dirección Regional de los Estados Árabes en la formulación del Programa Regional Árabe sobre Gestión Pública. El objetivo principal de este Programa es apoyar el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado para lograr una gestión eficaz de los programas contra la pobreza.

44. En América Latina, esta División prestó apoyo a la creación de la Red Iberoamericana de Gestión Pública. El PNUD está promoviendo actualmente esa red mediante un proyecto de gestión pública, en cooperación con la Escuela Superior de Administración y Dirección de Empresas que cuenta con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo. Se estableció un grupo integrado por estadistas, intelectuales y dirigentes de organizaciones internacionales de América Latina y Europa que se encargará de examinar cuestiones relacionadas con la gestión pública y el desarrollo humano sostenible como parte de esta red.

45. El Gobierno de Bangladesh apoya la ejecución del Programa nacional de la administración pública sobre gestión de los asuntos públicos. Este Programa aprovecha los importantes cambios que han ocurrido en el país, que propician el desarrollo de un sistema transparente y responsable de gestión pública. Además de la reforma administrativa, la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública apoyará algunos de los proyectos en los sectores más delicados de las ramas ejecutiva judicial y legislativa del Gobierno.

46. El PNUD aprobó también un programa de apoyo a la Autoridad Palestina sobre gestión y administración públicas. La Autoridad Palestina ha emprendido un programa de creación de instituciones a fin de aumentar su capacidad para alcanzar sus objetivos de desarrollo, lo que requiere poner en claro los papeles, las funciones y la estructura de los principales componentes institucionales.

47. La finalidad del Programa de Desarrollo de la Gestión en Mongolia es aumentar las capacidades en materia de gestión de los sectores público y privado en el contexto de una economía de mercado y una sociedad democrática. El PNUD, con el apoyo de la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública, ha prestado una importante ayuda. Hace algunos meses se aprobó un plan de apoyo para la descentralización y el fortalecimiento del Programa en cooperación con algunos organismos donantes internacionales. El objetivo es garantizar que las políticas y prácticas oficiales permitan a las dependencias municipales asumir un mayor control del desarrollo y la movilización de recursos.

48. La epidemia del VIH/SIDA sigue propagándose a ritmo alarmante en todo el mundo. Se calcula que en 1996 había más de 3 millones de nuevos casos de infectados con el virus. La respuesta del PNUD a esta epidemia se centra fundamentalmente en sus consecuencias socioeconómicas. En su calidad de participante en el Programa conjunto y copatrocinado de las Naciones Unidas sobre el VIH y el SIDA, el PNUD ha prestado su colaboración a otras organizaciones y asociados en el desarrollo con miras a alcanzar los objetivos generales, además ha atribuido la máxima prioridad a la realización de actividades eficaces y sostenibles, multisectoriales y pluridimensionales a nivel de países.

49. En 1996, el PNUD siguió atribuyendo máxima prioridad al fortalecimiento de la capacidad de las oficinas de países para integrar las actividades relacionadas con el VIH en esferas de programación fundamentales para el PNUD, entre ellas, la gestión pública, el género y la pobreza. Se han organizado seminarios de capacitación para los centros de coordinación del PNUD en las oficinas de países con el objeto de aumentar sus conocimientos respecto de las causas y consecuencias de la epidemia y mejorar la preparación de los centros de coordinación locales en materia de programación, ya que cumplen funciones decisivas de apoyo a las actividades que realizan diversos sectores en relación con esta epidemia. A nivel de países y entre países han empezado a realizarse actividades de colaboración con el Programa conjunto y copatrocinado sobre el VIH y el SIDA en relación con la ética, la legislación, los derechos humanos y el VIH. Un aspecto importante de la labor del PNUD en relación con la epidemia sigue siendo la difusión de publicaciones que recogen en parte la experiencia del PNUD en materia de política y programación. Una de las publicaciones más importantes en 1996 fue "Evaluación perspectiva de la metodología del programa del PNUD en relación con el VIH y el desarrollo". En este informe se proponen respuestas eficaces a la epidemia en el contexto del desarrollo.

III. NUEVOS ARREGLOS DE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN

50. La División de Políticas y Procedimientos Operacionales apoya el establecimiento y la difusión de políticas y procedimientos en materia de programas y presta servicios de secretaría al Comité de Supervisión de la Gestión de Programas. La División trabaja con otros organismos de las Naciones Unidas para promover la coherencia en cuestiones operacionales dentro del sistema de las Naciones Unidas y administra un programa de investigaciones sobre cuestiones relacionadas con políticas del programa.

51. Con el apoyo de la División, el Comité entró en pleno funcionamiento en el último trimestre del año, además examinó y autorizó notas de orientación sobre los programas y estructuras de cooperación con los países. La División realizó un análisis a fondo de las notas de orientación con miras a proporcionar orientación adicional a las oficinas de países y a las direcciones regionales acerca de la manera en que se deben redactar esas notas. Actualmente hay acceso al manual de programación en formato electrónico en las oficinas de países y se ha distribuido en forma impresa en diferentes idiomas. Cabe esperar que esta facilidad de acceso a las directrices permita que se comprendan los nuevos arreglos de programación a nivel de país.

52. En el otoño de 1996, la División celebró amplias consultas sobre el enfoque programático, al cabo de las cuales se aprobó la "User's Guide on the Programme Approach" en que figura un formato revisado que habrá de sustituir los actuales mecanismos de prestación de apoyo a los programas. Esta guía para el usuario se distribuyó en diciembre de 1996 a las oficinas de países para que formularan observaciones. La guía será de gran ayuda para las oficinas de países en su programación del próximo ciclo y sentará las bases para un diálogo más sustantivo con los asociados. Dado que sus procedimientos son más simples, la guía para el usuario contribuirá a facilitar la formulación y, por consiguiente, a mejorar la ejecución a nivel de países. La División también promovió la comprensión del enfoque programático por los asociados fundamentales por medio de un documento que presentó al seminario del CAD en diciembre de 1996. Se ha preparado una estrategia de capacitación en relación con el enfoque programático de dos años de duración.

53. La División de Políticas y Procedimientos Operacionales dirigió la labor en marcha relativa a la ejecución nacional, en particular respecto de la revisión de los procedimientos y directrices y la determinación de las nuevas actividades necesarias para mejorar el sistema de ejecución del PNUD. También se encargó de la labor de ejecución por parte de las organizaciones no gubernamentales, y de la elaboración de una nueva modalidad de ejecución denominada "servicios de desarrollo" basada en la experiencia de América Latina en relación con la participación en los gastos.

IV. FORTALECIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

54. Como parte de su participación en el plan de acción de las conferencias del sistema de las Naciones Unidas y con miras a seguir ampliando el alcance del concepto de modos de vida sostenibles y su aplicación a nivel de países, el PNUD llevó a cabo dos de los siete exámenes de países emprendidos por el Equipo mixto de tareas sobre el empleo y los modos de vida sostenibles de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Además de estos exámenes llevados a cabo en Marruecos y Zambia, el PNUD ha prestado apoyo sustantivo a las oficinas exteriores en la formulación de programas, sobre todo en África meridional, lo que ha contribuido a determinar posibilidades de programación de modos de vida sostenibles mediante enfoques que vinculan el empleo, el capital, la tecnología, la gestión pública y los intereses relacionados con el medio ambiente.

55. Por gestiones de un grupo de trabajo oficioso del PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Banco Mundial sobre medición y

/...

vigilancia de la pobreza, se han logrado progresos en la determinación del conjunto inicial de preguntas que utilizarán los tres organismos para realizar encuestas rápidas de evaluación de las circunstancias económicas de los hogares, el desarrollo humano y la pobreza; y para convenir la estructura de una página de presentación electrónica conjunta en la Web sobre vigilancia de la pobreza.

56. El Programa de la Mujer en el Desarrollo prestó su colaboración en el Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas en relación con las repercusiones normativas de la Plataforma de Acción de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer para el sistema de las Naciones Unidas y ha trabajado con asociados del Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas y la División de la Mujer en la incorporación de las cuestiones de género. El Programa de la Mujer en el Desarrollo intensificó su colaboración con un subgrupo sobre la mujer en el desarrollo del Comité de Asistencia para el Desarrollo y ha establecido relaciones de trabajo con determinados asociados con miras a ocuparse de los objetivos del Programa 21.

57. El Programa de la Mujer en el Desarrollo también apoyó la iniciativa sobre la Lista de Internet propuesta en Beijing que abarcó a todas las regiones geográficas y surtió un gran efecto multiplicador. Originalmente programada para terminar el 31 de diciembre de 1996, la lista recibió el apoyo generalizado de suscriptores de todo el mundo, quienes aportaron sugerencias sobre la manera de mantenerla. El Programa de la Mujer en el Desarrollo colaboró estrechamente con las organizaciones no gubernamentales en la promoción de la Plataforma de Acción de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en lo que respecta a la formulación de políticas y a la rendición de cuentas por parte de los gobiernos. La División de Asuntos Públicos y el Programa de la Mujer en el Desarrollo, en colaboración con la Universidad de Columbia y la Fundación Fredrich Ebert Stiftung, organizaron un "Examen de Beijing al cabo de un año" en el que participaron los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y personalidades universitarias.

58. En septiembre de 1996, el PNUD organizó la reunión de un grupo mixto sobre participación que culminó en el lanzamiento de una nueva iniciativa del PNUD, la Red de aprendizaje sobre potenciación y participación. Esta Red apoyará y supervisará los enfoques innovadores y promoverá la incorporación de los enfoques participativos en las actividades principales.

59. La División de Políticas y Procedimientos Operacionales comenzó el análisis de los procedimientos y formatos de programas y proyectos conjuntos, así como la contratación y administración del personal de proyectos por los asociados del Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas. Se preparó un proyecto de informe para abordar los principales obstáculos que han impedido la armonización a nivel de las oficinas exteriores.

60. Se presentó a las oficinas exteriores una lista de 40 "indicadores básicos" para el análisis de situación a nivel de países para su examen y del Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas con la finalidad de que se llevara a cabo una evaluación común para los países. Esta práctica puso de manifiesto las dificultades que supone la incorporación del desarrollo humano sostenible en cada una de las esferas programáticas principales y en la determinación de las dimensiones cualitativas fundamentales de la pobreza, el género, la gestión pública y otros sectores.

V. CONSTRUCCIÓN DE UNA ORGANIZACIÓN DE APRENDIZAJE MENOS
BUROCRÁTICA Y MÁS RESPONSABLE

61. Los resultados de las evaluaciones de los programas mundiales e interregionales y de los Recursos Especiales del Programa se pusieron a disposición de la Junta Ejecutiva en febrero de 1997 y, por esa razón, en el presente documento se resumen sucintamente.

62. Pese a que las evaluaciones indican algunas deficiencias en los Recursos Especiales del Programa y los programas mundiales e interregionales, han destacado muy especialmente la función de los programas multinacionales en el PNUD. Es evidente que estos programas ofrecen la oportunidad más directa al PNUD de demostrar de qué manera sus programas de desarrollo humano sostenible y erradicación de la pobreza se pueden poner en práctica; cómo crear un contexto en el que se puedan introducir nuevos métodos para abordar cuestiones de desarrollo decisivas; cómo fortalecer la capacidad de investigación en el Sur y de qué manera se pueden proporcionar medios satisfactorios que permitan el establecimiento de asociaciones. La financiación de los Recursos Especiales del Programa tiene importancia particular para lograr que el PNUD centre su atención de forma más concreta en el desarrollo humano sostenible.

63. Entre las conclusiones a las que se arribó en la evaluación de los Recursos Especiales del Programa se señaló la descentralización de la administración, lo que dificulta la supervisión, la coherencia de los programas y la evaluación de sus efectos. En la evaluación de los programas mundiales e interregionales se llegó a una conclusión parecida y se señaló que el PNUD no podía darse el lujo de aplicar un enfoque disperso a los programas mundiales y debía concentrarse en un número limitado de esferas. En el futuro las actividades mundiales se administrarán mediante un pequeño número de programas generales y se desplegarán esfuerzos serios para fortalecer los vínculos entre los programas mundiales, regionales y nacionales. Otra deficiencia fue el poco conocimiento que tenía el PNUD de muchas actividades con cargo a los Recursos Especiales del Programa, así como a los programas mundiales e interregionales y la poca difusión que habían tenido sus experiencias dentro de la organización. Se señalaron entre otras deficiencias el limitado presupuesto con que contaban los proyectos, la poca atención que se prestaba al enfoque consultivo y participativo, la falta de compromiso en formar al personal y las asignaciones insuficientes de personal encargado de supervisar la gestión de los programas.

64. Una de las principales recomendaciones de las evaluaciones que se están incorporando en los nuevos arreglos de programación es la necesidad de intensificar los esfuerzos para adoptar enfoques multidisciplinarios.

65. Una de las iniciativas más interesantes de la dirección durante 1996 fue el Centro de Experimentación que se viabilizó con el apoyo de la Dirección de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido. La principal razón para el establecimiento de la División de Energía Sostenible y Medio Ambiente fue lograr una mayor coherencia entre las actividades básicas del PNUD y las de diversos fondos fiduciarios. Para poder lograrlo, el Centro de Experimentación se centró en dos objetivos primordiales: aprovechar al máximo las posibilidades de participación activa y concertada y garantizar que el personal de la sede que trabaja en cuestiones del medio ambiente establezca una verdadera asociación con las oficinas de países. El proyecto ha demostrado que realmente se puede lograr

/...

una participación activa y concertada combinando la responsabilidad por el apoyo a los programas, la formulación de políticas y el establecimiento y la gestión de los fondos. Igualmente importante es que quedó demostrado que las dependencias en la sede pueden establecer asociaciones con las oficinas de países, si el personal a todos los niveles hace causa común con este objetivo. Además de los resultados concretos del programa, el Centro de Experimentación también ha promovido el establecimiento de nuevas relaciones de trabajo creadoras entre el personal y ha fortalecido considerablemente el espíritu colectivo.

Anexo I

INICIATIVA DE ESTRATEGIAS EN RELACIÓN CON LA POBREZA

Antecedentes

La Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza comenzó a aplicarse a fines de marzo de 1996 para apoyar la realización en los países de los compromisos contraídos en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social que figuran en los incisos b) y d) del párrafo 26 de la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y Programa de Acción: a) formular planes y estrategias nacionales de erradicación de la pobreza que deberán establecer, en cada contexto nacional, objetivos y metas realistas, asequibles y con plazo fijo para la reducción en medida importante de la pobreza general y la erradicación de la pobreza absoluta; y b) elaborar, a nivel nacional definiciones, medidas, criterios e indicadores para determinar la índole, el alcance y la distribución de la pobreza absoluta, preferiblemente en 1996, Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza.

La iniciativa cuenta con financiación con cargo a los recursos básicos del PNUD por la suma de 11 millones de dólares (incluidos 7 millones procedentes de fondos para servicios de apoyo técnico) y contribuciones de donantes al Fondo para actividades de seguimiento de la Cumbre que se estableció a los efectos de apoyar el cumplimiento de los compromisos contraídos en la Cumbre en relación con la erradicación de la pobreza. Las promesas de contribuciones de los donantes actualmente ascienden a 9 millones de dólares, que se desglosa en 1 millón de dólares del Gobierno de Dinamarca, 2 millones de dólares del Gobierno de los Países Bajos y 6 millones de dólares del Gobierno de Noruega. La mitad de la contribución de Noruega se ha asignado para apoyar la ejecución a nivel de países de la iniciativa 20/20 mediante la promoción del acceso universal a los servicios sociales básicos, sobre todo para los pobres y los grupos en situación desventajosa.

Situación actual

Al 14 de febrero de 1997 se habían aprobado, para su financiación con cargo a la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza, 71 propuestas procedentes de países con programas del PNUD. Casi la mitad de los proyectos aprobados hasta la fecha provienen de países de bajos ingresos y cerca de la tercera parte, de países menos adelantados. Más del 50% de las propuestas han provenido de países con un índice de desarrollo humano medio, 30% de los cuales pertenece a la categoría de desarrollo humano mínimo. En lo que respecta a la distribución regional, más de la mitad de proyectos con cargo a la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza se está ejecutando en África al sur del Sáhara y en la región de Asia y el Pacífico. El desglose regional de los proyectos aprobados es el siguiente: África al sur del Sáhara, 20; Asia y el Pacífico, 18; Europa y la CEI, 15; América Latina y el Caribe, 10; y la región de los Estados árabes, 8.

Han comenzado los trabajos en más de 70 países con programas a sólo 10 meses de lanzada la iniciativa. Esto pone de manifiesto un alto grado de interés por parte de los países que tienen programas del PNUD, así como la respuesta y celeridad con que las oficinas de países del PNUD y la sede han dado

/...

su respuesta. Por otra parte, la iniciativa llega en un momento en que muchas oficinas de países están centrando sus esfuerzos en apoyar la puesta en práctica de los resultados de las principales conferencias de las Naciones Unidas en el país, y celebrando conversaciones con sus contrapartes nacionales sobre las estructuras de cooperación que se establecerán próximamente con los países.

Valoración y seguimiento de los proyectos de la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza

Por regla general, se envían propuestas resumidas a la sede en que se describen los intereses y objetivos fundamentales del proyecto de país. Cada dirección regional ha designado un centro de coordinación y establecido un mecanismo para asegurar la pronta adopción de medidas respecto de las propuestas que se reciban. Con suma frecuencia, este mecanismo adopta la forma de un equipo de tareas sobre la pobreza de carácter regional o de un acuerdo parecido. Las direcciones regionales hacen una valoración de las propuestas y formulan comentarios que incorporan en una versión revisada del documento del proyecto. Un grupo directivo común a todas las direcciones integrado por los coordinadores y los centros de coordinación sobre la pobreza de las direcciones regionales y la principal dependencia de política del PNUD (Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas) se reúne cada dos o tres semanas para intercambiar información y valorar los resultados e impartir directrices a las oficinas de países acerca de los progresos alcanzados en la ejecución de los proyectos.

De esta manera, la iniciativa para erradicar la pobreza ha propiciado no sólo un aumento de la atención a las cuestiones relacionadas con la pobreza en los países que tienen programas del PNUD, sobre todo en la esfera decisiva de la prestación de asistencia a los países con programas en la formulación de estrategias nacionales contra la pobreza, sino que ha permitido cohesionar al personal del PNUD en la labor de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y las cuestiones relacionadas con la pobreza.

Principales esferas programáticas

Todas las propuestas se encaminan a la prestación de apoyo sustantivo en las esferas de análisis de la pobreza, examen de políticas y formulación de estrategias. Esta labor ha requerido con frecuencia la realización de encuestas y evaluaciones de la pobreza para complementar la información existente sobre la pobreza dondequiera que falten datos; el compromiso de los asociados nacionales con el examen de la política y el marco institucional para la reducción de la pobreza; la evaluación de los efectos de las actuales políticas sociales y de los programas de erradicación de la pobreza sobre los grupos vulnerables; la determinación de otras opciones de política para reducir la pobreza; la creación de consenso y la explicación a los agentes nacionales de la índole y las causas de la pobreza, así como las estrategias más eficaces para luchar contra ella; y el fortalecimiento de la capacidad nacional de análisis de políticas, vigilancia y evaluación de programas sociales de lucha contra la pobreza. En el anexo II se explican algunas actividades de la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza.

Un gran número de propuestas está ayudando a los asociados nacionales a evaluar la magnitud y la distribución de la pobreza a nivel nacional mediante el apoyo a las encuestas de hogares, los informes sobre desarrollo humano y otras

/...

prácticas de localización. Se está haciendo hincapié en complementar los datos sobre ingresos y gastos con indicadores de la pobreza y del bienestar de más calidad, la reunión y el análisis de datos desglosados a nivel de distrito o provincia y el fortalecimiento de la capacidad nacional y subnacional de localización y medición de la pobreza.

Se está prestando apoyo también al aumento constante de la capacidad de vigilancia y análisis de la pobreza en el país. Así, algunas propuestas están ayudando a establecer sistemas amplios de vigilancia de la pobreza que proporcionarán información sistemática sobre indicadores sociales y tendencias de la pobreza.

Otra esfera importante de atención de las propuestas sobre la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza es el apoyo al examen institucional y de política. La finalidad es analizar las actuales políticas desde el punto de vista de la pobreza a fin de introducir los cambios necesarios en la estructura normativa. De esta manera, los proyectos relacionados con la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza contribuyen a evaluar los efectos de, entre otras cosas, la reforma económica y las políticas de ajuste para los pobres y los grupos vulnerables; las tendencias futuras del mercado de trabajo y los actuales mecanismos para la prestación de servicios sociales. Se está intensificando la labor relativa a los servicios sociales básicos con una contribución reciente de 3 millones de dólares del Gobierno de Noruega para apoyar la conclusión y puesta en práctica de acuerdos sobre la iniciativa 20/20. Por ejemplo, en Burkina Faso y Nepal, la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza creó la oportunidad de vincular el seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social con la puesta en práctica de la iniciativa 20/20 al prestar atención especial a la reestructuración de los gastos públicos para proporcionar acceso universal a los servicios sociales básicos. El fortalecimiento de las redes de protección social y apoyo a la microfinanciación y a las pequeñas empresas y microempresas ha ocupado un lugar destacado en algunas de las propuestas relacionadas con la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza.

El apoyo del PNUD también está contribuyendo a iniciar el debate político sobre directrices y prioridades del desarrollo, especialmente la relación entre las cuestiones del crecimiento, la pobreza y la distribución. El apoyo a la Iniciativa de Estrategias en relación con la Pobreza facilita la celebración de amplios debates en los que participan funcionarios públicos, dirigentes del sector privado, la sociedad civil y expertos, que crean las condiciones para lograr un consenso general acerca de los principales fundamentos de una estrategia nacional para la reducción y erradicación de la pobreza.

Problemas y perspectivas

La iniciativa de estrategias relacionadas con la pobreza ha marchado satisfactoriamente, lo que es indicativo del elevado grado de adhesión al Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social que manifiestan las oficinas del PNUD en los países y las entidades nacionales asociadas. A medida que se ha puesto en marcha la iniciativa, se han ido extrayendo enseñanzas que se difundirán y compartirán ampliamente entre los países y las regiones.

Los recursos destinados al apoyo a los servicios técnicos a nivel de los programas, que representan aproximadamente el 40% de los recursos del PNUD disponibles para la iniciativa, no se han habilitado con la misma rapidez que los recursos especiales del programa, habida cuenta de que la negociación de acuerdos con otros organismos de las Naciones Unidas para la ejecución de proyectos es una tarea que requiere mucho tiempo. Con el inicio de un nuevo período de programación el 1º de enero de 1997, se transfirieron todos los recursos sin asignar destinados al apoyo a los servicios técnicos a nivel de los programas a fin de reforzar el servicio de apoyo a la elaboración de políticas y programas, con lo que quedaron para fines de la programación, a disposición de las comisiones regionales, los organismos más pequeños de las Naciones Unidas, además de los organismos de ejecución que, según se estableció previamente, tenían derecho a disponer de ellos (el Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión (DADSG) de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)). Esa medida contribuirá a facilitar aún más la utilización de los recursos destinados al apoyo a los servicios técnicos a nivel de los programas en el marco de la iniciativa de estrategias relacionadas con la pobreza.

Por añadidura, las contribuciones de los donantes a la iniciativa de estrategias relacionadas con la pobreza no se materializaron a la brevedad prevista, lo que provocó una escasez de recursos en el último trimestre de 1996 e hizo que la iniciativa marchara a un ritmo más lento. Como consecuencia de la reciente transferencia de recursos a cargo de los Gobiernos de Noruega y los Países Bajos, se espera que los proyectos actualmente en tramitación se aprueben sin demora y que la iniciativa pueda proseguir a un ritmo acelerado.

Anexo II

LISTAS Y MUESTRAS DE PROYECTOS APROBADOS

Lista de proyectos aprobados y en tramitación, clasificados por región geográfica

<u>África subsahariana</u>	<u>Asia y el Pacífico</u>	<u>Europa oriental y el Asia central</u>	<u>América Latina y el Caribe</u>	<u>Región árabe</u>
Angola	Afganistán	Armenia	Cuba	Emiratos Árabes
Botswana	Bhután	Azerbaiyán	Granada	Unidos
Burkina Faso	Camboya	Bulgaria	Guatemala	Djibouti
Etiopía	China	Georgia	Guyana	Jordania
Gabón	Fiji	Kazakstán	Honduras	Líbano
Gambia	India	Kirguistán	México	Marruecos
Ghana	Irán (República Islámica del)	Letonia	Nicaragua	Programa Palestino
Guinea-Bissau	Islas Cook	Lituania	Paraguay	Sudán
Kenya	Maldivas	Polonia	República Dominicana	Yemen
Malawi	Mongolia	República de Moldova	Trinidad y Tabago	
Mali	Myanmar	Rumania		<u>En tramitación</u>
Mauritania	Nepal	Turquía	<u>En tramitación</u>	
Namibia	Niue	Turkmenistán		Egipto
República Centroafricana	Papua Nueva Guinea	Ucrania	Argentina	
República Unida de Tanzania	Samoa	Uzbekistán	Costa Rica	
Senegal	Tailandia		El Salvador	
Sudáfrica	Vanuatu		Panamá	
Togo	Viet Nam		Perú	
Uganda	<u>En tramitación</u>		Uruguay	
Zimbabwe	Tokelau			
<u>En tramitación</u>				
Cabo Verde				
Chad				
Mozambique				

Lista de proyectos por países aprobados, clasificados por país según el ingreso per cápita

<u>Países menos adelantados</u>	<u>Países de bajos ingresos</u>	<u>Países de ingresos medianos</u>
Afganistán	Afganistán	Angola
Angola	Bhután	Armenia
Bhután	Burkina Faso	Azerbaiyán
Botswana	Camboya	Botswana
Burkina Faso	China	Bulgaria
Camboya	Etiopía	Cuba
Djibouti	Gambia	Djibouti
Etiopía	Ghana	Fiji
Gambia	Guinea-Bissau	Gabón
Guinea-Bissau	Guyana	Georgia
Malawi	Honduras	Granada
Maldivas	India	Guatemala
Mauritania	Kenya	Irán (República Islámica del)
Myanmar	Malawi	Islas Cook
Nepal	Malí	Jordania
Papua Nueva Guinea	Mauritania	Kazakstán
República Centroafricana	Mongolia	Kirguistán
República Unida de Tanzania	Myanmar	Letonia
Samoa	Namibia	Líbano
Sudán	Nepal	Lituania
Togo	Nicaragua	Maldivas
Uganda	República Centroafricana	Marruecos
Vanuatu	República Unida de Tanzania	México
Yemen	Sudán	Niue
	Togo	Papua Nueva Guinea
	Uganda	Paraguay
	Viet Nam	Polonia
	Yemen	República de Moldova
	Zimbabwe	República Dominicana
		Rumania
		Samoa
		Senegal
		Sudáfrica
		Tailandia
		Trinidad y Tabago
		Turkmenistán
		Turquía
		Ucrania
		Uzbekistán
		Vanuatu

Lista de proyectos aprobados, clasificados por país según el nivel de desarrollo humano

<u>Desarrollo humano bajo</u>	<u>Desarrollo humano mediano</u>	<u>Desarrollo humano alto</u>
Afganistán	Armenia	Emiratos Árabes Unidos
Angola	Azerbaiyán	Fiji
Bhután	Botswana	Letonia
Burkina Faso	Bulgaria	México
Camboya	Cuba	Tailandia
Djibouti	China	Trinidad y Tabago
Etiopía	Gabón	
Gambia	Georgia	
Ghana	Granada	
Guinea-Bissau	Guatemala	
India	Guyana	
Kenya	Honduras	
Malawi	Irán (República Islámica del)	
Malí	Islas Cook	
Mauritania	Jordania	
Myanmar	Kazakstán	
Nepal	Kirguistán	
República Centroafricana	Líbano	
República Unida de Tanzania	Lituania	
Senegal	Maldivas	
Sudán	Marruecos	
Togo	Moldova	
Uganda	Mongolia	
Yemen	Namibia	
	Nicaragua	
	Niue	
	Papua Nueva Guinea	
	Paraguay	
	Polonia	
	República Dominicana	
	Rumania	
	Samoa	
	Sudáfrica	
	Turkmenistán	
	Turquía	
	Ucrania	
	Uzbekistán	
	Vanuatu	
	Viet Nam	
	Zimbabwe	

Muestra de los proyectos aprobados

Botswana: El PNUD prestará apoyo para efectuar un examen nacional de las estrategias de reducción de la pobreza, que servirá de contribución al octavo plan nacional de desarrollo de Botswana correspondiente al período 1997-2003, así como para formular un amplio marco de reducción de la pobreza que se establecerá con arreglo a los planes de desarrollo sucesivos que se ejecuten en los próximos 10 a 20 años. Como parte de esa labor se levantarán mapas de la pobreza a niveles de distrito y subdistrito basados en una encuesta a fondo de evaluación de la pobreza que se realizará en todo el país y que contará con una amplia participación; se prepararán directrices nacionales para propiciar la participación de la comunidad en la actividades de desarrollo; se impartirá capacitación y se fortalecerán las instituciones para fomentar la coordinación intersectorial y los vínculos entre el gobierno central y los gobiernos locales; y se renovará el sistema de vigilancia de la pobreza en el país para que pueda aplicarse constantemente en la evaluación descentralizada de las políticas y los programas.

Bhután: El PNUD presta asistencia en la elaboración de definiciones, mediciones e indicadores nacionales de la pobreza absoluta mediante la preparación de un informe nacional sobre el desarrollo humano.

Burkina Faso: El PNUD apoyará la iniciativa 20/20 en Burkina Faso prestando asistencia para realizar una encuesta a fondo y un análisis de las asignaciones del gasto público y la disponibilidad de servicios sociales básicos destinados a los sectores más pobres de la población, como base para formular una estrategia y un programa nacionales de lucha contra la pobreza, en los que se haga hincapié en la prestación de servicios sociales básicos para todos.

Camboya: El PNUD apoyará la ejecución de un programa nacional de fomento de la capacidad de evaluar la pobreza y analizar el sector social (esto es, vigilando los efectos de la reforma económica en los grupos vulnerables y las metodologías, los indicadores, los puntos de referencia y los objetivos en materia de evaluación de la pobreza, así como el establecimiento de un grupo de tareas interdepartamental sobre la pobreza subordinado al Ministerio de Planificación y encargado de reforzar los vínculos entre el análisis del sector social y la formulación de políticas. Además, se efectuará un examen de los programas de lucha contra la pobreza y las metodologías de evaluación de la pobreza que hayan tenido éxito, con hincapié en la definición de las prácticas óptimas utilizadas para apoyar los hogares encabezados por mujeres y otros grupos vulnerables.

República Centroafricana: Con arreglo al proyecto se prestará asistencia a la formulación del Plan nacional de lutte contre la pauvreté, que se centrará en el establecimiento de un marco institucional para las iniciativas de base, la mujer en el desarrollo y la reincorporación de los jóvenes y los grupos vulnerables. Se organizarán seminarios regionales y nacionales para homologar los resultados, lograr un consenso y aprobar el plan.

Djibouti: El PNUD asistirá en la coronación de la segunda encuesta nacional por hogares y la elaboración de una reseña descriptiva de la pobreza en Djibouti.

Ello servirá de base para formular una estrategia nacional de erradicación de la pobreza que abarcará una gama de programas de acción en los que se tratarán cuestiones relativas a la pobreza. Se celebrarán cursos prácticos nacionales para homologar los resultados y lograr un consenso.

Gabón: El proyecto del PNUD contribuirá a reforzar la capacidad institucional del país de reunir datos sobre tendencias sociales y vigilar las tendencias en materia de empleo y los efectos de las políticas de ajuste en el nivel de vida de los hogares pobres en las regiones urbanas y rurales, mediante el establecimiento de un Observatoire du changement social, un Tableau de bord social y la celebración de varios seminarios y cursos prácticos de capacitación sobre la vigilancia de la pobreza y la formulación de políticas.

Guatemala: El PNUD asistirá en la formulación de un plan nacional de desarrollo de las poblaciones indígenas que incluirá propuestas de políticas, estrategias y programas de acción para erradicar la pobreza entre la población indígena de Guatemala, el 90% de la cual vive de ingresos por debajo del umbral de la pobreza. Para lograr ese objetivo, en el proyecto se prevé la colaboración con la mesa Nacional Maya y el fortalecimiento de su capacidad de entablar un diálogo sobre políticas con otras organizaciones mayas, el Gobierno y otros protagonistas y grupos fundamentales de la sociedad civil.

Guyana: En colaboración con el Instituto de estudios del desarrollo de la Universidad de Guyana, el PNUD asistirá en la elaboración de una reseña descriptiva de la pobreza en la que se tenga en cuenta el sexo y en la que se destaque la distribución geográfica, demográfica, sectorial y ocupacional del umbral de la pobreza absoluta en Guyana, que sirva de base a la elaboración de una estrategia y un programa de acción nacionales de mitigación de la pobreza en los que figuren planes y objetivos sujetos a plazos. Además, se efectuará con el apoyo del PNUD una evaluación de los efectos del actual programa de ajuste estructural, de las deficiencias y la capacidad actuales en materia de instituciones y recursos humanos y del marco macroeconómico y de gestión de la información de la erradicación de la pobreza en Guyana.

Guinea-Bissau: Con el apoyo del PNUD se realizará un estudio de referencia de la pobreza en Guinea-Bissau y se examinará el actual marco normativo e institucional de reducción de la pobreza, lo que conducirá a la formulación y homologación de una estrategia multisectorial y un programa nacional de reducción de la pobreza.

República Islámica del Irán: El PNUD tiene previsto asistir en la creación de un comité consultivo nacional de mitigación de la pobreza, la elaboración de la primera reseña descriptiva oficial sobre la pobreza en el país y la formulación de una estrategia de erradicación de la pobreza que incluya objetivos e indicadores pertinentes para vigilar los progresos realizados en esa esfera.

Kirguistán: El PNUD prestará asistencia para precisar las necesidades del país en materia de mitigación de la pobreza, y asignar prioridades en esa esfera, y para definir los actuales puntos débiles y las deficiencias en la capacidad del Gobierno y las instituciones de la sociedad civil para hacer frente a los

problemas de la pobreza. Ello servirá de contribución al próximo marco de cooperación nacional, una de cuyas esferas principales será la formulación de una estrategia de lucha contra la pobreza en el Kirguistán.

Mongolia: El PNUD apoyará el fortalecimiento de una capacidad nacional de generar informes nacionales de desarrollo humano, como un instrumento para vigilar la aplicación del programa nacional de mitigación de la pobreza en Mongolia. El PNUD también apoyará el establecimiento de una sección gubernamental de análisis de la pobreza, encargada de analizar las cuestiones relacionadas con la pobreza en apoyo de la ejecución del programa.

Marruecos: El PNUD concentrará su asistencia en la tarea de lograr: que el Gobierno tome conciencia de la necesidad de que se lleven a cabo las actividades complementarias de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social; que se incorpore en los documentos nacionales de planificación el cumplimiento de los compromisos contraídos en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social; que se elabore un plan de acción nacional de erradicación de la pobreza; que se celebre una serie de seminarios y cursos prácticos destinados a lograr un consenso en lo tocante a los componentes fundamentales del plan; y que se determinen varias provincias para ensayar las técnicas experimentales de levantamiento de mapas de la pobreza y llevar a cabo las medidas de lucha contra la pobreza previstas en el plan.

República Unida de Tanzania: Como parte del apoyo que presta actualmente el PNUD a la elaboración de una política nacional de erradicación de la pobreza, el proyecto contribuirá a movilizar la participación del sector privado en el diálogo normativo nacional sobre estrategias relacionadas con la pobreza, propiciando que ese sector alcance una comprensión común de los problemas de la pobreza en el contexto de Tanzania, defina su función futura y posible contribución a la erradicación de la pobreza y conciba iniciativas concretas de lucha contra la pobreza que podrían beneficiarse de la participación del sector privado, como, por ejemplo, en materia de fondos de inversión y de capital de riesgo, créditos y planes de creación de empleo.

Turquía: El PNUD apoya actualmente la organización de un diálogo nacional sobre la eliminación de la pobreza que incluya un examen y evaluación de base amplia de las políticas y los presupuestos nacionales y los efectos que surten en la pobreza, el desempleo y el desarrollo social. Se espera que una vez que concluyan los exámenes de las políticas, se formulará una declaración sobre reducción de la pobreza en Turquía, que contribuya a sentar las bases de la formulación de una estrategia nacional de reducción de la pobreza.

Yemen: El PNUD asistirá en la creación de un grupo de tareas sobre erradicación de la pobreza y generación de empleo que desempeñe una función de coordinación entre el Gobierno, la sociedad civil y los donantes y aporte contribuciones de índole técnica a la formulación, ejecución y vigilancia del plan de acción nacional de erradicación de la pobreza. Ello entrañará la prestación de apoyo a la creación de un sistema de información encaminado a vigilar los efectos de las políticas y los programas públicos en los pobres y los grupos vulnerables, incluida una evaluación de los efectos del ajuste estructural en los niveles de ingresos y empleo, a fin de proponer opciones de reducción de la pobreza mediante la creación de empleos.

Zimbabwe: Habida cuenta de que ya se ha formulado un plan de acción nacional de mitigación de la pobreza, que cuenta con el apoyo de todos los protagonistas principales, el PNUD proyecta asistir en el cumplimiento de los objetivos del plan fortaleciendo la capacidad en los planos nacional y de la comunidad de ejecutar eficazmente los programas.
