NACIONES UNIDAS **DP**

Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y del Fondo de Población de las Naciones Unidas

Distr.
GENERAL

DEP/1997/16/Add.1 (Part III)
3 de marzo de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período anual de sesiones de 1997
Nueva York, 12 a 23 de mayo de 1997
Tema 8 del programa provisional
PNUD

INFORME DEL ADMINISTRADOR PARA 1966 Y CUESTIONES CONEXAS

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

DIRECCIÓN REGIONAL DE ASIA Y EL PACÍFICO

ÍNDICE

		Párrafos	Página
I.	INTRODUCCIÓN	1 - 3	3
II.	PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS EN LOS PAÍSES Y DE LA SEDE	4 - 28	4
III.	NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS	29 - 33	11
IV.	ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES DE APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	34 - 38	12
V.	FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA UNIDAS	39 - 41	14
VI.	ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES	42 - 44	15
VII.	HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTÍNUO APRENDIZAJE	45 - 46	16

97-06040 (S)

/...

ÍNDICE (continuación)

		Página
Anexo	Recursos básicos aprobados del PNUD y ejemplos ilustrativos nacionales de áreas de programa de desarrollo humano sostenible	17

I. INTRODUCCIÓN

1. La región de Asia y el Pacífico ha seguido registrando un crecimiento económico dinámico, con un promedio del 7%. No obstante, las tasas de crecimiento presentan un campo de variación de más del 9% en Asia Septentrional y Oriental al 1% en algunos países insulares el Pacífico. También hay grandes disparidades dentro de la mayoría de los países, y más del 30% de la población de la región padece una pobreza absoluta. Aunque el dinamismo económico de la región ofrece unos cimientos sobre los que edificar un desarrollo humano sostenible, es mucho lo que queda por hacer a ese respecto. El creciente número de pobres en el límite de la subsistencia y las crecientes disparidades de ingresos se complican con el elevado crecimiento demográfico de la región, su rápida industrialización y urbanización y la insostenible utilización de sus recursos. Uno de los principales retos que se le plantean al PNUD en la región es hacer frente a esos desequilibrios, en colaboración con los gobiernos y la comunidad para el desarrollo en general, mediante iniciativas de desarrollo humano sostenible con objetivos definidos, como las que se señalan en el anexo del presente documento.

2. En 1996 la Dirección Regional de Asia y el Pacífico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) elaboró un plan de trabajo conjunto de la oficina regional y la sede que subrayaba los objetivos y tareas específicos de desarrollo prioritarios y contenía puntos de referencia bien definidos para evaluar los logros. Los objetivos son: a) ejecutar programas de desarrollo humano sostenible de alta calidad con consecuencias mensurables y aportar apoyo a las actividades de erradicación de la pobreza en la región; b) poner en práctica las nuevas disposiciones de programación, con un procedimiento rápido de examen y aprobación y una supervisión financiera estricta; c) movilizar recursos y reforzar la participación en torno a programas clave de la región que cuentan con apoyo del PNUD; d) reforzar el sistema de coordinadores residentes y de participación de las Naciones Unidas en la región; y e) mejorar la eficacia de las prácticas comerciales de la Dirección Regional de Asia y el Pacífico.

3. Aprovechando la experiencia adquirida, la Dirección Regional seguirá prestando apoyo en 1997 a los programas de erradicación de la pobreza, con mayor énfasis en la participación de las bases populares en su ejecución y una mayor utilización de la ciencia y la tecnología. La constante expansión de la ejecución nacional se combinará con actividades encaminadas a mejorar la rentabilidad de las operaciones y las tasas de ejecución. Se hará más hincapié en establecer y reforzar redes de conocimientos especializados, al tiempo que se proporciona más apoyo a las iniciativas de cooperación Sur-Sur emprendidas por países de la región.

II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS EN LOS PAÍSES Y DE LA SEDE

A. Erradicación de la pobreza

4. A finales de 1995, la Dirección Regional de Asia y el Pacífico adoptó una estrategia de cinco puntos para la erradicación de la pobreza en apoyo de los países de la región. Esa estrategia se basa en el fortalecimiento de los programas nacionales de erradicación de la pobreza; realización de evaluaciones de la pobreza para ayudar a la formulación de políticas nacionales de erradicación de la pobreza; preparar informes nacional de desarrollo humano e indicadores de referencia; reforzar la utilización de la ciencia y la tecnología para la erradicación de la pobreza, y elaborar programas eficaces basados en cada zona, en particular en los países agitados por conflictos, con objeto de reconstruir las instituciones a nivel comunitario. Con base en esta estrategia, a finales de 1996 era evidente la existencia de indicadores claros de progreso para la erradicación de la pobreza. Muchos de los compromisos asumidos por los gobiernos de la región en conferencias mundiales se hicieron realidad en programas de erradicación de la pobreza promovidos por los gobiernos. La eficacia de esos programas se ha realzado mediante evaluaciones de la pobreza, con actuaciones encaminadas a objetivos concretos que responden a las causas fundamentales de la pobreza y se centran en los sectores más pobres de la población. Los instrumentos utilizados para supervisar y evaluar los efectos de los programas se beneficiaron del apoyo de indicadores de referencia y metodologías identificadas en informes de desarrollo humano, y la capacidad de llevar adelante esos programas quedó reforzada por las actividades de fortalecimiento institucional que realiza el PNUD.

5. En 1996 el PNUD asignó un 33% de los recursos básicos a las actividades de erradicación de la pobreza en la región de Asia y el Pacífico. El creciente hincapié que hace el PNUD en prestar apoyo a las estrategias nacionales de erradicación de la pobreza es evidente en casi todos los países de la región. Por ejemplo, el PNUD prestó apoyo al Programa Nacional 8-7 de reducción de la pobreza en China, encaminado a prestar asistencia antes del año 2000 a 80 millones de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza y que se orienta a la formación de grupos de hogares pobres para mejorar sus aptitudes profesionales y facilitar su acceso al crédito rural. Como seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, y de conformidad con la estrategia nacional de reducción de la pobreza en Indonesia, el PNUD prestó apoyo a una serie de actuaciones dirigidas a segmentos específicos de la población de aquel país. Entre esas actuaciones está la evaluación de los efectos de los programas contra la pobreza, el establecimiento de datos básicos, el desarrollo de los sistemas de supervisión y la facilitación a las comunidades pobres del acceso a los mercados mediante tecnología de la información. En Myanmar el PNUD concluyó la primera fase de su iniciativa para el de desarrollo humano, que según se calcula ha beneficiado aproximadamente a un millón de personas pobres en el curso de los dos años y medio últimos. Esta iniciativa creó asociaciones con grupos informales basados en la comunidad y representó el primer esfuerzo sistemático realizado en Myanmar para diseñar y poner en práctica una estrategia de erradicación de la pobreza a partir de las bases. La prórroga de la iniciativa para el desarrollo humano, aprobada en 1996, promueve la seguridad

alimentaria de los hogares, niveles de vida sostenibles, atención primaria de salud, educación básica y fortalecimiento de una red de ayuda en las bases populares.

6. En apoyo de la Declaración sobre Erradicación de la Pobreza de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional, se inició en febrero de 1996 el programa subregional de mitigación de la pobreza en el Asia meridional, que proporciona asistencia para la movilización social, la formulación de políticas en favor de los pobres y actividades de supervisión. Hasta la fecha, el programa ha contribuido a organizar a unos 50.000 habitantes de aldeas en organizaciones comunitarias activas en Bangladesh, la India, Maldivas, Nepal y Sri Lanka. También ha proporcionado capacitació en las esferas de la gestión y los conocimientos técnicos a más de 2.000 gerentes, presidentes de organizaciones comunitarias y activistas de aldea.

7. A raíz de una evaluación del programa regional de mitigación de la pobreza en Asia y el Pacífico en 1995, el programa reorientó sus numerosas actuaciones de amplio espectro y a pequeña escala encaminándolas a iniciativas centradas en aspectos más fundamentales en los que la asistencia regional del PNUD podría tener mayor valor añadido. El PNUD adoptó una función más activa en los sectores determinados como objetivo, elaborando canales para el intercambio de nuevas investigaciones, conocimientos técnicos, metodologías e instrumentos y para la difusión de prácticas de desarrollo de éxito probado. A diciembre de 1996 el programa había prestado ayuda a 15 países para reforzar o preparar programas y estrategias regionales de erradicación de la pobreza; había prestado apoyo a 18 países para realizar evaluaciones de la pobreza; había ayudado a 17 países a la preparación de informes nacionales de desarrollo humano; había colaborado con 22 países para incorporar la ciencia y la tecnología en los programas de mitigación de la pobreza, y había elaborado programas eficaces basados en zonas concretas.

8. Los informes nacionales de desarrollo humano han planteado en todos los niveles del debate político las cuestiones fundamentales del desarrollo humano. A diciembre de 1996 se habían publicado cinco informes de desarrollo humano (1994-1996) en la región de Asia y el Pacífico, relativos a Bangladesh, Bhután, Filipinas, la India (a nivel de los Estados) y el Pacífico (subregional). Actualmente se están preparando informes en otros 12 países de la región: Camboya, China, Indonesia, Malasia, Mongolia, Myanmar, Nepal, Papua Nueva Guinea, la República de Corea, la República Democrática Popular Lao, la República Islámica del Irán y Viet Nam. También se están elaborando documentos conexos en 18 países: una base de datos socioeconómica en el Pakistán; análisis de la situación del desarrollo humano sostenible en cuatro países incluidos en la oficina del PNUD en Samoa y en 10 países incluidos en la oficina del PNUD en Fiji (con el informe de Vanuatu publicado en 1996); un análisis de la situación del desarrollo humano en Tailandia, y una evaluación nacional de la pobreza en Maldivas. El Gobierno de la India ha ido más allá y ha convenido en preparar informes a nivel de los Estados utilizando el informe de desarrollo humano del Estado de Madhya Pradesh como modelo para otros Estados indios. En resumen, los informes ya elaborados han proporcionado a los países estadísticas nacionales actualizadas e indicadores que servirán como instrumentos analíticos para elaborar y supervisar estrategias, políticas y programas nacionales de desarrollo humano de lucha contra la pobreza. Singapur ya ha incorporado algunos de los indicadores sociales de los informes

de desarrollo humano mundiales para medir su propio crecimiento y progreso. Los efectos de los informes nacionales para la política, el análisis económico y la práctica presupuestaria nacionales han prestado un apoyo eficaz a los debates en el ámbito nacional, la supervisión de la pobreza y la difusión de estrategias encaminadas a la erradicación de la pobreza.

B. Creación de empleo y medios de vida sostenibles

9. El enfoque integrado del PNUD por lo que respecta al empleo, el género de las personas y el desarrollo sostenible ha dado como resultado una serie de programas que proporcionan capacitación y acceso a modos de vida que protegen el medio ambiente, al tiempo que proporcionan una fuente de ingresos sostenida a los pobres de las zonas rurales, y en particular a las mujeres. En Nepal, el Programa de capacitación para el empleo rural hace hincapié en el desarrollo del sector de la artesanía rural y la pequeña industria a nivel de distrito mediante la prestación de capacitación básica y ocupacional. Hasta la fecha, el programa ha impartido capacitación a 200 funcionarios de distrito en la planificación, aplicación, supervisión y evaluación de los programas de capacitación para el empleo rural. También ha proporcionado capacitación especializada a los pobres de las zonas rurales en diversas actividades generadoras de ingresos, que benefician en particular a las mujeres. En Mongolia, el PNUD ha establecido una fábrica de quesos en la zona de Hustain Nuruu, que tiene fundamental importancia para las actividades de conservación del medio ambiente en la región. El proyecto apoya explícitamente el modo de vida de los pastores que viven cerca de la reserva natural Hustain Nuruu y que han sufrido perjuicios por las medidas adoptadas en la región para evitar el agotamiento de las reservas naturales mediante el pastoreo excesivo.

10. En varios países de la región se han puesto a prueba diferentes modalidades para proporcionar microcréditos, adaptándolas a las necesidades y condiciones locales concretas. El componente de microcrédito del proyecto que apoyo el PNUD en la reserva natural de Qomolongma en el Tibet (China), por ejemplo, se basa en una adaptación del modelo del Banco Grameen. Mediante ese proyecto se ha proporcionado crédito a hogares pobres para actividades generadoras de ingresos tales como cría de ganado y establecimiento de pequeñas empresas comerciales. Entraña una tasa de amortizacíon inicial del 100%. En Bangladesh, Nepal y Sri Lanka se han constituido organizaciones de aldea para mancomunar los ahorros de las familias locales en un volumen de capital que pueda utilizarse para crear nuevos empleos y empresas. En Bangladesh el programa ha permitido la creación de 480 organizaciones de aldea, que cuentan con 18.000 miembros. Estas organizaciones se han vinculado también al sector bancario normal, con lo que se ha facilitado acceso a 100.000 dólares más en préstamos. Se espera que ese proyecto constituya un modelo en el que se basen otros programas de potenciación de la comunidad, cada uno de ellos adaptado a las condiciones locales. Queda no obstante mucho por hacer en lo que se refiere a la microfinanciación, especialmente en la creación de relaciones bancarias más sostenibles entre las comunidades pobres y el sector bancario formal.

11. La promoción de la ciencia y la tecnología para elevar los ingresos de la población pobre también ha sido una actividad importante en una serie de programas de país en 1996. Por ejemplo, en Bhután la transferencia de tecnología facilitada por el PNUD para la producción de aceites esenciales a

partir de la hierba de limón, o limoncillo, ha mejorado el nivel de vida de los pobres rurales. Mediante el empleo de una mejor técnica de destilación, los ingresos de los agricultores pobres han aumentado y la producción de aceite de hierba de limón se ha triplicado desde que se inició el proyecto en 1993. Están en curso planes par la réplica de esta actividad, que tendrán importantes efectos en las poblaciones rurales pobres de las zonas central y oriental de Bhután en las que se cultiva la hierba de limón. En octubre inició sus actividades en Sri Lanka la Red de tecnología industrial e información de mercados, con apoyo del PNUD y de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), cuyo objetivo es satisfacer las necesidades de información de la pujante comunidad comercial del país. Esa Red establece vínculos con las bases de datos de las tecnologías más adelantados de los Estados Unidos, Europa Occidental, China, Rusia y la región de Asia y el Pacífico, actuando como intermediarios entre las dos partes dentro de la red de comunicaciones. La entidad también es un proveedor de Internet y ofrece capacitación en todos los aspectos de la tecnología de computadoras e información. Las consecuencias a largo plazo del proyecto pueden sentirse también fuera de Sri Lanka, ya que Colombia, Cuba, la India, Indonesia, el Perú, Viet Nam y ciertas naciones africanas han solicitado apoyo para desarrollar un proyecto similar haciendo hincapié en la participación del sector privado. La red de Sri Lanka actuará como base de recursos para esos proyectos.

C. Adelanto de la mujer

12. La incorporación de cuestiones relacionadas con la mujer a los programas que reciben apoyo del PNUD ha sido un objetivo fundamental de todas las oficinas del país. Como consecuencia de ello son escasos los programas y proyectos que se presentan de manera independiente en esa esfera. En lugar de ello, las cuestiones de la mujer se han incorporado a todos los programas y proyectos del PNUD. Así puede verse, por ejemplo, en el hecho de que se orientan a la mujer las actividades de creación de empleo y acceso al crédito, en la importancia que se da la adecuación de las niñas en la enseñanza primaria y al realce de la lucha contra la alta vulnerabilidad de la mujer en lo que se refiere al virus de inmunodeficiencia humana (VIH) y al síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA).

13. Mediante un curso de formación de capacitadores en Apia, se inició un programa de crédito a pequeña escala dirigido a las mujeres de Samoa Occidental, en el marco del proyecto regional del Pacífico para incorporar las cuestiones de la mujer a las instituciones indígenas de las sociedades del Pacífico. El programa conexo de adelanto socioeconómico de la mujer proporciona donaciones de 5.000 dólares a empresas dirigidas por mujeres, así como a grupos de mujeres para el establecimiento de empresas.

14. En diciembre de 1996 tuvo lugar en la India una reunión de importantes científicas y tecnológas de 13 países asiáticos y de la región del Pacífico, para celebrar un curso práctico con apoyo del PNUD sobre el tema de la movilización de la ciencia y la tecnología para un crecimiento económico sostenible y equitativo. Se adoptó un plan de acción para establecer una red regional de expertas en ciencia y tecnología que presten apoyo a las mujeres en situación de pobreza. Entre las cuestiones fundamentales están mejorar las oportunidades económicas de la mujer, fomentar la sensibilidad respecto de los

problemas de la mujer en la esfera política y examinar los mecanismos jurídicos que protegen los derechos de propiedad de las comunidades indígenas.

15. En el curso de las actividades para integrar las cuestiones relacionadas con la mujer en otras iniciativas del PNUD y reducir ulteriormente el número de proyectos centrados específicamente en la mujer, cabe la posibilidad de que en los programas se pasen por alto involuntariamente las cuestiones relacionadas con el género. Debe prestarse atención especial a la supervivencia de esta cuestión.

D. Protección y regeneración del medio ambiente

16. La gestión y el mantenimiento del medio ambiente y de los recursos naturales es un objetivo fundamental del PNUD, como lo demuestra la asignación del 23% de los recursos básicos a esta esfera en los programas para la Región de Asia y el Pacífico. Conservar y regenerar los recursos forestales e hídricos es un aspecto prioritario del apoyo que se aporta a los programas nacionales medioambientales de la región. Por ejemplo, el Proyecto de gestión de recursos forestales y desarrollo de la capacidad institucional en Bhután, financiado conjuntamente por Capacidad 21 y el PNUD, está creando capacidad gubernamental para preparar directrices nacionales de planes de aprovechamiento forestal. Por otra parte, Filipinas aprobó el Programa 21 de Filipinas, como proyecto fundamental del país para el desarrollo sostenible, con lo que es el primer país del Asia Sudoriental que adopta un Programa 21 nacional. La formulación de esta iniciativa, que ha durado un año y ha tenido una alta participación, recibió el apoyo del PNUD mediante un proyecto de Capacidad 21.

17. Las cuestiones del medio ambiente urbano y los asentamientos humanos recibieron una atención particular en la preparación y el seguimiento de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Hábitat II). En 1996, en Indonesia, el PNUD amplió y reforzó más su programa urbano para apoyar un desarrollo con mayor participación y más sostenible de las ciudades de Indonesia, en la línea de Hábitat II (véase la sección sobre el medio ambiente en el anexo).

18. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) proporcionó aproximadamente 220 millones de dólares a la región, en el marco del FMAM/Protocolo de Montreal y FMAM/pequeñas subvenciones/Programa mundial. La cartera del FMAM para Asia y el Pacífico engloba 53 programas de país y regionales. En 1996 las actividades de la dirección se encaminaron a lograr la plena cobertura del FMAM en la región por lo que respecta al cambio climático y la biodiversidad. Para ello se formularon 25 propuestas nuevas de actividades que facilitaron la presentación por los gobiernos de sus primeras comunicaciones oficiales al Convenio sobre el Cambio Climático y el Convenio sobre la diversidad biológica.

19. Una actuación estratégica del Fondo para el Medio Ambiente Mundial en la región de Asia y el Pacífico en 1996 ha sido el programa de gestión y utilización adecuada de los humedales, centrado en aprovechar al máximo los beneficios mundiales de la conservación y gestión de la diversidad biológica de alto nivel, en paralelo con la utilización sostenible del ecosistema productivo para beneficio humano. Este programa se inició con la aprobación de proyectos preparatorios en China y Malasia. Se prevé su expansión a la India,

el Pakistán, Papua Nueva Guinea, la República Islámica del Irán y la región del Mekong. Aunque países como China, Mongolia, Papua Nueva Guinea y Viet Nam han aplicado eficientemente programas del FMAM, la ejecución de estos programas en otros países se ha visto obstaculizado por largas demoras en su tramitación y la realización irregular de las actividades preparatorias. En 1997 se dedicará atención a la solución de esas demoras.

20. Los países de la región de Asia y el Pacífico representan el 52% del presupuesto acumulativo del Protocolo de Montreal/PNUD para 1991-1996. El objetivo del programa es eliminar el clorofluorocarbono (CFC) y otras sustancias que agotan la capa de ozono, sustituyéndolos con otras sustancias inocuas en las industrias de la espuma, la refrigeración, el aire acondicionado, los solventes, los aerosoles y la extinción de incendios. En Tailandia, por ejemplo, el PNUD ha ayudado activamente a la eliminación de los CFC en unas 30 empresas manufactureras, en el marco del Protocolo de Montreal, con lo que Tailandia se ha convertido en uno de los primeros países en desarrollo en eliminar los CFC antes de la fecha límite del 2001. El PNUD también ha ejecutado proyectos de fortalecimiento institucional en los ministerios del medio ambiente de Bangladesh, China, India, Indonesia, Malasia, el Pakistán, la República Islámica del Irán, Sri Lanka y Tailandia. En 1996, Mongolia se unió a este grupo tras haber ratificado el Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono y la Enmienda de Londres al Protocolo de Montreal.

E. Gestión pública

21. Los programas del PNUD en la región de Asia y el Pacífico asignan gran importancia a prestar ayuda a los gobiernos para reforzar las instituciones nacionales y gestionar programas de buen gobierno y administración pública, por lo que el año pasado se dedicó un 24% de los recursos básicos en la región a apoyar actividades relacionadas con la gestión pública.

22. La Conferencia ministerial sobre gestión pública para un crecimiento sostenible y equitativo se celebró en el Pakistán en noviembre de 1996, con la participación de 14 países asiáticos. La conferencia aprobó la Declaración de Lahore en la que se trata la relación gobierno y sociedad civil, la descentralización de las funciones gubernamentales y el cometido de las empresas privadas. Esto ha facilitado el debate de cuestiones a menudo delicadas como la corrupción, una mayor participación de la sociedad civil y la emancipación política de la mujer. Existe actualmente una mayor conciencia de los posibles cometidos para actividades neutrales de cooperación técnica de las Naciones Unidas en el tratamiento de esas cuestiones. Una esfera de esa naturaleza es la asistencia del PNUD al proceso electoral. A petición del gobierno provisional de Bangladesh, el PNUD proporcionó apoyo técnico al proceso electoral en los seis meses de transición política a principios de 1996. En un período muy breve el PNUD elaboró tres proyectos distintos para facilitar la labor de los observadores electorales, proporcionar educación y concienciación a los votantes y prestar capacitación a los funcionarios electorales. Todo ello entrañó la preparación de 25.950 centros electorales, la capacitación de 400.000 funcionarios electorales y la producción de manuales de formación electoral. Tras la celebración de las elecciones en el mes de junio, el nuevo Gobierno pidió apoyo al PNUD para reforzar la capacidad de la comisión electoral con miras a futuras elecciones. En mayo, el Gobierno de Camboya

pidió oficialmente al PNUD ayuda para coordinar el apoyo técnico externo a las elecciones de 1997 y 1998.

23. Muchos países de la región han solicitado asistencia para reforzar la capacidad de los gobiernos locales con miras a descentralizar la planificación y la administración. El apoyo del PNUD para el programa de descentralización de Nepal ha aumentado rápidamente en el curso de los últimos años. El programa de desarrollo de la participación en los distritos abarca en su etapa actual a 20 distritos y ha prestado apoyo a grupos parlamentarios en la Comisión Nacional de Planificación y el Ministerio de Desarrollo Local para descentralizar la planificación. Hasta la fecha, se han establecido 126 organizaciones de aldea y se están desarrollando actividades de desarrollo local de carácter participativo. En la República Democrática Popular Lao el PNUD ha iniciado un programa de planificación del desarrollo rural para la erradicación de la pobreza y la coordinación de donantes con base provincial. Se elaborarán perfiles provinciales sobre la base de evaluaciones locales de las necesidades de desarrollo y las capacidades actuales del Gobierno en los niveles provincial, de distrito y de aldea. Como consecuencia de todo ello se ha logrado mejorar la planificación desde la base, así como la coordinación entre los ministerios y una asociación más eficaz entre el PNUD y las organizaciones no gubernamentales.

24. La segunda fase del Programa de reasentamiento y reintegración en Camboya (CARERE 2), con apoyo del PNUD, combinan las actuaciones de lucha contra la pobreza con el fortalecimiento de la administración local y de los procesos democráticos. Durante 1996, CARERE 2 prestó ayuda para el establecimiento de cinco comités provinciales de desarrollo rural, 43 comités de desarrollo comunal y 226 comités de desarrollo de aldea, elegidos democráticamente. CARERE 2 prestó asistencia a las autoridades locales, comunidades y organizaciones no gubernamentales para individualizar, diseñar y llevar a efecto 113 subproyectos en materia de salud, educación, agricultura, crédito, infraestructura, concienciación de los problemas de VIH/SIDA y de integración de las cuestiones relativas a la mujer.

25. El PNUD se puso a la vanguardia de las actividades de cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD) de los Gobiernos de Malasia y Singapur mediante el ofrecimiento de sus programas de CTPD en el ámbito regional, así como a países de África y el Caribe. A este respecto, el Instituto de Estudios de Asia Sudoriental de Singapur ha convenido en ejecutar un programa de capacitación para los países africanos sobre la experiencia del desarrollo económico del Asia Oriental.

26. En septiembre, el PNUD y la ONUDI patrocinaron con gran éxito un foro de inversiones en Rajin-Sonbong (República Popular Democrática de Corea), con asistencia de 439 participantes que firmaron contratos, memorandos de entendimiento o cartas de intención, por un valor total de 840 millones de dólares, para 20 proyectos diferentes. El Programa sobre el aprovechamiento de la zona de desarrollo económico del Río Tumen es actualmente más receptivo al comercio y las inversiones exteriores, con la apertura de puestos fronterizos clave, la facilitación de las actividades comerciales y la introducción de nuevos servicios ferroviarios. En términos generales, toda la zona ha mostrado un creciente interés en las inversiones extranjeras, que se han duplicado

con creces en los últimos años. Además, el PNUD establecerá un instituto empresarial en Rajin-Sonbong en 1997 e introducirá estudios de economía de mercado y de inglés en las universidades del país.

27. El Comité del Mekong se ha establecido firmemente con el apoyo del PNUD como la primera y única organización intergubernamental en la zona de la cuenca del Mekong. La elaboración de un plan de desarrollo de la cuenca del Río Mekong para los países miembros (Camboya, República Democrática Popular Lao, Tailandia y Viet Nam) se inició con apoyo del PNUD. El plan establece los cimientos para el futuro desarrollo sostenible de la cuenta. Por otra parte, el PNUD también ha facilitado el establecimiento de un Grupo Consultivo de Donantes del Mekong, un fondo fiduciario y servicios de asesoramiento técnico en apoyo del Comité del Mekong. Las iniciativas de desarrollo de la cuenta del Mekong han pasado de la cooperación oficiosa a mecanismos institucionalizados, apoyados por un acuerdo y una estructura intergubernamentales. Con ello se aporta la voluntad y el compromiso político necesarios para reforzar otras formas de cooperación en pro del desarrollo entre los países ribereños. De la misma manera, el Programa sobre el aprovechamiento de la zona de desarrollo económico del Río Tumen es actualmente el único foro en el que participan funcionarios superiores de los países de la subregión del nordeste asiático para la planificación de programas de cooperación de desarrollo.

28. El PNUD, como única organización internacional interlocutora de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), ha seguido proporcionando en el curso de 1996 apoyo específico mediante programas subregionales sobre comercio y medio ambiente, liberalización comercial e inversiones y fortalecimiento de la capacidad institucional, en el contexto de la mundialización acelerada y la integración económica regional. El grupo de expertos de la ASEAN ha utilizado estudios sobre comercio y cuestiones conexas financiados por el PNUD para elaborar una plataforma común con destino a la Conferencia de la Organización Internacional del Comercio (OIC).

III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS

29. Los recursos totales de las cifras indicativas de planificación (CIP) correspondientes al quinto ciclo (1992-1996) para la región de Asia y el Pacífico se calculan en 1.300 millones de dólares. Se prevé que en ese período las contribuciones por concepto de participación en la financiación de los gastos proporcionen otros 250 millones de dólares. Se estima que los gastos totales de los proyectos en el período 1992-1996 ascenderán a 1.100 millones de dólares.

30. En el curso de 1996 se aprobaron 107 programas y proyectos de ejecución nacional, por un valor aproximado de 95 millones de dólares, que representan el 73% del valor total de los nuevos proyectos aprobados durante el año. Al tiempo que promueven la propiedad nacional y la formación de capacidad nacional en la administración del desarrollo, la ejecución nacional también ha causado, no obstante, demoras considerables en la realización de programas en algunos países. En el año próximo se asignará prioridad máxima a la necesidad de mejorar más los procedimientos y proporcionar apoyo a los procesos.

31. Las nuevas estructuras de cooperación en el país en Bangladesh, China y Viet Nam fueron refrendadas por la Junta Ejecutiva en 1996. El Comité de Supervisión de la Gestión de Programas tramitó y aprobó en el curso del año 15 notas de orientación para Bhután, la India, las Islas Marshall, las Islas Salomón, Malasia, Palau, Papua Nueva Guinea, la República Democrática Popular Lao, la República Islámica del Irán, Tailandia y Tuvalu, lo que permitirá la presentación de las estructuras de cooperación a la Junta Ejecutiva a mediados de 1997. En general, el proceso de consultas sobre las notas de orientación ha sido amplio, habiendo abarcado el gobierno central y local, las organizaciones no gubernamentales, las instituciones académicas, el sistema de las Naciones Unidas y los donantes a nivel de país. Ese aspecto se fomentará todavía más en las etapas de desarrollo y la aplicación de los programas, para garantizar una continuación de las consultas y colaboración de amplia base en los planos nacional y regional.

32. La tarea de ajustarse a los nuevos arreglos de programación, la celebración de consultas de amplio espectro y un enfoque más estricto de los programas ha provocado demoras en la ejecución de los programas en algunos países de la región. La tasa general de ejecución en 1996 relativa a los recursos básicos se ha calculado en un 67%. Mediante prácticas presupuestarias realistas a final del año y un mayor énfasis en la ejecución, se ha logrado, no obstante, que los niveles de compromiso y ejecución hayan registrado resultados mucho mejores en la mayoría de los países. Hay seis o siete países que todavía deben situarse en el campo de sus respectivos objetivos para el año.

33. En épocas anteriores existía tendencia a que los programas regionales de Asia y el Pacífico fueran muy dispersos y numerosos y carecieron de recursos. Por consiguiente, en 1996 se realizó un amplio examen de la programación internacional. Las consultas intensas y un tanto demoradas con los gobiernos, cuatro foros subregionales, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), el sistema de las Naciones Unidas y otros socios, mantenidas en cursos prácticos nacionales y subregionales a lo largo de 1996, constituyeron la base para la formulación de la estructura de cooperación regional. El PNUD también está fomentando una colaboración más estrecha con el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) en apoyo de la cooperación regional.

IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES DE APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

34. De conformidad con el plan de trabajo para 1996 de la Dirección Regional de Asia y el Pacífico, se iniciaron en la mayoría de los países de la región una serie de actividades de promoción e información para mejorar el conocimiento y la concienciación respecto de las cuestiones relacionadas con la pobreza. Entre las actividades cabe señalar actos que tuvieron gran publicidad para conmemorar el Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza. Se facilitó a la opinión pública en muchos países información sucinta de programas a lo largo de 1996, en un intento concentrado de llegar a un público más amplio en cuestiones relativas a la pobreza, la mujer, el medio ambiente y la gestión de los asuntos públicos. Por ejemplo, en la República Islámica del Irán el PNUD publicó un conjunto de 16 folletos que ilustran proyectos financiados por el PNUD y el Gobierno que han tenido éxito, y también ha elaborado una

carpeta de información de prensa sobre erradicación de la pobreza, en inglés y farsi, para su distribución a todos los periódicos y agentes de noticias locales, lo cual ha permitido una amplia cobertura en los medios de comunicación.

35. La publicación del Informe sobre Desarrollo Humano 1996 constituyó también un acontecimiento importante en torno al cual las oficinas nacionales del PNUD, junto con gobiernos y otros interlocutores, organizaron inauguraciones, seminarios y cursos prácticos complementarios para dar mayor visibilidad a las cuestiones y consecuencias políticas que suscitan el informe. En Malasia la publicación del informe en junio de 1996 permitió que tanto los medios de comunicación como los políticos utilizaran extractos e indicadores del informe como puntos de referencia para objetivos de crecimiento y de desarrollo humano. Tras la publicación del informe de 1996 en Filipinas, el Presidente emitió declaraciones sobre diversos cambios de política, en particular una petición para que todas las dependencias de administración local dedicasen por los menos el 20% de la asignación interna de ingresos a prioridades de desarrollo humano.

36. Los logros de las diversas "redes de conocimientos" de la región, establecidas por el PNUD en 1996 fomentaron el intercambio de información, conocimientos técnicos y prácticos y proporcionaron la base para desarrollar estructuras de política y programa. Por ejemplo, la red jurídica y ética sobre el VIH/SIDA facilitó el diálogo político sobre las respuestas socioeconómicas a la epidemia entre países que han acumulado experiencia valiosa y los que ahora empiezan a abordar las repercusiones sociales y económicas de la epidemia. La ASEANWEB, establecida en 1996, proporciona acceso a la información sobre actividades económicas, comerciales y de inversión en la subregión a países miembros y al sector privado.

37. El Servicio de recursos para la gestión pública regional, con base en el Pakistán, se inició en marzo de 1996 con el propósito de reunir la experiencia regional en una red operacional de intercambio de conocimientos. Mediante la creación de bases de datos sobre conocimientos técnicos, investigación en régimen de colaboración y programas de capacitación en el plano regional, este servicio ha prestado ayuda a las oficinas de país y a las instituciones gubernamentales asociadas para preparar, ejecutar y supervisar proyectos y programas relacionados con la gestión de los asuntos públicos. Este año se estableció en Tailandia un servicio análogo de recursos para el desarrollo humano sostenible, que ha creado una red cuyo objeto es promover el intercambio de conocimientos e información en al Asia Sudoriental.

38. En 1996 se incrementaron los recursos no básicos, de acuerdo con los objetivos del plan de trabajo anual. El incremento porcentual mayor de los recursos básicos correspondió a los fondos fiduciarios. En 1996 se establecieron ocho nuevos fondos fiduciarios, gestionados por la Dirección Regional de Asia y el Pacífico. También tuvo lugar una serie de nuevas iniciativas en movilización de recursos y coordinación de la ayuda. Se celebraron por vez primera dos reuniones de cooperación multibilateral entre el Gobierno del Japón y el PNUD en la India, en noviembre, y en el Pakistán, en diciembre de 1996. La reunión de la India culminó con un acuerdo del Gobierno del Japón y el PNUD para cooperar en la aportación de apoyo a siete áreas de programa en la India. De la misma manera, la reunión celebrada en

Pakistán dio como resultado la firma de un acuerdo entre el Gobierno del Japón y el PNUD y la individualización de 10 posibles proyectos multibilaterales para colaboración futura. Esos acuerdos pueden convertirse en un paso importante para la coordinación de la ayuda y en un modelo para la cooperación con otros donantes.

V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

39. Diversas iniciativas conjuntas de las Naciones Unidas emprendidas en la región durante 1996 ponen de manifiesto la creciente importancia que se asigna a la colaboración en el sistema de las Naciones Unidas y la cooperación con interlocutores nacionales en una amplia variedad de cuestiones. Por ejemplo, en el Afganistán el PNUD estableció en 1996 un mecanismo eficaz de apoyo a la coordinación interinstitucional cuando la situación en materia de seguridad impuso limitaciones operacionales a todos los programas. Los servicios compartidos del sistema de las Naciones Unidas en virtud del proyecto de apoyo logístico permitió realizar economías de escala y crear sinergias entre programas. Además el último llamamiento unificado para la prestación de asistencia humanitaria de emergencia al Afganistán, para 1997, que ha pedido 133 millones de dólares, es el resultado de un esfuerzo bien coordinado entre el PNUD y el Departamento de Asuntos Humanitarios (DAH) de las Naciones Unidas, en el que participan todos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales que trabajan en el Afganistán y en beneficio de ese país.

40. El Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Educación Primaria en la India formuló en 1996 el Programa de apoyo del sistema de las Naciones Unidas para la educación primaria basada en la comunidad, que recibirá ayuda financiera del PNUD, del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Esto representa el primer esfuerzo interinstitucional programado y financiado conjuntamente en la India. En 1996 todos los organismos de las Naciones Unidas presentes en la República Islámica del Irán adoptaron un plan de trabajo interinstitucional que define las áreas de colaboración. Se incluyen un informe nacional sobre el desarrollo humano y un programa de erradicación de la pobreza, la lucha contra la desertificación, la elaboración de una lista de organizaciones no gubernamentales nacionales y de expertos nacionales, la conexión de usuarios al Internet y la realización de actividades complementarias de conferencias mundiales. La secuencia de desastres naturales en el país ha fomentado también una estrecha relación productiva entre el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y el DAH, cuyo fruto ha sido un plan interinstitucional innovador de respuesta a los desastres. En Tailandia el sistema de las Naciones Unidas ha colaborado estrechamente con el Gobierno en la elaboración del Octavo Plan Nacional de Desarrollo, que ha dado lugar a la puesta a punto del Plan de acción de colaboración Tailandia-Naciones Unidas. Los programas incluidos en este plan reciben orientación de una junta de colaboración Tailandia-Naciones Unidas en la que figuran representantes del Gobierno, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales, las instituciones académicas y el sistema de las Naciones Unidas.

41. Los organismos de las Naciones Unidas presentes en Myanmar han iniciado una evaluación del desarrollo social y humano para Myanmar, del sistema de las Naciones Unidas, cuyo objeto es mejorar la comprensión de la situación de desarrollo del país y sus problemas como base para actividades de promoción, programación y coordinación destinadas a prestar ayuda a los pobres. Además, se han reforzado o establecido en Myanmar 14 grupos temáticos. Se ha establecido asimismo en Apia un equipo de tareas interinstitucional sobre seguimiento de conferencias de las Naciones Unidas, en el que participan el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la UNESCO y la Organización Mundial de la Salud (OMS). De la misma manera, en Filipinas el sistema de las Naciones Unidas estableció equipos de tarea interinstitucionales encargados de coordinar las actividades del sistema de las Naciones Unidas de seguimiento de conferencias mundiales, centrándose en el empleo y modo de vida sostenibles, servicios sociales básicos, adelanto y emancipación de la mujer, medio ambiente y VIH/SIDA. Estos grupos se rigen por el Programa de reformas sociales del Gobierno, que integra los compromisos fundamentales de conferencias mundiales y nacionales recientes.

VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES

42. La creciente y eficaz colaboración entre entidades de las Naciones Unidas ha garantizado una respuesta rápida y coordinada a situaciones de crisis y un esfuerzo conjunto sostenido en el proceso de recuperación y rehabilitación. Durante 1996, el Afganistán siguió siendo un país en crisis. Por consiguiente, el apoyo del PNUD se ha centrado en la rehabilitación con la participación y el impulso de la comunidad; la elaboración de una plataforma de programas clave para la financiación conjunta por los donantes y un apoyo logístico y de programa para los esfuerzos coordinados del sistema de las Naciones Unidas. El programa de rehabilitación rural de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) estableció consejos de rehabilitación de distrito y aldea representativos que individualizan y establecen prioridades y participan en la planificación y supervisión de proyectos a nivel de la comunidad. De la misma manera, el componente de rehabilitación urbana del PNUD/Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (CNUAH) revitalizó el sistema tradicional de representación a nivel de distrito y de vecindario y solicita información directa de los beneficiarios para identificar programas prioritarios. Esos programas, basados en criterios descentralizados de gestión del desarrollo, preparan el terreno para una mejor creación de capacidad de la sociedad civil.

43. En el curso de 1996 ocurrieron desastres naturales en muchos lugares de la región. Se calcula que las inundaciones registradas en Camboya afectaron gravemente a unas 500.000 personas en seis provincias y Phnom Penh. Con ayuda del PNUD se movilizaron rápidamente 1,5 millones de dólares de la comunidad de donantes para socorro de emergencia en las zonas más afectadas. La mayor parte de esos fondos se canalizó a través del DAH al Programa Mundial de Alimentos (PMA) para actividades de alimentos a cambio de trabajo. En respuesta a los desastres causados por los tifones y las inundaciones en Viet Nam en 1996 el PNUD creó un servicio para canalizar los fondos de socorro al país. A diciembre de 1996 habían utilizado ese servicio cinco donantes que

proporcionaron 248.400 dólares a las víctimas de los desastres. La Dependencia de Gestión de Desastres, financiada por el PNUD, administró esos fondos, ayudó a identificar a las comunidades más necesitadas, preparó propuestas de socorro y supervisó la distribución de los materiales de socorro.

44. Una serie de inundaciones devastadoras provocó una grave escasez de alimentos en la República Popular Democrática de Corea durante 1995-1996. La evaluación de cosechas del país realizada por la FAO/PMA en noviembre de 1996 indicó que se esperaba un déficit alimentario de aproximadamente 1,83 millones de toneladas de cereales en 1997. Para hacer frente a esa situación, el PNUD preparó un llamamiento conjunto interinstitucional e inició el programa de rehabilitación y socorro agrícola. El Gobierno aceptó la propuesta del PNUD de proporcionar expertos chinos en rehabilitación agrícola a raíz de inundaciones y, por vez primera, acogió con beneplácito una intervención externa sustantiva en la agricultura por conducto del PNUD. Además, el Gobierno acordó en principio participar en el programa agrícola subregional para Asia nororiental, de mayor alcance, en el que actualmente participan China, Mongolia, la República de Corea y Rusia.

VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTÍNUO APRENDIZAJE

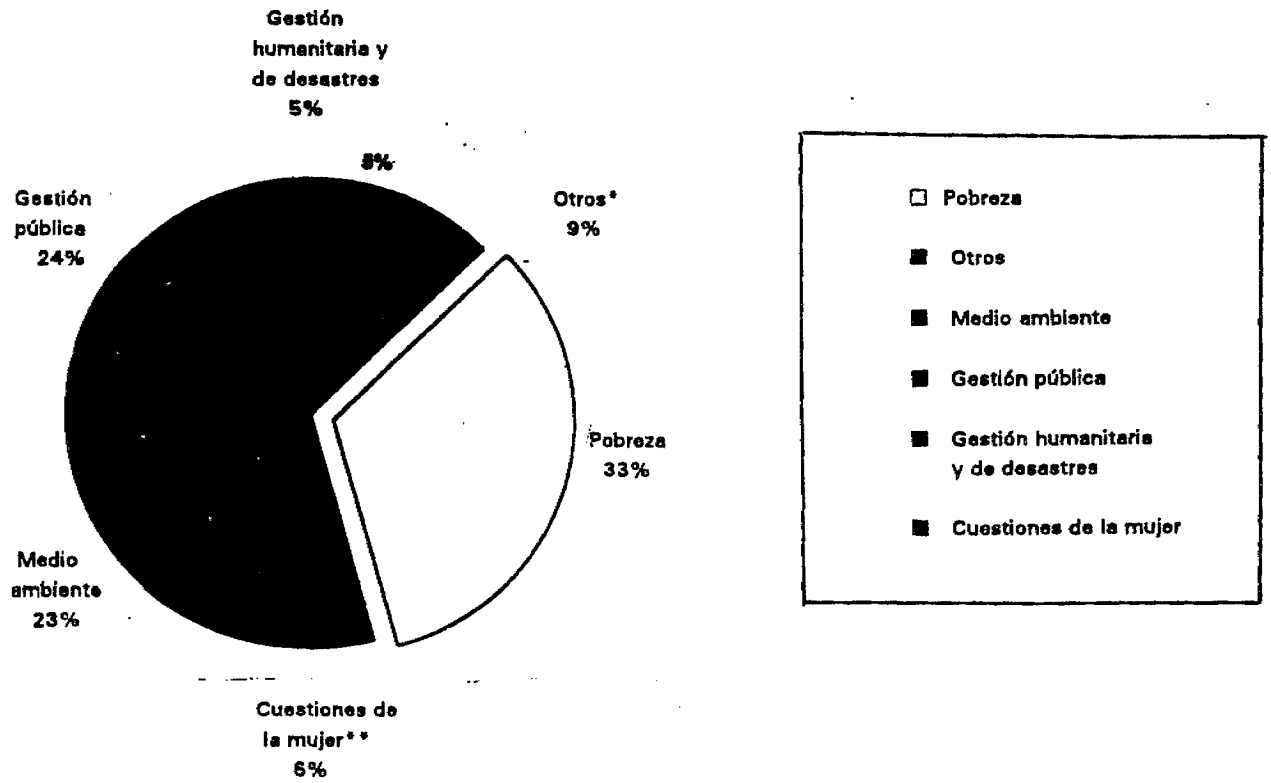
45. En 1996 se aplicaron recortes importantes de personal en la Dirección Regional de Asia y el Pacífico, tanto en la sede como en las oficinas nacionales, con una reducción total del 25% del personal del cuadro orgánico y un 16% del personal de servicios generales. En consecuencia, se ha registrado una disminución de aproximadamente 5 millones de dólares en los gastos totales de personal en 1996. Para paliar el efecto negativo de estas reducciones, las oficinas en los países han incrementado la productividad reorganizándose y reasignando tareas, ampliando la capacitación de personal nacional e internacional e introduciendo nuevas medidas de eficiencia. Como resultado de ello se ha mejorado la contratación local, las comunicaciones, la presupuestación y la automatización. También se elaboraron nuevos criterios para lograr que los programas nacionales y regionales estén más orientados a los logros y sean más rentables, por conducto de los centros de experimentación en el Pakistán, Tailandia y Viet Nam. En varios proyectos encaminados a la eliminación de la pobreza ya se han incorporado instrumentos sencillos para la medida de los efectos, en particular disposiciones para realizar estudios de base e identificar indicadores específicos de cada proyecto que permitan medir los resultados.

46. La Dirección Regional de Asia y el Pacífico ha asignado creciente importancia a la elaboración y utilización de sistemas de información. El 40% de las oficinas del país de la Dirección Regional se conectaron a Internet en 1996, y se espera que todas las oficinas estén plenamente conectadas en julio de 1997. En China, Indonesia y Malasia el PNUD ya ha establecido páginas de presentación de las oficinas de país, que facilitan el acceso a la información sobre programas y publicaciones.

Anexo

RECURSOS BÁSICOS APROBADOS DEL PNUD Y EJEMPLOS ILUSTRATIVOS NACIONALES DE ÁREAS DE PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

RECURSOS BÁSICOS APROBADOS DEL PNUD EN ÁREAS TEMÁTICAS AMPLIAS DEL PROGRAMA: DIRECCIÓN REGIONAL DE ASIA Y EL PACÍFICO, 1996



* Abarca esferas tales como: educación, actividades interinstitucionales, redes regionales, información y promoción, coordinación de la ayuda, etc.

** Se han integrado las cuestiones de la mujer en los programas y por consiguiente las cuestiones relacionadas con la mujer se han tratado en otras áreas temáticas como son la pobreza, el medio ambiente y la gestión de los asuntos públicos.

Dirección General de Asia y el Pacífico: enero de 1997

EJEMPLOS ILUSTRATIVOS DE PAÍS

Erradicación de la pobreza y creación de empleo

Con la introducción de la reforma de la administración pública y la economía por el nuevo Gobierno de Mongolia, el PNUD examinó y evaluó el Programa de Mitigación de la Pobreza para calcular los efectos de la reforma en los grupos vulnerables de la población. La evaluación indicó que el Programa tenía éxito en la política general, pero que era necesario reforzar la aplicación en las bases. Se espera que la introducción de nuevas modificaciones garanticen una ejecución más eficaz.

En el marco del Programa de Desarrollo Nacional del Yute en la India, con apoyo del PNUD, casi 2.000 aprendices han adquirido especialización en el diseño y elaboración de artesanías del yute y han obtenido trabajo en las organizaciones no gubernamentales. De los aprendices, 140 maestros artesanos participaron en cursos prácticos avanzados de capacitación y actualmente hay casi 500 mujeres dedicadas a la producción de prendas de vestir de yute. En el marco del programa se organizaron exposiciones en ferias de artesanía para proporcionar oportunidades de comercialización a las organizaciones no gubernamentales dedicadas a la producción de objetos de artesanía a partir del yute.

De 1994 a 1996 las actividades de capacitación ocupacional con apoyo del PNUD en Camboya prestaron formación a 5.193 personas en 35 diferentes especialidades, desde la reparación de bicicletas a la confección de escobas. Estudios complementarios realizados en 1996 indican que aproximadamente el 77% de las personas que recibieron formación reciben ingresos de empleos a tiempo completo, a tiempo parcial o estacionales, o de actividades autónomas. Más del 55% de las personas empleadas son mujeres.

Cuestiones relacionadas con la mujer

En China el PNUD y la Federación Panchina de Mujeres han colaborado en varias propuestas complementarias de la Conferencia Mundial sobre la Mujer, a saber, el establecimiento de una red nacional de estadísticas y de reunión de datos, la promoción del reempleo de mujeres en zonas urbanas, la organización de actividades de capacitación que tengan en cuenta las cuestiones de la mujer y la incorporación de los problemas de la mujer en la elaboración de políticas. Con apoyo del Grupo Consultivo sobre las mujeres en el desarrollo, presidido por el PNUD, el Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Infancia de Bangladesh puso a punto la Plataforma de Acción Nacional como seguimiento de la Cuarta Conferencia sobre la Mujer. Este apoyo incluye un examen por una coalición de donantes de las capacidades intersectoriales de análisis en función del género en diversos ministerios. Sobre la base de la Declaración y Plan de Acción de Beijing, el Gobierno de Mongolia, con apoyo del PNUD, elaboró y aprobó el Programa nacional para el mejoramiento de la condición jurídica de la mujer.

Medio ambiente

En el marco del Programa de reducción de la contaminación industrial en Sri Lanka, con apoyo del PNUD, se impartió capacitación a consultores para que asesoren a las empresas sobre la aplicación de estrategias de reducción y control de la contaminación. Por ejemplo, una empresa de pinturas redujo en un 70% sus emisiones de polvo y humos, al tiempo que aumentó sus beneficios en 17.860 dólares al año. Otra empresa redujo sus desechos sólidos en un 75%, con lo que ahorró casi 90.000 dólares al año. Estas actividades se ampliarán para abarcar más empresas en 1997. En China, las actividades del PNUD encaminadas a mejorar la capacidad del Congreso Nacional Popular para formular legislación prioritaria y perfeccionar la legislación general del país sobre protección ambiental dieron por resultados recientemente la primera ley del país sobre control de la contaminación sonora.

Con apoyo del PNUD, Bangladesh publicó su Plan de Acción Nacional sobre el Medio Ambiente, tras 18 meses de elaboración con celebración de consultas en las que participaron el Gobierno y grupos de la sociedad civil.

La dimensión mundial de las actividades del FMAM se aplica a nivel local mediante la participación substantiva de las comunidades locales y de las organizaciones no gubernamentales en calidad de asociados en la formulación de proyectos del FMAM en la región. En la India, la Secretaria del FMAM ha individualizado el proyecto Hilly Hydel como ejemplo de la promoción del desarrollo participativo y la colaboración de los interesados.

En 1966 el PNUD siguió prestando asistencia a los asentamientos urbanos de Indonesia. Para apoyo de las actuaciones de política general, el PNUD, la Corporación Suiza de Desarrollo y la entidad Real Estate Indonesia han establecido conjuntamente el Instituto de Desarrollo Urbano y Regional que representa los intereses de las comunidades, el sector privado y el Gobierno. A nivel de la comunidad, el PNUD ha elaborado enfoques innovadores para la construcción de viviendas mediante autoayuda comunitaria, que se están aplicando rápidamente, adaptados y repetidos en todo el país tras la realización con éxito de tres proyectos experimentales. Más de 60 comunidades en Indonesia han aplicado ya ese enfoque con apoyo del PNUD. El Programa ha prestado asistencia aproximadamente a 15.000 personas para obtener acceso a créditos subvencionados, terrenos y servicios.

Gestión pública

A raíz de una reciente conferencia sobre desarrollo de los recursos humanos, con patrocinio del PNUD, para ministros y funcionarios del partido en la República Democrática Popular Lao, el Gobierno de este país, por recomendación del PNUD, estableció una comisión especial a nivel ministerial para garantizar una mejor coordinación interministerial de los esfuerzos encaminados a planificar, determinar objetivos y lograr metas nacionales de desarrollo en el contexto de la economía de transición del país.

Se ha ultimado un Plan de Acción de Reforma Administrativa para el Gobierno de Sri Lanka como resultado de un proyecto conjunto del PNUD y el BAsD, que abarca todas las áreas principales de la reforma del sector público. El

que se centra en la revaluación y simplificación de las instituciones existentes y la formación de capacidades del sector público para administrar con eficacia una economía de mercado creciente y prestar eficientemente servicios de alta calidad al Gobierno.

En Camboya, la colaboración del PNUD con el Ministerio de Salud, la OMS, el UNICEF y la Dirección de Desarrollo de Ultramar, para ayudar a reconstruir y reformar el sistema sanitario de Camboya, dio como fruto la aprobación en el Ministerio de Finanzas de una carta de financiación de la salud pública, de gran alcance.

Gestión de los desastres

En abril de 1996 un fuerte tornado afectó a la zona de Tangail y Jamulpur Thanas en Bangladesh, causando la muerte de casi 1.000 personas, dejando a otras 30.000 heridas y destruyendo casi 100.000 hogares. El PNUD y un equipo de evaluación de desastres del DAH, en coordinación con el Grupo de las Naciones Unidas encargado de la gestión de las actividades de socorro en casos de desastre, facilitó inmediatamente informes de situación, emprendió la evaluación de daños y facilitó consultas entre donantes sobre necesidades de socorro y rehabilitación. El Grupo, presidido por el PNUD y constituido por el PMA, el UNICEF, la FAO y la OMS, acordó la adopción de medidas prioritarias que habrían de aplicar inmediatamente la FAO y varias organizaciones no gubernamentales.

En China el PNUD encabezó las actividades internacionales de socorro tras el terremoto que azotó a la provincia de Yunnan en febrero. Tras la convocación por el coordinador residente de las Naciones Unidas del Grupo encargado de la gestión de las actividades de socorro en casos de desastre, una misión del PNUD evaluó los daños y colaboró con las autoridades provinciales en actividades de socorro de emergencia. El PNUD, en colaboración con el DAH, movilizó más de 1,2 millones de dólares para suministros de socorro de emergencia en el curso de esa operación.

Otras actividades

Promoción y comunicaciones

Con motivo del Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza, el representante residente en China hizo entrega de un mensaje del Secretario General en una ceremonia celebrada en la Gran Sala del Pueblo. En Suva (Fiji) se organizó en octubre de 1996 un acto para celebrar el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, en el curso del cual el coordinador residente y el ministro de finanzas firmaron un documento de proyecto. En la República de Corea tuvieron lugar una ceremonia conmemorativa y un seminario con más de 130 participantes de organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas y medios de comunicación. En Indonesia el PNUD organizó un seminario regional sobre la pobreza, que recibió amplia cobertura de los medios de comunicación. En Viet Nam el PNUD conmemoró el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza mediante la firma de un proyecto de erradicación de la pobreza para la provincia de Yen Bai, que generó una serie

de artículos sobre cuestiones relacionados con la pobreza en la prensa local. En el Pakistán, el PNUD en colaboración con organizaciones no gubernamentales organizó actividades y examinó cuestiones relacionadas con la pobreza a nivel de las bases populares para garantizar que esas cuestiones lleguen a conocimiento de la población pobre. En diciembre, la Oficina del PNUD en Mongolia inició la producción de una serie de folletos en mongol y en inglés que ilustran actividades importantes del Programa orientadas al desarrollo humano sostenible.

Actividades interinstitucionales

En Mongolia, el grupo temático del Programa Conjunto y Copatrocinado de las Naciones Unidas sobre el VIH y el SIDA (UNAIDS), en el que participan representantes del Ministerio de Salud, el PNUD, la OMS, el FNUAP, el UNICEF, la Sociedad de la Cruz Roja y organizaciones no gubernamentales locales, elaboraron conjuntamente el Programa Nacional sobre el VIH y el SIDA y su plan de trabajo para 1996-1997. El sistema de las Naciones Unidas en la India ha elaborado un marco de referencia común para la India en lo que se refiere al desarrollo humano, la reducción de la pobreza y el seguimiento conjunto de las metas de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas, denominado "Declaración sobre la posición general del sistema de las Naciones Unidas-India".

Movilización de recursos

Los ocho fondos fiduciarios gestionados por la Dirección Regional de Asia y el Pacífico que entraron en vigor en 1996 son los siguientes: el Fondo Fiduciario del Mekong, el Acuerdo PNUD/República de Corea sobre el Fondo Fiduciario para el Apoyo del Programa de Desarrollo de la Zona del Río Tumen, el Fondo Fiduciario de Tumen, el Acuerdo PNUD/Fondo Fiduciario Sueco para el Fortalecimiento de las Políticas e Instituciones Financieras en el Proyecto de Viet Nam, el Acuerdo PNUD/Australia sobre el Fondo Fiduciario para la Fase II del Proyecto de Reforma de la Gestión Fiscal y Monetaria y Mejoramiento Estadístico, el Acuerdo PNUD/Suecia sobre el Fondo Fiduciario para el Proyecto de Apoyo al Desarrollo Rural en Camboya, el Acuerdo sobre el Fondo Fiduciario del PNUD que presta apoyo al Programa de Rehabilitación y Reintegración de la Zona de Camboya, y el Fondo Fiduciario PNUD/República Popular Democrática de Corea para el Programa de Socorro y Rehabilitación Agrícola.