



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part V)
21 February 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年年度会议

1997年5月12日至23日, 纽约

临时议程项目8

开发计划署

署长的报告

主要方案记录

拉丁美洲和加勒比区域局

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 6	2
二、 从事可持续人力发展及加强国别办事处和总部	7 - 42	3
三、 新的方案规划安排和执行情况	43 - 44	9
四、 提倡、建立选区和调动从事可持续人力发展的资源	45 - 50	10
五、 加强开发计划署在联合国系统内的伙伴关系	51 - 52	11
六、 开发计划署在危机和其他特别情况的国家的表现	53 - 61	12
七、 建立一个精简而更负责任的学习组织	62	14

一、 引言

1. 在1990年代,本区域的大部分地区都奉行调整政策,成功地恢复了其宏观经济平衡,把通货膨胀降低到可控制的水平。经济改革的结果是,昌出了向国际贸易和资本流动开放的市场经济。1990年和1994年之间的经济增长平均为3-4%。1995年的区域经济增长降低到0.6%,其中部分原因是墨西哥和阿根廷的危机造成的。根据初步数据,1996年的区域经济再次加强,但是经济系统仍然脆弱。

2. 在1974年至1993年之间,拉丁美洲和加勒比区域举行了130多次大选和议会选举,是向民主化迈进的一大转变。但是,本区域各国仍然面临着赤贫、管理结构失调和不可持续地使用自然资源等严重问题,是未来十年的主要挑战。

3. 本区域每10人中有4人穷,而且有将近20%的人口赤贫。社会不公平现象急剧增加,妇女地位极需要提高。

4. 消除贫困和创造就业,是开发计划署在本区域的主要优先项目,反映出社会发展问题世界首脑会议制订的目标。拉丁美洲和加勒比区域局也响应了里约集团社会福利部长会议和消除贫穷半球会议提出的建议。其中一项具体目标是:按照1997年在华盛顿举行的小型贷款首脑会议制订的目标采取行动,至少能够向一半生活贫穷的人直接或间接谋福利。

5. 开发计划署对民主管理的战略重点在于建立协商一致意见、机构改革和机构能力建设,例如建立司法、议会和政治党派。他也支持政府权力下放的进程,目的是改善民间社会的参与。

6. 目前滥伐森林和土壤侵蚀、城市和水污染、不可再生资源耗竭的速度和生物多样化的损失都表明,本区域目前的发展形式不可持续。为协助各国政府迎接这些挑战,开发计划署将继续执行一系列目的在于保护和恢复环境的活动。采取的办法是跨部门办法,涉及那些直接受环境问题影响的各方面。各种活动都是针对中美洲可持续发展联盟和联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议提出的问题。各

国首脑于1996年12月在玻利维亚圣克鲁斯举行的可持续发展半球首脑会议上提出的政策和制订的优先项目是今后这一领域的政策框架。

二、从事可持续人力发展及加强国别办事处和总部

7. 拉加区域局支持许多协助各国拟订本国消除贫困战略的项目。开发计划署管理拉丁美洲和加勒比区域贫困基金,向八个国别方案提供资金,对社会问题首脑会议采取后续行动。

8. 开发计划署积极促进权力下放和农村发展。在中美洲国家,由意大利和开发计划署资助的信托基金,支持一个关于可持续人类发展的区域方案。该方案吸取了《难民、遣返者和流离失所者发展方案》的执行经验。在尼加拉瓜的一个次级方案是针对有赤贫问题和冲突问题的四个省分。它促进社区参与和加强地方组织。参与机制包括省市各级的发展委员会、促进就业机会的地方发展机构以及卫生、教育和环境规划系统。在危地马拉的扶贫次级方案是针对以前受冲突影响的三个省份,使得逃难人口能够重返社会。美洲开发银行提供5 000万美元贷款,供地方组织进行投资。荷兰、意大利和国际农业发展基金(农发基金)都参加这项工作。

9. 在海地,支持15个市政府加强它们的规划和管理能力。开发计划署也执行可加强深受赤贫影响的区域从事农村经济发展的项目。

10. 在玻利维亚的一项450万美元的项目向阿尔蒂普拉诺4 000贫户提供援助。该项目提供技术援助,改善羊驼毛的生产技术和设立一个纺织单位来生产出口和销售给当地纺织厂用的羊驼毛线。在厄瓜多尔,一个200万美元的项目是用来改善基多、瓜亚基尔和昆卡穷困地区的生活条件,通过社区参与为低收入妇女和儿童谋福利。在圭亚那的一项试办项目“贫民窟和穷困地区”在开发计划署大力支持的一项全国消除贫困战略范围内提高生活条件。

11. 在哥伦比亚,开发计划署和政府资助一项1 190万美元的方案,按照参与公共管理模式,支持全国社会计划。社会投资基金有助于创造就业机会、提高妇女条

件和促进对地方基础结构的投资,为最贫困的20%人民服务。在秘鲁,开发计划署的2 008万美元的方案支持政府协助赤贫者和可可种植者。设立社会发展基金对穷人有利,同时庄稼替代方案在秘鲁的三个主要可可种植地区提供了备用办法。另一项2 300万的方案协助内部流离失所者重新安顿下来。在巴拉圭,开发计划署同拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)合作成立了一个大型的建立共积进程,有政府的最高阶层、民间社会和私营部门参加。这为总统于1996年11月发动的社会发展战略计划作出了筹备工作。

12. 在阿根廷,一个关于有生产性转变的2亿美元方案“青年项目”,到1996年底为止培训了10万名失业青年。现在正在谈判该项目的第二阶段。

13. 同美洲开发银行合作展开了新区域项目题为“宏观经济和社会政策的影响及拉丁美洲的分配问题”。该项目着重讨论12个至15个国家的宏观经济和社会政策对贫困问题的影响。第二个专题是关于这些政策对经济增长的影响。这方面的分析工作是以比较国别研究为基础,以增长情况作为背景来讨论每个国家产生贫困问题的各项因素,并找出办法来减少影响。

14. 在巴西,一个4 100万美元的项目支持卫生部的机构发展。为了向更多的对象服务,特别是穷人,卫生服务的工作被分散到各市政府,使婴儿死亡率大大下降。一项2 100万美元的项目“控制传染病”大量减少了例如疟疾和锥虫病造成的死亡率。

15. 开发计划署在巴西赞助的控制和预防艾滋病方案被公认为全球向这个流行性病进行斗争的最突出的倡议之一。非政府组织已经执行了220多个项目来提高大家对这个敏感问题的认识。大约培训了40 000名专业人员并展开了37个研究项目。建立了4个地方道德和人权问题网。政府、非政府组织、私营部门和大学之间建立了密切的联系。

16. 本地区举办了许多活动,对北京举办的第四次妇女问题世界会议采取后续行动。开发计划署协助各国政府通过一系列行动,其中包括广泛宣传《北京行动纲

领》和其它关于认识性别问题的教材,以实现就提高妇女地位作出的承诺。开发计划署也积极地参与了将性别问题列入国家计划、列入关于妇女问题的统计和指标以及列入立法改革方面的努力。非政府组织和其它集团都积极地加入了北京会议后的进程。

17. 本区域的大部分国家都设立了国家性别问题委员会来监测北京会议建议的执行情况。开发计划署同其它机构一起提供技术援助,制订各国的性别问题政策及设立在公共政策和政府机构提倡性别观点的国家机构。玻利维亚、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、巴拉圭、特立尼达和多巴哥及乌拉圭都在制订性别问题政策方面得到了开发计划署的援助。

18. 在巴拉圭,开发计划署同妇女问题秘书处和秘书集团合作,对北京会议采取了后续行动及编制了针对性别问题的国家人力发展报告。在巴西,有一个项目协助培训被选出的市政府机构的妇女领导。

19. 一个在哥斯达黎加的区域项目宣传第四次会妇女问题世界会议和提高对性别问题的认识及促进妇女团体、政府机构和决策者参与对性别问题建立共识。编制了一套电脑化的信息系统,列明世界、区域和国家首脑会议和各次会议就性别问题提出的建议和作出的承诺。

20. 开发计划署还支持一些有关妇女的部门社会政策和投资的项目。例如在阿根廷,由美洲间开发银行支持的妇幼保健方案取得了显著的成效。整修了两大医院和六个卫生中心。在门多萨省和布宜诺斯艾利斯省进行了保健改革方案。

21. 开发计划署区域环境一揽子于1996年从全球环境融资得到大量资助。其中主要的是同生物多样性养护和管理、气候变化和国际水域有关的活动。在1996年期间,核可的项目总额大约为2 450万美元。其中一些资源用于发展和拟订项目,因此,给全球环境融资区域一揽子现有的1亿美元额外加上了2 950万美元。

22. 在危地马拉,由全球环境融资资助的一个770万美元的项目,协助保障九个保护区内受到威胁的、有全球重要性的生物多样化的生态系统。开发计划署还通过

全球环境融资,协助那些批准了《生物多样性公约》和《气氛变化纲领性公约》的国家。一系列所谓的“促进活动”项目,协助这些国家实现它们在两项公约范围内作出的重要承诺。已拟订了各国温室气体排放来源清单和各国关于养护和可持续使用生物多样性资源的战略。

23. 开发计划署提出的一揽子包括五个区域项目,即可持续使用亚马逊的资源、可能影响全球的中美洲环境问题、可再生能源的能效和发展、加勒比地区严重污染的海湾和沿海地区以及监测温室效应气体。

24. 评价是否可以在生物量综合气体化系统里采用甘蔗渣作为燃料的新项目,是1996年批准的项目中的其中一个。其目的是对能够有效生产电力的能源、在农村地区创造就业机会和实现零的温室气体排放的技术进行投资。

25. 目前正处筹划阶段的两个新项目,将有助于建立一个中美洲保护地区和生物走廊系统及一个中美洲环境与发展基金。全球环境融资捐款额估计大约是2 500万美元,将起的杠杆作用预计至少是这笔数字的3或4倍。该基金将向处理气候变化、生物多样性损失、臭氧层耗竭和国际海洋、沿海和河流生态系统污染等革新项目提供资金。获得全球环境融资批准后,美洲间开发银行的多边投资基金同意额外提供约2 500万美元,为中美洲基金下的一个单独的可持续发展户头筹供资金。

26. 在1996年期间,有七个国家在进行《21世纪能力》方案。这些方案同加勒比英语岛屿的一项区域方案加在一起的总额大约是450万美元。玻利维亚和哥斯达黎加的倡议仍在执行它们本国的《21世纪议程》的各项活动。它们早先的倡议和中国方案被认为是全球《21世纪能力》方案的“旗舰”。在玻利维亚,《21世纪能力》方案有助于加强新成立的可持续发展部,即分散其机构结构和支持地方上参与发展规划。在哥斯达黎加,《21世纪能力》方案有四个主要组成部分。哥斯达黎加的本国发展计划配合了《21世纪议程》,并制订了一套社会、经济和环境指标系统和“绿色”核算原则。推广了清洁生产和绿色社区、制订了一套土地使用规划系统和创造了执行国际公约的机制。正在进行的1997年《21世纪能力》方案还包括在哥

伦比亚、危地马拉、巴拉圭和秘鲁进行的方案。

27. 还以政府分担经费的方式资助大量活动。在巴西,这方面的数额达到1亿美元,用来维持机动灵活和有效的养护巴西雨林方案机制。沿海管理方法在17个州得到实施。所设计的可持续管理计划在六个选定的养护单位得到充分执行。制订的废料管理模式在联邦、州和市政府各级得到应用。

28. 本区域向民主化大步迈进。为加固这方面的成就,政府和民间社会组织都表示需要国际合作来改进本国的机构结构和政府与民间社会的关系。治理成为1996年11月在智利圣地亚哥举行的伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议的主题。智利政府要求开发计划署协助编写该次会议的技术文件。筹备活动包括在阿根廷、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、墨西哥和尼加拉瓜举办其本国会议,有政府代表和民间社会领导以及这些国家和中美洲国家、巴拉圭、秘鲁和委内瑞拉的代表参加。

29. 开发计划署支持总的国家改革。在秘鲁,拨给1.76亿美元来改进关键的政府机构和创建限制政府所起作用的新机构并将生产财产转交给私营部门。该方案支持推广私营部门、重振经济和筹划贷款一揽子等方面的努力。该方案还力求促进投资和建立健全的管理方法。

30. 关于司法改革的次级方案主张司法独立、结构改革和权力下放。该次级方案也支持加强例如公设辩护、妇女和青年罪犯特别法律程序以及培训法官、地区检察官和治安官等职务。在中美洲,许多项目是通过开发计划署-西班牙治理信托基金筹供资金的。开发计划署在危地马拉同联合国危地马拉人权和关于人权全面协定承诺的遵守情况核查团一起,及在萨尔瓦多,协助建立公设辩护系统、全面改革司法、加强人权委员会办事处及民警。在洪都拉斯,有两个项目旨在加强司法系统和民警,这是根据宪法修正案的各项规定从军事管辖范围转移过来的。

31. 在秘鲁,世界银行和国际开发银行提供一项1.15亿美元的方案贷款,资助司法部门和公设检查官部门从事司法改革。在乌拉圭,司法改革是根据开发计划署/美国国际开发计划署(美援署)在1993年至1995年执行的倡议所得到的经验。新项目减

少了高等法院的工作量、在机构发展方面取得了进展及提出了其他解决冲突的办法。并设立了电脑化的信息系统。乌拉圭的另一项目向监察员办事处提供了援助。

32. 在民主治理方面的另一个合作领域是关于加强议会和政党。在英语加勒比地区,开发计划署协助政治领导开展加勒比社区议员协会,目的是促进对该分区域的有关社会经济和政治问题进行对话和交流意见。在乌拉圭,支持国会的方案强调有效管理、精简任务和责任及设立正式接触立法委员的机制等方法。总的目的是要改善已受损的议会的形象。

33. 开发计划署是以协助建立共识的中间人闻名。它帮助对立的党派进行对话,就政治和发展议程达成协议。开发计划署在所谓的“Bambito”共识进程中发挥了作用,它促使巴拿马的许多政治党派和社会部门能够就一个共同的国家政治和社会-经济议程达成协议。在1996年期间,开发计划署就巴拿马运河移交到巴拿马人手积极地促进了对话和谈判。价值200亿美元的巴拿马运河地区包括几个大型的工业和军事基础结构,该运河将在1999年底,即在美国管理了97年之后,移交给巴拿马。开发计划署主持了一次会议,促使巴拿马社会的每一部门的代表,其中包括政党、土著团体、教会、商界领导、学术界、劳工组织、妇女团体和媒介等代表共聚一堂,以便今后在透明的国家议程内管理巴拿马运河。

34. 开发计划署同人权领域的许多国家合作。在哥伦比亚,有一个项目是协助总统的人权事务顾问加强查明维护、促进和保护人权行动的工作,其中包括教育宣传和制定这一问题的初级教育课程。

35. 另一个优先项目是关于权力下放和政府行政改革。开发计划署就此领域在加拉加斯主办了一次区域政治合作会议,有该区域的市长和省长参加。接着在阿根廷、智利、厄瓜多尔、墨西哥和委内瑞拉举行了一系列的研讨会。

36. 支持阿根廷市政发展的方案,在加强机构方面取得了重要成果,协助五个省(包括150个市政府)从事行政改革和制定方案。该方案为期两年多,总共涉及24个省。

37. 在智利,开发计划署和智利政府筹供了700万美元,从事支持区域权力下放方案,该方案已于1996年结束。主要成就是加强规划部和12个地区政府,其中包括圣地亚哥大都市政府。该方案还支持建立电脑化信息系统,研究和培训人力资源。

38. 在哥伦比亚,开发计划署在执行世界银行提供的600万技术援助,其目的是加强当地的公共行政管理和各省市的能力建设。开发计划署还有许多其他项目,协助改善波哥大、卡利、麦德林和卡塔赫纳等市一级以及省一级的地方行政管理。

39. 开发计划署协助委内瑞拉从事权力下放的工作,它直接支持六个州政府的现代化,提高它们在规划、行政管理、人力资源开发和公共财政等领域的能力。项目费用由同时也担任执行机构的州政府分摊。由于这些项目十分成功,另有四个州也提出申请,并定于1997年开始。开发计划署也协助政府制定一个支持综合改革选举过程的项目。开发计划署也会参与执行这项重要的治理倡议,由政府分摊费用。

40. 开发计划署还支持建立个人和机构网,以加强交流和传播信息。蒙得维的亚网络是一个括拉丁美洲的高阶层决策者在内的常设机构。他们交流评价和确定新发展模式的信息,并讨论政府改革过程的方向。目前正在设立一个伊比利亚-美洲治理网络。有政府官员、政治领导和学术机构成员参加。目的是加强诸如政府权力下放、司法改革和政党同议会合作等专题方面的次级网络。

41. 开发计划署还赞助传播有关民主治理的信息。对拉丁美洲的治理问题进行了调查,探讨总统、部长、知识分子、教师、企业家和军官等的看法。还出版了各种书籍,其中包括一本题为“主民、市场与公平”的书。

42. 在圭亚那,开发计划署同政府合作将许多国营公司私有化。该项目主要是由IPF的资源筹供资金,协助将若干国家所有的企业顺利过户。

三、新的方案规划安排和执行情况

43. 拉加区域局有一条十分发达的新项目和方案管道。1992年-1996年周期执行的项目相当于该区域指规数的大约92%。方案制定后续安排提出了“借用”和

“预先方案规划”等概念之后,拉加区域局就充分利用了这两个办法。在刚结束的周期内,核可的借用总额高达6 140 000美元,预先方案规划额高达14 636 000美元。

44. 此外,拉加区域局一直认为权力下放同授予权力和授权,是有效的实行方式。拉加区域局会将根据有关国家办事处和其他有关因素的详细评价结果,将全面批准方案预算的权力交给大部分的国别办事处。

四、提倡、建立选区和调动从事可持续人力发展的资源

45. 拉加区域局继续在本地区提倡可持续人力发展和开发计划署的其他专题。这是因为开发计划署同各国政府长期以来保持着良好关系,才能从事这方面的活动。有了这种关系,才能就一些敏感的政治问题进行政策对话和辩论,例如政党、贪污或公安问题。开发计划署还同一系列的民间社会组织保持密切关系,它同私营部门、非政府组织、教会、工会、农民和妇女组织、土著人民、学术机构和人权组织建议了伙伴关系。开发计划署还同其他联合国机构、开发银行和区域组织建立了密切联系。

46. 开发计划署出版的1996年《人力发展报告》,对它在提高社会各阶层认清挑战方面所起的倡导作用产生了重大影响。

47. 开发计划署的另一项重大贡献是,编写和出版各国的人力发展报告。开发计划署在阿根廷、玻利维亚、哥斯达黎加、巴拉圭和委内瑞拉的国别办事处都于1995年提出报告。在哥斯达黎加、巴西和智利的国别办事处也在1996年完成了同样的任务。阿根廷、伯利兹、圭亚那和特立尼达和多巴哥目前正在进行这方面的工作。报告向政府和社会提供了从人的可持续发展角度来审查发展进程的手段。报告还促进对国家的社会经济条件进行辩论及挑选对策。在巴西,各届议会都在讨论人力发展报告,而且巴西还决定由每个州提出其他报告。

48. 联合国世界会议进行的工作,促发了大家对具体专题进行辩论和采取行

动。北京会议后的活动为提高妇女的社会地位提供了动力,开发计划署的办事处利用了这方面的活动。本区域还积极地参加了人权与发展国际会议、社会发展问题世界首脑会议以及联合国人类住区会议(生境二)的各项后续行动。在治理与环境领域,开发计划署分别同伊比利亚-美洲首脑会议和半球首脑会议密切合作。在海地,驻地协调员组织了机构间工作队,编写了联合国会议目标和承诺的摘要,分发给各政府当局和其他有关各方。将举办一系列研讨会来讨论各次会议的后续行动及对海地的影响。

49. 本区域可得到的核心资源数额有限,因此拉加区域局继续它的传统,即调动额外外部资源。在本区域的发展进程中,开发计划署发挥着重要的伙伴作用,其战略则同提供发展服务有关,使开发计划署能同各国政府的发展方案保持联系。1996年调动的资源额继续增加,要比1995年的数额增加了10%以上。第五周期获准的资源总额达32.5亿美元,其中包括30.35亿美元的非核心资源(占总额的94%)和获准的指规数资源2.13亿美元(占总额的6%)。非核心部分包括政府分摊经费的资源,主要是国际金融机构的贷款和政府自己的资金。这些资金用于开发计划署优先专题的具体方案。由于分摊经费的资源基础雄厚,行政费用远低于本区域定的20%的指标。

50. 分摊经费同本区域各国执行方案的情况密切有关,大约占整个方案资源的90%。国别办事处提供服务支持各国执行方案。

五、加强开发计划署在联合国系统内的伙伴关系

51. 开发计划署极力加强它同发展伙伴的合作关系和协调工作。它同联合国机构、双边捐助者和民间社会代表及非政府组织定期进行协调磋商。尤其值得注意的是,开发计划署同国际金融机构在治理、国家现代化、减轻贫困、环境保护、政策制定和加强许多国家的承担能力等方面的合作关系。因此,开发计划署从事的方案规模很大,占开发计划署负责的资源90%以上。在阿根廷、巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、牙买加、巴拿马和秘鲁等国取得的成果显著。这种合作关系对处

于特别发展局势或从事冲突后重建和复元工作的国家特别有关,例如萨尔瓦多、危地马拉、海地和尼加拉瓜。

52. 开发计划署在牙买加十分活跃,它同联合国系统内的其他机构从事基础广泛的协商进程,有区域和民间社会组织参加,目的是确定一个国家贫困战略。该进程是由总理主持,国家贫困战略已获得牙买加内阁批准。

六、开发计划署在危机和其他特别情况的国家的表现

53. 开发计划署对从冲突过渡到发展的国家具有丰富的经验。开发计划署在支持联合国在中美洲的调停工作中发挥了作用,这证明,它是其他捐助者、合作机构和非政府组织推动和平谈判和协定、重建饱经战火的社会及加强和平进程的重要伙伴。开发计划署借用的力量是:诚恳的政治中立的中间人、长期以来在各国设立的国别办事处、经验丰富的工作人员、对局势发展的认识以及同所有行动者的各种联系。开发计划署采用将紧急援助、复元和长期发展联系在一起的多方面的方法。

54. 在1996年期间,开发计划署继续在中美洲可持续发展联盟框架内支持巩固中美洲和平的区域活动。开发计划署就巩固和平有关的主题向总统首脑会议提供技术援助,并特别支持中美洲各方面的民间社会组织参与。题为“巩固中美洲的和平”的200万美元项目促进农民组织、工会、妇女组织、土著人民、私营部门和政党参与,就和平与人的可持续发展问题进行辩论。另一个项目将哥斯达黎加“国家状况”项目的经验推广到中美洲分区域,成功地促使大家广泛参与辩论人的发展问题。在编写分区域和国家报告方面,预计中美洲的民间社会组织网络将广泛参与,由一批大学和其他学术机构带头。

55. 西班牙政府和开发计划署为中美洲设立了一个新的信托基金,西班牙的头笔捐款为1 100万美元。根据这方面的协议,西班牙承诺在几年期间持续捐款。该基金是在洪都拉斯特古西加尔巴举行的一次区域研讨会上揭幕的,有西班牙合作当局和拉加区域局局长、高等法院院长和中美洲各国的司法部长参加。该次研讨会的专

题是司法改革和公安问题。除了政府权力下放和税务改革之外,这两个主题将是信托基金优先注意的两个项目。

56. 在国家一级,开发计划署继续为对立党派之间进行对话创造机会。协商、对话和建立共识机制,能使各种政党代表同民间社会组织代表以及他们同政府就基本问题进行讨论和达成协议。第三国家,即和平进程的“朋友”都参与重要的协调机制。在尼加拉瓜,开发计划署继续担任由加拿大、墨西哥、荷兰、西班牙和瑞典组成的支助组的技术秘书处。在萨尔瓦多,开发计划署积极支持联合国从事《和平协定》的调停工作。在危地马拉,开发计划署协助联合国的谈判调停人,最终于1996年12月29日在危地马拉市签订了《稳固和持久和平协定》。

57. 要执行和解与和平协定,就需要拟订和执行具体项目。在尼加拉瓜,开发计划署在最后一次政治活动中支持建立共识活动,特别促进就反贫困议程进行讨论。开发计划署、加拿大、荷兰和瑞典为执行关于财产问题的项目筹供了350万美元,以便为土地所有权问题找出解决办法。其他挑战是:解决对行政和立法权限的争议以及培训法官和地方法官来加强司法制度。为了将司法权力下放,法庭必须建设在远离中心的地区。

58. 在萨尔瓦多,开发计划署继续执行同和平协定有关的重要项目。它集中了投资和技术合作一揽子,以调动技术和财政资源。其他项目是,加强民主机构及协助退役战士和复员士兵在经济上重返社会的问题。在萨尔瓦多,开发计划署向国家维护人权顾问办公室、国家民警以及公安警察学校和重建选举制度等提供支助。开发计划署--西班牙信托基金为若干项目筹供资金,为司法改革和公安问题项目开展了新阶段。

59. 在危地马拉,用开发计划署/联合国系统支助和服务处的资源建立了一个信托基金,作为支持执行和平协定的原始资本。开发计划署协助危地马拉政府和前游击队建立投资和技术合作一揽子,将于1997年在巴黎召开的协商会议上提出。在这方面,开发计划署同开发银行和双边捐助者密切合作。开发计划署同联合国危地马

拉核查团合作加强人权机构。西班牙和开发计划署的合办项目为重振司法制度筹供资金,向民警和人权顾问提供技术援助。开发计划署是监督逃难人民重新融入社会的国际组织之一,为此还设立了一个信托基金。

60. 在海地,开发计划署的方案着重加强民主和改善民主机构的管理。一个1600万美元的方案向国家真理和正义委员会提供支助。该方案同总统办公室、总理和国会合作。也支持公民教育和选举制度并参与监狱制度的改革。开发计划署还向各政府组织提供技术援助,改进公共服务的管理,其中有些工作涉及宏观经济税务和金融政策及关税等领域。

61. 在自然灾害方面,开发计划署参加在哥斯达黎加和尼加拉瓜飓风后的重建工作。在这两个国家,开发计划署协助政府、民间社会和捐助者查明恢复西泽飓风灾区而需要优先进行干预的地区。

七、建立一个精简而更负责任的学习组织

62. 由于越来越需要同政府、伙伴机构和民间社会及捐助社区加强合作,因此本区域各办公室的资源承受的压力也就越来越大。此外,还需要减少行政费用,分配给本区域的核心资源也愈来愈少。为弥补这种趋势,并同时又应付新的需要,几乎所有的办公室都在进行重新调整和结构改革。为了改善对同其他机构共同赞助的项目和方案作出具体/专题响应,还增加了新的任务。为提高效率和加强作出反应的能力,各办公室都加强了其业务能力。最明显的是,由于预算外资源有所增加,即使减少了核心工作人员和中央资源帐上的行政费用,但还是能够完成上述各项措施。本区域的办公室开始联网,以效法最好的实践方式。其他区域也为同样的目的,开始同拉丁美洲办公室联网。
