



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL
E/CN.15/1997/8
18 February 1997
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Шестая сессия

Вена, 28 апреля - 9 мая 1997 года

Пункт 6(d) предварительной повестки дня*

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ
ПРЕСТУПНОСТЬЮ: КОНТРАБАНДНЫЙ ПРОВОЗ НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ**

Меры по борьбе с контрабандным провозом незаконных мигрантов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доводится полученная от правительств дополнительная информация, касающаяся принятых или планируемых мер и инициатив в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов и соответствующих решений, принятых системой Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад является четвертым из серии докладов по этому вопросу, подготовленных во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

*E/CN.15/1977/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-2	2
I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	3-12	2
II. ИНИЦИАТИВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ, КАСАЮЩИЕСЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, И ДРУГИЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	13-40	4
III. РЕШЕНИЯ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ	41-45	10

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе Генеральный секретарь обращает внимание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на полученную от правительств дополнительную и/или новую информацию о принимаемых или планируемых мерах и инициативах в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов. Внимание Комиссии обращается на предыдущие доклады Генерального секретаря по этому вопросу, представленные Генеральной Ассамблее (A/49/350 и Add.1) и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/1995/3 и E/CN.15/1996/4 и Add.1).

2. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение содержащихся в резолюциях Генеральной Ассамблеи 48/102 от 20 декабря 1993 года и 51/62 от 12 декабря 1996 года и резолюциях Экономического и Социального Совета 1994/14 от 12 июля 1994 года и 1995/10 от 24 июля 1995 года просьб к государствам о предоставлении информации о принимаемых ими мерах в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов и к Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о продолжении изучения этой информации.

I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

3. В своей резолюции 51/62, озаглавленной "Меры по предотвращению контрабандного провоза иностранцев", Генеральная Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос об уделении внимания вопросу о контрабандном провозе иностранцев на ее шестой сессии в целях поощрения международного сотрудничества в решении этой проблемы в рамках ее мандата, и просила, чтобы текст этой резолюции был распространен среди всех государств-членов и соответствующих специализированных учреждений и межправительственных организаций. Во исполнение этой просьбы Генеральный секретарь препроводил текст резолюции в виде вербальной ноты от 27 января 1997 года.

4. Что касается недавно принятых законодательных мер, особое значение имеет Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/60. Статьи 1 и 7(d) Декларации специально посвящены

соответственно проблеме торговли людьми и проблеме контрабандного провоза людей через национальные границы, организуемого преступными группировками.

5. На своей пятой сессии при обсуждении вопроса о транснациональной организованной преступности в контексте рассматриваемых первоочередных тем Комиссия сформулировала некоторые характерные особенности и тенденции контрабандного провоза незаконных мигрантов, отмеченных в различных районах мира. Комиссия подчеркнула, что в связи с этой деятельностью все большее число государств используется в качестве транзитных и что время, которое требуется для контрабандной доставки мигрантов из стран транзита, удлинилось. В некоторых странах, куда в конечном итоге прибывают мигранты, возникли серьезные проблемы, связанные с проявлением насилия в отношении мигрантов, торговли женщинами и проявлением насилия в отношении женщин, ставших предметом торговли¹.

6. Вопросы, касающиеся контрабандного провоза незаконных мигрантов, находятся в поле зрения различных директивных органов и программ системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность по различным программным аспектам, в том числе в области прав человека, улучшения положения женщин, прав ребенка, беженцев и миграции, а также развития.

7. Внимание Комиссии обращается, в частности, на недавно принятые решения по вопросу насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов и по вопросу торговли женщинами и девочками соответственно в резолюциях Генеральной Ассамблеи 51/65 и 51/66 от 12 декабря 1996 года. В своей резолюции 51/65 Ассамблея предложила всем соответствующим органам и программам системы Организации Объединенных Наций при рассмотрении вопроса о насилии в отношении женщин уделять особое внимание вопросу о насилии, совершаемом в отношении трудящихся женщин-мигрантов, и сообщить Генеральному секретарю о своих мнениях и замечаниях для включения их в его доклад, представляемый пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции 51/66 Ассамблея приветствовала рассмотрение проблем торговли женщинами и девочками Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и предложила Комиссии и впредь рассматривать соответствующие меры, нацеленные на решение этой проблемы².

8. Внимание Комиссии также обращается на резолюцию 51/69 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года о последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине с 4 по 15 сентября 1995 года, и о всестороннем осуществлении Пекинской декларации³ и Платформы действий⁴, в которой Ассамблея вновь предложила всем функциональным комиссиям Экономического и Социального Совета, в рамках их мандатов, должным образом учесть Платформу действий и обеспечить учет гендерных аспектов в своей соответствующей работе⁵. В этой связи следует напомнить, что в основных разделах Платформы действий первоочередное внимание уделяется вопросам насилия в отношении женщин (стратегические цели D.1-3) и дискриминации в отношении девочек (стратегическая цель L.1-9), ибо обе категории целей охватывают вопросы насилия, злоупотребления и эксплуатации в отношении женщин-мигрантов, трудящихся женщин-мигрантов, а также в отношении торговли женщинами.

9. Случаи торговли женщинами и детьми и насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов подпадают под основы деятельности и задачи системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в сферу применения и под определение понятия насилия в отношении женщин и мер, предлагаемых Генеральным секретарем для ликвидации этой проблемы на такой основе. Соответствующий доклад Генерального секретаря, содержащий предлагаемые пересмотренные меры, стратегии и мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин, представлен на рассмотрение Комиссии (E/CN.15/1997/11).

10. В области прав человека особое значение имеют резолюция 1996/18 Комиссии по правам человека от 11 апреля 1996 года и резолюции Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств 1996/10 от 23 августа 1996 года, озаглавленная "Трудящиеся-мигранты", и 1996/12 также

от 23 августа 1996 года, озаглавленная "Доклад Рабочей группы по современным формам рабства", Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая и открытая для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/158 от 18 декабря 1990 года, и проект программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, подготовленный Рабочей группой по современным формам рабства (см. E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1). (См. также резолюцию 51/85 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года о Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

11. На своей пятидесят второй сессии Генеральная Ассамблея рассмотрит доклад Генерального секретаря, который будет представлен во исполнение ее резолюции 50/123 от 20 декабря 1995 года и в котором будут сформулированы конкретные предложения о путях и средствах решения проблемы международной миграции и развития, включая аспекты, касающиеся задач и возможностей для проведения конференции Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию. К соответствующим организациям и программам системы Организации Объединенных Наций было направлено обращение с просьбой рассмотреть этот вопрос и представить свои соображения Генеральному секретарю. (См. также резолюцию 49/127 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1994 года о международной миграции и развитии.) На своей организационной сессии 1997 года Экономический и Социальный Совет рассмотрит вопрос о международной миграции и развитии в качестве пункта своей повестки дня на 1997 год. Внимание Комиссии обращается на другие соответствующие меры и инициативы, принимаемые по вопросам международной миграции и развития, в частности на рекомендации Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), проходившей в Стамбуле с 3 по 14 июня 1996 года, на которой, среди прочего, были рассмотрены вопросы расселения, касающиеся мигрантов⁶.

12. Внимание обращается на решения Международной конференции по миграции и преступности: глобальные проблемы и решения, организованной в Курмайёре, Италия, в период с 4 по 6 октября 1996 года Международным научно-профессиональным консультативным советом в сотрудничестве с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На этой конференции, среди прочего, основное внимание было уделено проблеме устранения так называемой "двойной виктимизации" мигрантов и беженцев. В ходе обсуждения было отмечено, что в странах происхождения и в принимающих странах следует развернуть осуществление специальных программ, в которых приняли бы участие все соответствующие учреждения, специалисты и службы (уголовного правосудия, помощи потерпевшим, эмиграции, консульской, дипломатической) и которые должны содействовать укреплению связей, информационной деятельности, подготовке кадров и просветительской работе. Через системы обучения и средства массовой информации следовало бы организовать проведение ряда специальных мероприятий по информированию общественности, укреплению мер защиты и других инициатив и по сокращению насилия, злоупотребления и эксплуатации, касающихся торговли людьми, миграции и положения беженцев, а также криминогенных ситуаций, сложившихся в результате распространения вышеупомянутой практики.

II. ИНИЦИАТИВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ, КАСАЮЩИЕСЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, И ДРУГИЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

13. В ответ на просьбу Генерального секретаря 19 государств представили новую или дополнительную информацию о своей деятельности в области уголовного законодательства и других мерах, принятых или планируемых системой предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов: Беларусь, Индия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Колумбия, Ливан, Марокко, Мексика, Нигер, Сент-Люсия, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика и Эстония. В результате общее число ответов, полученных от правительств и включенных в серии докладов, возросло до 74.

Беларусь

14. Условия въезда и выезда и пребывания на территории Беларуси мигрантов, беженцев, иностранных граждан и лиц без гражданства регулируются Законом Республики Беларусь от 1993 года о правовом статусе иностранных граждан или лиц без гражданства; Законом Республики Беларусь от 1995 года о беженцах; Законом Республики Беларусь от 1991 года о гражданстве; и президентским указом от 1994 года. Применяются также правовые положения о борьбе с незаконной миграцией, содержащиеся в Основном законе Республики о национальных границах Республики, о пограничных войсках Республики и об оперативно-розыскной деятельности.

15. Западные и южные границы Беларуси активно используются для незаконного транзита мигрантов в западные страны. Зарегистрированы также попытки незаконного перехода восточной границы большими группами мигрантов, главным образом выходцами из стран Юго-Восточной Азии и Африки. В период с 1994 года по настоящее время на границе Беларуси было арестовано свыше 3 000 незаконных мигрантов из 54 стран. В составе пограничных войск было создано специальное подразделение для борьбы с организованной преступностью на границе, в том числе для борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов.

16. В период с 1994 года по настоящее время это подразделение успешно противостояло попыткам незаконного перехода границы, в которых приняли участие свыше 1 000 потенциальных нарушителей из стран Азии и Африки. Деятельность по организации незаконного ввоза так называемого "живого товара" активизировалась, и занимающиеся этим преступные организации принимают самые разнообразные и порой самые изощренные меры в целях сокрытия и обеспечения безопасности своих операций по перевозке групп мигрантов через границы. Их операции превратились в высокоорганизованную, координируемую и опасную преступную деятельность. Как было достоверно установлено, эти преступные организации делают все для того, чтобы собрать необходимую для себя информацию, а также сведения обо всех изменениях в политической обстановке, национальном законодательстве и методах организации и работы правоохранительных органов и пограничных войск. Предпринятые правительством Беларуси меры по предупреждению незаконного пересечения границы заставили преступные группировки искать более безопасные средства и возможности для перевозки людей на Запад. В итоге удалось перекрыть массовые попытки незаконной миграции, хотя определенная доля этой деятельности переместилась к "зеленым" границам. Чаще всего организаторы контрабандных операций изготавливают поддельные документы, используя для этого фальшивые бланки паспортов стран Содружества независимых государств (СНГ) и других стран.

Колумбия

17. Колумбия сообщила об учреждении комитета для изучения положения, касающегося торговли женщинами и детьми и их эксплуатации.

Хорватия

18. В Хорватии в соответствии с уголовным законодательством незаконное пересечение государственной границы квалифицируется как уголовное преступление. Мерам уголовного наказания подлежат лица, занимающиеся незаконной торговлей женщинами и детьми или содействующие незаконному пересечению границы. Число нарушений уголовного законодательства и число лиц, приговоренных к наказанию за подобные правонарушения, за последние три года значительно возросло.

Кипр

19. Кипр сообщил о том, что число нарушений в связи с незаконной иммиграцией в той части Республики, которая находится под его контролем, невелико. В последние годы незаконных

иммигрантов, прибывших на Кипр, насчитывалось от 20 до 50 человек в год. Однако эта цифра существенно возросла в 1996 году, и было установлено, что большинство незаконных иммигрантов прибывало в страну морским путем из соседних стран, в частности из Ливана и Сирийской Арабской Республики, заплатив от 500 до 1 000 долларов владельцу судна. Нарушителей, как правило, арестовывают в считанные дни после их прибытия и судят на основании Закона об иностранных гражданах и иммиграции. Если суд установит их вину, то нарушители приговариваются к тюремному заключению на срок до 12 месяцев или к штрафу на сумму до 1 000 кипрских фунтов или одновременно к тюремному заключению и штрафу. Кипр считает, что его Закон об иностранных гражданах и иммиграции, хотя он и был принят относительно давно, отвечает нормам современного международного права и удовлетворяет требованиям страны.

Чешская Республика

20. Чешская Республика сообщила об ужесточении мер контроля за въездом на свою территорию иностранных граждан в районе пунктов пересечения границы. Для более эффективной охраны границ странам необходимо заключать двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве пограничных служб с целью борьбы с организованными и неорганизованными попытками незаконной миграции. Создать информационную систему поддержки для обеспечения гибкого взаимодействия органов внутренней и внешней безопасности; готовить сотрудников полиции и персонал посольств на предмет установления подложных документов; и уделять пристальное внимание аспектам безопасности при выдаче виз. Успешно развивается сотрудничество между консульскими отделами посольств Чешской Республики за границей и Управлением по делам иностранных граждан и пограничных войск.

21. Далее Чешская Республика сообщила о том, что, поскольку государства, подписавшие Шенгенское соглашение, не осуществляют мер контроля на своих внутренних границах, деятельность чешских иммиграционных служб сосредоточена на проведении проверок внутри страны и на вопросах сотрудничества между чиновниками, обеспечивающими непосредственную связь с иммиграционными службами государств-партнеров. Эти сотрудники по связи также решают вопросы, касающиеся трансграничной преступности. Все участвующие стороны расценивают эту форму сотрудничества весьма положительно. В соответствии с новым проектом изменения к закону, регулиющему пребывание иностранных граждан в стране, который был одобрен правительством и который в настоящее время находится на рассмотрении парламента, проживание иностранных граждан в Республике будет регулироваться более жесткими условиями.

Эстония

22. Эстония сообщила, что ее опыт пресечения незаконной иммиграции доказал важность заключения странами договоров о взаимной правовой помощи. В 1994 году между пограничными службами Эстонии, Финляндии и Российской Федерации был подписан протокол о трехстороннем сотрудничестве в охране границ в районе Финского залива и прибрежных участков. В рамках этого сотрудничества осуществляется ряд соответствующих мероприятий, в том числе проводятся ежемесячные встречи и обмен информацией. При этом помощь оказывает Эстонское бюро Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол).

23. Для разработки законодательства, регулирующего проблемы незаконной миграции и беженцев, была создана комиссия по вопросам незаконной иммиграции. В 1995 и 1996 годах управление охраны границ активизировало свою деятельность по борьбе с незаконной миграцией путем налаживания сотрудничества между соответствующими учреждениями, оборудования пограничных пунктов соответствующей техникой и расширения доступа к информации, что позволило повысить эффективность охраны границ. Были организованы семинары и курсы повышения квалификации, а также обмен опытом между специалистами.

Финляндия

24. Финляндия сообщила о том, что на основании Закона об иностранных гражданах незаконный въезд в страну карается штрафом или тюремным заключением на срок до двух лет. В соответствии с положениями этого закона нарушением является ввоз или попытка ввоза иностранного гражданина в страну, если известно, что он не имеет паспорта, въездной визы или вида на жительство, организация или предоставление транспорта для такого иностранного гражданина или снабжение другого лица фальшивым или поддельным паспортом, въездной визой или видом на жительство для использования при въезде в страну.

25. Контрабандный провоз незаконных мигрантов в Финляндию или через Финляндию, хотя и в небольших масштабах по сравнению с другими европейскими странами, по сообщениям, несколько увеличился. Считается, что незаконная миграция связана с международной организованной преступностью, например, с наркобизнесом и проституцией. В последние годы правительство уделяет особое внимание борьбе с такими видами преступлений и стремится к расширению международного сотрудничества в этой области, в том числе путем обмена информацией, и к повышению постоянной готовности полиции и пограничных служб за счет отлаживания структур управления, снаряжения и обучения. Правительство приняло участие в ряде международных акций в этой связи под эгидой Европейского союза (ЕС), Будапештской группы и Организации европейской полиции (ЕВРОПОЛ).

26. Финляндия также упомянула доклад о контрабандном провозе незаконных мигрантов в Балтийский регион за 1995 год, подготовленный Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций⁷, в котором подчеркивается, что в одиночку государства не в состоянии бороться с ростом контрабандного провоза людей и что в приграничных районах необходимо наладить практическое сотрудничество между полицией, таможенными и иммиграционными властями. Важную роль играют двусторонние и многосторонние соглашения, поскольку они помогают налаживать непосредственные контакты между низовыми структурами власти и при определенных условиях могут также наделять их компетенцией на проведение операций на территории другого государства.

Исландия

27. Исландия сообщила о том, что у нее нет особых проблем в связи с контрабандным провозом незаконных мигрантов, что потребовало бы введения специального законодательства или других мер со стороны властей в последние годы, ибо за этот период судебным органам не пришлось столкнуться ни с одним из подобных уголовных дел. Соответствующее законодательство страны включает действующие с 1965 года законы, касающиеся регулирования пребывания на территории страны иностранных граждан. Нарушение законодательства в этой связи наказывается штрафом, взятием под стражу или тюремным заключением на срок до шести месяцев. На основании других законодательных актов более суровые наказания могут быть назначены за приобретение незаконным путем паспорта или иного документа на въезд в страну путем предоставления ложной информации или намеренного сокрытия фактов или путем дачи неправильной информации при оформлении официальных документов; за приобретение более одного паспорта или въездного документа для использования в незаконных целях; путем изменения или уничтожения части официального въездного документа в незаконных целях; путем въезда или выезда из страны без отметки о регистрации органами паспортного контроля; или путем принятия участия в сокрытии иностранного гражданина. Лицо, способствующее незаконному въезду в страну иностранного гражданина, помимо наказания за данное правонарушение, обязано взять на себя расходы, понесенные государством в связи с незаконным пребыванием иностранного гражданина в Исландии и в связи с его репатриацией.

Индия

28. Индия представила подробные сведения о своих законодательных актах и правовых положениях, касающихся борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов. Въезд мигрантов на территорию Индии регулируется с помощью паспортно-визового режима. Основным законом, регулирующим въезд иностранных граждан на территорию страны, является Закон об иностранных гражданах от 1946 года. Указ об иностранных гражданах от 1958 года регулирует пограничный режим, и Указ от 1971 года обязывает граждан сообщать о приезде или проживании в семье любых иностранных граждан. В последнее время были предприняты меры по ужесточению контроля на границах с целью перекрыть въезд для незаконных иммигрантов, в частности по поддельным документам и через морское побережье. Государственные учреждения принимают активные меры с целью раскрытия незаконных операций по ввозу женщин и детей под предлогом заключения брака.

Италия

29. В соответствии с законодательством Италии незаконное пересечение границы наказывается тюремным заключением сроком от одного до трех лет и штрафом в размере до 30 млн. итальянских лир. Если подобной деятельностью занимается группа от трех и более человек ради наживы или если в ходе этой деятельности нелегально ввезено пять и более лиц, то срок тюремного заключения может быть увеличен от четырех до 12 лет, а штраф - от 30 млн. до 100 млн. итальянских лир. Если подобная деятельность преследует цель привлечь нелегально ввозимых лиц для целей проституции или нелегально ввозить детей с целью использования их для занятия нелегальной деятельностью, то подобные нарушения наказываются тюремным заключением на срок от пяти до 15 лет и штрафом от 50 млн. до 200 млн. итальянских лир. Все транспортные средства, используемые для подобной нелегальной деятельности, конфискуются.

30. Италия может выдать разрешение на временное пребывание гражданам государств, не являющихся членами ЕС, жизнь которых может подвергаться серьезной угрозе в связи с их показаниями в ходе судебного разбирательства по делам, связанным с преступным рекрутированием лиц. Этим преследуется цель укрепления сотрудничества между оперативными органами, занимающимися расследованием организованной преступной деятельности. Существуют отдельные наказания за деятельность, связанную с наймом нелегальных работников: тюремное заключение сроком от двух до шести лет и штраф в размере от 10 млн. до 50 млн. итальянских лир за каждого нелегального работника. В соответствии с итальянским законодательством иностранные граждане, нелегально проникшие на территорию государства, не могут быть привлечены к судебной ответственности. Могут быть приняты лишь административные меры по выявлению и затем высылке таких лиц за пределы территории страны.

Ливан

31. Ливан сообщил о том, что все нелегально проникающие на территорию страны лица могут быть подвергнуты тюремному заключению на срок от одного месяца до трех лет и затем депортированы из страны.

Мексика

32. Мексика сообщила о том, что рассматривается предложение о внесении поправки в действующий Закон об общем регулировании вопросов народонаселения с целью включения в него более жестких наказаний за контрабандный провоз незаконных мигрантов. В настоящее время это предложение представлено в законодательный орган для обсуждения и утверждения, которое может его существенно подработать. В настоящее время одна из статей Закона, равно как Федеральный уголовно-процессуальный кодекс, квалифицируют контрабандный ввоз иностранных граждан в качестве серьезного правонарушения и предусматривают наказание в виде тюремного заключения.

Марокко

33. Марокко представило информацию о подписанных соглашениях, которые укрепляют ее двустороннее сотрудничество с другими государствами в этой области. Соглашением о передвижении лиц, которое было заключено путем обмена письмами между правительствами Марокко и Франции в 1983 году, предусматривается, что власти Марокко примут меры к тому, чтобы следующие во Францию воздушные и морские суда брали на борт только тех пассажиров, которые имеют при себе действительные документы, указанные в вышеупомянутом соглашении. После присоединения Марокко в 1959 году к международной конвенции, касающейся нелегального проезда, эта страна установила более тесные отношения сотрудничества по вопросу незаконной миграции и приняла на основе двусторонних соглашений соответствующие меры, с тем чтобы принимать обратно своих граждан, нарушивших положения о незаконном проезде. В 1992 году Марокко заключило с Испанией соглашение о передвижении транзитных пассажиров и о согласии принимать обратно иностранных граждан, пытавшихся нелегально въехать в Испанию. В соответствии с условиями этого соглашения обе стороны установили пограничный контроль вдоль побережий своих стран. В октябре 1996 года Марокко и Испания приняли решение учредить совместные комитеты, которым поручено выявлять незаконных мигрантов и рассматривать возможности установления контроля за их передвижением. В настоящее время ведутся переговоры по вопросу разработки рамок соглашения между Марокко и ЕС об ассоциированных отношениях по проблемам, касающимся незаконной эмиграции и условиях, регулирующих возвращение лиц, нарушивших эти положения.

Нигер

34. Нигер представил текст декрета от 1981 года, регулирующего условия въезда и пребывания иностранных граждан на территории Нигера. Декрет содержит положения, определяющие условия передвижения иностранных граждан, отказа им во въезде и их выдворения. В указе от 1980 года, касающегося въезда и пребывания иностранных граждан на территории Нигера, в частности, определяются наказания и условия выдворения нарушителей из страны.

Сент-Люсия

35. Сент-Люсия сообщила о том, что она не принимала уголовного законодательства или других мер в целях борьбы с контрабандным провозом иностранных граждан.

Испания

36. Испания сообщила об успешной подготовке кадров специальных полицейских формирований. В опубликованном в 1996 году докладе Государственного прокурора о работе Государственной прокуратуры за 1995 год говорилось о том, что наличие специальных задач в рамках деятельности прокурорского надзора и их эффективное исполнение иммиграционными службами содействуют и облегчают сотрудничество с другими государственными учреждениями, особенно с Иммиграционным отделом Национального управления полиции. В новом уголовном кодексе, принятом в 1995 году в качестве конституционного закона, нарушение прав трудящихся квалифицируется как уголовное правонарушение, а две его статьи посвящены мерам предупреждения незаконной иммиграции трудящихся. В одной из его статей перечисляются уголовные наказания за действия одного лица, связанные с контрабандным провозом незаконных работников. В другой статье специально оговариваются меры наказания за помощь или то или иное содействие незаконной иммиграции рабочей силы в Испанию. В нем также предусматривается наказание за фиктивное приглашение на работу или фиктивных договоренностей о найме или иных подобных действиях с целью обеспечить или содействовать эмиграции любого лица в другую страну, причем юридическое определение таких действий содержится в старом уголовном кодексе от 1973 года.

Тунис

37. Хотя Тунис не сталкивается с проблемой, касающейся контрабандного провоза незаконных мигрантов, в 1968 году он принял специальное законодательство о статусе иностранных граждан в Тунисе, которое предусматривает наказание любого лица, которое прямо или косвенно помогает или пытается помочь незаконному въезду, выезду, транзитному проезду или пребыванию иностранного гражданина в Тунисе.

Турция

38. Турция представила информацию о законодательстве, принятом в целях борьбы с организованным контрабандным провозом незаконных иностранных мигрантов, на основании Закона о занятости и Уголовного кодекса. Лица, въезжающие в страну незаконным путем, могут быть подвергнуты тюремному заключению на срок от одного до шести месяцев. Могут быть отозваны лицензии компаний, вовлеченных в нелегальную перевозку пассажиров или груза.

Соединенные Штаты Америки

39. Соединенные Штаты Америки сообщили о том, что разработанная в стране четырехсоставная стратегия по борьбе с незаконной иммиграцией предусматривает восстановление пограничного контроля; защиту интересов американских трудящихся и ликвидацию "магнита", притягивающего иностранных рабочих, путем осуществления правоприменительных мер на рабочем месте; высылку уголовных и других подлежащих депортации иностранных граждан; и обеспечение необходимых ресурсов в поддержку этой стратегии. В этой связи осуществляется пересмотр законодательства, что позволит улучшить государственную правоприменительную практику. В соответствии с положениями, которые регулируют незаконную контрабанду лиц и которые содержатся в Законе об иммиграции и гражданстве в разделе "Ввоз и укрывательство иностранных граждан определенной категории", предусматриваются уголовные наказания в виде тюремного заключения и/или денежного штрафа за правонарушения, связанные с ввозом или попыткой провезти иностранных граждан на территорию страны в не предусмотренных для въезда в страну местах, транспортировкой или укрывательством иностранных граждан, не имеющих при себе документов, и поощрением или привлечением иностранных граждан в страну в нарушение действующего законодательства. Закон предусматривает наказание перевозчика в виде денежного штрафа, если он осведомлен о транспортировке иностранных граждан, не имеющих при себе должным образом оформленных документов, морским, сухопутным или воздушным путем, а также арест и изъятие его транспортного средства.

40. На основании Закона от 1996 года об антитеррористической деятельности и высшей мере наказания за терроризм, повлекший за собой человеческие жертвы, Генеральный прокурор Соединенных Штатов расширил полномочия органов исполнительной власти для ускорения процедуры высылки из страны и депортации иностранных граждан, въехавших по поддельным документам или не имеющих соответствующих документов. Вместе с тем правительство инициирует пересмотр законодательства, с тем чтобы существенно расширить свои возможности по репатриации иностранных граждан, въехавших в страну контрабандным путем, в тех случаях, когда Генеральный прокурор определяет, что количество или особенности иностранных граждан, направляющихся или прибывающих в страну, создают "чрезвычайную миграционную ситуацию". Согласно рассматриваемым законопроектам об иммиграции наказание за новые правонарушения, связанные с контрабандным провозом иностранных граждан, за которые в настоящее время полагается наказание в виде срока заключения от одного года и более, будут караться сроком заключения до 10 лет за первое или второе правонарушение и до 15 лет за последующие правонарушения. Будут выделены значительные средства на расширение штатов всех соответствующих учреждений в целях укрепления их возможностей по задержанию и удалению уголовных и других "подлежащих депортации иностранных граждан" с территории Соединенных Штатов и по повышению эффективности охраны границ.

III. РЕШЕНИЯ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ

ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

41. С 1994 года и по настоящее время Генеральный секретарь представил серию докладов по вопросу незаконного контрабандного провоза мигрантов, в которых содержалась информация от 74 государств и пяти организаций системы Организации Объединенных Наций (см. также A/49/350 и Add.1, E/CN.15/1995/3 и E/CN.15/1996/4 и Add.1).

42. Теперь Комиссия сможет принять решение о том, достаточно ли полученной от государств и представленной на настоящий момент информации для того, чтобы служить основанием для выработки направления будущих международных действий по этому вопросу. Эта информация касается уголовного законодательства и других мер, принятых и/или планируемых правительствами и их соответствующими учреждениями для борьбы с незаконным контрабандным провозом иностранных граждан.

43. Для определения тенденций контрабандного провоза незаконных мигрантов через границу и характера различных криминогенных факторов, сопряженных с этой деятельностью, возможно, потребуется дополнительная информация. В таком случае Комиссия будет иметь не только информацию о мерах, принятых или планируемых государствами для решения этой проблемы, но также и о фактически сложившихся формах и масштабах этой проблемы.

44. На основе той и другой информации Комиссия могла бы затем рассмотреть вопрос о разработке эффективного подхода, который системы уголовного правосудия могли бы взять на вооружение для борьбы с незаконным провозом мигрантов, например, путем лучшей координации и увязки принимаемых ответных мер, с точки зрения разработки политических и практических операций на национальном, региональном и международном уровнях. Такой подход должен основываться на общеприемлемых политических перспективах, четко определенных стратегиях и разработке на практике технических мер, призванных укрепить возможности систем уголовного правосудия для борьбы с этой особой формой преступной деятельности с учетом характера и масштабов преступных операций. Центральное место в любом таком подходе будут занимать вопросы защиты национального суверенитета и безопасности, а также целостности границ, равно как и соображения, касающиеся защиты международно признанных стандартов и норм в области прав человека.

45. При определении будущих мер, которые могут быть приняты для борьбы с ввозом и контрабандным провозом мигрантов с точки зрения предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссия может также пожелать рассмотреть вопрос о том, как лучше всего и в максимально возможной степени объединить свои усилия с усилиями других соответствующих органов и программ, в частности тех из них, которые действуют в рамках системы Организации Объединенных Наций⁸.

Примечания

¹См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 30 (E/1996/30 и Согг.1-3), глава II, пункт 23.

²См. доклад Генерального секретаря о торговле женщинами и малолетними девочками (A/51/309), в котором, среди прочего, в пунктах 43-45 он сообщает о принятых Комиссией подходах и мерах для решения этого вопроса; и доклад о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/51/325), в котором, среди прочего, в пунктах 12-15 он сообщает о мерах, принятых организациями системы Организации Объединенных Наций для решения проблемы трудящихся женщин-мигрантов; и доклад Генерального секретаря о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов, представленный Экономическому и Социальному Совету (E/1996/71).

³A/CONF.177/20 и Add.1, глава I, резолюция 1, приложение I.

⁴Там же, приложение II.

⁵См. доклад Генерального секретаря о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в связи с осуществлением решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин (A/51/277, пункты 5-9).

⁶См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), Стамбул, 3-14 июня 1996 года (A/CONF.165/14).

⁷Christopher J. Ulrich, Alien-smuggling and uncontrolled migration in northern Europe and the Baltic region (ISSN 1236-8245), HEUNI paper No. 7.

⁸К ним относятся следующие организации: а) департаменты и программы Организации Объединенных Наций: Департамент по координации политики и устойчивому развитию и его Отдел по улучшению положения женщин и Центр по правам человека Секретариата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин и Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками; и б) функциональные комиссии Экономического и Социального Совета: Комиссия по народонаселению и развитию, Комиссия по правам человека и ее Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссия по положению женщин.