



# 大 会

第五十一届会议

Distr. General

1 April 1997

Chinese

Original English

## 议程项目126

### 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

#### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于1995年7月1日至1996年6月30日期间联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)财务执行情况的报告(A/51/763)和关于供作1997年7月1日至1998年6月30日期间维持西撒特派团的概算的报告(A/51/763/Add.1)。咨询委员会在审议这些报告期间曾与秘书长的代表们会晤,他们另外提供了资料。
2. 如同秘书长关于1997年7月1日至1998年6月30日期间概算的报告(A/51/763/Add.1)导言所述,安全理事会1991年4月29日第690(1991)号决议设立了西撒特派团;西撒特派团的任务曾由安理会后来的各项决议加以延长,最近的一件安理会决议(1996年11月27日S/RES/1084(1996))将西撒特派团的任务期限延长至1997年5月31日。
3. 该报告第7段指出,西撒特派团成立至1997年6月30日期间,总共向特派团提供资源毛额278 328 700美元(净额262 259 700美元)。这一数额之中,退还会员国总共毛额2 618 600美元(净额2 217 800美元)。同一期间的实际和预计支出毛额256 317 200美元(净额243 353 800美元)。这方面的进一步的资料载于该报告附件五。
4. 同一件报告第8段指出,截至1997年1月31日为止,从成立(1991年4月29日)至1996年11月30日期间,总共有249 353 905美元应由会员国分摊。同一期间收到的摊款达206 392 138美元。此外,按照大会1995年12月15日关于南非情况的正常化的第50/83号决议,欠缴摊款减少630 000美元,结果短缺42 331 767美元。
5. 关于偿还部队派遣国的现况,咨询委员会指出,该报告第12段显示,关于提供部队人员,到1996年6月30日为止,已按照大会所定的部队费用标准费率偿还全部款项。据估计,1996年7月1日至12月31日期间应付部队费用为271 400美元。

## 1995年7月1日至1996年6月30日期间执行情况报告

6. 咨询委员会注意到,1995年7月1日至1996年6月30日期间执行情况报告(A/51/763)显示,在共计拨款毛额67 110 000美元(净额61 153 200美元)中,已支出了毛额47 717 100美元(净额44 466 100美元),因此出现未支配余额毛额19 392 900美元(净额16 687 100美元)。
7. 如同该报告第5段所述,未余额主要是因为没有执行扩大身份查验委员会及其后在本报告期间的后期(1996年6月)停止了该委员会的活动。但是,秘书长向安全理事会提出的报告(1996年1月19日S/1996/43,第18和35段)却指出,查验进程在1996年1月内几乎已处于停顿状态,1995年12月已经陷入僵局。鉴于身份查验委员会这种更长期间的不进行活动,咨询委员会认为在本报告所述期间,应可获得更多的节省(例如,见下文第10和14段)。
8. 委员会注意到秘书长的报告(A/51/763)第5段内称因为在该期间内所部署的文职人员实际人数的减少所产生的节省如按毛额计算应占未支配余额的72%。另外因为在空中业务项目下订立了新的合同所产生的额外节省亦占该未支配余额的10%。经询问后,咨询委员会获悉在诸如口粮(因为所部署的民警观察员实际人数有了减少)、房地租金和运输业务等项目下还另外节省了大约相等于该未支配余额的18%的经费。
9. 咨询委员会注意到军事观察员出差生活津贴超支了125 300美元。该报告附件二,B内载的补充资料指出,因为在该期间内部署的军事观察员实际人数(237人)多于估计的231人,所以才导致此项增加数。
10. 关于文职和军事人员的计划和实际的部署情况的附件四.A显示,除了在1995年9月和10月期间内的每月部署了231名军事观察员之外,在本报告所述期间的其余10个月内所部署的军事观察员的人数为从232人到269人。但是,咨询委员会却指明,秘书长在其1996年8月20日的报告(S/1996/874)第17段内已指出,军事部分裁减20%的工作已通过在观察员任务期满后不予替换的方法,得到逐步执行;到8月底,军事人员的人数将从288名减少到258名;到9月底,将减至232人。到10月,将减至230人的核定人数。此外,委员会已获得,五年多以来,一直都没有发生过违反停火的事件。因此,秘书长的报告内没有充分解释为什么会增加所部署的军事观察员人数。
11. 咨询委员会注意到该报告(A/51/753)附件二.B第4段显示,因为向8名部队勤务人员支付出差生活津贴的额外支出,所以这抵消了因为实际只向40名医务人员(而非48人)付款而导致的节省了98 500美元部队费用偿款。咨询委员会获悉,虽然该8名部队勤务人员已被视为特遣队工作人员,但是,他们在特派团内的服务的性质已导致将其身份界定为类似于军事观察员者;所以,已给予他们出差生活津贴,而非部队费用偿款。委员会问及,但却未获得关于该8名部队勤务人员服务性质的进一步的详细资料。
12. 咨询委员会注意到附件二.B第22段内显示由于实际所需经费多于估计数,因此需要额外经费80 400美元。咨询委员会研究了该报告内的资料后,认为似应怀疑所提出的关于额外旅行的某些理由。例如,咨询委员会认为没有理由从纽约派遣五人前往该任务地区协助该特派团裁减人员数目,也没有理由从纽约派遣两名(而非一名)工作人员前往该任务地区参与建立和培训工作人员使用SUN发薪制度。

13. 咨询委员会欢迎因为采行投标办法而订立了新合同所导致的节省了有关直升机租金 / 包机费的 1 215 000美元和有关固定翼飞机的452 400美元。(见A/51/763,附件二,B.第37和41段)。咨询委员会相信,其他各特派团将会仿效西撒特派团在 通过投标办法谈判合同方面所取得的积极经验。
14. 秘书长的报告附件五显示直升机和固定翼飞机的计划飞行和实际飞行时数。咨询委员会还注意到所述及的因为减少了租金费用见上文第13段,所以已实现了节省,尽管实际飞行时数(直升机为 2 955小时,固定翼飞机为3 191小时)超过了援供每一类别空中业务飞行2 700小时的限额。鉴于事实上在任务地区未发生违反停火的事件而且身份查验委员会也停止了活动,所以,咨询委员会质疑限额以外的已飞行时数,并且要求对空中业务服务的利用加强控制。并且要求对空中业务服务的利用加强控制。在这方面,咨询委员会回顾它在其 1995年12月4日和1996年4月19日的报告(A/50/802和A/50/939) 内所作的评论,尤其是关于对空中业务服务的有效率的规划和采购的评论。咨询委员会还提请注意审计委员会报告<sup>1</sup>内载关于空中业务事项的评论。
15. 关于直升机和固定翼飞机的进驻和撤离以及油漆与准备所需额外费用(见A/51/763,附件二.B,第39、40、43和44段),咨询委员会建议,在谈判新合同之前,应该如同已经针对赔偿责任保险和战争险保险费用所做的好办法一样,先审查应否将这些费用都列入基本租金内。(同上,第45段)。
16. 关于商营通信支出,咨询委员会注意到,附件二.B 第52段显示,1994年8月到1995年6月前一期间未支付费用为84 600美元。在这方面,咨询委员会认为,如果有较好的控制和付款制度,可以避免这种情况。
17. 咨询委员会注意到,1995年7月1日至1996年6月30日期间的财务执行情况报告显示未清偿债务数额为2 801 300美元。咨询委员会要求提供并收到了关于未清偿债务情况的最新材料,就是1995年7月1日至1996年6月30日期间,有关以下各项项目的费用的未清偿债务仍然为数 2 029 600美元:军事人员费用(1 230 200美元),文职人员费用(258 900美元),房地(8 800美元),运输业务 (98 000美元),空中业务(329 700美元),电信费(8 500美元),其他设备(9 300美元),用品和事务 (79 600美元),以及空运和水陆运输(6 600美元)。
18. 报告第6段说明的大会应当采取的行动是作出一项决定,将1995年7月1日至1996年6月30日期间未支配余额毛额19 392 900美元(净额16 687 100美元)贷记入各会员国名下。咨询委员会建议接受秘书长的提案。

#### **1997年7月1日至1998年6月30日期间费用概算**

19. 为了能够更好地评价秘书长提出的西撒特派团1997年7月1日至1998年6月30日 期间的费用概算,咨询委员会要求向其提供关于支出的最新资料。在这方面委员会注意到,秘书长报告(A/51/763/Add.1) 附件二显示,1997年7月1日至1998年6月30日期间的数项费用概算是“根据最近的开支情况” 提出的。委员会收到了所附的1996年7月1日至12月31日期间支出情况报告(见附件)。委员会要求提供但却没有收到任何比较近期的资料。

20. 咨询委员会注意到已提议为1997年7月1日至1998年6月30日期间维持西撒特派团拨款毛额29 107 800美元(净额27 308 400美元),同1996年7月1日至1997年6月30日上一期间31 902 000美元的预算相比,毛额减少了9%。正如报告第16段所指出,除了军事和文职人员费用之外,所有项目下的所需经费同前12个月期间相比均减少了。咨询委员会询问之后获悉,比前一期间增长的原因是订正了1997年标准薪金费用。
21. 这笔概算用于维持西撒特派团,其目前核定员额是:203名军事观察员,27名军事辅助人员,9名民警,167名文职工作人员(102名国际人员,65名当地人员)和2名非洲统一组织观察员。
22. 咨询委员会回顾,安全理事会第1084(1996)号决议在将西撒特派团的任务期限延长到1997年5月31日的同时,亦请秘书长继续积极审查西撒特派团的员额人数和各部分的配置,以确保最大效率和效用,并在下次报告中列出实现这一目标的方法。
23. 咨询委员会的理解是,该项审查的结果将列入秘书长下次报告,并且民警很可能撤出。咨询委员会还有一项理解是,预计特派团的其他成员,特别是文职工作人员编制和军事观察员可能进一步减少。
24. 关于现有文职工作人员编制,咨询委员会获悉,截至1997年2月11日,国际文职工作人员的出缺率为3%,当地文职工作人员的出缺率为2%。咨询委员会认为,鉴于目前的活动水平,没有理由让特派团的文职人员满员,因此同文职人员有关的资源水平可以降低。
25. 咨询委员会回顾,秘书长在1995年3月30日报告(S/1995/240)中通知安全理事会,他已任命一名独立法学家,他的任务是同当事各方合作,采取措施,确保在全民投票宣传运动展开以前,释放所有撒哈拉政治犯和被拘留者。该独立法学家通过基于“实际雇用”的一项特别服务协定提供服务:该协定要求每六个月期间至少工作90天,费率为每个工作日365美元。咨询委员会询问之后获悉,该独立法学家的活动不受特派团人员减少的影响,根据这项经验,拨出了从雅典(他的居住地)到任务地区往返四次的旅费。咨询委员会还获悉,虽然以前曾设想为一名政治事务干事或法律事务干事提供两趟从纽约出发的往返旅费,以便向法学家提供协助,但是由于这项服务将由秘书长代理特别代表办公室的政治顾问提供,这笔经费因此取消。
26. 咨询委员会询问了有关特派队自备装备的未清偿债务情况,并获悉特派队自备装备项下的未清偿债务总额及从任务开始到目前时期的期间的有关支出共计为数3 859 250美元。索偿要求尚有待提出和处理。
27. 咨询委员会注意到,报告附件二、A显示,有关军事观察员和特派队人员和警察的旅费、房地及车辆和飞机保险费的月单位费用概算都高于前一时期者。报告附件二.D部分对概算数增加提供了一些解释。但是,在增加通讯设备(30部移动电台和20部移动/便携电台)经费方面,咨询委员会获悉,正如1996年5月8日秘书长给安全理事会的报告(S/1996/343)第34段所指出,西撒特派团军事部门的缩编将导致北方和南方区总部规模稍有缩减;因此必须改善这些地点彼此联系和同西撒特派团总部联系的通讯设备。此外,所需部分经费将用于替换陈旧/损坏的设备。

28. 关于运输业务项下较低的汽油、机油和润滑油费用概算，咨询委员会获悉，每月42 000美元的估计经费考虑到，最近直至1996年6月30日的月均支出为48 000美元，联合国自备车队从208辆减少到202辆和特派团从1996年5月开始缩编，因此预计所需经费会降低。不过，咨询委员会本来预计这些项下的费用概算还要低。
29. 咨询委员会注意到，附件二.D 部分第3段显示，特遣队自备装备项下的107 800美元费用概算用于向部队派遣国政府偿付车辆和其他设备使用费，按预算期间估算总值1 078 129美元的10%计算。咨询委员会在询问之后获悉，医疗支助人员的特遣队自备设备总值包括：(a) 医疗设备(852 238美元)；(b) 医疗器械(87 210美元)；(c) 牙医设备(7 147美元)；(d) 矫形器械(8 424美元)；(e) 四辆Korado 4×4车( 65 224美元)；(f) 三辆Korado救护车(44 634美元)；和(g) 一辆Grace救护车(13 252美元)。
30. 咨询委员会注意到，附件二. D 部分第2(g)段显示，前一预算期七名部队勤务人员轮调旅费平均估计费用为3 900美元，现在估计费用增加到平均4 500美元，其根据是最近的支出情况平均数和人员的不同原籍地。
31. 鉴于其以上各段的评论和意见，咨询委员会建议大会，如果安全理事会决定将西撒特派团的任务期限延长到1997年5月31日之后，请大会拨款毛额29 107 800美元(净额27 308 400美元)，用作1997年7月1日至1998年6月30日期间维持特派团的经费，并摊款毛额29 107 800美元(净额27 308 400美元)，按每月毛额2 425 650美元(净额2 275 700美元)计算。

注释

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十一届会议，补编第5号》(A/51/5)，第二卷。

## 附件

### 联合国西撒哈拉全民投票特派团 1996年7月1日至12月31日支出情况报告：汇总表 (千美元)

说 明	总支出
1. 军事人员费用	3 594.6
2. 文职人员费用	5 951.7
3. 房地和膳宿	83.5
4. 基础结构维修	0.0
5. 运输业务	403.7
6. 空中业务	4 047.2
7. 海上业务	0.0
8. 通信	179.9
9. 其他设备	105.4
10. 用品和事务	210.7
11. 有关选举的用品和事务	0.0
12. 新闻方案	0.0
13. 训练方案	0.0
14. 排雷方案	0.0
15. 协助解除武装和遣散	0.0
16. 空运和水陆运输	91.5
17. 联合国后勤基地，布林迪西	125.6
18. 维持和平行动支助帐户	1 159.1
19. 工作人员薪金税收入	<u>872.2</u>
共计(毛额)	16 825.1