



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1997/20  
3 April 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

可持续发展委员会  
第五届会议  
1997年4月7日至25日  
临时议程\* 项目4

全面审查和评价《21世纪议程》  
执行情况的大会特别会议的筹备工作

1997年3月19日  
加拿大常驻联合国代表  
给秘书长的信

谨以联合国六种正式语文随函转交政府间化学品安全论坛的报告。这是论坛主席关于1994-1997年的临时报告。论坛第二届会议应加拿大政府邀请,于1997年2月在渥太华举行。

论坛不是机构性的组织,成员按照《21世纪议程》第19章研讨如何评价和管理化学品的危害问题。

请将本报告作为4月7日至25日举行的可持续发展委员会第五届会议的正式文件分发。加拿大建议在1997年6月大会特别会议筹备工作范围内审讨论坛提出的建议。

常驻代表  
大使  
罗伯特·福勒(签名)

\* E/CN.17/1997/1。

**IFCS**

**政府间化学品安全论坛**

---

**论坛主席的工作进度报告**

**1994年 - 1997年**

第二届论坛

政府间化学品安全论坛

第二次会议

加拿大渥太华

一九九七年二月十日 - 二月十四日

\*\*\*\*\*

## 论坛主席的工作进度报告

1994年-1997年

由加拿大代表政府间化学品安全论坛 (IFCS) 提交

# 论坛主席的工作进度报告

## 报告概要

1. 政府间化学品安全论坛(以下简称“论坛”)于1994年根据联合国环境和发展会议(UNCED)的一项建议而设立。论坛是推动化学品危险性评估及其无害于环境管理工作的一种机制。
2. 论坛是一个非机构性的设置,它为政府性、国际性、政府间以及多种非政府性组织机构的代表提供一种聚会形式,商讨涉及化学品危险性评估和管理的各种问题。论坛极力强调所有伙伴组织机构的全面和公开参与,因此论坛在取得共识的基础上开展工作。
3. 论坛的第一届会议接受了关于通过国家和国际努力有效实施《21世纪议程》第19章六个项目的重点活动的具体建议。在1997年2月举行的论坛第二届会议上,论坛总结和肯定了已经取得的成绩,并指出了与上述建议有关的进展较慢或尚无开展的活动项目,从而为今后三年的工作确定了方向。
4. 总的来说,已经取得的成绩令人鼓舞。化学品评估方面的目标正趋于达到;全球性化学品统一分类系统的工作进展良好;数个新项目正日益促进化学品信息的交换;论坛在数项降低化学品危险性的工作中起到了显著的作用,并积极推动了发展建立一套完善的国家级情况档案资料以加强各国的管理能力。在此期间还建立了一个国际性机制,即“化学品安全管理的组织间项目”,起到一种国际性和政府间组织机构的协调作用。
5. 然而待做的工作还很多。各国政府对论坛项目的实际参与和支持尚不足于它们对实现论坛工作目标的承诺。许多国家还需要强化其基础结构以更有效地进行化学品危险性的管理。各参与方所提供的资金还不足于保证为秘书处提供一种长期的支持,也不足于保证发展中国家全面参与。
6. 论坛提供了一种独特的跨越性机制以协调有关化学品方面的全球性行动。它的非机构性和所有各方的多种参与使它能够卓有成效地为化学品给人类健康和环境所带来的问题提供评估和答案。论坛的第一炮已经打响。它现在需要每个参与方完成他们的承诺,向实现化学品无害于环境管理的目标特别是《21世纪议程》所制定的那些目标而奋斗。

政府间化学品安全论坛(以下简称“论坛”)。

肯定《21世纪议程》第19章的重要性并因此建议联大特别会议：

- 认识到化学品无害于环境管理对可持续发展战略至关重要，并且是人类健康、安全、环境保护、以及《21世纪议程》其它章节成功实施的基础。
- 认识到论坛是根据联合国环发会议各参与国政府的提议而设立，现已发展成为一个跨越性的框架机制，通过争取共识的工作程序来发展和推动有关化学品无害于环境管理的国际性战略并缔结国家政府、政府间组织和非政府组织之间的伙伴关系。
- 认识到单靠国家政府还不能够确保化学品的安全管理。能起到关键作用的因素包括：工业界靠自觉努力对产品精心负责管理；非政府性质的劳工和公共利益团体发起的呼吁和社区性活动；以及政府间组织和科学团体的专门性工作。只有通过所有参与方以伙伴形式进行合作才能获得最大可能的成功。
- 认识到通过各伙伴组织机构的协作，在向第19章目标的奋斗中已经取得了可观的进展，这主要表现在下列方面：
  - ⇒ 识别和确定持久性有机污染物会给人身健康和环境带来的危险；
  - ⇒ 加速对化学品危险性的国际性评估工作；
  - ⇒ 实施自愿性程序，并为事先知情同意(PIC)程序的法律约束机构进行谈判工作；
  - ⇒ 建立和发展《污染物释放和传播登记》系统；
  - ⇒ 向一个全球统一化的化学品分类和标签系统迈进；
  - ⇒ 提倡替代方法的使用，以减少对化学品使用的需求(例如病虫害的综合治理)；
  - ⇒ 着手处理无用过期化学品堆积的问题。

这些方面的工作已有可观的进展，但待做的工作还很多，并一直到2000年后的多年之内它们都应得到优先安排。

- 认识到科学研究将会不断带来新的发现，使我们能够更好的理解化学物品对人身健康和环境的影响。其中一个例证就是迅速积累的科研结果表明，有数种化学品会有可能干扰人体由内分泌系统调节的正常功能。对付这类新问题需要通过科学研究来找出处理和解决危险性的战略措施。
- 认识到一些政府和组织筹备安排了政府机构、政府间机构和非政府组织的联合行动，从而在推动论坛的工作上起到了带头作用；有些国家和组织慷慨解囊，为一些政府参与论坛的工作提供了援助。通过各种以物代款式的赞助和捐赠，我们得以邀请其它一些国家和组织加入化学品安全管理的推动工作。
- 建议捐助方，其中包括多方开发银行，应确保它们在那些需要化学品管理的项目计划的开发政策和投资中，将发展中国家和过渡经济国家的管理能力培养考虑在内，从而保证化学品的无害于环境管理。
- 建议各国政府率先加强所有伙伴方的努力，谋求为化学品安全管理提供必要人财资源的新颖途径。工作重点应特别集中在提高安全性，推广低污染性技术手段，接受各种防止污染的新思想，以及培养管理能力。

## 主席的工作进度报告

### I. 引言

7. 化学品是现代社会中必不可少的一部分，但其使用不当会给人类健康和环境带来不容忽视的危险。对这类危险必须在全球范围内通过投资效益最佳、可持续发展的方式进行降低和管理。政府间化学品安全管理论坛(简称“论坛”)的设想是在联合国环境和发展会议(环发会议)准备期间形成的。其后这一想法在1991年伦敦举行的政府指派专家会议上得到了进一步发展和完善；这次会议还建议设立一个政府间化学品危险性评估和管理论坛以推动化学品无害于环境的管理工作。

8. 1992年的环发会议在其《21世纪议程》第19章中肯定了这一建议。据此，第一届论坛于1994年举行并通过了论坛的职责范围及行动重点。行动重点组成了第19章中六个项目领域的详细说明和划分，为各国政府和国际组织提供了具体的、可实现的目标。它充分指出了国家级政府在实现这些目标中的关键作用，并强调了国家级协调在实施工作中的有益作用。

9. 论坛召集了两次闭会期间小组(ISG)会议，一次于1995年在布鲁吉市，另一次于1996年在堪培拉召开，其目的在于为论坛的闭会期间的工作提供一种连续性和方向性。闭会期间小组由31个国家组成，还有其它一些国家以及非政府性组织和政府间组织也积极参与了会议。应加拿大政府的邀请，第二届论坛于1997年2月在渥太华召开。

#### 论坛的目的和作用

10. 论坛是一个非机构性设置，它为政府性、国际性、政府间以及多种非政府性组织机构的代表提供一种聚会形式，商讨涉及化学品危险性评估和管理各方面的问题。它的目标是在这些组织机构之间寻求一种贯彻实施《21世纪议程》第19章的一致意见。论坛的目的是提供政策指导和战略规划，改善协调工作，将重点特别放在地区和区域级工作组在这些方面的问题。论坛既没有职权也没有人力财力去实施与之有关的建议。这些实施工作最终还必须由各国政府以及论坛的其他参与方来负责。

11. 虽然论坛工作的特别重点在于《21世纪议程》的第19章，但它所讨论的内容却广泛得多。所有涉及化学品危险性的问题都在考虑之列。这意味着无论是在第19章的六个项目领域之间还是在《21世纪议程》的其它问题(如危险废物、人类健康)之间都可以探讨和发展相互联系。

12. 论坛的作用包括确定与人类健康和环境有关的化学品安全各个方面的工作重点，在国家国际两个级别上促进协调机制的发展。1994年通过的“行动重点”中确定了约43项有关实现化学品无害于环境管理的具体建议，其中许多建议还拟有完成期限。各国政府在实施这些建议方面负主要责任，但实施工作的成功无疑是和国际团体以及非政府组织的密切配合息息相关的。

13. 论坛的作用在于使所有参与方分担各种有关国际责任，从而达到化学品无害于环境的管理。通过明确地规定目标及其完成期限，各国政府在这方面工作的成绩便显得清楚易见；并且，如果所定的目标切实可行，那就更有利于目标的完成。这种明晰的工作方式对各方都有利。

#### 论坛的优势所在

14. 论坛的非机构性质、一般性且全面性的职能范围使它具有一种国际性组织中所不常见的灵活性和适应性。尽管表决权仅限于各国政府，但实际上它注重所有伙伴组织的全面参与，因而形成了在谋求共识的基础上开展工作的机制。论坛的工作步骤透明开放，要求所有各方全面参与，这使它在处理国际性化学品安全问题上形成了独具特色的工作途径。论坛对有直接利害关系各方的意见都逐一听取，这大大增加了它所作出的结论和建议的价值。

15. 这种工作途径完全符合伙伴关系的基本原则；这种原则在《21世纪议程》特别是在第27章的精神中得到了充分体现。论坛工作机制的一个要素就是充分认识到社会各界（政府机构、社会伙伴、工业界、科学团体、环境组织、社会利益团体、劳工组织）在推动化学品危险性安全管理方面的作用。

16. 在制定建议的过程中沿循因地制宜、切实可行的工作途径，因此召开了数个地区性会议，以便使当地有关组织机构商讨各方面的问题。对各地区进行具体考虑大大有助于这种工作的进程，这在论坛和闭会期间小组成员国代表官员的选举时尤为明显。

## II. 实施行动重点的成绩

17. 对1994年第一届论坛行动重点中所确定的诸项建议进行分析的结果表明，论坛在许多领域都取得了令人可喜的成绩。但是，所取得的成功无论是在项目分类上还是在世界分区上都不平衡。下面的综述着重于论坛在发起所寻求的行动方面起到了主要作用的那些问题上。在某些情况下，论坛的存在对全球性化学品安全项目起到了催化剂的作用。

18. 行动重点的实施主要是各国政府的责任，但是论坛秘书处从各国有关机构收集必要信息资料的工作并非容易。显然，这是以后需要改进的一个方面。论坛的各地区工作组在这方面有所帮助，并且它们将来在收集信息方面的作用应予加强。



19. 尽管从一开始论坛就认识到了它与《21世纪议程》中其它问题建立和发展联系的重要性，但迄今尚无将重点放在这一方面。我们需要识别和确定与化学品管理有联系的领域或特定活动(例如涉及人类健康的问题)并与这些领域的组织机构建立对话和协作关系，从而可以协调互利的合作行动并取得进展。

20. 论坛在化学品安全方面的一项重要国际行动计划就是在1995年建立了一个**组织间化学品安全管理项目(IOMC)**。这一项目旨在协调各政府间组织在化学品安全方面的努力，而论坛在这一项目的推动和支持方面仍然保持着一种杠杆作用。IOMC在各个政府间组织之间起着一种协调作用，其中每个组织以其既定使命和职责为前提，以伙伴关系一起行动，从而促进有关国际工作的发展。目前参加IOMC的组织包括联合国环境署、国际劳工组织、联合国粮农组织、世界卫生组织、联合国工发组织、以及经合组织，并且现在已经开始准备将联合国训研所也计入会员组织。IOMC的科学与技术工作通过这些成员组织现有的结构以独立或合作的形式来进行。与其它和化学品安全有关的组织机构或项目计划(例如欧洲共同体委员会)之间的协调行动则可以通过IOMC本身的结构设置来进行。IOMC和论坛的责任范围不同但又密切相关，在努力发展国际协作和协调行动方面互补互助。

21. 下面将陈述论坛及其伙伴组织机构在各个领域所取得的成绩以及今后面临的挑战。

#### 项目领域A：扩展和加速国际化学品危险性评估

成 绩	挑 战
<p>22. 就在预定期限内作出新列入化学品评估的数字化目标达成了一致意见，因此论坛得以集中各国政府、国际组织和工业界之间的协作努力。为了更好地利用高质量的国家级评估，国际化学品安全计划(IPCS)已经开发编制出一份新型国际评估文件；在解决现有化学品及农药的问题上，开发协调型和阶梯式工作程序的工作已有很大的进展，以达到最大程度工作量分担及评估工作的最佳效率。迄今已完成了119种上述种类化学品的评估，IPCS和经合组织大有可望达到在1997年底以前完成200种化学品评估的预定目标。</p>	<p>23. 初步目标是在2000年以前完成对另外300种化学品的评估，这需要有关各方付出更多的人力财力和更大的努力。</p>
<p>24. 联合国环境署和欧洲化学工业生态毒理学和毒理学中心的化学品审定资料总目录已于1996年发表成文。在国际性咨询商讨的基础上制定了化学品的一般选择标准。</p>	<p>25. 论坛将通过它的各个地区工作组来协助确定未来危险性评估的对象。</p>

<p>26. 在收集和整理第三世界国家中有关化学品的人体接触信息和有关影响健康的高质信息方面进展甚微。数项对国家政府的小型调查意在收集各类危险性评估信息资料和必要文件，但结果都不太理想。</p>	<p>27. 在这个领域尚需要更加集中的工作。</p>
---	-----------------------------

### 项目领域B：化学品统一分类和标签系统

成绩	挑战
<p>28. 全球统一的化学品分类和标签系统开发工作进展良好。论坛对IOMC所属的化学品统一分类系统协调工作组的这项工作的开展给予了鼓励和资助；此工作组正在积极努力以达到1997年和2000年的预定目标。大部分技术工作是由联合国危险物品运输委员会(负责人身危险)、经合组织(负责健康危险和环境危险)和国际劳工组织(负责危险信息的传递)完成的。这个项目是论坛在国际社团中起到协调作用的一个好的例证。</p>	<p>29. 某些方面的技术性工作进展不足，所以在今后一年中需要施加政治上的影响。</p>

### 项目领域C：毒性化学品和化学品危险性信息的交换

成绩	挑战
<p>30. 通过有效的管理，信息交换能够为化学品安全工作的各个方面奠定一个坚实的基础。论坛通过在第二次闭会期间小组会议和第二届论坛中的现场讨论会和演示推动了信息交换的进展。IOMC的成员组织正准备将其以互连网络、只读光盘、书面文件等形式传播的大量信息汇集为总目录形式发表。名为全球化学品信息网(GINC)的互连网信息交换计划一直非常成功，并在不断取得有关组织和国家的协作。</p>	<p>31. 我们仍需做更多的工作，以满足发展中国家对信息的需求；其中包括确定哪些信息属于需求之列，并找出向需求者传递这些信息最为有效的方式和途径。信息传递应特别注重国家间以及国家内两级的信息交换。</p>
<p>32. 通过第一次闭会期间小组会的讨论，论坛在各国政府如何将目前联合国环境署和粮农组织的事先知情同意(PIC)自愿程序变为必行程序方面提供了一般性</p>	<p>33. 为各国政府提供支持，确保他们有能力建立和维持运营PIC程序所必需的基础结构。</p>

<p>的指导。为此进行的谈判工作应在1997年底前结束。根据目前的自愿形式的PIC，148个国家参与并指定了国家的授权机构；通过粮农组织和联合国环境署联合举办的PIC运营项目，加之联合国训研所的配合，目前已有60多个国家在PIC程序的实施和运营方面接受了培训。</p>	
--	--

**项目领域D：降低危险性项目的建立**

成 绩	挑 战
<p>34. 论坛为许多降低危险性活动提供了建议，并积极鼓励那些能够实施这些建议的伙伴相互协调行动。组织间化学品安全管理项目的成员组织商讨了这个项目领域中的数个行动重点问题，如杀虫剂危险性的降低，事故预防、防备和反映措施，以及中毒控制。</p>	<p>35. 今后的主要任务是鼓励所有的伙伴（政府、政府间机构以及非政府组织）制定和实施降低化学品危险性的进一步措施。</p>
<p>36. 论坛在解决持久性有机污染物(简称POPs)的工作中已惊人地证实了它的特殊作用。应联合国环境署行政理事会的要求，论坛与IOMC的成员组织一起建立了12种持久性有机污染物的评估，并提出了国际性行动建议，包括建立一个具有法律约束力的负责持久性有机污染物的国际机构。尽管处于人力财力紧缺的状态，论坛在略多于一年的期间内便完成了环境署的要求，并为缔结持久性有机污染物公约奠定了基础。若照常规做法，这项工作会花费更多的时间和财力。</p>	<p>37. 除了12种已确定的持久性有机污染物质之外，我们需要开发建立一套完善可靠的标准，用于确定其它有可能列入全球持久性有机污染物公约范围的化学品；还需要确定是否有危险性较高的化学品还没有在目前的项目中得到讨论处理。</p>
<p>38. 论坛起到重要作用的另一领域是推行污染物的释放和传播登记(PRTRs)。1994年以来，论坛在闭会期间小组会议上向与会方说明了PRTRs有可能作为一种有效的、灵活的危险性管理手段，并适用于各种国家的需求，包括发展中国家和经济过渡性国家。目前已有六个国家设有PRTRs的运营，另外有将近30个国家正在建立PRTRs。</p>	<p>39. 继续监测和鼓励这方面的进展；特别要支持公共和劳工等非政府组织的参与，但同时也考虑到化学品工业界有关根据当地情况设计PRTRs的意见。</p>
<p>40. 论坛的某个或某些地区小组认为论坛在今后的行动中还应优先安排下列工作：</p>	

<p>41. 许多发展中国家和经济过渡性国家的大量无用化学品堆积是一个严重的问题。</p> <p>43. 第二届论坛已讨论了合作研究影响内分泌功能的化学品及有关信息的交换；并要求 IOMC 通过其参与组织在初步努力的基础上，进一步协调行动，确定解决紧迫问题的措施。</p> <p>45. 注意到联合国环境署理事会在第19次会议上邀请董事长与 IOMC 密切合作起草一份有关提高国际化学品工作整体性和工作效率的大纲报告，第二届论坛已经促请环境署与 IOMC 在1998年第三季度完成报告，以供论坛常务委员会在第三次闭会期间小组会议上审议。</p>	<p>42. 论坛将与粮农组织、IOMC 成员组织、有关双边和多边援助机构以及多方开发银行协作，寻求协调途径来解决这一问题；并设法阻止这类化学品堆积的再发生。</p> <p>44. 第二届论坛决定在1998年下半年审议第三次闭会期间小组会议的工作情况。</p> <p>46. 一般地，通过论坛处理这类问题能在问题得到正式谈判之前就达成统一意见。</p>
--	--

项目领域 E：加强各国化学品管理的能力

成绩	挑战
<p>47. 各国政府在降低化学品危险性的工作中，最首要的因素就是他们有效管理化学品的法律、规章和行政管理的基本结构。论坛鼓励将地区性协作和双边援助作为这种基本结构建设的重要手段。</p> <p>49. 论坛积极倡导了各国状况系统性档案的建立，用于评估一个国家的化学品管理能力并确定其需要改进的领域，以便通过国际协商作出发展必要管理能力的关键第一步。通过联合国训研所的一项计划和 IOMC 的结构，有30个发展中国家和过渡经济国家得到了资助，以在1997年底前完成他们的国家档案。其他一些国家也正在建立同类档案。还有的国家建立了“小型”档案作为一种过渡，主要涉及各国自己的立法机构管理能力方面的资料。Expanded Americas 这一地区小组根据</p>	<p>48. 大多数国家在这方面的进展比较缓慢，因为它们仍然缺乏足够的化学品管理能力或缺乏一种能够使负责化学品安全的各方面发生关联的机制。</p> <p>50. 许多国家仍需要强化他们的基础结构以便能够提供更有效的化学品危险性管理。如果这些国家能够明确认识到他们的工作重点之所在，并设立国家级调谐委员会，授权由其实施化学品管制计划并建立和不断修订国家档案，这将对它们与论坛有关的工作大有帮助。论坛需要通过它的地区工作组在推动和协调国家级化学品管理能力的强化工作中起到更加积极主动的作用。</p>

<p>这种资料已建立起一个地区性档案。在不久的将来将有亚洲和拉丁美洲地区会议的召开。这些都是通过论坛的激励和支持所取得的可观成绩。</p> <p>51. 第二次闭会期间小组会议提出了有关化学品管理双边援助的问题；并且，经合组织关于这项问题的调查结果已提交第二届论坛。IOMC 正在制作一份关于其成员组织和联合国训研所培养化学品管理能力活动的详细分析报告。这份报告将在1997年中期可供索取。总之，分析报告中的信息会为以后更加系统化地处理化学品管理能力培养问题奠定一个坚实的基础。</p>	<p>52. 论坛的工作机制可用于更好地确定各国技术协作的需求，并创造有利条件建立伙伴关系网，使技术和财力的需求方和可能的供方相匹配。这种伙伴关系应将各国国内的财力资源考虑在内，从而保证国家级政府的承诺和投入。</p>
---	---

### 项目领域 F：禁止有毒及危险产品的非法国际贩运

成绩	挑战
	<p>53. 这方面工作的发展有待于建立有效的化学品管制法。在有适当数目的国家均建立起这类法律法规之时，论坛将会对本项目领域里所需的进一步努力和措施作出评估。</p>

### III. 有待解决的问题

54. 自1994年成立以来，论坛的工作已经取得了很大的进展，它的价值和目的已经得到了广泛的承认，但有数项问题仍有待解决，并且这些问题的解决将会使论坛在完成《21世纪议程》的目标方面能有更大的成功。

55. 论坛目前所得到的财力支持还不足于为它的秘书处提供必要的长期性支持。秘书处在向第19章所拟定的目标奋斗过程中起着重要的作用，稳定可靠的资金来源是确保论坛正常工作机制的一个基本条件。

56. • 与其它国际组织(特别是 IOMC)相比,论坛具有明显不同的职能。对这些区别的明确理解会大大有助于确定努力的方向。
57. • 第三世界国家全面参与论坛工作的资金一直紧缺。如果有能力提供资助的国家能作出长期性承诺将会给论坛的工作带来极大的益处。
58. • 论坛成员国为地区性项目所拨出的款项与他们对地区性和区域性项目的重要性所作出承诺还不相匹配。迄今,地区工作组还未能成功地确定地区或区域性技术援助的重点。但对于发展地区性强化管理能力的战略,或从可能的捐助方“动员”出活动经费,这些重点的确定是必不可少的。

#### IV. 未来的工作方向

59. 论坛是一个独具一格的协调全球化学品管理行动的跨越性机制。它属于非机构性质,众多方面的代表以平等地位参与工作,因此它非常适于解决和评估由于化学品造致的健康和环境问题。
60. 实施论坛拟定的行动提案的机制需要在未来几年中进一步完善化。如果秘书处能得到足够财力支持,论坛将能够以更正式和更果断的方式在国际舞台上以必要的行动来表达论坛的意愿。这样,《21世纪议程》关于化学品无害于环境管理的最高目标将能够得以实现。
61. 论坛已有一个可喜的开端,各种化学品问题正在通过新颖和创新式的途径得到解决。有直接利害关系各方的全面参与预示着大好的前程。目前我们所需要的是所有伙伴的全力投入,包括与此有关的各政府机构、政府间机构和非政府组织。

#### V. 向联大特别会议呈交的建议

政府间化学品安全论坛(以下简称“论坛”)。

肯定《21世纪议程》第19章的重要性并因此建议联大特别会议:

- 认识到化学品无害于环境管理对可持续发展战略至关重要,并且是人类健康、安全、环境保护,以及《21世纪议程》其它章节成功实施的基础。

- 认识到论坛是根据联合国环发会议各参与国政府的提议而设立，现已发展成为一个跨越性的框架机制，通过争取共识的工作程序来发展和推动有关化学品无害于环境管理的国际性战略并缔结国家政府、政府间组织和非政府组织之间的伙伴关系。
- 认识到单靠国家政府还不能够确保化学品的安全管理。能起到关键作用的因素包括：工业界靠自觉努力对产品精心负责管理；非政府性质的劳工和公共利益团体发起的呼吁和社区性活动；以及政府间组织和科学团体的专门性工作。只有通过所有参与方以伙伴形式进行合作才能获得最大可能的成功。
- 认识到通过各伙伴组织机构的协作，在向第19章目标的奋斗中已经取得了可观的进展，这主要表现在下列方面：
  - ⇒ 识别和确定持久性有机污染物会给人身健康和环境带来的危险；
  - ⇒ 加速对化学品危险性的国际性评估工作；
  - ⇒ 实施自愿性程序，并为事先知情同意(PIC)程序的法律约束机构进行谈判工作；
  - ⇒ 建立和发展：污染物释放和传播登记：系统；
  - ⇒ 向一个全球统一化的化学品分类和标签系统迈进；
  - ⇒ 提倡替代方法的使用，以减少对化学品使用的需求(例如病虫害的综合治理)；
  - ⇒ 着手处理无用过期化学品堆积的问题。

这些方面的工作已有可观的进展，但待做的工作还很多，并一直到2000年后的多年之内它们都应得到优先安排。

- 认识到科学研究将会不断带来新的发现，使我们能够更好的理解化学物品对人身健康和环境的影响。其中一个例证就是迅速积累的科研结果表明，有数种化学品会有可能干扰人体由内分泌系统调节的正常功能。对付这类新问题需要通过科学研究来找出处理和解决危险性的战略措施。

- 认识到一些政府和组织筹备安排了政府机构、政府间机构和非政府组织的联合行动，从而在推动论坛的工作上起到了带头作用；有些国家和组织慷慨解囊，为一些政府参与论坛的工作提供了援助。通过各种以物代款式的赞助和捐献，我们得以邀请其它一些国家和组织加入化学品安全管理的推动工作。
- 建议捐助方，其中包括多方开发银行，应确保它们在那些需要化学品管理的项目计划的开发政策和投资中，将发展中国家和过渡经济国家的管理能力培养考虑在内，从而保证化学品的无害于环境管理。
- 建议各国政府率先加强所有伙伴方的努力，谋求为化学品安全管理提供必要人财资源的新颖途径。工作重点应特别集中在提高安全性，推广低污染性技术手段，接受各种防止污染的新思想，以及培养管理能力。