



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.7/1997/4/Add.2  
6 March 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Сороковая сессия

Вена, 18-27 марта 1997 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ  
ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КОМИССИИ

Мировое положение в области незаконного оборота наркотиков

Доклад Секретариата

Добавление

ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Резюме

В настоящем добавлении к докладу Секретариата о мировом положении в области незаконного оборота наркотиков отражено современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в регионе Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Различные вопросы, требующие принятия решений или доводимые до сведения Комиссии по наркотическим средствам, освещаются в докладе Подкомиссии о работе ее тридцать второй сессии, который представлен Комиссии.

\*E/CN.7/1997/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ИЛИ ДОВОДИМЫЕ ДО СВЕДЕНИЯ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ . . . . .	1-8	2
A. Проекты резолюций, которые могут быть рекомендованы Комиссией по наркотическим средствам для принятия Экономическим и Социальным Советом . . . . .	1	2
B. Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее тридцать второй сессии . . . . .	2-7	8
C. Выход Швеции из числа членов Подкомиссии . . . . .	8	10
II. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ, ОХВАЧЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ПОДКОМИССИИ ЗА ПЕРИОД ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ТРИДЦАТЬ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ . . . . .	9	10
III. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО И СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА . . . . .	10-23	11
IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВАМИ РЕГИОНА ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА . . . . .	24-29	13
V. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ НА БЛИЖНЕМ И СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ И СВЯЗАННЫМ С ЭТИМ ВОПРОСАМ . . . . .	30-34	14

**I. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ИЛИ ДОВОДИМЫЕ ДО СВЕДЕНИЯ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ**

**A. Проекты резолюций, которые могут быть рекомендованы Комиссией по наркотическим средствам для принятия Экономическим и Социальным Советом**

1. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рекомендует Комиссии по наркотическим средствам одобрить следующие проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом:

**ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ I**

**Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров**

Комиссия по наркотическим средствам,

рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект резолюции:

"Экономический и Социальный Совет,

будучи убежден в том, что Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров будет содействовать активизации борьбы против незаконного оборота наркотиков,

1. принимает к сведению Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, текст которого содержится в приложении к настоящей резолюции;

2. настоятельно призывает государства-члены в соответствии с положениями Бакинского соглашения принимать все соответствующие меры на национальном и международном уровнях в целях дальнейшей борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ во всех его формах;

3. предлагает Генеральному секретарю информировать все государства-члены, соответствующие специализированные учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации о принятии Бакинского соглашения;

4. настоятельно призывает государства-члены принять все необходимые меры для осуществления Бакинского соглашения в соответствии с их национальным законодательством;

5. предлагает государствам-членам организовать информационные кампании, в том числе с использованием средств массовой информации, для повышения осведомленности населения о проблеме злоупотребления наркотиками и программах предупреждения такого злоупотребления.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров**

#### А. Характер и масштабы проблемы

1. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам открыла свою тридцать вторую сессию в Баку 17 февраля 1997 года в расширенном составе, что позволило получить более четкое представление о различном положении как в регионе в целом, так и в его субрегионах, и расширило возможности для более углубленного обсуждения положения в области незаконного оборота наркотиков и его последствий для региона, а также новых форм сотрудничества с целью обеспечения эффективного противодействия. Новый состав Подкомиссии свидетельствует о глобальных изменениях в области незаконного оборота наркотиков, которые отражаются на положении в некоторых государствах на Ближнем и Среднем Востоке.

2. В данном регионе уже ощущаются последствия функционирования расширяющейся и разветвленной системы глобального организованного наркобизнеса, который связан с культивированием, производством, оборотом, распределением и потреблением и который проникает в различные секторы. Несмотря на усилия правоохранительных органов, связанная

с наркобизнесом преступная деятельность, особенно терроризм и торговля оружием, приобрела угрожающие масштабы.

3. Последствия незаконного оборота наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке представляют собой зеркальное отражение происходящих на глобальном уровне событий, которые характеризуются утратой достигнутых с таким большим трудом успехов в процессе развития, отходом некоторых стран от пути развития, дестабилизацией социально-экономического положения, подрывом моральных и социальных устоев общества и снижением качества жизни народов данного региона.

4. Поскольку незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими вызывают в регионе серьезную и растущую озабоченность, залогом успешной разработки и осуществления региональных стратегий и субрегиональных программ служит точная ежегодная оценка положения и тенденций. Точная оценка масштабов и характера проблемы незаконного оборота наркотиков в регионе является необходимой отправной точкой как для разработки рациональной политики, так и для повышения информированности населения. Отсутствие надежной и комплексной оценки оперативной информации может привести к неправильному пониманию положения и нерациональному распределению ресурсов. Кроме того, это может крайне затруднить раннее обнаружение и принятие последующих мер для борьбы с возникающими проблемами.

#### В. Декларация

Мы, представители государств - членов Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам,

собравшись на тридцать вторую сессию Подкомиссии, состоявшуюся в Баку с 17 по 21 февраля 1997 года, для рассмотрения Бакинского соглашения о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров,

будучи глубоко обеспокоены распространением злоупотребления наркотиками в регионе и его последствиями для молодежи и будущих поколений,

будучи также глубоко обеспокоены ростом незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и незаконного производства и оборота наркотиков, что представляет главную угрозу для политической, экономической, социальной и культурной структуры и стабильности региона,

вновь подтверждая свою приверженность борьбе с самыми различными проблемами, связанными с незаконными наркотиками,

будучи убеждены, что единственным средством борьбы с проблемами, связанными с незаконными наркотиками, являются согласованные действия, а также всеобъемлющие, хорошо скоординированные программы,

соглашаемся о нижеследующем:

1. на национальном и региональном уровнях следует разработать скоординированные стратегии для выполнения мандатов и рекомендаций, изложенных во Всемирной программе действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии<sup>1</sup> 23 февраля 1990 года, Тегеранской декларации, принятой Конференцией на уровне министров на двадцать

девятой сессии Подкомиссии, состоявшейся в Тегеране в 1993 году, и других соответствующих международных документов по контролю над наркотиками;

2. профессиональная подготовка сотрудников органов по соблюдению законов о наркотиках является первоочередной задачей для многих государств региона, и заинтересованные национальные власти должны заручиться помощью компетентных межправительственных органов в организации межучрежденческих многодисциплинарных курсов подготовки для сотрудников правоохранительных органов региона, учитывая при этом социально-экономические различия, а также на постоянной основе оценивать соответствие современным требованиям и практическую ценность всех учебных материалов и программ в своих соответствующих национальных условиях;

3. международному сообществу и межправительственным органам и организациям следует прилагать усилия для установления отношений сотрудничества с властями в Афганистане, с тем чтобы оказывать им помощь в ликвидации незаконного культивирования, производства и оборота наркотиков в этой стране, особенно в районах производства наркотиков, и предоставлять им пакеты помощи и средства для проведения экономических реформ, в частности для развития людских ресурсов и создания потенциала, мобилизации средств и промышленного развития, в целях обеспечения альтернативных источников дохода, которые позволят улучшить экономические возможности для будущих поколений;

4. в целях совершенствования сотрудничества и координации на национальном и региональном уровнях в столицах государств - членов Подкомиссии следует создать координационные центры и сообщить их официальные названия и адреса партнерам по региону, с тем чтобы они имели возможность осуществлять следующую деятельность:

a) обсуждать друг с другом в любой момент, когда это может потребоваться, оперативные вопросы, касающиеся контроля над наркотиками, и другие практические действия;

b) создавать сети оперативной информации о наркотиках с тем, чтобы обеспечить быстрый и надежный обмен информацией о всех операциях, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

c) обмениваться опытом и знаниями по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках;

d) содействовать обмену рабочими визитами сотрудников правоохранительных органов, занимающихся контролем над наркотиками в регионе, с целью укрепления взаимного доверия, способствующего четкому проведению оперативных мероприятий;

e) обмениваться информацией о тенденциях и параметрах незаконного оборота наркотиков, а также оперативной информацией о перемещении наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и о методах сокрытия активов, учитывая тот факт, что преступные организации широко используют сложные финансовые механизмы, в том числе корпоративные структуры и офшорные финансовые гавани, с тем чтобы скрыть происхождение своих капиталов;

f) обмениваться профессиональными навыками и техническими методами, используемыми для обнаружения, расследования и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и для сбора доказательств;

g) осуществлять сотрудничество и координировать усилия с целью использования контролируемых поставок в случаях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также с отмыванием денег;

h) обеспечивать унификацию законодательства о наркотиках, в частности, в отношении применения соответствующих мер наказания за правонарушения, связанные с наркотиками;

i) содействовать взаимному сотрудничеству в выявлении, изъятии, конфискации и распределении доходов, которые, согласно доказательствам, получены в результате преступной деятельности, связанной с наркотиками;

5. все государства следует настоятельно призвать осуществлять эффективные меры в целях контроля и предупреждения утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также материалов и оборудования, используемых при их изготовлении. Государствам региона, в частности, следует:

a) рассмотреть вопрос об уведомлении Генерального секретаря в соответствии с положениями пункта 10(a) статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>2</sup> о том, что любая страна, экспортирующая в страны этого региона какое-либо вещество, включенное в Таблицу I Конвенции, должна заблаговременно представлять им уведомление о таком экспорте и просить, чтобы такое уведомление распространялось также на вещества, включенные в Таблицу II;

b) если они являются экспортерами веществ, включенных в Таблицу I или II Конвенции 1988 года, выполнять просьбу Международного комитета по контролю над наркотиками добровольно направлять такие предэкспортные уведомления импортирующим странам, даже в случае отсутствия конкретного запроса в отношении такого уведомления;

6. государствам региона следует требовать получения разрешения на импорт всех веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>3</sup>;

7. все государства региона следует призвать принять дополнительные законодательные и административные меры для предупреждения и установления санкций в отношении отмывания денег;

8. все государства - члены Подкомиссии следует призвать принять все меры для обеспечения повсеместного ознакомления с настоящим Соглашением и его соблюдения и выполнения в полном соответствии с их внутренним законодательством;

9. международному сообществу следует предложить оказывать помощь и осуществлять сотрудничество в разработке программ искоренения незаконных посевов и содействовать реализации программ альтернативного развития;

10. как предлагается в международных договорах о контроле над наркотиками, международному сообществу, в том числе межправительственным органам, следует оказывать помощь странам транзита в расширении их возможностей пресекать незаконный оборот наркотиков;

11. международному сообществу, в том числе межправительственным органам, следует оказывать финансовое содействие странам региона, которые не располагают достаточным техническим оборудованием и в которых правительства осуществляют контроль над законными наркотиками и ведут борьбу против незаконного оборота наркотиков;

12. для пресечения потока незаконных наркотиков сокращение спроса на незаконные наркотики имеет такое же важное значение, как и сокращение предложения и оборота незаконных наркотиков. Без такого сбалансированного подхода существенный прогресс в области контроля над наркотиками невозможен. Необходимо активизировать усилия для предупреждения и сокращения спроса на наркотики и уделять таким мерам первоочередное внимание, которого они заслуживают;

13. необходимо разрабатывать комплексные программы предупреждения на основе применения многосекторального и межсекторального подхода в качестве неотъемлемой составной части планирования национального развития. Эти программы должны быть ориентированы на защиту молодежи, которой угрожает опасность стать потребителями и торговцами наркотиками, и должны обеспечивать их благосостояние и качество жизни, тем самым устраняя наркотики из жизни общества. На основе использования всей имеющейся профилактической, учебной, медицинской и юридической информации такие программы должны способствовать углублению понимания молодыми людьми отрицательных последствий злоупотребления наркотиками и должны быть разработаны с учетом индивидуальных особенностей и ориентированы на конкретные группы потенциальных молодых наркоманов;

14. в целях соблюдения традиционного принципа неприкосновенности семейной жизни, признанной в большинстве стран региона, государствам - членам Подкомиссии следует рассмотреть возможность обеспечения анонимности в отношении любого наркомана, проходящего медицинское обследование, лечение и реабилитацию;

15. все государства следует призвать укрепить свои национальные правовые и судебные системы в соответствии с действующими международными договорами о контроле над наркотиками с целью совершенствования и обеспечения эффективности мер контроля над наркотиками в сотрудничестве с другими государствами;

16. государствам региона следует рассмотреть возможность упрощения процедур выдачи лиц, обвиняемых в совершении правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, и воздерживаться от предоставления политического убежища или других форм защиты таким лицам;

17. всем государствам следует признать негативные последствия для осуществляемой таможенными, пограничными и правоохранительными органами деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, возникающие в результате отсутствия или утраты эффективного суверенитета в любой части государства вследствие внутренних беспорядков, иностранной оккупации или других причин, что может привести к незаконному транзитному обороту наркотиков, а также следует осуждать любое нарушение национальных границ и территориальной целостности;

18. Подкомиссии следует продолжать проводить ежегодные совещания в столицах государств региона;

19. Генеральному секретарю предлагается по просьбе заинтересованных правительств рассматривать вопрос о путях реализации различных элементов, содержащихся в настоящем Соглашении, и обсуждать с ними наиболее целесообразные методы проведения последующих мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях;

20. Генеральному секретарю предлагается также распространить текст настоящего Соглашения среди всех государств - членов Организации Объединенных Наций в качестве справочного документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических

средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью, которую планируется провести в июне 1998 года.

---

<sup>1</sup>См. резолюцию S-17/2, приложение.

<sup>2</sup>Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

<sup>3</sup>United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956.

## ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ II

### **Рабочие языки Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам**

Комиссия по наркотическим средствам,

рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект резолюции:

"Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свое решение 1993/246 от 27 июля 1993 года и свое решение 1996/248 от 23 июля 1996 года, в которых он одобрил расширение членского состава Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам,

принимая во внимание, что из 24 государств-членов шесть государств, а именно Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, используют русский язык в качестве общего рабочего языка в своих учреждениях по обеспечению соблюдения законов о наркотиках,

1. постановляет, что Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам будет использовать в качестве рабочих языков своих будущих сессий английский, арабский и русский языки;

2. просит Генерального секретаря принять необходимые меры и выделить соответствующие финансовые ресурсы для выполнения настоящей резолюции".

### **В. Рекомендации, принятые Подкомиссией по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее тридцать второй сессии**

2. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам приняла на своей тридцать второй сессии изложенные ниже рекомендации, подготовленные ее Рабочими группами по вопросам, которые рассматривались в ходе их обсуждений.

#### **1. Незаконный оборот наркотиков на море и контрабанда наркотиков в контейнерах**

3. По вопросу 1 были приняты следующие рекомендации:



а) следует содействовать тому, чтобы государства региона разработали программу контроля контейнерных перевозок, которая будет осуществляться опытными сотрудниками при содействии персонала различных учреждений;

б) государствам региона следует содействовать заключению национальными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках меморандумов о договоренности с перевозчиками и экспедиционными агентствами в целях сбора коммерческой информации и налаживания взаимовыгодного сотрудничества;

с) Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) следует разработать программу оперативных установок применительно к контейнерным перевозкам, которая будет финансироваться из специального фонда, образованного из взносов правительств и любых конфискованных активов осужденных торговцев наркотиками.

## **2. Обзор процесса создания и функционирования механизма сотрудничества в регионе**

4. По вопросу 2 были приняты следующие рекомендации:

а) ЮНДКП следует предложить оказывать помощь государствам - членам Подкомиссии, которые в настоящее время не могут вести борьбу со злоупотреблением наркотиками ввиду отсутствия финансовых и технических ресурсов;

б) секретариату Организации экономического сотрудничества следует выступать в будущем в качестве координатора деятельности своих государств-членов в области контроля над наркотиками;

с) государствам - членам Подкомиссии настоятельно предлагается обмениваться информацией непосредственно друг с другом, а также представлять информацию соответствующим международным организациям.

## **3. Обмен мнениями и информацией об организациях наркобизнеса**

5. Рабочая группа не сделала никаких конкретных рекомендаций помимо тех, которые логически вытекают из ее замечаний и выводов.

## **4. Незаконный оборот прекурсоров**

6. По вопросу 4 были приняты следующие рекомендации, касающиеся, в частности, государств, осуществляющих экспорт и импорт химических веществ-прекурсоров, а также государств транзита:

а) каждому государству региона следует провести национальный обзор своих законных годовых потребностей в веществах, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>1</sup>, и сообщить ЮНДКП о результатах этого обзора;

б) всем государствам региона следует принять меры в целях уведомления государств-импортеров, а также государств транзита о поставках химических веществ-прекурсоров до начала этих поставок, с тем чтобы можно было обеспечить достаточно эффективный контроль за перемещением этих веществ в рамках региона;

с) ЮНДКП следует оказывать помощь в дальнейшей разработке процедур контроля над прекурсорами в государствах, которые нуждаются в помощи (главным образом в государствах-импортерах и государствах транзита);

d) Международному комитету по контролю над наркотиками следует повысить эффективность сотрудничества с государствами региона в области контроля над химическими веществами-прекурсорами и, в частности, в области выявления подозрительных или незаконных поставок (в государства-импортеры и государства транзита);

e) ЮНДКП следует до начала следующей сессии Подкомиссии обобщить конкретную информацию о действующих механизмах и требованиях, касающихся контроля над прекурсорами, в каждом из государств региона, и представить соответствующий доклад до начала следующей сессии; благодаря этому в ходе тридцать третьей сессии соответствующая рабочая группа сможет провести обзор положения в области контроля над прекурсорами и дополнительных конкретных требований;

f) принимая во внимание великодушное предложение делегации Египта, государствам-членам Подкомиссии следует установить официальные контакты с компетентными органами Египта в целях получения на регулярной основе информации о перемещении химических веществ-прекурсоров по Суэцкому каналу; другим государствам, которые расположены в регионе Подкомиссии и имеют юридические полномочия принимать такие меры, настоятельно предлагается предоставлять другим государствам-членам аналогичную помощь и информацию о поставках, осуществляемых через их территорию и территориальные воды (главным образом государства транзита).

#### **5. Незаконное культивирование, производство и изготовление наркотиков в регионе**

7. По вопросу 5 были приняты следующие рекомендации, образующие план действий для Афганистана:

a) опираясь на помощь фермеров, авторитетных региональных и религиозных деятелей, вождей племен и сельских общин, следует содействовать обеспечению более полного осознания политическими деятелями и населением в целом драматических и разрушительных последствий незаконного производства опиума;

b) правительствам, оказывающим финансовое содействие на двусторонней основе, и ЮНДКП следует предложить информировать руководителей правительства и лидеров общин о необходимости осуществления программ планомерной деятельности по искоренению незаконных посевов и обеспечению развития, в том числе принятия строгих национальных законов о борьбе против незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, предусматривающих суровое наказание правонарушителей;

c) широкомасштабная программа помощи должна быть ориентирована на фермеров, проживающих в районах незаконного культивирования, с тем чтобы стимулировать их выращивать законные культуры, а также должна предусматривать следующие меры: проведение семинаров и практикумов в целях совершенствования агротехнических методов и навыков; создание систем финансирования и кредитования фермеров, участвующих в кампании по замещению культур; и предоставление нового сельскохозяйственного оборудования.

#### **С. Выход Швеции из числа членов Подкомиссии**

8. В письме от 13 февраля 1997 года на имя Председателя тридцать второй сессии Подкомиссии Министерство иностранных дел Швеции заявило о выходе Швеции из числа членов Подкомиссии. Швеция была одним из пяти первоначальных членов Подкомиссии (наряду с Афганистаном, Ираном (Исламская Республика), Пакистаном и Турцией) и играла важную роль в деле обеспечения связей в начальный период существования Подкомиссии. В настоящее время, когда Подкомиссия объединяет представителей обширной региональной группы, правительство Швеции сочло целесообразным, чтобы Швеция, не являющаяся государством данного региона, вышла из числа членов Подкомиссии. Вызв

Швеции благодарность за вклад в деятельность Подкомиссии на начальных этапах организации ее работы, Подкомиссия с пониманием приняла это заявление.

## **II. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ, ОХВАЧЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ПОДКОМИССИИ ЗА ПЕРИОД ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ТРИДЦАТЬ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ**

9. Главным результатом тридцать второй сессии Подкомиссии явилось Бакинское соглашение, в котором основное внимание уделяется вопросам регионального и межрегионального сотрудничества по целому ряду технических вопросов, связанных с незаконным культивированием, производством, распределением, оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ. В этом документе государства - члены Подкомиссии также подтвердили свою приверженность мерам по борьбе с самыми различными аспектами незаконного оборота наркотиков. Предполагается, что это Соглашение обеспечит основу для активизации согласованных мер, направленных на пресечение оборота незаконных наркотиков в рамках многодисциплинарного межучрежденческого подхода, призванного обеспечить более эффективную координацию трансграничной деятельности. Рабочие группы Подкомиссии рассматривали следующие вопросы: незаконный оборот наркотиков на море и контрабанда наркотиков в контейнерах; обзор процесса создания и функционирования механизмов сотрудничества в регионе; обмен мнениями и информацией об организациях наркобизнеса; незаконный оборот прекурсоров; и незаконное культивирование, производство и изготовление наркотиков в регионе. Главными из обсуждавшихся тем были следующие: расширение сотрудничества в области правоохранительной деятельности и обмен информацией о торговцах наркотиками; согласование различных двусторонних, многосторонних и региональных подходов к установлению контроля над веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, включая законодательные рамки, в целях содействия международному обмену информацией о подозрительных сделках, связанных с такими веществами; и искоренение незаконных культур и разработка программ, способствующих замещению культур, и проектов в области альтернативного развития.

## **III. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО И СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

10. С заявлениями выступили представители Азербайджана, Иордании, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Кыргызстана, Ливана, Пакистана, Турции и Узбекистана, наблюдатель от Российской Федерации, наблюдатели от Совета министров внутренних дел арабских стран, Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и Арабской академии наук о безопасности им. принца Наифа, а также представитель ЮНДКП.

11. Начальник Сектора оперативной деятельности ЮНДКП провела обзор положения в области незаконного оборота наркотиков в регионе и представила подробную информацию, касающуюся меморандумов о договоренности и осуществляемых в государствах региона планах сотрудничества, начало которым было положено высшими политическими руководителями государств, взявшими на себя соответствующие обязательства при заключении меморандумов о договоренности. При рассмотрении действующих меморандумов о договоренности особое внимание она обратила на программы, осуществляемые в Афганистане и окружающих его государствах, сотрудничество в приграничных районах между Индией и Пакистаном, программу трансграничных мер по обеспечению правопорядка между Исламской Республикой Иран и Пакистаном, а также на программы, развернутые в среднеазиатских государствах - членах Содружества независимых государств. Кроме того, она подчеркнула, что для осуществления субрегиональных программ борьбы с незаконным оборотом наркотиков в регионе необходимо наладить тесное сотрудничество между правоохранительными учреждениями и всеми другими заинтересованными органами, а также между соседними

государствами. В этой связи ЮНДКП прилагает особые усилия для оказания помощи государствам региона в обеспечении надлежащих механизмов, таких как совместные совещания, совместные учебные курсы и более совершенные методы связи.

12. Благодаря заключению трансграничных соглашений и договоренностей как внутри региона, так и за его пределами повысилась эффективность деятельности, направленной на обеспечение соблюдения законов о наркотиках. Тем не менее по-прежнему существует необходимость в расширении потенциала имеющихся в регионе систем по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в таких областях, как обмен информацией, создание учреждений и повышение квалификации персонала, обеспечение их большей совместимости и согласованности в целях пресечения и преодоления последствий оборота незаконных наркотиков. Необходимо, в частности, разработать более перспективные оперативные процедуры, позволяющие более точно прогнозировать события и возникающие тенденции и принимать ответные меры.

13. Оценка потребностей с точки зрения создания таких учреждений и потенциала имеет большое значение, поскольку она служит средством для выявления тех областей в рамках региона, в которых можно принять самостоятельные меры по совершенствованию деятельности. Желательно добиться заметного улучшения положения в области незаконных наркотиков и обеспечить локализацию этой проблемы, предотвратив распространение ее последствий на весь регион.

14. Положительная оценка была дана различным видам деятельности, осуществляемой в отдельных регионах и на международном уровне. В этой связи следует отметить усилия ЮНДКП, направленные на активизацию двустороннего и многостороннего сотрудничества между странами различных регионов. Особо были отмечены инициативы и меры, которые осуществляются на уровне министров и в рамках меморандумов о договоренности под эгидой ЮНДКП и Организации экономического сотрудничества и целью которых является координация различных мероприятий в области контроля над наркотиками и содействие осуществлению соответствующих проектов.

15. Государства с удовлетворением отметили инициативы, направленные на создание межминистерских координационных органов по контролю над наркотиками и разработку национальных программ в области контроля над наркотиками.

16. Отмечались последние события, имеющие отношение к региону Ближнего и Среднего Востока и работе Подкомиссии. В частности, была выражена озабоченность в отношении нового маршрута оборота наркотиков, который возник в Закавказье в результате создания транзитного коридора через этот субрегион для перемещения незаконных наркотиков из Юго-Западной и Средней Азии в Европу.

17. Государства согласились с тем, что распространение незаконных наркотиков в этом регионе достигло беспрецедентных масштабов и что необходимо срочно принять ответные меры. Для осуществления такой деятельности решающее значение имеет установление партнерских связей. В этой связи Азербайджан предложил заключить соглашение, которое позволит обеспечить соответствующие рамки и подходы с учетом особенностей региона, а также определить цели, задачи и соответствующий комплекс мероприятий для совместного осуществления деятельности в установленные сроки. Такое соглашение явилось бы выражением политической воли, позволяющим преодолеть противоречия на основе реализации преимуществ сотрудничества и взаимной помощи в применении ноу-хау в технической области для достижения общих региональных целей и задач.

18. В целях активизации сотрудничества в общих приграничных районах региона необходимо принять срочные меры в ряде таких важных областей, как:

- a) обмен подробной информацией об организациях наркобизнеса;

- b) установление линий телефонной, телексной, факсимильной и другой связи в целях содействия оперативному принятию мер по борьбе с лицами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков;
- c) назначение сотрудников по связи между государствами - членами Организации экономического сотрудничества по вопросам наркотиков;
- d) создание регионального бюро оперативной информации;
- e) осуществление совместного патрулирования границ в целях предотвращения перемещения незаконных наркотиков;
- f) содействие применению методов контролируемых поставок соседними государствами региона;
- g) обмен образцами изъятых незаконных наркотиков;
- h) унификация национальных законов и нормативных актов о наркотиках.

19. Некоторые представители информировали Подкомиссию о том, что в целях координации мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе и за его пределами был заключен ряд двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в области наркотиков в форме меморандумов о договоренности. Благодаря таким соглашениям было изъято значительное количество наркотиков и приняты меры по пресечению его оборота.

20. Была подчеркнута необходимость включения русского языка в число рабочих языков Подкомиссии, поскольку он является общим языком для сотрудников правоохранительных органов ряда новых членов Подкомиссии (см. раздел А главы I, проект резолюции II).

21. Наблюдатель от МОУП/Интерпол отметил, что полученные сообщения свидетельствуют о том, что количество производимых в регионе наркотических средств превышает количество наркотических средств, производимых в любом другом регионе мира. Положение усугубляется тем, что на Ближнем и Среднем Востоке появилось значительное число наркоманов. Явно прослеживается прямая связь между производством и потреблением, поскольку до начала местного производства случаев злоупотребления героином не отмечалось. МОУП/Интерпол оказывает правоохранительным органам своих государств-членов ценную помощь в их борьбе против преступной деятельности, осуществляемой в международных масштабах, и с учетом такой поддержки стать членами этой организации было предложено большему числу государств региона.

22. Наблюдатель от Совета министров внутренних дел арабских стран информировал Подкомиссию о мерах, принятых Советом в целях поддержки мероприятий по контролю над наркотиками в арабских государствах. Он упомянул о том, что в начале 1986 года на основе исламского права была принята новая стратегия борьбы с распространением наркотиков в арабских странах. Эта стратегия реализуется в контексте двух пятилетних планов, осуществляемых в настоящее время секретариатом Совета и Академией наук о безопасности им. принца Наифа. Совет уделил особое внимание сотрудничеству и координации деятельности со всеми международными организациями и учреждениями в борьбе с наркотиками и сокращении их распространения.

23. Наблюдатель от Арабской академии наук о безопасности им. принца Наифа в Риаде (прежнее название - Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности) отметил, что новое название этого учреждения не означает изменения осуществляемых им мероприятий, о последних из которых он вкратце рассказал. Он выразил от имени Академии твердую поддержку деятельности Подкомиссии и ее решимость на совместной с правительствами региона основе и путем

оказания им помощи принимать меры по борьбе с незаконными наркотиками в рамках политики полной нетерпимости, а также путем разработки современных научных подходов, соответствующих исламскому учению. В духе ислама правительства также обязаны обеспечивать безопасность населения своих стран, в частности, путем ограждения обществ от разрушительных последствий незаконных наркотиков для населения. Это одна из задач, которую Подкомиссии надлежит решать в будущем.

#### **IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВАМИ РЕГИОНА ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

24. Представители Индии, Иордании, Ирана (Исламской Республики) и Объединенных Арабских Эмиратов сделали заявления.

25. Ораторы подчеркнули важное значение обеспечения на региональном и всемирном уровнях присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками и неукоснительного соблюдения их положений. Государствам региона, не являющимся участниками таких договоров, было настоятельно предложено ускорить процесс присоединения или ратификации и еще до вступления в силу каждого из договоров применять их положения на временной основе. Было отмечено, что рассматриваемый вопрос следует включить в повестку дня тридцать третьей сессии Подкомиссии, а ЮНДКП было предложено оценивать и постоянно контролировать ход фактического осуществления Конвенции 1988 года государствами региона.

26. Были, в частности, отмечены положительные результаты в связи с разработкой двусторонних и многосторонних соглашений, особенно в области взаимной помощи. Отмечались мероприятия, принимаемые во исполнение положений статьи 7 о взаимной юридической помощи, статьи 10 о международном сотрудничестве и помощи для государств транзита и статьи 11 о применении метода контролируемых поставок.

27. Один из представителей отметил, что правительство его страны завершает подготовку к ратификации Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>2</sup>.

28. Была выражена поддержка заключению членами Организации экономического сотрудничества всеобъемлющей конвенции о выдаче в целях повышения эффективности процедур выдачи.

29. Один из представителей упомянул о мерах, направленных на реализацию программ предупреждения злоупотребления незаконными наркотиками, в том числе о создании национальных механизмов по координации деятельности соответствующих учреждений. Началось осуществление кампаний по повышению информированности, в первую очередь среди молодежи, о вредных последствиях злоупотребления наркотиками.

#### **V. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ НА БЛИЖНЕМ И СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ И СВЯЗАННЫМ С ЭТИМ ВОПРОСАМ**

30. Внимание Подкомиссии было вновь обращено на принятое на тридцать первой сессии Подкомиссии решение о том, что ход осуществления рекомендаций, принятых Подкомиссией, будет рассматриваться через два года после их принятия. Таким образом, вопрос об осуществлении рекомендаций, принятых на тридцать первой сессии Подкомиссии, будет рассматриваться на тридцать третьей сессии Подкомиссии.

31. Подкомиссия включила специальный пункт, с тем чтобы продолжить рассмотрение вопросов, которые могут иметь отношение к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной борьбе

с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью, которую планируется провести в июне 1998 года. Подкомиссия постановила также продолжить рассмотрение вопроса о ходе осуществления Конвенции 1988 года государствами - членами Подкомиссии. Для оказания содействия Подкомиссии в выполнении этой задачи ЮНДКП было предложено оценивать и постоянно контролировать процесс такого осуществления.

32. В ответ на просьбу в отношении представления дополнительной информации о профилактических кампаниях, а также о лечении и реабилитации наркоманов Секретариат распространит в ходе тридцать третьей сессии справочный документ, который не будет обсуждаться.

33. В связи с отсутствием каких-либо предложений о месте проведения тридцать третьей сессии Секретариату было предложено направить всем государствам - членам Подкомиссии вербальную ноту для выяснения, сможет ли одно из них выступить принимающей стороной этой сессии.

34. После обсуждения Подкомиссия утвердила следующий проект предварительной повестки дня тридцать третьей сессии:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Современное положение в области регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
  - a) незаконный оборот прекурсоров;
  - b) террористические организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков;
  - c) незаконное культивирование и производство опиатов;
  - d) новые тенденции в области незаконного оборота наркотиков
5. Осуществление рекомендаций, принятых Подкомиссией на ее тридцать первой сессии
6. Осуществление государствами региона положений Конвенции 1988 года
7. Обзор вопросов для рассмотрения на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной международному контролю над наркотиками
8. Организация работы тридцать четвертой сессии Подкомиссии
9. Прочие вопросы
10. Утверждение доклада.

#### Примечания

<sup>1</sup>Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

<sup>2</sup>United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956.