



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL  
E/CN.15/1997/10/Add.1  
7 March 1997  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Шестая сессия

Вена, 28 апреля - 9 мая 1997 года

Пункт 6(f) предварительной повестки дня\*

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ  
ПРЕСТУПНОСТЬЮ

РОЛЬ УГОЛОВНОГО ПРАВА В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

1. После подготовки доклада Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 1996/10 Экономического и Социального Совета о роли уголовного права в охране окружающей среды (E/CN.15/1997/10) были получены дополнительные ответы, содержащие информацию о национальном уголовном законодательстве по охране окружающей среды и о региональных и многосторонних инициативах, от Германии, Греции, Канады, Турции и Эстонии. Таким образом, ответы представили в общей сложности 23 государства. Ниже дается краткий обзор информации, представленный пятью вышеуказанными государствами.

2. В отношении двусторонних и многосторонних договоров эти пять государств сообщили о подписании ими значительного числа договоров об охране окружающей среды, некоторые из которых предусматривают положения об уголовной ответственности, и о включении их в национальное законодательство. Канада сообщила, что соглашение, дополняющее Североамериканское соглашение о свободной торговле 1989 года между Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами Америки, касается исключительно экологических аспектов, в том числе договоренностей о сотрудничестве в проведении расследований в области правоохранительной деятельности. Эти три государства создали Комиссию по сотрудничеству в охране окружающей среды, созданную содействовать развитию регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и координировать деятельность законодательных и правоохранительных органов. Кроме того, Канада отметила, что ряд договоров о взаимной юридической помощи в вопросах уголовного права и выдачи распространяется на

\*E/CN.15/1997/1.

экологические преступления и на правонарушения законодательства об охране природы. Германия и Турция подчеркнули актуальность проекта конвенции Совета Европы об охране окружающей среды на основе норм уголовного права.

3. Канада приняла законодательные акты об охране окружающей среды на федеральном уровне, а также на уровне провинции. Большая часть этих законодательных актов содержит положения о правонарушениях и наказании за них. Основой законодательства в этой области является Закон об охране окружающей среды 1985 года, который был принят с учетом необходимости регулировать национальные и международные вопросы трансграничной охраны окружающей среды, ввести национальные стандарты в области охраны окружающей среды и обеспечить выполнение Канадой своих международных обязательств в этой области. Закон квалифицирует как преступление неоказание содействия инспекторам, невыполнение требований об отчетности, представление ложной информации и причинение ущерба окружающей среде по небрежности или преднамеренно. Максимальное наказание за тяжкие экологические преступления предусматривает наложение штрафов в неограниченном размере, а также тюремное заключение сроком до пяти лет. Если преступление является длительным, то по этому Закону предусматривается, что каждый день засчитывается как отдельное преступление. В Законе предусматривается также ряд функций в проведении расследований, в том числе право на обыск, изъятие, задержание или конфискацию продукции или веществ. Предусматривается также, что расходы на мероприятие по обеспечению законности, на очистку или другие соответствующие мероприятия могут взыскиваться с правонарушителей. Тягчайшие преступления против окружающей среды, совершение которых связано с умышленным или неумышленным риском для жизни или безопасности других лиц, влекут ответственность в соответствии с Уголовным кодексом, в котором предусматривается тюремное заключение сроком до 10 лет в случае нанесения телесных повреждений и пожизненное тюремное заключение в случае причинения смерти. В специальных статутах также содержатся конкретные положения о правонарушениях, касающихся загрязнения воды, атомной энергетики, рыболовства, перелетных птиц, опасной продукции и грузов.

4. Канада считает, что уголовное законодательство и уголовно-процессуальные нормы являются важным инструментом охраны окружающей среды, который, однако, следует применять не огульно, а лишь в самых серьезных случаях, а также если другие меры принуждения не дают или могут не дать результатов.

5. Кроме того, при федеральном министерстве по охране окружающей среды, которое несет главную ответственность за экологические вопросы, создано управление по обеспечению соблюдения законности, осуществляющее статистический учет и надзор за соблюдением законов и привлечением к ответственности нарушителей. В представленных отчетах этого управления дается краткий обзор мероприятий по обеспечению соблюдения законов и приводятся конкретные дела за 1993 год, а также дела, по которым решения еще не принято. Максимальный штраф в Канаде за экологические преступления был наложен на одну компанию за сброс ядовитых веществ в воды, богатые рыбой. Размеры штрафа составили 1 млн. канадских долларов, еще 3 млн. канадских долларов было взыскано за охрану и защиту рыбных ресурсов и среды обитания рыбы.

6. В Эстонии положения об уголовной ответственности за охрану окружающей среды включены в Уголовный и Административный кодексы, а также в специальные законы, регулирующие водо- и лесопользование и рыболовство. Административный кодекс, в котором насчитывается 27 статей, касающихся возможных экологических правонарушений, применяется в отношении правонарушений, в результате которых ущерб окружающей среде не превышает десятикратного официального минимального месячного оклада, а также в отношении первого правонарушения. Максимальный размер штрафа, предусматриваемый Административным кодексом, составляет 200 минимальных ставок дневного заработка. Кроме того, на три года может быть отказано в праве заниматься охотой, рыболовством или управлять судами. В Уголовном кодексе содержится 16 специальных статей по экологическим преступлениям. Предусматриваемые размеры максимального штрафа в случае

наступления уголовной ответственности составляют 300 минимальных ставок дневного заработка; возможно также тюремное заключение сроком до трех лет. В настоящее время в Эстонии готовится закон о единообразном наказании для юридических лиц. До его принятия юридические лица несут ответственность в соответствии с вышеназванным законодательством. Размер штрафа зависит от ущерба, причиненного окружающей среде, и, как правило, превышает стоимость фактического ущерба окружающей среде, особенно для юридических лиц, на которых накладывается штраф, чаще всего в размере пятикратной стоимости ущерба, причиненного окружающей среде. Получаемые таким образом средства поступают в экологический фонд.

7. В Эстонии инспектор охраны природы правомочен в случае необходимости проводить предварительное уголовное расследование. По делам, подпадающим под Административный кодекс, может быть наложен штраф, составляющий до 50 минимальных ставок дневного заработка, и могут изыматься лицензии. В определенных случаях полиция вправе сама наказывать правонарушителей. На месте без составления протокола может быть взыскан штраф, составляющий до 10 минимальных ставок дневного заработка. Однако максимальное наказание может быть определено только в судебном порядке; правом на конфискацию средств, использованных для совершения преступления, обладает только суд.

8. В Эстонии ежегодно регистрируется от 7 000 до 7 500 экологических преступлений. Чаще всего эти преступления связаны с причинением ущерба лесам и нарушением правил рыболовства и водопользования. В большинстве случаев правонарушителей привлекают к административной ответственности или штрафуют. Информация о судебных приговорах по уголовным делам отсутствует.

9. В Германии положения об уголовной ответственности в области охраны окружающей среды содержатся главным образом в Уголовном кодексе, в котором имеется специальная глава, в том числе о загрязнении воздуха, воды и почвы, ионизирующей радиации, а также по вопросам удаления отходов. Кроме того, положения об уголовной ответственности имеются в законах об охоте, эпидемических заболеваниях, химических веществах, радиации, растительном и животном мире. Приблизительно в половине федеральных земель принято законодательство, определяющее взаимодействие между административными и правоохранительными органами, в частности обязанность административных органов сообщать о случаях серьезных экологических преступлений. В период с 1991 по 1995 год полицией ежегодно регистрировалось в среднем около 20 000 случаев экологических преступлений, большинство из которых были связаны с загрязнением воды и удалением отходов с причинением ущерба окружающей среде.

10. Германия поддерживает предложение о подготовке справочника для оперативных работников по надзору за соблюдением законов об охране окружающей среды, однако еще не решен вопрос о расходах.

11. Германия оказывает также на двусторонней основе помошь другим странам в разработке и осуществлении национальной политики в области охраны окружающей среды, а также в укреплении институционального потенциала в этой области.

12. В Греции основой законодательства в области охраны окружающей среды является Закон 1650/1986, определяющий руководящие принципы разработки экологической политики. Осуществление этой политики регламентируется указами президента и нормативными актами министерств. Этот Закон охватывает широкий спектр экологических вопросов, в частности охрану атмосферы, воздуха, водных ресурсов, почвы и природы, а также удаление отходов. Закон устанавливает также систему уголовных, гражданских и административных наказаний. Уголовные наказания включают в себя тюремное заключение, лишение свободы, наложение штрафов и принятие альтернативных мер; в определенных обстоятельствах предусматривается более суровое наказание. Закон устанавливает также гражданскую ответственность юридических лиц и их правомочных представителей.

13. В Турции вопросы охраны окружающей среды регламентируются рядом законов, устанавливающих уголовную ответственность за правонарушения в этой области. Важнейшие положения содержатся в нормативном акте о лесных ресурсах, предусматривающем, что уничтожение или повреждение леса в результате небрежного обращения с огнем влечет за собой тюремное заключение сроком до пяти лет, а в результате поджога - тюремное заключение сроком до 15 лет. Если ущерб причинен лесу на площади свыше трех гектаров, то мера наказания удваивается, если это правонарушение совершено в террористических целях членом террористической группы, то приговор может предусматривать тюремное заключение сроком до 30 лет. Во всех случаях, когда приговор предусматривает тюремное заключение, налагаются также штрафы. Уголовная ответственность предусмотрена также в нормативном акте о культурном и природном достоянии, устанавливающем тюремное заключение сроком до пяти лет за нанесение ущерба недвижимости, относящейся к культурному и природному достоянию, и тюремное заключение сроком до 10 лет за вывоз за границу движимого имущества, относящегося к культурному и природному достоянию. Другие законы, в которых имеются положения об уголовной ответственности за экологические преступления, регулируют деятельность в таких областях, как здравоохранение, национальные парки, водопользование, охота и мероприятия на побережье.