



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part V)
21 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12–23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ

РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	2
II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ И ШТАБ-КВАРТИРЫ	7 - 44	3
III. НОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	45 - 46	9
IV. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	47 - 52	9
V. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	53 - 54	11
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	55 - 63	11
VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ КОМПАКТНОЙ И ПОДОТЧЕТНОЙ САМОСОВЕРШЕНСТВУЮЩЕЙСЯ ОРГАНИЗАЦИИ	64	13

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В 90-х годах большинству стран региона благодаря проведению политики корректив удалось восстановить свой макроэкономический баланс и сократить инфляцию до управляемых уровней. Экономические реформы привели к возникновению рыночной экономики, открытой для международной торговли и потоков капитала. В период с 1990 по 1994 год темпы экономического роста составляли в среднем 3–4 процента. В 1995 году темпы роста экономики в регионе замедлились и составили 0,6 процента отчасти в результате кризисов в Мексике и Аргентине. Предварительные данные свидетельствуют о том, что в 1996 году экономика региона вновь стала набирать силу, хотя вся система в целом оставалась довольно слабой.

2. То обстоятельство, что в период с 1974 по 1993 год в странах Латинской Америки и Карибского бассейна состоялось более 130 президентских и парламентских выборов, свидетельствует о коренном сдвиге в сторону демократизации. Вместе с тем страны региона по-прежнему сталкиваются с острыми проблемами крайней нищеты, неадекватных структур управления и неустойчивого использования природных ресурсов, что, в свою очередь, создает крупные проблемы на ближайшее десятилетие.

3. Четверо из каждых 10 жителей региона относятся к категории бедноты, почти 20 процентов населения влачит существование в условиях абсолютной нищеты. Резко обострилось социальное неравенство, много лучшего оставляет желать положение женщин.

4. Искоренение нищеты и создание рабочих мест являются основными приоритетами ПРООН в регионе, отражающими цели, установленные на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК) стремится также выполнить рекомендации Совещания министров Группы Рио по социальным вопросам и Совещания по вопросам нищеты стран западного полушария. Одна из конкретных задач заключается в обеспечении проведения мероприятий, которые прямо или опосредствованно отвечают интересам по крайней мере половины людей, живущих в условиях нищеты, и соответствуют целям, установленным на Встрече на высшем уровне по микрокредитованию в Вашингтоне, О.К., в 1997 году.

5. Стратегия ПРООН в области демократического управления сосредоточена на вопросах обеспечения консенсуса, институциональной реформы и наращивания потенциала учреждений, относящихся, в частности, к судебной власти, парламентам и политическим партиям. Она, кроме того, оказывает поддержку процессам децентрализации управления, направленной на совершенствование участия населения в жизни гражданского общества.

6. Нынешние темпы обезлесивания и эрозии почв, загрязнение городской окружающей среды и воды, истощение невозобновляемых ресурсов и утрата биоразнообразия свидетельствуют о том, что сегодняшняя модель развития региона является неустойчивой. Для того чтобы оказать содействие правительствам в решении этих проблем, ПРООН продолжит осуществление широкого круга мероприятий, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды. Данный подход носит всеотраслевой характер и рассчитан на вовлечение в процесс тех сторон, которых непосредственно затрагивают экологические проблемы. Эти мероприятия направлены на решение проблем, выраженных Союзом за устойчивое развитие Центральной Америки и Глобальной конференцией по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств. Политика и приоритеты, установленные главами государств на Встрече на высшем уровне по устойчивому развитию стран западного полушария, состоявшейся в Санта-Круссе, Боливия, в декабре 1996 года, составляют основу для разработки политики на будущее в этой области.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ОТДЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ И ШТАБ-КВАРТИРЫ

7. РБЛАК поддерживает ряд проектов, направленных на оказание помощи странам в разработке национальных стратегий искоренения нищеты. В ведении ПРООН находится фонд для борьбы с нищетой в Латинской Америке и Карибском бассейне, из которого финансируется восемь страновых программ по реализации решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

8. ПРООН активно содействует процессам децентрализации и развития сельских районов. В странах Центральной Америки региональная программа по устойчивому развитию людских ресурсов получает поддержку от целевого фонда, финансируемого Италией и ПРООН. В основу программы положен опыт, накопленный в ходе осуществления Программы развития в интересах перемещенных лиц, беженцев и репатриантов в Центральной Америке (ПРОДЕРЕ). В Никарагуа осуществляется подпрограмма в интересах четырех территориальных департаментов, для которых характерны условия крайней нищеты и где сохраняются последствия происшедших конфликтов. Она направлена на расширение участия общественности и укрепление местных организаций. Механизмы участия включают комитеты по развитию на муниципальном уровне и уровне департаментов, местные органы по вопросам развития, содействующие повышению занятости, а также системы здравоохранения, образования и планирования использования окружающей среды. В Гватемале реализуемая подпрограмма борьбы с нищетой обслуживает три пострадавших от конфликта департамента, способствуя возвращению изгнанного из родных мест населения к нормальной жизни. Полученный от Межамериканского банка развития (МАБР) кредит в размере 50 млн. долл. США позволит местным организациям сделать инвестиции. В этом мероприятии участвуют также Нидерланды, Италия и Международный фонд для сельскохозяйственного развития (МФСР).

9. В Гаити оказывается поддержка 15 муниципалитетам в вопросах укрепления их планово-управленческого потенциала. ПРООН осуществляет проекты по активизации экономического развития сельских районов, более других страдающих от нищеты.

10. В рамках проекта на сумму 4,5 млн. долл. США в Боливии оказывается помощь 4 000 семей бедняков в высокогорных районах. По данному проекту оказывалась техническая помощь по модернизации производства альпаки и строительству цеха по переработке волокна для производства альпаковой пряжи на экспорт и на продажу местным прядильным фабрикам. В Эквадоре осуществляется проект стоимостью 2 млн. долл. США, направленный на улучшение условий жизни в районах бедноты в Кито, Гуаякиле и Куэнке. Проект реализуется в интересах женщин и детей из семей с низким доходом благодаря участию общины. В Гайане осуществляется еще один экспериментальный проект, "Скватерные поселения и неблагополучные районы", направленный на улучшение условий жизни в рамках национальной стратегии ликвидации нищеты, в реализацию которой ПРООН вносит существенный вклад.

11. В Колумбии по программе стоимостью 11,9 млн. долл. США, финансируемой ПРООН и правительством, оказывается поддержка в реализации национального плана по социальным вопросам, основанного на модели участия общественности под руководством государственных органов. Фонд социальных инвестиций содействует созданию рабочих мест, улучшению условий труда и жизни женщин, способствует инвестициям в местную инфраструктуру, обслуживающую беднейшие 20 процентов населения. В Перу в рамках программы ПРООН стоимостью 20,8 млн. долл. США оказывается поддержка усилиям правительства по содействию лицам, проживающим в условиях крайней нищеты, и фермерам, выращивающим кокаиновый кустарник. В интересах бедноты создан фонд социального развития, а программа замены сельскохозяйственных культур

способствовала альтернативному развитию в трех основных районах Перу, где выращивается кокаиновый кустарник. Другая программа на сумму 20,3 млн. долл. США обеспечивает оказание помощи в переселении лиц, перемещенных внутри страны. В Парагвае ПРООН при сотрудничестве Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) способствовала реализации важного процесса достижения консенсуса, в котором участвовали представители высших эшелонов власти, гражданского общества и представители частного сектора. В результате был разработан стратегический план социального развития, оглашенный президентом в ноябре 1996 года.

12. В Аргентине в рамках программы производственной реконверсии "Проекто ховен", бюджет которой составляет 200 млн. долл. США, на конец 1996 года подготовлено и обучено 100 000 не имеющих работы молодых людей. Ведутся переговоры относительно второго этапа проекта.

15. В сотрудничестве с МАБР началась реализация нового регионального проекта "Последствия макроэкономической и социальной политики и распределение в Латинской Америке". В центре проекта находятся последствия макроэкономической и социальной политики по вопросам нищеты в 12–15 странах. Второй важной темой являются последствия этой политики для экономического развития. Проведенный анализ основан на сравнительных страновых исследованиях. Рассмотрение факторов, ведущих к нищете в каждой стране, и поиск путей сокращения их воздействия происходит на фоне сценария роста.

16. В Бразилии в рамках проекта на сумму 41 млн. долл. США оказывается поддержка программе организационного развития Министерства здравоохранения. Для максимально широкого охвата населения, особенно бедных слоев, проведена децентрализация медицинского обслуживания до уровня муниципалитетов, что привело к существенному сокращению показателей младенческой смертности. Проект "Борьба с эндемическими заболеваниями" на сумму 21 млн. долл. США в значительной степени способствовал сокращению уровней смертности от целого ряда таких заболеваний, как малярия и лихорадка Чагаса.

17. Программа борьбы и предупреждения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), реализуемая под эгидой ПРООН в Бразилии, считается одной из наиболее актуальных инициатив в борьбе с этим пандемическим заболеванием во всем мире. Неправительственные организации (НПО) осуществили более 220 проектов по распространению информации по этому крайне острому вопросу. Было подготовлено около 40 000 профессиональных работников, идет реализация 37 исследовательских проектов. Создано четыре местных сети по вопросам этики и прав человека. Установлены прочные связи между правительством, НПО, частным сектором и университетами.

18. В порядке реализации решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в регионе проведен ряд мероприятий. ПРООН оказала помощь правительствам в создании условий для реализации их обязательств по улучшению положения женщин посредством ряда мер, в том числе широкого распространения информации о Пекинской платформе действий и других материалов о положении женщин. Кроме того, ПРООН активно участвует в усилиях по включению вопросов, связанных с женщинами, в национальные планы, в развитие статистических данных и показателей, касающихся женщин, а также в реформу законодательства. НПО и другие группы участвуют в процессах в период после Пекинской конференции.

19. Большинство стран региона создали национальные комиссии по проблемам женщин для контроля за осуществлением рекомендаций Пекинской конференции. Вместе с другими учреждениями ПРООН предоставляет техническую помощь в разработке национальной политики по

проблемам женщин и созданию национальных институтов, содействующих расширению возможностей для участия женщин в реализации государственной политики и работе государственных учреждений. Помощь ПРООН в разработке политики в интересах женщин получили Боливия, Гайана, Доминиканская Республика, Колумбия, Парагвай, Сальвадор, Тринидад и Тобаго, Уругвай и Эквадор.

20. В Парагвае ПРООН совместно с Министерством по делам женщин и медицинскими группами участвует в реализации решений Пекинской конференции и подготовила национальный доклад о развитии людских ресурсов с особым упором на проблемы женщин. В Бразилии в рамках одного из проектов оказывается помощь в подготовке женщин-руководителей, избранных в муниципальные органы.

21. Базирующийся в Коста-Рике региональный проект обеспечивал распространение информации о Пекинской конференции и способствовал более глубокому пониманию проблем женщин и достижению консенсуса по проблемам женщин при участии женских групп, правительственных учреждений и директивных органов. Разработана компьютеризированная информационная система, содержащая данные о рекомендациях и обязательствах, принятых на всемирных, региональных и национальных президентских встречах на высшем уровне и конференциях по проблемам женщин.

22. ПРООН оказывает поддержку в осуществлении проектов, связанных с секторальной социальной политикой и инвестициями, затрагивающими женщин. Например, в Аргентине программа охраны здоровья матери и ребенка, реализуемая при поддержке МАБР, позволила достичь значительных результатов. Были восстановлены два больших госпиталя и шесть медицинских центров. В провинциях Мендоса и Буэнос-Айрес проведена реформа системы медицинского обслуживания.

23. В 1996 году значительную поддержку от Глобального экономического фонда (ГЭФ) получила региональная деятельность ПРООН в области охраны окружающей среды получила. Наибольшее значение имели мероприятия, связанные с сохранением и регулированием биоразнообразия, изменением климата и международными водами. В 1996 году были утверждены проекты на общую сумму около 24,5 млн. долл. США. Поскольку часть этих ресурсов выделена на подготовку и составление проектов, ожидается, что к нынешним средствам регионального портфеля ГЭФ в размере 100 млн. долл. США будет добавлено еще 29,5 млн. долл. США.

24. В Гватемале финансируемый ГЭФ проект на сумму 7,7 млн. долл. США содействует обеспечению гарантий для находящихся в угрожаемом положении экосистем, включая существенно важное с глобальной точки зрения биоразнообразие в девяти защищенных районах. Через ГЭФ ПРООН оказывает также помощь странам, которые ратифицировали Конвенцию о биологическом разнообразии и Рамочную конвенцию об изменении климата. В рамках ряда проектов, известных как "мероприятия по созданию условий для деятельности", этим странам оказывается помощь в выполнении ими своих основных обязательств по обеим конвенциям. Ведется подготовка национальных перечней источников выбросов углекислого газа, разрабатываются национальные стратегии сохранения и устойчивого использования ресурсов биоразнообразия.

25. Портфель ПРООН включает пять региональных проектов. Они связаны с устойчивым использованием ресурсов в районе Амазонки, экологическими проблемами Центральной Америки, имеющими важное значение в глобальных масштабах, энергоэффективностью и развитием возобновляемых источников энергии, подвергшимися значительному загрязнению бухтами и прибрежными зонами в бассейне Карибского моря, а также контролем за последствиями выбросов углеродных соединений.

26. Среди утвержденных в 1996 году проектов находится новый проект по оценке возможности использования отходов сахарного тростника в качестве топлива в системах комплексной газификации биомассы. Цель проекта заключается в привлечении инвестиций в технологии, позволяющие обеспечить эффективность энергопроизводства, создавать дополнительные рабочие места в сельских районах и добиваться нулевых нетто-выбросов углеродных соединений.

27. Два новых проекта, находящихся в настоящее время в стадии подготовки, будут содействовать созданию центральноамериканской системы защищенных районов и биологических коридоров, а также центральноамериканского фонда для окружающей среды и развития. Предполагаемый взнос ГЭФ составит порядка 25 млн. долл. США, которые, как ожидается, позволят собрать сумму, превышающую сумму взноса по крайней мере в три-четыре раза. Фонд будет финансировать новаторские проекты, направленные на решение проблем изменения климата, сокращения биоразнообразия, истощения озонового слоя и загрязнения международных морских, прибрежных и речных экосистем. В результате утверждения ГЭФ Многосторонний инвестиционный фонд МАБР согласился выделить дополнительно около 25 млн. долл. США на финансирование отдельного счета устойчивого развития в рамках центральноамериканского фонда.

28. В 1996 году в семи странах осуществлялись программы, касающиеся Потенциала XXI. Стоимость этих программ вместе с региональной программой для Карибских островов с англоговорящим населением составила в общей сложности порядка 4,5 млн. долл. США. В Боливии и Коста-Рике проводится децентрализация осуществления национальных мероприятий по Повестке дня на XXI век в развитие результатов их более ранних инициатив, которые вместе с китайской программой считаются "флагманами" Всемирной программы Потенциал XXI. В Боливии программа Потенциал XXI способствовала укреплению вновь созданного Министерства по устойчивому развитию за счет децентрализации его организационных структур и поддержки участия местного населения в планировании развития. В Коста-Рике действуют четыре основных элемента программы Потенциал XXI. Национальный план развития Коста-Рики был согласован с Повесткой дня на XXI век, и приняты к исполнению система экономических и экологических показателей и "зеленые" принципы отчетности. Информированность национальной общественности повышают пропагандистские кампании. Пропагандировались "чистое" производство и "зеленые" общины, была разработана система планирования землепользования, созданы механизмы по осуществлению международных конвенций. К числу других основных программ Потенциала XXI на 1997 год относятся программы для Гватемалы, Колумбии, Парагвая и Перу.

29. Значительный объем мероприятий финансируется по системе совместного с правительством несения расходов. В Бразилии соответствующая сумма достигла 100 млн. долл. США, и это способствует поддержанию гибких и эффективных механизмов экспериментальной программы по сохранению тропических лесов Бразилии. В 17 штатах применялись методологии берегового управления. Разработаны и полностью осуществлены на шести отобранных объектах по консервации планы устойчивого управления. Для применения на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне разработаны модели утилизации отходов.

30. Регион добился значительного прогресса в деле демократизации. Стремясь к закреплению достигнутого, правительственные учреждения и гражданские общественные организации заявили о потребности в международной помощи для укрепления национальных организационных структур и отношений между правительством и гражданским обществом. Вопросы управления были главной темой Иберо-американской встречи на уровне глав государств, которая состоялась в Сантьяго, Чили, в ноябре 1996 года. Правительство Чили обратилось к ПРООН с просьбой оказать помощь в подготовке технической документации для Конференции. Подготовка включала организацию национальных совещаний в Аргентине, Боливии, Бразилии, Колумбии, Мексике и Никарагуа с

участием представителей правительства и руководителей общественных организаций в этих странах, а также представителей центральноамериканских стран, Венесуэлы, Парагвая и Перу.

31. ПРООН оказывает поддержку усилиям по общегосударственной реформе. В Перу на совершенствование деятельности основных государственных учреждений и создания новых учреждений с целью ограничения роли государства и передачи производственных активов в частный сектор было выделено 176 млн. долл. США. В рамках программы оказывается содействие развитию частного сектора, оживлению экономики и подготовке кредитных портфелей. Она направлена также на увеличение капиталовложений и укрепление разумной управленческой практики.

32. Подпрограмма по судебной реформе направлена на укрепление независимости, перестройку и децентрализацию судебной власти. Она предусматривает укрепление таких функций, как государственная защита, особый процесс для женщин и молодых правонарушителей, а также подготовку судей, районных прокуроров и магистратов. В Центральной Америке целый ряд проектов финансируется из Целевого фонда для программ государственного управления ПРООН-Испании. В Гватемале вместе с Миссией Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека и выполнением обязательств, содержащихся во Всеобъемлющем соглашении по правам человека в Гватемале и Сальвадоре, ПРООН содействует становлению системы государственной защиты, общей реформе судебной системы, укреплению канцелярии Защитника по правам человека и гражданской полиции. В Гондурасе реализуются два проекта, направленные на укрепление судебной системы и гражданской полиции, которые будут выведены из-под военной юрисдикции в соответствии с положениями конституционной поправки.

33. В Перу в рамках программы судебной реформы стоимостью 115 млн. долл. США, включающей кредиты Всемирного банка и МАБР, обеспечивается поддержка судебной власти и республиканской прокуратуры. В Уругвае реформа судебной системы проводится на основе опыта, накопленного в рамках совместной инициативы ПРООН/Агентства международного развития Соединенных Штатов (ЮСАИД) в период 1993–1995 годов. Новый проект уже позволил сократить нагрузку на верховный суд, обеспечил прогресс в организационном развитии и внедрение альтернативных методов урегулирования конфликтов. Установлены компьютеризированные информационные системы. В рамках другого проекта в Уругвае оказывается помощь канцелярии Омбудсмана.

34. Другой областью сотрудничества в вопросах демократического управления является укрепление парламентов и политических партий. В государствах Карибского бассейна с англоговорящим населением ПРООН содействовала усилиям политических лидеров по созданию Ассоциации парламентариев Карибского сообщества, цель которой заключается в развитии диалога и обмена мнениями по актуальным социально-экономическим и политическим вопросам субрегиона. В Уругвае в рамках программы поддержки конгресса основной упор делается на эффективные методы руководства, уточнение функций и ответственности и создание формальных механизмов, облегчающих доступ к законодателям. Общая цель заключается в восстановлении утраченного авторитета парламента.

35. ПРООН полагается на свою репутацию в качестве нейтрального посредника при содействии достижению консенсуса. Она содействовала диалогу между противоборствующими партиями с целью достижения соглашений по вопросам, включенным в политическую повестку дня и повестку дня развития. Роль, которую ПРООН сыграла в развитии направленного на достижение консенсуса процесса "Бамбито", позволила различным политическим партиям и социальным слоям Панамы договориться об общей национальной политической и социально-экономической повестке дня. В 1996 году ПРООН активно содействовала развитию диалога и переговорам о передаче Панамского

канала в руки панамцев. В конце 1999 года зона канала стоимостью 20 млрд. долл. США, включающая крупные объекты промышленной и военной инфраструктуры, будет передана Панаме после 97 лет правления Соединенных Штатов. В совещании, проведенном под эгидой ПРООН, приняли участие представители всех слоев панамского общества, включая политические партии, группы коренного населения, церковь, деловые круги, ученых, организации трудящихся, женские группы и средства массовой информации, которые взяли на себя обязательства по обеспечению будущего управления каналом в контексте транспарентной национальной повестки дня.

36. ПРООН сотрудничает со многими странами в области прав человека. В Колумбии реализуется процесс, в рамках которого оказывается поддержка укреплению деятельности советника президента по правам человека с целью разработки мер по защите, содействию осуществлению и обеспечению прав человека, включая пропагандистские кампании и подготовку учебной программы по данному вопросу для системы начального образования.

37. Другой первоочередной задачей является децентрализация и административная реформа управления. Под эгидой ПРООН была проведена региональная конференция по политическому сотрудничеству в этой области в Каракасе с участием мэров и губернаторов провинций всего региона. За ней последовал ряд семинаров, состоявшихся в Аргентине, Венесуэле, Мексике, Чили и Эквадоре.

38. Весомые результаты в области организационного укрепления были достигнуты за счет реализации программы поддержки муниципального развития в Аргентине. В рамках программы была оказана поддержка административной реформе и разработке программ в пяти провинциях, включающих 150 муниципалитетов. Ожидается, что за пятилетний период программой будет охвачено в общей сложности 24 провинции.

39. В Чили в 1996 году была завершена программа поддержки региональной децентрализации (ПАДЕРЕ) стоимостью 7 млн. долл. США, финансируемая ПРООН и правительством Чили. Основным результатом было укрепление Министерства планирования и 12 региональных правительств, включая правительство столичного округа Сантьяго. В рамках программы было оказано содействие в создании компьютеризированных информационных систем, проведении учебных курсов и подготовке кадров.

40. В Колумбии ПРООН осуществляет компонент технической помощи кредита Всемирного банка на сумму 6 млн. долл. США, направленный на укрепление местных органов государственного управления, а также укрепление управленческого потенциала в департаментах и муниципалитетах. В рамках ряда других проектов ПРООН оказывается помощь в совершенствовании органов местного управления как на муниципальном уровне в Боготе, Кали, Медельине и Картахене, так и на уровне провинций.

41. ПРООН содействовала усилиям Венесуэлы по децентрализации за счет прямой поддержки процесса модернизации шести правительств штатов, которые укрепили свой потенциал в вопросах планирования, управления, развития людских ресурсов и государственных финансов. Расходы по проектам совместно несут правительства штатов, которые также выполняют роль учреждений-исполнителей. К числу достижений в реализации этих проектов следует отнести то обстоятельство, что о проведении аналогичных проектов обратились с просьбой еще четыре штата, и осуществление проектов начнется в 1997 году. ПРООН также оказала помощь правительству в разработке проекта поддержки всеобъемлющей реформы избирательного процесса. ПРООН примет участие в осуществлении этой важнейшей инициативы по вопросам управления, которая будет финансироваться совместно с правительством.

42. ПРООН также оказала поддержку в создании сетей, состоящих из отдельных лиц и учреждений, с целью содействия обмену информацией и ее распространению. Сеть Монтевидео представляет собой постоянный орган, включающий высокопоставленных сотрудников директивных органов в Латинской Америке. Они обмениваются информацией для оценки и разработки новых моделей развития, обсуждают направления правительственной реформы. Создается иберо-американская сеть по вопросам управления. Она предусматривает участие правительственных чиновников, политических лидеров и сотрудников научных учреждений. Ее цель заключается в укреплении подсетей по конкретным вопросам, например по вопросу децентрализации управления, судебной реформы и сотрудничества между политическими партиями и парламентами.

43. ПРООН также содействовала распространению информации о демократическом управлении. Был проведен обзор по вопросам управления в Латинской Америке, в котором нашли отражение мнения президентов, министров, интеллигенции, духовенства, предпринимателей и военнослужащих. Было опубликовано несколько книг, в том числе "Демократия, рынок и равноправие".

44. В Гайане ПРООН вместе с правительством занималась приватизацией целого ряда государственных компаний. Проект, финансируемый главным образом за счет ресурсов ОПЗ, обеспечивал поддержку в вопросах изъятия капитала из государственных предприятий.

III. НОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

45. РБЛАК располагает рядом хорошо продуманных и подготовленных новых проектов и программ. Реализация цикла 1992–1996 годов составляет порядка 92 процентов от ОПЗ по региону. После того как в последующих процедурах программирования были использованы концепции "заимствования" и "перспективного программирования", РБЛАК смогло с полным основанием применить эти подходы. В только что завершившемся цикле были утверждены заимствования на общую сумму 6 140 000 долл. США, а бюджет перспективного программирования составил 14 636 000 долл. США.

46. Кроме того, РБЛАК всегда рассматривало децентрализацию в сочетании с усилением роли и возможностей и делегированием полномочий как эффективный и действенный метод работы. Бюро передаст весь объем полномочий по утверждению бюджетов по программам большинству страновых отделений на основе подробной оценки возможностей того или иного странового отделения и других соответствующих факторов.

IV. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

47. РБЛАК продолжало оказывать поддержку в области устойчивого развития людских ресурсов и других областях деятельности ПРООН в регионе. Проведение этих мероприятий стало возможным благодаря давним добрым отношениям ПРООН с правительствами. Эти отношения позволяют вести политический диалог и дискуссии по острым политическим вопросам, касающимся, в частности, политических партий, коррупции и общественной безопасности. Вместе с тем, ПРООН поддерживает тесные взаимосвязи с целым рядом общественных организаций, укрепляя отношения партнерства с частным сектором, неправительственными организациями (НПО), церковью, профсоюзами, крестьянскими и женскими организациями, коренным

населением, научными учреждениями и организациями по правам человека. ПРООН установила прочные связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, банками развития и региональными организациями.

48. Составление доклада о развитии людских ресурсов 1996 года оказало существенное воздействие за счет той пропагандистской роли, которую он сыграл в повышении осведомленности всех слоев общественности о стоящих перед ними задач.

49. Другим важным мероприятием ПРООН является подготовка и публикация национальных докладов о развитии людских ресурсов. Страновые отделения ПРООН в Аргентине, Боливии, Венесуэле, Коста-Рике и Парагвае опубликовали такие доклады в 1995 году. Они были опубликованы также страновыми отделениями в Коста-Рике, Бразилии и Чили в 1996 году, а доклады Аргентины, Белиза, Гайаны и Тринидада и Тобаго в настоящее время находятся в стадии издания. Доклады дают правительствам и общественности возможность проанализировать процесс развития с точки зрения перспективы устойчивого развития людских ресурсов. Они также способствуют обсуждению социально-экономических условий в странах и выбору среди альтернативных программ. В Бразилии национальный доклад о развитии людских ресурсов обсуждался на заседаниях парламента и было принято решение о подготовке дополнительных докладов по отдельным штатам.

50. Работа, проводившая в связи со всемирными конференциями Организации Объединенных Наций, стимулировала дискуссии и мероприятия по конкретным темам. Мероприятия по реализации решений Пекинской конференции стимулировали повышение роли женщин в обществе и были впоследствии использованы в работе отделений ПРООН. В мероприятиях по реализации решений Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) удалось добиться широкого участия общественности региона. В таких областях, как управление и окружающая среда, ПРООН тесно сотрудничала соответственно с Иbero-американской встречей на высшем уровне и встречей на высшем уровне западного полушария. В Гаити Резидент-координатор создал межучрежденческую целевую группу по подготовке резюме целей и обязательств, связанных со всеми конференциями Организации Объединенных Наций, для распространения среди правительственных учреждений и других заинтересованных сторон. Будет организован ряд семинаров для обсуждения последующих мер по реализации итогов конференций и их последствий для Гаити.

51. Учитывая ограниченный объем бюджетных ресурсов по программам, на которые может рассчитывать регион, РБЛАК продолжало свою традиционную деятельность по мобилизации дополнительных внешних ресурсов. ПРООН играет роль ведущего партнера в процессе развития в регионе, и ее стратегия связана с предоставлением услуг в области развития, позволяющих ей сохранять свое значение для реализации государственных программ развития. В 1996 году тенденции роста привлекаемых ресурсов сохранялись, при этом объем ресурсов увеличился более чем на 10 процентов по сравнению с 1995 годом. Общая сумма утвержденных ресурсов на пятый цикл достигла 3,25 млрд. долл США, которые включают 3,035 млн. долл. США в виде внебюджетных ресурсов (94 процента от общего объема) и 213 млн. долл. США в виде утвержденных ресурсов ОПЗ (6 процентов от общего объема). Внебюджетный компонент состоит из государственных ресурсов в рамках совместного несения расходов, являющихся главным образом средствами, поступающими в виде кредитов международных финансовых учреждений, и из собственных средств правительств. За счет этих средств финансируются основные программы по приоритетным направлениям ПРООН. Благодаря весьма широкой базе ресурсов в форме совместного несения расходов административные расходы составляют гораздо меньше ориентира в 20 процентов, установленного для региона.

52. Совместное несение расходов тесно связано с выполнением программы силами национальных учреждений, что является крайне важным для региона. На совместное несение расходов приходится порядка 90 процентов всех ресурсов по программам. Страновые отделения оказывают услуги в поддержку осуществления программы силами национальных учреждений.

v. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

53. ПРООН предпринимает существенные усилия по укреплению сотрудничества и координации со своими партнерами по решению задач в области развития. С учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними донорами и представителями гражданского общества и НПО проводятся регулярные консультации в целях координации усилий. Особенно большое значение имело сотрудничество ПРООН с международными финансовыми учреждениями в области управления, модернизации государства, снижения остроты проблемы нищеты, охраны окружающей среды, разработки политики и усиления потенциала для освоения поступающих средств во многих странах. В результате ПРООН связана с реализацией крупномасштабных программ, на которые приходится более 90 процентов всех находящихся в распоряжении ПРООН ресурсов. Существенных успехов удалось достичь в таких странах, как Аргентина, Бразилия, Гватемала, Колумбия, Панама, Перу, Сальвадор и Ямайка. Такое сотрудничество имеет особое значение для стран, находящихся в особых с точки зрения развития условиях или в условиях постконфликтной реконструкции и восстановления, как например, Гаити, Гватемала, Никарагуа и Сальвадор.

54. ПРООН проводит активную работу на Ямайке, вместе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций обеспечивая процесс консультаций широкими слоями населения, в который вовлечены все регионы и организации гражданского общества, с целью разработки национальной стратегии борьбы с нищетой. Этим процессом руководил премьер-министр, и национальная стратегия борьбы с нищетой была утверждена кабинетом министров Ямайки.

vi. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

55. ПРООН обладает богатым опытом работы в странах, находящихся на этапе перехода от конфликта к развитию. Роль ПРООН в поддержке посреднической роли Организации Объединенных Наций в Центральной Америке подтвердила, что она является ценным партнером других доноров, сотрудничающих учреждений и НПО в вопросах проведения мирных переговоров и заключения соглашений, реабилитации истерзанной войной обществ и укрепления мирного процесса. В своей деятельности ПРООН полагалась на свои возможности как политически нейтрального добросовестного посредника, свое длительное присутствие в странах через страновые отделения, свой опытный персонал, знание меняющейся ситуации и широкие контакты со всеми действующими силами. ПРООН применяет многоплановый подход, связывающий воедино чрезвычайную помощь, восстановление и перспективное развитие.

56. В 1996 году ПРООН продолжала поддержку региональных мероприятий по укреплению мира в Центральной Америке в рамках Союза за устойчивое развитие. Она предоставляла техническую помощь в ходе встреч президентов по вопросам, связанным с укреплением мира, и в частности, содействовала участию широкого круга общественных организаций Центральной Америки. Проект "Укрепление мира в Центральной Америке" на сумму 2 млн. долл. США направлен на расширение участия крестьянских организаций, профсоюзов, женских организаций, коренного населения, частного сектора и политических партий в обсуждении вопросов мира и устойчивого

развития людских ресурсов. Другой проект рассчитан на субрегион Центральной Америки и использует опыт проекта "Положение в стране" Коста-Рики, который обеспечил широкое участие в дискуссии по вопросам развития людских ресурсов. Ожидается, что к подготовке субрегионального и национального докладов удастся привлечь широкую сеть центральноамериканских общественных организаций, ведущее место среди которых занимает консорциум университетов и других научных учреждений.

57. Правительство Испании и ПРООН создали новый целевой фонд для Центральной Америки, первоначальный взнос Испании в который составил 11 млн. долл. США. По соглашению правительство Испании обязалось вносить такие взносы в течение ряда лет. О создании фонда было объявлено на региональном семинаре в Тегусигальпе, Гондурас, в котором приняли участие представители испанских органов по сотрудничеству, а также директор РБЛАК, председатели верховных судов и министры юстиции центральноамериканских стран. Главными темами семинара были темы судебной реформы и общественной безопасности. Именно этими двумя приоритетными темами и будет заниматься целевой фонд наряду с вопросами децентрализации управления и фискальной реформы.

58. На национальном уровне ПРООН продолжала изыскивать возможности для диалога между противоборствующими сторонами. Консультации, диалог и механизмы по обеспечению консенсуса позволили представителям различных политических партий и общественных организаций обсуждать фундаментальные проблемы между собой и с правительством и достигать договоренностей. Основные координационные механизмы предусматривали участие третьих стран, являющихся "друзьями" мирного процесса. В Никарагуа ПРООН продолжала выполнять функции технического секретариата Группы поддержки, включающей Испанию, Канаду, Мексику, Нидерланды и Швецию. В Сальвадоре ПРООН активно содействовала поддержке посреднической роли Организации Объединенных Наций в заключении Мирного соглашения. В Гватемале ПРООН оказывала помощь посреднику Организации Объединенных Наций на переговорах, которые в конечном счете привели к заключению Соглашения об установлении прочного и стабильного мира, подписанного в городе Гватемала 29 декабря 1996 года.

59. Примирение и осуществление мирных соглашений требовали подготовки и реализации конкретных проектов. В Никарагуа ПРООН поддерживала мероприятия по достижению консенсуса во время последней политической компании, в частности, способствуя проведению дискуссии по повестке дня борьбы с нищетой. Осуществление проекта по вопросам собственности на сумму 3,5 млн. долл. США, выделенных ПРООН, Канадой, Нидерландами и Швецией, позволило стимулировать поиск решений по искам, касающимся права собственности на землю. Другие проблемы заключаются в урегулировании споров относительно исполнительной и законодательной юрисдикции и укреплении судебной системы путем профессиональной подготовки судей и магистратов. Для обеспечения децентрализации судебной системы необходимо построить помещения для судов в отдаленных муниципалитетах.

60. В Сальвадоре ПРООН продолжила осуществление важных проектов, касающихся мирных соглашений. Был сформирован портфель по инвестициям и техническому сотрудничеству с целью мобилизации технических и финансовых ресурсов. Другие проекты предусматривали укрепление демократических институтов, а также социально-экономическую реинтеграцию бывших комбатантов и демобилизованных солдат. В Сальвадоре ПРООН оказывала поддержку Управлению Национального советника по защите прав человека, национальной гражданской полиции и полицейской академии общественной безопасности, а также оказывала содействие в реформировании избирательной системы. В рамках ряда проектов, финансируемых из целевого фонда ПРООН-Испании, было начато осуществление новых этапов судебной реформы и проектов общественной безопасности.

61. В Гватемале за счет средств ПРООН/Управления поддержки и обслуживания системы Организации Объединенных Наций был создан целевой фонд, используемый в качестве первоначального капитала для поддержки осуществления мирного соглашения. ПРООН оказывала помощь правительству и бывшим партизанским силам в формировании портфеля по инвестициям и техническому сотрудничеству, который будет представлен на консультативном совещании в Париже в 1997 году. В этой связи ПРООН действует в тесном сотрудничестве с банками развития и двусторонними донорами. ПРООН и Миссия Организации Объединенных Наций сотрудничают в укреплении институтов по правам человека. Совместный проект, финансируемый Испанией и ПРООН, содействует перестройке судебной системы, а гражданской полиции и Советнику по правам человека предоставляется техническая помощь. ПРООН является одной из международных организаций, контролирующих процесс реинтеграции изгнанного из родных мест населения, для чего был создан целевой фонд.

62. В Гаити программа ПРООН сконцентрирована на укреплении демократии и совершенствовании управления демократическими институтами. Программа на сумму 16 млн. долл. США предусматривает оказание поддержки Национальной комиссии правды и справедливости. Такая поддержка связана с сотрудничеством с канцелярией президента, премьер-министром и парламентом. Программа направлена также на решение вопросов общественного образования и оказание поддержки избирательной системе, а также участникам реформы тюремной системы. ПРООН оказывает техническую помощь различным государственным организациям в деле совершенствования государственных служб, занимающихся вопросами макроэкономической и фискально-денежной политики и таможни.

63. Что касается стихийных бедствий, то ПРООН участвовала в восстановительных после урагана мероприятиях в Коста-Рике и Никарагуа. В обеих странах ПРООН оказывала поддержку правительству, общественным организациям и донорам в определении приоритетных областей для мероприятий по восстановлению зон, пострадавших от урагана "Цезарь".

VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ КОМПАКТНОЙ И ПОДОТЧЕТНОЙ САМОСОВЕРШЕНСТВУЮЩЕЙСЯ ОРГАНИЗАЦИИ

64. Спрос на мероприятия по более широкому сотрудничеству с правительствами, учреждениями-партнерами и общественными организациями и сообществом доноров создали значительную нагрузку на ресурсы отделений в регионе. Эта ситуация усугублялась необходимостью сократить административные расходы, а также фактическим сокращением основных бюджетных ресурсов, выделяемых для региона. Для нейтрализации этой тенденции и в то же время для принятия мер в ответ на новые требования почти все отделения подверглись реформированию и перестройке. На них были возложены новые функции, с тем чтобы они могли в большей степени реагировать по существу и в необходимых областях на требования проектов и программ, осуществляемых совместно с другими учреждениями. Оперативный потенциал отделений был усилен в целях повышения их эффективности и результативности и расширения возможностей реагировать на новые требования. Особо необходимо отметить, что благодаря росту внебюджетных ресурсов эти меры удалось осуществить при одновременном сокращении основного штатного персонала, а также административных расходов, погашаемых за счет ресурсов центра. Началось объединение всех отделений в регионе в единую сеть в целях совместного использования наилучшим образом зарекомендовавшей себя практики. В этих же целях другие регионы во все большей степени создают единые сети с отделениями в Латинской Америке.