ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

DP

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part III)
25 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12—23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
ПРООН

ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ

РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	1—3	2
II.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ И ШТАБ-КВАРТИРЫ	4—28	2
III.	НОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	29—33	9
IV.	ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	34—38	10
V.	УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	39—41	11
VI.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	42—44	12
VII.	СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ КОМПАКТНОЙ И ПОДОТЧЕТНОЙ САМОСОВЕРШЕНСТВУЮЩЕЙСЯ ОРГАНИЗАЦИИ	45—46	13
Приложение.	Утвержденные основные ресурсы ПРООН и иллюстративные примеры по странам, касающиеся программы устойчивого развития людских ресурсов		15

/...

97-06039

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему продолжается динамичный экономический рост, достигающий 7% в год. Темпы роста, однако, варьируются от свыше 9% в Северной и Южной Азии до около 1% в ряде островных стран Тихого океана. Заметные несоответствия были отмечены и внутри большинства стран, где свыше 30% населения региона пребывает в абсолютной нищете. Хотя экономическая динамика региона представляет основу, на которой может происходить устойчивое развитие людских ресурсов, в этом регионе предстоит сделать еще многое. Проблема растущего числа еле сводящих концы с концами бедняков, а также растущая диспропорция в доходах еще более обостряется ввиду высокого прироста народонаселения в регионе, стремительной индустриализации и урбанизации и неустойчивого использования ресурсов. Одним из главных вызовов для ПРООН в регионе является разрешение этих дисбалансов в партнерстве с правительствами и вовлеченным в процесс развития сообществом в целом с помощью целенаправленных инициатив, подобных тем, что приведены в приложении.

2. В 1996 году Региональное бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработало совместный рабочий план отделений в странах/штаб-квартиры, в котором изложены конкретные приоритетные цели и задачи в области развития и содержатся четко определенные ориентиры для мониторинга достигнутого прогресса. Эти цели состоят в следующем: a) создать высококачественные программы устойчивого развития людских ресурсов при условии контролируемого воздействия и оказывать поддержку усилиям по ликвидации нищеты в этом регионе; b) осуществлять новые процедуры программирования при быстром пересмотре и утверждении, а также четком финансируемом контроле; c) мобилизовывать ресурсы, упорно привлекать население конкретного региона к осуществлению поддерживаемых ПРООН программ; d) укреплять систему резидентов-координаторов и партнерство с Организацией Объединенных Наций в регионе; и e) укреплять действенность деловых методов РБАТО.

3. Опираясь на извлеченные уроки, в 1997 году РБАТО будет по-прежнему поддерживать национальные программы ликвидации нищеты, уделяя дополнительное особое внимание их осуществлению с участием партнеров на низовом уровне и возрастающему использованию достижений науки и техники. Продолжающееся расширение работы на национальном уровне будет совмещаться с усилиями по повышению эффективности операций и уровней отдачи. Дополнительный упор будет сделан на создание и укрепление сетей обмена знаниями и опытом, в то же время будет оказываться помощь инициативам в области сотрудничества по оси "Юг-Юг", проводимом странами в регионе.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ И ШТАБ-КВАРТИРЫ

A. Ликвидация нищеты

4. В конце 1995 года РБАТО приняло действующую в пяти направлениях стратегию ликвидации нищеты, имеющую целью поддержку стран региона. Эта стратегия уделяет первоочередное внимание: укреплению национальных программ ликвидации нищеты; проведению оценок уровней бедности в целях оказания помощи в разработке национальной политики ликвидации нищеты; составлению национальных докладов о развитии людских ресурсов и ориентировочных показателей; усилению использования достижений науки и техники в целях ликвидации нищеты; и разработке действенных программ для определенных районов, особенно в раздираемых конфликтами странах, в целях перестройки учреждений на уровне общин. На основе

этой стратегии к концу 1996 года стали очевидными показатели прогресса в деле ликвидации нищеты. Многие обязательства, взятые на глобальной конференции правительствами региона нашли свое отражение в принятых правительствами программах ликвидации нищеты. Действенность этих программ была подкреплена оценками уровней бедности; при этом больше внимания уделялось целенаправленным действиям, которые бы содействовали устранению коренных причин появления нищеты и отвечали бы интересам бедных слоев населения. В дополнение к инструментам мониторинга и оценки воздействия программ представлены ориентиры и методологии, выявленные в докладах о развитии людских ресурсов, а возможности осуществления этих программ укреплялись с помощью создания учреждений ПРООН.

5. В 1996 году ПРООН выделила 33% основных ресурсов на усилия по ликвидации нищеты в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Все возрастающие усилия ООН по поддержке национальных стратегий в области ликвидации нищеты со всей очевидностью проявляются почти в каждой стране этого региона. Например, в финансируемой ПРООН Национальной программе сокращения нищеты 8-7 в Китае, имеющей целью оказание помощи 80 млн. людей, находящимся за чертой бедности, к 2000 году основное внимание уделяется формированию групп бедных домашних хозяйств в целях повышения квалификации и увеличения доступа к кредитному фонду для сельских районов. В качестве последующих действий в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития и в соответствии с национальной стратегией Индонезии по борьбе с нищетой ПРООН финансирует ряд мероприятий, направленных на оказание конкретной помощи конкретным слоям населения этой страны. Сюда включаются оценка влияния программ ликвидации нищеты, установление базовых данных, разработка систем мониторинга и предоставление общинам бедняков доступа к рынкам через информационную технологию. В Мьянме ПРООН завершила первую фазу своей инициативы в области развития людских ресурсов, которая, по оценкам, в последние два с половиной года принесла пользу приблизительно 1 млн. человек. Эта инициатива позволила установить партнерство с неформальными, базирующимися на общину группами и представляет собой первую систематизированную попытку разработать и осуществлять в Мьянме стратегию коренной ликвидации нищеты. Последующие мероприятия по осуществлению инициативы разработки людских ресурсов, утвержденные в 1996 году, содействуют обеспечению продовольственной безопасности семей, устойчивому выживанию, обеспечению первичного медицинского обслуживания, предоставлению начального образования и укреплению системы охвата необходимыми услугами на низовом уровне.

6. В поддержку Декларации Ассоциации регионального стран Южной Азии (СААРК) о ликвидации нищеты в рамках субрегиональной Программы борьбы с нищетой в Южной Азии, осуществление которой началось в феврале 1996 года, предоставляется помощь в области мобилизации социальных ресурсов, разработки политики в интересах бедных слоев населения и мониторинга. До настоящего времени в рамках осуществления этой Программы удалось свести около 50 тыс. жителей деревень в активно действующие общинные организации в Бангладеш, Индии, Мальдивских островах, Непале и Шри-Ланке. Также в ее рамках проводится подготовка в области управления и работы технического характера для более 2 тыс. менеджеров, руководителей общинных организаций и деревенских активистов.

7. После оценки в 1995 году Программы борьбы с нищетой в регионе Азии и Тихого океана ее многочисленные широкоохватные маломасштабные мероприятия были переориентированы на целенаправленные инициативы в более перспективных районах, где региональная помощь со стороны ПРООН могла бы дать больший результат. ПРООН взяла на себя более активную роль консультанта в четко определенных областях, разрабатывая каналы для обмена новыми научными данными, опытом, методологией и механизмами и для распространения успешно себя зарекомендовавших методов в области развития. На декабрь 1996 года в соответствии с этой программой 15 странам была оказана помощь в деле укрепления или подготовки национальных

программ и стратегий ликвидации нищеты; оказана поддержка 18 странам в проведении оценок уровней бедности; оказана помощь 17 странам в подготовке национальных докладов о развитии людских ресурсов; была проведена работа с 22 странами по включению достижений науки и техники в программы борьбы с нищетой; и разработаны эффективные программы с ориентацией на регионы.

8. Национальные доклады о развитии людских ресурсов довели основные вопросы развития людских ресурсов до всех уровней политических дебатов. По состоянию на декабрь 1996 года, в Азиатско-Тихоокеанском регионе было опубликовано 5 докладов о развитии людских ресурсов (1994—1996 годы), касающихся Бангладеш, Бутана, Филиппин, Индии (на уровне государств), и стран бассейна Тихого океана (субрегионального уровня). В настоящее время готовятся доклады еще в 12 странах региона: Вьетнаме, Индонезии, Исламской Республике Иран, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Монголии, Мьянме, Непале, Республике Корея и Папуа-Новая Гвинея. Соответствующие документы подготавливаются также в 18 странах на темы: социально-экономическая база данных в Пакистане; анализы положения в области устойчивого развития людских ресурсов в 4 странах, охватываемых отделением ПРООН в Самоа, и в 10 странах, охватываемых отделением ПРООН в Фиджи (а также доклад Вануату, уже опубликованный в 1996 году); анализ положения в области устойчивого развития людских ресурсов в Шри-Ланке; доклад о мониторинге развития людских ресурсов в Таиланде; и национальная оценка уровней бедности в Мальдивских островах. Правительство Индии пошло еще дальше и согласилось подготовить доклады на государственном уровне с использованием доклада своего штата Мадхья-Прадеш в качестве модели для других штатов Индии. В общем и целом завершенные доклады предоставляют странам последние национальные статистические данные и показатели, которые могут служить в качестве аналитических инструментов в целях разработки и мониторинга национальных стратегий, политики и программ в области развития людских ресурсов и борьбы с нищетой. Сингапур уже использует ряд социальных показателей из глобального доклада о развитии людских ресурсов для оценки развития и прогресса в своей стране. Воздействие национальных докладов на политику, экономические анализы и выделение бюджетных средств дало возможность более эффективно воздействовать на обсуждение на национальном уровне, мониторинг нищеты и распространение стратегии ликвидации нищеты.

B. Создание рабочих мест и устойчивых средств к существованию

9. Комплексный подход ПРООН к вопросам занятости, вопросам гендерного характера и устойчивого развития привел к созданию ряда программ, которые обеспечивают подготовку для доступа к средствам существования, которые защищают окружающую среду, в то же время давая постоянный источник дохода сельской бедноте, в первую очередь женщинам. В осуществляемой ПРООН в Непале Программе подготовки для занятости в сельской местности особо подчеркивается развитие сектора строительства сельских коттеджей и малой индустрии на районном уровне с помощью предоставления подготовки в области приобретения основных и профессиональных навыков. В рамках этой программы к настоящему времени подготовлено 200 сотрудников на уровне районов в области планирования, осуществления мониторинга и программ подготовки для занятости в сельских районах. В соответствии с ней производится подготовка в целях приобретения навыков сельской беднотой в области различных видов деятельности, приносящих доход, в первую очередь рассчитанная на женщин. В Монголии ПРООН создала фабрику по производству сыра в степном районе Хустайн-Нуруу, который имеет жизненно важное значение в деятельности по сохранению окружающей среды в этом регионе. Этот проект имеет четко выраженную цель обеспечения средств к существованию для пастухов, живущих по соседству с природным заповедником Хустайн-Нуруу, на которых отрицательно сказались предпринимаемые в этом районе меры по предотвращению выбивания пастбищ скотом.

10. В ряде стран региона были испытаны различные подходы к предоставлению микрокредитов и адаптации к конкретным местным требованиям и условиям. Компонент предоставления микрокредитов финансируемого ПРООН проекта в природном заповеднике Комолонгма в Тибете (Китай), например, основывается на приспособлении к местным условиям модели банка Грамеен. В соответствии с проектом предоставляются займы бедным семьям для осуществления таких дающих доход видов деятельности, как разведение скота и создание малых предприятий. Первоначальная отдача от такого рода деятельности составляет 100%. В Бангладеш, Непале и Шри-Ланке были созданы деревенские организации в целях сведения воедино накоплений местных семей, которые можно было бы использовать для создания новых рабочих мест и предприятий. В Бангладеш осуществление программы привело к созданию 480 деревенских организаций, которые включают 18 тыс. членов. Эти организации были также связаны с официальным банковским сектором, дающим доступ к получению дополнительной суммы в 100 тыс. долларов США в виде кредитов. Как ожидается, этот проект послужит моделью, на которой будут основываться другие программы расширения прав и возможностей общин, каждая из которых приспособлена к местным условиям. Тем не менее многое еще предстоит сделать в области микрофинансирования, особенно в установлении более устойчивых банковских взаимоотношений между общинами бедняков и официальным банковским сектором.

11. Внедрение науки и техники в целях подъема дохода бедного населения было также важным мероприятием, предусмотренным в ряде страновых программ в 1996 году. Например, в Бутане передачу технологии ПРООН в целях производства основных масел из лимонной травы привело к увеличению средств к существованию сельской бедноты. Используя модернизированную технику дистилляции, повысился денежный доход бедных фермеров, а производство масла из лимонной травы со времени начала осуществления проекта в 1993 году возросло в три раза. В стадии осуществления находятся планы проведения этого мероприятия и в других районах, а это окажет большое влияние на положение сельской бедноты в центральном и восточном Бутане, где произрастает лимонная трава. В октябре в целях удовлетворения потребностей в информации растущего делового сообщества в Шри-Ланке начала работать финансируемая ПРООН и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию Сеть информации о промышленной технологии и рынкам. ИТМИН связывает базы данных самых последних технологий в Соединенных Штатах, Западной Европе, Китае, России и Азиатско-Тихоокеанском регионе, выступая в качестве брокера между двумя сторонами, в рамках сети связи. Компания также является членом Интернет и ведет подготовку по всем аспектам компьютерно-информационных технологий. Долгосрочное влияние проекта может также ощущаться за пределами Шри-Ланки, поскольку Колумбия, Куба, Индия, Индонезия, Перу, Вьетнам и ряд африканских стран выступили с просьбой оказать им поддержку в разработке проекта ИТМИН с упором на вовлечение в него частного сектора. ИТМИН в Шри-Ланке выступит в качестве базы ресурсов для этих проектов.

C. Улучшение положения женщин

12. Включение гендерных проблем в финансируемые ПРООН программы является главной целью во всех отделениях в странах. В результате по этой теме проходит меньшее число программ и проектов. И напротив, проблемы женщин включены во все программы и проекты ПРООН. Это становится очевидным, например, в целенаправленном создании для женщин рабочих мест и обеспечении им доступа к кредитам с уделением при этом первоочередного внимания девочкам, получающим начальное образование, и борьбе с высокой подверженностью женщин воздействию вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрому приобретенного иммунодефицита (СПИД).

13. Программа предоставления микрокредитов, рассчитанная в первую очередь на женщин в Западном Самоа в соответствии с Проектом привлечения внимания к проблемам женщин в Тихоокеанском регионе в местных учреждениях Тихоокеанских обществ, началась с проведения

рабочего семинара по подготовке инструкторов в Апиа. В соответствии со связанной с нею Программой улучшения экономического и социального положения женщин в качестве грантов выделяется 5 тыс. долларов США для предоставления возглавляемых представителями женского пола предприятий и женским группам для начала осуществления деловой деятельности.

14. Женщины из числа ведущих ученых и технологов из 13 стран Азиатско-Тихоокеанского региона в декабре 1996 г. провели в Индии финансируемый ПРООН семинар по мобилизации науки и техники в целях устойчивого и равного экономического роста. Был принят план действий в целях создания региональной сети экспертов в области науки и техники, которая будет поддерживать женщин, живущих в нищете. Ключевые моменты включают расширение экономических возможностей женщин, более широкий охват гендерных проблем в государственной политике и пересмотр правовых механизмов, которые защищают права собственности местных общин.

15. В ходе интеграции вопросов гендерного характера в другие инициативы ПРООН и, следовательно, сокращения числа проектов, в которых первостепенное внимание уделяется гендерным проблемам, в программах эти вопросы могут совершенно непредумышленно игнорироваться. Поэтому особое внимание будет уделено контролю в этой области.

D. Защита и воссоздание окружающей среды

16. Управление и охрана ресурсов окружающей среды и природных ресурсов является главной целью ПРООН, о чем свидетельствует выделение 23% основных ресурсов на разрешение именно этой проблемы в программах в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Сохранение и восстановление лесных и водных ресурсов является приоритетным вопросом поддержки, предоставляемой национальным программам в области окружающей среды в этом регионе. Например, проект рационального использования лесных ресурсов и развития организационного потенциала, совместно финансируемый Потенциалом XXI века и ПРООН, способствует расширению возможностей правительства в области подготовки национальных руководящих принципов для разработки планов рационального использования лесных ресурсов. Кроме того, **Филиппины** одобрили Филиппинскую повестку дня на XXI век в качестве национального плана устойчивого развития, став первой страной в Юго-Восточной Азии, которая приняла национальную повестку дня на XXI век. Эта многосторонняя инициатива, подготовка к которой велась в течение целого года, получила поддержку со стороны ПРООН в рамках одного из проектов Потенциала XXI века.

17. В рамках подготовки к проведению второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и принятия последующих мер большое внимание было уделено вопросам, касающимся городской среды и населенных пунктов. В 1996 году **Индонезия** при поддержке ПРООН расширила и укрепила свою программу городского строительства в целях содействия более комплексному, устойчивому развитию индонезийских городов в соответствии с решениями Хабитат II (см. раздел приложения, посвященный вопросам окружающей среды).

18. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделил приблизительно 220 млн. долл. США этому региону на осуществление деятельности в рамках ГЭФ/Монреальского фонда и ГЭФ/Программы небольших субсидий/Глобальной программы. Портфель проектов для Азии и Тихого океана включает 53 национальных и региональных программы. В 1996 году усилия ГЭФ были направлены на обеспечение полного охвата данного региона программами ГЭФ в таких областях, как изменение климата и биологическое разнообразие. К их числу относились 25 новых предложений об осуществлении мероприятий, которые способствовали бы упрощению направления правительствами стран этого региона своих первых специальных сообщений по двум конвенциям об изменении климата и биологическом разнообразии.

19. Ключевой стратегической инициативой ГЭФ в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 1996 году явилась программа управления и рационального использования заболоченных земель, призванная обеспечить максимальную глобальную отдачу от сохранения и обеспечения высокого уровня биологического разнообразия наряду с устойчивым использованием продуктивных экосистем на благо людей. Осуществление этой программы началось с утверждения подготовительных проектов для Китая и Малайзии. Предусматривается, что в дальнейшем она охватит Индию, Исламскую Республику Иран, Пакистан, Папуа-Новую Гвинею и регион реки Меконг. В то время как в таких странах, как Китай, Монголия, Папуа-Новая Гвинея и Вьетнам, программы ГЭФ осуществлялись эффективно, их осуществление в других странах было затруднено в связи с большими задержками с оформлением документов и несвоевременным осуществлением подготовительных мероприятий. В 1997 году вопросам, касающимся задержек, будет уделено повышенное внимание.

20. На долю стран Азиатско-Тихоокеанского региона приходится 52 процента совокупного бюджета ПРООН/Монреальского протокола на 1991—1996 годы. Цель программы состоит в том, чтобы заменить хлорфтороуглероды (ХФУ) и другие озоноразрушающие вещества безвредными для озонового слоя веществами при производстве пенообразователей, холодильников, кондиционеров воздуха, растворителей, аэрозолей и средств для тушения пожаров. Например, в **Таиланде** ПРООН оказывала активное содействие ликвидации ХФУ примерно на 30 производственных предприятиях в рамках Монреальского протокола, благодаря чему Таиланд стал одной из первых развивающихся стран, которая ликвидировала ХФУ ранее запланированного 2001 года. Кроме того, ПРООН осуществляла проекты по укреплению организационной инфраструктуры в министерствах окружающей среды в Бангладеш, Китае, Индии, Индонезии, Исламской Республике Иран, Малайзии, Пакистане, Шри-Ланке и Таиланде. В 1996 году к этой группе стран присоединилась Монголия, после того как она ратифицировала Венскую конвенцию о защите озонового слоя, Монреальский протокол и Лондонскую поправку к Монреальскому протоколу.

E. Управление

21. Большое внимание в рамках программ ПРООН в Азиатско-Тихоокеанском регионе уделяется оказанию правительствам содействия в деле укрепления национальных учреждений и осуществления программ управления и государственной администрации; при этом порядка 24 процентов ресурсов основной программы в регионе в прошлом году было выделено на цели поддержки мероприятий, связанных с управлением.

22. В ноябре 1996 года в **Пакистане** была организована Конференция на уровне министров по вопросам управления в целях обеспечения устойчивого роста и равенства, в которой приняли участие 14 азиатских стран. Участники конференции приняли Лахорскую декларацию, посвященную вопросам взаимодействия правительства и общества, децентрализации правительственных задач и роли частных предприятий. Это упростило обсуждение таких зачастую щекотливых вопросов, как коррупция, повышение роли гражданского общества и расширение политических прав и возможностей женщин. Ныне растет понимание роли, которую может сыграть нейтральная деятельность Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества при решении этих проблем. Одним из таких мероприятий является содействие ПРООН в проведении выборов. По просьбе временного правительства **Бангладеш** ПРООН оказывала техническую поддержку проведению выборов в течение шести месяцев политической нестабильности в начале 1996 года. В кратчайшие сроки ПРООН разработала три отдельных проекта для содействия работе наблюдателей за выборами, просвещению и обучению избирателей и подготовке должностных лиц, отвечающих за проведение выборов. В результате этих мероприятий было организовано 25 950 избирательных участков, было подготовлено 400 000 работников избирательных участков и подготовлены учебные пособия, посвященные вопросам проведения выборов. После июньских выборов новое правительство просило ПРООН

оказать поддержку для укрепления возможностей избирательной комиссии для проведения будущих выборов. В мае ПРООН получила официальную просьбу от правительства Камбоджи оказать содействие в координации всей внешней технической помощи для проведения выборов в 1997 и 1998 годах.

23. Многие страны региона просили оказать им помощь в деле укрепления возможностей органов местного самоуправления в области децентрализации планирования и администрации. За последние несколько лет помощь ПРООН для осуществления программы децентрализации в Непале существенно возросла. На текущем этапе программа развития охватывает 20 районов и осуществляется при содействии парламентских групп в рамках Комиссии национального планирования и министерства местного развития, преследуя цель централизации планирования. На настоящий момент создано 126 сельских организаций, которые занимаются вопросами местного развития на основе участия заинтересованных сторон. Лаосская Народно-Демократическая Республика и ПРООН приступили к осуществлению программы планирования развития сельских районов в целях ликвидации нищеты и координации усилий доноров на уровне провинций. На основе оценок потребностей в области развития и имеющихся у правительства возможностей на провинциальном, районном и сельском уровнях были подготовлены провинциальные проекты. Благодаря этой программе улучшилось планирование на низовом уровне и координация между министерствами, а также повысилась эффективность партнерства ПРООН и неправительственных организаций.

24. Второй этап осуществляемого при поддержке ПРООН проекта переселения и реинтеграции в Камбодже (КАРЕРЕ-2) охватывает мероприятия по ликвидации нищеты, направленные на улучшение местного руководства и развитие демократии. В 1996 году в рамках КАРЕРЕ-2 была оказана помощь в создании пяти провинциальных комитетов по развитию сельских районов, 43 комитетов по общинному развитию и 226 демократически избранных комитетов по сельскому развитию. В рамках КАРЕРЕ-2 местным властям, общинам и неправительственным организациям было оказано содействие в деле разработки, подготовки и осуществления 113 субпроектов в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства, кредитов, инфраструктуры, распространения информации о ВИЧ/СПИД и полового воспитания.

25. ПРООН поддержала усилия правительств **Малайзии** и **Сингапура** в области технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), распространяя их программы ТСРС в регионе, а также в странах Африки и Карибского бассейна. В этой связи Сингапурский институт Юго-Восточной Азии согласился ввести учебную программу для африканских стран на основе опыта стран Восточной Азии в области экономического развития.

26. В сентябре ПРООН и ЮНИДО совместно организовали весьма успешно проведенный инвестиционный форум в Раджин-Сонбонге, Демократическая Республика Корея, на который прибыли 439 участников, подписавших контракты, меморандумы о взаимопонимании или письма о намерениях на сумму 840 млн. долл. США для 20 различных проектов. Программа развития бассейна реки Туманган в настоящее время в большей степени открыта для внешней торговли и инвестиций, чему способствует открытие ключевых пограничных пунктов, либерализация торговых процедур и предоставление новых услуг в области железнодорожного транспорта. По всему этому району в целом отмечено заметное увеличение иностранных инвестиций, которые за последние два года более чем удвоились. Кроме того, ПРООН создаст в Раджин-Сонбонге в 1997 году бизнес-институт и введет изучение вопросов рыночной экономики и английского языка в университетах страны.

27. Комиссия по реке Меконг (КРМ) при поддержке ПРООН прочно утвердилась как первая и единственная межправительственная организация, действующая в районе бассейна реки Меконг.

При содействии ПРООН началась разработка плана развития бассейна реки Меконг для стран-членов (Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Вьетнам). Этот план закладывает основы для будущего устойчивого развития этого бассейна. ПРООН содействовала также созданию Консультативной группы доноров для развития бассейна реки Меконг, целевого фонда и сети технических консультативных услуг в поддержку КРМ. Инициативы в области развития бассейна реки Меконг из стадии неофициального сотрудничества перешли в стадию создания организационных механизмов, подкрепляемых межправительственным соглашением и структурой. Это обеспечивает необходимую политическую волю и готовность для укрепления других форм сотрудничества в области развития между этими прибрежными странами. Кроме того, программа развития бассейна реки Туманган в настоящее время является единственным форумом, на котором старшие должностные лица из стран субрегиона Северо-Восточной Азии могут встречаться и планировать программы совместного развития.

28. В качестве единственной международной организации — партнера Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ПРООН продолжала оказывать в 1996 году целенаправленную поддержку в рамках субрегиональных программ по торговле и окружающей среде, либерализации торговли и инвестиций и укреплению организационного потенциала в контексте ускоренной глобализации и региональной экономической интеграции. Организованные при поддержке ПРООН исследования по торговле и вопросам, связанным с торговлей, были использованы группой экспертов АСЕАН для выработки единой платформы для Конференции Всемирной организации торговли (ВТО) на уровне министров.

III. НОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

29. Общий объем ресурсов ориентировочного планового задания (ОПЗ) пятого цикла (1992—1996 годы) для Азиатско-Тихоокеанского региона составляют 1,3 млрд. долл. США. Как ожидается, взносы в рамках совместного несения расходов, ресурсы специальной программы (РСП), техническая поддержка и целевые фонды принесут в течение этого периода еще 50 млн. долл. США. По оценкам, общие расходы по проектам на период 1992—1996 годов составляют 1,1 млрд. долл. США.

30. В 1996 году было одобрено 107 программ и проектов для осуществления на национальном уровне на сумму приблизительно 95 млн. долл. США, что составляет 73 процента от общей стоимости новых проектов, одобренных в течение года. Хотя национальное осуществление способствовало развитию национального потенциала и чувства собственности при управлении развитием, оно вызвало также существенные задержки с осуществлением программ в ряде стран. Вопросы, касающиеся необходимости дальнейшей доработки процедур и поддержки процесса национального осуществления, будут рассмотрены в первоочередном порядке в следующем году.

31. В 1996 году Исполнительный совет одобрил новые проекты национального сотрудничества для Бангладеш, Китая и Вьетнама. В течение года Комитет по надзору за управлением программами подготовил и одобрил 15 консультативных записок для Бутана, Индии, Исламской Республики Иран, Кирибати, Лаосской Народно-Демократической Республики, Маршалловых Островов, Малайзии, Микронезии, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Таиланда и Тувалу, что позволит разработать проекты национального сотрудничества для представлений Исполнительному совету в середине 1997 года. В целом консультации по содержанию консультативных записок носили широкий характер, охватывая центральное правительство и органы местного самоуправления, неправительственные организации, научные круги, систему Организации Объединенных Наций и партнеров/доноров на национальном уровне. Эти усилия

получат дальнейшую поддержку на стадиях разработки и осуществления программ для обеспечения непрерывности широких консультаций и партнерства на национальном и региональном уровнях.

32. Необходимость обеспечения реализации новых процедур программирования, широких консультаций и большей концентрации усилий вызвала в ряде стран региона некоторые задержки с выполнением программ. Предполагавшиеся общие темпы освоения ресурсов основной программы составляли в 1996 году 67 процентов. Благодаря реалистичному составлению бюджетов в конце года и большему упору на осуществление уровень освоения ресурсов в большинстве стран резко повысился. Вместе с тем шести-семи странам все еще предстоит выйти на рубежи, установленные для этого года.

33. В прошлом азиатско-тихоокеанские региональные программы, как правило, характеризовались чрезвычайной разрозненностью, многочисленностью и недостаточным финансированием. В связи с этим в 1996 году была проведена всесторонняя переоценка составления межстрановых программ. Широкие и порой поглощающие большой объем времени консультации с правительствами, четырьмя субрегиональными форумами, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, состоявшиеся в рамках национальных и субрегиональных семинаров в 1996 году, послужили основой для подготовки проекта регионального сотрудничества (ПРС). ПРООН выступает также за установление более тесных отношений с Азиатским банком развития (АБР) для поддержки регионального сотрудничества.

IV. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

34. В соответствии с планом работы РБАТО на 1996 год большинство стран региона приступило к осуществлению ряда информационно-пропагандистских мероприятий по повышению осведомленности общественности в вопросах, касающихся нищеты. К числу этих шагов следует отнести широко разрекламированные мероприятия в рамках Международного года ликвидации нищеты. В 1996 году до сведения широкой общественности во многих странах была доведена сжатая информация о программах в попытке охватить широкую аудиторию вопросами, касающимися нищеты, отношений между полами, окружающей среды и управления. Например, в Исламской Республике Иран ПРООН выпустила подборку из 16 брошюр, в которых содержалась информация о проектах, успешно осуществленных ПРООН и правительством; ПРООН также выпустила пособия по вопросам ликвидации нищеты на английском языке и фарси. Эти материалы были переданы всем местным информационным агентствам и газетам и благодаря средствам массовой информации получили широкую огласку.

35. Публикация доклада о развитии людских ресурсов за 1996 год также явилась важным событием, в связи с которым национальные отделения ПРООН совместно с правительствами и другими партнерами организовала мероприятия, семинары и последующие практикумы для дальнейшего освещения этих вопросов и последствий для политики, связанных с докладом. В **Малайзии** выдержки и цифры из опубликованного в июле доклада за 1996 год часто цитировались средствами массовой информации и политиками в качестве показателей роста и достижения целей в области развития людских ресурсов. После издания доклада за 1996 год на **Филиппинах** президент страны выступил с заявлениями о некоторых изменения в политике, включая просьбу о том, чтобы все органы местного самоуправления выделили по меньшей мере 20 процентов средств,

полученных от сбора налогов, на решение первоочередных задач в области развития людских ресурсов.

36. Достижения различных "сетей распространения знаний" в регионе, организованных ПРООН в 1996 году, способствовали обмену информацией, опытом и лучшей методикой практической работы и послужили основой для разработки политики и программ. Например, правовая и этическая сеть по ВИЧ/СПИД способствовала развитию политического диалога, касающегося принятия социально-экономических мер в случае эпидемий, между странами, которые накопили неоценимый опыт в этой области, и теми, которые находятся на начальном этапе преодоления социально-экономических последствий эпидемий. Сеть "АСЕАНВЕБ", созданная в 1996 году, обеспечивает странам-членам и частному сектору доступ к информации об экономической, торговой и инвестиционной деятельности в субрегионе.

37. В марте 1996 года в **Пакистане** был создан Региональный фонд для решения задач в области управления, обобщивший опыт стран региона, создав оперативную сеть обмена знаниями. Обеспечив создание баз данных о региональном опыте, совместных исследованиях и учебных программах, этот Фонд оказал содействие национальным отделениям и связанным с ним правительственным учреждениям в деле подготовки, осуществления и мониторинга проектов и программ, связанных с управлением. В том же году в **Таиланде** был учрежден аналогичный Фонд по вопросам устойчивого развития людских ресурсов, который стал сетью для содействия обмену опытом и информацией в Юго-Восточной Азии.

38. Объем ресурсов неосновной программы в 1996 году возрос в соответствии с задачами, намеченными в годовом плане работы. Наибольшая доля увеличения ресурсов неосновной программы приходится на целевые фонды. В 1996 году было создано восемь новых целевых фондов под руководством РБАТО. Кроме того, был организован ряд новых инициатив в области мобилизации ресурсов и координации помощи. Первые два совещания по вопросам многостороннего/двустороннего сотрудничества между правительством Японии и ПРООН состоялись в **Индии** в ноябре и в **Пакистане** в декабре 1996 года. На совещании в Индии между правительством Японии и ПРООН была достигнута договоренность о сотрудничестве в деле оказания поддержки в семи программных областях в Индии. Аналогичным образом на совещании в Пакистане между правительством Японии и ПРООН было подписано соглашение и были определены 10 потенциальных многосторонних/двусторонних проектов для будущего сотрудничества. Такие соглашения могут стать важным составной частью координации помощи и моделью для сотрудничества с другими донорами.

V. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

39. Ряд совместных инициатив Организации Объединенных Наций, предпринятых в регионе в течение 1996 года иллюстрирует растущее значение, придаваемое сотрудничеству в системе учреждений Организации Объединенных Наций и работе с государствами-партнерами во многих областях. В **Афганистане**, например, ПРООН создала эффективный механизм поддержки межучрежденческой координации в 1996 году, когда ситуация в области безопасности обусловила ограничения в работе по всем программам. Объединение технических средств и услуг учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках *Проекта материально-технического обеспечения* позволило добиться масштабной экономии и привело к слаженной совместной работе по программам. Кроме того, последний *Призыв к совместным действиям по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи Афганистану* 1997 года, собравший 133 млн. долларов США, является результатом хорошо скоординированных усилий ПРООН и Департамента Организации

Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ГДВ) и включает все учреждения системы Организации Объединенных Наций и НПО, работающие в Афганистане и для него.

40. Межучрежденческая рабочая группа по начальному образованию в **Индии** сформулировала в 1996 году *Программу учреждений системы* Организации Объединенных Наций *по поддержке Начального образования на уровне общин,* которая получит финансовую поддержку от ПРООН, Детского Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и правительства, помимо участия Международной Организации Труда (МОТ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Это первый опыт совместного составления программ и их финансирования системой Организации Объединенных Наций в Индии. В 1996 году учреждения системы Организации Объединенных Наций в **Исламской республике Иран** приняли межучрежденческий отраслевой рабочий план, очертивший области сотрудничества, куда вошли: поддержка национального отчета о развитии людских ресурсов и программы ликвидации нищеты, борьба с опустыниванием, создание реестра национальных НПО и национальных экспертов, подключение пользователей к Интернет и последующие мероприятия в связи с глобальными конференциями. Частые национальные катастрофы в этой стране также сыграли роль в развитии тесных продуктивных отношений между правительством, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и ДГВ, результатом которых стал новаторский межучрежденческий план мероприятий на случай стихийных бедствий. В **Таиланде** учреждения системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали с правительством в разработке восьмого Плана национального развития, результатом которого явилось завершение Плана сотрудничества между Таиландом и Организацией Объединенных Наций. Программами в рамках этого плана руководит Совет по вопросам партнерства между Таиландом и Организацией Объединенных Наций, в который входят представители правительства, частного сектора, НПО, научных кругов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

41. В **Мьянме** учреждения системы Организации Объединенных Наций начали разработку совместной *Оценки социального развития и развития людских ресурсов для Мьянмы* в целях прояснения ситуации в области развития и ее вызовов, что позволит создать более оптимальную основу для пропаганды, составления программ и координации усилий в пользу бедняков. Кроме того, 14 тематических групп были усилены или вновь созданы в Мьянме. В **Апиа** также была создана Межучрежденческая специальная группа по последующим мероприятиям в связи с конференцией Организации Объединенных Наций, куда вошли представители ПРООН, продовольственной и сельскохозяйственной Организации ООН (ФАО), ЮНЕСКО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). На **Филиппинах** учреждения системы Организации Объединенных Наций создали специальные межучрежденческие группы для координации последующих мероприятий учреждений системы Организации Объединенных Наций в связи с глобальными конференциями, сосредоточившиеся на вопросах занятости и устойчивого обеспечения средств к существованию, основных социальных услугах, расширении прав и возможностей женщин, окружающей среде и ВИЧ/СПИД. Эти группы руководствуются правительственной Повесткой дня социальной реформы, которая включает в себя основные обязательства последний глобальных и национальных конференций.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

42. Расширенное и эффективное сотрудничество среди партнеров Организации Объединенных Наций обеспечило скоординированные оперативные ответные действия в условиях кризисных ситуаций, за которыми следовали устойчивые совместные усилия в рамках процесса

восстановления и реконструкции. В 1996 году **Афганистан** оставался в кризисной ситуации. Вследствие этого, поддержка со стороны ПРООН была сконцентрирована на восстановлении на основе широкого участия заинтересованных сторон и деятельности общин; разработке платформы ключевых программ для совместного финансирования донорами, а также материально-технической и программной помощи скоординированным усилиям учреждений системы Организации Объединенных Наций. В рамках программы ПРООН и Управления по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций по восстановлению сельских районов были созданы представительные советы округов и деревень по восстановлению, которые выявляют и устанавливают приоритеты, а также участвуют в планировании и мониторинге проектов на уровне общин. Аналогичным образом, компонент деятельности ПРООН/Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области восстановления городских районов вернул к жизни традиционную систему представительства на уровне округов и микрорайонов и требует непосредственного вклада бенефициара в дело определения первоочередных проблем. Эти программы, основанные на децентрализованных подходах к управлению развитием, закладывают основу для создания потенциала гражданского общества.

43. В 1996 году произошли стихийные бедствия во многих частях региона. Согласно оценкам, наводнения в **Камбодже** тяжело отразились на положении 500 000 человек в шести провинциях и Пномпене; еще около 500000 человек нуждались в экстренной помощи. При содействии ПРООН удалось оперативно мобилизовать свыше 1,5 млн. долл. США, предоставленных сообществом доноров для оказания чрезвычайной помощи наиболее пострадавшим районам. Большая часть этих средств была направлена через каналы ДГВ Мировой продовольственной программе для предоставления людям питания за проделанную работу. В рамках деятельности по ликвидации последствий разрушительных тайфунов и наводнений во **Вьетнаме** в 1996 году, ПРООН создала фонд для направления в эту страну средств для оказания чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий. По состоянию на декабрь 1996 года, пять доноров воспользовались услугами этого фонда и предоставили 248 000 долларов США жертвам стихийных бедствий. Финансируемое ПРООН Подразделение по борьбе с последствиями стихийных бедствий распоряжалось этими средствами, содействовало выявлению наиболее нуждающихся общин, готовило предложения по оказанию чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и следило за распределением товаров, поступавших в виде помощи жертвам стихийных бедствий.

44. Ряд опустошительных наводнений привел к серьезной нехватке продовольствия в **Корейской Народно-Демократической Республике** в 1995 и 1996 годах. В *Оценке урожая ноября 1996 года*, выполненной ФАО-МПП для этой страны, указано что в 1997 году стране грозит продовольственный дефицит порядка 1.83 млн. тонн зерна. В рамках ответных мер ПРООН подготовила совместный межучрежденческий Призыв и выступила инициатором разработки *Программы помощи и восстановления сельского хозяйства*. Правительство приняло предложение ПРООН о применении опыта Китая в восстановлении сельского хозяйства после наводнений, впервые согласившись на существенное внешнее участие в области сельского хозяйства через посредство ПРООН. Более того, правительство в принципе согласилось участвовать в более широкой *Субрегиональной сельскохозяйственной программе Северо-Восточной Азии*, в которой в настоящее время участвуют Китай, Республика Корея, Монголия и Россия.

VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ КОМПАКТНОЙ И ПОДОТЧЕТНОЙ САМОСОВЕРШЕНСТВУЮЩЕЙСЯ ОРГАНИЗАЦИИ

45. В 1996 году были проведены значительные сокращения персонала РБАТО как в штаб-квартире, так и в отделениях в странах, при общем сокращении на 25 процентов числа работников категории специалистов и на 16 процентов — персонала категории общего

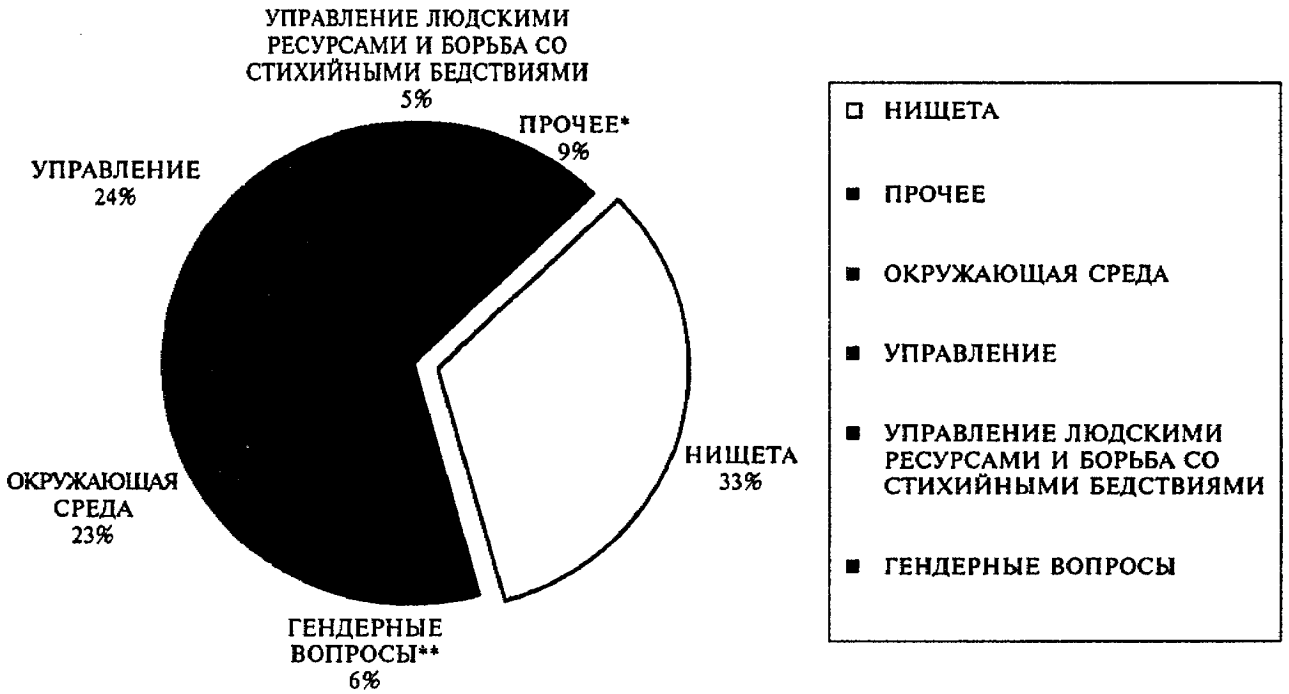
обслуживания. Это привело к сокращению приблизительно на 5 миллионов долларов США общих расходов по персоналу в 1996 году. В целях смягчения негативного эффекта данных сокращений, отделения в странах увеличили производительность работы путем реорганизации и перераспределения задач, расширения подготовки национальных и международных кадров и применения мер, направленных на увеличение эффективности. Результатом этого стало улучшения системы набора персонала на местном уровне, системы связи, составления бюджета и автоматизации. Новые подходы к разработке страновых и региональных программ, более ориентированных на конечный результат и более эффективных с точки зрения затрат, были также разработаны при участии экспериментальных центров в **Пакистане, Таиланде и Вьетнаме.** Простые механизмы определения достигаемого эффекта уже включены в проекты ликвидации нищеты, включая положения о проведении базовых исследований и выработке конкретных проектных показателей для определения результатов.

46. РБАТО придает все большее значение развитию и использованию информационных систем. Сорок процентов отделений РБАТО в странах были подключены к Интернет в течение 1996 года, причем ожидается, что все отделения будут полностью подключены к июлю 1997 года. В **Китае, Индонезии и Малайзии** ПРООН уже создала серверные страницы отделений в странах, что облегчает доступ к информации о программах и изданиях.

Приложение

УТВЕРЖДЕННЫЕ ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ ПРООН И ИЛЛЮСТРАТИВНЫЕ ПРИМЕРЫ ПО СТРАНАМ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОГРАММЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

УТВЕРЖДЕННЫЕ ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ ПРООН ПО ШИРОКИМ ТЕМАТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРОГРАММЫ: РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА, 1996 ГОД



* Охватывает такие области как образование, межучрежденческая деятельность, региональные сети, информация и пропаганда, координация помощи и т. д.

** Гендерные вопросы уже включены в круг основных проблем и поэтому рассматриваются в рамках других, более широких тем, таких как нищета, окружающая среда и управление.

РБАТО: Январь 1997 года

ИЛЛЮСТРАТИВНЫЕ ПРИМЕРЫ ПО СТРАНАМ

Ликвидация нищеты и создание рабочих мест

С введением новым правительством **Монголии** государственного управления и экономических реформ, ПРООН провела обзор и оценку национальной программы борьбы с нищетой, чтобы определить непосредственные результаты реформы для уязвимых групп населения. Оценка показала, что программа была успешной на уровне общей политики, но ее осуществление на низовом уровне должно быть более активным. Ожидаются новые изменения, направленные на обеспечение большей эффективности.

В рамках *Национальной программы по разработке джута* в **Индии**, проводимой при поддержке ПРООН, около 2000 обучающихся приобрели навыки и умения в области развития промысла джута и дизайна, и получили в дальнейшем работу в НПО. 140 мастеров-ремесленников из числа обучавшихся приняли участие в работе практикумов по повышению квалификации и сегодня около 500 женщин заняты в производстве модной одежды из джута. В рамках программы организуются выставки на ремесленных базарах, а также экспозиции, предоставляющие новые рыночные возможности НПО, задействованным в производстве изделий из джута.

В период с 1994 по 1996 год в системе профессиональной подготовки в **Камбодже**, которую поддерживала ПРООН, 5193 человека прошло обучение по 35 различным специальностям, начиная от ремонта велосипедов и кончая производством метел. Последующие исследования в 1996 году показали, что приблизительно 77 процентов людей, прошедших подготовку в 1996 году, получают доход, будучи заняты полный рабочий день, занимаясь сезонными работами или работая не по найму. Более 55 процентов этой категории работающих составляют женщины.

Гендерные вопросы

В **Китае** ПРООН и Всекитайская федерация женщин сотрудничали по некоторым предложениям по последующим мерам в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, и, в частности, в области создания сети национальной статистики и сбора данных, содействия повторному трудоустройству женщин в городских районах, организации обучения в области расширения информированности по гендерной проблематике и учету озабоченности, вызываемой гендерными факторами, при выработке политики. При поддержке местной консультативной группы по вопросам роли женщин в процессе развития, под председательством ПРООН, министерство по делам женщин и детей **Бангладеш** закончило разработку Национальной платформы действий в качестве последующей деятельности в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин. Эта поддержка включала в себя выполненный коалицией доноров обзор межотраслевых возможностей гендерного анализа в различных министерствах. На основании Пекинской декларации и Плана действий правительство **Монголии**, при поддержке ПРООН, разработало и приняло Национальную программу по улучшению положения женщин.

Окружающая среда

В рамках Программы ПРООН *по снижению уровня промышленного загрязнения* в **Шри-Ланке** были подготовлены консультанты по вопросам применения компаниями ресурсосберегающих стратегий борьбы с загрязнением окружающей среды. Например, компания, производящая краски, сократила выбросы пыли и дыма на 70 процентов, при том, что ее прибыли

увеличились на 17 860 долларов США в год. Другая компания сократила количество твердых отходов на 75 процентов, сэкономив около 90 000 долларов в год. В 1997 году в рамках этих усилий число охваченных компаний расширяться не будет. В **Китае** усилия ПРООН, направленные на расширение возможностей Всекитайского Собрания Народных Представителей в области выработки первоочередных законодательных актов и усовершенствования общего природоохранного законодательства, недавно привели к принятию первого *Закона об уровне шума*.

При поддержке ПРООН в **Бангладеш**, в результате длившегося 18 месяцев процесса разработки, включавшего консультации с правительством и группами гражданского общества, был опубликован *Национальный план действий в области окружающей среды*.

Глобальный аспект деятельности ГЭФ воплощается на местном уровне через ощутимое участие местных общин и НПО в качестве партнеров по проектам в разработке проектов ГЭФ в регионе. В **Индии** проект Хилли Хайдл был отмечен Секретариатом ГЭФ в качестве примера расширения участия заинтересованных сторон и привлечения на принципах долевого участия.

В 1996 году ПРООН продолжала оказывать содействие городским поселениям в **Индонезии**. В целях поддержания политических инициатив правительства, ПРООН, Швейцарская корпорация развития и "Недвижимость Индонезии" вместе создали Институт городского и регионального развития, который представляет интересы общин, частного сектора и правительства. На уровне общин ПРООН разработала новаторские подходы к самостоятельному строительству жилья на уровне общины, которые быстро нашли применение, были приняты и подхвачены по всей стране после успешного воплощения в рамках трех пилотных проектов. Более 60 общин в Индонезии уже применили данный подход при поддержке со стороны ПРООН. Эта программа помогла около 15 000 человек получить доступ к дотируемым кредитам, земле и услугам.

Управление

Вслед за недавно проведенной под эгидой ПРООН Конференцией по развитию людских ресурсов для министров и партийных кадров в **Лаосской Народно-Демократической Республике** и по рекомендации ПРООН была создана Специальная комиссия на уровне министров для улучшения межведомственной координации в области усилий по планированию, выработке целей и эффективному осуществлению задач национального развития в контексте переходной экономики страны.

План действий по административной реформе правительства **Шри-Ланки** был разработан в окончательном виде в результате совместного проекта ПРООН и Азиатского банка развития, охватывающего все основные области реформы государственного сектора. Программа направлена на переоценку и выработку основных направлений деятельности существующих учреждений, а также создание потенциала государственного сектора в области эффективного управления растущей рыночной экономикой и оказание правительству эффективных высококачественных услуг.

В **Камбодже** сотрудничество ПРООН с министерством здравоохранения, ВОЗ, ЮНИСЕФ и Администрацией по вопросам развития в зарубежных странах, направленное на оказание помощи в восстановлении и реформировании системы здравоохранения Камбоджи привели к принятию министерством финансов этой страны долгосрочной программы финансирования здравоохранения.

Противодействие стихийным бедствиям

В апреле 1996 года сильный ураган обрушился на Тангейл и Джамалпур Тханс в **Бангладеш**, в результате чего погибло около 1000 человек, более 30 000 человек было ранено и разрушено около 100 000 домов. ПРООН и Группа по оценке ущерба, нанесенного стихийными бедствиями ДГВ при содействии Группы Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий немедленно разработали доклад о ситуации, провели оценку нанесенного ущерба и организовали консультации среди доноров по вопросам помощи и восстановления. Группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий под председательством ПРООН в составе представителей МПП, ЮНИСЕФ, ФАО и ВОЗ согласовала приоритетные действия, которые должна немедленно предпринять ФАО и различные НПО.

В **Китае** ПРООН играла ведущую роль в международных усилиях по оказанию помощи, когда в феврале в провинции Юннань произошло землетрясение. После того как резидент-координатор созвал заседание Группы Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий, миссия ПРООН оценила ущерб и сотрудничала с властями провинции в области усилий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. В ходе этой операции ПРООН и ДГВ, мобилизовали более 1,2 миллиона долларов США для осуществления поставок в рамках оказания чрезвычайной гуманитарной помощи.

Другие инициативы

Пропаганда и коммуникации

Во исполнение Международного года борьбы за ликвидацию нищеты резидент-представитель в Китае огласил послание Генерального секретаря на церемонии, состоявшейся в Большом зале заседаний ВСНП. Мероприятие в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты было организовано в Суве (**Фиджи**) в октябре 1996 года, в ходе которого резидент-координатор и министр финансов подписали проектный документ. В **Республике Корея** состоялась торжественная церемония и был проведен семинар с участием более 130 представителей НПО, научных кругов и СМИ. В **Индонезии** ПРООН организовала национальный семинар по вопросам борьбы с нищетой, работа которого широко освещалась СМИ. Во **Вьетнаме** ПРООН отметила МДБЛН, подписав проект по борьбе за ликвидацию нищеты для провинции Йен Бай, который вызвал появление серии статей по вопросам бедности в местной прессе. В **Пакистане** ПРООН в сотрудничестве с НПО предприняла действия и провела обсуждение по вопросам бедности на низовом уровне в целях доведения этой информации до бедноты. В декабре Отделение ПРООН в **Монголии** начало выпуск серии буклетов на монгольском и английском языках, посвященных программе действий, направленной на обеспечение устойчивого развития людских ресурсов. Тематическая группа Объединенной и совместно финансируемой программы ВИЧ/СПИД Организации Объединенных Наций (ООН СПИД) в Монголии разработала вместе с представителями министерства здравоохранения, ПРООН, ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Обществом Красного Креста и местными НПО Национальную программу в области ВИЧ/СПИД и рабочий план по ней на 1996—1997 годы. Система Организации Объединенных Наций в Индии выработала общую основу для развития людских ресурсов, ликвидации нищеты и общих последующих действий в связи с задачами глобальной конференции Организации Объединенных Наций для Индии, озаглавленные *Заявление о всеобъемлющей позиции системы* Организации Объединенных Наций — *Индия.*

Мобилизация ресурсов

Восемь управляемых РБАТО целевых фондов, начавших работать в 1996 году включают: **Целевой фонд для Меконга, Соглашение между ПРООН и Республикой Корея о Целевом фонде** *для Программы поддержки освоения зоны экономического развития в бассейне реки Туманган*; **Целевой фонд для бассейна реки Туманган; Соглашение о Целевом фонде между ПРООН и Швецией** *о развитии финансовой политики и учреждений в рамках проекта по Вьетнаму*, **Соглашение о Целевом фонде между ПРООН и Австралией** *о Реформе налоговой системы и управления денежными ресурсами, а также этапе II проекта усовершенствования статистики*, **Соглашение о Целевом фонде между ПРООН и Швецией** *в поддержку Программы восстановления и реинтеграции региона Камбоджи;* **Целевой фонд ПРООН — Корейской Народно-Демократической Республики** *по Программе оказания помощи и восстановлению сельского хозяйства.*

— — — — —