



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part I)
3 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年年会
1997年5月12日至23日, 纽约
临时议程项目8
开发计划署

署长的1996年年度报告及有关事项

增编

主要方案记录

非洲区域局

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 7	2
二、 实施可持续的人的发展和加强各国别办事处和总部	8 - 32	3
三、 新的方案安排和执行	33 - 39	8
四、 宣传、建立伙伴关系和寻求支持以及调动资源促进 可持续的人的发展	40 - 44	9
五、 加强开发计划署在联合国系统内的伙伴关系	45 - 53	10
六、 开发计划署在处于危机国家和其他特别情况中开展 工作的成绩	54 - 60	13
七、 建立一个更加精简和责任更明确的学习组织	61 - 63	15

一、导言

1. 撒哈拉沙漠以南非洲地区的经济增长目前处于上升的趋势,1996年的年增长率为4.2%,这反映了40多个国家已开始实施经济改革方案。国内生产总值的实际年平均增长率已从1980年代的1.9%上升到1990年以来的平均2.5%。通货膨胀率依然很高,整个区域的平均通货膨胀率继续超过20%。投资与储蓄的比率仍旧很低。

2. 非洲区域局目前正在支助约36个国家的发展经济管理方案。这一支助有助于制订和执行良好和稳定的宏观经济政策。国家官员利用开发计划署支助的宏观经济模式和项目投资模式,编写了政策框架文件,供他们与国际货币基金组织(货币基金组织)进行讨论。这些模式也被用来为圆桌会议和协商小组会议编制公共开支审查报告和公共投资方案。

3. 在政治上,该区域正朝代表制民主方向发生更剧烈的转变。有三十多个国家已开始朝多元化的民主制度发展,因而借鉴了一些已有长期民主传统的国家的经验。非洲区域局对这些国家的支助集中于管理选举进程,加强司法体制及提高预防、处理和解决冲突的能力方面。这一支助促进了和平,并帮助制订和执行了一些复兴和重建方案,如在塞拉利昂、马里和莫桑比克实施的方案。

4. 尽管在1996年取得了可喜的成就并出现了总体的积极发展趋势,但仍然存在两种挑战。一些政策和做法将会促使形势正在好转的非洲国家能够巩固经济和政治成果,并使其他国家能走上稳定与经济发展进程,因而必须继续下去,此外,必须从各种渠道调动更多的财政支助,包括给予更有长远作用的债务减免,通过给予进入外部市场的机会来改善贸易条件,制定办法以增加私有资金的流动,重新安排现有的资源,而且最重要的是,要向非洲提供更多的援助。

5. 这些挑战与1996年3月开始实施的《联合国全系统援助非洲特别倡议》所应付的挑战是一致的。为应付这些挑战,非洲区域局已制定实现可持续的人的发展的若干区域性具体目标。它所提出的方案和政策意见着眼于:(a)促进良好治理,包

括发展能力,从而最终导致持久的经济和政治改革、和平与民主以及消灭贫困;(b)减少贫困和社会排斥现象以及促进可持续、能创造就业、平等而且无害环境的发展;(c)找到具体解决办法,以减轻最穷、负债最重的国家的债务负担;(d)改善进入国际市场的机会,以便把非洲纳入全球经济并减轻乌拉圭回合谈判可能造成的短期不利影响;(e)扭转官方发展援助不断减少的趋势,同时也确保外来援助更有效率和更有效力地用于发展社会各部门和基本基础设施;(f)通过外国直接投资来促进更多的私有资金流动;(g)促进积极的区域融合与合作;以及(h)改进对捐助者所提供援助的协调并确保外来援助与非洲的发展重点相一致。

6. 在1996年全年中,非洲区域局在区域和国际论坛中成功地发出倡议,即捐助者和非洲各国之间的新型发展伙伴关系应照顾到业已开展的众多不同的行动和计划。其中包括1995年6月非洲统一组织(非统组织)首脑会议所通过的《开罗行动议程》、《1990年代联合国非洲发展新议程》及《联合国全系统援助非洲特别倡议》,它们被非洲领导人视为确定非洲长远规划的框架。

7. 在联合国系统内部,非洲区域局已在发挥积极作用,促进和加强开发计划署在执行《联合国全系统援助非洲特别倡议》和调整《非洲发展新议程》着重点方面的伙伴关系。

二、实施可持续的人的发展和加强各国别办事处和总部

8. 该大陆所面临的最重大挑战之一是找到解决贫困问题的创新办法。如果目前的趋势继续下去,那么到2000年,生活于贫困之中的人口数量预计会猛增到3.04亿,大约为该区域总人口的50%。

9. 在1996年,非洲区域局积极支助23个国别方案,帮助实施有助于消灭贫困的政策和方案。为此,已经使用了若干政策和方案工具。

10. 在世界银行的合作下,已经为布基纳法索和多哥编制了从统计上总体概括贫困程度的贫困状况与公共支出审查报告。

11. 已经在贝宁设制了一个信息系统,用于编制国别人的发展指数以及评估和监测政策与方案对减轻贫困的影响。

12. 已调集资源,以供在刚果、纳米比亚和塞拉利昂问题圆桌会议期间,支助消灭贫穷方面的执行。该次会议向捐助国提出了一些有关贫困问题的方案,请它们提供资金。

13. 为加强开发计划署支助消灭贫困的影响力,这些活动将在《联合国全系统援助非洲特别倡议》的框架内加以实施。该特别倡议将重点放在诸如基本教育、基本保健、管理、食物保障、水及卫生和缔造和平等与贫困密切联系的重要领域。

14. 非洲区域局支助创造就业,其方法主要是通过私营部门的发展和以社区为基础的方案。现行的非洲项目发展融资是在1986年与非洲开发银行(非银)和国际金融公司(金融公司)联合创立的。该方案由驻阿比让、内罗毕和哈拉雷分区域办事处的小组负责管理,它帮助确定和筹备需耗资500 000美元到5 000 000美元的中小型项目。除方案创立者之外,丹麦、芬兰、法国、意大利、荷兰、瑞典、联合王国和美利坚合众国也提供了资金。自该融资方案创立以来,已投入的资金总额约有2.71亿美元,已完成160多个项目,并创造了14 000多个就业机会。29个国家的企业管理人员从方案中受益。

15. “技术性企业”是在阿根廷发展起来的一个方案,其目的是通过提供技术援助、财务咨询、培训和加强参与国之间的联系来支助中小型企业。它已推广到埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚和津巴布韦。它已帮助在诸如农用工业、塑料、化学品和纺织品等领域开办了250多家新的非洲工商企业,并协助300多家企业调整、扩展和更新其现有业务。已经在利用“技术性企业”方案的企业之间建立70多个商业联系,而且目前已有100多个国家和国际性公司同“技术性企业”的企业管理人员建立联系。此外,“技术性企业”正在同多国公司开展协作,以建立一个“技术性企业”分包商体制,该体制将优先照顾女分包商。这项工作已经在埃塞俄比亚实施。预期在不久的将来,博茨瓦纳和南非将会采纳“技术性企业”方案。

16. 开发计划署与金融公司和促进发展工业理事会合作成立了非洲管理事务公司(管理事务公司),以加强非洲的管理能力。支助这项行动的其他捐助者包括比利时、丹麦、芬兰、德国、意大利、荷兰、葡萄牙、瑞典、瑞士、美利坚合众国和非洲开发银行。管理事务公司在40多家跨国公司的支持下,创造并保持了10 000个就业机会。它为各非洲管理小组提供了培训设施,并培训了104名主要的地方管理人员。它帮助在财政上能自立的企业取得资金、资本、国外市场和专家服务。自成立以来,它已向200多家公司提供援助。最近的一项评价报告得到结论说,这些公司中有66%在获得管理事务公司的支助后实现了利润增长。

17. 在1996年,非洲区域局在刚果和塞拉利昂问题圆桌会议中提出了一个私营部门协商模式。此外,11月份在马里举行了一次国内私营部门圆桌会议。

18. 一个为期20年的消灭盘尾丝虫病(河盲症)的运动于1996年成功结束。1996年,开发计划署提供了280多万美元支助,并与世界银行、美国和其他双边捐助者合作,帮助在尼日尔和沃尔特河流域基本消灭此病。其结果是,来自十个国家的近一百万人得以迁回该区域,重新在这片富饶的土地上耕种,维持他们的生计。

19. 非洲区域局于1996年实施了“非洲2000年网络”方案,动用资金100多万美元。这是一个影响大、行动快的维持生计方案。该网络的首要发展目标是改善生活在撒哈拉沙漠以南非洲农村社区的人的生活状况。已经作出努力使个人能够更好地控制自身的资源,实现自己的期望。为此所采取的办法是加强妇女的地位,建立开展类似项目的的能力,以及以环境上可持续的方式扩大调动社区资源的机会。该网络通过数额不超过50 000美元的小额赠款,鼓励各村庄、非洲人为主的基层团体以及非政府组织从事目的在于促进地方生活状况和维持发展的社区性活动。1996年,在15个国家的500个项目获得供资。

20. 在1996年,非洲区域局的性别问题方案继续优先注重发展一个综合的战略,将性别问题正式纳入非洲发展规划和政策分析、研究课程及非政府组织的发展和管理工作之中。特别是,向促进非洲经济和社会研究理事会、非洲经济发展和规划研究所

及泛非发展研究所等区域机构提供了支助,协助它们建立把性别问题纳入研究和培训活动的的能力。非洲区域局外派了一名性别问题区域顾问,协助加速在处于危机和正在复苏的国家中把性别问题纳入主流。

21. 非洲区域局通过其“非洲2000年网络”项目,提供技术援助,以使女村民能够改造她们的环境,建立可以自立的小型工业,并对发展作有益的贡献。

22. 非洲区域局还与妇女世界银行和主要的非洲小额融资机构业主建立了密切的合作关系。这一合作关系导致于6月份在马里的巴马科举行了开发计划署—妇女世界银行非洲小额融资机构最佳做法研讨会,并导致编制了一个区域方案以建立和加强非洲由妇女领导的小额融资机构和网络。

23. 在新一轮循环中,纳入主流的努力将得到加强,以此致力于鼓励和支持各国努力执行《第四次妇女问题世界会议行动纲要》。建立能力的各项主动行动将在更广的范围开展,利用在过去五年中所取得的经验。一项主要的目标是,在政策和业务两方面更好地把性别问题纳入非洲区域局方案编制之内,以确保部门性的行动既会促进男女平等,也会从男女平等中获益。

24. 开发计划署特别通过防治荒漠化和干旱办事处,正在提供支助在16个非洲国家开展国别行动方案方面的工作。此外也正在向分区域组织提供支助。开发计划署所提供的支助按国家需要而定并具有灵活性;与此相同,国别行动方案的最初支助活动视国家不同而有差异。非洲区域局与联合国志愿人员一道,开展了一项两年期方案,该方案将向15个非洲国家的国家协调机构派驻联合国志愿人员。这些志愿人员将协助依照《防治荒漠化公约》的精神,发起参与性规划进程,并使之制度化,此外也促进建立民间社会各组织执行该公约和设立国家防治荒漠化基金的能力。

25. 非洲区域局已加紧支持各国建立国家防治荒漠化基金的努力,它向非洲18个国家提供了支助,推动它们设立工作队来引导规划过程。预计在1997年,约有十个国家将就如何设立和管理这些基金达成协商一致意见。

26. 全球环境基金(环境基金)的非洲活动内容包括23个项目、16项创造有利条

件的活动以及1996年总金额达约8 500万美元的16个项目开发基金。这些努力的目的是帮助治理环境问题,保护生物多样性、防止全球气温上升和保护国际水域。

27. 环境基金在非洲的所有活动中,有四个项目、16项创造有利条件的活动及总金额为2 170万美元的五个项目开发基金是在1996年制订和批准的。目前有许多项目提案正在研究之中。若能提供基线资金或通过开发计划署的核心预算资源调拨目标来共同提供经费,则这些项目的制订工作将得到加强。

28. 开发计划署与非洲经济委员会(非洲经委会)是负责《援助非洲特别倡议》中的治理部分的两个联合指导机构。非洲区域局代表开发计划署同联合国其他机构协商制订了一个称为《非洲治理工作特别倡议》的战略框架,其中确定可以在五个类别的活动中使联合国系统各机构参与治理的工作合理化。它们是:建立领导能力、责任制、赋予民间社会权力、政治过渡及和平与稳定。

29. 非洲区域局在《非洲治理工作特别倡议》制订之前就已在非洲向上述某些优先治理领域提供支助。随着该特别倡议的制订,非洲区域局的援助目前更有重点、更具实质内容。挪威政府已向开发计划署的一个信托基金捐款1 000万美元,这笔款项正用于支助目前正在喀麦隆、埃塞俄比亚、马里、塞内加尔、塞拉利昂和斯威士兰等国制订的国家治理方案。

30. 为使这些成功经验产生影响并提高捐助者对治理作为非洲优先发展问题的认识,开发计划署正在筹办一次非洲治理工作讨论会。该会议将于1997年7月在亚的斯亚贝巴举行,非洲各国的部长及捐助者的代表将出席会议。此外,还同日本政府商定,订于1998年举行的第二次非洲发展问题东京国际会议将作出安排,把治理问题作为审查的一个主要方面。

31. 开发计划署还发起了一系列提高非洲发展管理能力的方案。这些方案提高了高级和中级公务员在发展管理方面的专门技能,例如在科特迪瓦的国家远景研究项目和在津巴布韦的非洲能力建设基金会。

32. 非洲区域局打算继续给非洲最高级领导人提供机会,以提高他们对当前主

要发展问题的认识并训练他们的经济管理专门技能。开发计划署与哈佛大学国际发展研究所合作,在9月份为大约22个国家的财政部长筹办了一次关于经济管理的高级别讨论会。讨论会的目的在于提高各国部长对新出现的发展趋势和当前主要宏观经济问题的认识,强化他们在同国际发展伙伴进行政治对话以及在同其他各部进行国内政策协调方面的总体能力。

三、新的方案安排和执行

33. 非洲区域局在制订、提出和审查方案文件方面向各国别办事处提供了充分支持。这些方案文件包括咨询说明、国家合作框架和要求发放资源供高级方案规划的申请(附件二全面列出了非洲方案规划文件的时间表)。

34. 到1996年底,方案管理监督委员会已核准12份咨询说明。为埃塞俄比亚、厄立特里亚、肯尼亚(延长)、毛里塔尼亚、纳米比亚和乌干达等国编写并最后确定了六份国家合作框架。驻地代表被授予核心预算资源调拨目标第1条的全部或部分核准权。

35. 在第五周期的总计1 257 649 000美元可用指规数资源中,有68%已于1995年12月前支出,23%已作为1996年承付款项,另有9%将挪至下一个周期。整个周期的实际执行数额估计为84%。非洲区域局的第五周期非核心资源为478 797 000美元,几乎等数额地分配于各信托基金、费用分担与管理服务协议之间。

36. 在第五周期的多数时间内,执行情况呈下降趋势。已查明存在一些限制因素。一个问题是,在国家执行的项目中,政府一级的协调中心各有不同。另一个问题是,国家一级的方案和技术方面能力很薄弱。政府并不总是有连贯一致的计划或方案构架;因而许多方案是在“政策真空”中运作的。捐助者的支助不总是在方案方式构架内提供。有人认为,开发计划署在方案方式和国家执行方面的程序对政府和捐助者双方而言很繁琐。最后一点是,推迟就国家执行的方案汇报情况和提交审计报告导致在记录实际执行方面出现延误。

37. 在驻地代表和副驻地代表于6月和7月举行联席会议期间,各国别办事处和总部进行了合作,以解决执行方面的问题。另外,在这些会议上以及在总部都开设了关于方案规划新安排的培训课程。总部与国别办事处之间进行对话之后,商定采取一些改进执行工作的行动。其中之一是,会上商定采用预备性援助方式来促进方案支助文件的拟订以及与方案支助文件同时研订方案支助执行安排。另一办法是,采用预先核准方式,使各种方案/项目活动得以尽早展开。会上商定,应同主要各部的官员建立牢固的联系,以便为开发计划署的方案/项目活动提供重要的支持。最后,鉴于国家执行方式的日益采用,应该设立方案支助单位并对政府官员和开发计划署工作人员进行有系统的培训。这样做的结果使非洲区域局在1996年中有了重大改进,执行的数额估计达2.05亿美元,与1995年相比增加了31%。

38. 为加速发放核心预算资源调拨目标中的2.73亿美元资源供非洲高级方案规划之用,非洲区域局向所有国别办事处送发了“高级方案规划准则”和行动计划,以加强方案的执行。包括安哥拉、科摩罗和马拉维在内的一些国家已制订并开始采用高级方案规划方式来执行方案。

39. 在1996年,有九项方案根据核心预算资源调拨目标的第1.1.3条获得批准:安哥拉获得250万美元,用于遣散工作;利比里亚获得500 000美元,用于复兴;马里获得200 000美元,用于重返社会;卢旺达获得250万美元,用于能力建设和复兴;塞拉利昂获得100万美元,用于复兴和重建;大湖区获得700 000美元,用于难民区的信息协调;非洲之角获得250 000美元,用于制订复兴战略框架。布隆迪和莫桑比克分别获得了500 000美元和100万美元拨款。

四、宣传、建立伙伴关系和寻求支持以及 调动资源促进可持续的人的发展

40. 非洲区域局在1996年举办了各种讨论会、讲座和会议,并发表了关于非洲发展问题的报告和文件,它们把与可持续的人的发展有关的领域作为特别重点。在

1996年举办了十次讨论系列讲座,来自非洲和国际著名机构的人士作了客座演讲,开发计划署及联合国的其他机关和机构参加了讲座。非洲区域局的高级管理人员在大型国际和区域间会议与论坛中代表开发计划署,就非洲发展问题作了约36次演讲。

41. 为提高对非洲发展问题和优先事项的认识,非洲区域局的高级管理人员接受了法兰西国际广播电台、美国之音、非洲第一广播电台和联合国广播电台以及国家一级新闻界的采访。讨论的内容集中在发动实施《联合国援助非洲特别倡议》、1996年人的发展报告和消除贫困十年方面。

42. 非洲区域局于1996年在互网络上建立了一个活跃的主页,提供有关《联合国援助非洲特别倡议》、非洲区域局方案、大湖区倡议、最新消息、最新国别资料等信息,并提供了与其他网络地址的联系。非洲区域局主办了由政府官员及民间社会和私营部门的代表参加的两个分区域讲习班,以促进利用互网络来宣传可持续的人的发展。

43. 1996年调集的非核心资源总估计数额为1.53亿美元,比1995年增加了20%。这证实非洲区域局在调动非核心资源方面的能动性正在提高,也确认了在这个周期中,这一领域已取得稳步进展。与1993年相比,1996年调集的非核心资源相当于增加了200%。在1996年,22个非洲国家共向开发计划署认捐728 391美元,而1995年有17项认捐,数额共计621 555美元。

44. 非洲区域局在支助人道主义、非军事化和复兴的努力方面,起了推动作用。在1996年设立了三个新的信托基金,其对象是安哥拉(800万美元)、马里(1 000万美元)和塞拉利昂(300万美元)。主办的圆桌会议有四次,其对象是刚果(6.18亿美元)、卢旺达(6.17亿美元)、塞拉利昂(2.30亿美元)和大湖区(7 000万美元)。此外还为八次国家内部部门间协商提供了支助。

五、加强开发计划署在联合国系统内的伙伴关系

45. 由开发计划署支助的三个机制在促使发展伙伴和国内各机构协同努力以解

决发展问题方面起了促进作用。国家远景研究、国家人的发展报告和国别战略说明都已证明是政策对话的高质量文件。

46. 开发计划署以国家远景研究项目协助科特迪瓦、毛里求斯、加蓬、几内亚比绍、马达加斯加、马拉维、圣多美和普林西比及赞比亚等国制定长期的发展战略,这些战略中包含了反映社会集体意愿的国家远景设想和共同发展目标。在已实施国家远景研究项目的国家,宏观经济政策及部门性投资方案和发展项目已经在—个商定的长期发展框架内制订。这使得内部和外部的有关各方更能予以接受。外界对国家远景研究方案作了评价,所得结果是良好的。

47. 《科特迪瓦2025年远景规划》是在政府官员、民间社会、学术界、私营部门和地方社区的参与下制订的。科特迪瓦正在将这项国家远景研究工作的结果付诸实施。该国已在总统办公室设立一个战略规划和未来研究股。该股的任务是将国家远景设想转化为具体的目标和可实施的战略,确定和实施行动计划,并促使所有有关方面开展协作,树立对战略规划过程的主人翁态度。

48. 为了实现这些目标,战略规划股正在设立一个国家战略委员会。其主要任务将是认可《科特迪瓦2025年远景规划》的结果,将各项目标纳入为期五年和十年的战略和行动计划之中。就增值效应和影响而言,这一进程已对建立国家的未来研究能力有所帮助。由来自大学、国家研究机构、非政府组织、私营和公共部门及军队的30位人士组织的一个多学科小组作为专家参加了这项工作,以协助国别工作队。另一个潜在的重大影响是,行政机构向研究人员、学术界人士和私营部门敞开了大门。此外,这个进程把具有不同政见的人士汇集到一起,研讨共同的目标和价值,为国家的利益作集体的努力。

49. 贝宁、中非共和国、毛里塔尼亚、纳米比亚、塞拉利昂、多哥和乌干达制订的国家人的发展报告加强了内部政策对话,吸引了外部伙伴的参与。多哥的国家人的发展报告帮助在民间社会、私营部门、新闻界、学术界、地方社区、公务员、政党、议员和政府之间建立了内部政策对话。这项工作导致订立了国家发展的优先

事项、政策和方案。后来,有捐助者参加的国家论坛会讨论了这些事项、政策和方案。该论坛商定通过消除贫困和建立经济管理能力这两大方案来支持各优先发展事项。应政府的要求,开发计划署带动各捐助方协助制订这两项方案。总理在非洲区域局区域主任的一次正式访问期间批准并签署了这两项方案。政府、开发计划署和世界银行在国家人的发展报告范围内编写了公共支出审查报告,以评估各项政策、方案和预算对社会发展的影响,并概述实现可持续的人的发展的有效措施。这种三方协作得到了世界银行高层管理人员和政府的赞扬。在整个过程中,国民编制国家人的发展报告和公共支出审查报告的能力得到了加强。目前,一个国别工作队正在编制下一份公共支出审查报告和区域人的发展报告,使政策对话进入地方一级。由于进行了这一工作以及掌握了其他成功经验,非洲区域局的所有方案受惠国都已计划制订1997年国家人的发展报告。

50. 截至1996年12月,在驻地协调员的指导下,非洲区域局的20个方案受惠国已编制国别战略说明,有13个国家制订了共同国别评估报告。所有国别办事处都已设立单位或协调中心,负责支助对联合国会议采取的后续行动。

51. 在非洲的所有联合国驻地协调员都已接获指示,须同联合国国别工作队密切合作,开展和保持与政府和民间社会的对话。被派往埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克和纳米比亚的驻地协调员已同意带领他们的联合国国别工作队撤退,这在某些情况中涉及到政府。

52. 人们普遍关切,在非洲各国正在为可持续经济发展奠定基础而作巨大努力的时候,各方对非洲的支助却在减少。针对这一关切,联合国秘书长于1996年3月15日着手实施了《联合国全系统援助非洲特别倡议》,它涉及一系列史无前例的协调行动,目的是通过汇集联合国系统的资源,最大程度地支持非洲的发展努力。这是联合国全系统,包括世界银行和货币基金组织第一次致力于开展协作努力,支持一个大陆全体人民的可持续发展。

53. 科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、塞内加尔和塞拉利昂正在卫生

部门的改革方面与世界卫生组织(卫生组织)和世界银行密切合作。同样,在世界银行和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的支持下,科摩罗、埃塞俄比亚、加纳、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克和赞比亚的政府正在不同阶段上拟订教育方案。埃塞俄比亚和纳米比亚政府已要求在供水部门获得支助,喀麦隆、埃塞俄比亚、多哥和塞内加尔政府则表示希望在治理方案方面得到支助。这一系列活动表明,在一些国家中的参与日益增多,而这些国家在世界银行和联合国有关机构的支助下,正计划利用特别倡议作为部门投资方案的框架。争取捐助者充分支持的机制已经建立,因为经周密制订的部门投资方案将要或者在某些情况下已经获得协商小组或圆桌会议的核准。另一个特征是,部门投资方案被纳入世界银行主办的关于非洲特别方案的讨论之中。

六、开发计划署在处于危机国家和 其他特别情况中开展工作的成绩

54. 1996年,一些非洲国家遇到特殊的发展情况,公共和社会服务崩溃,经济活动中断,出现不安全状况和武装冲突,法律秩序陷入混乱,大批人口流离失所,人们大规模遭受苦难。在非洲区域局实施方案的46个国家中,有八个国家,即安哥拉、布隆迪、中非共和国、利比里亚、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂和扎伊尔,属于正处在危机之中或正摆脱危机的国家。

55. 该局支持在中非共和国预防冲突,在马里和塞拉利昂解决冲突,在利比里亚建立和平以及在安哥拉、莫桑比克和塞拉利昂实施冲突后恢复和复兴方案。在卢旺达,非洲区域局与其他机构协作,制订了协同实施从救济到发展的行动的战略框架。

56. 非洲区域局与开发计划署的应急司、联合国政治事务部和联合国人道主义事务部密切协作,以政治、人道主义、维持和平和发展方面的适当干预来应付危机局势。在处于危机的国家中,由驻地协调员领导的联合国国别工作队(灾害管理队)通常负责确定紧急情况的范围及国家内部的防备程度和应变能力,并查明联合国作

出协调和一致反应所需的资源。

57. 非洲区域局对危机局势所作的反应分三个阶段。第一阶段是努力预测危机以及防止危机的发生或扩大。在中非共和国的情况就是如此。开发计划署在那里成功支持了调停努力。第二个阶段是支持当地、社区和国家的行动，目的是在危机期间拯救生命，保护生计。在冈比亚和塞拉利昂，开发计划署向基层的减轻贫困方案提供了支助。第三个阶段是在危机得到遏制时，通过重建负责任的治理体制，恢复商业和经济活动，促进社会团结，重建基础结构，恢复保健和教育服务以及鼓励个人企业等办法，以此促进复苏。在安哥拉、莫桑比克、卢旺达和塞拉利昂开展了这些活动。

58. 1996年，非洲区域局加强了对危机的反应，发起并领导了紧急援助问题多机构国别评估和评价工作。在卢旺达采用的就是这一作法，它导致制订了一个所有紧急支助行动和援助均在其范围内实施的战略框架。这一作法已在中非共和国开始，并且也将在扎伊尔实施。

59. 开发计划署通过对选举与和平进程的支助，在恢复塞拉利昂民主政府方面发挥了关键作用。经民主选举的总统于1996年3月29日就职，从而为和平过渡到文官统治铺平了道路。开发计划署协助塞拉利昂政府和革命联合阵线进行谈判，以达成和平协定，并使这项协定配合政府所制定的注重权力下放、透明度和明确责任的良好治理方案，确保持久的和平。

60. 开发计划署还协助新当选的政府制订国家和解、复兴和重建方案。这将巩固和平进程，使国内流离失所者、难民和前战斗人员能够返回家园，重新开始正常生活。这项方案于1996年9月提交给了与捐助国共同举行的圆桌协商会议，其后又与私营部门进行了协商。为这项国家方案提供的资金估计为2.11亿美元，为最新联合呼吁提供的估计数额为2 800万美元。捐助者对这种作法所作的积极回应反映在：它们在会议上宣布拨款大约2.5亿美元，此外，在其后与未能在那次协商中作明确承诺的那些捐助者进行协商之后，预计还会有更多的拨款。目前正在开展密集的后继行

动。由世界银行牵头的协商小组会议定于1997年3月举行,会上将讨论经开发计划署协助拟订的减轻贫困方案和治理方案。

七、建立一个更加精简和责任更明确的学习组织

61. 在实施1996-1997年预算战略的范围内,非洲区域局已削减总部和外地办事处的预算10%。这导致工作人员遭裁减。在结构方面,总部的司级部门从四个减至三个。各国别办事处也通过合并业务单位,改组了它们的结构。

62. 1996年,非洲区域局实施了一项人力资源开发战略;在这方面,它就方案管理、时间管理、业务管理、行政和办事程序及计算机软件等课题开设了培训课程。

63. 在埃塞俄比亚和尼日尔开展了方案审查管理小组的一项工作,并对国别办事处的人员实行相互调用。非洲区域局在喀麦隆、马里和津巴布韦设立了试验中心。这些中心正在成功地实施开发计划署与国家和区域机构建立网络联系以支助方案受惠国的构想。

附件一

开发计划署/ 非洲区域局支助	行动次数	核定的开发计划署 核心资源(%)	共同筹资:政府与 第三方分担费用, 信托基金(%)
A. 广泛的方案领域			
一、消灭贫困	x	36.9	12.0
二、性别问题	x	02.0	01.0
三、环境	x	19.7	14.0
四、治理	x	33.0	15.0
五、人道主义和灾害管理	x	08.4	57.9
六、机构间活动	x	x	x
B. 非方案制订活动			
一、国家人的发展报告	-7		
二、国家合作框架	-6		
三、国别战略说明	-20		
四、国别评估	-13		
五、共同房地	-19		
六、其他	x		

附件二

非洲区域局

与后续方案编制周期有关的政策和方案编制文件的拟订时间表

(截至1997年2月24日)

国家	国别战略说明	共同国别评估	咨询说明	国家人的发展报告	国家合作框架	核心预算资源调拨目标			备注
						所需数额\$	接到申请日期	申请获准日期	
安哥拉	3/97		获方案管理监督委员会批准 2/97	12/97	执行局 9/97				
贝宁	提交总部 11/96	7/97	获方案管理监督委员会批准 11/96	12/96 12/97	执行局 9/97				
博茨瓦纳	获得批准 11/96		提交总部 2/97	12/97	执行局 9/97				
布基纳法索	1/97		提交总部 1/97	3/97	执行局 9/97				
布隆迪			提交总部 9/97	12/97	执行局 1/98				目前尚无
喀麦隆	7/96		提交总部 2/97	3/97	执行局 9/97				
佛得角			现已交到总部	1/97	执行局 9/97				
中非共和国	12/96		提交总部 5/97	4/96 7/97	执行局 9/97				第二次叛乱后的新政府, 人道主义援助事宜正在

附件二(续)

国家	国别战略说明	共同国别评估	咨询说明	国家人的发展报告	国家合作框架	核心预算资源调拨目标			备注
						所需数额\$	接到申请日期	申请获准日期	
乍得	9/96		提交总部 2/97	12/97	执行局 9/97				协商说明的草稿已于1995年8月提交总部
科摩罗	政府通过 6/95		获方案管理 监督委员会 批准 11/96	7/97	执行局 5/97				
刚果			提交总部 2/97	6/97	执行局 9/97				国别战略说明的过程将于1996年11月圆桌会议之后开始
科特迪瓦			提交总部 3/97	9/97	执行局 9/97				
赤道几内亚			提交总部 2/97	1/97	执行局 9/97				
厄立特里亚	7/97		获方案管理 监督委员会 批准 11/96	5/97	执行局 3/97				
埃塞俄比亚	7/96		获方案管理 监督委员会 批准 11/96	6/97	执行局 3/97				1995年人的发展报告于1995年8月17日开始实施
加蓬	1/97		提交总部 1997年第一 季度	7/97	执行局 9/97				

附件二(续)

国家	国别战略说明	共同国别评估	咨询说明	国家人的发展报告	国家合作框架	核心预算资源调拨目标			备注
						所需数额\$	接到申请日期	申请获准日期	
冈比亚			提交方案管理监督委员会 3/97	3/97	执行局 9/97				
加纳	5/95		提交总部 3/97	3/97	执行局 9/97				
几内亚	11/96		提交总部 3/97	4/97	执行局 9/97				
几内亚比绍			现已交到总部 3/97	3/97	执行局 9/97				
肯尼亚	已开始实施		国别方案将延长1年	9/97	执行局 3/97				咨询说明和国家合作框架将于1997年底最后确定
莱索托			获方案管理监督委员会批准 12/96	12/97	执行局 5/97				政府对国家战略说明无兴趣, 无增值
利比里亚			无	1998					尚无编制下一个国别方案的时间表
马达加斯加	3/97	1/97	三年审查一次 2/97	2/97					国别方案有效期至1998年底

附件二(续)

国家	国别战略说明	共同国别评估	咨询说明	国家人的发展报告	国家合作框架	核心预算资源调拨目标			备注
						所需数额\$	接到申请日期	申请获准日期	
马拉维	8/96		现已交到总部 5/97		执行局 9/97				
马里	9/96	7/96	提交总部 3/97	12/95 9/97	执行局 1/98				
毛里塔尼亚	12/96	7/96	获方案管理 监督委员会 批准 12/96	12/96 12/97	执行局 3/97				
毛里求斯	6/95	9/96	获方案管理 监督委员会 批准 2/97	7/97	执行局 9/97				
莫桑比克	8/95	6/97	提交总部 9/97	12/97	执行局 1/98				国别方案有效期至1997年底
纳米比亚	8/96		获方案管理 监督委员会 批准 9/96	9/96 9/97	执行局 3/97				
尼日尔	10/96	10/96	提交总部 6/97	6/97	执行局 9/97				
尼日利亚	5/96		获方案管理 监督委员会 批准 9/96	1/97	执行局 9/97				
卢旺达	10/97	12/96	提交总部 7/97	6/97	执行局 9/97				

附件二(续)

国家	国别战略说明	共同国别评估	咨询说明	国家人的发展报告	国家合作框架	核心预算资源调拨目标			备注
						所需数额\$	接到申请日期	申请获准日期	
圣多美	无	1997年第一季度	获方案管理监督委员会批准 12/96	12/97	执行局 9/97				
塞内加尔	1/97		提交总部 3/97	12/97	执行局 9/97				
塞舌尔	无	9/96	现已交到总部	7/97	执行局 9/97				
塞拉利昂	10/96	1996年第三季度	获方案管理监督委员会批准 12/96	9/96 12/97	执行局 5/97				
南非	3/97		提交总部 4/97	12/97	执行局 9/97				在1996年制订了国家重建和发展计划, 该计划将导致在1997年编写一份国家人的发展报告
斯威士兰	待定	10/96	现已交到总部	7/97	执行局 5/97				
坦桑尼亚	草稿 9/96		获方案管理监督委员会批准 12/96	7/97	执行局 5/97				
多哥	1996年第四季度	1996年第三季度	现已交到总部	7/96 7/97	执行局 9/97				

附件二(续)

国家	国别战略说明	共同国别评估	咨询说明	国家人的发展报告	国家合作框架	核心预算资源调拨目标			备注
						所需数额\$	接到申请日期	申请获准日期	
乌干达	正在审议	正在审议	获方案管理监督委员会批准 9/96	11/96 12/97	执行局 3/97				
扎伊尔	1998年1月		提交总部 3/97	1998	1998年 第一季度				由于扎伊尔的目前局势, 现在无法编制国别战略说明和中期审查报告
赞比亚	9/95	待定	获方案管理监督委员会批准 10/96	草稿 2/97	执行局 5/97				
津巴布韦		1995	提交方案管理监督委员会 2/97	12/97	执行局 9/97				
区域方案			框架获得方案管理监督委员会批准		执行局 3/97				