



**Junta Ejecutiva  
del Programa de las  
Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del  
Fondo de Población de  
las Naciones Unidas**

Distr.  
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part V)  
3 de marzo de 1997  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

Período anual de sesiones de 1997  
Nueva York, 12 a 23 de mayo de 1997  
Tema 8 del programa provisional  
PNUD

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR PARA 1966 Y CUESTIONES CONEXAS

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

DIRECCIÓN REGIONAL DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	1 - 6	2
II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS EN LOS PAÍSES Y DE LA SEDE . . . . .	7 - 42	3
III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS . . . . .	43 - 44	10
IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES DE APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE . . . . .	45 - 50	10
V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA UNIDAS . . . . .	51 - 52	12
VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES . . . . .	53 - 61	12
VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTÍNUO APRENDIZAJE . . . . .	62	14

## I. INTRODUCCIÓN

1. Durante el decenio de 1990 la mayor parte de la región logró restablecer con éxito su equilibrio macroeconómico y reducir la inflación a niveles tolerables mediante la aplicación de políticas de ajuste. Las reformas económicas dieron como resultado la aparición de economías de mercado abiertas al comercio internacional y a las corrientes de capital. El crecimiento económico entre 1990 y 1994 se situó en una tasa media del 3% al 4%.

El crecimiento económico regional se redujo al 0,6% en 1995 debido en parte a las crisis registradas en México y la Argentina. Según datos preliminares, la economía regional volvió a reforzarse en 1996, aunque el sistema sigue siendo frágil.

2. Más de 130 elecciones presidenciales y parlamentarias, celebradas en América Latina y el Caribe entre 1974 y 1993, ponen de manifiesto un fuerte tendencia a la democratización. No obstante, hay países de la región que todavía hacen frente a graves problemas de pobreza extrema, malas estructuras de gestión pública y explotación insostenible de los recursos naturales, todo lo cual plantea retos importantes para el próximo decenio.

3. Cuatro de cada 10 personas de la región son pobres y casi un 20% de la población viven en la pobreza absoluta. Las desigualdades sociales han aumentado notablemente y la situación de la mujer deja mucho que desear.

4. La erradicación de la pobreza y la creación de empleo son prioridades fundamentales del PNUD en la región, de conformidad con las metas establecidas en la Cumbre Mundial del Desarrollo Social. La Dirección General de América Latina y el Caribe responde también a las recomendaciones de la Reunión de Ministros de Bienestar Social del Grupo de Río y la Conferencia Hemisférica sobre la Erradicación de la Pobreza y la Discriminación. Un objetivo concreto es promover medidas que directa o indirectamente beneficien por lo menos a la mitad de las personas que viven en situación de pobreza, de conformidad con los objetivos establecidos en la Cumbre sobre crédito a pequeña escala, celebrada en Washington, D.C., en 1997.

5. La estrategia del PNUD por lo que respecta a la gestión pública democrática se centra en la creación de consenso, la reforma institucional y la creación de capacidad de instituciones tales como el poder judicial, los parlamentos y los partidos políticos. También apoya los procesos de descentralización estatal, encaminados a mejorar la participación de la sociedad civil.

6. Las tasas actuales de deforestación y erosión de los suelos, de contaminación urbana e hídrica, de agotamiento de los recursos no renovables y la pérdida de la diversidad biológica indican que el actual estilo de desarrollo de la región es insostenible. Para ayudar a que los gobiernos puedan hacer frente a los retos, el PNUD seguirá desarrollando una amplia gama de actividades encaminadas a conservar y regenerar el medio ambiente. Se aplica un criterio intersectorial que engloba a todas las personas directamente afectadas por los problemas ambientales. Esas actividades abordan problemas expuestos por la Alianza para el Desarrollo sostenible de Centroamérica y en la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. Las políticas y prioridades establecidas por

los Jefes de Estado y la Cumbre Hemisférica sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Santa Cruz (Bolivia) en diciembre de 1996, constituyen el futuro marco normativo en esta esfera.

II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE  
Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS EN LOS PAÍSES Y  
DE LA SEDE

7. La Dirección Regional de América Latina y el Caribe presta apoyo a una serie de proyectos cuyo objetivo es ayudar a los países a elaborar estrategias nacionales para la erradicación de la pobreza. El PNUD administra un fondo para la pobreza en América Latina y el Caribe que financia ocho programas nacionales complementarios de la Cumbre Social.

8. El PNUD promueve activamente la descentralización y el desarrollo rural. En los países centroamericanos un fondo fiduciario, financiado por Italia y el PNUD, apoya un programa regional de desarrollo humano sostenible. El programa aprovecha la experiencia obtenida en la ejecución del Programa de Desarrollo para las Personas Desplazadas, los Refugiados y los Repatriados en Centroamérica (PRODERE). En Nicaragua, un subprograma beneficia a cuatro departamentos que se caracterizan por padecer extrema pobreza y por haber sufrido los efectos del conflicto armado. Promueve la participación comunitaria y el fortalecimiento de las organizaciones locales. Entre los mecanismos de participación están comités de desarrollo en los planos municipal y departamental, organismos de desarrollo locales que promueven el empleo y sistemas de planificación en materia de salud, educación y medio ambiente. En Guatemala, el subprograma contra la pobreza presta servicio a tres departamentos afectados por el conflicto armado y contribuye a la reintegración de poblaciones desarraigadas. Un préstamo por valor de 50 millones de dólares del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) permitirá que las organizaciones locales hagan inversiones. Los Países Bajos, Italia y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) se han sumado a ese esfuerzo.

9. En Haití se presta apoyo a 15 municipios para reforzar su capacidad de planificación y gestión. El PNUD también ejecuta proyectos para fomentar el desarrollo económico rural en las regiones más castigadas por la pobreza extrema.

10. Un proyecto ejecutado en Bolivia, por valor de 4,5 millones de dólares, ha ayudado a 4.000 familias pobres del altiplano. El proyecto proporciona asistencia técnica para mejorar la producción de lana de alpaca y establecer un centro de elaboración de fibras para la producción de hilo de alpaca con destino a la exportación y a la venta a fábricas de hilado locales. En el Ecuador, un proyecto por valor de 2 millones de dólares está mejorando las condiciones de vida en zonas pobres de Quito, Guayaquil y Cuenca, beneficiando mediante la participación comunitaria a mujeres y niños de bajos ingresos. En Guyana otro proyecto experimental de asentamiento de ocupantes en precario y zonas deprimidas trata de mejorar las condiciones de vida en el marco de una estrategia nacional de erradicación de la pobreza a la que el PNUD ha hecho una considerable aportación.

11. En Colombia un programa valorado en 11,9 millones de dólares y financiado por el PNUD y el Gobierno del país apoya el plan social nacional basado en un modelo participatorio de gestión pública. Un Fondo de Inversión Social contribuye a crear empleo, mejorar la situación de la mujer y facilitar las inversiones en infraestructura local en beneficio del 20% más pobre de la población. En el Perú un programa de 20,8 millones de dólares del PNUD apoya los esfuerzos del Gobierno para ayudar a las personas que viven pobreza extrema y a los cultivadores de coca. Los pobres se han beneficiado del establecimiento del Fondo de Desarrollo Social, al tiempo que un programa de sustitución de cultivos ha promovido otros cultivos en tres importantes zonas de producción de coca del Perú. Otro programa, por valor de 20,3 millones de dólares, proporciona asistencia para el reasentamiento de poblaciones desplazadas internamente. En el Paraguay, el PNUD, en colaboración con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), ha contribuido a un importante proceso de creación de consenso que entraña la participación de los estamentos superiores del Gobierno, la sociedad civil y el sector privado. Esto ha permitido la preparación de un Plan Estratégico de Desarrollo Social, que el Presidente puso en marcha en noviembre de 1996.

12. En la Argentina un programa de 200 millones de dólares sobre reconversión productiva, el "Proyecto Joven", había impartido capacitación y conocimientos especializados a 100.000 jóvenes desempleados a finales de 1996. Se está negociando una segunda etapa del proyecto.

13. En colaboración con el BID se ha puesto en marcha un nuevo proyecto regional sobre los efectos de las políticas macroeconómicas y sociales y la distribución en América Latina. Se centra en las consecuencias para la pobreza de las políticas macroeconómicas y sociales aplicadas en 12 a 15 países. Un tema secundario es el efecto de esas políticas en el crecimiento económico. El análisis se basa en estudios comparativos de países. Se adopta como punto de referencia un supuesto de crecimiento que permita examinar los factores que provocan la pobreza en cada país y encontrar maneras de reducir sus efectos.

14. En el Brasil un proyecto de 41.000 millones de dólares presta apoyo al Desarrollo Institucional del Ministerio de Salud. Con miras a prestar servicios a un mayor número de personas, en particular a los pobres, se han descentralizado los servicios de salud a las municipalidades, lo cual ha permitido una reducción considerable de la tasa de mortalidad infantil. Un proyecto de 21 millones de dólares, de lucha contra las enfermedades endémicas, ha contribuido de manera considerable a reducir la mortalidad causada por diversas enfermedades como el paludismo y la enfermedad de Chagas.

15. El programa de lucha y prevención contra el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA), patrocinado por el PNUD en el Brasil, ha pasado a ser reconocido como una de las iniciativas más importantes en la lucha mundial contra la pandemia. Más de 220 proyectos han sido ejecutados por organizaciones no gubernamentales con miras a crear una mayor sensibilización respecto de esta cuestión tan delicada. Se impartió formación a unos 40.000 profesionales y se han puesto en marcha 37 proyectos de investigación. Se han establecido cuatro redes locales de ética y derechos humanos. Se han creado sólidos vínculos entre el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y las universidades.

16. Como seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada en Beijing, se han emprendido en la región diversas actividades. El PNUD ha ayudado a los gobiernos a llevar a la práctica su compromiso relativo al adelanto de la mujer mediante una gama de actuaciones que incluyen una amplia difusión de la información sobre la Plataforma de Acción de Beijing y otro material relativo a la creación de conciencia sobre problemas relacionados con el género de las personas. El PNUD también ha participado activamente en los esfuerzos para integrar las cuestiones relativas a la mujer en los planos nacionales, en la elaboración de estadísticas e indicadores sobre la mujer y en la reforma legislativa. Se han incorporado activamente al proceso de seguimiento de Beijing las organizaciones no gubernamentales y otros grupos.

17. En su mayoría, los países de la región han establecido comisiones nacionales sobre problemas de la mujer para supervisar la aplicación de las recomendaciones de Beijing. El PNUD, junto con otros organismos, proporciona asistencia técnica para elaborar políticas nacionales sobre la mujer y establecer instituciones nacionales que promuevan perspectivas de género en políticas e instituciones estatales. El PNUD ha prestado asistencia para la elaboración de políticas relativas a la mujer a Bolivia, Colombia, el Ecuador, El Salvador, Guyana, el Paraguay, la República Dominicana, Trinidad y Tabago y el Uruguay.

18. En el Paraguay el PNUD ha trabajado en colaboración con el Ministerio de la Mujer y grupos femeninos en el seguimiento de la Conferencia de Beijing y ha elaborado un informe nacional sobre desarrollo humano centrado en las cuestiones relativas a la mujer. En el Brasil un proyecto ayuda a la formación de mujeres dirigentes que han sido elegidas para prestar servicios en órganos de administración municipal.

19. Un proyecto regional, basado en Costa Rica, ha difundido información acerca de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y promovido la concienciación y la creación de consenso sobre cuestiones de género con la participación de grupos de mujeres, instituciones estatales y personas encargadas de elaborar políticas. Se ha elaborado un sistema de información computadorizado que ha recogido las recomendaciones y compromisos resultantes de cumbres presidenciales y conferencias mundiales, regionales y nacionales relacionadas con problemas de la mujer.

20. El PNUD también apoya proyectos relacionados con políticas sociales sectoriales e inversiones que afectan a la mujer. Por ejemplo, en la Argentina, el Programa de Salud Maternoinfantil financiado por el BID ha logrado resultados tangibles. Se han rehabilitado dos hospitales importantes y seis centros de salud. En las provincias de Mendoza y Buenos Aires se han emprendido programas de reforma de la atención sanitaria.

21. La cartera de actividades regionales en materia de medio ambiente del PNUD ha recibido un importante apoyo en 1996 del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Las actividades más importantes se refieren a la conservación y gestión de la diversidad biológica, el cambio climático y las aguas internacionales. Durante 1996 se aprobaron proyectos por un valor total de 24,5 millones de dólares aproximadamente. Como algunos de esos recursos se

asignan a la elaboración y formulación de proyectos, se espera que incrementen en 29,5 millones de dólares más la cartera actual regional del FMAM, valorada en 100 millones de dólares.

22 En Guatemala un proyecto de 7,7 millones de dólares, financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), contribuye a salvaguardar ecosistemas amenazados que contienen diversidad biológica de importancia mundial en nueve zonas protegidas. El PNUD, por conducto del FMAM, también ayuda a los países que han ratificado el Convenio sobre la diversidad biológica y el Convenio Marco sobre el Cambio Climático. Una serie de proyectos, denominados "actividades capacitadoras", ayudan a esos países a cumplir sus compromisos fundamentales en virtud de ambos convenios. Se están preparando inventarios nacionales de fuentes de emisión de gases con efectos de invernadero y se están formulando estrategias nacionales para la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos de la diversidad biológica.

23. En la cartera del PNUD figuran cinco proyectos regionales. Se refieren éstos a utilización sostenible de recursos en la región del Amazonas, problemas ambientales de importancia mundial en Centroamérica, eficiencia energética y desarrollo de recursos energéticos renovables, bahías y zonas costeras fuertemente contaminadas en el Caribe y vigilancia de los gases con efectos de invernadero.

24. Entre los proyectos aprobados en 1996 figura uno para evaluar la viabilidad de utilizar bagazo de caña como combustible en sistemas de gasificación integrada de la biomasa. El propósito es promover las inversiones en una tecnología que promete producir eficientemente energía eléctrica, crear más empleo en zonas rurales y lograr la total eliminación de las emisiones de gases con efectos de invernadero.

25. Dos nuevos proyectos, que se encuentran en etapa preparatoria, contribuirán al establecimiento de un sistema centroamericano de zonas protegidas y corredores biológicos y de un fondo centroamericano para el medio ambiente y el desarrollo. La aportación del FMAM se calcula en unos 25 millones de dólares y se espera que esos recursos sirvan de acicate para lograr una suma tres o cuatro veces mayor. El Fondo financiará proyectos innovadores relativos al cambio climático, la pérdida de la diversidad biológica, el agotamiento de la capa de ozono y la contaminación de los ecosistemas internacionales, marinos, costeros y fluviales. Como resultado de la aprobación del FMAM, el Fondo Multilateral de Inversiones del BID ha convenido en proporcionar aproximadamente otros 25 millones de dólares para financiar una cuenta separada de desarrollo sostenible en el marco del fondo centroamericano.

26. Durante 1996 estaban en curso programas de Capacidad 21 en siete países. Esos programas, junto con un programa regional en las islas del Caribe de lengua inglesa, representan un costo combinado de unos 4,5 millones de dólares. Bolivia y Costa Rica están descentralizando la ejecución de las actividades correspondientes a su Programa 21 nacional, aprovechando iniciativas anteriores que, junto con el programa chino, se consideran "programas estrella" del programa mundial Capacidad 21. En Bolivia el programa de Capacidad 21 ha contribuido a reforzar el recientemente creado Ministerio de Desarrollo Sostenible mediante la descentralización de sus estructuras institucionales y

el apoyo de la participación local en la planificación del desarrollo. En Costa Rica el programa Capacidad 21 tiene cuatro elementos principales. El plan de desarrollo de Costa Rica se armonizó con el Programa 21 y se está estableciendo un sistema de indicadores sociales, económicos y ambientales y principios de contabilidad "verde". Las campañas de educación han incrementado la concienciación nacional. Se ha promovido la producción limpia y la constitución de comunidades verdes, se ha elaborado un sistema de planificación del aprovechamiento de las tierras y se han creado mecanismos para aplicar los convenios internacionales. Otros programas de Capacidad 21 que se desarrollarán en 1997 son los relativos a Colombia, Guatemala, el Paraguay y el Perú.

27. También se están financiando actividades importantes mediante la participación gubernamental en la financiación de los gastos. En el Brasil, esa participación ha llegado a 100 millones de dólares, con lo que se ha contribuido al mantenimiento de mecanismos flexibles y eficientes del programa piloto para conservar la selva pluvial brasileña. En 17 estados brasileños se han aplicado metodologías para gestión de los recursos costeros. Se elaboraron planes de gestión sostenible, que se aplicaron plenamente en seis zonas de conservación seleccionadas. Se formularon modelos de gestión de desechos para su aplicación en los planos federal, estatal y municipal.

28. La región ha hecho grandes adelantos en materia de democratización. Para consolidarlos, tanto los gobiernos como las organizaciones civiles han expresado la necesidad de una cooperación internacional con miras a mejorar las estructuras institucionales nacionales y las relaciones entre el Gobierno y la sociedad civil. La gestión democrática de los asuntos públicos fue elegida como tema principal de la Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno que se celebró en Santiago (Chile) en noviembre de 1996. El Gobierno de Chile solicitó la asistencia del PNUD para preparar la documentación técnica con destino a la Conferencia. Entre las actividades preparatorias cabe señalar la organización de conferencias nacionales en la Argentina, Bolivia, el Brasil, Colombia, México y Nicaragua, con la participación de representantes de los gobiernos y dirigentes de la sociedad civil de esos países, así como representantes de los países centroamericanos, el Paraguay, el Perú y Venezuela.

29. El PNUD apoya los esfuerzos encaminados a la reforma general del Estado. En el Perú se han asignado 176 millones de dólares para mejorar las instituciones gubernamentales clave y crear nuevas instituciones que limiten la intervención del Estado y transferir activos productivos al sector privado. El programa apoya los esfuerzos encaminados a promover el sector privado, revitalizar la economía y preparar carteras de préstamos. También trata de promover las inversiones y fomentar prácticas idóneas de gestión.

30. El subprograma de reforma judicial promueve la independencia, la reestructuración y la descentralización de la judicatura. También apoya el fortalecimiento de funciones tales como la defensa pública, procesos especiales para mujeres y delincuentes jóvenes, y la capacitación de jueces, fiscales y magistrados. En Centroamérica se están financiando varios proyectos por conducto del fondo fiduciario PNUD/España de gestión pública. En Guatemala, junto con la Misión de las Naciones Unidas de verificación de derechos humanos y del cumplimiento de los compromisos asumidos en el acuerdo global sobre

derechos humanos, y también en El Salvador, el PNUD ayuda al establecimiento de un sistema de abogados defensores públicos, la reforma general de la judicatura, el fortalecimiento de la Oficina del Procurador Nacional para la Defensa de los Derechos Humanos y la policía civil. En Honduras dos proyectos apuntan al fortalecimiento del sistema judicial y de la policía civil, que serán transferidos de la jurisdicción militar de conformidad con lo dispuesto en una enmienda constitucional.

31. En el Perú un programa de reforma judicial, por un valor de 115 millones de dólares, prevé la concesión de préstamos del Banco Mundial y del BID, y presta apoyo al poder judicial y ministerio fiscal. En el Uruguay la reforma se lleva a cabo sobre la base de la experiencia obtenida mediante una iniciativa del PNUD y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, ejecutada entre 1993 y 1995. El nuevo proyecto ya ha reducido la carga de trabajo del Tribunal Supremo, ha realizado progresos en el desarrollo institucional y ha introducido otros métodos para la solución de controversias. Se han instalado sistemas computadorizados de información. Otro proyecto en el Uruguay presta asistencia a la Oficina del Ombudsman.

32. Otra esfera de cooperación en lo que se refiere a la gestión democrática de los asuntos públicos es el fortalecimiento de los parlamentos y los partidos políticos. En el Caribe de habla inglesa el PNUD ha contribuido a los esfuerzos de dirigentes políticos para poner en marcha la Asociación de Parlamentarios de la Comunidad del Caribe, cuyo propósito es promover el diálogo y el intercambio de experiencias sobre cuestiones pertinentes socioeconómicas y políticas en la subregión. En el Uruguay el Programa de Apoyo al Congreso hace hincapié en métodos eficientes de gestión, simplificación de las funciones y responsabilidades y establecimiento de mecanismos formales que faciliten el acceso a los legisladores. El objetivo general es mejorar la erosionada imagen del Parlamento.

33. El PNUD aprovecha su reputación como mediador neutral para ayudar a crear consenso. Ha promovido el diálogo entre partidos fomentando acuerdos sobre programas políticos y de desarrollo. El cometido desempeñado por el PNUD en la promoción del proceso de consenso denominado "Bambito" permitió que diversos partidos políticos y sectores sociales de Panamá se pusieran de acuerdo sobre un programa nacional común político y socioeconómico. Durante 1996 el PNUD promovió activamente el diálogo y las negociaciones a propósito de la transición a manos panameñas del Canal de Panamá. A finales de 1999, la zona del Canal, cuyo valor se calcula en 20.000 millones de dólares y que incluye importantes infraestructuras industriales y militares, se devolverá a Panamá tras 97 años de administración de los Estados Unidos. Una reunión auspiciada por el PNUD juntó a representantes de todos los sectores de la sociedad panameña, incluidos los partidos políticos, los grupos indígenas, la iglesia, los dirigentes económicos, las instituciones docentes, organizaciones sindicales, grupos de mujeres y los medios de comunicación, todos los cuales se comprometieron a que la futura administración del Canal se encuadre en el contexto de un programa nacional transparente.

34. El PNUD colabora con muchos países en la esfera de los derechos humanos. En Colombia un proyecto ayuda a reforzar la labor del Consejero Presidencial de Derechos Humanos para individualizar intervenciones en favor de la defensa, la promoción y la protección de los derechos humanos, en particular campañas de



educación y la elaboración de un programa de estudios para la enseñanza primaria a ese respecto.

35. Otro aspecto prioritario es el de la descentralización y la reforma administrativa del Estado. El PNUD patrocinó en Caracas una conferencia regional sobre cooperación política en esa esfera, con participación de alcaldes y gobernadores provinciales de toda la región. Posteriormente se celebraron diversos seminarios en la Argentina, Chile, Ecuador, México y Venezuela.

36. El programa de apoyo al desarrollo municipal en la Argentina consiguió importantes resultados en el fortalecimiento institucional. Ayudó a la reforma administrativa y a la formulación de programas en cinco provincias que abarcan a 150 municipalidades. Se espera que el programa se extienda a un total de 24 provincias en el curso de dos años.

37. En Chile concluyó en 1996 el programa, por valor de 7 millones de dólares, de apoyo a la descentralización regional (PADERE), financiado por el PNUD y el Gobierno chileno. Entre sus logros principales están el fortalecimiento del Ministerio de Planificación y 12 gobiernos regionales, inclusive el gobierno de la zona metropolitana de Santiago. El programa también apoyó el establecimiento de sistemas de información computadorizados, la realización de estudios y la capacitación de recursos humanos.

38. En Colombia el PNUD está aplicando el componente de asistencia técnica, por valor de 6 millones de dólares, de un préstamo del Banco Mundial encaminado a reforzar la administración pública local y creación de capacidad en departamentos y municipalidades. Otros proyectos del PNUD contribuyen al mejoramiento de las administraciones locales a nivel municipal en Bogotá, Cali, Medellín y Cartagena, y también en el plano provincial.

39. El PNUD ha contribuido a las actividades de descentralización en Venezuela mediante el apoyo directo a la modernización de la administración de seis estados, que ha mejorado la capacidad de éstos en lo que se refiere a planificación, administración, desarrollo de recursos humanos y hacienda pública. En la financiación de los proyectos participan los gobiernos de los estados, que actúan también como agentes de ejecución. El éxito registrado ha inducido a cuatro otros estados a solicitar proyectos semejantes que se iniciarán en 1997. El PNUD también ha ayudado al Gobierno en la formulación de un proyecto para apoyar una amplia reforma del proceso electoral. El PNUD participará asimismo en la aplicación de esta importante iniciativa de gestión pública, que será financiada mediante participación del Gobierno en los gastos.

40. El PNUD también ha apoyado el establecimiento de redes de personas e instituciones para fomentar el intercambio y la difusión de información. La Red de Montevideo es un órgano permanente en el que participan altos responsables de la adopción de decisiones en América Latina. Estos intercambios de información para evaluar y definir nuevos modelos de desarrollo y examinar la orientación de procesos de reforma estatal. Se está estableciendo una red iberoamericana sobre gestión pública. Ésta permite la participación de funcionarios gubernamentales, dirigentes políticos y

miembros de instituciones académicas. Su objetivo es fomentar la creación de redes secundarias para temas específicos tales como descentralización estatal, reforma judicial y cooperación entre partidos políticos y parlamentarios.

41. El PNUD patrocina también la difusión de información sobre gestión democrática de los asuntos públicos. Se realizó una encuesta sobre gestión pública en América Latina, en la que se recabó la opinión de presidentes, ministros, intelectuales, miembros del clero, empresarios y oficiales de las fuerzas armadas. También se publicaron algunos libros, en particular uno titulado "Democracia, mercado y equidad".

42. En Guyana el PNUD colaboró con el Gobierno en la privatización de muchas empresas públicas. El proyecto, financiado en gran medida con cargo a recursos de las cifras indicativas de planificación (CIP), apoyó la cesión con éxito de una serie de empresas propiedad del Estado.

### III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS

43. La Dirección Regional de América Latina y el Caribe tiene una reserva muy adelantada de nuevos proyectos y programas. La tasa de ejecución para el ciclo 1992-1996 es equivalente o se aproxima al 92% de las CIP de la región. Cuando los nuevos arreglos de programación introdujeron los conceptos de "endeudamiento" y "programación anticipada", la Dirección Regional se encontró en situación de aprovechar plenamente esos criterios. En el ciclo que se acaba de completar se aprobó un endeudamiento total de 6.140.000 dólares, en tanto que la programación anticipada tiene un valor de 14.336.000 dólares.

44. Además, la Dirección Regional siempre ha considerado que la descentralización combinada con la potenciación y la delegación de facultades es un modo de operar eficaz y eficiente. La Dirección Regional delegará plenas facultades de aprobación de presupuestos de programas en la mayoría de las oficinas del país. De acuerdo con una evaluación detallada de la oficina de país de que se trate y otros factores pertinentes.

### IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES DE APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

45. La Dirección Regional de América Latina y el Caribe sigue promoviendo el desarrollo humano sostenible y otros temas del PNUD en toda la región. Esas actividades son posibles gracias a las buenas relaciones que desde siempre mantiene el PNUD con los gobiernos. Esta relación permite mantener diálogos y debates de política sobre temas delicados como son los partidos políticos, la corrupción o la seguridad pública. El PNUD también mantiene estrecha relación con una gama de organizaciones de la sociedad civil, estableciendo asociaciones con el sector privado, organizaciones no gubernamentales, iglesias, sindicatos, organizaciones campesinas y femeninas, poblaciones indígenas, instituciones académicas y organizaciones de derechos humanos. El PNUD también ha establecido fuertes vinculaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, los bancos de desarrollo y las organizaciones regionales.

46. La publicación del Informe sobre Desarrollo Humano 1996 ha tenido importantes consecuencias en lo que se refiere al papel de promoción que desempeña para concienciar a todos los niveles de la sociedad respecto de los retos que se les plantean.

47. Otra importante contribución del PNUD es la preparación y publicación de informes nacionales de desarrollo humano. Las oficinas del PNUD en la Argentina, Bolivia, Costa Rica, el Paraguay y Venezuela publicaron informes en 1995. Esa misma tarea se ha cumplido en 1996 en las oficinas de Costa Rica, el Brasil y Chile, en tanto que están en curso de publicación los informes de la Argentina, Belice, Guyana y Trinidad y Tabago. Los informes ponen en manos de gobiernos y sociedades instrumentos para examinar el proceso de desarrollo desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible. También facilitan el debate sobre las condiciones socioeconómicas de los países y la elección entre posibles programas. En el Brasil se ha tratado en sesiones parlamentarias la cuestión del informe nacional de desarrollo humano y el país ha decidido elaborar otros informes en los diferentes estados de la Unión.

48. La labor emprendida en relación con las conferencias mundiales de las Naciones Unidas ha estimulado los debates y la adopción de medidas respecto de temas concretos. Las actividades ulteriores a la Conferencia de Beijing han dado impulso para mejorar la participación de la mujer en la sociedad y han sido aprovechadas por las oficinas del PNUD. Se ha fomentado en toda la región una amplia participación por lo que respecta al seguimiento de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II). En las esferas de la gestión pública y el medio ambiente, el PNUD ha colaborado estrechamente con las Cumbres Iberoamericana y Hemisférica. En Haití el coordinador residente organizó un equipo de tareas interinstitucional para preparar un resumen de todos los objetivos y compromisos de las conferencias de las Naciones Unidas para su distribución a las autoridades gubernamentales y a otras partes interesadas. Se organizará una serie de cursos prácticos para examinar el seguimiento de las conferencias y las consecuencias que ello tiene para Haití.

49. Habida cuenta de la limitación de recursos básicos a los que tiene derecho la región, la Dirección Regional ha seguido su tradición de movilizar recursos externos adicionales. El PNUD desempeña la función de socio principal en el proceso de desarrollo de la región y su estrategia está vinculada a la aportación de servicios de desarrollo que permitan al PNUD mantener su importancia para los programas de desarrollo de los gobiernos. La movilización de recursos mantuvo su tendencia ascendente en 1996 con un incremento superior al 10% respecto de las cifras de 1995. Los recursos totales aprobados para el quinto ciclo ascienden a 3.250 millones de dólares, de los cuales 3.035 millones de dólares (o sea un 94% del total) son recursos no básicos y 213 millones de dólares son recursos de CIP aprobados (6% del total). La parte de recursos no básicos está constituida por recursos gubernamentales para participación en la financiación de los gastos, procedentes en gran medida de préstamos de instituciones financieras internacionales y de los propios recursos gubernamentales. Esos fondos han financiado programas sustantivos relativos a temas prioritarios del PNUD. Como resultado de la importante base de recursos para participación en la financiación, los gastos administrativos se sitúan muy por debajo del objetivo del 20% fijado para la región.

50. La participación en la financiación de los gastos está estrechamente vinculada a la ejecución nacional, que es la que más se utiliza en la región y que representa aproximadamente el 90% de todos los recursos del programa. Las oficinas de país proporcionan servicios en apoyo de la ejecución nacional.

#### V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA UNIDAS

51. El PNUD se ha esforzado por fortalecer su colaboración con sus asociados en el desarrollo. Periódicamente se celebran consultas con fines de coordinación con organismos de las Naciones Unidas, donantes bilaterales y representantes de la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales. De particular importancia ha sido la cooperación del PNUD con las instituciones financieras internacionales en las esferas de la gestión pública, la modernización del Estado, la mitigación de la pobreza, la protección del medio ambiente, la formulación de políticas y el incremento de la capacidad de absorción de muchos países. Como resultado, el PNUD ha estado asociado en programas de magnitud considerable, que representan más del 90% de los recursos que son responsabilidad del PNUD. Se han logrado resultados tangibles en países como la Argentina, el Brasil, Colombia, El Salvador, Guatemala, Jamaica, Panamá y el Perú. Esa colaboración ha sido particularmente importante en países que se encuentran en situaciones de desarrollo especiales o de reconstrucción y rehabilitación a raíz de conflictos bélicos, como son los casos de El Salvador, Guatemala, Haití y Nicaragua.

52. El PNUD ha colaborado en Jamaica, junto con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, en un amplio proceso de consulta, con participación de todas las regiones y organizaciones de la sociedad civil, encaminado a definir una estrategia nacional contra la pobreza. El proceso ha estado presidido por el Ministro, y el gabinete gubernamental de Jamaica ha aprobado la estrategia nacional contra la pobreza.

#### VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES

53. El PNUD tiene una amplia experiencia en el caso de países en transición desde una situación de conflicto a otra de desarrollo. El cometido del PNUD en apoyo de la mediación de las Naciones Unidas en Centroamérica demostró que es un socio valioso para otros donantes, organismos de cooperación y organizaciones no gubernamentales, en la promoción de negociaciones y acuerdos de paz, reconstrucción de sociedades afectadas por la guerra y consolidación del proceso de paz. El PNUD ha aprovechado sus facultades como intermediario políticamente neutral, su larga presencia a través de las oficinas en los países, su personal especializado, sus conocimientos de la situación en evolución y su amplia gama de contactos con todas las partes interesadas. El PNUD aplica un enfoque múltiple que combina la asistencia de emergencia, la rehabilitación y el desarrollo a largo plazo.

54. Durante 1996 el PNUD siguió prestando apoyo a actividades regionales para consolidar la paz en Centroamérica, en el marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica. El Programa proporcionó asistencia técnica a las

cumbres presidenciales sobre temas relativos a la consolidación de la paz y en particular de un amplio abanico de organizaciones de la sociedad civil centroamericana. El proyecto "Consolidación de la paz en Centroamérica", por valor de 2 millones de dólares, promueve la participación de organizaciones campesinas, sindicatos, organizaciones femeninas, poblaciones indígenas, sector privado y partidos políticos, facilitando el debate sobre la paz y sobre cuestiones de desarrollo humano sostenible. Otro proyecto lleva a la subregión centroamericana la experiencia obtenida con el proyecto "Estado de la nación" de Costa Rica, que fomentó con éxito una participación y un debate amplios sobre cuestiones de desarrollo humano. Se espera que la preparación de los informes subregionales y nacionales entrañe la participación de una amplia red de organizaciones de la sociedad civil centroamericana, bajo el liderazgo de un consorcio de universidades y otras instituciones académicas.

55. El Gobierno de España y el PNUD han establecido un nuevo fondo fiduciario para Centroamérica, al que España ha hecho una contribución inicial de 11 millones de dólares. En virtud del acuerdo, el Gobierno de España se ha comprometido a mantener sus contribuciones durante varios años. El fondo se inauguró en un seminario regional celebrado en Tegucigalpa (Honduras), con participación de autoridades de cooperación españolas y el Director de la Dirección Regional de América Latina y el Caribe, presidentes de tribunales supremos y ministros de justicia de los países centroamericanos. El tema principal del seminario es la reforma judicial y la seguridad pública. Éstas son las dos prioridades que el fondo fiduciario atenderá, junto con la descentralización administrativa y la reforma fiscal.

56. En el plano nacional, el PNUD siguió creando oportunidades para el diálogo entre partes opuestas. Los mecanismos de consulta, diálogo y creación de consenso hicieron posible que representantes de diversos partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil examinaran y llegaron a un acuerdo sobre cuestiones fundamentales entre ellos mismos y con los gobiernos. Importantes mecanismos de coordinación entrañaron la participación de terceros países que son "amigos" del proceso de paz. En Nicaragua el PNUD ha seguido prestando servicios de secretaría técnica del grupo de apoyo compuesto por el Canadá, España, México, los Países Bajos y Suecia. En El Salvador el PNUD ha prestado apoyo activo a la mediación de las Naciones Unidas en el Acuerdo de Paz. En Guatemala el PNUD prestó asistencia al Moderador de las Naciones Unidas de las Negociaciones que por último condujeron al Acuerdo de Paz Firme y Duradera firmado en Guatemala el 20 de diciembre de 1996.

57. La aplicación de acuerdos de reconciliación y de paz exigió la preparación y ejecución de proyectos específicos. En Nicaragua el PNUD apoyó las actividades de creación de consenso en el curso de la última campaña política, particularmente fomentando los debates sobre un programa contra la pobreza. La aplicación del proyecto sobre cuestiones de propiedad, valorado en 3,5 millones de dólares aportados por el PNUD, el Canadá, los Países Bajos y Suecia, estimuló la búsqueda de soluciones para las reivindicaciones de la propiedad de terrenos. Otros retos consisten en resolver discrepancias sobre jurisdicción ejecutiva y legislativa y reforzar el sistema judicial mediante la capacitación de jueces y magistrados. Con objeto de permitir la descentralización judicial, deben construirse juzgados en municipios remotos.

58. En El Salvador el PNUD siguió ejecutando importantes proyectos relativos a los acuerdos de paz. Se constituyó una cartera de inversiones y cooperación técnica para movilizar recursos técnicos y financieros. Otros proyectos se encaminan a fortalecer instituciones democráticas y a facilitar la reintegración social y económica de los excombatientes y soldados desmovilizados. En El Salvador el PNUD prestó apoyo a la Oficina del Procurador Nacional para la Defensa de los Derechos Humanos, la Policía Civil Nacional y la Academia de Policía para la Seguridad Pública, así como para la reestructuración del sistema electoral. Varios proyectos financiados por el Fondo Fiduciario del PNUD/España pusieron en marcha nuevas fases de proyectos relativos a la reforma judicial y la seguridad pública.

59. En Guatemala se estableció un fondo fiduciario con recursos del PNUD y de la Oficina de Servicios y Apoyo al Sistema de las Naciones Unidas como capital inicial para apoyar la aplicación del Acuerdo de Paz. El PNUD prestó asistencia al Gobierno y a las antiguas fuerzas guerrilleras para crear una cartera de inversiones y cooperación técnica que se presentará a una reunión consultiva que habrá de celebrarse en París en 1997. En este contexto, el PNUD trabaja en estrecha colaboración con bancos de desarrollo y donantes bilaterales. El PNUD y la Misión de las Naciones Unidas en Guatemala colaboran en el reforzamiento de las instituciones de derechos humanos. Un proyecto conjunto financiado por España y el PNUD contribuye a la reestructuración del sistema judicial, al tiempo que se proporciona asistencia técnica a la policía civil y al Procurador de Derechos Humanos. El PNUD es una de las organizaciones internacionales que supervisan la reintegración de las poblaciones desplazadas, para lo cual se ha establecido un fondo fiduciario.

60. En Haití el programa del PNUD se centra en el reforzamiento de la democracia y en mejorar la gestión de las instituciones democráticas. Un programa de 16 millones de dólares proporciona apoyo a la Comisión Nacional de la Verdad y la Justicia, que entraña la colaboración con la Oficina del Presidente, el Primer Ministro y el Parlamento. También apoya la educación cívica y el sistema electoral y participa en la reforma del sistema penal. El PNUD proporciona asistencia técnica a varias organizaciones gubernamentales para mejorar la gestión de los servicios públicos, lo cual implica actividades en las esferas de política macroeconómica fiscal y monetaria y de las aduanas.

61. Por lo que se refiere a los desastres naturales, el PNUD ha participado en Costa Rica y Nicaragua en labores de reconstrucción a raíz de huracanes. En ambos países el PNUD presta apoyo al Gobierno, a la sociedad civil y a donantes en lo que se refiere a individualizar aspectos prioritarios de intervención para la rehabilitación de las zonas afectadas por el huracán César.

#### VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTÍNUO APRENDIZAJE

62. Las exigencias de una mayor colaboración con gobiernos, organismos asociados y sociedad civil y la comunidad de donantes representa una carga considerable para los recursos de las oficinas en la región. La situación se ha complicado con la necesidad de reducir los gastos administrativos y con la disminución de los recursos básicos asignados a la región. Para neutralizar esa tendencia y seguir dando satisfacción a las necesidades que se presenten,

casi todas las oficinas han pasado por un proceso de reajuste y reestructuración. Se han añadido nuevas funciones para mejorar la respuesta substantiva/temática a proyectos y programas copatrocinados con otros organismos. Se han mejorado las capacidades operacionales de las oficinas para lograr una mayor eficacia, eficiencia y capacidad de respuesta. Lo más destacable es que, gracias al incremento de recursos extrapresupuestarios, esas medidas se han llevado a la práctica con una reducción del personal básico, así como de los gastos administrativos imputados a los recursos centrales. Por otra parte, las oficinas de la región han iniciado el establecimiento de redes entre ellas con objeto de compartir las mejores práctica. Además, y en grado creciente, otras regiones se han conectado también con las oficinas de América Latina con ese mismo propósito.

-----