



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part III)
25 February 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年年会

1997年5月12日至23日, 纽约

临时议程项目9

开发计划署

1996年署长年度报告和有关事项

主要方案记录

增编

亚洲及太平洋区域局

| | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|---|-----------|-----------|
| 一、 导言 | 1 - 3 | 2 |
| 二、 实施可持续的人的发展并加强国别办事处和总部 | 4 - 28 | 2 |
| 三、 新的方案拟定安排和执行 | 29 - 33 | 10 |
| 四、 为可持续的人的发展进行宣传、建立伙伴关系和群众以 及调集资源 | 34 - 38 | 12 |
| 五、 加强开发计划署在联合国系统内的伙伴关系 | 39 - 41 | 13 |
| 六、 开发计划署在出现危机国家和其他特殊状况国家的业绩 | 42 - 44 | 14 |
| 七、 建立一个更精简、更负责任和不断学习的组织 | 45 - 46 | 15 |
| <u>附件</u> 核定的开发计划署核心资源以及在可持续的人的发展 方案领域的说明性国别范例 | | 17 |

一、导言

1. 亚洲及太平洋区域继续呈现充满活力的经济增长,平均增长率为7%。然而,增长率从东、北亚的9%以上到一些太平洋岛屿国家约1%,快慢不同。多数国家内存在着明显的贫富悬殊现象,该区域30%以上的人口在绝对贫穷中挣扎。尽管该区域经济的蓬勃活力为可持续的人的发展提供了发展基础,但这一领域需要做的事还很多。仅能糊口穷人日益增多和收入差别日益扩大,由于该区域人口的高增长率、迅速的工业化和都市化以及不可持续地利用资源而雪上加霜。开发计划署在这一区域面临的重大挑战之一是,通过制订指标的可持续的人的发展倡议(象附件中所说明的那样),与各国政府和整个发展社区建立伙伴,一道解决这些失衡现象。

2. 1996年,联合国开发计划署(开发计划署)亚洲及太平洋区域局(亚太局)拟订了一份国别办事处-总部联合工作计划,其中概述了具体的优先发展目标和任务,并载有定义明确的基准以监测所取得的成就。这些目标是:(a) 执行高质量的、具有可衡量影响的可持续的人的发展方案,并支助该区域消灭贫穷的努力;(b) 执行新的方案拟订安排,采用迅速的审查与核准程序和精确的财务监测;(c) 调集资源并加强能力支持该区域内由开发计划署支助的关键方案;(d) 加强驻地协调员制度和联合国在该区域的伙伴关系;以及(e) 提高亚太局业务工作的效率。

3. 由于吸取教训获益匪浅,1997年亚太局将继续支助国家消灭贫穷方案,更加强调参与性的基层一级实施,并更多地运用科学与技术。继续扩大国家执行将与改进业务和执行率的成本效益的努力结合。将更多地强调建立和加强知识和专门技能的网络,并为该区域国家领导的南南合作倡议提供更大的支持。

二、实施可持续的人的发展并加强国别办事处和总部

A. 消灭贫穷

4. 1995年年底,亚太局通过了一项五管齐下的消灭贫穷战略,以支助该区域各

国。这一战略的中心是：加强国家消灭贫穷方案；进行贫穷状况评估以便协助制订国家消灭贫穷政策；编写国家人的发展报告和基准指数；加强运用科学与技术消灭贫穷；以及制定有效的、以地区为基础的方案，尤其是在冲突遍地的国家的方案，以重建社区一级的体制。在这一战略的基础上，1996年年底出现了消灭贫穷进展情况的明显的指数。该区域各国政府在历次全球性会议上作出的许多承诺已转化为由政府推动的消灭贫穷方案。这些方案由于采用贫穷状况评估，以及采取针对贫穷的根本原因和重视人口中比较贫穷阶层的更有目标的干预措施，成效提高。监测和评价这些方案影响的手段得到了人的发展报告中查明的基准和方法的支持，开发计划署体制建设的努力也加强了执行这些方案的能力。

5. 1996年，开发计划署拨出33%的核心资源用于亚洲及太平洋区域消灭贫穷的努力。在该区域几乎所有国家，可明显看出开发计划署越来越重视支助国家消灭贫穷战略。例如，由开发计划署支助的中国国家8-7减少贫穷方案的目的是，到2000年以前帮助8 000万生活在贫困线以下的人民，重点是把贫穷家庭组织起来以提高技术和增加获得农村信贷的机会。作为社会发展问题世界首脑会议(社发会议)的后续行动，并按照印度尼西亚国家减少贫穷战略方针，开发计划署支助了一系列针对该国人口中特定阶层的干预措施。这些措施包括评估贫穷方案的影响、订立基线数据、发展监测系统并通过信息技术向贫穷社区提供进入市场的机会。在缅甸，开发计划署已经完成了缅甸的人的发展倡议的第一阶段，预计在过去的两年半内已使近100万穷人获益。这一倡议建立了与非正式的、以社区为基础的团体之间的伙伴关系，并代表了缅甸第一次系统地制订和执行自下而上的消灭贫穷战略的努力。1996年核准的人的发展倡议扩大，促进家庭粮食安全、可持续生计、初级保健、基础教育和加强基层推扩网络。

6. 为支助南亚区域合作联盟(南盟)《消灭贫穷宣言》，1996年2月开始进行的南亚分区域减少贫穷方案提供动员社会、制订有利于穷人的政策以及监测方面的援助。到目前为止，在孟加拉国、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡，该方案协助组

织约5万名村民参加了积极活动的社区组织。该方案还向2 000多名管理人员、社区组织主席和农村活动积极份子提供了管理和技术领域的培训。

7. 在1995年对亚洲及太平洋区域减少贫穷方案进行了评估后,该方案重新调整了其许多广泛而小规模干预措施,而将重点转移到更为上游的领域的倡议,这样开发计划署提供的区域援助可以产生更大的价值。开发计划署在目标地区发挥更为积极的宣传作用,发展各种渠道以便交流新的研究、专门知识、方法和手段,以及散播成功的发展做法。截至1996年12月止,该方案协助15个国家加强或编制国家消灭贫穷方案和战略;支助18个国家进行贫穷状况评价;协助17个国家编写国家人的发展报告;与22个国家合作把科学与技术纳入减少贫穷方案,并制订了有效的以地区为基础的方案。

8. 国家人的发展报告把人的发展这一中心问题提到所有各级的政策辩论之中。截至1996年12月止,亚洲及太平洋区域出版了五份人的发展报告(1994-1996年):孟加拉国、不丹、菲律宾、印度(邦一级)、以及太平洋(分区域)。该区域另有12个国家正在编写报告:柬埔寨、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴布亚新几内亚、大韩民国和越南。又有18个国家也正在编写有关的文件:巴基斯坦的社会经济数据基;由开发计划署驻萨摩亚办事处负责的4个国家和开发计划署驻斐济办事处负责的10个国家的可持续的人的发展状况分析(瓦努阿图的报告已经于1996年出版);斯里兰卡的可持续的人的发展状况分析;泰国的人的发展监测报告;以及马尔代夫国家贫穷状况评价。印度政府则更进一步,并已同意编写邦一级的报告,把中央邦作为其他印度各邦编写人的发展报告的模型。总而言之,已经完成的报告向各国提供了最新的国家统计数据 and 指数,以此作为编制和监测国家人的发展状况和贫穷战略、政策和方案的分析性工具。新加坡已经采用了一些全球性人的发展报告中的社会指数以衡量其自身的增长和进展。由于国家报告对政策、经济分析和编制预算的影响,已能够更有效地支助国家一级辩论、贫穷监测以及散播消灭贫穷战略。

B. 创造就业和可持续生计

9. 开发计划署对就业、性别和可持续发展问题采取的综合办法已经形成了一些方案,从而提供培训和取得保护环境的生计,与此同时,还为农村穷人,特别是妇女提供了持续的收入来源。在尼泊尔,开发计划署的农村就业培训方案强调通过提供基本和职业技术培训,在地区一级发展农村作坊和小型工业部门。目前为止,该方案在规划、执行、监测和评价农村就业培训方案方面已培训了200名地区一级的官员。该方案还向农村穷人提供了有关各种赚取收入活动的技能培训,主要是妇女获益。在蒙古,开发计划署在胡斯坦·努鲁乌大草原区域建造了一个奶酪工厂,这个工厂对于该地区环境保养活动具有重要意义。该项目明确支持那些住在胡斯坦·努鲁乌自然保护区附近的牧民的生计,他们由于该地区采取制止在自然保护区过度放牧的措施而受到不利的影晌。

10. 该区域一些国家试验实行了一些提供小额贷款办法,并使其适应当地具体要求和条件。例如,在中国西藏珠穆朗玛自然保护区由开发计划署支助的项目中的小额贷款部分,就是根据格拉米银行模式改变而成的。该项目向贫穷家庭提供贷款以开展赚取收入的活动,例如动物饲养业和建立小型商业。该项目的最初偿还率为100%。在孟加拉国、尼泊尔和斯里兰卡,成立农村组织,以便把当地家庭的储蓄集中起来形成资本,用于创造新的就业和创办企业。在孟加拉国,该方案已导致成立了480个农村组织,拥有18 000名成员。这些组织也与正式的银行部门建立联系,从而便利获得额外的10万美元贷款。预计这个项目将成为一个模型其他赋予社区权力方案将在此基础上,根据当地条件加以修改。然而,在小额财务领域要做的事还很多,特别是建立贫穷社区与正式的银行部门之间更可持续的银行业务关系。

11. 1996年,促进科学与技术用于提高穷人收入也已成为一些国别方案的重要活动。例如,在不丹,开发计划署转让技术,从柠檬草生产香油,改善了农村穷人的生

活。采用改良的提纯技术,贫穷的农民增加现金收入,自1993年该项目开始以来,柠檬草油的产量增长了3倍。正在计划推广这种活动,这将对生长柠檬草的不丹中部和东部地区的农村穷人产生重大影响。10月在斯里兰卡开展的开发计划署-联合国工业发展组织(工发组织)支助的工业技术和市场信息网,是为了满足该国日益成长的商业界对信息的需求。工业技术和市场信息网把美国、西欧、中国、俄罗斯和亚洲及太平洋区域最新技术的数据基联接起来,并作为通讯网络中两方的经纪人。该公司也提供互联网服务,并举办电脑和信息技术所有方面的培训。该项目的长期影响也扩及斯里兰卡以外的地方,哥伦比亚、古巴、印度、印度尼西亚、秘鲁、越南和一些非洲国家已经要求支助开发强调私营部门参与的工业技术和市场信息网。斯里兰卡的工业技术和市场信息网将作为这些项目的资料基地。

C. 提高妇女地位

12. 把性别纳入开发计划署支助的项目成为主流部分,一直是所有国别办事处的中心目标。因此,这一主题分类列出的方案和项目很少。性别关切已经纳入开发计划署的所有方案和项目。例如,创造就业和取得信贷以妇女为对象,初级教育重视女童,以及强调防治妇女极易感染人体免疫机能丧失病毒(艾滋病毒)和罹患后天免疫机能丧失综合症(艾滋病),都很明显。

13. 根据太平洋区域太平洋社会土著体制妇女关切主流化项目,针对西萨摩亚妇女的小额信贷项目,已在阿皮亚开办培训员培训讲习班。相关的提高妇女经济和社会地位方案,向由女性领导的企业和妇女企业团体提供了5 000美元的赠款。

14. 来自亚洲及太平洋区域13个国家的杰出妇女科学家和技术专家于1996年12月在印度会面,参加开发计划署支助的关于调动科学与技术促进可持续和公平的经济增长讲习班。讲习班通过一份行动计划,以期建立区域性科学与技术专家网络,将支助生活贫穷的妇女。关键的问题包括扩大妇女的经济机会、提高公共政策中对性别问题的敏感程度以及审查保护土著社区产权的法律机制。

15. 随着将性别考虑纳入其他开发计划署的倡议,相应地就减少了突出强调性别的项目数目,方案可能无意地忽略对性别问题的关切。这个问题的监测需要特别注意。

D. 保护和恢复环境

16. 管理和养护环境及自然资源是开发计划署的中心目标,这体现在将23%的核心资源拨给亚洲及太平洋区域在这一领域的方案上。养护和恢复森林及水资源是为该区域国别环境方案提供支助的优先领域。例如,由《21世纪能力》和开发计划署共同资助的不丹森林资源管理和体制能力发展方案,正在建设政府编制国家森林管理计划准则的能力。此外,菲律宾核准了《菲律宾21世纪议程》,作为该国可持续发展的蓝图,使该国成为东南亚第一个通过国家级《21世纪议程》的国度。这项为期一年、具有高度参与形式的倡议得到了开发计划署通过《21世纪能力》项目的支助。

17. 第二十四联合国人类住区会议(生境二)的筹备以及后续行动均突出注意了城市环境和人类住区的问题。在印度尼西亚,1996年开发计划署进一步扩大和加强其城市方案,以便按照生境二支助印度尼西亚城市的更具参与性和可持续的发展。(见附件关于环境的一部分)。

18. 全球环境融资向该区域提供了约2.2亿美元,包括全球环境融资/蒙特利尔基金和全球环境融资/小额赠款/全球方案。全球环境融资亚洲及太平洋业务组合包括53个国别和区域方案。1996年,亚太局的工作目标是确保全球环境融资充分涵盖该区域变化和生物多样性领域。全球环境融资。这包括25项新的活动建议,便利各国政府向《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》提交它们的第一份正式来文。

19. 1996年内,亚洲及太平洋区域的一项关键战略性全球环境融资干预措施是,湿地管理和明智利用方案,重点在于通过养护和管理高度生物多样性并配合可持续

利用生产性生态系统造福人类,从而扩大全球收益。这一方案在中国和马来西亚核准筹备项目后,已经开始实施。预计将扩大到印度、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、巴布亚新几内亚和湄公河地区。尽管象中国、蒙古、巴布亚新几内亚和越南这些国家已经有效地执行了全球环境融资方案,但在其他国家,由于批准程序上的长期拖延以及中止执行筹备活动的执行停停止止,执行受到阻碍,1997年,将注意解决这些拖延问题。

20. 亚洲及太平洋区域的国家占开发计划署1991至1996年《蒙特利尔议定书》的累积预算的52%。方案重点是在泡沫塑料、制冷、空调、溶剂、气雾剂和灭火材料业利用无害臭氧层备选材料,代替含氯氟烃和其他消耗臭氧物质,例如在泰国,开发计划署根据《蒙特利尔改定书》积极援助约30家制造厂分期淘汰含氯氟烃,使得泰国成为在2001目标年之前淘汰含氯氟烃的的第一个发展中国家。开发计划署还执行了孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、巴基斯坦、斯里兰卡和泰国等国环境部内加强体制项目。1996年蒙古在批准了《维也纳保护臭氧层公约》、《蒙特利尔书》和《蒙特利尔议定书伦敦修正案》之后,也加入了这一行列。

E. 治理

21. 开发计划署在亚洲及太平洋区域的方案高度重视协助各国政府加强国家体制、管理及公共行政方案,在过去一年里,该区域24%的核心资源用于资助与治理政有关的活动。

22. 1996年11月在巴基斯坦举行了“促进可持续增长和公平的治理问题部长级会议,”有14个洲国家参加。该会议通过了《拉合尔宣言》,其中涉及政府和民间社会之间的相互影响、政府工作权力下放以及私营企业作用。这次会议便利了讨论往往具有敏感性的问题,例如腐败、民间社会作用日益增强以及赋予妇女政治权力等

问题。现在人们对中立的联合国技术活动在解决这些问题方面可能发挥的作用已提高认识。这样的一个领域是开发计划署对选举进程的援助。应孟加拉国临时政府的请求,在1996年上半年6个月的政治波动期间,开发计划署向选举进程提供技术支助。开发计划署在非常短的时间内制定了3个不同的项目,以使利选举观察员的工作,提供选举人教育和提高认识培训选举事务官员。这项工作导致从事25 950个投票中心的筹备,培训40万名组织投票的官员以及编写选举培训手册。在6月的选举后,新政府请开发计划署选举委员会今后支助加强选举委员会今后组织选举的能力。5月,柬埔寨政府正式要求开发计划署帮助协调1997和1998年选举的一切外部技术支助。

23. 该区域许多国家要求协助其加强地方政府下放行政和规划管理的能力。过去几年,开发计划署对尼泊尔权力下放方案的支助迅速扩大。参与性地区发展方案的目前阶段包括20个区,并支助了国家计划委员会和地方发展部内议会小组要求下放规划的权力。目前为止,已成立126个农村组织,以参与的方式执行地方发展活动,在老挝人民民主共和国,开发计划署开始执行一项消灭贫穷和省级捐助者的农村发展规划。将根据分地区的评估、发展需要和省、地区和村三级的施政能力提出各省的概况。因此,促进了自下而上的规划,改进了各实务部门之间的协调以及开发计划署与非政府组织之间更有效的伙伴关系。

24. 开发计划署支助的柬埔寨重新安置和重返社会项目第二阶段,把扫贫干预措施与加强地方行政和民主进程结合起来。1996年,柬埔寨重新安置和重返社会项目第二阶段协助成立了5个省级农村发展委员会,43个乡级发展委员会和226个以民主方式选出的村级发展委员会。柬埔寨重新安置和重返社会项目第二阶段协助地方当局、社区和非政府组织查明、制定和执行了113个在保健、教育、农业、信贷、基础设施,提高对艾滋病毒/艾滋病的认识和将性别观点纳入主流方面的次级项目。

25. 由开发计划署倡导并由马来西亚和新加坡政府开展的发展中国家间技术合作努力,向本区域以及非洲和加勒比国家提供技术合作方案。在这方面,新加坡的东

南亚研究所已同意为非洲国家执行一项关于东亚经济发展经验的培训方案。

26. 9月,开发计划署和工发组织赞助朝鲜民主主义人民共和国罗津-松邦的一次非常成功的投资论坛,吸引了439名与会者,他们签订了20个项目的合同、谅解备忘录或意向书,价值高达8.4亿美元。图们江地区发展方案现在更加愿意接受外贸和投资,重要的过境点已经开放,便利了贸易活动并提供了新的铁路服务。从更广泛的意义来看,整个地区的外国投资呈现明显增长--在过去两年增长了两倍以上。此外,开发计划署将于1997年在罗津-松邦建立一个商学院,并在该国的大学开设市场经济研究和教授英文。

27. 在开发计划署的支助下,湄公河委员会已稳固地成立,这是湄公河流域地区的第一个也是唯一的政府间组织。在开发计划署支助下,已开始草拟各成员国(柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国和越南)湄公河流域发展计划。该计划为该流域今后可持续发展奠定了基础。开发计划署还协助成立了湄公河捐助者协商集团,这是一个支持湄公河委员会的信托基金和技术咨询服务机构。各项湄公河流域发展倡议在一项政府间协议和结构的支持下,已经从非正式的合作演进到制度化的机制。这为加强这些沿岸国家其他形式的发展与合作,提供了必要的政治意愿和承诺。同样,图们江地区发展方案目前也是东北亚分区域各国高级官员会面和规划合作发展方案的唯一论坛。

28. 开发计划署作为东南亚国家联盟(东盟)的唯一的国际组织对话伙伴,在1996年期间通过关于贸易和环境、贸易自由化和投资以及加强体制能力的分区域方案,并结合加快的全球和区域经济一体化局势,继续提供了有目的的支助。开发计划署支助的关于贸易和与贸易相关问题的研究已被东盟专家小组用来拟定一项世界贸易组织(世贸组织)部长级会议共同纲要。

三、新的方案拟定安排和执行

29. 据估计,亚洲及太平洋区域第五个周期(1992-1996年)的指示性规划数字

(指规数)总额为13亿美元。预计这一期间费用分摊缴款、特别方案资源、技术支助服务和信托基金将再提供2.5亿美元。1992-1996年期间项目支出总额估计达到1.1亿美元。

30. 1996年期间,核准了107个国家执行方案和项目,价值约9 500万美元,占当年核准新项目总价值的73%。虽然促进国有制和建立国家发展管理能力,但某些国家的国家执行也造成方案实施方面的严重拖延。明年将高度优先处理程序的进一步改善和向该进程提供支助的要求。

31. 1996年执行局批准了孟加拉国、中国和越南的新的国家合作框架。这一年,全面处理了不丹、印度、伊朗伊斯兰共和国、吉布提、老挝人民民主共和国、马绍尔群岛、马来西亚、密克罗尼西亚、帕劳、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、泰国和图瓦卢等国的15份咨询说明,并获得方案管理监督委员会的核准,从而可于1997年年中向执行局提交国家合作框架。总的来说,这一咨询说明的协商过程范围很广,包括中央和地方政府、非政府组织、学术界、联合国系统以及国家一级的捐助伙伴。在方案拟定和执行阶段将进一步鼓励这样做,以确保在国家和区域两级继续保持基础广泛的协商和伙伴关系。

32. 在该区域某些国家,为了适应新的调整方案拟定安排而作的、进行广泛的协商以及收紧方案重点,造成方案执行量不足。核心资源的1996年预测总执行率为67%。不过,大多数国家通过年底编制符合现实的预算和提高强调执行,承付水平和执行水平都大为改善。六、七个国家仍必须努力才能达到当年的目标。

33. 过去,亚洲及太平洋区域方案往往极为分散,数量多而资金不足。因此,1996年对国家间方案拟定进行了综合性再审查。1996年全年与各国政府、四个分区域论坛、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、联合国系统,以及与其他伙伴在国家和分区域两级的讲习班进行了深入而且耗费时间的协商,从而为区域合作框架奠定了基础。开发计划署还促进与亚洲开发银行(亚银)建立更密切的关系以支助区域合作。

四、为可持续的人的发展进行宣传、建立 伙伴关系和群众以及调集资源

34. 根据亚太局1996年工作计划,该区域大多数国家都开展了一系列重点在于提高了解和认识有关的与贫穷相关问题的宣传与新闻活动。活动包括举办与消灭贫穷国际年大力宣传活动。1996年期间,向许多国家广大群众提供了简明扼要的方案资料,集中努力,把贫穷、性别、环境和治理问题介绍给更广泛的群众。例如,在伊朗伊斯兰共和国,开发计划署编制了一套16本小册子,介绍成功的开发计划署-政府项目,开发计划署还用英文和法西文制作了一套消灭贫穷新闻资料袋,分发给当地的所有新闻机构和报社,结果得到广泛的新闻报道。

35. 《1996年人的发展报告》的发表是一项重大活动,开发计划署国别办事处和各国政府与其他伙伴一道为此组织了发表会、研讨会和后续行动讲习班,以便更大范围地宣传该报告提出的问题和政策意义。在马来西亚,1996年报告于7月份发表后,新闻界和政治家们反复引用其中的摘要和指数,作为增长基准和人的发展目标。在菲律宾,1996年报告发表之后,总统发表了几项政策改革声明,其中包括要求所有地方政府单位至少拨出20%的国内税收拨款供作人的发展优先事项用途。

36. 开发计划署1996年在该区域设立的各种各样的“知识网络”的成果,促进分享和交流信息、专门知识和最好的做法,并为制定政策和方案框架奠定了一个基础。例如,“艾滋病毒/艾滋病的法律和道德问题网络”便利了那些已经积累了宝贵经验的国家与那些正在开始对付这种传染病所带来的社会和经济后果的国家之间,就这一传染病的社会经济影响进行政策对话。1996年设立的“东盟网”为各成员国和私营部门提供了取得该分区域经济、贸易和投资活动资料的机会。

37. 1996年3月设立的以巴基斯坦为基地的区域治理资源设施,将区域的专业知识合并为一个分享知识的业务网络。这一设施通过开发区域专门知识数据基、协作研究和培训方案,协助国别办事处和有关的政府机构编制、执行和监测与治理有关

的项目和方案。这一年还设立了类似的驻泰国可持续的人的发展资源设施,从而创建一个促进东南亚交流专门知识和资料网络。

38. 按照年度工作计划的目标,1996年非核心资源有所增长。非核心资源最大百分比增长来自信托基金。由亚太局管理的总共八个新的信托基金于1996年开始运作。调集资源和援助协调方面的一系列新的倡议也开始实行。日本政府和开发计划署于1996年11月在印度、12月在巴基斯坦举行了两次空前的多边-双边合作会议。日本政府和开发计划署在印度的会议上签署了一项协议,合作向印度的7个方案领域提供支助。同样,日本政府和开发计划署在巴基斯坦的会议也签署了一项协议,查明今后合作的10项潜在多边-双边项目。这些协议可能成为援助协调的重要基础,也成为与其他捐助者合作的典范。

五、加强开发计划署在联合国系统内的伙伴关系

39. 1996年在该区域开展的一些联合国联合倡议反映出越来越强调在各种问题上联合国系统和国家伙伴的协作与合作。例如,1996年的安全状况对所有方案造成业务上的限制时,开发计划署在阿富汗成立一个有效的机构间协调支助机制。根据后勤支助项目,联合国系统共同分享设施和服务,从而获得规模经济好处,并促进各方案的协合作用。此外,最近一次的1997年“向阿富汗提供援助联合呼吁”获得了1.33亿美元,这是开发计划署和联合国人道主义事务部(人道部)之间进行良好协调努力的结果,其中也包括驻阿富汗和从事阿富汗工作的所有联合国机构和非政府组织。

40. 在印度,机构间初级教育工作组在1996年制定了联合国系统支助以社区为基础的初级教育方案,该方案将收到开发计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人口基金(人口基金)和该国政府的财政支助,此外,国际劳工组织(劳工组织)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)也有参与。这是在印度的第一个联合拟定方案和共同供资的机构间努力。1996年期间,在伊朗伊斯兰共和国的所

有联合国的机构通过了一项机构间工作计划,列举合作领域。这包括资助一项国家人的发展报告、消灭贫穷方案、防治荒漠化、编制一份全国的非政府组织和国家一级专家的名册、将用户与互联网联接以及提供全球性会议的后续活动等。该国频频发生全国性灾害,促使该国政府、联合国机构和人道部建立紧密和富有成果的关系,并制定开拓性的机构间救灾计划。在泰国,联合国系统与该国政府密切合作,制定第八个全国发展计划,最后确定了泰国-联合国合作行动计划。这一计划的方案由一个泰国-联合国伙伴委员会指导,委员会包括政府、私营部门、非政府组织、学术界和联合国系统的代表。

41. 在缅甸的联合国机构开展了一项全联合国系统缅甸社会和人的发展评估,以提高对该国发展状况及其面临挑战的理解,从而奠定更好的基础。针对穷人进行宣传、拟定方案和协调。此外,在缅甸还加强或成立了14个主题小组。在阿皮亚还成立了联合国会议后续行动机构间工作队,其中包括开发计划署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、教科文组织和世界卫生组织(卫生组织)。同样,在菲律宾的联合国机构也成立了机构间工作队,协调联合国系统对全球性会议的后续行动,着重注意就业和可持续生计、基本社会服务、提高妇女地位和赋予妇女权力、环境及艾滋病病毒/艾滋病问题。这些小组的指导方针是政府的社会改革纲领,后者把最近的全球性和国家级会议的重要承诺都溶合一处。

六、开发计划署在出现危机国家和 其他特殊状况国家的业绩

42. 联合国伙伴之间加强和有效的合作确保了对危机局势作出协调而迅速的反应,接着是在恢复和重建进程中开展持续的共同努力。1996年,阿富汗仍然是一个处于危机的国家。因此,开发计划署支助的重点一直是参与性和由社区带动的重建活动;制定一项由捐助国共同资助的重要方案纲要;以及为协调联合国系统的努力提供后勤和方案支助。开发计划署-联合国项目事务厅(项目厅)农村重建方案成立了具

有代表性的地区和村庄重建委员会,这些委员会查明和制订优先顺序并参与规划和监测社区一级的项目。同样,开发计划署-联合国人类住区中心(人类住区中心)城市恢复组成部分恢复了地区和街道两级的传统代表制,并争取直接有益的投入,查明优先问题。这些建立在权利下放、发展管理做法上的方案,为促进民间社会的能力建设创造了条件。

43. 1996年期间,该区域许多地方发生了自然灾害。柬埔寨的水灾严重影响到6个省份和金边估计50万民众。在开发计划署的协助下,从捐助团体迅速调集了150多万美元用于受灾最严重地区的紧急救济。这些资金大部分通过人道部拨给世界粮食计划署(粮食计划署)用于以工换粮方案。为了回应越南1996年灾害性的台风和洪水季节,开发计划署设立了一项融资设施,以便把救灾资金输送到该国。截至1996年12月止,五个捐助国利用这一设施,向灾民资助了248 400美元。由开发计划署支助的灾害管理股管理这些资金,它们协助查明最需要援助的社区、编写救灾建议并监测救济物资的分配。

44. 1995和1996年期间,一系列毁灭性水灾造成朝鲜民主主义人民共和国严重的粮食短缺。粮农组织-粮食计划署1996年11月对该国所作农作物评估指出,1997年将面临粮食短缺约183万吨。为此,开发计划署编写了一份机构间联合呼吁,并提出了农业救济和恢复方案。政府接受了开发计划署关于向其提供中国的灾后恢复农业专门知识的建议,并首次欢迎外国通过开发计划署大量参与农业。此外,该国政府原则上同意参加较为广泛的东北亚分区域农业方案,该方案目前包括中国、大韩民国、蒙古和俄罗斯联邦。

七、建立一个更精简、更负责任和不断学习的组织

45. 1996年,亚太局总部和国别办事处大幅度削减工作人员,共削减了25%的专业工作人员和16%的一般事务工作人员。这使得1996年的总人事费减少了约500万美元。为了减轻这些削减造成的负面影响,各国别办事处通过改组和重新分配任务,扩

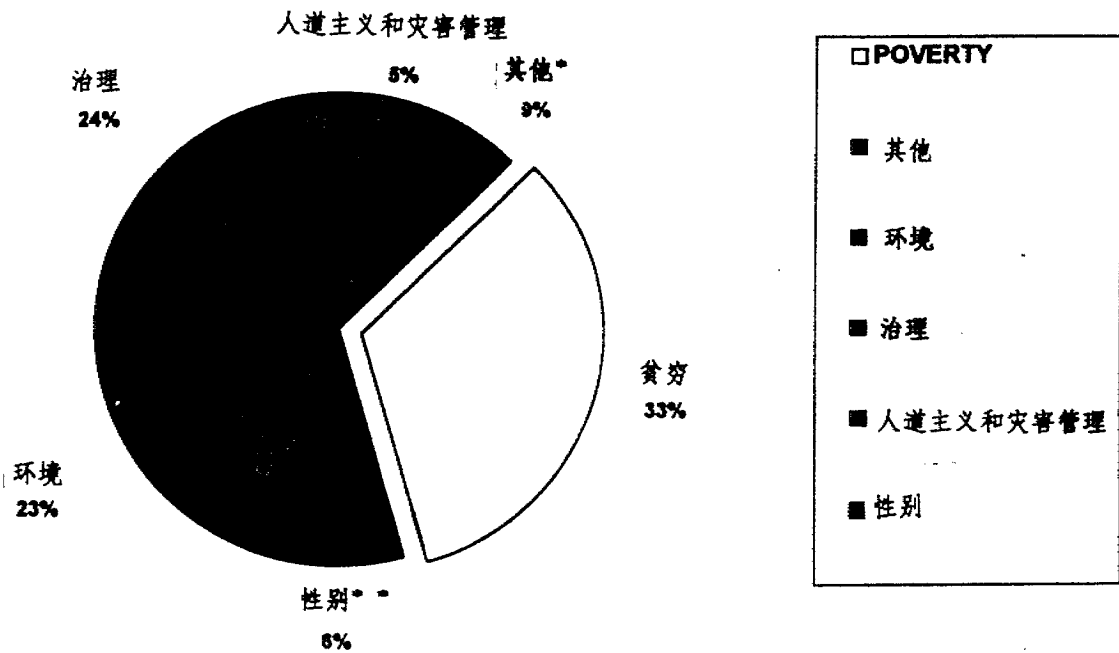
大本国和国际工作人员的培训以及采用新的有效措施来提高产量。这也造成当地征聘、通讯、预算编制和自动化获得改进。通过在巴基斯坦、泰国和越南的试验中心,还制定了新的办法,以便国别和区域方案更为着眼于效果和讲究成本效益。衡量效果的简单办法已纳入一些消除贫穷项目,包括进行基线研究和查明具体项目指数以衡量结果的规定。

46. 亚太局日益重视发展和利用信息系统。1996年期间,40%的亚太局国别办事处已经与互联网联接,预计到1997年7月,所有办事处将全面联网。开发计划署已经在中国、印度尼西亚和马来西亚设立了国别办事处首页,以便利获取有关方案和出版物的信息。

附件

核定的开发计划署核心资源以及在可持续的人
的发展方案领域的说明性国别范例

各广泛主题方案领域的核定的开发计划署核心资源：
亚洲及太平洋区域局, 1996年



包括以下领域：教育、机构间活动、区域网络、新闻和宣传、援助协调等。

已经实行将性别纳入主流的办法，因此性别问题已包括贫穷、环境和治理等其他主题领域中。

亚太局：1997年1月

说明性国别范例

消灭贫穷和创造就业

随着蒙古新政府推行公共行政和经济改革,开发计划署审查和评价了该国的国家减少贫穷方案,以评估改革对于人口中易受伤害群体的直接影响。这项评价表明这项方案在上游政策方面是成功的,但在基层的执行需要得到加强。预计进行新的修改,以确保更有效的执行。

按照由开发计划署援助的印度国家黄麻发展方案,近2 000名受训人员获得了黄麻手工艺品设计和开发的技艺,后来被非政府组织雇用。在这些受训人员中,有140名工艺师傅参加了高级培训讲习班,目前,有近500名妇女从事制作黄麻纤维时装。按照这一方案,在手工艺品集市和展览会上组织展出,以便为从事制作以黄麻为原材料的手工艺品的非政府组织提供销售机会。

从1994年到1996年,开发计划署在柬埔寨支助的职业培训培训了5 193人,他们掌握了从修理自行车到制作手持扫帚等35种以上的不同技能。1996年的后续研究表明,这些受训人员中约有77%的人从事全职、半职、季节性雇工或自雇职业,赚取收入。这些受雇者中55%以上是妇女。

性别

在中国,开发计划署和中华全国妇女联合会(全国妇联)就第四次妇女问题世界会议的一些后续建议进行合作,即:成立国家统计和数据收集网、

促进城市妇女的再就业、组织提高性别敏感的培训以及将性别关切纳入决策的主流。在由开发计划署任主席的妇女参与发展地方协商小组的支助下,孟加拉国妇女和儿童事务部最后确定了《国家行动纲要》,作为第四次妇女问题世界会议的后续行动。这一支助包括由一个多边捐助者联盟审查各部跨部门分析性别问题的能力。根据《北京宣言和行动纲要》,蒙古政府在开发计划署的支助下,拟订和通过了改进妇女地位的国家方案。

环境

按照开发计划署在斯里兰卡的减轻工业污染方案,培训顾问,以就如何执行省钱的控制污染战略向各公司提出咨询意见。例如,有一家油漆工厂减少粉尘和排气达70%,与此同时,利润每年增加17 860美元。另一家公司减少固体废料75%,每年节约近90 000美元。1997年,这一努力将扩大到更多的公司。在中国,开发计划署帮助提高全国人民代表大会制订优先法令能力以及完善该国一般环境保护法的努力,导致最近制定了该国第一部噪音污染法。

在开发计划署的支助下,孟加拉国在与政府和民间社会团体进行18个月的协商和制订过程后,发表了其国家环境管理行动计划。

具有全球影响的全球环境融资活动,通过地方社区和非政府组织作为该区域制订全球环境融资项目的项目伙伴的实质性参与,在地方一级得到执行。在印度,丘陵水力发电项目被全球环境融资秘书处确定为促进参与性发展和利益攸关者参与的典范。

1996年,开发计划署继续向印度尼西亚城市住区提供援助。为了支助上游政策干预措施,开发计划署、瑞士开发公司和印度尼西亚房地产公司

共同成立了城市和区域发展研究所，该所代表了社区、私营部门和政府的利益。在社区一级，开发计划署研订新颖的自力更生和以社区为基础的住房办法，在三项实验项目成功完成之后，这一做法已在全国各地迅速运用、改编和推广。在开发计划署的支助下，印度尼西亚的60多个社区已经采用了这种做法。这一方案协助了约15 000人获得有补贴的信贷、土地和服务设施。

治 理

最近在老挝人民民主共和国召开由开发计划署赞助的部长和党干部的人力资源开发会议之后，该国政府根据开发计划署的建议，成立了一个部级特别委员会，以确保他们在该国转型期经济范围内有效地规划、订立和实现国家发展指标的努力方面，改进各部间的协调。

由于执行了一项包括公共部门改革的所有主要领域的开发计划署-亚银联合项目，已最后确定了一项斯里兰卡政府行政改革的行动计划。该方案的重点是重新评估和精简现有的机构、建立公共部门有效地管理日益增长的市场经济的能力以及有效地为政府提供高质量服务的能力。

在柬埔寨，开发计划署与卫生部、卫生组织、儿童基金会和海外发展管理署合作，协助重建和改革柬埔寨卫生系统，从而导致财政部批准了该国的一项具有深远意义的保健筹资章程。

灾害管理

1996年4月，一场大飓风袭击了孟加拉国坦查尔和杰马勒布尔塔纳夫，造成近1 000人死亡，30 000多人受伤，摧毁了近100 000户家宅。开发计划署和人道部灾害评估队与联合国灾害管理队协调，提供了当时状况的

报告，进行灾害评估并主持了捐助团体关于救灾和恢复所需资金的协商。由开发计划署任主席、而由粮食计划署、儿童基金会、粮农组织和卫生组织组成的灾害管理队，议定了优先行动，交由粮农组织和各非政府组织立刻执行。

2月，中国云南省发生了一场地震，开发计划署领导了国际救灾努力。在联合国驻地协调员召开了灾害管理队会议后，开发计划署特派团评估了损失情况，并与该省当局合作进行紧急救济努力。这一活动中，开发计划署与人道部合作，调集120多万美元，用于紧急救济用品。

其他倡议

宣传和交流

为举办有关消灭贫穷国际年活动，驻中国的驻地代表在人民大会堂举行的一次仪式上宣读了秘书长的来电。1996年10月在斐济苏瓦组织的关于消灭贫穷国际年活动期间，驻地协调员和财政部长签署了一个项目文件。在大韩民国，举行的仪式和研讨会有130多名来自非政府组织、学术界和新闻界参与。在印度尼西亚，开发计划署组织了一次关于贫穷问题的全国研讨会，新闻界给予了广泛报导。在越南，开发计划署签署一项安沛省消灭贫穷项目，作为与消灭贫穷国际年有关的活动，该项目使得当地报界发表了一系列与贫穷问题有关的文章。在巴基斯坦，开发计划署与非政府组织合作，在基层组织了活动并讨论贫穷问题，以确保这些信息传递到穷人中间。10月份，开发计划署驻蒙古办事处开始制作一系列蒙文和英文的小册子，着重介绍重要的可持续的人的发展方案活动。

机构间活动

联合国艾滋病毒/艾滋病联合和共同赞助方案(联合国艾滋病方案)在蒙古的主题小组与来自卫生部、开发计划署、卫生组织、人口基金、儿童基金会、红十字会和当地的非政府组织的代表一道,共同制订了1996-1997年国家艾滋病毒/艾滋病方案及其工作计划。驻印度的联合国系统为印度制作了一套有关人的发展、减少贫穷和联合国全球性会议指标联合后续行动的共同参照基准,题目是“联合国系统综合立场说明--印度”。

调集资源

1996年生效的8个由亚太局管理的信托基金是:湄公河信托基金;开发计划署-大韩民国关于支助图们江地区发展方案的信托基金协议;图们信托基金;开发计划署-瑞典关于加强越南项目中金融政策和体制的信托基金协议;开发计划署-澳大利亚关于财政金融管理改革和统计数据改进项目第二阶段的信托基金协议;开发计划署-瑞典关于支持柬埔寨项目中的农村发展的信托基金协议;开发计划署支持柬埔寨地区重建和重返社会方案的信托基金协议;以及开发计划署-朝鲜民主主义人民共和国关于农业救济和重建方案信托基金。
