1998-2001 年中期计划

经大会第五十一届会议订正

大 会

正式记录：第五十一届会议

补编第 6 号 (A/51/6/Rev.1)

联合国 • 1997 年，纽约

说　明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

本卷内载经大会第五十一届会议订正的1998-2001年中期计划。

大会根据第五委员会的建议，在1996年12月18日第51/219号决议中通过了本文件所载1998-2001年中期计划。关于导致通过中期计划的审议意见进一步详情，请参见第五委员会的报告(A/51/748)。

ISSN 1020-198X

〔原件：英文〕

〔1997年2月21日〕

目 录

	段 次	页 次
简称		
导言和优先事项		1
方案1. 政治事务	1.1 - 1.32	2
次级方案：		
1.1 预防、控制和解决冲突	1.5 - 1.10	3
1.2 协助和支持秘书长在政治方面与会员国的关系 .	1.11 - 1.12	4
1.3 选举援助	1.13 - 1.15	4
1.4 安全理事会	1.16 - 1.19	5
1.5 大会事务	1.20 - 1.24	6
1.6 非殖民化	1.25 - 1.28	6
1.7 巴勒斯坦问题	1.28 - 1.33	7
方案2. 维持和平行动	2.1 - 2.21	11
次级方案：		
2.1 行政指导和政策	2.7 - 2.11	13
2.2 行动	2.12 - 2.14	13
2.3 外地行政和后勤支助	2.15 - 2.17	14
2.4 规划	2.18 - 2.21	14
方案3. 和平利用外层空间	3.1 - 3.10	17
次级方案：		
3.1 外层空间事务	3.5 - 3.10	18
方案4. 法律事务	4.1 - 4.35	20
次级方案：		
4.1 向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调	4.6 - 4.11	21

目　录(续)

	段　次	页　次
4.2　向联合国机关和方案提供一般性法律服务	4.12 - 4.15	22
4.3　国际法的逐渐发展与编纂	4.16 - 4.20	23
4.4　海洋法和海洋事务	4.21 - 4.28	23
4.5　逐步协调和统一国际贸易法	4.29 - 4.32	24
4.6　条约的保管、登记和公布	4.33 - 4.35	25
方案5.　政策协调和可持续发展	5.1 - 5.12	29
次级方案：		
5.1　政策协调和机构间合作	5.5	29
5.2　提高妇女地位	5.6 - 5.7	30
5.3　社会发展	5.8 - 5.9	31
5.4　可持续发展	5.10 - 5.12	31
方案6.　非洲：发展新议程	6.1 - 6.10	36
次级方案：		
6.1　调集国际支助和全球协调	6.5 - 6.6	36
6.2　各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价和后续行动	6.7 - 6.8	37
6.3　促进全球对非洲经济危机情况认识的运动	6.9 - 6.10	37
方案7.　经济社会资料和政策分析	7.1 - 7.10	40
次级方案：		
7.1　统计	7.4 - 7.5	41
7.2　人口	7.6 - 7.7	42
7.3　全球发展趋势、问题和政策	7.8	43
7.4　对社会和微观经济问题和政策采用的全球办法 .	7.9 - 7.10	43

目 录(续)

	段 次	页 次
方案8. 发展支助和管理事务部	8.1 - 8.8	48
次级方案:		
8.1 公共行政、财政和发展	8.5 - 8.6	49
8.2 环境和社会发展管理	8.7 - 8.8	45
方案9. 贸易和发展	9.1 - 9.32	53
次级方案:		
9.1 全球化和发展	9.12 - 9.13	55
9.2 投资、企业发展和技术	9.14 - 9.18	55
9.3 商品与劳务方面的国际贸易和商品问题	9.19 - 9.20	57
9.4 促进发展和贸易效率的服务基础结构	9.21 - 9.22	58
9.5 最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家	9.23 - 9.25	59
9.6 促进贸易、发展出口及国际采购和供应管理的机构发展和支助服务	9.26 - 9.27	60
9.7 市场开发和贸易信息	9.28 - 9.32	61
方案10. 环境	10.1 - 10.32	66
次级方案:		
10.1 自然资源的可持续管理和利用	10.5 - 10.11	66
10.2 可持续生产和消费	10.12 - 10.16	68
10.3 一个增进人类健康与幸福的美好环境	10.17 - 10.20	69
10.4 处理全球化问题与环境	10.21 - 10.24	70
10.5 全球和区域服务和支助	10.25 - 10.32	71
方案11. 人类住区	11.1 - 11.13	78
次级方案:		
11.1 可持续的人类住区发展	11.6 - 11.7	79

目 录(续)

	段 次	页 次
11.2 人人有适当住所	11.8 - 11.9	79
11.3 人类住区评估和监测	11.10 - 11.11	80
11.4 评价、监测和资料	11.12 - 11.13	81
方案12. 预防犯罪和刑事司法	12.1 - 12.3	84
次级方案：		
12.1 预言犯罪和刑事司法	12.3	84
方案13. 国际药物管制	13.1 - 13.8	87
次级方案：		
13.1 协调和促进国际药物管制	13.6	88
13.2 国际药物管制监测和决策	13.7	88
13.3 预防和减少药物滥用、铲除非法作物和查禁非法药物贩运	13.8	89
方案14. 非洲的经济和社会发展	14.1 - 14.30	94
次级方案：		
14.1 经济促进经济和社会政策分析	14.6 - 14.7	94
14.2 提高粮食安全和可持续发展	14.8 - 14.15	95
14.3 加强发展管理	14.16 - 14.21	97
14.4 利用信息于发展	14.22 - 14.24	98
14.5 促进区域合作和一体化	14.25 - 14.30	98
方案15： 亚洲及太平洋经济及社会发展	15.1 - 15.26	103
次级方案：		
15.1 区域经济合作：贸易和投资	15.6 - 15.7	104
15.2 区域经济合作：研究和政策分析	15.8 - 15.9	105
15.3 区域经济合作：工业和技术	15.10	105
15.4 环境与可持续发展	15.11	106

	段 次	页 次
15.5 扶贫:社会发展	15.12	107
15.6 扶贫:农村和都市发展	15.13 - 15.14	108
15.7 扶贫:人口和发展	15.15 - 15.16	108
15.8 运输和通讯	15.17 - 15.21	109
15.9 统计	15.22	110
15.10 最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国 ..	15.23 - 15.26	111
方案16. 欧洲经济发展	16.1 - 16.29	118
次级方案:		
16.1 环境	16.6	119
16.2 运输	16.7 - 16.10	120
16.3 统计	16.11	121
16.4 贸易手续简化	16.12 - 16.13	121
16.5 经济分析	16.14 - 16.16	122
16.6 能源	16.17 - 16.18	123
16.7 发展国际贸易	16.19 - 16.20	124
16.8 工业和技术	16.21 - 16.24	124
16.9 农业和木材	16.25 - 16.26	125
16.10 人类住区	16.27 - 16.29	126
方案17. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展	17.1 - 17.23	132
次级方案:		
17.1 与全球经济的联系、竞争力和生产专门化	17.1 - 17.5	132
17.2 一体化、开放的区域主义和区域合作	17.6 - 17.7	133
17.3 生产、技术和企业的发展	17.8	134
17.4 宏观经济平衡、投资和筹资	17.9	135
17.5 社会发展和社会平等	17.10 - 17.11	136

	段 次	页 次
17.6 行政管理	17.12	138
17.7 环境和土地资源的可持续性	17.13	139
17.8 人口和发展	17.14	139
17.9 统计和经济预测	17.15 - 17.16	140
17.10 墨西哥和中美洲的分区域活动	17.17 - 17.20	141
17.11 加勒比的分区域活动	17.21 - 17.23	142
方案18. 西亚经济和社会发展	18.1 - 18.22	151
次级方案：		
18.1 自然资源和环境管理	18.5 - 18.8	151
18.2 提高生活质量	18.9 - 18.15	152
18.3 经济发展与全球变化	18.16 - 18.17	154
18.4 为部门发展而协调政策及统一规章和条例	18.18 - 18.20	154
18.5 统计数字和资料的制订、协调和调和	18.21 - 18.22	155
方案19. 人权	19.1 - 19.19	160
次级方案：		
19.1 发展权利、研究和分析	19.4 - 19.5	161
19.2 支持人权组织和机构	19.6	162
19.3 咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动	19.7 - 19.9	162
方案20. 人道主义援助	20.1 - 20.14	166
次级方案：		
20.1 政策和分析	20.4	166
20.2 复杂紧急情况	20.5 - 20.7	167
20.3 减轻自然灾害	20.8 - 20.10	168
20.4 救灾	20.11 - 20.12	169

目 录(续)

	段 次	页 次
20.5 人道主义紧急情况	20.13 - 20.14	169
方案21. 对难民的保护和援助	21.1 - 21.19	173
次级方案:		
21.1 国际保护	21.7 - 21.12	174
21.2 援助	21.13 - 21.19	175
方案22. 巴勒斯坦难民	22.1 - 22.8	178
方案23. 新闻	23.1 - 23.25	180
次级方案:		
23.1 宣传事务	23.6 - 23.11	181
23.2 新闻事务	23.12 - 23.17	182
23.3 图书馆事务	23.18 - 23.22	183
23.4 出版物事务	23.23 - 23.25	184
方案24. 行政事务	24.1 - 24.29	189
次级方案:		
24.1 管理事务	24.5 - 24.8	189
24.2 方案规划、预算和帐务	24.9 - 24.10	191
24.3 人力资源管理	24.11 - 24.12	192
24.4 支助事务	24.13 - 24.21	193
24.5 会议事务	24.22 - 24.29	195
方案25. 内部监督	25.1 - 25.19	198
次级方案:		
25.1 中央评价	25.7 - 25.9	198
25.2 审计和管理咨询	25.10 - 25.13	199
25.3 中央监测和检查.....	25.14 - 25.16	199
25.4 调查	25.17 - 25.19	200
方案26. 裁军	26.1 - 26.7	202

简　称

行政协调会(ACC)	行政协调委员会
独联体(CIS)	独立国家联合体
方案协调会(CPC)	方案和协调委员会
欧洲复兴开发银行(EBRD)	欧洲复兴开发银行
非洲经委会(ECA)	非洲经济委员会
欧洲经委会(ECE)	欧洲经济委员会
拉加经委会(ECLAC)	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会(ESCAP)	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会(ESCWA)	西亚经济社会委员会
欧盟(EU)	欧洲联盟
粮农组织(FAO)	联合国粮食及农业组织
总协定(GATT)	关税及贸易总协定
全球环境融资(GEF)	全球环境融资
原子能机构(IAEA)	国际原子能机构
世界银行(IBRD)	国际复兴开发银行
民航组织(ICAO)	国际民用航空组织
农发基金(IFAD)	国际农业发展基金
金融公司(IFC)	国际金融公司
劳工组织(ILO)	国际劳工组织
海事组织(IMO)	政府间海事协商组织
货币基金组织(IMF)	国际货币基金组织
提高妇女地位研训所(INSTRAW)	提高妇女地位国际研究训练所
海洋学委员会(IOC)	政府间海洋学委员会
贸易中心(ITC)	贸发会议/世贸组织国际贸易中心
电信联盟(ITU)	国际电信联盟
阿拉伯联盟(LAS)	阿拉伯国家联盟

美洲国家组织(OAS)	美洲国家组织
非统组织(OAU)	非洲统一组织
经合发组织(OECD)	经济合作及发展组织
伊斯兰会议组织(OIC)	伊斯兰会议组织
欧安组织(OSCE)	欧洲安全与合作组织
泛美卫生组织(PAHO)	泛美卫生组织
生境中心(UNCHS)	联合国人类住区(生境)中心
贸易法委员会(UNCITRAL)	联合国国际贸易法委员会
贸发会议(UNCTAD)	联合国贸易和发展会议
开发计划署(UNDP)	联合国开发计划署
救灾专员办事处(UNDRO)	联合国救灾协调专员办事处
环境规划署(UNEP)	联合国环境规划署
教科文组织(UNESCO)	联合国教育、科学及文化组织
人口活动基金(UNFPA)	联合国人口活动基金
难民专员办事处(UNHCR)	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会(UNICEF)	联合国儿童基金会
工发组织(UNIDO)	联合国工业发展组织
训研所(UNITAR)	联合国训练研究所
邮管处(UNPA)	联合国邮政管理处
近东救济工程处(UNRWA)	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国大学(UNU)	联合国大学
万国邮盟(UPU)	万国邮政联盟
粮食理事会(WFC)	世界粮食理事会
粮食计划署(WFP)	世界粮食计划署
卫生组织(WHO)	世界卫生组织
知识产权组织(WIPO)	世界知识产权组织
气象组织(WMO)	世界气象组织
世贸组织(WTO)	世界贸易组织

导言和优先事项

1. 中期计划将法定任务转变为方案。它的目标和战略是根据政府间机构所订的政策方针和目标制定的。在这方面，中期计划为联合国的主要政策指导。

2. 联合国必须有效率和有效地处理持续存在的问题，也必须响应新出现的趋势和未来的挑战，有鉴于此，它将在1998-2001年中期计划执行期间按照《联合国宪章》的规定，优先考虑下列工作领域：

(a) 维持国际和平与安全；

(b) 按照大会和联合国最近会议的有关的决议，促进持续经济增长和可持续发展；

(c) 非洲的发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进正义和国际法；

(g) 裁军；

(h) 药物管制、预防犯罪以及打击一切形式的国际恐怖主义。

方案1. 政治事务

1.1 本方案的总目标，是协助卷入争端或冲突的各国根据《联合国宪章》的原则和各项决议和平解决分歧，并在一切可能的情况下预防冲突发生。本方案还包括按照联合国各项有关决议促进巴勒斯坦问题全面、公正和持久的解决。

1.2 政治事务部负责执行本方案和实现其各项目标。原在1992-1997年订正中期计划中的下列组成部分已归入方案1：方案1、斡旋、预防性外交、建立和平、维持和平、研究、收集和分析资料，次级方案1：斡旋、预防性外交和建立和平和3：研究、收集和分析资料；方案2：政治和安全理事会事务；方案3：大会事务；方案4，特别政治问题、托管和非殖民化；和方案5，巴勒斯坦问题。

1.3 方案的任务是以赋予秘书处的责任为依据，这些责任来自：《联合国宪章》，包括第99条；大会，见其通过的有关决议，包括1992年12月18日第47/120 A号决议，题为“和平纲领：预防性外交和有关事项”和1993年9月20日第47/120 B号决议，题为“和平纲领”；负有维持国际和平与安全首要责任的安全理事会规定的任务。

1.4 因此，为执行这一广泛的方案，将需要：

(a) 在世界各地监测、分析和评估政治事态发展；

(b) 查明联合国可在其控制和解决方面发挥有利作用的潜在或威胁国际和平与安全的实际冲突；

(c) 向秘书长建议在上文(b)段提到的情况下采取的适当行动，并执行或协助执行核准的政策；

(d) 在预防性外交、建立和平、维持和平和冲突后缔结和平方面协助安全理事会和秘书长进行大会、安全理事会和《宪章》所规定的活动；

(e) 就所有裁军事项向秘书长提供分析、评估和建议，并履行在限制军备和裁军领域赋予秘书处的各项责任；

(f) 就协助选举的请求向秘书长提供建议，并执行或协调执行这类方案；

(g) 向秘书长提供支助，以处理他在政治方面与会员国的关系；

(h) 在必要时向大会和安全理事会及其附属机关提供秘书处服务，以及为执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的任务向该委员会提供援助并同其合作。

次级方案1.1　预防、控制和解决冲突

1.5　近年来，维护国际和平与安全方面的活动增加了，因此，秘书长被请求发挥一种未雨稠缪的作用。本次级方案的首要目标由政治事务部各区域司执行，这就是，帮助秘书长履行其按照《联合国宪章》第六章和平解决争端的职责，在世界各地协助预防、控制和解决冲突。

1.6　监测世界各地的政治事态发展，以便及早就即将爆发的威胁国际和平与安全的冲突提出警告，也是必要的。将就预防、遏制或解决这些冲突的措施向秘书长提出建议并相应地向大会和安全理事会提出建议。将协助秘书长进行有关政府间机构所核准的预防性、建立和平与冲突后缔造和平的活动。

1.7　政治事务部将收集关于对国际和平与安全的潜在和实际威胁和冲突的资料，分析资料，以便查明联合国可在其中发挥有利作用的局势，并就可以采取何种形式的行动向秘书长提出建议。政治事务部将相应地编写报告提交政府间机构，并执行核准的政策。该部还将与下列机构和组织进行协调与合作，来处理具有多方面性质的复杂问题：秘书处、联合国各方案和机构以及各区域安排和组织。政治事务部、维持和平行动部和人道主义事务部已经制订了一项行动流程、包括分享资料，协商和联合行动，以便协调它们各自在规划和执行维持和平行动方面的活动。这个称为“协调框架”的机制涉及各部的下列活动：例行的监测和早期预警分析、在可行情况下评估可供选择的预防行动、调查事实、规划和执行外地行动以及进行评价或吸取教训。政治事务部按照《宪章》规定将酌情协助提高区域组织有关早期预警以及预防性、建立和平和冲突后缔结和平活动方面的能力，并促进在这些事项上的密切合作与协调。

1.8　本次级方案的活动还将包括协助筹备并参加安全理事会或秘书长派遣的(调查、友好、斡旋)特派团。将特别注意在预防性外交、建立和平与冲突后缔造和平方面向特别代表和特使们提供指导与支助。政治部对以通过和平手段预防、遏制或解决冲突为首要宗旨的联合国外地特派团(维持和平行动除外)担负着直接的执行责任。

1.9 本组织在特派团中的参与性质受国际局势演变的影响，这种参与主要是应大会或安全理事会和各国的请求进行的。1998-2001年期间，秘书长在执行本次级方案时，将继续努力加强联合国在预防外交和建立和平领域内的能力。

1.10 在执行本次级方案时，政治部将特别努力以加强本组织的早期预警和斡旋的能力和采取非军事措施的能力，以防止争端升级为冲突，并解决已经爆发的冲突。同时充分尊重会员国的主权、领土完整和政治独立的原则和不干预本质上属于任何国家本国管辖范围的事项的原则，以及同意的原则，这项原则是对于这种努力是否能够获得成功是至关重要的一项因素。政治部还将努力提高其经有关政府间机构核可的在政治方面缔造和平的能力。

次级方案1.2 协助和支持秘书长在政治方面与会员国的关系

1.11 本次级方案由该部各区域司执行，主要目标是向秘书长不断提供资料，分析和政策执行意见，促进他同各会员国在政治方面的关系。随着联合国在维持国际和平与安全方面职务的增加，秘书长同各会员国，区域安排和组织，以及非政府组织代表间的交流也更加密切。这种交流包括秘书长支持各会员国预防、控制和解决冲突，以及各会员国支持秘书长达成这一目标。

1.12 该部将为秘书长的会议编写背景简要报告、讨论要点和概况。此外还草拟秘书长发给各国、政府间机构和非政府组织的关于政治问题的信件。该部保持并将进一步发展一个与国际和平及安全问题有关的中央数据库，供秘书长和高级官员以及会员国通过秘书长使用。还将继续把在不损害联合国的公正性的情况下同有关区域组织、有关非政府组织以及其他私人和学术研究机构进行联系作为本次级方案的一部分，以协助秘书长同各会员国进行政治联系。

次级方案1.3 选举援助

1.13 本次级方案的主要目标是应会员国要求和按照有关的安全理事会和大会的决定向它们提供选举援助，以必要的技术和咨询支助方式协调其选举活动。选举援助领域的各项活动由选举援助司按照大会下届各项决议执行：第46/137号决议，以及随后各项决议，第47/130和47/138号决议，第48/131号决议，第49/190号决议和第

50/185号决议，决议中请秘书长向该司提供适当资源以执行其任务。

1.14 本次级方案将协调联合国系统内和区域、政府间和非政府组织的选举援助活动。关于选举援助的准则和业务手册将进一步拟订，此外并将保持和发展关于选举问题的国际专家名册。关于选举援助活动的体制性资料将予加强。

1.15 在计划期间，本次级方将有助于在会员国要求下通过由秘书处提供选举援助以维持国际和平与安全的做法，以作为支持本组织进行预防性、缔造和平和冲突后建立和平活动的一种手段。本次级方案将继续应会员国要求提供选举援助，并通过协调工作协助和加强国内监测员，并支援国际观察员进行其活动。本次级方案还将集中于促进各国定期举办并进行民主选举的能力。

次级方案1.4 安全理事会事务

1.16 本次级方案的主要目标是按照《联合国宪章》、安全理事会的暂行议事规则及其过去的惯例向安全理事会及其各附属机构提供权威意见和实质性服务。安全理事会事务司将促进与主席团成员和各理事国之间的联络，编写报告、分析和研究材料，注意安理会各项决定的执行情况，并保持同联合国系统内各组织和机构以及非政府组织之间的联系。

1.17 鉴于安全理事会所面临的无数问题的不可预料和紧急性质，为了执行《宪章》第二十八条而提供连续不断的有效服务是十分重要的。为此目的，安理会的会议文件、报告和信件将确保按照安理会的有关决定及其工作方案有效并及时的提交处理和分发。此外并将继续确保协调安全理事会及其各附属机关和工作组的会议，并向所派出的真相调查团提供实质性的支助。

1.18 安全理事会的各不同制裁委员会和其他附属性机构和非正式工作组将获得权威意见和实质性服务。该司将继续负责特别是迅速处理会员国按照各不同制裁委员会所制定的程序而提出的作为人道主义供应例外情况的申请。

1.19 此外将编制关于《联合国宪章》的执行和适用的分析性研究，安全理事会暂行议事规则，作为《安全理事会惯例汇编》的适当补编，以及关于《联合国宪章》44项条款的研究报告，以便列入《联合国各机关惯例汇编》。

次级方案1.5 大会事务

1.20 本次级方案的目标是确保依照《联合国宪章》、大会议事规则和成规，通过提供权威意见和实质性服务，有秩序地和按照议事规则正确掌握大会、及其总务委员会和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的会议和工作。大会事务司将编制关于大会规则和议事规则的研究，并同大会主席、各主要委员会主席、会员国和政府间机构协商有效安排会议时间表。

1.21 为了方便安排和掌握大会会议起见，该司将编写必要的会议文件，并确保正确而正式受权地提交报告和来文，作为大会文件处理，并依照大会的惯例、工作方案和时间表及时分发。

1.22 大会事务司也将对大会所有决议、决定和后续行动的职务分配进行协商和协调，确保有关机构及时采取行动。

1.23 本次级方案的第四项目标是向附属机关和大会所设全体非正式工作组提供技术意见和实质性服务，以便审议对联合国组织工作将有影响的重大问题。

1.24 根据本次级方案，大会事务司也将编写关于解释《联合国宪章》有关条款的分析研究，以便编入《联合国各机构惯例汇编》。

次级方案1.6 非殖民化

1.25 本次级方案的目标如下：

(a) 按照《联合国宪章》和大会关于剩余的17个非自治领土的有关决议，促进非殖民化进程；

(b) 加强散布有关非殖化的消息以动员世界舆论，并确保各专门机构和与联合国有关联系的机关向非自治领土人民提供援助。

1.26 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将继续检查该《宣言》的实施情况，并将设法寻求妥善的手段，使尚未按照《联合国宪章》和有关大会决议规定行使其权利的所有领土立即充分实施该《宣言》。它将拟订实现这项目标的具体提案，检查该《宣言》和其他决议的充分执行情况，制订消除残存的殖民主义形式的具体提案并就此向大会提出报告，并争取全世界各地支援非殖民化进程。特

别委员会将与管理国协商，继续派遣特派团定期访问殖民地领土，以便特别委员会能掌握有关这些领土状况的第一手资料；检查非自治领土人民以口头方式或以书面方式提出的意见，以及非政府组织代表和了解这些领土情况的个人的意见；协助大会与管理国合作，共同作出安排，以确保联合国留驻非自治领土，观察并监督非殖民化进程的最后阶段。

1.27 政治事务部将继续协助特别委员会执行其任务，并将斟酌情况协助大会有关本次级方案所列各项问题的工作。为此，该部将：

(a) 向特别委员会及其访问团和其他特派提供实质性服务，并向大会审查有关非殖民化问题的工作提供实质性服务；

(b) 从事有关各领土状况的研究、分析性研究报告和报告；

(c) 协助特别委员会编写提交大会的报告；

(d) 汇集、审查和散布有关非殖民化的基本材料、研究报告和文章；

(e) 促进与新闻部合作开展的一项非殖民化宣传运动。视特别委员会的有关决定而定，这项工作将涉及组织小组讨论会和专题讨论会，印制和散发出版品，组织展览和协调旨在扫除殖民主义的国际活动，包括与关心非殖民化问题的国际组织和个人进行联系；

(f) 促进专门机构和与联合国有关系的机关的援助流入非自治领土人民手上。

1.28 如果托管理事会开会时，大会事务司将按照其议事规则提供实质性服务和编制报告。

次级方案1.7 巴勒斯坦问题

1.29 巴勒斯坦问题首次由大会1947年第二届会议审议。大会第3376(XXX)号决议设立了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，并要求其审议和提出旨在促使巴勒斯坦人民行使其不可剥夺权利的执行方案的建议。

1.30 所以，本次级方案的主要目标是协助委员会和各当事方促使巴勒斯坦人民行使其不可剥夺权利的巴勒斯坦问题解决办法。巴勒斯坦权利司在同委员会协商并在委员会指导下负责在支持本次级方案方面提供秘书处服务。

1.31 本次级方案的第二项目标将是协助委员会促进有效执行以色列政府和巴勒斯坦国家当局之间所达成的协议，并在此过渡期间，动员国际支援和协助巴勒斯坦人民。中东的和平进程重新燃起了人们对一劳永逸解决的期望，并开启了联合国辅助行动的新可能性。

1.32 第三项目标是提高对巴勒斯坦问题的所有方面的认识，其方式是提供论坛，方便各有关方面、各国政府、联合国机构、非政府组织和杰出人物审议与解决这个问题有关的所有议题。

1.33 第四项目标是继续提供关于巴勒斯坦问题的资料以及继续扩充联合国巴勒斯坦问题信息系统计算机资料库，在这方面同联合国秘书处各有关部门合作，包括同新闻部及各联合国机关、机构和组织以及专门机构和非政府组织合作。

法定任务

次级方案1.1 预防、控制和解决冲突

《联合国宪章》，特别是第九十九条

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项
47/120 B	和平纲领
50/87	联合国同欧洲安全和合作组织的合作

涉及安全理事会所定、同前南斯拉夫、格鲁吉亚或塞浦路斯此类问题有关的任务的安全理事会决议

次级方案1.2 协助和支持秘书长在政治方面与会员国的关系

《联合国宪章》，特别是第九十九条

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项

47/120 B　　和平纲领

49/5　　联合国同美洲国家组织的合作

50/16　　联合国同阿拉伯国家联盟的合作

50/17　　联合国同伊斯兰会议组织的合作

50/18　　南大西洋和平与合作区

50/87　　联合国同欧洲安全和合作组织的合作

50/118　　联合国与南部非洲发展共同体之间的合作

50/158　　联合国同非洲统一组织的合作

涉及安全理事会所定、同前南斯拉夫、格鲁吉亚或塞浦路斯此类问题有关的任务的安全理事会决议

次级方案1.3　选举援助

大会决议

50/180　　加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用

次级方案1.4　安全理事会事务

《联合国宪章》,特别是第一、七、二十四、二十八和二十九条。

同安理会根据《联合国宪章》第二十九条的规定成立的附属机构的设立和任务有关的安全理事会决议

次级方案1.5　大会事务

《联合国宪章》,特别是第一、九至二十二和九十八条

次级方案1.6　非殖民化

大会决议

1514(XV)　　《给予殖民地国家和人民独立宣言》

1654(XVI)　　《给予殖民地国家和人民独立宣言》之实施情况

2621(XXV)　　充分实施《给予殖民地国家和人民独立宣言》之行动方案

50/39　　《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

次级方案1.7　巴勒斯坦问题

大会决议

3376(XXX)　　巴勒斯坦问题

32/40 B　　巴勒斯坦问题

34/65 D　　巴勒斯坦问题

38/58 B　　巴勒斯坦问题

46/74 B　　巴勒斯坦问题

50/84　　巴勒斯坦问题

方案2. 维持和平行动

2.1 维持和平仍然是联合国一项活跃和要求严格的活动。尽管最近建立的新行动数量减少和部署的维持和平人员人数下降，联合国切需具有能力对威胁国际和平与安全的行动作出反应，包括今后在获得授权后，通过在各种不同环境下发动维持和平行动。将竭尽努力，设法通过谈判、调查、调停、调解、仲裁、司法解决、借重区域机构或安排或依照《宪章》利用其他和平手段，由当事各方通过争端的和平解决，早日解决冲突。然而，维持和平将是联合国可用来解决冲突和维持国际和平与安全的一种重要工具，并将用来实施当事各方商定的和平协定，和在谋求和平解决冲突的方法时用来防止冲突情势升高。获得授权后利用预防性部署可能是有助于国际和平与安全的一项因素。

2.2 尽管维持和平特派团的数目可能会随国际局势的变动而增减，《宪章》第一条所规定联合国的一项首要宗旨，维持国际和平与安全，将继续保持。因此，联合国具有能力，根据安全理事会各项决定发动和支助已获授权的维持和平行动，仍然是切不可少的。

2.3 维持和平行动部作为秘书长对所有联合国外勤业务的业务部门，该部的首要责任是管理、指导和支助所有已获授权的维持和平行动，并根据需要向斡旋、预防性外交、建立和平和人道主义特派团提供行政及后勤方面的支助。

2.4 这个方案的法律根据是《联合国宪章》的原则和宗旨，以及大会关于整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查的决议，最近一项是第50/30号决议，和大会关于联合国维持和平行动经费筹措和行政和预算方面的决议，最近的一项是1996年6月7日第50/221 B号决议。关于特定的维持和平行动，其法律根据是安全理事会与该行动有关的个体决定和决议。

2.5 目前和未来行动的主要特点可确定如下：

(a) 任务要求高 联合国将继续担负驻路部队监测停火和(或)缓冲区的行动。它也将继续被要求处理各种行动，在这些行动中，联合国可能会参与处理各种各样的军事和民事问题。由于这些行动将被部署在复杂的形势中，即使是获得同意的行动也很可能产生政治上和军事上要求高的任务；

(b) 多重任务。最近的经验显示，有些维持和平行动获得授权的任务包括各种不同组合的下列任务：监测停火和缓冲区，保护人道主义运输队，解除前战斗人员的武装并将他们遣散，改革军事机构，排雷，建立警察部队，组织或监测选举，监测人权情况，促进选举和司法改革和民政的各个方面，以及协调经济复兴。联合国必须保有能力，以便依照《宪章》有效地执行这些已获授权的任务；

(c) 积极合作。联合国重申各区域安排和机构依照《宪章》第八章可以作出的重大贡献，包括适当情况下，对维持和平的贡献。因此，鼓励联合国和各区域安排在其各自任务规定、范围和组成的限度内，加强彼此间的合作，以便提高国际社会在维持国际和平与安全方面的能力。此外，需要在必要时加强维持和平行动同联合国其他有关活动之间的合作，和继续探索如何确保同联合国系统其他机构合作的方法和方式；

2.6 为了能完成任务，该方案的一项总体目标，是维持和加强进行维持和平行动的较灵活的能力。因此，该方案必须包括：

(a) 制定政策、程序和行动构想，并根据要求，就此编写秘书长给安全理事会和大会的报告；

(b) 每日向特派团团长和部队指挥官提供行政指导以及向维持和平行动和实地的其他行动提供行政及后勤支助；

(c) 制定资源要求以便提供给财务主任；

(d) 包括通过协调联合国有关各部的工作，向维持和平行动提供总部支助；

(e) 加强同会员国的联系，以便鼓励更广泛的一组会员国在秘书处的合作下，拟订军事、警察和文职人员参与维持和平行动的安排；

(f) 制定具有军事、警察和文职组成部分的行动计划；

(g) 以最透明的方式，组成一个可以迅速部署的小队，其成员具有履行总部基本军事和民政职能的技能，详细审议其结构和运作方式；

(h) 在行动结束后进行清结，其中包括安排遣返人员和设备，处理资产和对特遣队自备的要求，以及适当处理合同和其他争端；

(i) 进行通用的应急规划；

(j) 与冲突各方、安全理事会成员国和部队派遣国就执行任务的问题不断保

持联系；

(k) 保持创新，提出构想，训练，程序的标准化以及不断为管理维持和平的资产、人员及财政制定各种手段的能力。

次级方案2.1 行政指导和政策

2.7 本次级方案的目标是为方案一级有关建立和进行维持和平行动的所有政策和决定提供和确立全盘权威，并作为秘书处和各会员国之间接触的联络中心；向秘书长提供咨询意见，说明联合国各项决议、计划以及外地行动的建议所涉的所有问题，并在军事问题上向该部所有军事官员提供指导和监督。

2.8 另一目标将是加快、补充并扩大向该部高级官员传递实地的情报；同所有的特派团保持日夜不停的通讯联系，索取实地情报，并综合收到的情报，每天向高级管理人员简报情况；保持能在短时间内投入行动的危机管理和工作队场地。

2.9 又一个目标将是深入研究和分析维持和平领域新出现的政策问题，并在方案一级协调维持和平政策和程序的拟订工作。将向维持和平行动特别委员会提供服务。

2.10 预期本次级方案可以保持，并尽可能加强本组织的专业能力，以便为维持和平行动的规划和进行提供军事意见。预期本次级方案还可以对维持和平人员在可预见的将来继续面临的挑战提供前瞻性分析。

2.11 本次级方案由副秘书长办公室执行。副秘书长办公室由主管维持和平行动副秘书长、军事顾问办公室、政策和分析股、情况中心和执行事务处组成。

次级方案2.2 行动

2.12 本次级方案的目标是确保行动取得全面成功。本次级方案由行动事务处执行。行动事务处负责同冲突各方、安全理事会成员、部队派遣国和斟酌情况并依照其各自的任务规定，同有关的区域组织打交道。该处还履行秘书长向联合国有关机关的报告义务，包括起草提交安全理事会和酌情提交大会的关于维持和平行动的所有报告。

2.13 本次级方案将确保采取综合办法，包含与保证行动成功的目标有关的所有

要素。本次级方案与次级方案2.3(外地行政和后勤支助)和次级方案2.4(规划)的活动有着密切联系,并将在实质性问题上帮助与外地行政和后勤支助有关的活动。本次级方案的贡献对于次级方案2.1的政策和分析以及吸取经验股的活动至关重要。行动事务处将斟酌情况同秘书处其他有关部门以及联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处和其他机构密切协调。

2.14 本次级方案将为现有行动提供健全、及时的指导和管理;时时刻刻做好技术准备,以便应付随时都可能因国际危机而产生的需要大大增加维持和平行动的情况;拟订和更新行动标准程序。

次级方案2.3 外地行政和后勤支助

2.15 本次级方案的目标是为维持和平行动以及联合国已获授权的其他外地活动提供行政和后勤支助。本次级方案由外地行政和后勤司执行。

2.16 本次级方案将加强特派团财务管理的方案规划、分析和评价领域的工作;提高派遣参加维持和平行动的人员的能力,同时更加及时地部署人员;通过提供必要设备、用品和行政基础设施来加强能力。

2.17 本次级方案将在以下方面加强该部内部的效率和协调:资源规划、财政管理和对外地特派团在清算工作上的支助;及时确定外地特派团对文职人员的需求,制订和实施经过改进的采购办法;通过规格和程序标准化提高效率,拟订准则,并通过培训和更有系统的资产管理来改进准备工作,遵守和依照有关政府间机构的任务规定。审查和核对与维持和平行动有关的所有要求,包括部队派遣国的要求,和可能订正现行的死亡和伤残恤金安排,将列为高度优先事项。

次级方案2.4 规划

2.18 本次级方案的主要目标是进行特派团规划和排雷,并为民警的训练和管理提供咨询和拟订准则,包括编写维持和平行动民警部门的概念。本次级方案由规划司负责实施。规划司将为新的和正在进行的维持和平行动及其他外地特派团拟订全面行动计划和时间表;必要时就订正和修改计划提出建议;在方案一级并在必要时同联合国系统其他实体一起确定新维持和平行动和其他外地特派团的详细所需经费;

并审查现有行动任务改变的所涉人事、设备和费用问题。该司将分析和评估从现有和已结束的特派团收集的资料，以便为今后及现有的行动提供总结经验；同各国政府一同维持和加强待命安排制度，以提供维持和平人员、装备及其他服务。

2.19 本次级方案的另一个目标是为维持和平行动民警的雇用、服务条件、训练及管理提供咨询并拟订准则；为维持和平行动民警部分拟订行动概念；并就同各国政府订阅关于提供警察为联合国服务的协定与各常驻代表团保持联络。本次级方案在进行有关医疗支助的活动时，将就同维持和平行动有关的所有医疗问题提供咨询。在特派团开办阶段和清理期间提供医疗支助，在任务地区发生不测事件和困难时临时提供部队医务官和(或)特别医务顾问。本次级方案将进行医疗调查，以便就行动地区可能出现的具体健康威胁向潜在的部队派遣国提供指导。它将核实外地要求购买的医疗用品和医疗设备是否确实需要。

2.20 该次级方案的另一个目标是就有关维持和平行动的所有训练事项提供咨询；拟订准则、编制手册和其他训练材料，以便协助会员国以标准化和经济有效的方法为维持和平行动训练文职人员、警察及军事人员；(通过联合国训练援助组方案)帮助会员国组织、评估和实施维持和平训练；并训练即将部署到维持和平行动的人员。所有活动在执行时都应考虑到有关国家多种多样的语言和文化。

2.21 本次级方案将进一步发展待命安排制度以及最近开始的总结经验活动。它将建立并提供备用人员资料库包含会员国随时可以派遣供部署的警官在内；使具体训练程序标准化，作为部署前的必要条件；使各特派团联合国民警的行动程序标准化；建立能力以协助就民警事务总结经验；安排经验丰富的工作人员参与特派团规划并在拟订特派团概念时就有关联合国民警事务提供咨询。它将完善和扩展联合国总部在进行维持和平训练方面的协调作用。这个次级方案将在三个广阔领域提供全面战略指导、理论和共同标准，以加强训练的一致性和效力；提供训练教材和教具，支助国家训练方案；并通过建立区域教练中心提供专家援助。

法定任务

次级方案2.1 行政指导和政策

《联合国宪章》,特别是第九十九条

大会决议

49/233	联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
50/30	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

次级方案2.2 行动

《联合国宪章》,特别是第九十九条

大会决议

50/30	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
50/221	维持和平行动支助帐户

次级方案2.3 外地行政和后勤支助

大会决议

50/30	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
50/221	维持和平行动支助帐户

次级方案2.4 规划

《联合国宪章》,特别是第九十九条

大会决议

50/30	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
50/221	维持和平行动支助帐户

方案3. 和平利用外层空间

3.1 方案3,外层空间事务的总目标是促进和平利用外层空间的国际合作,办法是协助各会员国,尤其是发展中国家、联合国系统内各组织、国家及国际空间组织或酌情协助私营部门并同它们在空间科学和技术领域协作,重点放在空间技术应用于可持续发展。

3.2 外层空间事务处将负责执行此方案和实现其目的。1992—1997年中期计划内经订正的相应方案是方案8,和平利用外层空间。

3.3 方案的任务是承担大会、和平利用外层空间委员会、其法律小组委员会、科学和技术小组委员会以及其附属机构交给秘书处的职责。

3.4 本方案将遵循以下总方针和方向:

(a) 向作为从事空间活动的国际合作联络点的和平利用外层空间委员会、其法律小组委员会、科学和技术小组委员会以及其附属机构以及大会第四委员会有关空间议程项目全体工作组提供议会服务;

(b) 向作为和平探索与利用外层空间的国际合作联络点的立法机构提供协助,办法是促进空间技术应用于经济及社会发展和环境管理;

(c) 协助制订和通过探索与和平利用外层空间的法律文书及标准和审议空间活动所涉的法律问题;

(d) 促进在联合国系统内空间活动的协调和合作,并向机构间外层空间活动年度会议提供秘书处服务;

(e) 联合国空间应用方案的规划和执行,包括提供技术援助和建立能力活动;

(f) 执行第一和第二次联合国探索与和平利用外层空间会议的建议以及其它最近的联合国会议有关空间的建议,和将在联合国维也纳办事处召开的(第三次外空会议)委员会特别会议,并开始让联合国所有会员国参加,期间最好是在1999年,除非科学和技术小组委员会第三十四届会议商订议程方面的进展认为更适宜考虑在2000年召开;

(g) 代表秘书长维持联合国记录按照《关于登记射入外层空间物体的公约》第四条提供的资料的公开登记册和向各会员国分发这些资料;

(h) 分析有关空间的问题和新趋势，包括在国家、区域及全球各级空间科学和技术与经济—社会发展之间的关系并保护空间环境；

(i) 收集和分发有关空间的资料。

次级方案3.1 外层空间事务

3.5 本次级方案的主要目标将是向各会员国和与空间有关的政府和非政府组织提供资料、专门知识及为扩大和利用外层空间的国际合作和有助于发展国际空间法所需的其它条件。这将促进空间技术应用于和平目的和科学空间研究的国际合作和保证空间活动的利益为所有国家所享有。

3.6 本次级方案的另一个主要目标是加强发展中国家应用空间技术的国家和区域能力和增进发达国家与发展中国家之间在空间科学和技术方面的合作，办法是执行联合国空间应用方案，其任务由第二次联合国探索与和平利用外层空间会议的建议扩大。秘书处同各会员国及其它国际组织密切合作，将继续执行训练和研究金方案和在规划、执行和评价技术援助项目方面提供技术咨询服务。其它主要活动将包括执行次级方案的活动的后续项目和在例如遥感、卫星通信、卫星气象学及基本空间科学等领域的试点项目，并向附属于联合国的空间科学和技术教育区域中心提供技术援助。

3.7 此外，又按照第二次外空会议的建议，应通过设立和巩固附属于联合国的空间和技术区域中心，包括已设立或即将设立的中心。

3.8 本次级方案的第三个目标将是加深国际社会对现行空间活动及空间技术在经济及社会发展方面可发挥的作用的了解，办法是建立全球数据库，以增强政策规划能力。为此目的，秘书处将继续维持和改进国际空间资料系统，印发各种空间刊物和利用电脑技术来分发资料。按照现有政府间协定，国际空间资料系统将提供关于上述后续及试点项目的结果以及联合国空间应用方案的其它活动和其它空间方案的资料。

3.9 本次级方案的第四个目标将是在联合国内通过提供查明空间技术利益所需专门知识增加利用这种技术以更有效、更合算的方式进行活动。因此，本次级方案将旨在进一步促进联合国系统内各组织在各种空间活动方面的合作和协调，并执行

最近的联合国会议有关空间的建议。

3.10 预期次级方案的活动的执行导致

(a) 促进在全球、区域及地方各级从事空间活动的国际合作；

(b) 制订和由各会员国通过关于空间和空间活动的法律文书和标准；

(c) 提高各会员国利用空间技术来促进经济及社会发展的能力；

(d) 提高能力，就扩大从事空间活动的国际合作的措施，尤其是通过交换有关空间的资料进行研究和分析。

法定任务

大会决议

1472(XIV)	和平利用外层空间的国际合作
1721(XVI)	和平利用外层空间的国际合作
2453(XXIII)	和平利用外层空间的国际合作
3235(XXIX)	《关于登记射入外层空间物体的公约》
37/90	第二次联合国探索与和平利用外层空间会议
45/72	和平利用外层空间的国际合作
48/39	和平利用外层空间的国际合作
49/34	和平利用外层空间的国际合作，包括《关于各国在月球和其他天体上活动的协定》的审查问题
50/27	和平利用外层空间的国际合作

方案4. 法律事务

4.1 本方案的全盘目标是要为联合国秘书处和主要机关与其他机关提供统一的中央法律服务，帮助国际公法和贸易法的逐步发展和编纂，促进加强和发展以及有效实施关于海洋的国际法律秩序，和登记与公布条约以及执行秘书长的保管功能。法律事务厅设法通过提供关于国际和国家、公法、私法、程序和行政法问题的法律服务来实现这个目标，包括向联合国机构提供实质性秘书处功能，通过迅速处理和公布与条约有关的行动和已登记与保管的条约，来帮助人们了解、接受和一贯应用1982年《联合国海洋法公约》和相关的执行协定，以及就有关条约法问题向会员国提供协助。

4.2 法律事务厅负责执行这个方案和实现其各项目标。

4.3 方案和任务来自秘书长和秘书处其他单位以及联合国主要决策机关按照《联合国宪章》和《国际法院规约》托付给它的职责。

4.4 在此方案下将遵循的广泛方法和指示如下：

(a) 确保联合国内部的法治及其各机关适当有序的行事；

(b) 向总部和联合国机关、联合国办事处和实地特派团与维持和平特派团提供法律服务和彼此间的联络，包括维持对联合国特权与豁免以及法律地位的尊重；

(c) 执行秘书长根据《国际法院规约》的职责，但不包括属于预算性质者；

(d) 向世界各地的秘书处工作人员提供有关向联合国及其特派团提供物质、服务和设施的法律协助和咨询，以及解决涉及联合国的法律纠纷，包括在司法诉讼、谈判或其他程序中代表秘书长；

(e) 为大会第六委员会、国际法委员会、联合国国际贸易法委员会和处理法律问题的其他委员会或会议提供秘书处服务；

(f) 编制出版关于法律问题的文件和研究，以帮助国际法和国际贸易法的逐步发展和编纂；

(g) 在国际法和国际贸易法的教学、研究、传播和推广认识方面提供协助；

(h) 依照《联合国海洋法公约》向各国提供关于海洋法和海洋问题的资料、分析、咨询和协助；

(i) 监测、审查、分析和报告有关海洋法和海洋事务的发展情况，包括持续的和新出现的问题，并就这些问题提出建议；

(j) 按《联合国海洋法公约》和大会的规定，提供相关机构和政府间机构的实质性服务，以及履行秘书长在解决争端方面的职责；

(k) 加强和扩大相关国际组织在海洋法和海洋事务方面的合作与协调；

(l) 履行《联合国宪章》第一百零二条所规定秘书处在条约的登记和公布方面的职责，包括通过采取电子出版技术，以及秘书长作为多边公约保管人的职责。

4.5 在计划期间，本方案将就联合国决策机关及其会员国所处理的广泛问题提供非常重要的法律咨询和服务。它将加强联合国内部对国际关系中的法治的尊重，特别是对《宪章》和联合国所产生的决议、决定、规则、条例与条约的遵守。

次级方案4.1 向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调

4.6 本次级方案的主要目标是协助联合国各主要机构，向它们提供法律咨询意见。特别有关的一方面是对《宪章》、联合国各项决议和条例、条约和国际公法的问题作出解释。维持和平和其他行动、特派团和斡旋将向本次级方案提出有关使用武力、特权和豁免及第三方责任的法律问题。本计划期间的一个具体目标是使得各项法律安排继续发展下去，以便对联合国为维持国际和平与安全及经济和社会活动而作出的努力提供支助。本次级方案是由法律顾问办公室执行的。

4.7 本次级方案的另一目标是编制《联合国机构惯例汇编》--大会在程序问题上的惯例记录。

4.8 本次级方案的另一个目标是协助联合国各主要机构的会议和会议周期，提供法律方面的服务，其中包括就规章和程序及全权证书问题提供咨询意见。一个有关的目标是编制议事规则草案和评价与各国在联合国的代表权有关的问题。

4.9 本次级方案的其他目标是确保作为联合国附属机构的前南斯拉夫问题和卢旺达问题的特设国际法庭根据联合国各项规则、条例和政策运作，而作为司法机构，它们不受国家和安全理事会支配，独立行事。在本次级方案的结构范围内，法律事务厅就国际法庭各项活动的法律问题向安全理事会提供咨询意见，并就国际法庭与第三国家、相关维持和平行动和东道国的关系问题向它提供咨询意见。

4.10 联合国在各会员国领土内进行的各项活动和提供的援助需要注意到本组织的特权和豁免的问题和与东道国政府的关系的问题。一个重要的目标是就规定联合国各办事处的地位和活动的法律安排进行谈判和作最后决定。联合国就其维持和平行动的活动需要同东道国政府进行关于部队地位协定的谈判时，这种谈判也构成本次级方案的一项重要目标。在这方面，应适当注意到联合国官员不但有充分遵守会员国的法律和规定的义务，并且还有履行联合国的任务和责任的义务。

4.11 在计划期间，本次级方案预计将会提高联合国各主要和附属机构、维持和平行动和其他特派团的效率，确保它们的工作是按照《联合国宪章》、《联合国特权和豁免公约》、其他有关国际协定和联合国各有关决策机构的规则、决议和决定进行的。

次级方案4.2 向联合国机关和方案提供一般性法律服务

4.12 本次级方案的一个主要目标是要通过提供法律服务，协助本组织(总部、各区域委员会、联合国在总部以外其他办事处和维持和平和其他特派团)和联合国其他组织对其职权和方案进行日常的管理工作。这些工作包括：(a) 参加各秘书处机构的会议，例如合同委员会、工作人员和管理当局协调委员会、财产调查委员会、赔偿委员会，等等；和(b) 解释《宪章》的某些条款、大会各项决议和决定；本组织各项条例、规则和其他行政问题；以及联合国各机构和机关从事的各项方案和活动。本次级方案由法律事务厅一般法律事务司执行。

4.13 本次级方案的其他重要目标是为下列各方面提供法律服务和支助：(a)本组织的维持和平行动，承办海、陆、空的运输；承办口粮和后勤支助和承包人员和设备；及解决各项有关的争端；(b)本组织的扩大的合约规定和改革采购程序；和(c)个别资助的联合国方案、基金和办事处，协助这些机构为设立促进发展的合作方案商定新的协定，以及为各项业务活动制定新的体制方式。

4.14 本次级方案的其他目标是对本组织颁布的各项条例、规则和其他行政规定提供法律服务和支助，和修改人事评价的制度。本次级方案的一个具体目标是要向行政法庭提出秘书长的意见书和向其他司法和仲裁机构提出本组织的意见书。

4.15 本次级方案应当保护本组织的法律权利并减少和解决本组织的业务所引起的法律争端和其他法律问题，和协助本组织研制和执行符合本组织各种需要和利

益的行政法。

次级方案4.3 国际法的逐渐发展与编纂

4.16 本次级方案的目标是要(a)使国际法得到接受和尊重,和鼓励国际法的逐渐发展与编纂;和(b)鼓励传播国际法并使其得到更广泛了解。本次级方案由法律事务厅编纂司执行。

4.17 第一个目标需要向从事国际法工作的联合国机构,包括大会第六委员会、国际法委员会编纂工作会议和经第六委员会建议而设立的特别委员会,提供实质性支助,即除其他外,对国家法的各个主题进行研究、汇编各项背景文件、编制各有关机构的实质性报告草稿,以及协助编制会议记录和起草各项决议、决定、修正案、提案,等等。

4.18 关于第一个目标,该司应负责执行大会1994年12月9日和1995年12月11日《关于消除恐怖主义措施的宣言》的第49/60和50/53号决议,从而密切注意《宣言》第10段的执行情况,并为此提出年度报告。秘书长根据《宣言》应采取的实际措施为:收集关于现有协定状况和执行情况的数据,其中包括国际恐怖主义所造成的意外资料,国际法和条例汇编,分析审查现有国际法律文书,以协助各国查明可能用于进一步拟订有关国际恐怖主义公约的全面法律框架的各方面问题,以及审查联合国系统内协助各国安排打击国际恐怖主义罪行的讲习班和培训课程的现有可能性。

4.19 第二个目标需要监测对国际法教学、研究、传播和广泛了解的协助方案的执行情况,和确保编制和印发各种法律出版物的联合国正式语文本,其中包括《国际法年鉴》、《联合国法律年鉴》、《法规汇编》和《国际仲裁裁决报告》。

4.20 由于上述各附属法律机构的活动,大会预计将收到若干草稿,而这些草稿将作为大会(第六委员会)对各项法律专题拟订各项公约、宣言、决议或准则的基础。上面所列各项出版物将每年,或视可供使用的材料而定,每隔一段期间印发。对发展中国家将特别提供援助,援助形式包括研究金、讨论会和联合国法律出版物。

次级方案4.4 海洋法和海洋事务

4.21 本次级方案的任务来自《联合国海洋法公约》以及各项执行协定;公约缔

约国的会议和大会的决定以及《公约》生效以后通过的大会1994年12月6日第49/28号决议。本次级方案由海洋事务和海洋法司执行。

4.22 次级方案的第一个目标是促进《公约》获得普遍接受以及其统一和一贯的执行。为达到该目标，将提供有关《公约》、其各项协定、它们的地位和与这一方面有关的国家惯例的情报、分析和咨询意见。

4.23 第二个目标是援助国家和国际组织在海洋法和海洋事务方面拟定与《公约》的规定互相协调的法律文书。

4.24 第三个目标是协助条约体制制度有效运作。实现该目标的办法是向缔约国会议和向大陆架界限委员会提供服务，以及向国际海底管理局提供法律援助。此外，又向《公约》所制订的解决争端体制，其中包括国际海洋法法庭提供援助。

4.25 第四个目标是援助会员国在《公约》的范围内，确定海事方面新出现的问题，其办法是分析需要采取行动的领域，组织专家组，以便对新出现的需求拟定适当的反应和向多边协商和谈判提供服务，从而促进国际法的逐步发展和编纂。

4.26 第五个目标是援助会员国从海洋的国际法律体制得到实质的利益。在这一方面将强调发展和巩固国家的能力，其中包括制度的基础结构以及人力、技术和财政资源。

4.27 最后，第六个目标是响应国际社会所表示的需要，即每年让大会审议、审查和评价有关海洋法和海洋事务方面的不断发展，其办法是监测和分析以及报告与海洋法和海洋事务有关的发展，其中包括法律、政治、经济、技术和科学方面的发展。

4.28 预期本次级方案将促进《公约》更广泛的接受，《公约》更统一、更有连贯性和更有效的执行，并加强各国的能力，使它们充分得到海和海洋的全面国际法律制度的利益。

次级方案4.5 逐步协调和统一国际贸易法

4.29 本次级方案的一个主要目标是为各国政府和立法者在贸易法的协调方面值得进行和可以进行的领域编制获得普遍接受、现代化和协调的条约和示范法；并向商业当事方提供非立法案文(例如条款范本、规则和法律指南)，以协助他们执行

国际交易。国际贸易法处负责执行本次级方案。

4.30 另外一个主要目标是满足各国政府在颁布联合国贸易法委员会的法律案文方面(例如关于解决争端、公共采购、电子数据交换、国际收支)提供训练和技术援助的越来越多的要求。其办法是:协助拟订法律;向官员提供情况简介;举办讨论会;尤其在发展中国家和转型期国家协助政府、专业协会和研究院改善国际贸易法的教学(例如联合主持教育活动和协助拟订教学方案)。

4.31 另外一个目标是与区域组织一起提供训练和援助,根据国际文书促进贸易法的区域协调。还有一个目标是监测在国际贸易法方面活动的其他国际组织的工作,以便避免活动重叠和防止它们的工作结果前后不一致。一个补充的目标是向贸易法委员会案文的使用者提供关于这些案文的司法和仲裁、应用和解释的资料。这一方面的资料是以法庭裁决书和仲裁裁决书的摘要的形式,以联合国所有官方语文提供。

4.32 预期本次级方案将促进贸易和金融界的全球化,这一领域的跨国界交易越来越复杂,其办法是减少不适当的法律和根本不同的法律所造成的法律障碍。

次级方案4.6 条约的保管、登记和公布

4.33 本组织成员国数目最近的增加,以及国际立法活动迅速的增加,使得本次级方案所执行任务的性质、数量和复杂性同时增加。为了有效处理积压和当前的工作,并根据大会所规定的任务,现正执行一个重大的电脑化方案。本次级方案由条约科执行。

4.34 次级方案的主要目标为:

(a) 履行秘书长的保管职责(超过440个多边条约)和秘书处的登记职责,此外还促进及时提供关于秘书处登记的协定(到1995年底超过40 000项协定)的准确资料;

(b) 向成员国、联合国机构和其他整体就拟订条约的技术问题和就条约法提供援助和咨询意见。

4.35 为实现这些目标,必须完成电脑化方案,特别是:

(a) 拟订一个全面电子数据库,载列所有保存和登记资料,并从此数据库电子传播有关条约和条约法的资料,包括联机存取;

(b) 执行一个电子工作流程系统，使用桌面出版来处理目前印刷方面积压的文件；

(c) 通过进一步训练，培训一个非常积极、很能干的专业工作队，探讨革新办法，诸如在场地外工作、机器协助的电子翻译和在不同的标题下分列条约等。

4.36 预期本次级方案得到的结果是更迅速地处理和公布，包括使用电脑处理和公布与条约有关的行动和已登记和保存的条约。

法定任务

次级方案4.1 向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调

大会决议

13(I) 秘书处之组织

次级方案4.2 向联合国机关和方案提供一般性法律服务

大会决议

13(I) 秘书处之组织
351(IV) 设立联合国行政法庭
782 B (VIII) 联合国人事政策：修正联合国行政法庭规程
957(X) 联合国行政法庭判决之复核程序：修正行政法庭规程

次级方案4.3 国际法的逐渐发展与编纂

大会决议

174(II) 国际法委员会之设立
487(V) 使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法
602(VI) 使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法
687(VII) 使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法
1816(XVII) 促进国际法讲授、研习、传播及广泛了解之技术援助

1968(XVIII)　促进国际法讲授、研习、传播及广泛了解之技术援助

2099(XX)　促进国际法讲授、研习、传播及广泛了解之技术援助

3006(XXVII)　联合国法律年鉴

50/43　联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案

50/44　联合国国际法十年

50/45　国际法委员会第四十七届会议工作报告

次级方案4.4　海洋法和海洋事务

大会决议

50/23　海洋法

50/24　《执行1982年12月10日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》

50/25　大型中上层流网捕鱼及其对世界大洋大海海洋生物资源的影响；在国家管辖区内未经许可捕鱼及其对世界大洋大海海洋生物资源的影响；副鱼获物和抛弃物及其对可持续利用世界海洋生物资源的影响

次级方案4.5　逐步协调和统一国际贸易法

大会决议

2205(XXI)　设置联合国国际贸易法委员会

50/47　联合国国际贸易法委员会第二十八届会议工作报告

次级方案4.6　条约的保管、登记和公布

《联合国宪章》第一百零二条

大会决议

23(I)	国际条约与协定之登记
24(I)	国际联盟若干职权、工作及资产之移转
97(I)	条约及国际协定之登记与公布
364(IV)	条约及国际协定之登记与公布
482(V)	条约及国际协定之登记与公布
33/141	依照《联合国宪章》第一百零二条登记和公布条约和国际协定

方案5. 政策协调和可持续发展

5.1 本方案的总方针是通过在发展的各方面向中央决策机关和协调进程提供支助，促进联合国经济及社会领域工作的进一步一体化和协调一致。本方案任务规定的依据是秘书处对大会，特别是第二和第三委员会、经济及社会理事会及各有关附属机构的责任、有关国际经济合作的各项决议和有关联合国经济、社会及相关领域结构改革和恢复活力的各项决议，尤其是大会关于联合国行政和财政业务效率的第47/212 A和B号决议，以及秘书长职权的有关方面，包括他作为行政协调委员会主席的责任。

5.2 本方案属于政策协调和可持续发展部的责任范围。

5.3 该部的工作有助于各会员国促进有效交换资料和贯彻政府间决定一致商定的标准、政策和方案。它还处理民主化问题的某些方面，如提高妇女地位和民间社会成员参与国际社会的决策和制订标准等行动。

5.4 至本计划所涉期间结束时，该部应完成下列工作：

(a) 加强联合国作为在经济及社会领域进行辩论并建立共识的论坛的作用；

(b) 有效支持下列长期政治进程和有关的特别进程：为发展问题和新的全球性问题拟订综合、协调一致的对策，就准则、标准和合作行动谈判达成全球性协定；加强发展方面业务活动的效力；

(c) 酌情促进和监测商定的计划、战略、行动纲领或纲要，包括该部负责的联合国会议成果的执行情况；

(d) 加强联合国内部及联合国系统各组织间的政策协调；

(e) 便利联合国同从政府间决定产生的民间社会的联系，在共同关心的领域，特别是在国家一级的发展业务活动方面发展创新的合作方式和伙伴关系；

(f) 提高对联合国经济、社会领域和相关领域工作的认识。

次级方案5.1 政策协调和机构间合作

5.5 本次级方案由政策协调和经社理事会事务司执行，各项目标如下：

(a) 制定方案并支助中央政府间机构以便针对发展问题和经社领域的新的全

球问题制订综合协调政策；

(b) 协助和促进积极参与经社领域活动的联合国系统各组织间的进一步合作；

(c) 加强本组织作为具有经济及社会咨商地位的非政府组织的协调中心的能力，并依照联合国的程序更好地协调非政府组织的活动，以避免重复并确保相互补充；增加民间社会的有关组成部分依照政府间机关的决定参与这些机关的活动；

(d) 促进和加强联合国系统内在发展方面业务活动领域的协调和重组。为此目的，该部将设法提高本系统国家一级业务活动的效益和效能、一致和协调，特别是以捐款方式支助发展工作的努力方面的活动，并通过方案方针、国家执行和国别战略说明等方针，并在适当情况下应受援国政府的要求鼓励与国家努力相结合；

(e) 向中央政府间机构提供切实有效的技术性秘书处服务并除其他外通过改善在经济、社会和有关领域编写的文件的规划、预测、编辑和监测促进执行这些领域的主要联合国会议作出的决定。

次级方案5.2 提高妇女地位

5.6 由提高妇女地位司执行的本次级方案将设法有效支持第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言和行动纲要》内载各项行动的执行工作，其中包括扩大同民间社会联系。为此，本次级方案将根据《纲要》第五章和其他政府间决定所载的任务，加强其在本组织内增强认识性别问题的重要地位，反映出男女平等为主的、以权利为基础的方法。并确保所有负责执行《纲要》的行动者负起责任。

5.7 次级方案较具体的目标是：

(a) 监测有关政府间论坛及联合国系统内各组织的政策和方案反映性别问题和采取行动的程度，并视需要分析和制订日益重要和可能造成全球趋势的政策问题。并协助政府间机构，特别是妇女地位委员会和经济及社会理事会的辩论；

(b) 加强监测妇女享受人权的程度及人权机制有否处理侵犯妇女权利问题；

(c) 促进发展和加强人权机制，其中包括《消除对妇女一切形式歧视公约》的任择议定书或增加使用现有的机制，尤其是在《北京宣言》和《行动纲要》的协调和后续行动方面；

(d) 监测全系统提高妇女地位中期计划的执行工作，并协助政府间监测全系统

执行《行动纲要》所做承诺，并加强同人权事务中心及其有关机制如对妇女暴力行为问题特别报告员等的协调；

(e) 同《行动纲要》有关的政府和专门机构设计和保持一个信息系统。

次级方案5.3 社会发展

5.8 由社会政策与发展司执行的本次级方案将在社会发展问题世界首脑会议的《哥本哈根社会发展问题宣言》和《行动纲领》规定的由各国政府、政府间和非政府组织执行的行动的综合详尽承诺和政策框架的范围内设法加强国际合作以促进社会发展，并特别重视消除贫穷、创造就业和社会一体化等三个核心问题。

5.9 更具体地说，本次级方案的目标为：

(a) 促进执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》。本次级方案将推广旨在协助以综合方式实现社会问题首脑会议各项目标的共同准则、政策和合作行动；并制订综合方针处理横跨经济、社会和文化领域，并特别强调减少贫穷和创造就业的政策对社会凝聚力的贡献。本次级方案也将在社会问题首脑会议各项目标及与联合国消灭贫穷十年(1997年-2006年)有关活动的范围内对联合国系统为消灭贫穷而开展的工作作出贡献；

(b) 促进执行和协调与社会发展有关的各项联合国宣言和行动纲领的编写和监测工作，例如残疾人机会均等标准规则、到2000年及其后世界青年行动纲领、国际家庭年(1994年)以及1999年的国际老年人年。这些活动主要涉及使由于脆弱或缺乏能力而没有充分参与社区生活的群体和家庭融入社会；

(c) 加强与社会发展有关的所有行动者的参与和协调，和促进为完成国家方案内的优先项目和国际商定准则所采取的行动。

次级方案5.4 可持续发展

5.10 考虑到1997年大会审查自联合国环境与发展会议以来进展情况特别会议的成果，本次级方案将确保协调一致地有效执行《21世纪议程》和在环发会议期间作出的其他承诺，包括小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果。

5.11 这些活动将在不影响有关环境问题的中期计划其他各项方案所述的秘书

处的作用的情况下予以实施。

5.12 更具体地说，由可持续发展司执行的本次级方案的目标是：

(a) 促进执行《21世纪议程》和在联合国环境与发展会议作出的其他承诺，包括小岛屿发展中国家问题会议的成果，及在全世界实现可持续发展；

(b) 查明提请可持续发展委员会审议的新问题，包括评估新的重大可持续领域。为此，本次级方案将制订一个全面框架，以便使可持续发展的社会、经济和环境方面更好地结为一体；

(c) 在这方面，不仅十分注重使《21世纪议程》中有关部门性及跨部门性方面融为一体，而且十分重视将近几年联合国其他重要会议的成果纳入这个框架；

(d) 通过评估在国家、区域和国际各级收集的资料，监测可持续发展各项目标的执行情况，(与联合国其他机构和非联合国机构合作)完成可持续发展指数及其应用方面的工作。秘书处将继续保管各会员国通过国别报告提供的资料。重点将放在便利各国政府及非国家行动者查阅与联合国环境与发展会议后续行动有关的电子资料；

(e) 加强协调一致的办法，以通过该司向其提供秘书处服务的机构间可持续发展委员会在联合国系统各组织中执行经济、社会和环境方面的可持续发展政策。该司作为委员会秘书处，将设法：(a) 把可持续发展概念纳入联合国各有关组织的工作中；(b) 协调对《21世纪议程》各不同部分执行情况的监测，因为联合国各机构，包括政策协调和可持续发展部已受命担任《21世纪议程》各不同部分的任务经理；

(f) 在其工作方案中，该司将对可持续性的经济和社会方面给予必要注意。它也将草拟具体方案，落实《21世纪议程》和可持续发展委员会向发展中国家提供适当的和可预测的新的和额外的财政资源和向这些国家转让技术的机制包括《21世纪议程》第34.14(b)段中相互商定的减让性优惠条件所作的决定；

(g) 促进与各重要团体的对话，并使其参与委员会的工作和一般性可持续发展活动。

法定任务

次级方案5.1 政策协调和机构间合作

大会决议

46/235 联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力

48/162 联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施

48/209 发展方面的业务活动：联合国发展系统的外地办事处

50/120 联合国系统发展业务活动三年期政策审查

50/227 联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施

经济及社会理事会决议

1986/72 防备有害健康和环境的产品

1995/53 保护消费者

1996/31 联合国同非政府组织间的协商关系

次级方案5.2 提高妇女地位

大会决议

34/180 《消除对妇女一切形式歧视公约》

48/121 世界人权会议

50/203 第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行 《北京宣言》和《行动纲领》

经济及社会理事会决议

76(五) 关于妇女地位事项之来文

304(十一) 妇女地位委员会(第四届会)报告书

1992/19 关于妇女地位的来文

1993/16　　全系统提高妇女地位中期计划

次级方案5.3　社会发展

大会决议

37/53　　《关于残疾人的世界行动纲领》的执行情况

44/66　　关于在国家一级执行社会领域的计划、战略和行动纲领的有效措施和其他方法的资料监测

45/199　　《联合国第四个发展十年国际发展战略》

46/91　　《老龄问题国际行动计划》的执行情况及有关活动

48/96　　《残疾人机会均等标准规则》

49/155　　新的经济及社会趋势中合作社的作用

50/81　　《到2000年及其后世界青年行动纲领》

50/107　　为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

50/141　　国际老年人年：建立不分年龄人人共享的社会

50/142　　国际家庭年的后续行动

50/144　　争取实现使残疾人充分参与社会：《残疾人机会均等标准规则》和《到2000年及其后执行<关于残疾人的世界行动纲领>的长期战略》的执行情况

50/161　　社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

次级方案5.4　可持续发展

大会决议

46/235　　联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力

47/190　　联合国环境与发展会议的报告

47/191　　联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

49/111　　可持续发展委员会第二届会议的报告

50/116　　小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果的实施情况

经济及社会理事会的决定及商定的结论

1995/235　　可持续发展委员会的报告

经济及社会理事会关于协调联合国系统各专门机构及其他机关有关科学和技术促进发展的政策和活动的商定结论(《大会正式记录,第四十九届会议,补编第3号》(A/49/3/Rev.1),第三章,第17段)

方案6. 非洲：发展新议程

6.1 本方案的总方向是调集支助并激励国际社会致力于非洲的发展；确保非洲的发展仍然是国际社会优先事项之一；促进致力于非洲发展的支助架构以及在非洲发展支助方面促进联合国系统在政策业务二级的协调一致的有效反应。

6.2 本方案的制定乃是出于国际社会关切1980年代以来非洲大陆所面临的持续不断的、可怖的经济和社会危机。在大会专门讨论非洲紧急经济和社会情况的第十三届特别会议上，国际社会展开了《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展纲领》。在1991年最后审查该纲领后，国际社会一致通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》，以作为非洲同国际社会之间的下一个政治协定。大会第五十一届会议已进行对《新议程》的中期审查。1990年，大会已查明非洲经济复苏和发展乃是联合国在1990年代内的最优先项目之一，并要求《制定促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》。此项计划于1992年制定，1994年加以修正，现在正通过联合国关于非洲的全系统特别倡议加以执行--该倡议是在1996年3月开展的，其目的是为了通过提出有计划的业务行动激励《新议程》的实施。1993年举行的非洲发展问题东京国际会议重申国际社会承诺协助非洲发展并提供了加强亚洲和非洲之间的合作的鼓励因素。而且，经大会第50/160号决议注意到的题为“重新开展非洲经济和社会发展：开罗行动纲领”的文件不仅着重指出非洲能如何自力更生，也重申了国际社会可以对非洲复苏和发展作出无价的贡献。

6.3 本方案将由政策协调和可持续发展部、非洲经委会和新闻部共同负责。

6.4 到了本计划所涉期间结束时，预计本方案将已大大协助非洲国家的增长和经济复苏。

次级方案6.1 调集国际支助和全球协调

6.5 本次级方案正由政策协调和可持续发展部的非洲和最不发达国家特别协调员办公室负责执行，并且将会发挥一种催化作用以调集国际社会对旨在实现非洲发展和促进非洲努力的支援框架的协商一致行动的支助。

6.6 本次级方案的目标是：

(a) 按照大会第51/32号决议促进将《新议程》的优先项目列入主要的国际发展政策和战略中以及便利有关非洲发展的政策间进程；

(b) 鼓励包括政府、组织和联合国系统各机构及政府间和非政府组织在内的国际社会采取适当的、一致的措施来执行《新议程》和《东京宣言》内载各项承诺；

(c) 促进非洲同世界其他区域之间按照《新议程》和《东京宣言》进行合作；

(d) 促进审议可能会影响到非洲发展的紧急的、正在出现的问题；

(e) 协助联合国系统在政策和业务二级上协调应如何作出反应以推动执行《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》；

(f) 加强同联合国系统内各组织、政府间和非政府组织和捐助机构的合作。

次级方案6.2 各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价和后续行动

6.7 非洲经委会负责执行的本次级方案将集中注意于在区域一级创造条件来协助包括联合国系统和非洲国家本身在内的国际社会能有效地将《1990年代联合国非洲发展新议程》的目标转变成为具体行动。此外，它将监测和报告《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》的执行情况。

6.8 本次级方案的目标是：

(a) 加强在区域一级的协助联合国各组织执行《新议程》的协调和调和；

(b) 监测载于《新议程》包括在中期审查中商定的事项在内、《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》的各措施的执行情况并且采取相关后续行动；

(c) 支持促进南南合作。

次级方案6.3 促进全球对非洲经济危机情况认识的运动

6.9 正由新闻部负责执行的本次级方案的主要重点是促使全球都更认识非洲的经济危急情况和非洲和国际社会为促进非洲经济复苏和可持续发展所采取的各项行动。

6.10 比较具体的目标是：

(a) 促进非洲人和国际社会人士都认识非洲经济和社会危急情况的性质和为了复苏和发展所必需的国内和国际努力的性质并且为此而广泛地传播期刊《非洲复苏》给一般民众和诸如议员、非政府组织、工会和学术机构等对象目标以及推广到非洲和国际传播媒体；

(b) 促进认识到主要的国际和地方倡议和活动项目，从而有助于非洲的经济进步，尤其应重视《新议程》、《联合国关于非洲的全系统特别倡议》的辅佐作用和非洲国家和联合国系统为了促进非洲经济和社会的发展所作用的努力；

(c) 突出在执行《新议程》、《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》所取得的进展；

(d) 通过适当方案，特别是联合国对《新议程》的中期审查中指定的方案，促进和加强次区域和区域的合作与整合。

法定任务

次级方案6.1 调集国际支助和全球协调

大会决议

S-13/2	1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领
46/151	1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领执行情况最后审查和评价
47/214	方案规划48/2141990年代联合国非洲发展新议程
49/142	1990年代联合国非洲发展新议程
50/160	《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况

次级方案6.2 各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价和后续行动

大会决议

S-13/2　　1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领

46/151　　1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领执行情况最后审查和评价

47/214　　方案规划

48/214　　1990年代联合国非洲发展新议程

49/142　　1990年代联合国非洲发展新议程

50/160　　《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况

经济及社会理事会决议

1994/38　　有效执行《1990年代联合国非洲发展新议程》

次级方案6.3　促进全球对非洲经济危机情况认识的运动

大会决议

S-13/2　　1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领

46/151　　1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领执行情况最后审查和评价

48/214　　1990年代联合国非洲发展新议程

49/142　　1990年代联合国非洲发展新议程

50/160　　《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况

方案7. 经济社会资料和政策分析

7.1 本方案的大体取向是推动采取综合办法分析发展的经济、社会和环境问题，包括阐明有助于可持续、公平和参与性发展的各种观点。本方案还将制订和推广一种分析关键政策问题的协调手法。为此目的，本方案将协助各国政府、各国际组织、非政府组织和其他关心各方在国际、国家和当地级别上确定发展的优先事项，并将协助制订完成这项工作所需的政策和措施。本方案力求实现这一目标，主要方法是协助人们了解和理解发展进程以及这一进程中不同参与者的行动造成的后果。

7.2 本方案的任务是大会、经济及社会理事会及某些附属机构分配给秘书处的职责，其中有编写经济社会资料、分析发展问题、趋势和政策以及在其中某些领域开展技术合作活动。更具体来讲，方案的任务来自大会第118(II)、第3362(S-VII)、第32/197、第39/228、第45/264和第46/235号决议、联合国环境与发展会议、国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议和联合国人类住区会议(生境二)通过的《行动纲领》的有关部分、经济及社会理事会第8(I)、第9(I)和第3(III)号决议。在方案的执行由经济社会资料和政策分析部(经社分析部)负责。

7.3 在中期计划期间结束之时，本方案将完成以下工作：

(a) 制订并扩大传播统计概念和方法以及新的统计数据处理技术；

(b) 改进经济、社会和人口资料的收集、汇编可靠性、连贯性和分发；

(c) 对新出现的经济社会问题进行估计、预测、发现和分析；

(d) 分析长期发展问题，包括社会与经济层次之间以及人口和发展之间的相互关系；

(e) 从全球角度监测和评价经济社会发展、政策和问题，尤其是涉及国际合作方面的发展，政策和问题，就国际社会面临的某些问题提供替代性政策办法；

(f) 在上述工作领域内提供技术合作；和

(g) 加强本部内的配合，并加强与其他有关方案的合作。

次级方案7.1 统计

7.4 本次级方案将由统计司负责，在中期计划期间主要着重以下五个重点目标：

(a) 历年来，本次级方案促进了国际上收集、统一、分析和传播经济、社会和有关统计方面的重大进展。第一项目标是提高国际经济社会统计对国际和国家一级决策人员的使用价值和便利其取用。将扩大国际统计的提供范围，并提高其对决策工作的使用价值，还将提高其质量，加强联合国作为优秀统计中心的作用。例如，鉴于世界经济日益全球化，越来越多的各级别的决策人员将需要国际交易方面的数据。因此，本次级方案的一项基本工作将是继续发挥联合国作为国际贸易数据全球中心的职能。在环境、能源、运输、国民核算、人口统计和社会统计方面的系统也将同样如此；

(b) 1993年国民核算体系最后确定是一项重大成就。目前的努力目标是让更多的国家能够落实新的国民核算体系。为此，秘书处与其他国际组织密切合作将继续普遍改进经济统计，特别是推动国民核算体系，其中包括培训和其他的技术合作形式；

(c) 《21世纪议程》呼吁制订并落实环境经济综合核算和可持续发展指标，以便为国家和国际一级制订可持续政策和战略提供必要资料。第三项目标是改善国际社会量度人类活动对环境所生影响的能力，以及估量与环境有关开支。本次级方案将制订有关概念和方法，并就这些概念和方法的利用和价值达成国际，并编辑环境统计、指标和核算；

(d) 社会问题世界首脑会议和最近召开的其他全球会议突出表明需要提供更多更准确的统计，以显示和监测发展过程中人的方面取得的进展。第四项目标是编制和推广利用前后一致的几套综合社会统计(特别包括人口、住房、性别和残疾人方面的统计)、制订社会指标和加强这方面的分析能力。

7.5 本次级方案还将继续强调在广泛的统计领域里协调和制订国际统计标准，改善联合国同其他有关的编制统计数据的非政府组织间的协调与合作。

次级方案7.2 人口

7.6 人口问题具有多种层面，是国际社会面临的重大挑战之一。为应付这一挑战，人口司负责的这一次级方案的目的就是要加强对人口现象特性的了解，尤其是人口与发展之间的相互关系并提供人口方面的技术合作。这一加深的了解和认识将有助于经济及社会理事会通过人口与发展委员会实质性协调联合国系统在人口和制定政策建议领域的活动。

7.7 本次级方案的目标如下：

(a) 扩大该部在下列领域的领导作用：㈠ 准确和及时地提供有关人口趋势和政策的资料和分析和㈡ 监督和报告执行《国际人口与发展会议(人口与发展会议)行动纲领》执行情况的实质性内容；

(b) 为了制定政策，各国政府需要得到关于人口趋势及其与社会和经济发展之间相互关系的资料。为此目的，本次级方案将通过提供联合国关于全世界各国和地区以及城市和农村地区和大城市的正式人口评估和预测，协助各国政府获得有关人口趋势及其与社会和经济发展之间相互关系的资料，作为对政策制定的一项投入。这些评估和预测提供了联合国全系统使用的各组标准和一致的人口数字，作为需要获人口资料的活动的基础；

(c) 由于人口现象及其与社会和经济发展之间的相互关系具有深远影响，因此越来越多的国家和地区要求获得有关的人口资料和分析。第三个目标将是加深了解影响死亡率、生育率、移徙和人口增长的社会、经济和其他因素以及人口的变化又如何反过来影响人民的社会、经济和环境状况；

(d) 变化的国际人口状况，例如艾滋病的蔓延和国际移徙以及人口老龄化等问题方面的新发展要求在国家和国际各级制定创新的战略和政策。为此目的，本次级方案将使人们进一步认识解新产生的需要国际社会重视的人口问题；

(e) 本次级方案的另一个目标是提高会员国制订国家人口和有关政策以有效执行《国际人口与发展会议行动纲领》的能力并提高其收集和分析国家人口资料的机构能力。

次级方案7.3 全球发展趋势、问题和政策

7.8 由宏观经济司负责的这一次级方案的整体目标就是协助国际社会确定全球发展方面出现的挑战和解决一直存在的问题。本次级方案将加强对国际经济和社会事项和问题的了解、有助于改进这一领域的国家和国际政策并协助探讨发展方面的国际合作新形式。更具体说,本次级方案将集中于下列三个主要目标:

(a) 通过探讨国家和国际政策选择促进发展和加强国际经济合作。为实现这一目标,将从全球的角度出发,监督和评估尤其是具有国际层面的经济社会发展及政策。将集中处理发展中国家的调整和结构改革问题,包括这些问题对经济增长和发展所产生的影响并集中处理转型期经济国家的经济和社会改革,包括将这些国家纳入世界经济的问题。本次级方案还将处理工业化国家的宏观经济表现和政策及其对全球经济所产生的影响;

(b) 外债和发展融资仍然是全球议程上的重要问题。第二个目标是增加对国际金融流通的不断变化的特点、流量和方向的认识、提出加强和稳定官方和私人融资的方法和途径、监督外债情况的改变及确定创造性方法和战略,以解决存在偿还债务问题的国家的困难;

(c) 国家和国际各级的经济决策取决于能否获得对重大发展前景的最新评估和能否提供各种备选的设想方案。第三个目标是通过对经济和社会发展方面的长期的全球趋势进行短期经济预测和前景研究,协助会员国和政府间机构早日确定世界经济方面新的和正在产生的问题。

次级方案7.4 对社会和微观经济问题和政策采用的全球办法

7.9 由于1990年代早期关于发展问题和行动的国际政策对话,特别是由于历次全球会议,发展思想得以推进和改变。这些对话对发展的非经济层面给予了更多注意,突出了个别行动者(人、私营企业和非政府组织以及中央和地方政府)对发展进程的不同贡献,并强调了市场力量在发展中的作用。此外,冷战的结束使秘书处在政治和经济层面的工作之间的相互作用有了新的重点,例如,在象制裁的影响这样的问题上就是如此。

7.10 由微观经济和社会分析司负责的本次级方案将集中注意下列三个主要目标：

(a) 改进各国政府的能力，以决定市场在国家提高效率、可持续经济增长和公平分配的努力中的作用。本次级方案将在国家和国际两级对用市场办法解决调拨、分配和管制问题的潜力和缺陷都进行注重政策的分析，并特别注意公共商品和劳务的提供；

(b) 使国际社会能够对社会- 经济发展中长期存在的问题和正在出现的课题采取对策。本次级方案将综合分析社会-经济发展的全球格局、趋势和前景及其对国家和国际战略的影响。这种分析将包括检查经济及社会制度和政策工具的作用，特别是那些旨在防止一些社会阶层处境日益艰困和促进一体化的制度和政策工具的作用；

(c) 协助国际社会分析政治和经济问题与政策之间的联系。其中一组这样的问题是多边制裁，特别是安全理事会实施的制裁以及强制经济措施对目标国家和第三国的影响。另一个方面是就发生危机地区在冲突后的重建和恢复问题提供经济及社会分析和提出政策建议。

法定任务

次级方案7.1 统计

大会决议

47/190	联合国环境与发展会议的报告
47/191	联合国环境与发展会议体制方面的后续安排
48/121	世界人权会议
50/124	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
50/161	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

经济及社会理事会决议

1564(五十)　生命统计制度的原则与建议

1566(五十)　统计工作之协调

1989/3　国际经济分类1993/51993年国民核算体系

1995/7　2000年世界人口和住房普查方案

1995/61　有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统

次级方案7.2　人口

大会决议

47/190　联合国环境与发展会议的报告

47/191　联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

48/121　世界人权会议

49/128　国际人口与发展会议的报告

50/123　国际移徙与发展

50/124　《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

50/161　社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

50/203　第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

经济及社会理事会决议

1994/2　人口领域的工作方案

1995/55　《国际人口与发展会行动纲领》的实施情况

人口与发展委员会决定

1995/1　国际人口与发展会议后续行动

1995/2　方案问题

次级方案7.3　全球发展趋势、问题和政策

大会决议

S—18/3　关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言

45/199　联合国第四个发展十年国际发展战略

47/190　联合国环境与发展会议的报告

49/92　《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内所议定的承诺和政策的实施情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的实施情况

49/93　发展中国家与发达国家之间资源的净流动和净转移

49/106　转型经济与世界经济成为一体

49/126　发展纲领

50/91　全球金融一体化：挑战与机会

50/92　加强国际合作以持久解决外债问题

50/122　恢复和通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话

50/227　联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施

经济及社会理事会决议

1990/52　联合国在及早查明、分析和测报世界经济情况方面的任务

次级方案7.4　对社会和微观经济问题和政策采用的全球办法

大会决议

S—18/3　关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言

46/166　企业家精神

47/171　经济结构调整、经济增长和持久发展过程中的私有化

48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化
49/106	转型经济与世界经济成为一体
50/51	执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定
50/58 E	向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)的各项决议而受到影响的国家提供经济援助
50/96	以经济措施作为向发展中国家进行政治和经济胁迫的手段
50/104	妇女参与发展
50/105	开发人力资源以促进发展
50/107	为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年
50/161	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

方案8. 发展支助和管理事务部

8.1 发展支助和管理事务部所负责的本方案的一般目的是支助发展中国家、特别是最不发达国家以及转型经济国家设法为可持续发展创造和支持有利的环境。因此，它应通过技术合作支持会员国的活动，力求依照其本国发展优先事项加强其促进发展的行政和财政制度、巩固体制能力和基本建设及执行经济、社会政策，以促进可持续的发展。为此目的，本方案向发展中国家和转型经济国家提供在公共行政和财政、经济和社会政策及规划以及自然资源和能源规划和管理方面的专门知识和专门人才。

8.2 本方案顾及国家的需要和优先次序，促进发展旨在加强国家人力、体制和决策能力的方案和项目以供国家执行。同时，本方案还顾及有关的联合国会议的成果和承诺，特别是联合国环境与发展会议、社会发展问题世界首脑会议，第四次妇女问题世界会议，以及大会关于公共行政和发展的第五十届会议续会的成果。本方案的活动是全球政策和国家行动之间的连接点，作为一种触媒来进行面向行动的国家和社区方案和项目，将部门性的措施结合成协调的多部门战略。当情况需要时，本方案在专门领域的知识将继续同联合国的其他基金和方案合作，用于支助联合国应感兴趣国家政府的请求在冲突之后的国家内的重建和复苏工作。

8.3 本方案的任务来自大会第47/212 B号决议。本方案的其他根据包括大会关于发展业务活动的第44/211号决议和47/199号决议，以及关于公共行政和发展的第50/225号决议。

8.4 预计计划期间结束时本方案将达成以下目标：

(a) 建立或加强发展中国家和转型经济国家的体制、人力资源、管理和政策规划能力；

(b) 扩大向各国政府传播本事务处职权领域内的国际和国家经验教训；

(c) 与联合国其他各部门，以及各区域经济委员会、组织、基金会、计划署、联合国系统发展筹资机构以及非政府组织加强合作，发展国家一级的联合活动，以确保共同致力于符合国家需要和优先次序的可持续发展；

(d) 根据本方案在其专门领域的实际国家经验提出实质性建议供国际政策讨

论。

次级方案8.1 公共行政、财政和发展

8.5 近几年来，好几个因素影响了公共行政的演变，其中有技术进步，政治、社会和经济世界的迅速变化和互相依赖，以及它们对所有国家，尤其是发展中国家的影响。参照这一新的世界形势，必须提高公共机构和行政程序的效率，并建立合理的财政管理来应付这些变化和支持每一个国家的可持续发展。

8.6 本次级方案由公共行政和发展管理司执行，其目标如下：

(a) 促进政府间就公共行政现有的途径、系统和方法进行对话，并查明新产生的问题，建立交换情报的机制，并确保收集和分析经验，特别是最佳做法，并促进这种资料的散发；

(b) 动员公共行政和发展管理领域的其他行动者，例如全球和区域专业组织、非政府组织、私营部门和学术机构提供支助并参与联合国在这一领域的活动；

(c) 应各国政府要求协助它们加强能力来进行政策的拟订、行政重组、公务制度的改革、人力资源发展和公共行政的训练；提高公共部门的业绩；提高公营和私营部门的相互作用；改进发展方案的管理；并加强政府的法律能力；

(d) 应各国政府要求协助它们发展必要的能力，使公共行政能够以有效协调的方式执行联合国各主要会议上议定的各项承诺；应感兴趣国家的请求，为处于冲突后恢复和重建阶段的国家制订战略来重建一个可行的公共行政；

(e) 扩大政府的资源调动和收入管理能力，加强税务管理的效率和成绩，并改善预算体系和技术、会计和审计等方面的财务管理技能；

(f) 加强国家的经济社会发展能力，包括加强发展中国家和转型经济国家的相关体制、人力资源、政策分析和决策的基本设施；

(g) 顾及各国政府总的发展优先次序及其对技术援助的需求而改善它们对外来财政和技术援助的规划、协调和管理；

(h) 促进并加强公共部门资料传播系统以利于经济分析和财务管理，其方式是发展政策分析和宏观经济问题的以计算机为基础的管理信息系统。

次级方案8.2 环境和社会发展管理

8.7 许多地区自然资源的过度利用，以及广大地理区域的日益贫穷对全球环境造成严重威胁，并妨碍了实现可持续发展的可能性。国家按照联合国环境与发展会议和《21世纪议程》所定原则对可持续发展的承诺要求促进对可再生资源的利用以及设法更加合理地使用不可再生资源。考虑到发展中国家的需要和对环境的关注，可能需要改变消费形态，增加使用那些对环境的不利影响最少的产品以及生产和消费过程。秘书处将应感兴趣国家政府的请求，按照它们的优先事项，合作确定需要，并拟订政策，以便同时处理贫穷、资源退化和冲突后的重建需要。

8.8 本次级方案由环境管理和社会发展司执行，协助在国家一级面向行动的、以人为中心的方案的概念化、拟订和执行，强调自然资源、环境管理和社会发展之间的连接，进行业务项目，并向有关的全球性会议和政府间机构作出实质性的贡献。本次级方案的目标是应各自政府的请求，协助各国政府和社区：

(a) 设计业务战略，促进可持续地利用自然资源和公平的社会发展。其中包括重新拟订管理自然资源和能源利用的政策，采用对环境的不利影响最小的生产过程；

(b) 拟订跨部门的战略和方案，使各国政府和地方社区改善所有脆弱群体的经济社会条件。这种战略将包括一些措施来扩大农村地区获得信贷的机会，并向创造收入的手工业和其他小型企业提供体制性的援助，使能源、水源和其他自然资源有可靠的供应，特别是在最不发达国家；

(c) 加强各国政府和社区的体制、人力资源和决策能力，以便对自然资源进行有效的规划和管理；对水资源的管理促进重复和多部门的途径，结合技术、社会经济、环境和保健方面的考虑，并在此种发展工作中鼓励地方性的倡议和参与；拟订有利于无害环境生产行为的矿物资源政策；

(d) 促进使用现代的调查和勘测技术，作为一种可持续发展土地利用规划基本建设的工具，包括援助国家和地方一级的各种制图、地籍和水文服务；

(e) 加强各国政府和社区对新能源和可再生能源进行发展、利用和商业化的体制能力；发展国家和本地能力来评价和管理能源及其服务；改变能源的消耗形式，集中于保存措施和需求方面的管理；促进国际和区域间的联系，以便于电力的输送和天

然气的运输；并促进技术转让。

法定任务

次级方案8.1 公共行政、财政和发展

大会决议

46/166	企业家精神
50/103	实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》
50/105	开发人力资源以促进发展
50/106	商业与发展
50/119	发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议
50/120	联合国系统发展业务活动三年期政策审查
50/225	公共行政和发展

经济及社会理事会决议

1273(四十三)	已发展国家与发展中国家间之税务条约
1982/45	国际税务合作

次级方案8.2 环境和社会发展管理

大会决议

34/201	勘探自然资源的多边发展援助
43/193	发展中国家能源的发展
47/190	联合国环境与发展会议的报告
50/119	发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议
50/120	联合国系统发展业务活动三年期政策审查
50/126	供水和卫生

经济及社会理事会决议和决定

131(六)　　专门机构及国际组织制图之调整

715 A (二十七)国际制图学合作

814(三十一)　地名标准化国际合作

2014(LXI)　　加强联合国在自然资源领域的情报服务

1992/62　　设立经济及社会理事会新的附属机关

1993/225　　联合国第五和第六届美洲区域制图会议

1993/226　　联合国第六和第七届地名标准化会议

1994/228　　第十三和第十四届联合国亚洲及太平洋区域制图会议

方案9. 贸易和发展

9.1 本方案的各项授权来自大会指定给贸发会议秘书处的作用和责任、联合国贸易和发展会议每四年一次的会议、经济及社会理事会及贸易和发展理事会及其附属机关。主要授权载在大会设立贸发会议的第1995(XIX)号决议和关于国际贸易和发展的第50/95号决议、1990年《1990年代支援最不发达国家行动纲领》、1992年贸发会议通过的《卡塔赫纳承诺》和特别是1996年5月贸发会议第九届会议通过的《米德兰特宣言》和《促进增长和发展的伙伴关系》(A/51/308,附件)。

9.2 本方案将由贸发会议和贸易中心执行。贸易中心最初的授权来自大会第2297(XXII)号决议。经社理事会年第1819(LV)号决议肯定了贸易中心作为联合国促进贸易的技术合作活动协调中心的作用。贸易中心从自己的上级机构--贸发会议和世贸组织接受政策指导,从向上述两个机构的成员国开放的政府间机构--联合咨询小组接受一般性领导。

9.3 在贸发会议第九届会议上,各国政府认识到发展是从一个专门着重经济增长和资金累积的狭窄目标逐渐演变成一个多维的进程,其最终目标是改善人类的生活条件。面对着各国内部和各国间日益增长的差距以及将环境与发展结合起来的各种问题,需要为可持续发展建立全球性的伙伴关系。因为没有一个国家能够独力达到这些目的。生产全球化和贸易自由化这两个平行进程为所有国家带来了机会,使发展中国家能够在世界经济活动中发挥更积极的作用。同时,这些进程也增加了相互依存的复杂性和挑战,扩大了不稳定性和边际化的风险。

9.4 国际社会面临的一个特别挑战是发展中国家如何融入世界经济。许多发展中国家特别是非洲的发展中国家在世界贸易、投资、初级商品和资本市场中很有可能被抛在后面或沦为边缘地位。为此,需要不断采取行动,帮助发展中国家特别是最不发达国家从全球贸易自由化的进程中获益。

9.5 作为联合国系统的一部分和作为恢复其活力的促进者,在贸发会议第九届会议上通过了影响深远的改革;这些改革体现于在该届会议上以协商一致方式通过的“《米德兰德宣言》和《为增长和发展建立伙伴关系》”上,其中包括贸发会议的工作方案、其政府间机构及其秘书处的改革,除其他事项外,还通过向世贸组织提

供其贸易和发展分析及与工发组织和有关组织的合作，充实世贸组织。因此，贸发会议本身正在适应全球化进程、乌拉圭回合多边贸易谈判和协议完成和世贸组织成立所产生的新的经济和体制方式。

9.6 贸发会议将其作为联合国系统内联络中心的作用，以综合处理在贸易、财政、技术、投资和可持续发展领域的发展问题和相互有关问题。

9.7 贸发会议将综合地处理是不发达国家、可持续发展、扶贫、妇女授权和发展中国家间经济合作等问题。在着重其主要活动和目标的同时，贸发会议将适当注意全球会议的结果。

9.8 贸发会议将通过分析性工作、支持政策对话的研究和技术合作来履行它的职责。它的研究和分析性工作是为了协助致力于发展的成员国制订政策。提供技术支助与合作是为了达到具体的成果，注意力特别放在开发人力资源和建立体制上，以便更好地协助受援国在政策和体制层次上创造一个有利的大环境。为了增加这方面的援助，贸发会议将加强它同世贸组织、贸易中心以及其他国际组织和捐助者/机构的合作与协调。为了加强《促进增长和发展的伙伴关系》，贸发会议也将促进民间社会的参与，以便更好地帮助创造有利于私营/环境商业部门的环境。

9.9 贸易中心方面将集中于以下有关的业务问题，以补充其上级机构贸发会议和世贸组织的研究、政策和规范工作：提供资料、开发产品和市场、发展体制以及提供贸易促进、出口发展及国际采购与供应的管理等方面的支助服务。

9.10 遵循《促进增长和发展的伙伴关系》的意旨，本方案预期在中期计划结束时将达到下列目标：

(a) 增强发展中国家扩大贸易和贸易多样化、履行其多边义务、了解并行使其在多边贸易制度中的权利以及实现其发展目标的能力；

(b) 增强发展中国家吸引外国投资、发展企业能力和技术基础、扩大生产和出口能力的能力；

(c) 增强发展中国家，特别是最不发达国家从全球化中获益的能力；

(d) 在发展中国家，特别是最不发达国家和经济转型国家创办支持贸易的服务，特别是为非正规部门和微型企业及中小企业创办这类服务；

(e) 协助制订政策，特别是通过技术支助与合作，在政策和体制层次上为发展

中国家，特别是最不发达国家创造有利的大环境；

(f) 在贸易和发展理事会及其各委员会主管的领域内，在国家和国际各级协助制订政策；

(g) 增加企业在后乌拉圭回合时期调整产品和市场方针的能力；

9.11 贸发会议将负责执行次级方案1至5，贸易中心将负责执行次级方案6和7。

次级方案9.1 全球化和发展

9.12 本次级方案由全球化和发展战略司负责，重点是推动发展中国家利用全球化的利益加速实现可持续发展的目标。

9.13 本次级方案的目标是：

(a) 增加对可持续发展的各种要素在日益全球化的世界经济中的演变与互动关系的了解，跟踪这些互动关系的变化和评价它们对发展进程的影响，寻找全球化和自由化产生的新的进一步发展的机会，提出政策方针和行动，以协助发展中国家融入世界经济和实现可持续发展；

(b) 审查有效参与国际贸易和投资的具体发展挑战，汲取可能对发展中国家、经济转型国家、特别是最不发达国家具有借鉴意义的教训。审查发展挑战时，将考虑从债务管理问题中得到的重要发展教训。为解决这些问题，各国曾不断要求技术合作方案给予支助；

(c) 审查成功的发展经验，汲取对其他国家、特别是对最不发达国家具有借鉴意义的教训，确定合适的备选方案，并在这方面与捐助国和机构一道支持发展中国家之间的合作；

(d) 促进《1990年代联合国非洲发展新议程》的有效执行；

(e) 按照贸发会议的任务规定继续进行其工作，协助巴勒斯坦人民发展在国际贸易、投资和有关事务方面进行有效管理的能力。在这方面，贸发会议应考虑到其他国际组织已进行的工作，以便增强协同作用，避免重叠并协调有关活动。

次级方案9.2 投资、企业发展和技术

9.14 本次级方案将由投资、技术和企业司负责执行，重点是投资、企业发展和

企业对全球经济的参与以及与技术促进发展有关的问题，目的是促进参与发展者之间的政策对话，以便评价新出现的经济情况包括后乌拉圭回合环境给企业带来的发展机会和挑战。

9.15 在投资领域，目标是：

(a) 增加对外国直接投资流动及相关政策的趋势和变动，对外国直接投资、贸易、技术和发展之间相互关系，以及对各种规模的跨国公司所涉问题及其对发展的贡献的全面了解；

(b) 查明和分析与可能的多边投资框架有关的问题对发展的影响；首先审查现有的协议，同时考虑到发展中国家的利益和铭记其他组织所做的工作；

(c) 继续与希望这样做的成员国进行投资政策的评审，以使各国政府和国际私营部门熟悉一个国家的投资环境和政策；

(d) 增强发展中国家和经济转型国家改善其总体投资环境、收集有关信息以及制订吸引和利用外国直接投资政策的能力；

(e) 应各国的要求在会计标准、会计教育和有关活动方面提供援助；

(f) 便利交换促进投资和外国直接投资收益方面的经验，促进东道国的外国直接投资机会；

(g) 促使发达国家向发展中国家投资以及发展中国家间互相投资；

(h) 利用现有资源，协助举行动员私营部门的试办研讨会，以鼓励外国投资流向最不发达国家；

(i) 与知识产权组织和世贸组织合作，协助发展中国家找到吸引《与贸易有关的知识产权协议》所规定的投资机会。

9.16 在企业发展领域，目标是：

(a) 在制订战略、促进私营部门发展方面进行技术合作，以支助发展中国家；

(b) 鼓励企业家的发展，包括确保妇女的参与；通过在政策问题和培训活动上向发展中国家提供援助来协助公营部门企业的改革；

(c) 促进发展中国家企业参与世界经济，审查与经济转型国家企业发展有关的特殊问题；

(d) 促进在企业发展战略的拟订和执行，包括与私有化有关的问题、公/私营

部门对话和合作等方面交流经验；

(e) 查明和分析外国直接投资可对本地企业发展作出的具体贡献，促进有助于有效调动国内资源的各种方法。

9.17 在技术领域，目标是：

(a) 与有关国家一道进行科学、技术和革新政策的审查，以确定国家行动的备选方案，特别是有助于提高技术能力和创新以及有助于技术转让和传播的备选方案；

(b) 通过技术发展水平不同的国家之间交流经验，查明有助于建设技术能力、革新和技术流向发展中国家的政策；

(c) 在技术发展方面提供技术援助，包括评估信息技术和通过信息系统和网络传播有关信息；

(d) 与知识产权组织和世贸组织合作，协助发展中国家找到可吸引《与贸易有关的知识产权议定》所规定的新技术的机会。

9.18 在这些活动中，特别是在企业家精神、投资和企业发展等方面，贸发会议将考虑到其他国际组织特别是世贸组织、贸易中心、工发组织和世界银行集团所做的工作，以便加强配合，避免重复和协调有关活动。

次级方案9.3 国际商品和劳务贸易及商品

9.19 本次级方案的重点是尽量扩大全球化和自由化对可持续发展的积极影响，协助发展中国家，特别是最不发达国家和某些结构薄弱、经济易受影响的发展中国家，如内陆国家和小岛屿发展中国家，包括依赖商品的国家融入国际贸易体系。经济转型国家的特殊利益也将加以考虑。

9.20 本次级方案将由国际贸易和商品司负责执行，其目标是：

(a) 使上述国家能够利用乌拉圭回合协议产生的机会，以便通过以下行动获得最大限度的利益：分析乌拉圭回合协议对发展的影响；增强国家在人力资源和行政基础设施方面的能力，以使世贸组织成员国有效地进行调整，履行其义务和享受其权利；向处于加入世贸组织进程的国家提供协助，帮助它们增加对世贸组织权利和义务的了解，提高其贸易制度的透明度；查明阻碍贸易取得成功的因素，包括扩大出口和贸易多样化的壁垒；为审查贸易优惠问题提供一个论坛，包括探讨尽可能利用贸易优

惠的机会；促进对多边贸易制度的了解，从发展的角度分析贸发大会或贸易和发展理事会提出的国际贸易议程中的问题，包括新的和正出现的问题；与知识产权组织和世贸组织合作协助发展中国家发现《与贸易有关的知识产权协议》提供的机会，包括吸引投资和新技术的机会；酌情协助有关国际组织执行《乌拉圭回合最后文件关于给予最不发达国家优惠措施的决定》，协助作为世贸组织成员国的最不发达国家充分利用《乌拉圭回合协议》规定的特殊和差别措施。在与世贸组织合作计划的范围内，贸发会议应提供有关《对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生副作用的决议》的分析资料；

(b) 协助发展中国家加强其服务部门的能力，并通过对有关部门进行直接分析，来找出出口机会；

(c) 审查与发展特别相关的竞争法问题；继续进行限制性商业惯例方面的分析研究；协助这些国家制订竞争政策和立法；体制建设；重视非洲，将举行一次区域会议，建立有关清单和数据库，设立一个技术合作方案；

(d) 根据大会第50/95号决议第27段，促进贸易、环境和发展的结合，继续发挥贸发会议在一领域的特殊作用；为此，将与环境规划署和世贸组织密切合作，从发展的角度审查贸易和发展问题，履行作为可持续发展委员会任务经理的责任：完成可持续发展委员会第四届会议要求贸发会议承担的工作，包括竞争力、进入市场、生态标记、多边环境协议、积极的措施和贸易自由化、可持续发展等领域的工作；

(e) 通过以下行动解决与依赖商品国家特别有关的问题：审查成功的商品多样化经验；与国际商品机构合作加强商品市场的透明度，分析商品市场的趋势，以补充从商业部门获得的市场信息；在可持续发展的范围内促进商品资源的管理；继续协助生产者利用限制风险的工具。

次级方案9.4 促进发展和贸易效率的服务基础结构

9.21 本次级方案将由促进发展和贸易效率的服务部门司负责实施，重点是协助发展中国家，特别是最不发达国家和经济转型国家创立支持贸易的服务部门，如海关、运输、银行和保险、电信或商业信息。这些服务部门必须适应这些国家的要求，侧重于满足非正规企业、微型企业和中小型企业需求的服务。

9.22 本次级方案的目标是：

(a) 通过货物预报信息系统、海关数据自动化系统、海运培训方案、外贸培训方案和全球贸易点网络，加强有关的发展中国家和经济转型国家有效开展贸易的能力；

(b) 巩固贸易点网络；使现有的贸易点充分、有效地运行，协助有关国家建立新的贸易点，加强贸易点作为中小型企业信息和培训中心的能力；协助各国制订政策、加强有利于发展的服务基础设施和贸易效率；

(c) 应邀鼓励并实际向发展中国家提供适当的援助，以便根据联合国贸易效率问题国际讨论会的建议评估其支持贸易的服务的效率和最佳做法；在可由私营部门经营的部门，应鼓励这样做；

(d) 考虑到贸易效率和信息基础设施之间的关系，与国际电信联盟合作，评估新兴起的全球信息基础设施对贸易的实际影响，并查明在这一领域采取行动的有关途径；

(e) 缓解发展中内陆国和岛国以及中亚内陆国支付的高过境/运输费用对其发展的特别影响。贸发会议将与国际海事组织一道通过指导方针、研究报告、培训和其他形式的援助，实施侧重于海运的商业方面及其对这些国家可持续发展有重要影响的《发展中小岛国行动方案》。

次级方案9.5 最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

9.23 本次级方案将由最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家问题特别协调专员负责实施，重点是防止最不发达国家在世界贸易、投资、商品和资本市场中进一步边缘化，协助它们融入和更充分地参与全球经济。

9.24 本次级方案的目标是：

(a) 确保在全球一级有效地执行《最不发达国家行动纲领》，监测在全球中期审查行动纲领政府间高级会议、贸发九大和近期举行的各种全球会议议上议定的承诺、措施和建议的执行情况；

(b) 调动和协调联合国系统内的有关机关、组织和机构执行《行动纲领》和全球中期审查结果的情况，协调贸发会议各部门关于最不发达国家的工作；

(c) 确保有效地执行“《关于小岛屿发展中国家可持续发展的行动纲领》”，这特别是因为它关系到在贸易研究和分析领域内分配给贸发会议的具体作用。

9.25 各方注意到，由于贸发会议秘书处改组，最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家司已被撤销。在整个中期计划期间(1998-2001年)，该次级方案的实施工作将由最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家特别协调员办公室负责协调。按照会议第九次届会的结果特别是《增长和发展伙伴关系》第106段和113段，最不发达国家将构成贸发会议工作中横切性的问题，贸发会议的各司将在其各自职权范围内处理部门性问题。

次级方案9.6 促进贸易、发展出口及国际采购和供应管理的机构发展和支助服务

9.26 本次级方案由贸易支助事务司负责，其重点是：发展提供有效贸易支助服务的机构能力以加强企业在世界市场的竞争能力；在国际商业界建立可持续的人力资源发展能力；和提高进口商的能力，使他们在进口商品和劳务时能够以成本效益较高的方式利用外汇资源。

9.27 本次级方案的目标为：

(a) 在机构发展和支助事务领域，贸易中心与各国政府和私营部门一起促进在国家或分区域一级建立制订促进贸易和推展出口战略的能力，通过涉及所有有关方面的适当协调机制，引进商业部门的观点。它并将促进建立公私营部门机构的综合网络，以期加强对中小型企业的机构支助，从而协助它们在世界市场中取得并维持其竞争优势。此外，在专门贸易支助服务方面将发展国家能力，集中注意四个关键领域，即贸易筹资、出口包装、出口质量和国际贸易的法律方面。关于贸易筹资，目标是扩大和加强向中小型企业提供的筹资计划，并发展企业一级的技能，以便更有效利用贸易筹资机制。出口包装的目标仍然是扩大发展中国家包装货品的出口并使其多样化，其中将侧重包装的卫生、安全和环境方面。在出口质量方面，将集中注意加强认识乌拉圭回合协定在贸易的技术壁垒、卫生和植物卫生措施以及贸易与环境等方面所带来的变化。在支助组织和个别企业两级的全盘质量管理将更符合国际市场的要求。在法律方面，将告知企业更多与贸易有关的法律、条例和法律规定范本，其中特别提及乌拉圭回合关于知识产权与贸易有关的方面的协定，以及关税估价；

(b) 在人力资源发展领域，中期计划初期的目标是：调整和加强培训组织的现有能力，以便能够立即应付商业部门在提高与出口有关的知识和技能方面日益复杂的需求。在这方面，将特别侧重加强国家理解乌拉圭回合协定所涉商业问题的能力。随后的目标是：在培训组织内逐渐建立并支助能力的维持，以扩大并加强其培训方案的适切性。工作重点为向中小型企业中面向出口的企业家提供专业发展的在职训练。在中期计划涵盖期间终了时，将会在选定的训练机构网络的范围内建立了应用研究和发展合作方案的战略联盟，这些战略联盟将为继续联合开发、增订和试验成功的出口案例、训练材料和建设能力的工具、方法和辅助手段提供一个框架。参与该网络的机构将制订出并采用一种颁发证书的国际竞争能力课程提纲范本；

(c) 在国际采购和供应管理领域，目标是：

㈠ 使进口商更多地利用高效能的国际采购和供应管理的学习系统和管理工具(包括诊断工具)；

㈡ 改进国际供应市场信息的获取和利用；

㈢ 扩大国家采购和供应管理协会的网络，向成员提供有用的服务；

㈣ 提升国际采购和供应管理的支助服务(例如通信、发货和货物监测)、机构性框架和程序(特别是公共部门采购的框架和程序)；

㈤ 在国际采购和供应管理领域更妥善地结合质量和环境问题。

在实现这些目标时，将特别侧重注意进口供出口生产用的必要材料的中小型企业以及低收入国家、尤其是最不发达国家的公共部门的采购组织。

次级方案9.7 市场开发和贸易信息

9.28 本次级方案由产品和市场开发司负责执行，其重点是：在商业部门一级建立能力，以发展具有国际竞争能力的产品和劳务，并更有效地推销这些产品和服务，以扩大出口并使出口多样化；和在可持续的基础上改进贸易信息的供应、传播和利用。

9.29 在产品和市场开发的领域，本次级方案将致力于实现下列目标：

(a) 充分改进企业的能力，以便在特定市场中利用特定产品的供应潜力和市场机会，并制订出发展和销售战略；

(b) 通过产品的改造和设计以及更有效的销售服务以改进出口业绩；

(c) 通过发展新产品增加出口产品的多样化；通过市场研究、加强商业联系和促销活动增加市场的多样化；

(d) 为促进发展中国家企业之间以及同发达国家的伙伴之间的商业联系、伙伴关系和公司联盟协助凝成技术合作的连系和建立有关的机制。将特别侧重利用贸易中心的方法扩大南-南和南-东贸易。这个方法综合了贸易流向分析、供求调查、买方与卖方的会晤和经营分区域贸易信息网络等方面。

9.30 关于商品，由于撤销了各种商品推销委员会，因此必须向数目更多的新出口商提供技术援助。因此，目标是加强私营部门的发展，并确保有效地进行实物产品的商品交换。另外一个目标是，通过一般的促进活动，在低消费国家内提高消费量，尤其是对环境无害的那些商品的消费量。

9.31 在贸易信息领域，目标是建立自给自足的贸易信息服务，以及在国家、区域和区域间三级建立信息交换网络，以便使企业能够对产品、服务、市场、投入来源和其他有关贸易的问题作出有效的国际销售决定。将通过开发有关用户需求的贸易信息管理人力资源、更广泛利用各种工具和现代信息技术和应用国际标准来实现这项目标。将在出口商和进口商一级发展正确诠释和有效利用贸易信息的能力。本次级方案将继续促进贸发会议贸易效率特别方案，特别是全球贸易点网络的贸易信息方面。将进一步发展同其他国家组织和商业实体之间的相互促进。

9.32 在直接从有关信息来源取得某些类别数据方面，通过本次级方案的建立能力的组成部分所建立的贸易信息服务将继续遭遇困难。因此，贸易中心将通过提供信息设法填补这个漏洞，以便满足机构和企业的立即需求，提供其他来源无法现成提供的与特定产品和特定市场相关的信息。还将直接向还没有能力收集、处理和传播这种信息的国家、尤其是最不发达国家提供信息。贸易中心利用其对信息来源的广泛知识和接触，以及其商业联系网络，将有助于在下面三个主要领域填补信息缺口：关于选定产品的价格信息(市场信息服务)；选定的文献、指南和统计汇编；和不偏不倚的查询服务。

法定任务

次级方案9.1 全球化和发展

大会决议

50/91 全球金融一体化：挑战与机会

50/92 加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

50/95 国际贸易和发展

50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

50/119 发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议

第九届贸发会议最后文件，TD/377

次级方案9.2 投资、企业、发展和技术

大会决议

50/91 全球金融一体化：挑战与机会

50/92 加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

50/95 国际贸易和发展

50/101 科学和技术促进发展

50/106 商业与发展

经济及社会理事会决议

1995/4 科学和技术促进发展

TD/377 《米德兰特宣言》和《促进增长和发展的伙伴关系》，1996年5月11日联合国贸易和发展会议第九届会议通过

次级方案9.3 国际商品和劳务贸易及商品

TD/RBP/CONF.4/14 联合国第三次全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》会议通过的决议，1995年11月13日，日内瓦

大会决议

50/95　　国际贸易和发展

TD/377　　《米德兰特宣言》和《促进增长和发展的伙伴关系》，1996年5月11日联合国贸易和发展会议第九届会议通过

次级方案9.4　促进发展和贸易效率的服务基础结构

大会决议

48/170　　向中亚内陆国家提供援助

49/101　　联合国贸易效率问题国际研讨会

49/102　　中亚内陆国及其毗邻的发展中过境国的过境环境

49/122　　小岛屿发展中国家可持续发展全球会议

50/95　　国际贸易和发展

50/97　　与发展内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动

《21世纪议程》（联合国出版物，出售品编号：E.93.I.8和更正，决议1，附件二）

TD/377　　《米德兰特宣言》和《促进增长和发展的伙伴关系》，1996年5月11日联合国贸易和发展会议第九届会议通过

次级方案9.5　最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

大会决议

47/173　　在实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》方面适用确定最不发达国家的新标准所涉的问题

49/100　　有利于发展中岛屿国家的具体措施

49/122　　小岛屿发展中国家可持续发展全球会议

50/95　　国际贸易和发展

50/97	与发展内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动
50/103	实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》
50/116	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果的实施情况
TD/377	《米德兰特宣言》和《促进增长和发展的伙伴关系》,1996年5月11日联合国贸易和发展会议第九届会议通过

次级方案9.6 促进贸易、发展出口及国际采购和供应管理的机构发展和支助服务

TD/B/42(I)Prog7/Add.1	贸易和发展理事会报告
ITC/AG/(XXVIII)150	贸发会议/总协定国际贸易中心联合咨询组第二十八届会议报告

次级方案9.7 市场开发和贸易信息

TD/B/42(I)Prog7/Add.1	贸易和发展理事会报告
ITC/AG/(XXVIII)150	贸发会议/总协定国际贸易中心联合咨询组第二十八届会议报告

方案10. 环境

10.1 本方案由环境规划署酌情同其他有关的联合国机构和国际组织协调负责，它的总方针是通过激励、通告和促使各国及人民在不牺牲其子孙生活素质情况下，改善其生活素质，从而在照顾环境方面提供领导和鼓励合伙关系。

10.2 环境规划署所采取的广泛措施主要着眼于发展和促进评价，分析和提供备选政策意见，以及协助拟定管理战略。

10.3 本方案任务是根据大会第2997(XXVII)号决议，该决议设立了环境规划理事会、环境秘书处和环境基金。环境领域的机构间协调责任，根据大会第32/197号决议，是交给行政协调委员会，由它向环境规划署具体汇报。此外，1992年6月联合国环境与发展会议通过并经大会第47/191号决议核可的《21世纪议程》第38章第21至23段和第31至34段已延长和加固了环境规划署的任务。

10.4 预期到本计划期间结束时，本方案将完成下列目标：

(a) 通过定期评价和科学预测，向政府间决策提供切实支持，并促进建立关于重大环境退化的威胁和反应的国际和区域协商一致意见；

(b) 通过国际和区域安排，加强环境上无害的资源管理；

(c) 通过提供政策备选办法及咨询意见，协助各国政府、多边组织和其他机构将环境关怀纳入可持续发展过程，并加强保护环境；

(d) 提高群众认识并加强能力以管理环境以及在国家、区域和国际各级对环境退化的威胁作出有效反应；

(e) 更有效地协调联合国系统内环境问题。

次级方案10.1 自然资源的可持续管理和利用

10.5 本次级方案由方案司自然资源执行协调员负责协调，将注重下列领域：淡水、沿岸和海洋资源、生物资源和陆地资源。

10.6 到2025年之前，世界由于人口增多、污染造成水质下降及工业和农业扩大而引起的饮水需求量不断增大，估计将有三分之一的人口会长期缺水。特别是干旱地区和迅速扩大的沿岸和巨型都市的居民将痛感缺水。缺水逐渐严重，加上水质下

降，对人类健康、受影响国家社会经济发展潜力、淡水和海洋资源以及生物多样性都将有深远的全球性影响。全世界各地都在加速污染淡水，影响到许多地方的饮水水质和淡水及沿岸海洋生态系统的完整。淡水水文循环是与海洋生态系统密不可分的，困扰河流流域的各种问题对沿岸和海洋环境都 有深远影响。陆源污染目前是影响水生生物资源和生物多样性的迫切问题。

10.7 淡水、沿岸和海洋资源领域的目标是：加强国际协调一致行动，以减轻危害水资源的全球共同问题，特别是在区域海域方案的框架下保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领；将区域海公约和行动计划所包括的领域扩及向其排泄的河流流域；重新设计行动计划，将重点放在河流流域和沿岸区的一体化管理；将现有的河流流域、湖泊和海洋区管理行动计划结合成为有机联系着的管理单位；提倡包括再循环在内的淡水保护和议事融合方法，以便改良特别是在干旱地区的现有水资源；并根据合乎科学、实事求是和政策适切的评价，确保分水岭、湖泊和海洋区的一体化管理。

10.8 生物多样性的加速丧失破坏了全世界可持续发展机会，侵蚀了组成重要资源和维系人类福利的遗传基因、物种和生态系统。困难是在查明生物多样性变化的真正的社会经济原因和影响，以及拟订战略手段而在不致引起生物多样性长期恶化的方式下使用其各组成部分，同时也协助增大其维系人类进步的生产功能。

10.9 生物资源领域的目标是：促进和支持执行《生物多样性公约》，并为《公约》及其他生物多样性公约提供体制服务：拟订一体化管理生物资源、包括遵照《生物多样性公约》的生物安全方面问题的政策文书：促进和支持保护生物资源区域和次区域方案；与开发计划署一道加强各国政府制订国家环境立法和编制提交全球环境融资供作生物多性国家研究和行动计划筹资项目的能力；以及提倡拟订和执行保护及可持续地利用海洋和淡水生态系统及其生物资源的战略。

10.10 旱地退化是全球性的紧急环境问题，使主要在发展中地区的110个国家约十亿人陷入险境。地表估计三分之一是旱地，其中四分之三已经历某种程度的土壤退化。土壤退化也出现在气候比较潮湿的地区。土壤退化的原因极为复杂，包括干旱和水患的影响；不可持续的农业、林业和都市扩充政策；人口和贫穷压力；不良的土地所有；权土地资源估价过低和定价失策；以及其他各种社会和经济过程。

10.11 土地资源领域的目标是：改进与政策有关的旱地退化评价；加强拟订国家、次区域、区域行动方案的国际政策支持；提高全球对旱地和荒漠化问题的认识；支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》；和协助制订土壤退化领域的项目。

次级方案10.2 可持续生产和消费

10.12 本次级方案由方案司可持续生产和消费行政协调员负责协调，将集中注意下列领域：比较清洁的生产；能源利用对环境的影响；以及环境上可持续的生产和消费形态。

10.13 当前人口增长和工业化趋势造成废料和污染物增加积累以及对自然资源作不可持续的利用。如果要实现可持续的发展，则必须改变生产过程、产品和服务的方向，形成既能减轻环境压力又能实现比较有效率工业生产力的新形态。这就要求政府和工业界拟定和利用新的政策和管理工具，以及拟订和利用环境上无害的技术，从而集中在比较清洁和比较安全的技术，以防止污染，有效地利用原料。

10.14 生产领域的目标是：评价全球和区域工业生产形态趋势并确定比较清洁的生产政策和战略；让发展中国家和转型期经济国家能够更好地取得有关比较清洁的生产技术的资料；建立国际上对于可持续生产形态和对其作出反应问题的协商一致意见；支持并促进国家一级、次区域一级和区域一级清洁生产中心；协助国家一级和当地一级发展作好准备并对技术意外事件作出反应的能力；向《维也纳保护臭氧层公约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》以及《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》提供有效的服务。

10.15 能源是经济发展的主要组成部分。但是，能源的生产和消费对环境有重大的短期和长期影响。因此，政府和工业界应当加紧努力，制订可持续的能源政策，发展在经济上有效并在环境上无害的能源生产和利用技术。这个领域的目标是：扩大散布关于能源效率高的技术和关于能源利用对环境的影响的资料；促进国际一级和区域一级能源供应者和消费者就环境上无害的能源政策建立协商一致意见；协助编制由全球环境融资供资的减少或扫除气候变化的不良影响项目；向《联合国气候变化框架公约》提供有效的体制支助。

10.16 全球环境持续恶化的主要原因是不可持续的消费和生产形态，造成贫穷和不平等深化，特别是在工业化国家。国际一级所要采取的保护和改善环境措施必须充分考虑到当前全球消费和生产形态的失衡状态。必须特别注意由于不可持续方式的消费而引发的对自然资源的需求，以及遵照尽量减少消耗和减少污染的目标有效地利用这类资源。这一领域的目标是：协助了解生产与消费之间的关系；促进发达国家就环境上可持续的生产和消费形态进行对话；并促进就可持续生产和消费系统问题交流资料。

次级方案10.3 一个增进人类健康与幸福的美好环境

10.17 本次级方案由方案司人类健康与幸福行政协调员负责协调，目标集中在下列领域：减少有毒化学品和废料的影响；改进城市地区环境管理作法；减轻环境变化和环境紧急事故的后果。

10.18 使用化学品对保护公众健康和增加粮食产量至关重要，但是无管制地使用有毒化学品或无控制地处置危险废料会威胁环境和人类健康，但是很多国家都缺乏必要的资料、资源和专门知识以确保对化学品和废料作环境上无害的管理。目标是：便利取得为评价、减少和管理健康和环境风险所需的化学品的数据；通过《巴塞尔公约》关于危险废物跨界转移的工作来监测并评价全球危险废料的趋势和影响；制订关于在环境上可以适当取代危险废料管理的其他办法的指导方针；提倡拟订并执行国际贸易危险化学品事先知情同意的具有法律约束力的国际文书；协助拟订一份关于经常性有机污染物的全球文书。

10.19 世界人口中生活在城市地区的比重日益增大，而城市地区的社会和环境条件却是不断迅速恶化。城市环境持续恶化不仅会伤害人民的健康和福利，而且会减少大都会中心持续发挥作为经济增长的引擎作用的能力。这个领域的目标是：评价城市地区环境污染的后果以及它们对人类健康与幸福的影响；通过可持续城市方案和执行当地方式的《21世纪议程》以促进改善城市环境规划和管理的新颖战略；便利转让环境上无害的技术，以解决城市地区污水、固体废料和淡水资源的管理问题。

10.20 全世界人口多数都有因为环境变化而遭受损害的危险。这包括从全球性

变化，例如臭氧层的消耗，到家庭环境内接触有害物品。此外，环境意外事件和紧急事故频频发生，造成自然和人类生境处于极端紧张状态中。紧急需要评价新出现的威胁程度和严重性，调查预测环境紧急事故的方法。这个领域的目标是：拟订对环境威胁和紧急事故作出反应的战略。

次级方案10.4　处理全球化问题与环境

10.21　本次级方案由方案司全球化问题行政协调员负责协调，将集中注意下列各个领域：贸易与环境、环境经济和环境法。

10.22　贸易、货币和财政政策、资本市场和投资形态的全球化正在改变经济结构、生产因素、规模经济和其他考虑。与此同时，国家一级和国际一级对环境加速退化的反应也不断得到加强。关于需要确保国际经济秩序中正在进行的结构改革必须与生态方面的现实情况和环境政策的优先项目结合方面，国际上是有协商一致意见的。但是，在描述经济全球化所涉环境问题方面仍存在着大量的经验、经济、法律和环境评价的挑战。这个领域的各项目标为：加强对国际经济政策进行环境评价；改进对环境政策的成效和利益/成本进行的环境宏观和微观经济分析；和澄清国际一级、区域一级和国家一级环境立法与国际和区域贸易协定之间的关系。

10.23　联合国环境与发展会议建议要把生态因素与经济优先项目结合起来，作为可持续发展的先决条件。自环发会议以来，在确定环境退化和潜在的定价失策的症状与其他经济原因之间的关系方面已取得进展。但是，环境经济学的概念分析和实际应用之间的差距仍然很大。大量的方法学和技术挑战仍然存在：确定环境问题的程度；选择适当的经济工具；确定个别国家的具体需要；环境外在因素的内在化；调整市场价格以反映各种环境因素；提高环境影响评价的成效；使环境估值与经济文书挂钩；建立技术和资料能力，特别是发展中国家和转型期经济国家的技术和资料能力；以及在环境和经济规划方面有效使用环境经济工具。这个领域的目标是，进一步发展和促进使用环境经济工具，包括估价、自然资源会计和环境影响评价，以及调动资源以支助无害环境的发展。

10.24　环境变化影响遍及全球各地，而由于全球化过程，环境恶化的影响却波及远离变化来源之地。为对全球和区域公域的恶化作出反应和管制全世界的环境变

化，制定国际和国家法律来表现政府的政策决定已成为管理国家一级和国际一级环境问题的主要工具。由于环境议程扩大，因此需要进一步改进和提高法律和体制办法的效率，以满足环境与发展结合的必要条件。这个领域的目标是：为促进执行《21世纪议程》提供一个法律架构，特别是进一步制定支持可持续发展的国际环境法；和进一步加强环境规划署对制定和执行环境法，包括国家环境立法，提供技术法律和体制援助。

次级方案10.5　全球和区域服务和支助

10.25　本次级方案由政策和对外关系司、环境资料和评价司和各区域办事处负责，它将着重于全球环境评价；提供决策和行动规划所需要的资料；环境资料服务；公众认识、教育和与各主要团体联系；和支助区域与次区域合作。

10.26　环境规划署提出有必要继续审查世界环境状况，并对环境威胁提供早期预警。这是通过准备和支助编制全球和区域环境状态评价进行的，其中包括考虑了社会经济推动力和相互作用。目标是，改进取得决策所需资料的机会和提高发展中国家使用该资料的能力。

10.27　科学研究是了解自然系统的运作所必要的，因为它最终确定地球的负载能力和可持续发展的生态基础。有协调的国际科学努力是解决生物圈的重要连锁关系所必要的。这项努力应当包括使用当地的专门知识，并尽可能交由区域网络和/或研究所的多学科小组进行。因此，目标是促进关键环境领域内指定的科学和与政策有关的研究，并特别强调气候、生物多样性、水和土地退化。

10.28　发达国家与发展中国家在环境数据的提供、质量、一致性、标准化和存取方面的差距一直不断扩大，以致严重损害发展中国家就自然资源的可持续利用问题作出明智决定的能力。此外，发展中国家和转型期经济国家通常缺乏能力，不能对数据进行有效的跨部门性处理、不能转化为关于累积环境影响的有用资料和不能将这些资料传播给各个国家和区域用户。因此，目标是，加强现有的国家和国际资料处理和交流机制及有关的技术援助机制，以确保地方、省、国家和国际一级提出的资料得到有效和公平的供应，但须不侵犯国家主权和有关的知识产权权利。

10.29　需要确保世界大家庭自由和有协调地取得环境规划署的资料资源以及一

般的环境资料。在这方面，环境规划署必须促进取得独特的数据和资料来源的机会并鼓励填补资料方面的差距。此外，也需要改进环境、人口、社会和发展数据和资料活动之间的协调，而且资料管理和提供机制也需要加以协调。目标是设计和执行一个有协调的国际环境资料交流系统。

10.30 同时，环境领域也需要制定内容完善一致的政策，而且政策研究和执行也需要充分协调。这领域的目标是：就新出现的环境问题和重要活动制定政策建议和反应；促进环境领域内国际和区域公约之间的合作；拟订并促进执行各项关于性别和环境的政策；促进并提高与国际金融机构之间和国际金融机构相互之间的合作；和在政策一级领导全系统环境领域的协调。

10.31 教育和认识是促进可持续发展和增进人民处理环境问题的能力所必不可少的。教育和认识也是增进对环境和道德的认识、价值和态度、符合可持续发展的技能和行为以及各团体有效公开参与决策所必要的。环境问题的解决最终取决于个人行为的改变或自觉的适应。这领域的目标是：增进对环境问题的了解以及利用新的资料技术以便促进个人和当地社区参与环境的决策：助长与各主要团体，包括科学团界、非政府组织和私人部门，建立伙伴关系战略性联盟；和鼓励个人拥有良好的环境公民品德。

10.32 为响应按地理划分的环境问题和利益，各个国家集团都正在建立或已建立了合作性的区域和次区域架构。这些架构是执行各项全球环境协定以及解决各参与国共同的具体问题的有效办法。目标是促进和支助区域和次区域的合作架构，其中包括应各国政府请求为其提供咨询服务。

法定任务

次级方案10.1 自然资源的可持续管理和利用

大会决议

47/190	联合国环境与发展会议的报告
47/193	世界水日
47/194	《21世纪议程》的能力建设

48/174 加强联合国环境规划署

49/80 南极洲问题

49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

49/115 防治荒漠化和干旱世界日

49/131 关于宣布1998年为国际海洋年的问题

50/110 联合国环境规划署理事会的报告

50/111 生物多样性公约

50/112 拟订在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的国际公约

50/116 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果的实施情况

50/126 供水和卫生

理事会决定

15/24 持久农业

15/27 对海洋污染(包括海上倾弃废物)的防范办法

15/41 环境影响评价

16/27 海平面上升

17/19 沙漠化

18/1 联合国环境规划署的作用和有限安排

18/28 环境指标

18/31 保护海洋环境免受陆上活动污染

18/32 持续存在的有机污染物

18/33 国际珊瑚礁行动

18/36 生物多样性

次级方案10.2 可持续生产和消费

大会决议

45/208 发展和利用新能源和可再生能源委员会的报告

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/194 《21世纪议程》的能力建设

48/174 加强联合国环境规划署

49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

49/114 保护臭氧层国际日

50/101 科学和技术促进发展

50/110 联合国环境规划署理事会的报告

50/115 为今世后代保护全球气候

50/124 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

理事会决定

16/31 具有全球重要性的一些有害环境的化学物质、化学过程和化学现象清单

17/17 无害环境技术的转让

17/18 危险废物的无害环境管理

18/12 拟订一项具有法律约束力的国际文书对国际贸易中某些危险化学品采用事先知情同意程序并考虑采取进一步措施以减少危险化学品所造成的风险

18/23 低废害生产,环境技术评估,地方一级紧急事故警备措施,拟订关于出口对环境潜在影响的资料的国际准则

18/35 汽油中的铅

次级方案10.3 一个增进人类健康与幸福的美好环境

大会决议

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/194 《21世纪议程》的能力建设

48/174 加强联合国环境规划署

49/80 南极洲问题

49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

50/26 原子辐射的影响

50/99 人类住区委员会

50/110 联合国环境规划署理事会的报告

理事会决定

15/18 联合国环境规划署与联合国人类住区(生境)中心之间的合作

15/28 国际潜毒化学品登记中心

15/30 化学品特别是国际贸易里禁止的及严格限制的化学品的环境无害管理

15/33 控制危险废物越境转移方面的进展

16/35 毒性化学品

17/25 环境法发展和定期审查方案

17/26 联合国紧急环境援助中心

次级方案10.4 处理全球化问题与环境

大会决议

44/226 有毒和危险产品及废料的贩运和处置、管制和越界运输

44/227 大会第42/186号和第42/187号决议执行情况

44/229 环境领域中的国际合作

47/190 联合国环境与发展会议的报告

48/174 加强联合国环境规划署

49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

49/126 发展纲领

50/95 国际贸易和发展

50/110 联合国环境规划署理事会的报告

50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

理事会决定

16/2 环境与发展结合一起

16/30 危险废物

18/3 全球化与环境

18/16 重大国际事件对联合国环境规划署产生的影响

18/27 地球观察

次级方案10.5 全球和区域服务和支助

大会决议

42/186 到2000年及其后的环境展望

46/217 国际合作监测、评价和预测环境威胁以及遇环境紧急情况时提供援助

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/194 《21世纪议程》的能力建设

48/174 加强联合国环境规划署

48/192 加强国际合作以监测全球环境问题

49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

49/112 支持全球为环境学习和观察方案(全球方案)

50/81 《到2000年及其后世界青年行动纲领》

50/101 科学和技术促进发展

50/110 联合国环境规划署理事会的报告

50/115 为今世后代保护全球气候

50/117 国际减少自然灾害十年

理事会决定

1/I	人类环境行动计划：拟订方案和优先次序
9/3	协调问题
15/38	环境测量的协调
16/25	设立方案活动中心借以加强秘书处的三个主要单位
17/1	联合国环境规划署与联合国其他有关机构之间的合作与联系
18/7	环境与可持续发展：联合国环境规划署与可持续发展委员会之间的关系

方案11. 人类住区

11.1 本方案由联合国人类住区中心(人类住区中心)负责,总方向是促进1996年6月在伊斯坦布尔举行的第二次联合国人类住区会议(生境二)议定的全球行动计划《生境议程》的执行。《生境议程》的目标是人人均有适当住所和在逐渐都市化的世界中可持续的人类住区发展。为达成这些目标而采取的战略包括加强能力和参与以及能力建设和体制发展。

11.2 人类处于可持续发展问题的中心。在日益都市化的21世纪中,城乡人口的经济、环境和社会福利更加息息相关。因此,《生境议程》强调有必要改善特别是乡村和都市住区贫穷人口的生活条件。其中尤其应注意非洲各国和最不发达国家以及转型经济国家的危急处境和需要,以促进人人有适当住所和可持续人类住区发展的目标。

11.3 人类住区中心所将采取的广泛做法,是向各国政府、地方当局、非政府组织和私营部门提供支助,并同它们一起合作,以应付迅速城市化所带来的社会、经济和环境挑战,并确保各大小住区都有能力发挥它们的关键发展作用,为人民提供基本需要。

11.4 本方案的任务源自生境二会议,特别是《生境议程》以及大会设立人类住区中心的1977年12月19日第32/162号决议和大会通过《到2000年全球住房战略》的1988年12月20日第43/181号决议。此外还来自各有关立法机构对《21世纪议程》(第7、21和28章)所作决定和最近联合国主持召开的其他各次全球性会议的结果。

11.5 到本中期计划期间结束的时候,预期本方案将会增进国家和地方各级的机构和技术能力,在地方一级拟订、执行、监测和评价住所和可持续人类住区方案,实施《生境议程》,达成《21世纪议程》的各项目标。这可通过包含政策资询、对象明确的技术合作与交流以及在国际、国家和地方各级新网络和合伙关系中汲取经验和最佳做法的综合途径而达成。《生境议程》要求中心的工作集中于明确订定的目标和战略问题,因此本方案的重点将在于住所和社会服务、都市管理、环境和基础设施第三个实质性核心领域,以及横跨联网、评价和监测功能。

次级方案11.1 住所和社会服务

11.6 全世界，特别是贫穷和低收入家庭住所和基本社会服务不足的问题仍然障碍着人类、经济和社会发展，多数国家公私部门以所需规模和低廉价格制造住房的能力受到挑战。根据《到2000年全球住房战略》所列促成战略和《生境议程》的相应行动领域制订和执行城乡住区政策和方案将是优先事项。在这一点上，工作目标是制订和定期评价促成政策，作为有效建立住所和基本社会服务系统的架构。工作中将强调以公私合伙和社区参与的最佳做法实例为榜样，去除体制和规章限制。此外还注意到不能任由市场决定的，特别是不利贫民生活条件的问题。

11.7 本次级方案的目标如下：

(a) 促进住房和社会服务政策、促成战略和实施系统，以满足对可负担的适当住所和使用权的保障、特别是给穷人和易受伤害群体居住的需要；

(b) 加强地方社区、私营部门和非政府组织在贫穷城乡住区协助提供住所的能力，除其他外，支持自力建造住房、管理土地使用权，改善基本服务；

(c) 致力于加强融资机构满足那些难以或无法得到通常房屋贷款形式的人的需要；

(d) 加强政府所有各级、私营部门、社区和非政府组织提供、管理和维持基本社会服务的能力；

(e) 提高建筑工业满足住房部门对可负担的建筑材料、有关服务和适当建筑材料的需求的能力。

次级方案11.2 都市管理

11.8 迅速的都市化、都市人口集中于大城市、城市散布于广泛地理区域以及大都市的迅速增长等等都是当代最重大的转变。日益都市化的世界表示可持续发展大半取决于大小都市住区的管理能力。市一级的政府可以成为有效的合作伙伴来使人类住区可行、公平和持久，因为市政是最接近人民的行政级别。但是，一如《生境议程》所述，具适当资格的人员缺乏体制系统和技术能力不足，这是许多国家，特别是发展中国家人类住区改善的主要障碍。能力建设和体制发展战略必须作为国家一

级和地方一级人类住区发展政策的组成部分。发展中国家的人类住区形式改变迅速，以致社会经济和环境问题紧迫，有必要确保有效的发展和转让领导技能规划和管理能力、技巧、技术和资源。

11.9 本次级方案的目标如下：

(a) 致力于建立一个促成和参与性地管理人类住区发展的体制，办法是促进适当的政策手段，包括鼓励所有有关方面公开广泛对话的管制架构和体制安排；

(b) 加强地方当局及其社团和网络的能力来交流可持续人类住区管理方面的良好经验和创新办法，加强联网，交换专门知识和经验、最佳做法、技巧和技术，包括为此目的发展资料系统；

(c) 协助各国政府在国家一级和地方一级调动和分配财政资源，包括私营部门和资本市场的资源，以便加强可持续人类住区管理的财政和经济基础，并通过都市融资和管理来加强中央和地方政府的能力；

(d) 促进有助于可持续住区发展的土地管理政策和措施，同时确保市场充分响应需求，满足社区的需要；

(e) 促进性别敏感的综合培训、教育和人力资源发展政策，使地方当局及其社团和网络，以及学术、研究、训练和教育机构、社区性组织和私营部门均参与其事。

次级方案11.3 环境和基础设施

11.10 按照《21世纪议程》所订的目标，如果城乡人类住区在经济上不能繁荣昌盛、社会没有生气、环境不健全，那么地球就不能实现全球环境的可持续性。《生境议程》的主要先决条件是，城市住区是保护和妥善利用世界自然资源的希望所在，因为它们能够在限制对自然环境影响的同时承受大量人口。正如《21世纪议程》地方框架和《生境议程》所强调的基础设施和服务的提供和维持，是提高人类住区的社会、经济和环境质素的基本条件，这需要在社会的公、私部门和社区部门，特别在地方一级组成可行的伙伴关系。地方当局需要获得具体的援助，以规划、运营和维持人类住区的物质、社会和环境基础设施，以及制订地方环境政策。重点是放在增强综合环境管理的能力，以及提供支助投资的具体措施，协助转让被证实无害

环境的基础设施技术，和散播改善生活环境和提高地方机构的行政和技术能力的最佳做法。

11.11 本次方案的目标如下：

(a) 加强各国政府在国家和地方各级以及私营部门的能力，以具有经济效率以及环境上和社会上可持续的方式，管理好城市和农村住区对基础设施和服务的快速增长的需求；

(b) 加强市级和街坊各级提供基础设施的能力，以及促使自愿、私营和社区部门参加建设、运营和维持基本设施；

(c) 加强综合环境规划和管理的能力，通过旨在增强地方一级的规划能力、参与机制和资料交流的方案，支持地方环境计划和《21世纪议程》在地方一级的执行；

(d) 促进在废物处理、卫生、供水、运输和能源领域的城乡规划和设计方案，以尽量扩大服务范围和提高效率，并适当顾到生态系统的承受能力；

(f) 协助各国政府在国家和地方各级以及各社区增强减轻灾害和预防灾害的管理和规划能力，以及处理自然灾害和人为灾害发生后的重建活动。

次级方案11.4 评价、监测和资料

11.12 按照《生境议程》的规定，必须评估政策、战略和行动对提供适当住房的提供和实现可持续人类住区发展所产生的影响。因此，在执行《生境议程》和支助生境会议(生境二)交托给人类住区委员会和人类住区中心的职责方面，本次级方案具有主要的交叉支助作用。在这方面，它将专门负责制订分析和监测城市化的主要趋势和城市政策的影响--包括收集按性别分列的数据的适当程序。它还将促进《生境议程》在国家和地方上的监测工作。此外还将按照议程的要求致力于全球资料交流，以及制订传播最佳做法的方法。产生的资料将予广泛散发，并反映出区域、国家和地方的多样性。

11.13 本次级方案的其他更具体的目标如下：

(a) 设立一个具有资料收集和分析网形式的城市观测台，将中心与其他所有有关组织和合作伙伴联系起来；

(b) 提供援助，利用住房和人类住区指标，制订在国家和地方监测和评估《生境

议程》执行情况的准则；加强各级收集和分析数据的能力；

(c) 加强人类住区中心作为交换关于人人有适当住房和可持续人类住区发展的资料的主要中心和促进这类资料的全球交流的能力，办法是查明、用文件记载和交流最佳做法等等；以及作为联合国系统内部的查询协调中心和散发有关人类住区问题、指标、情况和趋势的资料和专门知识的全球网络中心，工作包括维持和增订全球专门知识指南，以支持国家和地方行动计划的执行；

(d) 视情况需要鼓励为所有有关方面特别是私营部门建立或加强全球联络网，以促进无害环境技术和知识的交流和资源的调集；

(e) 增强人类住区中心和有关合作伙伴和组织为支助执行《生境议程》和《21世纪议程》第7、21和28章而联合编制方案和进行监测的能力。

法定任务

次级方案11.1 住所和社会服务

大会决议

43/181 到2000年全球住房战略
47/190 联合国环境与发展会议的报告
50/99 人类住区委员会

A/CONF.165/14 联合国人类住区会议(生境二)报告，1996年6月3日至14日，伊斯坦布尔

次级方案11.2 都市管理

大会决议

43/181 到2000年全球住房战略
47/190 联合国环境与发展会议的报告
50/99 人类住区委员会
A/CONF.165/14 联合国人类住区会议(生境二)报告，1996年6月3日至14日，伊斯坦布尔

次级方案11.3 环境与基础设施

大会决议

43/181 到2000年全球住房战略

47/190 联合国环境与发展会议的报告

50/99 人类住区委员会

A/CONF.165/14 联合国人类住区会议(生境二)报告，1996年6月3日至14日，伊斯坦布尔

次级方案11.4 评价、监测和资料

大会决议

43/181 到2000年全球住房战略

47/190 联合国环境与发展会议的报告

50/99 人类住区委员会

A/CONF.165/14 联合国人类住区会议(生境二)报告，1996年6月3日至14日，伊斯坦布尔

方案12. 预言犯罪和刑事司法

12.1 本方案的总方向是通过拟订处理全球问题的战略，协助各国政府采取本国和多边努力对付变化多端的犯罪趋势，以便更有效地推动预防犯罪和刑事司法的国际合作，同时建立必要的手段和机构促进一种更负责、透明和有效的犯罪预防和控制制度。本方案还努力传播专门知识以便有效且合于人道地处理犯罪、罪犯和受害者。

12.2 方案的任务规定是大会经社理事会及其预防犯罪委员会赋于秘书处的责任。更具体地说，方案的任务是根据大会第46/152号决议和第49/159号决议，和第九届和第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的建议。预防犯罪和刑事司法司将负责本方案的执行。

次级方案12.1 预防犯罪和刑事司法

12.3 本次级方案在计划期间将集中于以下六个主要目标：

(a) 促进维护法治的基本原则，并增强各国在国家一级制定和执行有效统一和综合战略和措施的能力，执行区域和国际各级的双边和多边安排。方案的工作将致力于增加区域和国际各级的双边和多边安排，宣传国家一级对付多谋狡诈犯罪形式的更有效的战略和措施；

(b) 应国家政府请求支持它们加强改进立法和刑事司法系统，建立和加强其机构和机制以侦破、检控和审判各种罪行的能力。应按照国家现行立法和联合国合适的立法规定适当注意火器管制措施。此外，方案还将寻求提高预防犯罪和刑事司法人员的技能。因此，到本计划期末，请求国将得到必要的援助，以修订有关法律、改组其刑事司法系统，根据国际文书和建议实施培训刑事司法人员的长期战略；

(c) 加强国际合作和提高会员国能力，个别和集体地对付各种形式跨国犯罪，诸如特别是有组织跨国犯罪、经济犯罪、犯罪收益洗钱、贪污腐败、各种形式和表现的恐怖主义和环境犯罪和非法贩运儿童等。方案将努力提高会员国对这些形式的犯罪对持续发展和民主制度造成的损失和危险的认识。方案工作将会在国家一级改进立法和管制措施以打击这些形式的犯罪、并发展出对有组织跨国犯罪的共同概念。

此外，还将考虑到有组织跨国犯罪、恐怖主义犯罪和毒品贩运祸 联系日益危险，在执行《那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪全球行动计划》方面取得重大发展；

(d) 增加各国政府，特别是决策和规划及执行机构认识到在发展规划中，特别是在城市地区和公共治安这一大范围内，设计和包括预防和控制犯罪的措施和战略的重要性和长远效果。为此，本方案将增加向各国散发必要的知识和信息以便它们在这方面作出合理而知情的决定。它将使各国尽量取得有关数据库所载和纳入全球性的联合国刑事司法信息网的有关犯罪趋势的最新信息和其他适当数据的机会。方案工作将会增加各国对犯罪预防和控制方法的知识，并通过更多地提供关于犯罪模式演变和动态的及时、准确的信息和数据，更好地评估刑事司法系统的作业情况；

(e) 提高公众对联合国标准和规范及其适用和使用的好处的认识，并促进在预防犯罪和刑事司法中普遍运用这些标准及规范。本方案将查明阻碍实际适用联合国标准和规范的问题，并建议采取适当行动，以便更有效地对付猖獗的犯罪。方案将通过促进使用和适用联合国标准和规范，增加公众对执法和刑事司法机构的信任，促进公众响应需要，协助这些机构履行其职责；

(f) 为技术合作活动调动更多资源，振兴联合国预防犯罪和刑事司法基金工作。方案还将确保改善联合国系统内，特别是同开发计划署、联合国国际药物管制规划署人权事务中心的全面协调，并将加强预防犯罪和刑事司法委员会努力改善双边或多边技术合作活动协调工作的能力。这将扩大对决策者和刑事司法工作人员的物质援助和专门知识的提供，并改进秘书处响应援助要求的能力。

法定任务

大会决议

41/114	即决处决或任意处决
46/152	制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案
47/87	国际合作以打击有组织犯罪
48/102	防止偷运外国人入境
48/137	司法执行工作中的人权

49/158	加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，尤其是其技术合作能力
50/145	第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会

经济及社会理事会决议

1989/57	实施《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》
1989/60	《关于司法机关独立的基本原则》的有效执行程序
1989/61	《执法人员行为守则》的有效执行准则
1989/64	保护死刑犯权利的保障措施的执行情况
1992/22	执行大会关于预防犯罪和刑事司法领域的业务活动和协调的第46/152号决议
1994/13	管制犯罪收益
1994/15	司法在保护环境方面的作用
1994/17	关于制定刑事司法最低限度规则的建议
1995/9	城市犯罪预防准则
1995/10	采取刑事司法行动打击有组织跨越国境偷运非法移徙者的活动
1995/11	执行《那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪全球行动计划》
1995/12	建立预防犯罪和刑事司法领域国际项目资料交流中心
1995/13	联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范
1995/14	打击贪污腐化的行动
1995/15	预防犯罪和刑事司法方面的技术合作和区域间咨询服务

预防犯罪和刑事司法委员会决议

1/1	预防犯罪和刑事司法委员会对联合国犯罪和刑事司法方案的战略管理
4/1	关于打击各种犯罪现象的国际条约的缔约国资格继承问题
4/2	关于制定刑事司法最低限度规则的提议
4/3	根据预防犯罪和刑事司法委员会对联合国预防犯罪和刑事司法方案的战略管理计划提供资料

方案13. 国际药物管制

13.1 国际社会在打击非法药物贩运和药物滥用的斗争中一直给予联合国关键的作用。协调一致的国际行动是具体体现在药物管制的各项公约中国际社会达成的共识：《1961年麻醉品单一公约》及其《1972年议定书》、《1971年精神药物公约》和《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

13.2 在以上述公约为其重要部分的药物管制体系中，麻醉药品委员会是药物管制方面的主要政府间决策机构。麻委会还作为联合国国际药物管制规划署的理事机构，负责执行本方案。国际麻醉品管制局监督各国政府履行这些公约所规定的义务。禁毒署协助麻委会及麻管局进行工作并向各国政府提供援助，以提高药物管制工作的效率。禁毒署的职责载于各项药物管制公约、药物滥用和非法贩运问题国际会议通过的《1987年控制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要》以及麻委会、经济及社会理事会和大会通过的各项决议，特别是大会的S-17/2号决议，该决议通过了《全球行动纲领》；45/179号决议和第47/100号决议。

13.3 执行和实行药物管制方面的已被接受的国际规范和标准是联合国在这一领域的工作中心。联合国国际药物管制规划署作为打击药物滥用和非法贩运而协调国际行动的主要联络中心将监测、促进和协调药物管制的努力。禁毒署将确保联合国系统各机构和方案采取协调统一的行动，促进与其他有关的国际组织的合作并促进各国政府之间在分区域、区域和全球各级的对话与合作。优先事项将包括建立信息网以及收集、分析和传播信息和知识，以便支持国际药物管制政策的制定并查明和促进采取行之有效的药物管制措施。

13.4 应各国政府的请求，将利用禁毒署基金提供技术咨询和援助，以便支持一种兼顾打击非法供应和需求的方法而作的努力，以及针对非法贩运情况而作的努力。支持的重点将集中在发展国家及区域两级制定有效的药物管制政策和计划的能力，以及加强负责执行这些计划和政策的机构。

13.5. 这些努力可望将使各国在制定全球、区域和分区域三级打击药物滥用和生产的所有方面及贩运的战略方面达成更大范围的共识，并使更多的国家加入各项药物管制公约，并使这些公约得到更好地执行。将建立网络，以分享有关药物滥用情

况和处理药物滥用方面有效方法的信息和知识，并向各国政府提供有关发展趋势、有效的药物管制战略、技术和对策方面更好的信息。各国政府处理非法供应和需求的能力也将得到进一步加强。

次级方案13.1 协调和促进国际药物管制

13.6 由对外关系、战略规划和评价办公室执行的本次级方案，目标如下：

(a) 确保国际社会在药物管制方面的目标达到更大程度的统一和行动达到更大程度的连贯，其中包括在联合国共同制度内整个药物管制活动的协调、配合和不发生重叠。为此，本次级方案将促进各国政府和积极参与药物管制的区域和国际组织执行载于《全球行动纲领》中的国际药物管制战略和各项国际药物管制公约。禁毒署将在联合国共同制度中起领导作用，尤其是更新和执行全系统行动计划，以确保将药物管制的关切问题纳入所有有关机构的方案，并在外地一级进行有效的协调；

(b) 在选定的分区域进行合作安排，其中包括有关国家对于药物管制的共同理解和共同采取的办法。将查明在区域和分区域一级药物管制的需要和多边合作的机会，并通过宣传和技术支助促进具体的合作安排。还将与有关国家政府对现有的分区域协议进行共同评估，并更新合作机制和安排；

(c) 改进各国协调药物管制活动的能力并制定和实行综合与平衡的药物管制政策和战略。将建立和加强国家一级药物管制规划和协调机构，通过国家药物管制规划，并将药物管制关切事项纳入国家发展计划；

(d) 提高决策者、舆论界以及一般公众对药物滥用问题及其后果的认识。为此，本次级方案将特别着重于社会和非政府组织的参与，并促进人们对药物问题多层面的理解。

次级方案13.2 国际药物管制的监测和决策

13.7 本次级方案将由条约实施和支助服务司执行，其目标如下：

(a) 改进向麻醉药品委员会及其附属机构和与国际药物管制问题有关的政府间会议提供的分析、组织和行政支助的素质；

(b) 通过提供有效和高效率的实质和技术性服务，使国际麻醉品管制局能够履

行其根据国际药物管制公约和政府间机构的有关决议所担负的责任。这些服务将包括提供关于合法供应麻醉药品、精神药物及其前体的有用和可靠的数据、信息和知识；查明和分析与条约的遵守有关的问题；与各国政府保持对话；和更广泛传播麻管局的调查结果和年度报告；

(c) 支持国际麻醉品管制局建立、维持和加强国家和国际对合法供应麻醉药品、精神药物及其前体的管制，以便确保医疗、科学和其他合法用途获得充分的供应，而又防止这些物品转用到非法的用途。麻管局将能够通过各项有关公约所建立的管制措施，或经济及社会理事会所建议的措施，监测各国政府的遵守情况。麻管局尤其能够监测麻醉药品、精神药物及其前体的生产、制造、国际交易、分发和使用；管理一个系统，以估计和评估国家对麻醉药品和精神药物的需求；进一步发展管制系统的技术方面；评估根据1988年《公约》可能加以管制的物质，从而防止这些物质在国际一级转移他用。各国政府将能够拟订和执行有效的政策和程序来防止药物和前体在国家一级转用于非法用途。

次级方案13.3 预防和减少药物滥用、铲除非法作物和查禁非法药物贩运

13.8 本次级方案由业务活动和技术服务司执行，其目标如下：

(a) 确保向各国政府提供有关药物滥用、非法作物种植和非法药物贩运、包括洗清非法收入的性质、方式和趋势的有效和可靠的数据、信息和分析，以便它们制定有效的政策、战略和对应措施。为此，将建立或改善收集信息的网络，酌情与各国政府、联合国国际药物管制规划署以及其他国际组织和非政府组织等机构联系；进一步发展各国政府和药物管制署的信息系统，确保与各种数据和信息来源保持可比性并扩大利用这些来源的机会；提高关于国家和国际两级数据和信息的质量和兼容性；更加广泛地采用统一的数据收集方法及数据和信息标准；以及加强国际药物滥用情况评估系统。向各国政府提供关于药物和各种前体的科学和技术资料以及关于滥用、非法种植、非法贩运药物和洗钱的方式和趋势的研究和分析；

(b) 向各国政府、国际组织和专家提供更多资料，介绍减少药物滥用、铲除非法作物和查禁非法药物贩运包括清洗非法收入的有效战略、方法、项目和方案。为此，将改进和扩大药物管制署所保存减少非法需求和供应的有效战略、方法、项目

和方案的清单，并发展适应当地情况的查禁药物滥用、非法作物种植和药物贩运的有效对应措施。此外，制定可以适应不同情况的各项试验和示范方案和项目，以期预防药物滥用，治疗药物滥用者并使他们康复并融入社会，通过可选发展途径，确定和查禁非法药物贩运和清洗非法收入行为，铲除非法作物。此外，还将改善分区、区域和全球各级的国际合作，交流关于有效对应措施的资料。将扩大并改进药物管制署关于各国药物管制立法的资料库，促进各国政府在法律领域的合作，包括查禁海上非法贩运方面的合作；

(c) 支持各国政府提高各国预防和减少药物滥用的努力的有效性。为此，将向各国政府提供关于有效的预防、治疗和康复综合方案的技术咨询意见，以及关于减少需求的方法和技术有效性的研究和分析结果。将制定、执行、监测和评价试验和示范活动；

(d) 增加各国减少非法作物方案的数量和效能。为此，将加强受影响最严重国家内的有关国家机构，使它们能够制定、执行、监测和评价国家综合方案，以便通过可选发展途径和其他方式铲除非法作物。将为这些方案吸引国际支助，必要时争取有关伙伴，包括国际金融机构、非政府组织和私营部门。将在分区一级建立网络，并定期交流关于减少非法作物的资料；

(e) 支持各国政府提高国家查禁非法药物贩运行动的效能。为此，在某些分区内，将改善对查禁非法贩运药物及前体的双边和多边技术援助的协调，同时考虑到国家优先并与主管国家当局进行不断对话。各国政府将具有较强的能力以有效的方式通过并实施药物管制立法，防止和发现非法贩运前体及药物、尤其是海洛因、可卡因和兴奋剂的行为，并发现和防止洗钱行为。将加强国家药物分析和药品管制实验室，并向其提供必要的技术和科学资料。将改善提供执法训练者之间在国家和国际两级的合作。

法定任务

下面引述的所有公约、宣言和决议均载有这三个次级方案的任务，因此可以列在各次级方案之下。但是为了避免重复，将这些任务作为一组任务一起提出，只有同具体次级方案特别有关的任务才在各标题下列出。

公约和会议宣言

《1961年麻醉品单一公约》,经《1972年议定书》修正

《1971年精神药物公约》

《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》

《麻醉品滥用和非法贩运问题国际会议宣言》和《管制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要》,1987年6月17日至26日

大会决议

S-17/2　专门讨论国际合作取缔麻醉药品和精神药物的非法生产、供应、需求、贩运和分销问题大会第十七届特别会议通过的政治宣言和全球行动纲领

46/102　《关于取缔麻醉药品和精神药物的非法生产、供应、需求、贩运和分销的全球行动纲领》的执行情况

47/97　《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的执行情况

47/101　联合国国际药物管制规划署

48/12　加强国际合作禁止麻醉药品和精神药物的非法生产、销售、需求、贩运和分销及有关活动的措施

50/148　禁止药物滥用和非法生产和贩运的国际行动

经济及社会理事会决议

1994/3　发展关于药物及其滥用情况的信息系统

次级方案13.1　协调和促进国际药物管制

大会决议

47/100　《联合国管制药物滥用全系统行动计划》和《关于取缔麻醉品和精神药物的非法生产、供应、需求、贩运和分销的全球行动纲领》的执行情况:联合国系统各机构的行动

经济及社会理事会决议

1993/43 《联合国管制药物滥用全系统行动计划》的执行情况

1995/16 将减少需求的活动纳入有连贯性的打击药物滥用战略之中

1995/17 加强区域合作以减少药物滥用的危害

1995/18 促进使用谅解备忘录以推动海关当局与其他主管机构和国际贸易界包括商业承运人之间的合作

委员会决议

4(XXXVII) 监测《全球行动纲领》的实施情况

7(XXXVII) 国际麻醉药品管制局的作用

11(XXXVIII) 改进《联合国管制药物滥用全系统行动计划》

次级方案13.2 国际药物管制的监测和决策

经济及社会理事会决议

1993/38 关于防止1971年《精神药物公约》表三和表四所列药物从国际贸易转入非法渠道的措施

1993/39 管制麻醉药品和精神药物

1993/40 执行防止前体和基本化学品转用于非法制造麻醉药品和精神药物的措施

1994/4 鼓励各国在运输的各阶段侦察利用贸易渠道进行的非法货运以及促进采用海关合作理事会和联合国药物管制规划署提供的咨询及技术专业知识

1995/18 促进使用谅解备忘录以推动海关当局与其他主管机构和国际贸易界包括商业承运人之间的合作

1995/19 医疗和科学用途鸦片剂的需求和供应

1995/20 加强国际合作,防止将1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》表一所列的和非法制造兴奋剂和其他精神药物中使用

的物质转移用途的措施

次级方案13.3 预防和减少药物滥用、铲除非法作物和查禁非法药物贩运委员会决议

5(XXXVI) 采取协调一致的行动，防止洗钱，特别是控制非法贩运麻醉药品和精神药物所得收益

5(XXXVII) 洗钱和控制麻醉药品和精神药物非法贩运的收益

2(XXXVIII) 促进以参加体育运动作为预防药物滥用有效措施的项目和方案

5(XXXVIII) 减少非法供应的战略

9(XXXVIII) 确保和加强联合国国际药物管制规划署与秘书处预防犯罪和刑事司法处之间的合作的业务措施

12(XXXVIII) 管制药物滥用和非法贩运方面的科学和技术合作

经济及社会理事会决议

1993/35 减少需求作为国家打击吸毒斗争周全战略计划的一部分

1993/36 欧洲国家麻醉品法执行机构负责官员会议的次数与安排

1993/42 协助执行1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的措施

1995/16 将减少需求的活动纳入有连贯性的打击药物滥用战略之中

方案14. 非洲的经济和社会发展

14.1 本方案的总方向是促进非洲的经济和社会发展。本方案由非洲经委会负责执行，后者主要将提倡各种政策措施和行动供非洲国家和国际社会采纳实行，设法实现这项目标。

14.2 本方案的授权根据是经社理事会第671(XXV)号决议，内中赋予委员会的职责除其他外，有倡议并参加各种措施，以促进非洲经济发展、包括社会方面的协调行动，以期提高非洲经济活动水平和生活水平，以及维持并加强非洲各国和各领土之间和与世界其他国家之间的经济关系。这项职责在以后大会、经社理事会和委员会的若干决议内又得到进一步规定。

14.3 预定遵守的大方针将集中下列5个领域：

(a) 促进经济和社会政策分析；

(b) 确保粮食安全和可持续发展；

(c) 加强发展管理；

(d) 驾驭资料供作发展；

(e) 促进区域合作和一体化。二个交义方案的考虑：促进妇女参加发展和能力建筑，将可加固这5个领域的基础。

14.4 性别将成为委员会所有方案战略的交义主题。这不仅是为了伸张正义，而是选择比较有效的发展战略。第二个交义主题是能力建设，被认为是非洲发展所缺乏的重要环节。不同领域所要作出的一些活动将针对支持会员国建设人力、体制和基础设施能力的努力。委员会工作重新强调能力建设和利用，是出于认识到缺乏关键性能力是非洲一贯经济业绩不良的重要促成因素。

14.5 到本计划期间结束之前，预计本计划可以大量提高会员国个别地和集体地有效制定政策和执行的能力，使得它们能够解决面临的发展挑战。

次级方案14.1 经济促进经济和社会政策分析

14.6 现在已经得到比较广泛的认识，真正的经济发展措施来自由它所引发的社会进步当中。的确，在改善经济和社会福利方面证明最具成效的战略，是由下列3个

构成部分组成：(a)支持增长以增加劳动力穷人最大的资产-的使用；(b)投资教育和保健；和(c)协助穷人。

14.7 本次级方案由经济和社会政策分析司负责，主要目标如下：

(a) 增加会员国的能力，以采取适当措施，对在非洲经济和社会发展方面具有重要意义的正在兴起的区域和全球发展事态作出反应。这方面，关于非洲经济的业绩和范围广泛的微观和宏观经济与国际经济政策问题的研究和政策分析的结果，将作为同非洲决策者进行对话和向他们提供咨询意见的基础。非洲经委会也将加强其作为区域交换所的作用，以便在本区域内推广从最好的作法所吸取的教训。此外，非洲经委会将检点区域内部和外部的现有能力，以便向会员国提供知识支助，使它们能够实施发展倡议；

(b) 提高妇女接受教育、包括科学和技术、保健和就业的机会。同等重要的是，提高妇女在公、私营部门决策过程中的领导作用。通过提高认识并通过促进决策者和社区领导人的之间对话以及通过研究和技术援助，将可以实现这项目标；

(c) 促进高等教育改革。非洲的高等教育院校，主要是大学，都处在严重的危机中。它们经费不足，教学质量退化。大量有技能的教师都外流到私营部门或外国。因此，这些院校都无法履行它们的主要任务，就是作为研究和培训中心。还需作出特别努力，集中探讨信息技术，以传播欧洲经委会和其他机构的信息数据，减轻非洲大学缺乏教材问题；

(d) 关于扑灭贫穷问题，非洲经委会同其他联合国机构合作，采取行动，分析所注意到的成败原因，从而加强政府的行动；

(e) 监测专门致力于或有关非洲发展的国际倡议和方案的执行情况，包括最近开展的联合国系统非洲特别倡议。

次级方案14.2 提高粮食安全和可持续发展

14.8 任何一组问题都没有象粮食安全、人口和环境退化相互联系的这组问题那样无法在非洲制定有效的公共政策。主要由于人口高增长率和环境退化，非洲人均粮食产量过去30年内不断下降。只有妥善地理解并管理塑造粮食-人口-环境公式的各种力量，才能保障非洲的生存和生活质量。因此，非洲各国都需要就这些问题进行有力的对话，也需要加强非洲各国政府有效管理这项公式的能力。

14.9 本次级方案由粮食和可持续发展司执行，目标之一是提高当地的分析能力，供作全国一级粮食安全、人口增长和环境管理等领域的决策和执行用途。此外，秘书处将助长制定适当的宏观经济措施，以促进社会上允许的、经济上可行的和环境上可持续的发展。

14.10 非洲有若干环境问题。荒漠化正在加速扩展。由于越来越多人依赖木材作燃料，砍伐森林面积越来越大。城市化不断地加重城市的污杂。非洲部分地区旱灾重复出现的周期威胁着环境边缘区域的可持续生计。许多国际环境会议和方案都主张过克服各种形式的环境退化政策措施。因此，本次级方案的另一项目标是，加强非洲各国政府的决策、法律和体制能力，以促进除其他外，与联合国环境与发展会议有关的可持续发展公约的执行情况。

14.11 在非洲许多地区，水日益成为粮食-人口-环境公式所衍生的一个问题。争水也与城市化加快齐步并进。提高供水的可靠性是增加非洲粮食和农业生产的关键。为此，处将向合用共同水源的会员国提供技术支助，制定协议，建立有效而可持续地管理这类水源的机制。也将向各国政府提供类似的支助，以便它们致力于加强发展非洲多国湖泊和河流流域的安排。

14.12 人类住区和粮食、人口和环境问题关系复杂。这方面，本次级方案的目标将放在加强非洲国家人类住区问题的决策能力，这样作会有助于管理这些复杂的关系。

14.13 《卡达尔/恩格尔关于人口、家庭和可持续发展宣言》(1992年)内，非洲各国政府首次制定非洲区域2000和2010年间预定达成的减少人口年增长率和死亡率(婴儿、儿童和产妇)以及增加预计寿命和避孕普及率的量化人口统计指标。因此，本次级方案的另一个目标将是支助非洲国家，执行措施和行动，加强它们的人口政策。秘书处这样做也将突出最好的作法。

14.14 人口政策和环境上可持续的农业政策的执行进展情况，将在具有关键性的程度上取决于妇女对上述各领域正在提倡的政策措施所做的反应。这方面的目标是协助会员国执行各项措施，从而提高妇女认识并接受在粮食-人口-环境公式方面的政策措施。

14.15 建设本土科学和技术能力长久以来被认为是解决非洲发展的关键因素，

特别是关于解决粮食-人口-环境公式各方面的问题。这方面，秘书处将协助会员国促进应用科学和技术，处理粮食安全和环境管理问题。

次级方案14.3 加强发展管理

14.16 促进发展需要公、私营部门和志愿组织组成伙伴。加强这些部门的管理和体制能力，是提高他们的发展作用不可缺少的因素。

14.17 公营部门的有效管理是可持续增长和发展的关键因素。这要求有一个能胜任的、负责任的和反应敏锐的公职人员制度。加强负责任的体制是本次级方案的目标之一，本次级方案由发展管理司执行。这将要求会员国建立民间社会机构，以保证当选和任命的公职人员维护并遵守公职人员道德标准。第二个目标是加强公务员制度。这方面所进行的工作是协助会员国拟订监测公务员业绩的标准和指数。第三个目标是促进行政管理权的权力下放，目标是加强地方统治体制的领导和能力。

14.18 在私营部门发展内，有一个核心领域是加强微型和非正式部门企业，这些企业是有些非洲国家的就业和收入的主要来源。预定实现两项目标：

(a) 协助各国政府改进这些的企业的奖励框架，并协助它们成立联合会，从而能够明确说出他们的需要，又能改进他们的管理能力。特别重视提高妇女取得信贷以扩展企业的机会；和

(b) 通过协助政府改革对私营部门运作非常重要的管理框架，创造一个有能力形成由私营部门带动发展的环境。

14.19 按照《非洲群众参与发展和改革宪章》的主张，在提倡群众参与观念方面，已取得进展。由于民主的统治制度已在非洲植根，民间社会群体的数目和重要性日益增长，并在广泛的公共政策方面影响力日益增大。目标是加强民间社会团体进行分析和有效提倡公共政策的能力。

14.20 政府和私营部门在加快非洲工业化步调方面都有相互增强的作用。大会宣布过两个非洲工业发展十年。联合国非洲第二个工业发展十年是1993--2002年。所要实现的目标包括：

(a) 提高会员国的工业竞争能力，以及建设并加强技术技能；

(b) 协助会员国，使他们能够发展工业人力，包括保证选定区域技术学院的继续

存在和持续性。

14.21 南南合作是加强私营部门发展的一个重要工具。这个领域的一目标是，拟订机制以使得非洲国家能够受益于其他发展地区的经验并吸引它们的投资。因此，协助会员国开发它们的金融和资本市场，将是它们努力吸引大量投资资源流入非洲的一个重要构成部分。

次级方案14.4 利用信息于发展

14.22 信息同土地和人力与金融资本一样，日益成为生产的一项重要来源。同其他资源一样，处理信息也有增值，技术利用信息越来越多。及时而可靠的信息和数据是公营部门作出经济政策决定和私营经济媒介作出商业决定的关键因素。费用较低的信息学技术本身就能根本改变教育、推销和几百种其他应用技术。非洲不必象其他区域一样，在投资与费用较低的技术之前，需要在较老的技术作出费用高昂的投资。非洲需要发展能力，利用全球信息和知识系统，并且根据需要加以改变以解决本身的问题，包括数据管理在内。发展资料事务司负责本次级方案的执行。

14.23 发展资料系统方面的目标有：

(a) 促进信息基础设施的发展，鼓励会员国进行政策对话，以解决电脑联网、管理规章和定价政策，包括税的问题；

(b) 加强非洲在互联网络上组织和传播发展信息的能力，并让非洲经委会图书馆的资源通过电脑联网提供非洲学术界、决策者和研究机构利用。

14.24 统计发展领域内的目标是，发展并维持区域经济、社会、人口和环境统计数据库，并按照《亚的斯亚贝巴1990年代非洲统计发展行动计划》的方针加强会员国的能力以改善它们的国家统计系统。

次级方案14.5 促进区域合作和一体化

14.25 关于设立非洲经济共同体的《阿布贾条约》开始生效，是对非洲经委会在区域合作领域的工作的一项重大的刺激因素。

14.26 加强次区域组织是《阿布贾条约》头五年所构想的主要任务。委员会的目标是，提高次区域组织的体制能力，以巩固它们的一体化，促使各次区域内部专门

针对一体化的无数的组织合理化，并加快贸易、投资和货币与财政政策方面的跨越边界自由化与和谐化进程。

14.27 非洲经委会1998-2001年期间对各次区域集团的部门性活动的支助，将根据并遵守由会员国明确规定的优先次序提供。会员国需要作出重大努力，以确保次区域组织开展业务所需的财政资源既稳定可靠又有着落。为此目的，本次级方案将提倡次区域经济集团自筹资金的机制。

14.28 发展基础设施是一体化进程经济空间串联所不可少的因素。本领域的目标是协助非洲国家执行《联合国非洲第二个运输和通讯十年》。本次级方案将集中于4个关键领域，就是：人力资源开发、体制发展、区域运输和通讯串联与便利以及一个运输和通讯数据库。

14.29 矿物和能源发展是特别适合于区域合作的一个领域。电力和煤气领域的国家间合作已在非洲开始出现，这需要加以推广。目标是要通过促进私营部门的倡议，但有必要的政府干预，以扶持上述格局的建立。

14.30 本次级方案由经济合作和一体化司负责执行。

法定任务

次级方案14.1 促进经济和社会政策分析

大会决议

45/194	发展中国家的经济稳定方案
46/167	妇女、环境、人口和持续发展
49/122	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议
50/103	实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》
50/105	开发人力资源以促进发展
50/107	为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年
50/161	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

委员会决议

713(XXVI)-1991　非洲社会状况

735(XXVII)—1992　非洲短期经济预测

740(XXVII)—1992　非洲人力资源规划、发展和使用

746(XXVIII)—1994　1990年代非洲人力开发议程

792(XXIX)—1994　给予妇女权力的综合办法:坎帕拉妇女与和平行动计划:违反妇女人权;和妇女经济权力

797(XXX)—1995　在1990年代下半期加速执行《非洲最不发达国家行动纲领》

802(XXX)—1995　《非洲行动纲领》:非洲对提高妇女地位采取的共同立场

次级方案14.2　提高粮食安全和可持续发展

大会决议

47/190　联合国环境与发展会议的报告

49/103　粮食和农业发展

50/112　拟订在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的国际公约

50/124　《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

50/126　供水和卫生

经济及社会理事会决议

1991/85　水资源发展和《马德普拉塔行动计划》的执行进展情况

委员会决议

744(XXVIII)—1993　执行《21世纪议程》的非洲战略

748(XXVIII)—1993　人口、家庭和持续发展

801(XXX)—1995　非洲的粮食安全和自给自足

次级方案14.3　加强发展管理

大会决议

46/155　南方委员会的报告
48/180　促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化
49/136　公共行政与发展
50/94　第二个非洲工业发展十年
50/119　发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议

委员会决议

691(XXV)—1990　《非洲普遍参与发展和改革宪章》
697(XXV)—1990　增进妇女在非正式部门所起作用:生产和管理
736(XXVII)—1992　1990年代妇女与取得资源的渠道
747(XXVIII)—1993　1990年代非洲发展管理的战略议程
781(XXIX)—1994　发展私人部门以加速执行第二个非洲发展十年及以后的方案
782(XXIX)—1994　发展基本工业以促进非洲经济的结构改革
798(XXX)　促进非洲私人投资

次级方案14.4　利用信息于发展

大会决议

50/130　联合国系统通讯促进发展方案

经济及社会理事会决议

1993/5　1993年国民核算体系
1995/61　有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统

委员会决议

679(XXV)—1990　改进非洲区域的信息流通

734(XXVIII)—1992 《1990年代非洲统计发展亚的斯亚贝巴行动计划》的执行情况

766(XXVIII)—1993 联合国非洲经济委员会的工作方案和优先项目

789(XXIX)—1994 加强信息系统以促进非洲的复苏和可持续发展

795(XXX) 建设非洲信息高速公路

次级方案14.5 促进区域合作和一体化

大会决议

45/209 发展中国家的能源发展

46/145 发展中国家间区域经济一体化

48/172 发展中国家间经济和技术合作

49/99 国际贸易与发展

50/101 科学和技术促进发展

50/102 联合国系统对非洲科学和技术的支助

经济及社会理事会决议

1991/83 第二个非洲运输和通讯十年

1991/86 能源的发展和有效利用

1993/72 科学和技术促进可持续发展

1994/39 发展和加强非洲经济委员会在自然资源、能源和海洋事务领域内的方案活动

委员会决议

693(XXV)—1990 在简化贸易手续领域、特别是在尽量酌情分阶段运用管理、商务和运输电子数据交换系统方面进行区域间合作的建议

730(XXVIII)—1992 当地银行和金融机构在筹集发展资金方面的作用

743(XXVII)—1993 设立非洲经济共同体的《阿布贾条约》的执行情况

785(XXIX)—1994 促进和扩大非洲间的贸易

787(XXIX)—1994 科学和技术促进发展

800(XXX)—1995 水资源评估战略和行动计划非洲发展与管理

方案15. 亚洲及太平洋经济及社会发展

15.1 方案任务源自于设立亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的经社理事会第37(IV)和414(XIII)号决议。这项任务又经此后大会和经社理事会通过的若干决议以及亚太经社会决议的进一步规定,尤其是亚太经社会第47/3号决议和第48/2号决议。

15.2 亚洲及太平洋区域是经济最活跃的区域,但是并非所有国家都享受到本区域日益富裕的好处。个别国家的重点和政策容有不同,可持续经济增长以及重视扶贫是共同目标。在这种背景下,亚太经社会所负责的方案的总方针是提高成员国对眼前变化的认识,并以不破坏和有利的方式协助迅速发展的国家,甚而协助最贫穷的国家改善就业和经济增长机会,使大家共同进步。本方案也将查明本区域中各分区域集团所面临的关键问题领域,并与联合国组织和专门机构及其他区域政府间组织合作研订和执行区域方案,具体协助发展中国家经济和社会发展。

15.3 经社会将继续注重三个主题,即(a)区域经济合作,特别是宏观经济变量、贸易和投资、工业和技术转让的作用;(b)环境和可持续发展,以努力阻止环境退化,并强调不可再生资源的妥善管理和可持续利用;和(c)通过经济增长制造就业机会和社会发展达成扶贫目标,并将重点放在人力资源开发和向区域居民,特别是妇女、青年、老人和残疾人提供社会服务。经社会也将著手实施改进区域内和区域间基础结构设施和服务,以便加强国际贸易和旅游,提高生活素质,并促使区域各国能够发展熟悉内情决策、规划、和方案执行的持续统计能力。在这方面,经社会将优先重视协助经济增长成就仍居区域水平之下的最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家,中亚各共和国情况虽有改善,成就还是很差,其目标是缩小这些国家与区域中的新兴经济体的经济增长差距。发展中国家间经济和技术合作(经合/技合)和分区域集团的组成将予以进一步提倡。

15.4 经社会秘书处将继续率先安排分区域组织首脑会议,并通过亚洲及太平洋区域机构间委员会及其各附属小组委员会达成联合国全系统一致有效地处理区域发展。它将强调南南合作,包括三边合作模式,以便指导各项具体活动,实现各次级方案的目标。

15.5 在本计划所涉期限结束之前，预期本方案将达成下列目标：

(a) 区域各国更广泛地积极参与制订和执行经社会授权执行的各区域方案；

(b) 加速进行亚太经社会分区域和区域业务活动所支持的国家一级全球会议后续行动；

(c) 提供全球一级和国家一级间经济和社会发展方案的重要区域联系，以便建立国家一级的发展能力；

(d) 促进发展程度不同的各国分享经验；

(e) 尽可能利用经社会作为政策研究、分析和信息中心的比较性优势，以利其各成员国政府。

次级方案15.1 区域经济合作：贸易和投资

15.6 本区域的特点之一就是本区域各国采用外向发展战略，日益依赖外贸。国际贸易和经济合作司负责的本次级方案将试图进一步加强不同级别的贸易和投资：发展中国家间(技合/经合)；发达国家与发展中国家间；发达国家以及联合国各机构、基金和方案适当支助下发展中国家间的经济合作。应适当注意增长区域和分区域贸易安排在促进分区域内部和彼此间合作所提供的潜力。应高度重视最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家以及条件不利的转型经济体的需要，特别是贸易扩充和投资份额促进其融入区域全面发展动力主流方面的需要。

15.7 更具体地说，次级方案的目标是：

(a) 根据区域和全球的发展，查明本区域新的挑战和机会，以便进行政策性分析，并加以传播，同时通过向发展中经济体提供技术援助和咨询服务，促进交流经验，要特别注重乌拉圭回合协议的执行及其影响，并特别注意未来的多边和贸易谈判；

(b) 加强贸易效益及电子行业方面的区域合作；

(c) 促进发展中国家的出口，要特别注重最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家及条件不利转型经济体。

(d) 扩大发展贸易和投资流动的体制支助网络；

(e) 加强区域贸易和投资信息服务。

次级方案15.2 区域经济合作：研究和政策分析

15.8 最近一股大趋势是本区域大多数经济体汇合宏观经济政策以及解除管制、自由化和结构改革。这些趋势已促使它们建立与全球经济更密切联系，而使它们在争取可持续迅速增长、公平分配和减轻贫穷上遇到挑战和机会。人们通常没有充分理解新的自由化和开放政策常会使外来影响加剧的国内经济政策与稳定的经济增长、贫穷、收入分配和环境问题之间的相互关系。本区域各国都非常希望根据分享解决共同问题措施和政策的经验，进行彼此合作。此外，本区域各国终于认识到各国经济间相辅相成的程度正在扩大，有意通过各种形式的区域合作，包括精简及尽可能协调国家经济政策，使其产生彼此有利的结果。

15.9 本次级方案由发展研究和政策分析司负责，其目标是：

(a) 加强了解本区域的经济和社会发展状况；

(b) 协助国家决策人员认识和了解执行和管理有利于持久经济增长、扶贫和将环境关切纳入宏观经济决定和决策过程的宏观经济政策的制节因素；

(c) 根据分享经验和本区域经济体间相辅相成程度的扩大，提倡有利于亚洲及太平洋区域经济和社会发展合作的政策。特别注意将本区域诸如转型经济体等条件不利经济体纳入本区域经济主流的问题；

(d) 通过提供宏观经济改革和政策管理方面的技术援助和咨询服务，满足最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家及转型经济体的需要。

次级方案15.3 区域经济合作：工业和技术

15.10 虽然亚洲及太平洋区域一直极其成功地保持了很高的增长率，但各成员国之间差距很大。因此，目标是通过加速工业和技术发展，尽量缩小差距。为此，工业和技术司负责的本次级方案的目标是：

(a) 增强本区域各国加速工业和技术发展政策的拟订和审查能力，指明乌拉圭回合等区域和全球变革带来的挑战和机会，以进行有效的工业和技术改革，从而为加强这些国家制造业的竞争力奠定牢固基础；

(b) 加强各国在下列领域的能力：特别是为中小型企业融资、妇女参与制造

业、建设工业和技术基础设施、获得信息技术等新兴技术；

(c) 鼓励私营部门参与人力资源开发(创造和更新工业和技术机能)；国内和国外直接投资；政策拟订和审查；并鼓励工业参与研究和开发，以确保研究成果商业化；

(d) 促进农村地区引进科技，以期推动农村工业化，创造就业机会，从而有助于改善生活质量；

(e) 加强各国在技术选择、转让、改造、利用和管理方面的决策和行动机构；

(f) 促进工业利用和开发无害环境技术；

(g) 协助最不发达国家、内陆发展中国家、岛屿发展中国家及转型期经济体为工业和技术发展拟订适当的政策措施和技术援助方案，以便使它们进入区域经济发展的主流；

次级方案15.4 环境与可持续发展

15.11 该区域面临的挑战是彻底改变《1995年亚洲及太平洋环境状况》报告查明的环境退化趋势。目标是提高国家实现无害环境和可持续发展的能力，其重点为在最近各次世界会议如1995年3月在哥本哈根举行的社会发展首脑会议和1996年6月在伊斯坦布尔举行的联合国人类住区会议(生境二)中出现的区域性战略和行动。为此，环境和自然资源管理司负责的本次级方案的目标是：

(a) 促进在国家、次区域和区域各级的社会及经济决策中考虑环境因素；

(b) 协助政府在可持续发展政策分析和立法方面进行能力建设，进一步加强各国处理环境问题的机构；并促进各主要群体和私营部门发挥更大作用，提高公众认识和公众参与；

(c) 提高各国政府拟订和执行政策的能力，以通过正确选择能源、管理能源需求、保护能源、提高能源效益和采用新的和可再生能源技术等办法，实现可持续发展和能源管理；

(d) 与各国政府、区域和国际地方当局协会、非政府组织、私营部门、学术机构以及其他区域或分区团体共同工作，以便发展处理亚洲及太平洋区域特有的优先问题的区域人类住区计划；

(e) 推动区域对话，通过定期交流在执行能源政策和计划方面的看法和经验，在

总体经济发展计划框架内促进区域范围内协调一致的国家能源计划，探讨可否建立次区域能源/电力网络，提出共同环境保护倡议；

(f) 提高各国政府在评估、综合开发和管理及保护水资源方面拟订政策、执行计划和方案的能力，以及在水需求管理和有效利用水资源方面采取创新办法的能力；

(g) 增进能使发展中国家获取关心环境或无害环境的技术的机会，以有助于提高国家实现可持续发展的能力；

(h) 提高各国拟订政策和战略的能力，以执行开发矿产资源、促进在矿产部门投资的方案以及在土地利用和城镇规划中应用地质知识的方案；

(i) 推动在矿产资源开发的环境管理方面进行区域合作；

(j) 促进在利用外空技术方面进行区域合作，加强各国在自然资源管理、环境监测、灾害管理和发展规划方面利用遥感、地理信息系统和其他空间系统技术的能力；

(k) 通过宣传预防和预备措施，包括风险分析、结构性和非结构性措施及危害监测协助各国政府努力减少与水有关的灾害和地质自然灾害；

次级方案15.5 扶贫：社会发展

15.12 社会发展司负责的本次级方案的目标是：

(a) 提高全区域对重大社会问题和人力资源开发问题的认识，特别是注重扶贫；

(b) 促进拟订和执行有效的社会政策、计划和方案，以减缓贫穷、提高社会各群体生活质量，大力开发该区域的人力资源；

(c) 加强各国的能力，以达到《亚太经社会区域发展行动议程》、《1993-2002年亚洲及太平洋残疾人十年行动议程》和《亚太经社会区域人力资源开发雅加达行动计划》中所载的目标和指标；

(d) 促进政府机构、非政府组织和私营部门组织合作拟订和执行社会发展和人力资源开发政策、计划和方案；

(e) 促进在亚太经社会区域扶贫的社会问题上进行机构间合作并协调共同行动。

次级方案15.6 扶贫：农村和都市发展

15.13 本次级方案由农村和都市发展司负责，将专门注意改善人类住区的生活品质、创造可持续农业与农村发展的条件和促进妇女地位，使她们同时成为发展的参与者和受益人。

15.14 目标如下：

(a) 加强地方政府、非政府组织和社区组织在技术、管理和组织方面的能力，以管理和发展市区和减少区域内的贫困；

(b) 协助政府和非政府的参与人士，为都市贫困和生活品质问题，如住房、保健、环境、参与、取得服务和就业机会等，寻求创新的解决办法，并同时提高都市内的生产力；

(c) 协助建立多方面参与的都市论坛和在地方与社区一级促进采取广泛参与的办法，以此来增加民间社会在都市管理中的伙伴地位；

(d) 推动各种鼓励群众参与的战略，以此加强各个与农村发展问题有关的政府和非政府组织；

(e) 进行全国性和区域性的农村贫困状况分析，据此提出政策建议和计划，以及执行针对某些团体的活动，包括务农以外的就业机会和为农村的穷人取得土地、贷款和其他有助于生产的资产；

(f) 向在农户一级取得粮食安全的活动提供支助，并设法解决农业部门中由于乌拉圭回合的贸易谈判所产生的问题；

(g) 促进技术上和经济上适当使用农用化学品，旨在达到可持续农业发展；通过宣传和人力资源发展来增加农业生产能力和粮食供应；

(h) 加强各国政府执行《亚洲及太平洋提高妇女地位雅加达宣言和行动计划》和《北京宣言和行动纲要》；

(i) 增加在取得生产资源和社会服务方面的性别平等，以此提高女权；

(j) 促进那些能够使妇女同时成为发展的积极参与者和受益人的政策和方案。

次级方案15.7 扶贫：人口和发展

15.15 1992年的《人口与可持续发展巴厘宣言》和1994年国际人口发展会议所

通过的《行动纲领》已经在人口问题方面为整个地区和全球进入第21世纪建立了新议程。这些文书为亚太经社会制定了在下列领域中的任务：(a) 生育保健，包括计划生育；(b) 人口政策和发展战略；和(c) 促进政策制定者和决策者对人口问题的了解。

15.16 本次级方案由人口司负责，其目标如下：

(a) 促进对人口与发展的错综复杂的关系的了解，包括对贫困、环境、妇女参与发展以及其他问题。

(b) 如《巴厘宣言》和国际人口发展会议1994年通过的《行动纲领》中的要求，加强政府制定适当人口和发展的综合政策与方案的能力。

次级方案15.8 运输和通讯

15.17 虽然《亚洲及太平洋运输和通讯十年》已经结束，可是，从经社会在其第51/8号决议中就1997-2006年的基础设施通过的《新德里行动计划》的行动可以看出，仍然有必要有效地面对基础设施和基础服务不足的问题。为此目的，由运输、通讯和旅游司负责执行的本次级方案的目标是改善在所有层次上发展基础设施的规划程序，以及改善本区域内各国在行政、管理和业务方面的效率。第二个目标是通过筹资、管理、业务和分担风险等方法，促进私营部门参与各国的基础设施发展的努力，旨在加速提供维持经济和社会增长所需的基础设施。

15.18 本次级方案的第三个目标是执行委员会第52/5和48/11号决议，强调亚洲陆上运输基础设施发展的综合项目，其中包括亚洲高速公路和横跨亚洲铁路项目以及陆上运输设施措施，以此促进区域间和区域内的运输线的发展，以提高国际贸易和旅游。将会完成亚洲高速公路和横跨亚洲铁路网的拟制工作，并且会进一步制定增加这个运输网的运输效率的行动计划，其中将特别强调内陆国和过境国。在同其他国际组织密切合作之下，秘书处还会促进货物转运和多式联运，以此整合海陆运输。

15.19 经社会在其第五十一和五十二届会议中建议，旅游业应当在亚太经社会的方案中取得较高的优先。根据这些建议，本次级方案的第四个目标的内容如下：在清楚了解旅游业的经济影响的情况下改善规划旅游业发展的政策；加强各国发展旅游业的人力资源的能力，特别是旅游业的推销工作；尽量减少旅游业的环境后果；促

进在旅游业的投资、提供旅行的便利以及在旅游业发展方面促进区域和次区域的合作。太平洋岛屿国家、最不发达国家、经济过渡国家和处于旅游业发展起步阶段的国家的需要将获得特别注意。

15.20 第五个目标是增加运输和通讯作业的安全和安全工作行为，以及减少由于提供基础设施和服务所造成的环境破坏，使这种破坏能保持在可以接受的水平。为了促进客货的安全运输，特别是危险物品的运输，而同时保持清洁的环境，并且在发展基础设施和基础设施的操作方面执行环境后果评估，秘书处将加强向各成员国提供援助。

15.21 第六个目标是在基础设施和服务的提供与取得方面，提高处于不利经济及社会地位的团体和妇女的参与，旨在在质量和数量上改善他们的生活水平。秘书处将协助各成员国，促进经济活动更公平的地理分配，便利取得社会福利，包括教育和保健设施，并创造就业机会。

次级方案15.9 统计

15.22 由统计司执行的本次级方案的目标是：

(a) 协助本区域各国实现或进一步提高国家的持续统计能力，作出明达的决策、规划、方案实施和实施进度监测。在实施本次级方案时，将进一步明确认识到应由各国自己推动能力建设活动的正在增强中的能力；

(b) 扩大秘书处汇编并传播统计信息的范围并应顾及用户需求，还应改善其可及性和国际可比性。为此目的，将侧重于更多地采用电子技术获得并提供数据和信息，并减轻各国提供答复数据的负担；

(c) 加强本区域各国的作用，努力发展国际标准，采用经改进的数据收集、处理和分析方法，并进一步利用统计资料。根据联合国统计委员会的建议，秘书处将在区域一级开展并协调发展、修改、测试并实施一些国际统计标准，必要时作出调整，以满足本区域各国的条件和需要；

(d) 提高对信息技术的作用的认识并且促进这项技术的利用以及在本区域内尤其是公共部门的信息资源的管理。

次级方案15.10 最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国

15.23 同1980年代后五年相比，许多最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国在1990年代初期都已改善了它们的宏观经济表现。然而，严重的结构与体制上的障碍继续妨碍其发展。这些障碍包括储蓄和投资率低、高度依赖一些初级商品出口、基本设施不够、环境退化、技能和受训人员短缺、技术进步缓慢、人力资源开发较低和多数人得不到充足的医疗保健、营养、教育、住房、卫生和其他社会服务。行政能力一般低劣和其他体制上的制约限制了它们执行急需执行的改革能力。此外，发展中岛国都受制于诸如地理上的隔绝与分散、缺乏陆地资源和缺乏可导致基本设施、投资与生产成本高昂的规模经济等特殊困难；同时，内陆国家亦面临妨碍其增长的过境和运输问题。

15.24 有鉴于此，由最不发达国家科和亚太经社会太平洋业务中心负责执行的本次级方案的第一个目标就是实出各种趋势及正在出现的问题，以期提请决策者注意优先关切事项。同时还应致力于提高这些国家的统计能力，以期查明、收集、处理、分析和利用其经济和社会发展所需的各类数据，进而增强其资料和统计基础。

15.25 第二个目标是协助这些国家加入区域朝气蓬勃的发展主流，并融入世界经济。为此，将特别重视支持它们的经济改革和更为有效地调动和利用资源，包括利用本区域的经合/技合机会；还将努力确保这些国家进一步参与区域内日益强劲的投资、金融、贸易和技术流动。还将注意到一些关键问题，例如官方发展援助的流动，外债和乌拉圭回合协定对这些国家的影响，实施区域和全球改善这些国家社会状况的任务，实现《1990年代最不发达国家行动纲领》所确定的关键目标。对于发展中岛国，重点将放在加强各政府分析、制订政策和建立机制的能力，以有效实施1994年在巴巴多斯举行的小岛国可持续发展全球会议所制订的措施。对于内陆国家，过境问题将得到紧迫重视。

15.26 第三个目标是推动这些国家的人力资源开发，特别是加强政府官员的技能，尤其是通过宏观经济政策制订、发展项目管理和有关国家优先重视的部门领域实现这一目标。

法定任务

次级方案15.1 区域经济合作：贸易和投资

大会决议

49/126	发展纲领
50/119	发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议

委员会决议

48/1	加强区域经济合作宣言
48/8	亚太经社会区域处境不利过渡期经济体面临的问题
50/8	加强东北亚次区域的经济合作
50/9	执行与投资有关的技术转让区域经济合作的行动方案
51/5	亚洲及太平洋区域国际贸易博览会(亚太国贸博览会)
51/6	执行《面对二十一世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》
52/10	订正的贸易和投资方面区域经济合作行动纲领
52/11	加强亚洲及太平洋经济社会委员会西南地区成员国(包括经济合作组织成员国)之间的分区域经济合作

次级方案15.2 区域经济合作：研究和政策分析

大会决议

45/199	《联合国第四个发展十年国际发展战略》
47/190	联合国环境与发展会议的报告
47/191	联合国环境与发展会议体制方面的后续安排
47/194	《21世纪议程》的能力建设
49/126	发展纲领

委员会决议

47/5	关于扶贫的区域支助

48/1 加强区域经济合作宣言

48/5 亚太经社会区域2000年及其后社会发展战略

48/8 亚太经社会区域处境不利过渡期经济体面临的问题

51/4 关于亚太经社会区域社会发展的行动议程

51/6 执行《面对二十一世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》

52/8 第三次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议

次级方案15.3 区域经济合作：工业和技术

大会决议

49/126 发展纲领

50/101 科学和技术促进发展

委员会决议

47/2 《促进亚洲及太平洋工业结构改革汉城行动计划》

48/1 加强区域经济合作宣言

49/3 加强区域合作促进亚洲及太平洋技术带动工业化德黑兰宣言

50/9 执行与投资有关的技术转让区域经济合作的行动方案

51/6 执行《面对二十一世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》

52/7 转让无害环境技术

次级方案15.4 环境与可持续发展

大会决议

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

47/194 《21世纪议程》的能力建设

49/22 国际减少自然灾害十年

49/28 海洋法

49/122 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议

50/112 拟订在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的国际公约

委员会决议

45/5 在亚太经社会区域实现国际减少自然灾害十年的目标

47/7 亚洲与太平洋环境与发展一体化

47/8 遥感和地理信息系统方面的区域合作与协调

49/7 在亚洲及太平洋执行大会关于联合国环境与发展会议的各项决定，包括《21世纪议程》的各项决定

51/11 空间应用促进亚洲及太平洋环境和可持续发展区域合作

51/12 加强亚洲及太平洋控制荒漠化研究和培训中心的区域网络

52/8 第三次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议

次级方案15.5 扶贫：社会发展

大会决议

45/112 联合国预防少年犯罪准则（利雅得准则）

45/199 《联合国第四个发展十年国际发展战略》

50/81 《到2000年及其后世界青年行动纲领》

50/103 实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

50/105 开发人力资源以促进发展

50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

50/144 争取实现使残疾人充分参与社会：《残疾人机会均等标准规则》和《到2000年及其后执行<关于残疾人的世界行动纲领>的长期战略》的执行情况

50/145 第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会

50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

委员会决议

47/5	关于扶贫的区域支助
48/3	亚洲及太平洋残疾人十年
48/5	亚太经社会区域2000年及其后社会发展战略
48/6	区域合作执行《亚太经社会区域人力资源开发雅加达行动计划》
49/6	1993-2000年亚洲及太平洋残疾人十年宣言和行动议程
50/7	修订《亚太经社会区域人力资源开发雅加达行动计划》
51/2	加强亚洲及太平洋区域在人力资源发展方面的区域合作
51/4	关于亚太经社会区域社会发展的行动议程
51/10	消除吸毒及有关问题的区域合作
52/4	促进亚洲及太平洋青年人力资源开发
52/5	区域合作以对付人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症在亚洲及太平洋区域蔓延的情况及其后果

次级方案15.6 扶贫：农村和都市发展

大会决议

43/181	到2000年全球住房战略
49/162	年纪较长妇女的参与发展
50/42	第四次妇女问题世界会议
50/104	妇女参与发展

联合国人类住区会议(生境二)通过的《生境议程》有关章节

委员会决议

50/3	参与人类住区发展
51/7	《提高亚洲及太平洋妇女地位的雅加达宣言和行动计划》的执行情况

52/3 第四次妇女问题世界会议的后续行动

52/6 促进无害环境的健康城市

次级方案15.7 扶贫：人口和发展

大会决议

50/124 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

委员会决议

49/4 人口与可持续发展：跨进二十一世纪的目标和战略

次级方案15.8 运输和通讯

大会决议

50/103 实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

委员会决议

48/1 加强区域经济合作宣言

48/6 区域合作执行《亚太经社会区域人力资源开发雅加达行动计划》

48/11 同便利措施有关的公路和铁路运输方式

49/7 在亚洲及太平洋执行大会关于联合国环境与发展会议的各项决定，包括《21世纪议程》的各项决定

50/8 加强东北亚次区域的经济合作

51/6 执行《面对二十一世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》

51/8 《亚洲及太平洋基础设施发展新德里行动计划》执行情况

52/9 泛亚和亚欧大陆桥

次级方案15.9 统计

经济及社会理事会决议

1993/5 1993年国民核算体系

1995/7　　2000年世界人口和住房普查方案

委员会决议

246(XLII)　　亚洲及太平洋的统计服务

次级方案15.10　最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国

1. 最不发达国家

大会决议

49/94　　加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

50/103　　实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

委员会决议

49/8　　加强对最不发达国家的援助

2. 发展中内陆国

大会决议

50/97　　与发展内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动

3. 发展中岛国

大会决议

50/116　　小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果的实施情况

委员会决议

48/9　　加强亚太经社会对太平洋岛屿国家的援助

方案16. 欧洲经济发展

16.1 本方案由欧洲经委会负责，其总方针是：加强欧洲各国彼此间及其同世界其他国家的经济关系。在此范围内，欧洲经委会现在必须发挥倡导作用，以便在欧洲经委会区域各国和世界其他国家之间维持自由贸易、投资流动、合作、交流经验和信息及技术自由流通。进一步促进经济转型国家使本国经济同欧洲经济和全球经济一体化的努力将是优先工作。应当制订向这些国家提供援助的更加多种多样的形式和方法，以便响应它们对政策分析和准则日益高涨的需求、和协助遵守全区域标准，建立能力以便实施具有法律约束力的文书和谋求开发其产品的途径，以便打入西方国家市场和占有更大的市场份额。此外，欧洲经委会将继续向其他区域各国提供其在规范、标准和准则等方面的工作成果，供其利用。在进行这些工作时，它将充分利用同其他区域委员会和本组织各项全球方案所协力进行的活动。

16.2 鉴于欧洲经委会和欧安组织之间的长期合作，本方案也将再度重视同地中海区域各邻邦的合作（这些国家的经济和社会发展将是中东和平进程必要的基础）和欧洲各国同北非各国今后在这个领域的合作。也将再度重视受战祸荼毒地区的重建。

16.3 本方案的任务规定载在经济及社会理事会第36(IV)号决议。经社理事以这项决议设立欧洲经委会，并把协调和促进欧洲国际经济合作的责任交给它。本方案的任务规定后经大会、经济及社会理事会以若干决议以及欧洲经委会以决议和决定进一步加以阐明。

16.4 到本中期计划涵盖期间结束之时，欧洲经委会预料将达成下列目标：

(a) 通过提供研究和政策分析以及其通过业务活动，便利政府官员、公私营企业、非政府机构和学术界参与经济辩论和决策过程；

(b) 通过拟订和传播国际公约、协定、规范和标准，加强本区域经济一体化及邻接国家或区域的联系；和

(c) 改善同在本区域积极活动的联合国各实体秘书处和联合国以外区域机构，例如欧洲委员会、欧安组织、欧洲委员会、经合发组织、欧洲复兴开发银行、独联体、中欧倡议、黑海经济合作和波罗的海国家理事会的协调。在行政协调范围内区

域一级协调安排的新机制将促进这种合作。它也将促使区域实体和私营部门更密切地参与工作。

16.5 欧洲经委会意识到，同在本区域积极活动的其他机构一样，需要以成本效率高的方式达成这些目标。秘书处在政府专家投入的支援下，提供长期累积的关于本区域各国，不论是东方或西方国家经验和专门知识。欧洲经委会仍然是拥有基本的跨大西洋联系的唯一中立的泛欧论坛，可供各国政府就经济问题交换意见。各国政府以正式成员的身分平等参与。

次级方案16.1 环境

16.6 本次级方案由环境和人类住区司执行，其目标为：

(a) 对欧洲经委会区域提供政策指导，特别是推进合作过程；将国家环境绩效审查推广到整个欧洲经委会区域；特别考虑到转型经济国家的优先需要，报告国际环境法的发展。

(b) 进一步推动“欧洲环境会议”进程，包括筹备本区域范围内的部长级会议并进行其后续活动，以便审查环境优先事项和致力协调国家、分区域、区域和全球环境目标。在这方面，本次级方案也将在区域一级推动《21世纪议程》的实施，并斟酌情况为可持续发展委员会所进行的审查贡献力量；

(c) 促进加强成员国能力的政策工具，以便通过把环境考虑纳入部门政策以防止和扭转环境退化；

(d) 促进环境法(公约和有关议定书)的制订并推动有效监测、加紧执行和遵守环境领域的国际法律文书；

(e) 加强成员国，特别是转型经济国家执行区域环境公约和有关议定书的能力，以期防止、管制和减少不良的越界影响；避免和解决有关的冲突；建立体制能力；促进环境资料的取用；鼓励公众参与环境决策；交流专门知识和调动更多资源以便执行区域环境立法；

(f) 协助非属经合发组织成员国的国家以分析性的方法有系统地审查它们在实现国内环境政策目标和有关国际承诺方面的工作成效。这项目标将通过在经合发组织的合作下进一步拟订环境状况审查方案达成；

(g) 协助转型经济国家推进改革程序，以便建立和加强它们促进环境保护和可持续发展的能力，和特别是通过区域咨询服务，协助它们为纳入泛欧法律和经济体系所作的努力；

(h) 促进本区域与环境有关方案的协调，并同在本区域积极活动的其他联合国机构、有关的国际组织和机构及有关的分区域政府和非政府组织以及私营部门组织密切合作，以便除别的以外把它们的工作成果和议定作法扩大应用到整个区域；

次级方案16.2 运输

16.7 经济活动的正常运作、商品的生产和分销以及贸易都依赖运输，包括国际运输的发展。有必要根据市场经济的各项原则，采取协调一致的行动，旨在在本区域建立有效率和协调一致的运输系统，并同时推进安全、保护环境和节约能源的目标。本次级方案的第一项目标是向各国政府提供一个在运输领域进行合作、分析和采取协调一致行动的有效率的论坛，由运输司执行。合作的优先领域仍然是危险货品的运输、车辆建造、运输基础设施和联运。此外，已指定影响运输的关税问题这个领域为新的优先事项。

16.8 在欧洲经委会的主持下，成员国政府共同采取行动，多年来已在运输领域拟订一套重要的国际法律文书，其中制订了适当的国际规章、规范和标准、便利穿越国境手续和为建立协调一致的公路、铁路、内河航运和联运国际基本设施网作出了规定。这种法律文书的重要性持续得到各国政府和工业界以及泛欧部长级运输会议(克里特，1994年3月)的确认。第二项目标是，通过继续为这些国际法律文书的修订和改善提出建议、增加缔约国数目和在可能情况下通过监测其执行情况加强和宣传这些文书。

16.9 本区域在运输领域的一项重大发展趋势是：运输需求持续增长和公路运输同其他内陆运输方式相比发展加速。本次级方案的挑战将是：继续确保人员和货物有效率地移动，同时提供适当水平的环境保护。为此目的，第三项目标是继续1996年运输与环境问题区域会议所决定的工作和活动，以及协助制订应付这项挑战的进一步回应。

16.10 运输对于各国和各区域经济一体化也至为重要。第四项目标是，提高经

济转型期国家政府执行欧洲经委会所拟订国际法律文书以及执行旨在发展其运输系统和基本建设的能力。这项工作将通过除别的以外促进运输领域的分区域合作、讲习班方案的执行和咨询服务的提供完成。

次级方案16.3 统计

16.11 本次级方案由统计司执行，其目标为：

(a) 改善国民统计；

(b) 促进协调和统一概念；

(c) 回应转型经济国家正在出现的需要；

(d) 在转型期国家建立有效利用国民核算体系的能力和向其政策需要提供社会指数；

(e) 在提供有关转型经济国家的宏观经济统计方面有效率地提供最新的数据服务。任何收集数据工作必须同其他国际组织，包括经合发组织和货币基金组织密切协调，以避免重复；

(f) 确保欧洲经委会充分利用适当的信息技术，以便为欧洲经委会秘书处提供资料系统处和图型设计处，旨在尽可能达到最高效率。

次级方案16.4 贸易手续简化

16.12 国际贸易上随着货物的资料或与付款有关的资料必须在一些当事方之间转手移交，传统上这些资料都记录在一些不同的单据上。繁琐的格式和程序是贸易的一项重大障碍，但通过拟订最好的商业作法和统一标准，则能够扫除或大量减少。本次级方案由贸易司执行，目的在把那些成为货物和运输自由流通的财政和经济负担的程序、格式和要求简化、和合理化，并在可能时加以统一。

16.13 本次级方案的目标如下：

(a) 提供必要的标准以确保全世界范围电子贸易资料交换的统一化。为此，将在欧洲经委会简化国际贸易手续工作组的框架内拟订并维持《联合国行政、商业、运输电子数据交换条例》。这项工作将由从事发展和促进这类标准活动的国家、区域和国际机构网络推动。将应转型经济国家的请求在这方面向它们提供专业知识。

(b) 扩大传播有关贸易手续简化的资料，特别是通过电子媒体传播。在这方面，将进一步发展由国际电信联盟和世界联网所赞助的电信联盟文件贸易手续简化数据库的利用；

(c) 加强同其他区域委员会、贸发会议和在贸易手续简化方面从事工作的政府间和非政府组织之间的合作和资料交换，以避免工作重复，促使共同项目产生协同作用。

次级方案16.5 经济分析

16.14 经济分析被一些成员国政府看作是加强不仅是欧洲经委会成员国家之间而且是他们同世界其他国家之间的多边经济合作的一个工具。分析与研究的一个目标是增加成员国国家和国际政策设计的合理性。另一个目标是提高对会员国经济体相互依存性的认识，并鼓励国家决策者从国际观点考虑他们本身的行动。

16.15 虽然若干东欧国家在改革经济体制方面正在取得重大进展，但是向市场经济过渡的问题在本计划所涉期间预计仍将存在。因此，本次级方案目前对于转型期经济体的发展状况的强调将继续得到优先重视。

16.16 本次级方案由经济分析和预测司执行，具体地说，目标如下：

(a) 扩大《欧洲经济概览》和《欧洲经济公报》的分析涵盖范围到包括东欧和前苏维埃社会主义共和国联盟的新的独立国家，扩大分析转型问题，并鼓励更多成员国积极参加欧洲经委会各国政府高级经济顾问的工作；

(b) 指出并促进合作机会以最有效地帮助成员国实现可持续经济发展。这项工作将与欧洲经委会其它主要附属机构密切合作；

(c) 随时把人口发展状态及其各种决定因素和后果通知国家和区域一级的决策者，并使得转型经济国家能够参加区域人口项目。按照1994年在开罗举行的国际人口与发展会议的建议，本区域特别是那些转型经济国家人口趋势和政策的经常性分析，将集中在生育和家庭行为、人口老龄化和国际移徙方面。它也将集中在头次出现的趋势，例如自1980年代结束以来转型期国家的生育、婚姻和死亡趋势；

(d) 促进对区域一级有关人口的指标和政策的监测，以及协调国家一级关于《国际人口与发展会议行动纲领》的后续行动和1993年举行的欧洲人口会议所通过

的行动建议的执行情况。在这方面，将协助转型经济国家进行有关的国家能力建设等等工作。

次级方案16.6 能源

16.17 转型期经济体内，能源耗用量很高；能源生产和利用效率很低；能源价格总是低于国际水平；市场分散；能源贸易受到基础设施不良和传统运输联接网中断的阻碍；以及能源政策、立法和标准低于西方规范和作法。只有解决这些问题之后，转型期国家的能源系统和经济体才能够与欧洲和世界经济体充分结合。在地中海国家，分区域一级或区域一级的能源系统的联接和结合相当薄弱，而可再生能源（特别是太阳能）的充分潜力尚待落实。在西方国家，最关心的问题是提高能源效率和减少与能源有关的有害环境后果。

16.18 本次级方案由能源司执行，目标如下：

(a) 助长次区域一级各国之间在能源领域增加合作（例如，地中海区域和黑海区域）；

(b) 促进发展比较可持续的能源制度，以促进社会转向以比较可持续可形式发展；

(c) 加强转型经济国家的能力以实施面向市场的能源政策和执行经济复苏与改革行动；

(d) 尽可能协调欧洲经委会国家的能源政策、立法、规范和标准；

(e) 促进节用能源和能源效率，特别是在最需要这样做的转型经济国家；

(f) 促进次区域和区域一级的能源运输联结网，特别是电和煤气；

(g) 加强环境保护，特别是在燃用煤方面的环境保护；

(h) 促进新能源和可再生能源、特别是生物物质、太阳能、风能和地热能的开发和利用，以及传播关于可再生能源技术市场状况和前景的知识；

(i) 加强能源产品的合作研究与贸易；

(j) 把能源领域的国际分类、统计、数据库、能源平衡、预测和名词加以增订和加强，以便加强关于能源的本次级方案的执行；

(k) 协助《欧洲能源宪章》的执行；

(1) 加强为转型期国家而制订的特定技术援助方案，例如2000年能源效率、促进和发展转型期经济体立足市场煤气业的煤气中心以及清洁煤执行方案。

次级方案16.7 发展国际贸易

16.19 本次级方案由贸易司执行，目标如下

(a) 增进各国政府认识主要的内外部问题以及阻碍欧洲经委会区域发展对外贸易和外国直接投资的障碍，以及从21世纪开始执行乌拉圭回合各项决定在这些领域所涉及的种种问题，以便帮助制订便利和促进区域内部贸易和投资合作的政策；

(b) 增进转型经济国家决策者认识发达经济市场经济体在不同领域(促进企业精神、越界贸易、过境贸易业务、销售和融资技能等)所取得的有益经验。这些早些时候开始走上市场改革道路的转型期经济体的经验将在国际经济范围内加以评价，以便把这种资料传播给有兴趣的成员国，以及拟订措施建议(特别是关于跨部门事项)以促进转型经济国家配合市场经济的要求。

16.20 本次级方案的活动将同关于贸易手续简化、经济分析、工业和技术的次级方案密切合作，付诸执行。此外，也将培养同下列各组织的合作关系：贸发会议、贸发会议/总协定的国际贸易中心、亚太经社会和其他联合国机构，以及贸易组织、欧安组织、欧盟、经合发组织、欧洲复兴开发银行及转型期经济体内的区域和分区域集团和机关。秘书处也将同转型期经济体政府机构、研究机关和私营部门的代表建立联系。

次级方案16.8 工业和技术

16.21 在计划期间结束之前，预料将会有更多的欧洲经委会成员国加入欧盟和/或贸易组织。这将引起本区域工业结构的重大调整，以便应付更激烈的国际竞争。这种结构的改变虽然将在欧洲经委会区域的所有国家内发生，但最显著的将是中欧和东欧的国家以及其他转型经济国家。

16.22 本区域就业的机会主要在于钢铁、化学和工程界，但我们必须不断的审查，以便实现可持续发展的新目标。本次级方案由工业和技术司执行，其目标之一仍然是减轻工业改组的不利或不必要的有害影响，特别是在经济转型的国家，以及创造

条件来加强本区域未来的工业发展。

16.23 另一个目标是协助各成员国发展可以确保工业界迅速技术革新的科学和技术政策。这类政策不仅能够确定他们在国际上的竞争能力，而且还能决定他们是否有能力应付增加的生态和能源限制。为此目的，本次级方案的活动将集中于审查主要的发展和改变，以及查明国际、区域和分区域科学和技术合作的趋势和新形式。

16.24 另一项目标是使各成员国，特别是转型经济国家，进一步认识国际、区域和国家各级标准化政策的协调、遵守情况评价和计量制度领域的各项发展。由于健全的计量制度是品质保证、测试和验证的基础，欧洲经委会将为转型经济国家高级计量人员制定培训方案。本次级方案还将促使那些最近修改了立法和行政措施来配合贸易组织和欧盟的有关条款的那些发达市场经济国家与尚未如此做的国家分享其经验。

次级方案16.9 农业和木材

16.25 本次级方案过去由欧洲经委会和粮农组织联合执行。但是，经过粮农组织区域活动的全球改组之后，粮农组织撤出了农业活动的工作人员和把某些联合活动转调到粮农组织设在罗马的机构。粮农组织对林业/木材活动的支持以及在这方面的密切合作没有改变。其余各项农业活动是否分配到欧洲经委会现有的其他次级方案，还是欧洲经委会停止这方面的活动这一问题正由成员国讨论之中。木材方面的活动一如以往，仍然由欧洲经委会木材委员会负责执行。

16.26 本次级方案由贸易司执行，在关于农业活动未来前途的讨论获得结论之前，其目标暂定如下：

(a) 促进联合国/欧洲经委会的农业产品商业质量标准，以推展对外贸易和整个欧洲经委会区域国内市场的分销，并进一步发展农业统计；

(b) 促使在21世纪早期实现欧洲经委会区域林业和木材部门的可持续管理，保持森林在生产、社会和环境各职能方面的适当平衡。在这方面，本次级方案将应各国政府请求，协助他们执行在联合国环境与发展会议以及保护欧洲森林问题赫尔辛基部长级会议上作出的各项承诺；

(c) 强调一个包括林业、森林产品市场以及森林产品贸易的全部门综合途径。在这些领域将保持同粮农组织之间的密切合作关系，同其他国际组织，包括劳工组织、环境规划署、欧盟、国际热带木材组织和经合发组织之间的合作将予保持并加强。

次级方案16.10 人类住区

16.27 计划期间预见的情况要求着重于经济、社会和环境方面的都市发展政策，并将作为更广泛的区域规划政策的组成部分而制定。转型经济国家住房政策的社会方面将是不断改革和重组过程的优先事项。

16.28 本次级方案由环境和人类住区司执行，其目标如下：

(a) 加强国际合作，以便拟订和执行一个追求环境、经济和社会健全和可持续发展的人类住区政策；监测和分析执行过程取得的成果；将这些政策与总的国家可持续发展目标相协调；建立体制能力和专业知识；

(b) 促进发展实际的工具和手段来加速住房维修和管理的现代化，以及城市的重建，以便提供较好生活条件，并同时设法达成能源和其他资源的合理使用；

(c) 推动地籍和土地登记制度，特别是在转型经济国家，并适当注意到基本的土地管理法律、地籍措施、土地资料系统以及地籍的组织和管理；

(d) 查明在生态、经济、社会、技术和法律方面影响到欧洲经委会区域可持续人类住区发展的新产生的趋势；

(e) 促进转型期经济国家住房、建筑和财政部门的改革，使地方当局和私营部门也参与在内，以便为所有的人提供廉价的住房；

(f) 促进南欧各国的可持续发展，考虑到他们特定的文化和社会遗产。

16.29 本次级方案的活动将考虑到联合国人类住区会议(生境二)的成果。

法定任务

次级方案16.1 环境

大会决议

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/191　　联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

49/113　　《关于环境与发展的里约宣言》各项原则的传播

经济及社会理事会决议

1992/43　　加强区域委员会的作用

委员会决定

I (42)　　关于在跨界水域方面进行合作的原则

E (44)　　《地下水管理宪章》

J (44)　　空气污染

B (45)　　欧洲经委会成员国政府水和环境问题高级顾问的任务规定

C (45)　　《关于跨界内水意外污染的行为守则》

I (45)　　在环境保护和水资源领域以及在远距离跨界空气污染领域的合作

O (45)　　欧洲经济委员会的活动

P (45)　　欧洲经委会的体制安排

D (46)　　全球受灭绝威胁的动植物的欧洲红色清单

G (50)　　在环境和可持续发展领域的合作

次级方案16.2　运输

经济及社会理事会决议

1993/50　　危险货物运输问题专家委员会的工作

1993/60　　穿越直布罗陀海峡的欧非永久通道

委员会决议

O (45)　　欧洲经济委员会的活动

P (45)　　欧洲经委会的体制安排

D (49)　　按照《欧洲安全和合作会议最后文件》在地中海进行经济合作

H (50)　　运输领域中的合作

次级方案16.3　统计

经济及社会理事会决议

1989/3　　国际经济分类
1993/5　　1993年国民核算体系

委员会决议

0 (45)　　欧洲经济委员会的活动
P (45)　　欧洲经委会的体制安排

次级方案16.4　贸易手续简化

大会决议

49/101　　联合国贸易效率问题国际研讨会
49/106　　转型经济与世界经济成为一体
50/95　　国际贸易和发展

经济及社会理事会决议

1989/118　　国际合作简化贸易手续
1991/76　　促进便利国际贸易的区域间合作

委员会决定

0 (45)　　欧洲经济委员会的活动
P (45)　　欧洲经委会的体制安排
C (49)　　在国际市场上促进扩展来自转型期国家的产品的贸易

次级方案16.5　经济分析

大会决议

45/199　　《联合国第四个发展十年国际发展战略》
46/145　　发展中国家间区域经济一体化

49/106 转型经济与世界经济成为一体

50/120 联合国系统发展业务活动三年期政策审查

50/124 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

50/203 第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

委员会决定

D (45) 经委会关于东欧和中欧过渡性经济的工作

O (45) 欧洲经济委员会的活动

P (45) 欧洲经委会的体制安排

B (46) 在经济分析方面的合作和援助过渡中的国家

A (50) 委员会的工作及其未来活动

次级方案16.6 能源

大会决议

46/145 发展中国家间区域经济一体化

48/165 恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话

48/190 《关于环境与发展的里约宣言》各项原则的传播

49/106 转型经济与世界经济成为一体

49/111 可持续发展委员会第二届会议的报告

经济及社会理事会决议

1991/86 能源的发展和有效利用

委员会决定

I (50) 能源领域中的合作

次级方案16.7 发展国际贸易

大会决议

49/106	转型经济与世界经济成为一体
50/95	国际贸易和发展

经济及社会理事会决议

1991/76	促进便利国际贸易的区域间合作

委员会决定

O (45)	欧洲经济委员会的活动
P (45)	欧洲经委会的体制安排
C (49)	在国际市场上促进扩展来自转型期国家的产品的贸易
B (50)	欧洲经委会旨在协助本区域各国过渡至市场经济及其加入欧洲及全球经济的活动方式和方法的多样化

次级方案16.8 工业和技术

大会决议

42/186	到2000年及其后的环境展望
47/190	联合国环境与发展会议的报告
50/101	科学和技术促进发展
50/117	国际减少自然灾害十年

委员会决定

O (45)	欧洲经济委员会的活动
B (46)	在经济分析方面的合作和援助过渡中的国家
E (46)	在环境和持久发展方面的合作

H (48) 化学工业的合作和可持续发展

H (49) 实验的计量保证

次级方案16.9 农业和木材

大会决议

42/186 到2000年及其后的环境展望

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

49/103 粮食和农业发展

50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

委员会决定

H (43) “欧洲木材趋势和公元2000年及其后的展望”研究的政策影响

0 (45) 欧洲经济委员会的活动

P (45) 欧洲经委会的体制安排

次级方案16.10 人类住区

委员会决定

H (42) 建筑条例的技术性内容的国际一致化

L (43) 建筑条例

J (50) 在人类住区领域中的合作

方案17. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展

17.1 本方案的总方向是促进拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展，同成员国政府交流合作，全面分析发展进程，最后提供业务服务，本方案由拉加经委会负责，重点放在关于设计公共政策的分析，并促成这些政策的执行，业务服务集中于专门性信息、咨询援助，培训和支助区域及国际的合作等方面。

17.2 本方案的任务规定是根据设立拉加经委会的经济及社会理事会第106(VI)号决议。经社理事会交给它的任务除其他外包括提出并参与各项措施以提升区域的经济活动、维持与加强区域内彼此以及与世界其他国家间的经济关系；举办或赞助委员会认为适宜的调查和研究；举办或赞助关于区域发展问题、趋势和政策的资料的收集、评价和散布。后来大会、经社理事会和委员会通过的各项决议中又进一步阐述了它的任务规定。

17.3 在计划期间结束时，本方案预计将完成以下工作：

(a) 加强以下领域的效能和效率：资讯收集、提供技术援助、监测事件、面向行动的研究以及与政府官员的更多交流；

(b) 从区域角度分析发展问题，特别着重在新出现的趋势及其对拉丁美洲和加勒比发展的影响；

(c) 加强其作为向全球论坛传递区域的关切、将全球关切的事项带给区域论坛的管道的作用；

(d) 加强发展中国家间技术合作，并向区域和分区域的一体化机制的秘书处提供技术服务；

(e) 推动双边和多边合作，特别是在贸易促进、运输、共同标准、科学研究和技术发展，高效率使用能源和环境保护等领域内的合作。

(f) 加强区域内各国能力以便：发展公共及私营体制迅速适应变化的能力；查明各种机会；发展所需能力以利用全球化所提供的机会，并减少其可能的消极影响。

次级方案17.1 与全球经济的联系、竞争力和生产专门化

17.4 为使拉丁美洲和加勒比各经济体的发展可以持续，就必须促进它与全球经

济的联系(即在量和质两方面参与贸易流动外国直接投资和技术)。此外,拉丁美洲和加勒比充分利用国际和区域贸易的扩充循环及承受住不利条件和财政不稳的能力都必须通过以下方式来增强:产品与市场多样化、寻求外国投资和伙伴关系,利用国内稳定机制、在出口及其他生产活动间建立更好的联系等。

17.5 本次级方案由国际贸易、金融和运输司负责,其目标如下:

(a) 市场全球化和贸易区域化的趋势,贸易流动的形态、融资和外国直接投资、和全世界技术改革进程等方面似乎都要在对区域重要的一些领域经历新的转变。因此,第一个目标是使区域内各国警觉到国际局势对它们与全球经济联系所产生的有利和不利之处,以丰富关于如何适当拟订国家政策促进这方面的竞争力和增长的辩论;并支持该区域的国家努力在这些全球趋势中尽量获取好处,尽量减少错误。

(b) 虽然在过去二十年内若干拉丁美洲和加勒比国家已努力通过改革其出口的结构及方向而作到改进同全球经济的联系,但在生产形态深刻改变和增强国际竞争力的基础上,巩固新的专门化模式的挑战,仍然是个重要的课题,第二个目标是,推动出口导向发展的比较研究,以查明能够支持新的专门化模式的改变生产形态能动进程的各种战略组成部分,并就这方面作出政策建议;

(c) 紧随乌拉圭回合以及区域和分区域一体化协定的进展之后,在国际范围内经济、政治和体制方面可预见的发展将会为那些生产和出口导向的发展呈迟缓状态的国家提供某些机会;但是它们同时也会极大地侵蚀为促进这种发展而执行选定政策的机会。第三个目标是支助对目前进行中的关于贸易政策和国际贸易规定规范框架演变的比较研究,以求最好地利用现有机会,加强区域的谈判能力。

次级方案17.2 一体化、开放的区域主义和区域合作

17.6 在南半球范围内本区域许多国家所作的大量承诺对如何使经济全球化与区域一体化协定调和一致提出了挑战以避免世界经济分裂成贸易集体。另一个要研讨的问题是,拉丁美洲和加勒比内的一体化协定是否应先扩大再邀请半球内的其他伙伴加入,或是否应两头同时并进。此外,还要预先考虑到,如果某些参加了正式分区域一体化进程的国家决定寻求与任何半球可能形成的自由贸易区单方面联系而不

同它们所属分区域集团的其他国家联合谈判时，可能形成的困难。

17.7 本次级方案由国际贸易、金融和运输司负责，目标如下：

(a) 第一个目标是增加区域内成员国了解，当它们开始执行其已经缔结或今后将缔结的一体化协定地时，将面临的观念上和实际上的困难并在业务范围内支持该区域的国家努力解决这些问题。在这方面可能必须审查的情况包括：因上述旨在促进区域经济一体化的正式协定而建立和重新引导贸易流动的问题；由于能力不足未能从拉丁美洲和加勒比和半球一体化取得潜在利益的那些国家的立场问题；拉丁美洲和加勒比和半球贸易规章如何同世界贸易组织(世贸组织)规章协调的问题；较大的机构为增加经济各部门的投资和生产作出贡献的能力问题；以及一体化贸易与环境和就业条件之间的联系问题；

(b) 区域一体化进程显示出两种情况同时并进，一为单面的或有限度的一体化协定，目的是使货物、劳务和生产因素(除劳动力以外)的市场自由化一为多面的或广泛的一体化协定，已达到共同海关的阶段，其目的在市场共同和经济联合以及使政策协调、统一甚至共同化。第二个月目标是向会员国和分区域一体化机构提供分析性和业务性支助，以便改进区域内现有的自由贸易区，尽可能地将它们联起来，到可行的程度时，推动它们从有限一体化进程走向广泛一体化进程；

(c) 第三个目标是推动发展一套一体化运输系统，使各种运输方式包括空运和海运(它们对扩大岛屿经济国家的生产力和增加它们的竞争力是不可或缺的)相互补充和相互作用，寻求体制和技术的解决办法，和更好地利用价格机制；

(d) 第四个目标是促进一体化进程中兼顾社会方面特别着重在社会政策的协调，尤其是在就业、社会安全、教育、训练和移徙方面。

次级方案17.3 生产、技术和企业的发展

17.8 本次级方案由生产、生产力和管理司负责，其目标如下：

(a) 区域各国面对的主要挑战是加速其增长率。这就需要利用以及在地方上改造适应能够在国际上获得的最好的办法和技术，以及通过实行能够支持企业现代化、包括微型企业和农村生产单元现代化的政策，来提高各国在国际上竞争的能力。为此目的，目标放在提高区域内各国政府的能力，制定和执行各种政策和行动来

加强生产性活动的技术层面，提高竞争力，消除关键因素市场的瓶颈--主要是在人力资源、有形资本和推广出口政策的领域--以及促进企业精神的发展；

(b) 拉丁美洲和加勒比区域自然资源丰富，所以发展的道路就必需包括在开采其丰富自然资源基础上的工业化，同时要扩大围绕着这个生产基础的各种活动和分部门，例如供应和加工的工业和服务业，或者在有关技术或管理结构基础上具有横向联系的活动和分部门。从这个观点来看，环绕着渔业、林业、矿业、能源供应和农业所建立起来的生产体系就成为令人特别感兴趣的领域。因而第二个目标是提高关于本区域正在发展的各种联系和生产环节的知识，并确定最适于支持这个进程的政策。对于能够尽量提高这些联系对制造就业、减轻贫穷和收入分配所产生的积极影响，同时尽量减少其对环境所产生的负面影响的那些因素将特别加以注意；

(c) 从上面导出的另一个目标是，一方面推广引入和传播各种技术，促进更充分地查明和利用自然资产，另一方面界定和发展管理这些资产所需的能力，以期将优先次序指定给开采和加工自然资源的工业，并将它们同改变生产型态的努力联系在一起；

(d) 跨国公司是当前国际市场全球化和改革的主要因素。它们也是正在进行中的技术革新进程的具有决定性的代理人。因而，目标便是要突出这些跨国代理人能够对区域各国的经济发展作出的可能贡献，以及增加对这些企业的行为战略的了解，和对它们技术转让方法和同当地代理人的伙伴关系安排的了解，从而促进建立能够对区域发展目标的实现作出贡献的拉丁美洲和加勒比跨国企业；

(e) 有一个方面预计会有严重困难，那就是城市和城市间运输，因为需求的增加将会对不能在短期间充分扩充具体能力的基础设施造成强大的压力。所以，最后一个目标便是支持区域各国为提高城市和城市间运输基础设施的通盘效率所作的努力，以及改善运输服务的管理，主要是对它们进行改组，加强体制能力，以及重新界定私营部门的作用。

次级方案17.4 宏观经济平衡、投资和筹资

17.9 本次级方案由经济发展司负责，目标如下：

(a) 为了充分了解经济发展进程及同日益全球化的国际经济所造成的各种类型

联系，所以必须继续监测拉丁美洲和加勒比各经济体所面对的周期性限制因素的宏观经济内容和对付手段。目标是增加对区域内总的经济趋势、拉丁美洲和加勒比各经济体所采取的政策以及正在出现的发展的认识。将特别注意以下两个问题：经济政策（财政政策、金融政策和汇率政策）与区域内正在实行的结构改革之间是否一致；由于金融全球化所可能造成的各种新类型的外部限制因素；

(b) 另一目标是帮助会员国制定国际和区域战略来解决外债产生的问题，同时强调改善这些债务的条件。将特别注意发展新的债务工具和机构制度；

(c) 另一个目标是评估本区域为维持宏观经济平衡以及实现加速增长所执行的发展战略的功效。此外，将从事一些中长期的前景研究，以支持和评估促进区域经济和社会发展的政策的设计；

(d) 本区域各经济体均有低水平的全国储蓄率特征，因为这种储蓄率而导致投资数额有限，使它们只能按中等速率增长；因而，除非储蓄率和资本的形成大大增加，否则不可能实现加速的经济增长率。虽然已有一些国家采取了旨在增加储蓄率和资本形成的政策，产生了积极的结果，但区域内大多数国家仍然处于制订这种政策的初级阶段。在这同时，亚洲国家的经验表明，在储蓄办法及其体制发展方面应有创新的余地。因而，目标在支持设计和执行各种政策，加强本国产生投资财政资源的能力、建立适宜的金融机构和办法以将这种资源引导到资本的积累上面，并促进积累进程的加速；

(e) 信息领域技术进步的速度，特别是其对世界经济日益全球化趋势的强大和持续的影响，是对本区域的另一个重大的挑战。全球信息网的想法引起了一些问题，不仅牵涉到信息和通讯技术的工业和市场的今后趋势，并且基本上牵涉到在贸易、文化的表达和特别是政治的参与等领域的全球联系问题。应该审查诸如国际电脑网络对政治决策进程的影响、促进发展行动、以及交流区域内研究成果等问题。通过更密集地利用信息网络还能在成员国与拉加经委会之间实现一种互动。最后一个目标是帮助分析和探讨各种信息资源以及在诸如研究、政策制订以及采取关于经济和社会发展的决定等领域将信息资源的转让、传播和利用进行优化的途径。

次级方案17.5 社会发展和社会平等

17.10 目前发展阶段的主要特征是努力改善各经济体的生产力和竞争力。然

而，要坚持这种改善就必须考虑经济发展的各种社会先决条件，从而必须改变或斟酌情况加强制定社会政策的办法以及这方面所指定给国家的作用。要能做到这种改变就必须社会代理人就转变社会政策为国家政策达成协议，使国家政策认识到提高人力资本素质的经济重要性。

17.11 本次级方案由社会发展司执行，目标如下：

(a) 第一个目标是支持拉丁美洲和加勒比国家设计和执行各种社会政策、方案和项目来提高社会平等、使用现有资源的效率、以及实现目标的功效，主要是通过评估成果、培养能力和制订新的准则等方式。在达到这个目标时，将特别注重那些对拉丁美洲和加勒比的社会上的处境不利群体会有具体影响的各种方面；

(b) 在社会政策的目标和机制方面正在发生改变，在社会服务(诸如教育、保健、社会安全、基础设施和城市发展等方面)的改革方面已取得进展，所以必须对本区域内正在实施的新的管理方法进行更深入的分析。在这方面，必须特别注意通过有组织的民间社会的参与，来改善服务的素质和加强社会的一体化所固有的各种挑战。另外一个有关领域是权力下放的试验以及分派社会服务的责任和确保成功所需的条件。第二个目标是分析在社会的政策、方案和项目领域所取得的管理经验，以比较所采用的各种方法、确定成功的工具、审查所注意到的问题、拟订有关的建议，以便向决策人员提供社会领域方面的客观资料来界定国家社会政策；

(c) 尽管有些国家已有进步，但各种统计资料和社会指标均指出本区域大多数国家内收入分配恶化，贫困增加，这些都是要很长时间才能减轻的情况。此外，贫困现在出现各种不同的特征，尤其是在城市地区的日益多样化和占主导地位，即使农村贫穷仍然继续更为严重。第三个目标是加强和更新对本区域各国社会情况的诊断分析，特别是在确定贫穷情况及其后续工作以及分析就业、收入分配和教育之间的联系等方面；

(d) 虽然最近几年拉丁美洲和加勒比的妇女的就业、教育和保健的情况已有了重大的改变，但是她们同发展进程的充分结合以及参与决策进程的所有阶段方面仍然存在着各种障碍。第四个目标是促进建立区域性的各种机构体制来保证在经济、政治和社会发展的各主要领域妇女有充分的协作和参与。将特别注意《1995-2001年拉丁美洲和加勒比妇女区域行动纲领》的执行工作；

(e) 由于生产和贩卖麻醉药物和精神调理物质所造成的经济影响必须紧急加以研究和详细分析。第五个目标是促进对联合国国际麻醉品管制方案的工作进行适当的后续和补充行动。这些工作是研究并分析毒品的生产、贩运和吸食的经济和社会影响，以及制订变通发展方案以消除这种影响，提供技术援助，协助各国制订国家政策以防止并减少非法药物和精神调理物资的生产、贩运和吸食。

次级方案17.6 行政管理

17.12 本次级方案由拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所负责，目标如下：

(a) 在民主框架内的有效公共行政是拉丁美洲和加勒比区域所愿望的发展类型的重要先决条件。各种社会代理人的支持以及制订长期性政治协定将是确保人们接受改革所带来的责任和牺牲的关键因素。第一个目标是要能阐明有效公共行政的概念和有系统地对这个问题采取一个能动的办法，突出政府和社会必须合作建立协同一致的优先事项次序，制造社会对所需改变的不断支持，以维持系统的稳定；

(b) 第二个目标是制订发展一套供区域各国使用的分析框架，斟酌情况和在符合国家优先次序的情况下协助它们确定公共议程。因此必须作出努力，实现具有技术和政治两方面的中长期战略眼光，促进实行各种政策来实现民主共识、参与和领导，以争取对所需变革的支持；

(c) 发展的另一个基本先决条件将继续目前的各种努力来确保改革本区域内的公共行政。第三个目标是支持区域内应有关政府的要求各国努力改善公共政策的设计工作，特别是关于改革对于这些政策的分析和定案的制度以及制订各种法律和行政倡议；

(d) 第四个目标是促进区域各国内部的区域性公共行政的效率和效力；

(e) 在行政管理的改革范围内必须适当注意的一个方面是，除其他外，改进国家作为一个促进市场机制的有效运作的实体的管理功能。在这方面，目标是要创造一个促进竞争力的分析性和面对政策的框架来优化国家管理功能，以应对因为私营化进程、解除经济活动的管制、保护消费者和消费者力量的增加所带来的挑战，并将那些不被自然认为具有竞争力的部门的管理框架加以更新。

次级方案17.7 环境和土地资源的可持续性

17.13 本次级方案由环境和自然资源司负责，目标如下：

(a) 自然资源和能源在拉丁美洲和加勒比发展和工业化的新阶段将继续发挥战略作用。本区域必须确保自然资源的管理，即逐步纳入生产，以及特别是所应用的技术必须是环境上可持续的。第一个目标是提高本区域各国的能力，以分析和制订各种政策和执行各种措施来促进自然资源和能源的环境上可持续的发展，以及在国家和区域各级建立和加强体制机构，特别在诸如环境影响评估和土地使用规划等高度优先领域；

(b) 第二个目标是支持区域内各国在执行《21世纪议程》方面的各项倡议，特别是包括以下等方面：保障生物多样化和资源的可持续使用，脆弱生态系统的管理，保护淡水的来源、质量和供应，危险废物的管理及其跨越国界的移动；

(c) 拉丁美洲和加勒比区域已经日益成为城市占主导地位。城市进程的适当管理就是要加强所有各级的民主地方政府，来调动所需的社会资源，以扩充不足的城市基础设施并使其现代化，以及提高住房管理的效率和效力，防止目前的房荒变为甚至更加严重。目标是帮助更好地理解本区域人类住区的状况和趋势，并帮助各国建立平衡和综合的人类住区体系，改善住房、基础设施和服务，并使城市进程的适当管理制度化。

次级方案17.8 人口和发展

17.14 本次级方案由拉丁美洲人口中心(拉美人口中心)负责，其目标如下：

(a) 从阻挠实现社会平等努力的各种障碍中可清晰地看到处境可危的人口组的严重性--妇女、老年人、儿童、青年和土著人民--他们都很容易受到贫穷和被社会忽视中所存在的那些危险的伤害。此外，由于穷人比非穷人会有较高的生育率、更多不计划生的子女、以及毫无疑问较低的寿命期，所以必须给现有的资源很大的压力，以便克服各种社会服务的不足--保健、教育、生育保健和计划生育--以打破长期贫穷的恶性循环。因而，目标是改善各国的能力，在特别针对优先人口组的各种社会政策、方案和项目中兼顾到人口的各种变数；

(b) 旨在克服那些影响人口行为的不平等的人口政策很重要，因为它们有助于更大的机会平等，并且在确定人力资源方面的投资需求上有决定性作用。1994年在开罗举行的国际人口与发展会议所通过的各项协定着重强调了人口政策作为该次会议上所商定的行动纲领的综合框架的作用重要性。第二个目标是支持区域各国政府努力执行《拉丁美洲和加勒比人口和发展区域行动计划》；

(c) 有些国家在加强地方政府的能力，提高它们在人口与发展领域的知识、技术专门知识和人力资源方面已经作出了很大的进步。但是，地方政府仍需要更好地理解人口与发展之间在国家次一级的各种联系，特别是对于小地区和特殊生态体系。因而，第三个目标是通过例如拉美人口中心所开发的REDATAM(小地区数据检索)等现代化软件技术来促进同时使用部门性资料和人口资料；

(d) 本区域的环境状况不容争辩地证明了在人口、发展和环境之间随时变化的相对关系是集中在一些因素上。因而，一些城市的人口迅速增长以及没有土地的农场工人在炎热多雨的生态体系内的流动情况都是人口动态与自然环境之间存在关键联系的极端例子。城市的过度增长就会造成饮用水资源的耗尽，空气的污染，土壤的退化和污物的堆积，这一切均对环境造成伤害。第四个目标便是协助成员国设计、监测和评价环境和空间方面的适宜项目、方案和政策；

(e) 鉴于贸易的日益全球化以及最近各种经济趋势的连带影响，所以区域内各国进入国际市场的方式也有了很大的变化。国际环境的这些发展已经直接地反映在跨越国界的移民和人口移动上。因而，第五个目标是帮助发展一套系统来分析这些新的移民型态的决定因素和有关的影响，以及它们与经济走向全球化的趋势的关系，例如特别是反映在市场一体化的这种全球化情况。

次级方案17.9 统计和经济预测

17.15 拉丁美洲和加勒比各国政府所进行的经济、社会和体制改革以及逐渐形成的新发展型态已经在公营和私营两大部门中创造了对信息和前景研究的更大需求。

17.16 本次级方案由统计和经济预测司负责目标如下：

(a) 第一个目标是加强区域各国政府编制统计资料和从事预测工作的能力，使

它们能够制定新政策和监测正在进行的体制改革；

(b) 第二个目标是继续促进先进技术的引进，用于广泛地向公私两部门提供数据方面，和引进新的国际分类方法，特别是 1993年的国民核算制；

(c) 区域各国政府对克服贫穷正给予更高的优先，并制定社会政策以确保机会平等和解决妇女、儿童、青年和家庭目前面对的问题。第三个目标是发展和扩大拉丁美洲和加勒比区域供政策用的社会统计数据的汇集和分析，包括用来监测世界会议制定的目标所需的数据；

(d) 在体制和宏观经济的层次上，本区域正在经历大的转型。区域各国从不同信息来源得到对主要发达国家各种趋势的预测，但是这些预测并不一致，所以区域各国政府很难据之对发达国家的趋势可能对它们造成的影响作出恰当的评估。为了发展区域对迎面而来的趋势和挑战作出有效预测的能力，第四个目标是促进对新的发展进程和它们的推测进行监测和评估，包括总结与本区域有关各方面的主要全球趋势预测。

次级方案17.10 墨西哥和中美洲的分区域活动

17.17 在1990年代，由设在墨西哥的分区域总部提供服务的国家在完成它们的稳定和调整进程方面已取得了重大进展。从本十年初开始，分区域内几乎所有国家的经济不同程度地在生产和在更加稳定的货币和金融方面都出现了明显的复原。

17.18 此外，这些国家在它们的经济政策方向上作了非常近似的改变--虽然速度和程度不一，特别是在打开外销市场方面，目的是改善生产体制的竞争力和效率。因此，从战略的角度来看，对外谈判的进程益形重要。

17.19 同时，政府政策的方向是要让市场在资源分配方面发挥更大的作用。因此，考虑到每个国家的具体演变和需要，在经济管理方面国家的作用正在逐步重新定义，而其他参与者、论坛和代理人则具有较大的作用。

17.20 本次级方案由拉加经委会墨西哥办事处负责，目标如下：

(a) 确定和加强可以转化为具体行动的持续发展和可持续发展的核心事项；

(b) 促进社会发展政策中以帮助低收入群体、处于不利地位人口和土著人社区的政策，以及将妇女纳入发展进程中；

(c) 促进中美洲的经济一体化，特别是通过宏观经济政策的协调，并促进各国的谈判和把它们纳入包括工业化经济体和已经建立集团在内的自由贸易区；

(d) 协助本地区国家同国际经济一体化和把小经济体纳入泛半球一体化的努力中(美洲自由贸易协定)；

(e) 推动能够有助于小型和中型经济体在国际市场上取得竞争力的战略和政策；

(f) 加强各国政府在农业、工业和服务业制定宏观经济政策和战略的能力，以培养全国生产环节的发展和改善它们的国际竞争力；

(g) 促进中美洲能源部门的发展、电力系统的连接、寻找新能源来源和为中美洲设计碳氢化合物方面的政策。

次级方案17.11 加勒比的分区域活动

17.21 在加勒比，本十年的头五年期间所采取的关于调整经济并使经济顺应全球发展变化的政策都已取得一些成功，而且如果在今后几年内持续加以执行，将会产生经济的稳定增长。然而，若干政策仍未完全；而早几年的停滞和随后的调整政策所带来的社会影响必须继续加以注意。

17.22 多年来一直在讨论加勒比市场一体化，但进展一直很缓慢，尤其是加勒比共同市场。今后可能会有新的激励因素，但是，都可能来自旨在扩大市场以包括传统集团的措施，尤其是通过成立加勒比国家联盟和拟议在2005年以前建立美洲自由贸易区的提案。随着新的体制安排取得进展，或许将更难保持近几十年以来显然一直存在的保护主义情绪。同时，为了包罗大型和强劲的经济体而扩大市场，将需较小和较弱的经济体采取更加强有力的措施，以期后者在面对越来越艰苦的竞争时不致处于严重不利地位。

17.23 本次级方案由拉加经委会西班牙港办事处负责，其目标如下：

(a) 本区域内许多国家的竞争力问题仍然很严峻，因为它们正争相努力消化失业大军问题并且吸收新近加入劳动力的人群。因为过去习于享有市场保护的加勒比发展与合作委员会大多数成员国将会逐渐丧失此项保护，所以，将继续强调用逐步开放市场的方式提高竞争力。因此，第一项目标是协助分区域内各国拟订支助微观经

济和管理的政策，以期促进投资、提高竞争力和将增加的储蓄导向生产活动；

(b) 在改进加勒比区域经济管理的素质方面已取得很大进展，但是，此种进展并不均衡。所以目标就要协助本区域内正面临特别严重的不均衡或可能会面临诸如减少优惠之类的新冲击的国家在拟订适宜的宏观经济政策方面将可继续获得必需的咨询意见和援助；

(c) 诸如贫穷、未成年父母和高幅度处于边缘地位等引起滥用药物、犯罪和暴行的社会问题应继续值得加以注意和继续设法订出有效的政策来打破贫穷循环。第三项目标是加强综合式的研究和了解工作，以理解处于社会边缘地位的原因和影响，进而拟订出有助于加以缓减的政策和(或)措施；

(d) 在联合国的最近各次全球会议(小岛屿发展中国家可持续发展全球会议、联合国环境与发展会议、国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和联合国人类住区会议(生境二)的基础上，第四个目标是通过促进和举办有关这些会议的后续活动以协助加勒比国家进行区域合作。

(e) 对加勒比分区域而言，环境和可持续发展问题仍然极为重要。因此，将会继续注意发展中岛国的问题，尤其是要执行1994年小岛屿发展中国家可持续发展全球会议所通过的《行动纲领》。第五个目标是加强各成员国将环境方面的考虑纳入发展规划的能力和在分区域一级就涉及环境与发展的事项协助拟订政策；

(f) 因为加勒比国家经济开放，所以这些国家对国际经济发展及其对该区域的经济及社会发展的影响极为敏感。在这方面，加勒比合作与发展委员会各成员国间和加勒比与拉丁美洲之间在经济和非经济领域内的合作已成为推动该区域内各国发展的必要工具。因此，第六个目标是查明应如何促使加勒比国家对区域化的承诺能够配合它们必须纳入更广泛半球和全球经济合作任务内的新需要。

法定任务

次级方案17.1 与全球经济的联系、竞争力和生产专门化

大会决议

50/95 国际贸易和发展

委员会决议

458 (XX) 外债调整政策和重新谈判

476 (XXI) 拉加经委会向拉丁美洲和加勒比国家提供关于多边贸易谈判的技术支持

486 (XXI) 发展中国家和区域间的技术和经济合作

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.2 一体化、开放的区域主义和区域合作

大会决议

46/145 发展中国家间区域经济一体化

委员会决议

356 (XVI) 拉加经委会与国际和区域合作

486 (XXI) 发展中国家和区域间的技术和经济合作

522 (XXIV) 加强区域内合作

534 (XXV) 开放区域主义

546 (XXV) 拉丁美洲和加勒比之间进一步合作和一体化方案

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.3 生产、技术和企业的发展

大会决议

50/101 科学和技术促进发展

50/106 商业与发展

经济及社会理事会决议

1995/4 科学和技术促进发展

委员会决议

518 (XXIV) 改善拉丁美洲和加勒比之间合作的措施

519 (XXIV) 在拉丁美洲和加勒比以社会公平方式改变生产形态的基础

521 (XXIV) 人力资源、变动的生产形态和社会公平

530 (XXIV) 发展中国家和区域间的合作

533 (XXV) 国际联系

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.4 宏观经济平衡、投资和筹资

大会决议

46/145 发展中国家间区域经济一体化

50/95 国际贸易和发展

50/130 联合国系统通讯促进发展方案

经济及社会理事会决议

1995/61 有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统

委员会决议

458 (XX) 外债调整政策和重新谈判

518 (XXIV) 改善拉丁美洲和加勒比之间合作的措施

519 (XXIV) 在拉丁美洲和加勒比以社会公平方式改变生产形态的基础

533 (XXV) 国际联系

549 (XXV) 关于发展的协调工作

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.5 社会发展和社会平等

大会决议

45/199 《联合国第四个发展十年国际发展战略》
50/104 妇女参与发展
50/105 开发人力资源以促进发展
50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年
50/148 禁止药物滥用和非法生产和贩运的国际行动
50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
50/165 改善农村地区妇女的境况
50/203 第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

经济及社会理事会决议

1995/17 加强区域合作以减少药物滥用的危害

委员会决议

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.6 行政管理

委员会决议

340 (AC.66) 拉加经委会全体委员会第八届特别会议
542 (XXV) 支持拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所(拉加经社规划所)的工作
559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.7　环境和土地资源的可持续性

大会决议

47/190　联合国环境与发展会议的报告
47/191　联合国环境与发展会议体制方面的后续安排
48/178　《到2000年全球住房战略》
49/109　联合国人类住区会议(生境二)
50/126　供水和卫生

经济及社会理事会决议

1985/48　矿物资源
1985/49　水资源的开发

委员会决议

379 (XVII)　自然资源与拉丁美洲发展进程
426 (XIX)　能源
484 (XXV)　水资源领域的活动
544 (XXV)　环境和发展活动
559 (XXVI)　拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.8　人口和发展

大会决议

50/123　国际移徙与发展
50/124　《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

经济及社会理事会决议

1995/7　2000年世界人口和住房普查方案

委员会决议

555(XXVI)　拉丁美洲人口中心

556 (XXVI)　拉丁美洲和加勒比人口和发展区域行动计划

次级方案17.9　统计和经济预测

大会决议

50/107　为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

经济及社会理事会决议

1993/5　1993年国民核算体系1995/72000年世界人口和住房普查方案

1995/61　有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统

委员会决议

559 (XXVI)　拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.10　墨西哥和中美洲的分区域合作

大会决议

46/145　发展中国家间区域经济一体化

50/58 B和C　加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：个别国家或区域的特别经济援助：向中美洲可持续发展联盟提供国际援助和合作；和为萨尔瓦多的重建和发展提供援助

50/95　国际贸易和发展

委员会决议

492 (XXII)　发展中国家间经济合作

508 (XXIII) 发展中国家和区域间合作

513 (XXIII) 妇女在拉丁美洲和加勒比经济和社会发展方面的作用

518 (XXIV) 改善拉丁美洲和加勒比之间合作的措施

519 (XXIV) 在拉丁美洲和加勒比以社会公平方式改变生产形态的基础

521 (XXIV) 人力资源、变动的生产形态和社会公平

522 (XXIV) 加强区域内合作

530 (XXIV) 发展中国家和区域间的合作

533 (XXV) 国际联系

534 (XXV) 开放区域主义

546 (XXV) 拉丁美洲和加勒比之间进一步合作和一体化方案

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

次级方案17.11 加勒比的分区域活动

大会决议

50/116 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果的实施情况

委员会决议

358 (XVI) 设立加勒比开发和合作委员会

506 (XXIII) 加勒比国家与本区域其他国家的经济合作

518 (XXIV) 改善拉丁美洲和加勒比之间合作的措施

519 (XXIV) 在拉丁美洲和加勒比以社会公平方式改变生产形态的基础

522 (XXIV) 加强区域内合作

533 (XXV) 国际联系

534 (XXV) 开放区域主义

546 (XXV) 拉丁美洲和加勒比之间进一步合作和一体化方案

559 (XXVI) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)1998—1999两年期工作方案

加勒比开发和合作委员会

41 (XV) 消除加勒比内部的语言障碍

42 (XV) 加强加勒比科学和技术委员会(加勒比科技委员会)的能力

方案18. 西亚经济和社会发展

18.1 本方案的总方向包括加强本区域的可持续发展，促进区域合作与政策协调和提高对发展所涉及的经济、社会、文化、技术和环境方面的认识。

18.2 本方案的任务授权来自经济及社会理事会第1818(LV)号和第1985/69号决议；这些决议规定并修正西亚经社会的职权范围。该委员会的秘书处负责本方案的执行。

18.3 西亚经社会在执行本方案时将会继续查明并设计一套在其成员国优先项目和方案范围内实施的区域合作多学科办法，但须顾及民间社会中各类机构的愿望。

18.4 在本计划所涉期间内，预计西亚经社会的努力终将达成以下的成就：

(a) 将委员会建设成为该区域内统计数字和资料的主要来源机关；为此目的应通过发展有关西亚经社会工作和终端用户的数据基资料系统和网络；

(b) 通过界定优先项目、拟订计划和采取相关行动来提高对可持续人类发展的了解；

(c) 改进自然资源管理和环境的保护、加强能源领域内的成员国之间的合作，以及增加对可再生能源的利用；

(d) 通过西亚经社会协助各成员国克服区域和全球变化的影响来促成西亚经社会逐渐成为区域发展的摧化者及论坛；

(e) 加强成员国间共同合作和协调各相关规章、标准、条例和定义的统一和相关区域性公约的通过；

(f) 合并及扩大联合国各机构间和同其他区域性组织的现有区域性协调机制；

(g) 提供有效援助给巴勒斯坦国家领导机构和有特别需要的国家，尤其是该区域内最不发达的国家，也门。

次级方案18.1 自然资源和环境管理

18.5 大多数西亚经社会成员国都将会面临关于其自然资源的开发与管理和必须设法解决重大环境问题的更为复杂的议题。这些议题必须按照区域内更应相互依存原则设法加以解决。本次级方案正由能源、自然资源和环境司负责执行，预计将

可在关于自然资源管理，尤其是水资源和能源和环保方面的区域协调和合作上发挥催化作用。

18.6 水领域内的目标是：

(a) 促进综合性办法，以期设法应付在人口增长、农业土地利用和社会-经济发展的压力之下同时发生缺乏淡水资源、其质量恶化和多种用途供水需求量迅速增加问题所引起的挑战；

(b) 在顾及必须提高公众对用水、执行供水项目和环保方案的认识的情况下协助设计和推广关于更合理地利用及保护水资源的项目；

(c) 有效地协助各成员国拟订和执行建设能力方案以及推广利用现代技术和技能以利开发地面资源和地下水资源，包括非传统来源的资源；

(d) 支助各国政府致力于建立用于开发和管理共享水系流域的区域内和区域间适当的机制。

18.7 能源领域内的目标是：

(a) 加强各成员国改进其能源政策和规划方法和技术的能力；

(b) 促进利用备选能源；

(c) 协助推广利用新能源和可再生能源技术，以主要作为西亚经社会各成员国综合农村发展工作的一部分；

(d) 鼓励在电力能源网络领域内和区域间合作。

18.8 环境领域内的目标是：

(a) 提倡对环境的认识并采取行动以解决该区域内的环境退化问题；

(b) 加强在监测、分析和报告正在出现的环境议题和公约方面的秘书处内和同各国家、区域组织和国际组织的合作，以及采取后续行动以执行《21世纪议程》，尤其是其中有关土地和水资源管理与保护一体化问题的各章规定；

(c) 提倡无害环境的技术，以期实现可持续部门性发展，从而倒转环境损害和自然资源退化现象、提高资源利用的效率并且对运输业务和能源利用的环境影响作出评估。

次级方案18.2 提高生活质量

18.9 迅速改变的全球和区域经济条件在它们对社区团结和家庭结构和价值的

影响方面已引起严重的问题。因为对社会部门的投资的限制及城市化的越来越严重的问题所产生的影响已使这些问题更为恶化。

18.10 为了设法解决这些社会问题，就必须考虑正出现的国际和区域趋势以及有关提高生活质量的问题的全球化。

18.11 尽管事实上关于提高生活质量的各项问题都是不可分开的、相互依赖的，因而也将须尽可能地以多学科的方式加以解决，但是，正由社会发展问题和政策司执行的本次级方案将设法达成同提高生活质量方面下列四项互相补充的具体工作领域有关的目标：人口、人类发展、提高妇女地位和人类住区。在这方面，将会采取有关本次级方案的后续行动，以执行和实施下列四个世界会议所产生的有关西亚区域的各项建议：国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和世界人类住区会议(生境二)。

18.12 人口领域内的目标是：

(a) 增强该区域内各国的能力和提高它们对人口学分析、人口政策和移徙问题的工作方法和技术的认识；

(b) 提高对人口情况、趋势、问题和挑战以及它们同可持续发展的相互关系的认识与了解；

(c) 提高对人口因素同贫穷、人权和环境之间的关联的了解。

18.13 人类发展领域的目标是：

(a) 促进以综合方法来解决农村发展问题与缓和贫穷问题；

(b) 鼓励建立生产和产生收入的能力，尤其是处境较不利的群组；

(c) 支助政府同非政府机构之间的伙伴关系，包括人民应参与国家和区域政治以促进持续的人类发展；

(d) 动员和加强诸如私营部门、非政府组织、社区组织和家庭结构等民间社会机构；

(e) 促进发展的文化层面。

18.14 提高妇女地位领域的目标是：

(a) 采取后续行动以执行上文所述四个世界会议所通过的有关性别问题的各项建议；

(b) 支持将家庭当作社会的基本单位并且强调同家庭有关的作用、价值和认同感；

(c) 使社会意识到同性别有关的议题，包括伙伴关系和参与并且提高同立法和体制支助机制有关的意识；

(d) 协助非政府组织建立能力，以期作为监测和促进提高妇女地位的工具。

18.15 人类住区领域内的目标是：

(a) 监测和查明因为迅速城市化和社会变迁所引起的问题；

(b) 促进了解并提高认识，以利解决人类住区方面的问题与需要，尤其是提供充足的、负担得起的住房和相关服务；

(c) 加强区域内各国政府在拟订有关可持续人类住区发展的适当政策和战略的能力。

次级方案18.3 经济发展和全球变化

18.16 西亚经社会各成员国的经济发展将受制于因为世界经济全球化引起的迅速开展中的区域和全球经济变化、包括中东和平进程在经济上的影响在内的区域内新的发展以及包括经济改革和结构调整措施在内的朝向采行市场经济制的增长中的趋势。

18.17 本次级方案由经济发展问题和政策司执行，新目标是：

(a) 提高对经济发展的了解，以期加强宏观经济管理、国际和区域内贸易、金融和国内及外国直接投资；

(b) 提高对经济活动自由化的影响的了解和改进成员国参与世界经济安排(例如世贸组织/总协定、欧洲地中海伙伴协会)的准备工作；

(c) 查明加强区域供资基本结构的方式，以期便利区域内资本流动；

(d) 加强各成员国执行经济改革政策、财政管理、私人化和放宽规范措施的能力。

次级方案18.4 为部门发展而协调政策及统一规章与条例

18.18 在目前全球经济文化和环境条件下进行区域经济合作有一部分须依赖在

区域一级统一各种标准、规章与条例，同时亦应顾及全球性的条约、公约和标准统一区域标准对运输、工业和技术领域尤其显得重要。

18.19 由部门问题和政策司负责执行的本次级方案将集中注意于下列四个领域：运输、工业、农业和技术。

18.20 这些领域的目标是：

(a) 运输。促进各成员国基于改善后的运输业务和基本设施政策进行合作、统一标准和采行法律制度，以期消除妨碍精简和开放国界入境和转运运输的障碍；

(b) 工业。提高现有工业的竞争力，其方法为发展技术和政策、加强合作及建立结合国家和区域性支助机构的网络并且使工业有能力达到区域和国际标准、规范和条例的要求。

(c) 农业。查明和促进在农业管理、资源保护和体制建立方面的适当农业战略和惯例以及查明有哪些领域需要统一农业政策、条例和规范以利发展各成员国的农业潜力；

(d) 技术。加强各成员国在技术政策和有效转让技术方面的能力、加强其技术能力和促进研究与发展活动、其建立网络和同生产部门的联系。

次级方案18.5 统计数字和资料的制订、协调和调和

18.21 健全的经济和社会政策的拟订和公正的决策都以能够取得可靠的、可对比的经济及社会统计数据及其间的结合为基础。为了拟订适当的发展政策，亦必须获得区域和国际资料来源。在全球化和分享资讯的时代里将资料同网络有效地联接起来已成为在拟订统计战略中的关键组成部分并且对它有深远的影响。

18.22 本次级方案将由统计司执行，其目标是：

(a) 制定西亚经社会各成员国的统计制度，以期改进经济及社会数据的实用性和准确性；

(b) 扩大本次级方案的范围以包括新的统计领域，尤其是为采取有关执行上述世界会议的各项建议的后续行动所必需的社会统计领域；

(c) 促进利用标准化的报告程序和可对比的统计数字并为此而通过执行国际统计制度和方案中的办法，尤其是1993年国民核算体系、国际比较方案和2000年人

口和住房普查回合；

(d) 改善统计资料和数据的可靠性和使规划人员与研究人员更易于加以利用；

(e) 制订各类经济-社会领域内的统计和原文数据基。

法定任务

次级方案18.1 自然资源和环境管理

大会决议

45/199 《联合国第四个发展十年国际发展战略》

45/209 发展中国家的能源发展

S—18/3 关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言

47/190 联合国环境与发展会议的报告

47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

50/58 H 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：个别国家或区域的特别经济援助：援助巴勒斯坦人民

50/112 拟订在发生严重干旱和/ 或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的国际公约

50/126 供水和卫生

经济及社会理事会决议

1991/85 水资源发展和《马德普拉塔行动计划》的执行进展情况

委员会决议

180 (XVI) 环境和可持续发展领域的区域合作和协调

204 (XVIII) 在西亚经济社会委员会内设立一个能源委员会

205 (XVIII) 在西亚经济社会委员会内设立一个水资源委员会

次级方案18.2 提高生活质量

大会决议

47/190 联合国环境与发展会议的报告

48/98 《老龄问题国际行动计划》的执行情况

48/178 《到2000年全球住房战略》

49/153 争取实现使残疾人充分参与社会：《残疾人机会均等标准规则》和《到2000年及其后执行<关于残疾人的世界行动纲领>的长期战略》的执行情况

50/58 H 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：个别国家或区域的特别经济援助：援助巴勒斯坦人民

50/103 实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

50/104 妇女参与发展

50/105 开发人力资源以促进发展

50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

50/124 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况

50/161 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

50/203 第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

经济及社会理事会决议

1994/2 人口领域的工作方案

委员会决议

203 (XVII) 政府间区域筹备会议和第四次世界妇女大会各项决定和建议的后续工作

198 (XVII) 在西亚经济社会委员会内设立一个社会发展委员会

次级方案18.3 经济发展与全球变化

大会决议

45/199 《联合国第四个发展十年国际发展战略》

46/144 《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》中议定的关于国际发展合作的承诺和政策的实施

47/178 发展中国家与发达国家之间资源的净转移

48/165 恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话

48/180 促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化

49/97 加强多边名义领域的国际组织

49/99 国际贸易与发展

49/101 联合国贸易效率问题国际研讨会

50/58 H 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：个别国家或区域的特别经济援助：援助巴勒斯坦人民

50/103 实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

50/107 为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年

50/119 发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议

次级方案18.4 为部门发展而协调政策及统一规章和条例

大会决议

48/172 发展中国家间经济和技术合作

48/180 促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化

49/99 国际贸易与发展

49/103 粮食和农业发展

49/108 工业发展合作

50/101 科学和技术促进发展

经济及社会理事会决议

1993/69 包括新技术和新兴技术在内的各种技术对发展中国家工业化和加强区域及全球一体化进程的贡献，和如何转让这些技术并将其纳入发展中国家的生产部门的建议

1993/71　　联合国系统内的科学和技术促进发展活动

次级方案18.5　统计数字和资料的制订、协调和调和

经济及社会理事会决议

1993/5　　1993年国民核算体系

委员会决定

179 (XVII)　　在西亚经济社会委员会内设立一个统计委员会

方案19. 人权

19.1 联合国人权方案的目的是实现联合国所表达的国际社会的意愿和决心，以促进普遍享有所有人权。其职责源于《联合国宪章》第一、第十三和第五十五条、世界人权会议通过并随后经大会第48/121号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》、第48/141号决议规定的人权事务高级专员的职责、联合国通过的各项国际人权文书以及各决策机构的决议和决定。该方案是以《维也纳宣言和行动纲领》的各项原则和建议为基础。

19.2 该方案由联合国人权事务高级专员负责，他按第48/141号决议在秘书长的指导和权力之下执行其任务，其目标在于就人权问题发挥领导作用，并强调人权在国际和国家议程上的重要性；促进人权方面的国际合作；激励和协调整个联合国系统的活动；促成普遍批准和执行国际标准并协助拟订新的规范；支助人权机关和条约监测机构；预料严重违反人权事件并作出反应；强调预防性的人权行动并推动设立国家人权基础结构；进行人权领域活动和工作并在人权领域内提供教育、资料、咨询服务和技术协助。

19.3 在本计划期间终了前，可望完成下列工作：

(a) 显著增进和加强人权领域内的国际合作，从而提高国际机制的效率，特别通过普遍批准基本国际人权条约以及将这些标准列入各国国内立法，改进国家一级对人权的尊重，以及按照《维也纳宣言》不断修改联合国人权机构使之适应将来促进和保护人权的需要；

(b) 在整个联合国系统内大力加强人权方面的协调，从而在联合国的活动与人权有关的各机关、机构和专门机构的贡献及机构间经改善的合作与协调基础上，采取全面综合方式来促进和保护人权；

(c) 通过和执行一项综合的多方面战略来促进和保护发展权利，联合国有关机构为此目的须给予大力支持；

(d) 进一步确认经济、社会和文化权利，大量增加保障这些权利的活动，包括将经济、社会和文化权利作为人权列入国际组织、机构以及金融和发展机构的战略和方案，确定显示这些权利已得到尊重的指标，并采取有关不遵守经济、社会和文化

权利情事的通信程序；

(e) 通过和逐步执行涉及多种报告义务并基于综合性国别处理办法的改进的条约监测制度；

(f) 基于工作的协调与合理化，实施一套增强的特别程序；

(g) 加强联合国使之成为唯一世界论坛，在所有有关各方参与下，讨论和解决国际关注的人权问题；

(h) 在联合国内采取更有效的方法来宣传和保护人权，包括通过在世界各地防止侵害人权和消除妨碍充分实现人权的障碍；

(i) 执行一项全面的联合国方案，以便应各国请求协助拟订和执行国别人权行动计划，特别是加强对民主和法治具有影响的国家结构，建立国家机构，以加强发展权利以及经济、社会和文化权利；

(j) 将妇女和女童人权完全纳入整个联合国系统，特别是其人权机构的活动；

(k) 执行有效措施来促进平等、尊严和容忍，对抗种族主义和仇外情绪，保护少数民族、土著居民、移徙工人、残疾者等等；

(l) 制订有效的教育和新闻方案，加强非政府组织、国家机构、基层组织和民间社会对联合国各级人权活动的贡献，按照有关这些问题的有效的法定任务；

(m) 向各国、联合国机构、专家和学术界提供关于人权问题的高质量研究和分析，包括处理正在出现的问题和制订新的标准和编制新的文书。

次级方案19.1 发展权利、研究和分析

19.4 本次级方案的主要目标将包括促进和保护发展权利。在这方面，将是根据《发展权利宣言》和以后的各项任务和《维也纳宣言和行动纲领》研定一项综合和多层面的实施、协调和促进发展权利的战略以便利联合国系统各有关机构，包括条约组织、国际发展和金融机构以及非政府组织采取行动，实施作为基本人权的组成部分的发展权利，确保整个人权方案的发展权利由专门机构和联合国条约组织加以实现；通过与国家任命的官员进行协调，促进在国家一级实施发展权利；确定在国家和国际一级的障碍；并提高对发展权利的内容及重要性的认识，包括通过各种宣传和教育活动。

19.5 关于研究和分析，其各项目标将是通过资料的收集、研究和分析，提高对各种人权问题的了解、认识和理解，以加强对人权的尊重。这些目标将在所有人权不可分割、相互独立及相互关连的框架中予以追求，目的将是促进各项标准的实施，条约组织、特别报告员和其他组织的工作，以及新标准的制定，确保在国家和国际一级承认经济、社会和文化权利，促进民主和加强国家一级的人权机构及法制程序，以及促进消除种族主义、种族歧视、仇外情绪和新形式的歧视，加强承认妇女和儿童的人权，以及保护如少数民族、移徙工人和土著人等脆弱群体。

次级方案19.2 支持人权组织和机构

19.6 其各项目标是支持联合国各人权组织和机构，通过确保和加强这些组织和机构的有效运作而便利它们的审议工作；通过合理化和精简措施，以及协调各国政府、专家、专门机构、其他国际组织、国家机构和非政府组织参与这些组织和机构的工作，改进现有的程序；以及确保人权条约组织具有根据国际条约审查缔约国报告和处理各种来文的分析能力。

次级方案19.3 咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动

19.7 在咨询服务和技术合作领域，其各项目标将是经请求协助各国制订全面的国家行动计划，以促进和保护人权，并提供咨询，支持具体项目，以促进对人权的尊重；制订一项全面和协调的联合国方案，以帮助各国为促进和保护人权建立及加强国家机构；通过举办培训班、研讨会和讲习班，以及制作一系列教育、培训和宣传材料，提高对人权的认识，并促进人权方面的专业知识。

19.8 在支持实况调查组织的领域中，其各项目标将是通过协助特别报告员/代表、专家和由决策机构授权的工作组，包括通过编写供审查的关于据称的违反事件和状况的资料和向特派团及会议提供支助等办法，确保人权监测机制的有效运作；通过提供有关人权状况的分析资料，加强决策机构所采取的行动的效率。

19.9 关于实地活动，其各项目标将是通过为实地的人权工作人员编写培训方案和材料，并对联合国其他实地行动的有关组成部分进行人权方面的培训，支持和发展实地活动，以保持与政府、联合国系统有关部门、国际和区域组织以及其他组织的

联系，从而确保实地特派团和驻地人员的效率。

法定任务

次级方案19.1 发展权利、研究和分析

大会决议

41/128 《发展权利宣言》

48/121 世界人权会议

48/141 促进和保护所有人权的高级专员

49/179 人权与赤贫

49/186 为增进人权和基本自由的切实享受在联合国系统内可以采取的各种途径、方式和方法

50/135 对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的措施

50/136 向种族主义和种族歧视进行战斗第三个十年

50/139 普遍实现各国人民自决权利

50/153 儿童权利

50/157 世界土著人民国际十年活动方案

50/174 通过促进国际合作和加强选择性、公正和客观的重要性来加强联合国在人权领域的行动

50/179 加强法治

50/180 有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》

50/181 司法执行工作中的人权

50/183 消除一切形式的宗教不容忍

50/184 发展权利

50/185 加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用

50/201　　《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

经济及社会理事会决议

1995/289　　将妇女人权纳入联合国人权机制问题

人权委员会决议

1994/95　　世界人权会议

次级方案19.2　支持人权组织和机构

大会决议

2106 A (XX)　《消除一切形式种族歧视国际公约》
2200 (XXI)　《经济、社会、文化权利国际盟约》、《公民及政治权利国际盟约》及《公民及政治权利国际盟约任择议定书》
39/46　《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
44/25　《儿童权利公约》
48/121　世界人权会议
48/141　促进和保护所有人权的高级专员
50/169　《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
50/170　有效执行各项国际人权文书,包括国际人权文书所规定的报告义务
50/171　国际人权盟约
50/174　通过促进国际合作和加强选择性、公正和客观的重要性来加强联合国在人权领域的行动
50/201　《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

经济及社会理事会决议

1503（四十八）　有关侵害人权及基本自由问题通讯文件之处理程序
1979/36　进一步增进和鼓励人权和基本自由

1990/48　　扩大人权委员会以及进一步促进人权和基本自由

人权委员会决议

1994/95　　世界人权会议

次级方案19.3　咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动

大会决议

926（X）　　人权领域的咨询服务
48/121　　世界人权会议
48/141　　促进和保护所有人权的高级专员
49/187　　扩展人权领域的新闻活动
49/189　　增进和保护人权的区域安排
50/174　　通过促进国际合作和加强选择性、公正和客观的重要性来加强联合国在人权领域的行动
50/176　　促进和保护人权的国家机构
50/177　　联合国人权教育十年
50/185　　加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用

经济及社会理事会决议

1235（四十二）　侵害人权及基本自由问题，包括所有国家内，尤其殖民地及其他附属国家与领土内种族歧视与分离及种族隔离之政策

人权委员会决议

1994/53　　人权和专题程序
1995/53　　咨询服务和人权领域技术合作自愿基金

方案20. 人道主义援助

20.1 本方案的法律根据是大会第46/182号、第47/168号、第48/57号和第49/139号决议，以及经济及社会理事会第1995/56号决议，其中确认并加强了大会和经济及社会理事会以前通过的关于协调人道主义援助的各项决定和决议，并强调秘书长在对自然灾害和人道主义紧急情况作出反应方面的领导地位。本方案由人道主义事务部负责执行。

20.2 本方案的总目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、连贯和协调的反应；宣传旨在减少人们易受这类灾害风险的防灾、备灾和减灾措施；以及协助拟订指导人道主义方面工作的政策和从紧急救灾顺利过渡至复原和发展。

20.3 在本计划所述期间，重点将是在下述领域取得进一步进展：

(a) 宣传备灾和预警措施，预防自然和人为灾害及人道主义紧急情况；

(b) 经由及时同适当伙伴协商、迅速调派机构间评价特派团、制订人道主义战略、建立协调结构、在机构间分配责任、以及协助将人道主义援助运交需要者等方式，对实际发生的灾难和紧急情况作出连贯和有效的反应；

(c) 加强支助人道主义事务部协调任务的现有机制，包括机构间常设委员会的领导作用、中央应急循环基金的管理、以及对联合呼吁程序的责任；

(d) 执行减灾方案，包括巩固国际减少自然灾害十年取得的成就；

(e) 同人道主义伙伴协商，拟订和精研人道主义行动在进行倡导任务时的原则和政策；

(f) 加速并加强协调联合国排雷方案。

次级方案20.1 政策和分析

20.4 本次级方案由政策和分析司负责执行，其目标如下：

(a) 制订联合国系统关于人道主义问题的一贯政策，并倡导人道主义准则和政策；

(b) 促进拟订和(或)精研关于下述方面的政策：会见和保护冲突受害者；联合国系统对国内流离失所者的责任；人道主义与维持和平行动的关系；保障人道主义工

作人员和用品在冲突中的安全;从救济至重建和复原的过渡和相互联系;

(c) 扩大人道主义预警系统处理紧急危急情况的数据基,以及改善预警系统与联合国其他有关部门和机构之间的联系;

(d) 鼓励采用从评价过去的人道主义援助行动的协调工作取得的经验,加强今后的人道主义行动;

(e) 制订改善的、充分协调的联合国排雷方案,并为其提供必要的支助;制订、精研和分发供用于注意地雷教育方案的标准教材,包括维持和扩大人道主义事务部地雷数据基;鼓励和促进发展有助于排雷行动的新技术;为协助排雷自愿信托基金调动资源;倡导为有关地雷的行动提供支助,以及经由出版物、定期通讯和使人注意地雷问题的战略等方式,全面禁止生产、出口和使用地雷。

次级方案20.2 复杂紧急情况

20.5 本次级方案由复杂紧急情况司负责执行,侧重以下两个领域:紧急情况前的行动和新的复杂紧急情况。

20.6 在紧急情况前的行动期间,目的是:

(a) 扩大和改善现有的关于在联合国秘书处内与各专门机构、各非政府组织和其他人道主义伙伴交流资料的机制;

(b) 更好地利用预警资料,以及为人道主义方案作出更有系统的应急规划;

(c) 进一步发展由外来提供者提供紧急工作人员和设备的现有待命安排,以提高人道主义事务部和系统反应的能力;

(d) 利用灾害管理训练方案和复杂紧急情况训练倡议等现有办法,制订一项供全系统培训的战略和行动计划。这方面将包括制订一项供总部和外地各级复杂紧急情况协调工作人员使用的训练方案,其中强调协调技能、改善的人道主义评价技术、以及应急规划;

(e) 采用合并共同事务和联合制订待命安排的方式,增进人道主义事务部内自然灾害和复杂紧急情况工作人员之间的配合与效率。

20.7 本次级方案的目的是在遇到新的复杂紧急情况时迅速、适当地反应。这方面包括:

(a) 继续精研现有的协商、评价需求、规划和反应机制，以便在危机仍在相当小规模的最初阶段采取行动；

(b) 强调及早澄清协调结构；

(c) 经由与联合国各机构的共同行动和使用外来待命安排办法的方式，改善向人道主义事务部国内协调员提供的支助(工作人员、财政、后勤)；

(d) 精研针对某一特定紧急情况的联合呼吁，以加强制订一项支持分配责任、要求资源和过渡至重建和复原的人道主义战略；

(e) 加强使用信息技术，以取得和散发关于人道主义紧急情况的资料。

次级方案20.3 减少自然灾害

20.8 1994年5月23日至27日在日本横滨举行的减少自然灾害世界会议通过的、并经大会第49/22 A号决议核可的《建立更安全的世界的横滨战略：预防、戒备和减轻自然灾害的指导方针》和《行动计划》要求经由在地方、区域和国家各级将防灾、备灾和减灾纳入发展规划中的方式，减少人们易受自然灾害和类似紧急情况的风险。在联合国系统内，以及在国际社会内，这个次级方案为灾害管理与发展合作之间建立了联系。

20.9 这个次级方案由减少灾害司负责执行，其目的是进行以下工作：

(a) 将减灾战略纳入那些遭受自然灾害和类似灾难最重大影响国家的国家发展进程中；

(b) 在国家和区域二级，对减灾措施作出政策承诺和提供必要的技术支助；

(c) 使用国家风险评价，作为减灾战略的基础；

(d) 社区参与规划和执行减灾措施；

(e) 为负责的各级行政当局提供有效的预警系统，作为备灾和防灾的一个组成部分。

20.10 灾害管理训练方案在取得上述目标方面也发挥了重要的作用。根据《横滨战略》和《行动计划》，灾害管理训练方案将为减少自然灾害纳入国家发展规划进程提供一项训练和教育工具。

次级方案20.4 救灾

20.11 本次级方案的重点是协助调动并协调向遭受自然灾害或其他突发性灾害的国家提供的国际紧急救灾工作，并制订方法加强国际反应能力。在环境规划署与人道主义事务部达成一项协定之后，这一功能还涉及目前的专门公约或方案没有规定提供国际援助的环境紧急情况。

20.12 本次级方案由救灾协调处负责，其目标如下：

(a) 首要目标是加强目前调动和协调国际援助的紧急情况反应系统。这一系统目前包括与各国际伙伴、联合国灾害评价和协调方案、在救灾工作中利用军防和民防资产项目、紧急情况电讯系统和中央灾害管理能力登记处之间的常备和紧急情况安排。随着科技进步以及国家和区域应急能力加强提供的新机遇，这些反应手段也将得到加强和调整。本次级方案将继续努力制订方法，寻找资源，培训工作人员和代表，加强提供援助和接受援助国家之间的合作。

(b) 第二个目标是加强对外地工作的后勤支助，办法是协调救灾物资的储存和向灾区的紧急运送工作，促进制订和运用海关措施以便利人道主义援助物资的迅速运送，制订并运用规章制度，使得在救灾工作过程中电信设备的跨界使用不受限制。

(c) 鉴于不同区域工业发展迅速，处理技术事故和环境紧急情况将是今后救灾管理工作的主要挑战。因此，第三个目标是制订环境紧急情况服务，在会员国提出请求时提供协助，以此迎接这一挑战。为此目的组建的人道主义事务部和环境规划署的联合国反应能力将在整个计划期间得到加强。

次级方案20.5 人道主义紧急情况

20.13 必须向紧急救灾协调员和国际社会及时提供相关的可信情况，以便准确分析紧急情况，为作出有效决定提供依据，并协助制订政策和宣传人道主义事业。

20.14 信息管理和对外关系处负责的本次级方案目标如下：

(a) 首要目标是落实有效的紧急情况信息网络系统，以开展预防性活动，并作出及时、一贯和注重行动的反应。为此，将加强人道主义事务部内目前收集、分析和分发具有业务特征的紧急情况信息安排。将发展人道主义事务部紧急情况行动中

心的通讯能力，以便使人道主义事务方面的伙伴在紧急情况期间能获得有关的行动资料。将特别重视在后勤、制图和找寻财政捐助者领域内引进、增补和保持专门的紧急情况数据库，以便支助决策工作。将在互联网上并通过其他适当的方法发展人道主义事务部线上方案和救济网等电子新闻库，以便让各界广泛获得紧急情况人道主义援助信息。将在人道主义事务部信息网整体范畴内鼓励发展区域和地方信息网络。

(b) 第二个目标是制订和执行信息和通讯战略，促进人道主义事务部开展的人道主义行动，并宣传具体的人道主义事业。其目的是确保各国政府、非政府组织和广大紧急情况管理界定期了解重大的人道主义问题、人道主义事务部就这些问题开展的工作、人道主义事务部为开展既定工作所需要的技术和财政情况。将开展有关关键人道主义主题的新闻工作，如地雷造成的伤害等。将特别通过精心策划的出版方案向开展人道主义工作的各界提供实质性的信息。还将建立一个照片图书馆；

(c) 第三个目标是确保最好地利用现代信息技术，并以最佳成本效益方法和最佳方式发布紧急情况信息。通过发展和管理办公室自动化手段和电信系统，将发展人道主义事务部的电子文件管理系统，包括向人道主义事务部外部伙伴打开必要的方便之门，并建立一套现代的文件资料分类和记录管理系统，以便能迅速检索关键的人道主义资料。将特别重视制订电子信息收集和处理标准程序，在人道主义事务部总部与外地办事处之间发展建立电信联系，包括培训工作人员在复杂的紧急情况下使用实地通信设施。

法定任务

次级方案20.1 政策和分析

大会决议

45/100	向自然灾害和类似紧急情况的灾民提供人道主义援助
46/182	加强联合国人道主义紧急援助的协调
47/120	和平纲领：预防性外交和有关事项
49/22	国际减少自然灾害十年

50/57 加强联合国紧急人道主义援助的协调

50/82 协助排雷

经济及社会理事会决议

1995/44 “白盔部队”志愿人员参加联合国在人道主义援助、恢复和技术合作促进发展领域的活动

1995/56 加强联合国紧急人道主义援助的协调

次级方案20.2 复杂紧急情况

大会决议

46/182 加强联合国人道主义紧急援助的协调

47/120 和平纲领：预防性外交和有关事项

50/57 加强联合国紧急人道主义援助的协调

50/58 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：个别国家或区域的特别经济援助

50/88 为促进饱受战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助以及阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

50/134 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和减少切尔诺贝利灾难的后果

经济及社会理事会决议

1995/56 加强联合国紧急人道主义援助的协调

次级方案20.3 减轻自然灾害

大会决议

45/100 向自然灾害和类似紧急情况的灾民提供人道主义援助

46/182 加强联合国人道主义紧急援助的协调

49/22　　国际减少自然灾害十年

50/57　　加强联合国紧急人道主义援助的协调

经济及社会理事会决议

1995/47　　国际减少自然灾害十年

次级方案20.4　救灾

大会决议

45/100　　向自然灾害和类似紧急情况的灾民提供人道主义援助

50/57　　加强联合国紧急人道主义援助的协调

经济及社会理事会决议

1995/56　　加强联合国紧急人道主义援助的协调

次级方案20.5　人道主义紧急情况

大会决议

45/100　　向自然灾害和类似紧急情况的灾民提供人道主义援助

46/182　　加强联合国人道主义紧急援助的协调

47/120　　和平纲领：预防性外交和有关事项

49/22　　国际减少自然灾害十年

50/57　　加强联合国紧急人道主义援助的协调

方案21. 对难民的保护和援助

21.1 本方案的总方针是向难民提供国际保护、寻求持久解决难民问题的办法和向联合国难民问题高级专员所关心的人民提供人道主义援助。援助是国际保护的一个方面，也是促进国际保护的一种方式。然而，谋求持久解决难民问题的办法才是保护的重心和本方案的首要目标。

21.2 本方案的任务规定载在大会依据1951年1月1日成立难民专员办事处的大会第319A(IV)号决议，和载有该办事处章程的大会第428(V)号决议。大会也要求高级专员向回返者提供援助，以及监测他们返国后的安全和福祉(第40/118号决议)。此外，根据秘书长或联合国主要主管机关的要求，并征得有关国家的同意，难民专员办事处也向国内流离失所者提供人道主义援助和保护(大会第48/116号决议)。关于难民专员办事处的援助活动，其章程的基本规定已由大会以第832(IX)号决议予以扩充。

21.3 保护难民的国际法律根据主要载在1951年《关于难民地位的公约》和1967年《关于难民地位的议定书》。此外，还有若干与保护难民有关的其他国际文书，例如1989年通过的《儿童权利公约》。在区域一级，也有若干重要文书和宣言，例如非洲统一组织《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》、中美洲、墨西哥和巴拿马关于国际保护难民问题的座谈会所通过的《卡塔赫纳宣言》和《美洲人权公约》。

21.4 难民专员办事处将负责实现本方案的各项目标。

21.5 这些目标一般来说就是解决难民外逃问题以及谋求解决这些问题的机会。在大多数情况下，这些问题必然是无法预料的。达成这些目标的大体办法包括一整套各种活动，需要在持续强调增进效率、透明度和负责任的情况下推动。其中最主要的工作如下：

(a) 同各国和其他组织合作，推进全盘战略，旨在减轻和防止引起人口被迫流动的原因，以及在这种情况发生时谋求解决办法；

(b) 特别是通过推动各国加入有关难民地位或其他惠益难民的国际区域文书，有效落实难民权利和宣传及传播难民法和保护原则；

(c) 同其他组织协调，进一步制订应急规划、建立紧急准备和反应能力，以便有效和有效率地应付人民被逼流离失所的情势；

(d) 以密切注意环境的方式，和尽可能以支助和加强发展倡议的办法提供人道主义援助；此外，将作出一致的努力以确保人道主义援助的分发，并将考虑到难民妇女的特殊需要和能力以及难民儿童的特殊情况；

(e) 有系统地执行最近几次国际会议的制订的行动计划内各项有关建议的后续活动。

21.6 这些活动和战略将在联合国难民事务高级专员办事处方案执行委员会的指导下，依照大会第116(XII)号决议所载的委员会任务规定，通过一系列一般方案和特别方案推行。

次级方案21.1 国际保护

21.7 在中期计划涵盖期间，本次方案将推动更多国家加入各项有关文书，特别是1951年《公约》及其1967年《议定书》，并在适用情况下，促使各国撤销在成为1951年《公约》缔约国时所提出的地域限制和其他保留。一项有关目标将是鼓励把有利于难民的各项规定列入一般性国际文书和国家立法。

21.8 为了确保向有此需要的所有难民提供国际保护，难民专员办事处在会员国的支持下，将探讨如何研订符合国际文书所反映的各项基本保护原则的其他措施。

21.9 本次级方案的另一项目标是，通过各国尽可能广泛地遵守国际公认的难民待遇标准，特别是庇护和不驱回等基本原则，确保有效贯彻特别是难民妇女和难民儿童的难民权利。这项工作将涉及致力促使各国制订决定难民地位的公平和有效率的程序或斟酌情况制订其他机制，以确保鉴定需要国际保护的人并给予这种保护，并确保所有寻求国际保护的人都有机会进入这种程序和机制。为了保证更有效地回应难民妇女和儿童的保护需要，另一项目标是，更广泛地传播分别同难民妇女和儿童有关的准则，和更协调一致地落实这些准则。

21.10 由于对无国籍状态，包括不能确定某一个人的国籍，可能会造成流离失所感到关注，难民专员办事处将继续进行为无国籍者谋福利的活动。难民专员办事处特别将积极推动各国加入1954年《关于无国籍人地位的公约》、1961年《减少无国

籍状态公约》和1957年关于避难海员的协定和1973年关于避难海员的议定书。此外，它将通过技术和咨询服务，加强有关国家制订和实施有关国籍的法规的能力。

21.11 本次级方案的另一项目标是，在非政府组织、学术机构和其他有关组织以及政府和非政府官员的合作下，特别是通过训练，宣传和传播难民法和保护原则。

21.12 本次级方案的最后一项目标是，协助达成难民问题的长期解决办法。在这方面，难民专员办事处将推动制订更全面的区域办法来解决难民情势和酌情解决其他形式的非自愿流离失所。长期解决难民问题的传统办法有：就地安置/融入社会、重新定居或自愿遣返。对难民专员办事处而言，较为可取的解决办法将是在安全和有尊严的情况下自愿遣返，同时应设法拟订和执行适当的区域解决办法。

次级方案21.2 援助

21.13 难民专员办事处为应付难民局势而提供的援助有：紧急援助、看护和照料、当地安置和在重新融入社会援助支助下的自愿遣返。在提供这些援助时，难民专员办事处所关切的是，只要有可能，这些援助就应当以受援者参与的方式提供。特别是应当利用难民妇女的潜力。只要有可能，救灾援助就应当以加强而不是破坏本地应付能力的方式提供。难民专员办事处的另一项要务是，一俟可行，援助方案就不应当干扰或破坏可持续发展程序的恢复。

21.14 在提供人道主义援助时，难民专员办事处的一项目标是，将以无害环境的方式提供这种援助。为了达到这项目标，难民专员办事处将严格遵守其执行委员会第四十六届会议(1995年)所通过和反映在有关业务准则内的环境政策。

21.15 另一项目标是，加强专员办事处的紧急准备和反应机制，并考虑到依照关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的经济及社会理事会第1995/56号决议进行协商所获的成果。在人道主义事务部的密切协调下，难民事务高级专员办事处将会同关心的各国以政府服务包的形式建立额外的补充紧急资源。此外，难民专员办事处特别是通过同业务伙伴进行的国内联合应急规划，包括把当地资源并入计划的反应机制，更加重视国家一级的特定准备措施。

21.16 为了进一步加强人道主义援助的成效和效率，在中期计划涵盖期间，难民专员办事处将同任务规定或主管范围相辅相成的机构合作进行活动。特别是将同有

关的联合国组织拟订新的或订正谅解备忘录。这种谅解备忘录旨在确保这些组织向难民/回返者方案提供反映其任务规定和主管范围的可预测的业务投入。

21.17 本方案下的另一项目标是，以《行动伙伴宣言》和《行动计划》(奥斯陆，1994年)为基础进行活动和改进同非政府组织的伙伴程序。难民专员办事处的目标也将在于促使其执行伙伴，包括非政府伙伴和政府伙伴进一步参与方案规划，和保证它们得到适当的训练和支持，以便符合与代表难民专员办事处执行项目相关的条件。此外，难民专员办事处将确保程序已制订完备，以便更有效地监测这种遵守情况。

21.18 在难民专员办事处人道主义援助的受益者当中，执行委员会强调难民妇女和儿童的特殊需要。难民专员办事处认为，必须作出一致的努力，以确保在外地更有效地执行其有关难民妇女和儿童的政策，甚至应从紧急状况的早期阶段开始。在中期计划涵盖期间，将特别通过提供有关的训练和技术支助以推进这项目标。

21.19 本次级方案的最后一项目标是，应建立和适当考虑在更广泛的发展努力与诸如支助自愿遣返的重新融入社会等所拟议解决办法的实用性之间的联系。在这方面，难民专员办事处在拟订解决办法时将同发展实体和国际金融机构密切合作。

法定任务

次级方案21.1 国际保护

公约和会议宣言

1951年《关于难民地位的公约》及其1967年议定书
1954年《关于无国籍人地位的公约》
1957年《关于避难海员的协定》
1961年《减少无国籍状态公约》
《非统组织关于非洲难民问题特定方面的公约》
《美洲人权公约》(《圣何塞公约》)
《关于难民问题的卡塔赫纳宣言》
《儿童权利公约》

1994年《难民和流离失所者圣何塞宣言》

大会决议

50/152　　联合国难民事务高级专员办事处

执行委员会报告

高级专员方案执行委员会第四十六届会议报告(A/AC.96/860)

次级方案21.2　援助

大会决议

50/152　　联合国难民事务高级专员办事处

经济及社会理事会决议

1995/56　　加强联合国紧急人道主义援助的协调

执行委员会报告

有关难民和环境问题指导方针的进度报告(EC/SC.2/79)

会议宣言

《行动伙伴宣言和行动计划》(1994年,奥斯陆)

谅解备忘录

与粮食计划署签署的《谅解备忘录》

与儿童基金会签署的《谅解备忘录》

方案22. 巴勒斯坦难民

22.1 本方案的总战略是向巴勒斯坦难民提供援助，直到这些事项解决为止。援助包括向住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的有资格的巴勒斯坦难民提供基本教育、保健、救济和社会服务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处将向受益居民提供紧急救济援助及响应巴勒斯坦当局、东道国政府和秘书长提出的要求，但在现有资源的范围内。

22.2 本方案的法律根据是大会第302 (IV)号决议，该决议设立近东救济工程处，作为联合国系统内的一个独立实体。大会第3331 (XXIX) B号决议决定，原在自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪给，自1975年1月1日起在该工程处的任务期限内，应由联合国经常预算提供经费。其任务期限已一再延长，最近延长至1999年6月。

22.3 近东救济工程处直接向大会报告。近东救济工程处的方案和活动由10名成员的咨询委员会进行全面审查，其成员包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表。咨询委员会与巴勒斯坦解放组织(巴解组织)有工作关系。

22.4 总战略的执行需要提供：

(a) 教育服务，以满足巴勒斯坦难民的基本教育需要，增加其受教育的机会；

(b) 保健服务，以满足难民的基本保健需要，改善其社区总的保健情况；

(c) 救济和社会服务，向难民提供援助，满足其需要，维持合理的生活标准，提高其自力更生的能力，从而减少对援助的依赖。

22.5 随着加沙地带和杰里科地区巴勒斯坦领导机构的建立，和在西岸扩大自治，近东救济工程处与巴勒斯坦人之间的关系进入一个新的时期。它曾自1982年以来向受黎巴嫩政治动乱影响的巴勒斯坦难民提供紧急救济援助，同时自1988年开始为西岸和加沙地带的难民提供类似的紧急援助。近东救济工程处将继续保持它提供了约50年的服务，同时准备最终将其设施、服务和方案转交给地方当局。

22.6 工程处关切难民社区的自力更生和力求使其最后转交的方案能长期运作，因此将自力更生和可持续能力作为各项活动的重要主题。如果可行和可取，近东救济工程处将在其经常方案中继续采取分担费用和自我支助的措施，以确保有效利用

资源和支持受益民众参与提供工程处的服务。工程处也将在现有资源的范围内继续支持人力资源发展活动，包括巴勒斯坦难民的职业训练和高等教育奖学金。在救济和社会服务部门，工程处力求在1999年以前实现完全由社区管理其妇女方案中心、社区复健中心和青年活动中心。将通过赚取收入方案继续促进可持续的经济活动。

22.7 根据其实施和平方案，近东救济工程处将继续按照难民的需要和在捐助资金允许范围内，在工程处的五个活动领域执行各种项目，以改善基础设施和稳定社会经济条件。1998年以前已安排经费的项目，包括已取得经费的一些项目，其执行工作可能要延长至1998-2001年期间。正在执行的实施和平方案第二阶段，可能是工程处进行的最后一项重要的投资活动。

22.8 工程处执行工作方案的能力取决于国际社会自愿捐助的经费。近东救济工程处面临的主要挑战是在这些资源范围内维持其服务的水平。由于通货膨胀和难民人口的自然增长，工程处的预算通常每年需增加5%才能提供同样水平的服务。因此，将特别强调采取措施精简工程处的活动，并酌情通过员额的地方化和类似措施实现节省。1996年7月，其总部从维也纳迁往加沙地带，将会加强开发人力资源的努力。工程处有22 000名地区或当地征聘工作人员，全部由自愿捐款支付费用。在为巴勒斯坦难民提供必要服务方面，他们将发挥更大作用，并同巴勒斯坦公共部门在西岸和加沙地带提供的服务相协调。

法定任务

大会决议

302(IV)	援助巴勒斯坦难民
50/28	联合国近东难民救济和工程处

方案23. 新闻

23.1 本方案的总目标是通过同会员国政府、新闻媒体组织、非政府组织、教育机构和商业界的合作来促进公众对联合国的各项目标和工作的了解。为了实现此一目标，新闻部将以更加明确和有说服力的方式，把联合国的讯息传播给预定的对象，例如新闻从业人员、舆论界领袖、非政府组织成员、商业组织、学生和教员和地方和国家各级政府官员。新闻部的新闻行动方案旨在为预定对象服务并且为此而利用各类现代通讯手段，例如互联网络上的世界联网、只读光碟、无线电台、电视台、摄影和其他电子媒介以及公众服务和联络服务项目。本方案的前提是：只有公众了解联合国，联合国才能够发动全球支持它对世界人民的使命。

23.2 重点将在于拟订新闻战略、宣传活动和公共服务，以便突出联合国在可持续发展、和平与安全、民主、人权和人道主义援助这些由大会授权并由秘书长指导的工作领域内执行其任务的责任和能力。为了满足资源有限情况下的改变中的政治环境内增长中的对新闻的需要，本方案的执行就必须有同各实质性部厅、秘书处其他各厅处和联合国系统内各专门机构、计划署和基金的最密切的合作，以便发展协调一致的馈入和结合数据基和其他记录的种种机制。为了充分执行本方案，还需要有效地部署现有的工作人员资源以及集中力量于传播有关影响到世界人民生活的重大问题的新闻材料。

23.3 新闻部将负责执行本方案。本方案的任务规定载于大会第13 (I)号决议，其中宣称应进行新闻活动，以促使全世界人民在最大程度内都真实了解联合国的工作和宗旨。其后每年有关新闻问题的大会决议都进一步阐明本项任务；最近的一项决议是大会第50/31 A和B号决议。大会在其第50/31 B号决议内重申必须根据《联合国宪章》的宗旨和原则、大会所定的优先领域以及新闻委员会的各项建议，加强和改进秘书处新闻部作为联合国新闻工作的联络中心的活动。

23.4 本方案下的活动包括：

(a) 规划和执行有关政治、发展、人权和人道主义活动等联合国优先事项的通讯战略；

(b) 加强秘书处内部和整个联合国系统内在执行新闻活动方面采行共同办法

的密切协调；

(c) 制订和制作有关联合国的工作和成就的新闻材料并及时地以联合国预定对象可以加以最大幅度利用的标准、格式、语文和其他传送方式进行分发；

(d) 通过联合国各新闻中心和新闻处、联合国协会、其他非政府组织、国内和国际新闻媒体、教育机构和商业界人士的网络执行外地的新闻活动；

(e) 提供新闻给预定的对象，例如舆论界领袖、决策人员、出版人、新闻媒体代表和其他参与传播新闻材料者；

(f) 以全面的、及时的方式向秘书长和联合国高级官员提供有关国际局势、大趋势和新闻媒介报导联合国新闻的总体内容的资料；

(g) 发展和利用可以由联合国新闻对象所直接应用的全球通讯能力；

(h) 制作、推广和出售定期性和其他机构性出版物，包括以印刷和电子格式记录的文献资料；

(i) 以尽可能迅速、方便和节约的方式向各代表团、秘书处单位和其他官方团体提供图书馆材料及其工作上所需资料；

(j) 通过出版物委员会协调出版物政策和管理联合国的出版物方案。

23.5 本方案的执行预计将有助于提高对联合国宗旨和目标的了解以及提升它是有能力执行大会授权并由秘书长指导的任务的有效组织以及尤其是它是有能力对满足全世界人民的需要和应付因为国际环境迅速改变所形成的挑战作出实质贡献的组织的形象。

次级方案23.1 宣传事务

23.6 新闻部已集中了它的注意力并已强调国际社会所关心的主要问题以便提高对联合国及其工作的正面了解和加强公众对其目标的支持。本次级方案将由宣传和公共事务司、图书馆和出版物司和传播媒体司按其各自的工作方案加以执行。

23.7 一些长期存在的世界问题仍在，世界人民仍需要通过见闻来促进了解，这是本部门的目标之一。在：和平、安全与裁军；巴勒斯坦问题；自决和非殖民化；人权，其中包括种族歧视；和发展等领域更是如此。

23.8 本次级方案的首要目标是促进联合国作为与国际需要息息相关的有效国

际组织的正面国际形象。为此，重要的是联合国可一致主张联合国的共同目标。这需要新闻部继续担任秘书处内一切新闻活动的协调中心以及同联合国系统内各成员机构的密切合作。

23.9 随着联合国在形成有关世界社会所关切的问题的共同意见上的作用越来越大，新闻部将会强调联合国工作的各组成部分，以期进一步提高公众对联合国的兴趣。本次级方案的第二个目标将是更努力拟订主题性综合新闻战略和活动，专供全世界关键性具体用户对象利用，包括青年扩大方案活动。

23.10 本次级方案的第三个目标乃是参照联合国在维持和平、冲突后的和平建设、发展、人权和民主化领域内的作用的演变情况来拟订行动方案用以对抗关于误认为本组织的工作仅仅是搞世界问题辩论的论坛的任何误解，并将突出本组织在世界事务中的中枢作用。为此目的，新闻部将会协同秘书处内其他厅处和实质性部门合作，以进一步加强在秘书处和在外地并通过联合国新闻中心、新闻处和办事处工作网进行的其在一切领域内的扩大新闻活动而且增加视听及电子格式材料、定期与非定期出版物以及对象特定的联络与公共服务项目。为了进一步提高公众对本组织工作和活动的兴趣，将会为此而致力于倡导用教育方案宣传联合国、在联合国总部大楼和联合国日内瓦及维也纳办事处举办导游参观以及利用电子媒介手段增加提供有关联合国的新闻。

23.11 本次级方案的第四个目标将是执行旨在确保可及时制作新闻材料并进行活动和及时提供给已清楚订定的对象用户的种种措施。此外，新闻部还将确保适当利用新闻材料以及继续改良旨在宣传联合国工作的各项活动。为了实现此目标，将定期、持续地参照所设计的具体目标来评价并审查新闻材料和活动。

次级方案23.2 新闻事务

23.12 新闻部继续担任联合国同各新闻传播媒体与总部内及外地其他次级传播者之间的关键联系者，其方法包括提供有关联合国各机构、联合国重大集会和会议的会议记录和秘书长活动的及时的、全面的、均衡的和可靠的新闻。执行本次级方案的单位计有传播媒体司、秘书长发言人办公室和联合国各新闻中心、新闻处和办事处工作网。

23.13 本次级方案的一项重要目标将是设法满足对关于包括秘书长和高级官员活动情况在内的本组织活动新闻的越来越多的需求。这将导致必须以英文和法文编制新闻公报和新闻摘要以提供给新闻界、各代表团和秘书处，以及必须提供有关总部和外地的联合国新闻无线电节目和电视节目、制作将分发给全世界各地广播机构使用的无线电台与电视台新闻节目以及提供关于本组织活动的摄影和照片资料。此外，还将继续不断地增补联合国世界联网专页，以确保可立即不难以取得联合国新闻产出物。

23.14 本次级方案内同样重要的一个目标乃是秘书长发言人在总部向传播媒体代表提供权威的、及时的新闻。各传播媒体如要全面地正确报道联合国在其任务和责任一切领域内的作用，就必须取得关于维持和平和建立和平、人道主义援助和各类经济与社会问题的秘书长活动和本组织工作情况的每日新闻材料。

23.15 本次级方案的第三项目标将是满足区域性和地方性的需要并且为此而通过联合国各地新闻中心和新闻处提供及时的、可变通采用的新闻材料，从而可确保当地人民能够得到联合国新闻以及便利联合国各新闻中心、新闻处和其他外地办事处工作网进行正面的新闻活动。

23.16 本次级方案的第四个目标将是与会员国和有关国际机构协商设立一个具有直接向全世界各地听众发送新闻的能力的国际广播系统。此项新的广播能力因为将充分利用诸如电台至卫星至收音机系统等最新近的无线电台广播技术优点，所以将可用于支援维持和平行动和人道主义任务以及协助满足一般公众对联合国及其共同制度的新闻需要。

23.17 本次级方案的第五项目标将是监测传播媒体所反映的国际局势和趋向以及监测各主要传播媒体网所报道的有关联合国工作的新闻，以期用全面的、及时的方式来确保联合国秘书长和高级官员都知道国际局势的发展情况。

次级方案23.3 图书馆事务

23.18 本次级方案的宗旨是为了向代表、会员国代表团、工作人员和研究人员提供参考材料、资料和研究服务以及确保继续维持联合国文件和出版物的归档制度。这导致必须通过现有技术和不断革新它们，包括为联合国所有的图书馆执行图

书馆综合管理系统的方法来继续不断地使达格·哈马舍尔德图书馆的服务现代化。执行本次级方案的单位是图书馆和出版物司和联合国新闻中心和新闻处工作网。

23.19 本次级方案的主要目标是便利取得和利用图书馆服务。为了实现此项目标，将提供有关联合国及其工作的文献及事实资料以及采用创新的和便于使用的参考技术和研究服务，包括为会员国代表团、联合国参考助理人员和图书馆人员及新闻干事举办培训方案。

23.20 本次级方案的第二个目标将是为了利用整个图书馆系统向用户提供方便的服务而扩增达格·哈马舍尔德图书馆的容量、这包括加强在一切区域内的存放图书馆系统以及建立它们之间的联系，以利更广泛地传播联合国新闻材料。

23.21 第三个目标将是制定有关书目管制的更佳标准，以期改进供代表、会员国代表团、工作人员和学术机构以研究特定联合国问题的人员使用的资料和数据的内部制作与处理。这将导致必须分发印刷文本式和非印刷文本式的参考工具、最大程度地利用电子机器服务以利使用达格·哈马舍尔德图书馆的数据库以及协调适用于整个秘书处的部门间电子机器服务和数据库。它还将导致关于对联合国文件和出版物的书目管制的实行标准化以及采行充分利用秘书处的局部地区网络基本设施和用户/服务者技术的图书馆综合管理系统。

23.22 关于三个次级方案的执行，电子传送资料对新闻部的工作而言，其关键性的重要作用正越来越大。因为正在通过高质量广播电话线和卫星在全世界范围内建立更多的高数量文件量连线，所以，扩展面主要增加量都是经由既有的互联网络上的数据库加以实现的。此项发展正使新闻部能够在保持着最先进工业标准的同时亦可提供高质量新闻产出物。互联网络上的新的世界联网专页和世界联网电话都将继续提供高质量的定期增补的新闻和资料性产出物。将会扩增知识性的专页。在继续致力于扩大和加强电子传送项目时可能会包括制作有关秘书长的视听新闻剪辑和在专页上纳入新闻栏目。

次级方案23.4 出版物事务

23.23 图书馆和出版物司负责执行本次级方案。它的主要目标将是增加制作成关于可证明本组织参与我们时代主要挑战的生命力的权威的、以事实为基础的高质

量出版物。虽然其他强大的传播媒体很多，但是，仍然需要有此类的出版物，因为它们对舆论和政策会有广泛的长期影响。此类的出版物虽然设计成想要宣传联合国是有关一切国际间所关切的重大领域的有价值的资料来源以及也是提倡和平与发展的中枢行动者，但却主要将针对传播新闻者。新闻部继续担任出版物委员会的主席单位，从而将会进一步加强旨在使出版物成为优先事项、集中工作重点和避免重复的整体性努力。为了大大地加强高质量的、符成本成一效益原则的快速制作产出物，将会采用在整个新闻部内普遍采行的桌面出版技术和更加依赖内部复制设备。因为考虑到通讯技术领域内的发展和学术性出版物的增多，所以，另一个相关的目标就是应建立出版物方案同达格·哈马舍尔德图书馆之间更加密切的联系。

23.24 本次级方案的第三个目标将是通过宣传和联合国销售联合国出版物的方法来建立传播有关联合国的工作和作用的新闻的重要渠道。将通过全世界各地联合国的书店和其他订约承办的销售点来达到此项目标。一个相关的目标是增加收入，以便通过可平衡销售和免费分发的供应政策来收回成本。另外一个可促进对本组织宗旨和工作的了解并可同时收入全数成本的方法是通过导游。这些都是有用的新闻工具，一方面使公众获得有关本组织的第一手资料，另一方面亦可积极发问并获得回答。将会进行的各项活动都是为求实现鼓励在处理总部和联合国日内瓦和维也纳办事处的公共事务方面采取统一的、综合的方法、确保公众对本组织的工作和目标有最大程度的认识和了解，同时亦应可增加收入。

23.25 将会增多得自在纽约、日内瓦和维也纳的联合国书店出售联合国出版物的收入并且为此目的而开发新市场和专业读者群、采用书评方案、采行改善会计和发货制度措施、推行适当的订价政策以及加强同原著者部厅和书商的协调。出版物委员会按照它的任务规定，在必要时将会继续审查与修订关于联合国出版物的编写、制作、分发和出售的各项政策。基于销售情况和来自读者的回馈，销售事务处将会建议原著者部厅应如何提高其出版物的质量，以期有尽可能多的读者以及促使其中成功的出版物可产生尽量多的出售数量。为了吸引更多的顾客，首先就应该使总部的书店和以后其余的各书店都得以改善并实现现代化。

法定任务

大会决议

13 (I)	秘书处的组织
595 (VI)	联合国新闻活动
1086 (XI)	联合国新闻活动
1177 (XII)	联合国新闻活动
1335 (XIII)	联合国新闻活动
1405 (XIV)	联合国新闻活动
1558 (XV)	联合国新闻活动
2897 (XXVI)	联合国新闻政策和工作的重新审核与评价
3535 (XXX)	联合国新闻政策和活动
34/182	有关新闻的问题
50/31	有关新闻的问题

次级方案23.1 宣传事务

大会决议

50/81	《到2000年及其后世界青年行动纲领》
50/84 C	巴勒斯坦问题:秘书处新闻部
50/113	全面审查和评价《21世纪议程》实施情况的特别会议
50/130	联合国系统通讯促进发展方案
50/141	国际老年人年:建立不分年龄人人共享的社会
50/169	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
50/176	促进和保护人权的国家机构
50/183	消除一切形式的宗教不容忍
50/185	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用

次级方案23.2 新闻事务

大会决议

50/29 A	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告
50/33	外国经济利益集团和其他利益集团的活动妨碍在殖民统治领土内执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》
50/40	传播非殖民化新闻
50/84 B	巴勒斯坦问题:秘书处巴勒斯坦人民权利司
50/107	为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年
50/145	第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会
50/157	世界土著人民国际十年活动方案
50/161	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
50/170	有效执行各项国际人权文书,包括国际人权文书所规定的报告义务
50/171	国际人权盟约
50/176	促进和保护人权的国家机构
50/180	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》
50/183	消除一切形式的宗教不容忍
50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》

次级方案23.3 图书馆事务

大会决议

356 (IV)	1950会计年度预算经费
3047 (XXVII)	生利事业

次级方案23.4 出版事务

大会决议

50/31	有关新闻的问题
50/81	《到2000年及其后世界青年行动纲领》
50/157	世界土著人民国际十年活动方案

方案24. 行政事务

24.1 本方案的全盘目标是要提供有效的行政结构和事务以支助联合国的实务方案，并加强联合国在行政、财务和人力资源支助和会议事务领域的效率和效用。

24.2 秘书处设法用以下方法来实现这些目标：

(a) 确保联合国资源的良好财务管理；

(b) 有效管理联合国人力资源；

(c) 确保在警卫和安全、信息技术支助和电讯、采购和运输事务、建筑物管理以及档案和记录管理事务等方面的持续基本服务；

(d) 协调和发展全球范围提供会议事务。

24.3 总部行政和管理事务部和联合国日内瓦、维也纳与内罗毕办事处负责执行本方案，实现其目标。

24.4 本方案的任务源自《联合国宪章》托付秘书长的职责，特别是第九十七条，该条指定秘书长为联合国的行政首长。此外，《财务条例和细则》、《工作人员条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，和大会关于审查联合国行政和财政业务效率的第41/213、42/211、43/213、44/200、45/254、46/232、47/212和48/218号决议，也提供了实现这些目标的基础。

次级方案24.1 管理事务

财政管理、会费与财务

24.5 联合国的财务情况继续需要非常密切的注意。对经常预算、维持和平行动和国际法庭摊款的欠缴和迟缴，已造成当前的财政状况并削弱了执行活动的能力。同时，为有效管理联合国可用的有限财务资源，必须不断监测既定的财务政策和程序，并视情况需要订正财务政策，这要比过去更为重要。

24.6 这部分的次级方案是由主管行政和管理事务副秘书长办公室的财务管理厅、会费股和财务科来执行。与这部分的次级方案有关的目标为：

(a) 提供技术服务,便利会费委员会的工作;

(b) 增进收到摊款和自愿捐款的及时性;

(c) 提高管理资料的素质,以及确保尽早向会员国分发关于财政情况的定期和特别报告;

(d) 改善监督和预测联合国现金流通的能力,并制定战略来应付这方面的预期问题;

(e) 改善和加强财务管理和内部控制,并同审计委员会和内部监督事务厅保持密切联系和采取后续行动,以确保随时随地根据需要采取补救行动;

(f) 确保及时收取和妥善保管现金资源;

(g) 增加所管理资金的收益潜力;

(h) 改善付款制度以精简处理过程,降低费用和增加安全;

(i) 加强保护联合国付款制度,银行帐户收支和投资的控制机制;

(j) 确保实现现金集中的利益。

司法行政

24.7 《工作人员条例和细则》管理有关所有国际公务员的合同情况、义务和权利的决策。由于工作人员背景殊异,保证其效率和士气尤其要依靠程序的透明化和待遇的平等。此外,联合国的管辖豁免在法律上有责任要求它有公正而有效的内部管理过程。

24.8 这部分的次级方案是由副秘书长办公室内的联合申诉委员会秘书处、和联合纪律委员会、律师小组和歧视和其他冤情调查小组来执行。有关目标为:

(a) 确保和促进秘书处内一个简单但高效率且有效的内部司法制度的运作;

(b) 就工作人员对行政决定或纪律行动提出的任何申诉的最后决定向秘书长提供咨询意见;

(c) 向指定处理申诉和纪律事项的机构提供行政支助事务:联合申诉委员会、联合纪律委员会、冤情调查小组和律师小组;

(d) 检查和以和解方法来解决有关歧视待遇和其他工作人员冤情问题的指控;

(e) 在律师小组提供咨询意见和代表工作人员出席指定处理申诉和纪律事项

的机构方面，提供行政支助事务。

次级方案24.2 方案规划、预算和帐务

24.9 本次级方案的立法权力来自《联合国宪章》第十七条和《联合国财务条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，以及特别是大会第41/213、42/211、49/233号决议和关于意外及非常费用的两年一次的各项决议。本次级方案是由方案规划、预算和帐务厅执行的。

24.10 本次级方案的目标为：

(a) 确保联合国经常预算、维持和平和预算外资源的良好财务管理以及现金流通的有效监测与管理，并且提高联合国所有报表的透明度，以利政府间机构的审议和决策工作；

(b) 促进对联合国经常预算、维持和平与预算外活动的规划、方案拟订、预算编制和帐户的相关方面进行政府间审议和决策；

(c) 改善将立法任务转化为计划和方案预算，以促进对联合国的活动与支出的有效管理、执行和监测，以便实现方案的目标；

(d) 加强和增进对《财务条例和细则》、《方案规划和预算内方案部分的条例和细则》以及其他政策和指示的执行和实施，以确保适当与节约使用联合国资源；

(e) 确保准确而及时地维持联合国所有的帐户；

(f) 加强和改善维持和平行动的行政和预算方面，以确保有效率和具成本效益地使用资源；

(g) 按照并充分遵行大会各项决议和决定，改善在经常预算、维持和平预算和预算外资源上应用预算技术、方法、程序和指导方针；

(h) 增进在收集和记录财务数据、财务报告和支付偿还政府、供应商和其他承包商和工作人员款项的准确性和及时性；

(i) 促进秘书长的管理和财务咨询小组的审议和决策程序；

(j) 改善团体保健和人寿保险方案的管理以及解决财产损失和损害的索赔要求的程序，和因执行联合国公务造成的伤害、疾病或死亡的赔偿。

次级方案24.3 人力资源管理

24.11 本次级方案的法律根据是源于《联合国宪章》第八、一百和一百一条以及大会的一系列决议。

24.12 本次级方案的主要目标是继续发展、执行和维持现代的人力资源管理制度，以确保秘书处有效率和有效力地履行其职责。人力资源管理厅与世界各地管理人员合作，负责达成本次级方案的如下目标：

(a) 制订人力资源管理政策，加强管理修养，使工作人员能够在注重产出的秘书处内，采用完全可行的以工作为主的成绩评价和管理制度；按大会制订的有关条例，制订秘书处所有各类任用的职业发展政策，并考虑到长期任用和定期任用之间适当平衡；继续采用会员国借调合格人员给联合国秘书处的作法；辅助性的无骚扰的工作环境；管理人员通过授权、在可行的经管责任、负责和承认制度中赋予权力；加强其实施方面的效率、透明性、一致性和交流的精简而明确的管制、规则和程序，发挥最大潜能；

(b) 通过制订和实施精简的组织结构、职业和工作人员技能清查，有效的空缺管理和员额应急规划制度，以及接续规划项目，实施战略人力资源规划，并利用综合管理资料系统(管理系统)；

(c) 审查征聘方法和加强解决秘书处的需要，确保迅速填补空缺，同时又物色能力高强的应征者，并确保会员国国民任职的代表性最广泛，并且继续举办国家竞争考试，这是选择最佳合格应征人员的手段；

(d) 通过响应秘书处管理人员和工作人员需要的综合提供服务和改善解决紧急情况的应急反应小组的发展，进一步加强提供全面业务服务；

(e) 维持有应变能力的健康愉快方案，确保工作人员的身心健康，以便提高工作人员的士气和生产力；

(f) 发展和提高认识和有关争取性别均衡和提供所有工作人员均等机会的政策和战略并监测其执行情况；

(g) 执行大会核可的服务条件，以及在工作/生活问题方面采取有效行动，以便吸引和留住适当素质、高效率工作人员；

(h) 设计和实施培训方案，以发展和维持工作人员的能力和技能包括语文技能，使秘书处能够适应不断变化的组织应付紧急局势需要，并通过使用多才多艺、随时补充和具有高水平的专业知识和才能的工作人员，包括彻底的多部门培训；一支待命出差的足额工作人员队伍，待命前往激烈冲突地区--包括解决冲突地区--具备较高组织、管理(特别是人员管理)和行政技巧的工作人员，以达成委托的目标；

(i) 继续发展有效的内部司法制度，促使迅速以专业方式调解冲突和有效处理申诉和纪律案件，但需经大会进一步审议和事先核可。

次级方案24.4 支助事务

24.13 本次级方案的总目标是保证继续提供基本服务，以支持警卫和安全、信息技术支助和电讯、采购和运输事务、建筑物管理以及档案和记录管理事务等领域的实务方案和会议。

警卫和安全事务

24.14 警卫和安全领域的目标为：

(a) 确保所有工作地点的个人和财产受到保护；

(b) 加强警卫战略，以便提供本组织可以进行工作的安全环境；

(c) 改进外地警卫工作人员的培训方案；

(d) 监测总部以外各办事处的视察工作。

综合管理资料系统(管理系统)和信息技术服务

24.15 目前正在制订中的本组织战略技术计划将作为数据处理、办公室自动化和电讯的强有力和可靠的全球基础建设，通过所有领域实施标准规定，以达成规模经济效益。这种战略计划也将为秘书处内所有的领域提供一个框架，允许以协调一致的方法制订实施办法并保持其具体活动所需的灵活性。

24.16 为执行管理系统所发展的基础结构将成为建立本组织全部信息技术的基础。为供联合国系统其他实体使用本系统，将需要建立方便协调各组织间政策和程序以及集中资源以维持和扩充本系统的机制。

24.17 这个领域须经大会事先核可的目标如下：

(a) 制订战略技术计划；

(b) 完成在数据处理和电讯两个领域改用现代技术；

(c) 加强综合管理资料系统的执行情况。

建筑物和商业服务

24.18 建筑物管理是为所有的现有房地、基础建设和电子广播和定期改进这些设施的会议工程专门技术提供有效规划、管理、维持和操作，并支持总部各场所的所有会议设施。

24.19 商业活动的目标是为包括饮食供应和礼品店业务在内的联合国生利活动提供有效和高效率的管理。邮局的目标是通过销售邮票，宣传本组织及其专门机构的工作，并通过发展更好的销售战略，尽量增多收入。

采购和运输

24.20 这个领域的目标是重组采购和运输功能，以便为本组织总部、各区域办事处和外地特派团提供更有求必应、更迅速和更具有成本效益的货物和劳务采购，并确保这方面的过程竞争性、公平和透明。

24.21 这个领域的目标如下：

(a) 通过培训、总部与外地特派团间轮调及参与由专业业公认的联合会所赞助的各种行业座谈会和会议，以达到资源投入和服务产出的最大限度配合；

(b) 发展和维持广纳全球所有地理区域的供应商的数据库，其方式为采用简化而透明的稔办法和删除过期资料的程序；

(c) 不断向会员国招揽新的供应商，以使数据基多样化，并答复新供应商直接提出的申请书；

(d) 制订一个电脑程式来选择所有地理区域的已登记的供应商，以确保采购工作有竞争性、透明性和公平；

(e) 进一步改进评标和订约的划一作法和程序的方法学。

次级方案24.5 会议事务

24.22 会议事务经费的基本授权根据载于联合国各主要机构议事规则内。其他授权则载于大会和经社理事会关于会议时地分配办法和关于文件的控制和限制问题经常通过的一些决议内。

24.23 关于会议事务经费的通盘政府间指导，是由大会根据会议委员会的咨询意见而提供的；会议委员会的职权规定是由大会1988年12月21日第43/222 B号决议所规定的。

24.24 会议事务规划、发展和协调领域的主要目标是：

(a) 合理分配和尽量利用现有会议资源，以改进全球会议事务的规划和协调；

(b) 依照联合国不断变化的活动和要求而可能需要发展并执行的新的会议事务政策、程序和作法，特别是通过与总部和其他工作地点的委员会和机构经常协商以评价其需要和通过制订成本会计制度为之；

(c) 确保政府间机构、特别会议和一般会员国按照设立联合国不同机构和机关的语文安排的决议和规则，取得会议和文件服务；

(d) 配合新的技术发展状态提高会议事务的技术能力。

24.25 实现上述目标的相关手段是，制订会议日历草案，排定会议和文件日期表，向会议委员会提供实质性支助、参加会议规划任务。经常研制并提供秘书处和外部(例如，政府间机构)使用改良工作量统计数字、业绩指标和费用资料。会议事务规划和实施技术革新以及改善现有制度提供技术咨询意见和支助。

24.26 翻译和编辑事务领域主要目标有：

(a) 确保长期、临时和特约工作人员的搭配适当，以及提供充分的技术支援，以期严格遵守联合国不同机构和机关设立语文安排的决议和规则，以所有6种正式语文制成高质量的文件，并且及时分发；

(b) 提高翻译和编辑事务的效率并改善质量。

24.27 本计划所涉期间内，将在保障质量标准的条件下在合理范围内利用自评自校方式。并将逐步扩大特约人名册，加重依赖订约承办的翻译事务。到本期结束时，预料由于参考和名词数据库的广泛利用和电子传递文本，将会便利翻译和编辑工

作，从而出现比较有效率的工作方式，包括各会议中心扩大分摊工作量，进而改进质量、及时性和成本效益性。

24.28 口译、会议和文件事务领域包括口译、逐字纪录、文本处理、文书、制稿和校对、电子文件、印制和分发活动，主要目标有：

(a) 以及时而有效率的方式提供会议和文件服务，并维持高质量水平；

(b) 确保文件和出版物以本组织的正式语文、并以及时而有效率的方式在所有会议之前六周印制、分发和贮存。

(c) 确保执行管制文件的条例。

24.29 为实现这些目标，将继续应用先进电脑和通讯技术，以便在印刷和电子产品之间维持适当的平衡，以及设立生产过程的新电子环节，从开始提出文件到印制、分发和贮存为止，并研制远距离供应口译和逐字纪录服务。利用所有正式语文的台式出版方式，并在具有成本效益时利用内部印制能力，减少外部印刷事务。由于广泛利用光盘贮存电子文件和根据需求印刷能力的扩大，减少印刷数量，从而精减印制和分发功能。

法定任务

次级方案24.1 管理事务

《联合国宪章》

大会决议

41/213 审查联合国的行政和财政业务效率

42/211 大会第41/213号决议的执行情况

次级方案24.2 方案规划、预算和帐务

《联合国宪章》

大会决议

41/213 审查联合国的行政和财政业务效率

42/211　　大会第41/213号决议的执行情况

49/233　　联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

次级方案24.3　人力资源管理

《联合国宪章》

大会决议

49/167　　提高秘书处妇女的地位

49/222 A和B　人力资源管理

次级方案24.4　支助事务

大会决议

43/217　　与1988—1989两年期方案预算有关的问题

44/201　　与1990—1991两年期方案概算有关的问题

次级方案24.5　会议事务

大会决议

49/237　　与1994—1995两年期方案预算有关的问题

50/11　　使用多种语文

50/206　　会议时地分配办法

方案25. 内部监督

25.1 本方案的总目标是协助秘书长履行其内部监督本组织工作人员和其他资源的职责，以便达到更有效地执行方案和内部监督本组织的工作。

25.2 本方案规定的任务来自于秘书长依照《宪章》第九十七条的规定受托担任联合国最高行政长官所承担的责任。秘书长进行内部监督的任务来自大会第48/218 B号决议、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例》(ST/SGB/PPBME Rules/1(1987))第五条和第六条和《联合国财务条例和细则》(ST/SGB/Financial Rules/1/Rev.3(1985))的有关规定。

25.3 内部监督事务厅负责执行本方案。该厅的职责将延伸到本组织的资源和工作人员。

25.4 该厅的工作是协助本组织和成员国确保各项决议、规则、条例和政策得到遵守，监测方案执行情况并评价所得的结果；促进节约和提高效率；杜绝浪费、滥用职权、违法乱纪和管理不当的现象。

25.5 该厅在进行工作时，其全盘办法针对：

(a) 促进方案管理的效率和效能；

(b) 增进本组织人力资源和财政资源的管理；

(c) 便利在规定职责和责任时有更大的透明性；

(d) 保障本组织的资产。

25.6 在方案执行中，必须注意确保该厅与联合国审计委员会、外聘审计团和联合检查组协调活动。该厅亦将与联合国系统的其他检查和监督单位保持密切的工作关系。

次级方案25.1 中央评价

25.7 本次级方案的目标是：

(a) 便利政府间机构尽可能有系统地、客观地衡量各项方案活动对其目标的适当性、效率、成效和影响；

(b) 使秘书处和会员国能进行有系统地考虑，改变联合国主要方案的内容，必

要时审查其目标，以提高其成效；

(c) 协助秘书处各部和各厅执行已核可的评价建议；

(d) 为各部和各厅的评价活动提供支助。

25.8 中央评价股负责执行本次级方案。

25.9 实现上述目标之后估计能使秘书处和会员国改善本组织活动和方案的执行。此外，还期望方案管理人员了解自我评价的好处，并充分利用自我评价作为一项管理工具。

次级方案25.2 审计和管理咨询

25.10 该次级方案以提高本组织行政管理和财政功能的效率以及杜绝浪费和管理不善的方式力求保证方案和立法任务的执行。

25.11 具体而言，该次级方案的目标是：

(a) 查明各方案管理人员遵守财务和行政规则和条例的情况以及遵守经核可的各外部监督机构的建议的情况；

(b) 促进方案管理人员有效执行职责并确保方案管理人员给予必要的方法支持；

(c) 增进本组织的结构及其对各方案和法定任务作出响应的能力；

(d) 监测联合国内部管制系统的效能。

25.12 审计和管理咨询司负责执行本次级方案。

25.13 实现上述目标之后预期方案管理人员更能遵守本组织的有关规则和条例。该次级方案的工作将使本组织能在资源欠缺的情况下更充分地利用货币的价值。

次级方案25.3 中央监测和检查

25.14 该次级方案的目标是：

(a) 提高和加强方案的管理，确保方案的执行和产出均为适当、及时和依照任务的规定，并且有效落实方案的目标并使资源的使用切合实效；

(b) 促进方案管理人员的监测和自我评价作为其管理和监督责任的组成部分。为了达到这项目的，该次级方案将协助方案管理人员改善其本身监测能力，对方

案管理人员提供指示和指导方针，并制订成绩指标；

(c) 促进会员国和秘书处之间的建设性对话，以期落实本组织的任务规定和达成本组织的目标；

(d) 及时查出影响到已列入方案的活动的充分、有效和有效率执行的问题，并酌情建议适当的纠正措施。

25.15 中央监测和检查股负责执行本次级方案。

25.16 实现上述目标之后预期会更有效地使用方案资源，从而更有效地达成方案目标。在本计划所述期间结束之前，监测机制将稳固建立，并将作为每一组织单位的管理工具。

次级方案25.4 调查

25.17 该次级方案的主要目标是：

(a) 尽量减少发生违反联合国条例和细则、管理不当、行为不检、浪费资源和滥用权力的情况和风险；

(b) 改善工作环境和以更有效和经济的方式使用联合国的人力资源和财政资源；

(c) 在发现本组织的工作人员和资源有浪费、欺诈或管理不当的情况时，就所应采取的司法或纪律行动向秘书长提供指导。

25.18 调查科负责执行本次级方案。

25.19 实现上述目标之后预期将增加工作人员和方案管理人员在其管理的领域内的责任感。该次级方案的工作将预防发生可能违规的事件和调查已经发生的违规行为。

法定任务

次级方案25.1 中央评价

大会决议

48/218 B 审查联合国行政和财政业务效率

次级方案25.2 审计和管理咨询

大会决议

48/218 B 审查联合国行政和财政业务效率

次级方案25.3 中央监测和检查

大会决议

43/219 方案规划

44/194 方案规划

48/218 A和B 审查联合国行政和财政业务效率

次级方案25.4 调查

大会决议

48/218 B 审查联合国行政和财政业务效率

方案26. 裁军

26.1 裁军方案的任务起源于《联合国宪章》和大会声明的宗旨和目标、本方案的执行应遵照联合国大会有关决议和决定所规定的优先次序。裁军事务中心负责执行本方案。

26.2 本方案的第一个目标是向负责审议和/或谈判裁军问题的多边机构，包括向缔约国会议和向与多边裁军协定有关的其他国际会议提供组织性和实质性的秘书处支助。

26.3 第二个目标是注意和评价裁军和国际安全领域的当前和未来趋势，以便协助会员国以及使得秘书长能够协助它们达成协议。除了与审议和/或谈判过程有关的实质性问题外，这一项活动应着手处理执行联合国大会有关的决议以及各项有关的条约所提出的挑战。

26.4 第三个目标是自由地使用区域各国的办法，并考虑到各国自卫的正当需求和每一区域的特殊性，支持和促进区域裁军努力和倡议。将更积极寻求区域性的解决办法，因为区域冲突对和平与安全的威胁日益增加。除别的途径外，将通过举办会议的办法促进就关键裁军和安全问题进行的区域对话。

26.5 第四个目标是通过裁军宣传方案以及向会员国充分开放一切有关数据库，包括关于裁军的数据库，将联合国裁军工作方面的不偏不倚的事实资料提供给各会员国、议员、研究和学术机构以及专门性的非政府组织。这将包括酌情举办不限数额会议、讨论会和实习班，以便就军备控制、裁军和国际安全问题进行非正式意见交换。将继续裁军研究金方案，追求的主要目标是进一步促进会员国，特别是发展中国家在裁军方面的专门知识。通过提供培训和咨询服务的办法，将协助会员国处理具体裁军问题。

26.6 第五个目标是继续向大众提供有关联合国裁军活动的客观和最新资料。对此，应该使用在尼泊尔、秘鲁和多哥设立的三个区域和平与裁军中心。这些中心应该以平衡的方式处理个别区域的重要安全问题。

26.7 预期本方案能够使得会员国顺利有效地就裁军问题进行审议和谈判；协助秘书长就裁军问题与会员国交涉；使得维持和平与安全的有关问题得到综合处理；促

进政府部门和非政府部门交换意见，以便联合国在裁军领域的工作得到更广泛的了解。

法定任务

大会决议

2992(XXVII)	《宣布印度洋为和平区的宣言》
31/90	加强联合国在裁军领域的作用
S-10/2	大会第十届特别会议最后文件
33/71 E	审查大会第十届特别会议所通过的各项建议和决定的执行情况：联合国裁军研究金方案
35/142 A	裁减军事预算
37/99	全面彻底裁军
40/151	审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》
41/60 J	审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》：联合国和平、裁军和发展拉丁美洲区域中心
42/39	审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》
42/45	裁军和发展之间的关系
46/36	全面彻底裁军
46/37 B	审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》：区域建立信任措施
49/66	军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度
49/76 A	审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》：联合国裁军新闻方案
50/60	遵守各项军备限制和裁军协定
50/61	核查的一切方面，包括联合国在核查领域的作用
50/62	科学和技术在国际安全和裁军范畴内的作用
50/66	建立中东无核武器区

50/67 建立南亚无核武器区

50/70 全面彻底裁军

50/71 审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

50/72 审查大会第十届特别会议通过的建议和决定的执行情况

50/73 中东的核扩散危险

50/76 《宣布印度洋为和平区宣言》的执行情况

50/78 《非洲无核武器区条约》(《佩林达巴条约》)最后案文

大会决定

S-12/24 大会第十二届特别会议结论文件

- - - - -