



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/S-19/7
E/1997/19
4 April 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第十九届特别会议
1997年6月23日至27日
临时议程* 项目8
全面审查和评价21世纪议程
执行情况

经济及社会理事会
1997年实质性会议
1997年6月30日至7月
25日,日内瓦
临时议程**
附属机构的报告、结论
和建议:经济问题、
环境问题

1997年3月21日日本和美利坚合众国

常驻联合国代表给秘书长的信

请同意将1996年11月13日至16日在加利福尼亚圣巴巴拉召开的执行多国环境协定全球测绘区域间讨论会的执行摘要(见附件)作为将于1997年4月7日至25日在纽约举行的可持续发展委员会第五届会议和将于1997年6月23日至27日在纽约举行的全面审查和评价21世纪议程执行情况的大会特别会议的正式文件分发为荷。该讨论会是联合国秘书处发展支助和管理事务部、日本政府建设省地理勘查研究所和圣巴巴拉加利福尼亚大学联合组织召开的。

日本常驻联合国代表
小和田恒(签名)

美利坚合众国常驻联合国代表
比尔·理查森(签名)

- * E/CN.17/1997/1。
** E/1997/100, 特印发。

附 件

执行多国环境协定全球测绘区域间讨论会 (1996年11月13日至16日,加利福尼亚圣巴巴拉)

执行摘要

讨论会的重点在于增进理解空间数据产品在研订和执行多国环境协定中的作用。讨论会特别以文件证明:需要空间数据产品支助执行多国环境协定;全球1:100万或1:1公里比例测绘活动现况;在地球空间数据发展活动方面进行国际协调和合作的必要条件。该讨论会是联合国秘书处发展支助和管理事务部、圣巴巴拉加利福尼亚大学和日本政府建设省地理勘察研究所联合主办的。来自各种不同背景的80位与会者出席了讨论会,包括学术界、政府、商业公司和国际组织,代表着世界各地23个国家,从小岛屿国家到大陆规模的国家都有。讨论会的议题包括全球测绘项目的讨论和文件提供;全球测绘图所需的专题数据层(如地形、水文、运输);这种地图的局限;各国测绘组织标准的统一;数据归档和存取;发展中国家能力建设的需要;对于更好的地图产品的总体需要。会上还讨论了国际组织在下列领域的作用:为空间数据发展提供经费,促进各国测绘组织和类似组织之间的技术合作。

为讨论会编写的背景资料指出,在全球环境不断变化的情况下:

(a) 在许多发展中国家,一些因当地因果关系造成的环境变化总体上可能成为全球关切问题,虽然对此有了深入了解,但是在官员眼中,与人民的粮食、保健和安全问题相比,其优先地位往往很低;

(b) 即便在科学知识普及的高度发达国家,为纠正公认的环境问题往往很难获得政治和财政支助;

(c) 虽然各国政府的首要关切问题可能与国家发展的需要相联,但许多有关问题具有国际性质;

(d) 目前世界大部分地区,甚至高度发达国家都没有大型科学数据集;

(e) 发展这些数据集就科学和技术人员来说都是劳力密集型工作,因而也是昂贵的;

(f) 虽然这种数据集能够支助某一特定地点的多种有益的实际应用,但是没有一种用途能够普遍证明其发展费用是合算的;

(g) 在一些国家,国际社会需要的高分辨率科学数据集是保密的,不允许以任何方式出国;

(h) 在与“友好”国家交流这种数据时,限制性协定仍能对于获得这些数据加以限制;

(i) 有必要改进全球地球空间数据的归档和存取途径;

(j) 有必要改进全球各项测绘工作之间的协调。

这次讨论会是全球测绘国际指导委员会活动的产物。委员会的参加者来自各国测绘组织、国际组织、学术机构和非政府组织。委员会正在努力推进开发1:1000000比例全球地图数据。为实现这一目标作出努力的还有世界各地其他一些组织和机构(例如EARTHMAP、联合国环境规划署/全球资源信息数据库、国家地理学会国际地图—生物圈方案、美国地质调查与国家成像和测绘局)。虽然与会者承认国家安全、国家主权和其他问题(例如成本回收和版权)限制广泛提供高分辨度空间数据这一现实,但是他们感到现在应该在可行之处加强测绘工作的协调。讨论中一些小国与会者表示,就其国家需要而言,1:1000000比例太粗糙。这些与会者对于可能为其地区创造高分辨度数据集很感兴趣。

与会者在发言中获悉,随着新的地面、空中和卫星携带传感器和通讯系统投入使用,地球观测数据的种类和数量在迅速增加。由于意识到这些数据的存在和潜力,协调发展全球规模的测绘图绘制工作的努力正在得到推动。这种认识已经促进了数据收集、格式化、存取和分布各方面的调整、批准和协调工作。与会者还得知,这些地球观测收集实质上能够成为全球空间基础设施的基础并为其提供各构成部分。

这个基础设施包括基础制图和专题数据(例如物理、环境、社会经济、基础设

施和其他有关空间数据)。经过一定时间,该基础设施可以促进数据的统一,以便使一个区域的资料能够与其他区域的资料融为一体,并作为改善可持续发展决策的工具得到有效利用。要使全球空间数据基础设施成为现实,还需要解决各种数据政策问题并建立适当的伙伴关系。与会者认识到全球测绘是这一构想的重要组成部分。这里,“全球测绘”是指按照适当比例和分辨率产生、维持、存取、未来发展和应用空间数据的过程。

与会者还获悉有必要协调归档和支助便利存取这些数据的国际努力。能力建设也是必要的,因为发展中国家谋求提高开发自己的基本空间数据框架的能力。能够从这些类型的框架数据中获得的信息能够大大有助于认识各国自然资源的特点和社会经济特性。这些数据也能帮助制定、监测、研订和管理执行多国环境协定的政策。

与会者大力支持全球空间数据基础设施的构想。虽然全球空间数据基础设施是执行《21世纪议程》中几个部门章节和跨部门章节的关键支助工具,但是它与第40章“决策资料”的执行特别紧密相关。该章涉及两大问题,即“弥合数据差距”和“改善资料供应”。与会者还认为联合国和世界银行等国际机构有必要采取更多的措施协调和促进全球空间数据基础设施的发展(即包括为数据集的发展和能力建设提供经费)。他们认为,没有世界各国测绘组织积极参加和直接参与,就不能开发这种基础设施。

作为其主要产出,与会者研订了《圣巴巴拉声明》,并议定为实现综合全球空间数据基础设施的目标而努力。《圣巴巴拉声明》阐述了讨论会的与会者议定的结论、建议和行动,其全文载录于后。

圣巴巴拉声明

在21世纪即将到来之时,国际社会正在进入一个富有挑战性的发展新时代。全球化、开放和相互依存已成为世界经济的关键特征。只有改进在世界范围提供和获

取有关空间数据的机会,例如测绘图上展示的空间数据,才可能有效执行21世纪议程规定的各项目标,尤其是与第40章“决策资料”有关的目标。认识到目前全球测绘工作的主要推动力来自对全球变化的关注,未来的进展还必须符合可促进经济增长和确保可持续发展的更紧迫的国家优先次序。

执行多国环境协定全球测绘国际讨论会(加利福尼亚圣巴巴拉,1996年11月13日至16日)是根据1994年在日本出云举行的第一届全球测绘国际讲习班提出的建议举行的。圣巴巴拉讨论会的与会者议定,必须采取行动,以进一步扩大在全球测绘方面的合作努力。必须采取的行动包括:

(a) 找出在发达国家和发展中国家促进测绘组织科学技术发展的途径,以绘制出更精确的测绘图和资料产品;

(b) 增加对国家能力建设的技术援助,以便各国政府能更有效地利用空间数据产品;

(c) 进一步改进向发展中国家提供技术和经济援助的机制,以支助测绘图数据的收集、绘制、归档和传播,这些测绘图数据可纳入全球空间数据产品;

(d) 指定包括各国测绘组织和国际社会代表在内的全球测绘国际指导委员会协调全球空间数据基础设施的发展。

测绘做出符合可持续发展的决策所需的核心资料必须在全球规模进行。由不同成分组成的群体,包括各国测绘组织、空间机构、国际科学组织、国家研究机构、私营部门机构和数据源、学术界、非政府组织、援助机构、发展银行和联合国在内,都在全球测绘中有利害关系全球测绘对全球空间数据基础设施这一构想非常重要。此处“全球测绘”是指按照适当比例和分辨率产生、维持、存取、未来发展和应用空间数据的过程。全球空间数据基础设施将包括基础制图数据和专题数据(例如物理、环境、社会经济、基础设施和其他有关空间数据)。经过一定时间,该基础设施可以促进数据的统一,使一个区域的资料可与另一区域的资料融为一体,并作为改善可持续发展决策的工具得到有效利用。要使全球空间数据基础设施成为现实,

还需要解决各种数据政策问题并建立适当的伙伴关系。

圣巴巴拉讨论会的与会者坚定地认为，这届讨论会为推进全球空间数据基础设施这一构想提供了一个重要机会。他们认识到，鉴于对与可持续发展有关的测绘图和资料产品的需求是全球性的，因此：

(a) 发展中国家和转型经济体主要关注的问题与紧迫的国家发展问题有关，而有了全球空间数据基础设施，这些问题就可以得到更好的解决；

(b) 必须提供鼓励措施，以促进各国国内和各国之间在努力产生、维持和传播精确的测绘图和资料产品方面的合作。

(c) 要想取得进展，就必须克服各种技术和体制上的挑战。

与会者认识到为什么目前没有能满足需要的全球比例图。国家安全、主权、技术、能力和基础设施等问题限制了国际合作的机会。目前，这些限制因素综合起来，使全球测绘活动限于1:1 000 000比例。为尽量扩大全球测绘图产品所产生的利益，应尽量鼓励在这一比例或更精确比例的基础上的空间数据分享。这些工作应支持对不同比例和分辨率的空间数据的需求，以实现具体的地方和国家优先次序。必须解决目前存取政策方面的问题（如在分配和分享方面的限制），以便它们不会成为阻碍产生全球一致的数据集的因素。

讨论会进一步确定了目前进行的若干努力正在促进产生一个全球测绘框架。与会者鼓励各国测绘组织，包括那些面对技术和财政困难的国家的测绘组织，继续努力促进实现绘制从地方到全球各级的、更精确、存取更方便的比例图这一目标。与会者承认全球测绘国际指导委员会在推动这一努力方面的特殊作用，并希望该委员会在酌情执行圣巴巴拉讨论会与与会者提出的建议方面发挥领导作用。

与会者赞赏讨论会的组织者所作的努力，承认讨论会为推进在全球空间数据基础设施内执行全球测绘所进行的投入。与会者提出以下建议：

1. 必须设立全球测绘论坛，使数据使用者和提供者一起携手促进全球空间基础设施的建立。各种国家、区域和国际组织、非政府组织、私营公司、学术界、各

国测绘组织和空间机构,以及其他有关组织,必须参与这一努力。全球测绘国际指导委员会应为建立这一论坛而进行一项研究,并确定必要的责任,如定期评价进展,标准的统一,以及建立全球测绘网的机制。这一测绘网应与国际互联网和/或其他手段相联,以方便通讯。

2. 执行21世纪议程协议的机构应在专家组(如全球测绘国际指导委员会)的帮助下,精确限定自己为执行、遵守和监测而需要的空间数据和资料。这些要求应被列入全球空间数据基础设施的优先事项。

3. 为推进发展中国家和转型经济体国家机构的参与,应制订财政措施和其他措施,鼓励在全球空间数据基础设施内建立项目伙伴关系。

4. 各援助机构和发展银行应增加对发展中国家和转型经济体各机构的援助,以提高空间数据产品和服务的质量,并为存取这些数据提供便利,以产生区域和全球测绘图产品。

5. 联合国区域地图绘制会议必须讨论与空间数据政策和存取有关的问题。

6. 应在联合国系统内促进全面的全球测绘图绘制工作,并应承认正在国家、区域和全球各级采取的主动行动。

7. 应加强直接参与全球空间数据基础设施活动的联合国环境规划署全球资源信息数据库和其他联合国方案,以便向联合国机构和会员国提供必要的技术支助系统和无数据服务。

8. 应鼓励并协调在加强全球空间数据基础设施的活动方面不同国家、区域和国际组织提供技术援助的互补性努力。

9. 本报告应载入提交给1997年举行的全面审查和评价21世纪议程执行情况的大会特别会议的报告。该报告将就执行问题提出一个明确和实际的提案。该提案在全球测绘指导委员会的协助下和联合国秘书处发展支助和管理事务部的主持下拟写。