



联合国开发计划署  
和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL

DP/1997/16  
3 March 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1997年年度会议  
1997年5月12日至23日, 纽约  
临时议程项目8  
开发计划署

署长1996年年度报告和有关事项  
署长的导言

摘要

1996年在巩固重新调整开发计划署的方向和界定必要的进一步改变方面取得了重大的成就。本文件查明《开发计划署计划(1996-1997)》在达成主要目标方面而取得的进展,该计划是响应执行局和大会立法要求恢复联合国的活力和巩固开发计划署作为联合国可持续的人的发展方面的主要机构的作用而制订的。其中突出:

- 加强开发计划署在“可持续的人的发展”范围内更加侧重消除贫困并查明必须采取的行动方面的效能(详情见DP/1997/16/Add.1);
- 开发计划署更加密切注意将性别问题纳入主流化,以便补充“可持续的人的发展”的其它领域例如,环境和管理方面所取得的成就;
- 有关新的方案拟订安排和执行的问题;
- 旨在提高国别办事处能力的行动;
- 开发计划署致力推动驻地协调员制度;
- 开发计划署在处于危机和特别情况的国家内的作用;
- 加强评价、责任交代和监督;
- 旨在加速开发计划署改革的管理行动。

本导言考虑到改革管理问题增编(DP/1997/16/Add.7),综合说明如何执行理事会的各项决定,尤其是第94/14号决定。

## 一、开发计划署面临的挑战

1. 开发计划署在维持联合国在发展方面的存在和实力方面可以发挥重要的作用,包括协调全球会议的后续行动。发展合作属于开发计划署的核心任务,其主要目标在于,帮助各国消除贫困,促进可持续的人的发展(见附件一)尽管过去30年期间努力改善人的发展,但是估计,发展中世界人口的大约三分之一的每日生活费用不到1美元。消除贫困是最迫切的全球性挑战。为了对付这种挑战,开发计划署致力于帮助各国达到可持续的人的发展,通过能力建设以便:消除贫困;创造就业机会和可持续的生计;提高妇女地位和赋予妇女权力;或持续管理环境资源。如果没有健全的、反应灵敏的管理,就达不到这些目标。在这个构架内,开发计划署将来最核心的作用是,协助贫穷的家庭寻找机会,获得资产,例如信贷、技能、法律权利、工作、环境和能源服务、同国内和国际市场的联系。在面临复杂的紧急情况和其它危机的国家内,发展活动是重要的。治疗或预防型发展工作包括:建立可持续的生计,处理复原战士必须重返社会等危机后果,扩大管理和社区自治能力。

2. 开发计划署也必须继续更加能够随时迅速应付全球化带来的机会和不定,各国之间日益增加的相互依存,信息技术的迅速发展,流入发展中国家的私人资金(目前比1970年多35倍)的日益重要性。开发计划署在联合国范围内面临的具体挑战包括:作出增值努力,以便帮助许多国家持久得利于全球化趋势,利用新信息时代提供的机会。因此,开发计划署内部改革必须加强它成为能力建设方面公正无私的伙伴,以便支助各国争取实现可持续的人的发展。

## 二、1996年:重点明确的开发计划署:成就和限制

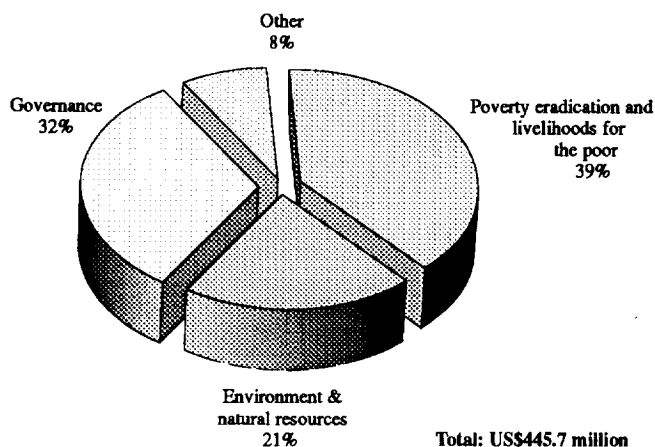
3. 下面几节讨论1996年开发计划署的成就,进展限制,为达到《开发计划署计划》(附件二)的五项目标必须采取的战略行动。

### A. 更加侧重消除贫困

4. 为了支助国家特定的优先项目和行动计划,1996年旨在加强开发计划署重点的主要方案拟订行动包括:(a) 执行新资源分配公式,其中指定更多的资源给最贫穷的国家(核心资源的几乎90%流入低收入国家,这里占了全世界穷人的90%);(b) 通过中期审查和评价,仔细修改现行方案的目标,确保新的项目属于可持续的人的发展重点领域;(c) 侧重咨询说明和国别合作框架,尤其是消除贫困。1996年,40项咨询说明和三种国别合作构架已经提交执行局。方案管理监督委员会对它们进行了审查,并同国别办事处交换了经验教训,也注意到了驻地协调员制度支助的全面情况分析工作的重要性,例如,目前执行的共同国别评价。

5. 开发计划署在将新的重点化为现实方面已经取得重大进展,因为1994年以来批准给方案拟定的资源显示:核心资源的39%直接拨给消除贫困和改善穷人生计;32%给管理;21%给环境。署长已经指示,开发计划署应当更加密切注意性别问题纳入开发计划署所有的主流活动中,以期促进男女平等,也已经在这方面承诺更多的资源(高达总数的20%)。

**THEMATIC DISTRIBUTION OF UNRESTRICTED RESOURCES  
(1994-1995)**



6. 催化手段(关于国别范例,见附件三)通过下列方式,在大约80个国家内的努力,帮助集中了国家反贫穷战略和计划的重点:(a) 国家人力资源发展报告--1996年50多个国家已经有国家人力资源发展报告,大约100个国家到1997年底计划有这些报告(见附件四);(b) 《消除贫穷战略行动》--在60多个国家内(附件五);(c) 专门为国家优先项目提供持续能力发展援助;(d) 在联合国系统内加强国家一级协作--协调一致的分析方案和方案。这些催化行动目的在于,通过下列方式在政策一级支助方案国家的努力:(a) 国家政策、统计单位、智囊团的能力建设;(b) 面向决策建立伙伴关系;(c) 提高决策者的能力以便监测可持续发展的人的发展进展情况;(d) 编制国家拥有的、特定国家的消除贫困战略;(e) 编制咨询说明和国别合作框架。这些手段透过讲习班,扩大使用了国家专才,便利分析进程资料的交流。

7. 已经设法使开发计划署管理的基金和方案进一步协作,包括:(a) 联合国资本发展基金(资发基金),新的重点放在消除贫困;(b) 联合国自愿人员方案(自愿人员方案)及其基层一级工作;(c) 发展中国家间技术合作特别股(技合特别股),该股目前正在建立贸易和私有化(例如,东欧、独立国家联合体(独联体)、拉丁美洲)信息网,同时更加注意小岛屿国家的需要。第12段提到了同其它基金,例如,全球环境融资和《蒙特利尔议定书》的关系。

8. 1996年使重点更明确的实务行动包括:(a) 提出消除贫穷作为《1997年人的发展报告》的主题;(b) 加强对经济政策决定与消除贫困之间复杂关系的政策分析;(c) 联系区域、国家专才和智囊团,以便扩大使用能力;(d) 利用信息和以知识为基础的网络作为发展资源,以便在各国之间和开发计划署内部分发准则和技术支助文件--到1996年底,61个国别办事处有充分的“互连网”连系(1995年20个),31个国别办事处设有主页(1995年3个);(e) 采取行动,使开发计划署的重点更侧重能力发展援助,按照1996年“对开发计划署的评价”各项建议(丹麦、印度、瑞典、联合王国政府提出的)由丹麦政府提供特别资金给3个国家。

9. 普遍认识到,贫穷的问题是多层面的、因国家而异:消除贫穷方面的限制在于观点、分析、业务各级。1996年对“咨询说明”和“国别合作框架”的审查结果指出,为了集中开发计划署的重点于消除贫穷,应当在不同的国家情况下找到适当的可持续的人的发展起点,持续改善分析和反应方法。在许多国家内,持续的挑战是,不同的机构和技术援助一起集中于消除贫穷(部门间问题)。《21世纪能力方案》援助指出,国家拥有的分析和边学边做是至关重要的,但是,穷人参与编制福利改善战略就意味着时间的投资。1996年印发的第一套贫穷情况分析问题培训材料和准则目前付诸审查,根据国别经验进行修改。

10. 今后的战略行动包括:(a) 考虑到方案国家的特定性质,继续目前进行的集中重点于消除贫困的工作;(b) 完成《1996-1997年计划》下的工作,例如,透过现代信息网,编辑和共用最佳作法;(c) 关于消除贫困,同其它联合国机构,尤其是结合联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发计划署、世界银行,加强密切协作;(d) 拟订改革管理工作“2001年开发计划署”所规定的行动。

#### B. 可持续的人的发展重点领域和消除贫困

11. 1996年,开发计划署致力于促进男女平等,通过有系统的监测和审查,更加密切注意将性别问题纳入对方案国家的所有宣传和支助。1996年的成就包括:(a) 增加资源促进男女平等;(b) 提高国别办事处能力(通过外地顾问、培训、技术文件、审查20个外地办事处经验);(c) 编制对性别问题敏感度的指标,作为分析和衡量业绩标准;(d) 在世界各地加强联合国系统、经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会、各非政府组织内部的伙伴关系,以便进行在北京举行的第四次妇女问题世界会议的后续行动。各种限制包括:(a) 必须认识到编制和应用方法时将性别问题纳入主流活动的复杂性;(b) 在制订方案时,没有充分纳入性别问题;(c) 必须支助方案国家编制良好作法模式。1997年将要采取的行动包括:(a) 改善性别情况分析方法,包括妇女劳动估价方法;(b) 利用开发计划署将性别问题纳入主

流方面,所汲取到的教训的分析结果,举行北京会议后续行动问题机构间工作队协商会议活动;(c) 透过培训,继续支助国别办事处;(d) 编制培训材料给方案国家,以便响应不同的国家环境。同时,联合国妇女发展基金(妇发基金)目前侧重战略行动和新的资料管理系统。

12. 开发计划署在侧重环境和贫穷问题时,查明了指标领域如下:(a) 可持续的农业和粮食安全;(b) 水资源和水生环境;(c) 穷人的能源需要;(d) 森林管理。1996年的成就包括:(a) 透过防治荒漠化和干旱办事处,在伙伴的协作下,支助43个国家执行《防治荒漠化国际公约》;(b) 发起《可持续能源倡议》,以便分析能源—贫穷关系和有利于穷人的新技术;(c) 利用《21世纪能力方案》帮助各国政府将环境与贫穷问题纳入国家发展计划。其中包括了玻利维亚和哥斯达黎加境内权力下放的规划;(d) 执行有关49个国家内490项活动的《蒙特利尔议定书》协定,包括287个投资项目,以便在私营部门的协作下清除氯氟碳水化合物和消耗臭氧物质;(e) 确保全球环境融资理事会批准有关人类和环境优先需要的31个新项目(4 700万美元);(f) 支助森林方面国际政策对话和国家能力发展;(g) 促进新的公私伙伴关系,联合国政府、消费者、商业界共同保护环境(例如,菲律宾可持续发展理事会)斯德哥尔摩水事研讨会之后,开发计划署同其它机构一起推动全球水事协会,以便管理淡水资源。

13. 有利的环境是可持续的人的发展工作的关键。主要方案记录(DP/1997/16/Add.1)指出,开发计划署日益侧重管理能力建设,方法包括:支助理事机构;改革私营部门;权力下放;联系民间社会组织。本文件附件六列出实例也通过同联合国系统和国家一级发展合作伙伴的协作,强调援助协调能力建设。1996年主要的成就包括:(a) 旨在支助管理机构、权力下放的方案,包括《城市环境保护当地倡议资金》等国际方案--1 100万美元,包括三个双边捐助者提供的双边费用分摊;公私部门管理;支助各国参与生境二会议(联合其他捐助者的1 500万美元城市管理方案);(c) 通过连到“万维网主页”(MAGNET)的国家网络,交流管理经验;(d) 题为“人的

可持续发展的管理”的开发计划署内部政策文件；(e) 改革进程和能力发展准则，例如，能力评价准则和计算机项目设计援助；(f) 培训材料、最佳作法研究、国家能力发展政策和方案实例。国别方案和区域方案也从多边和双边捐助吸引了资金，用于支助这个领域。

14. 1994年以来，开发计划署在可持续的人的发展重点领域的成就说明主要源自下列行动的相对优势：(a) 利用国别办事处网以分享广泛的、公正无私的、有关的最佳作法；(b) 为能力建设活动牵线搭桥促进良好管理——经济和政治转型期国家内消除贫困的关键；(c) 确保国家的所有权和可持续性。已经查明的限制包括：(a) 人的可持续发展的复杂性；(b) 国家的多样性；(c) 多种科技办法难以结合可持续人的发展。今后的行动包括：继续争取人的可持续发展的综合起点，交流经验，求教于试验中心。此外，开发计划署将在有关穷人的领域，例如，艾滋病毒——艾滋病、疟疾，同其他联合国实体进行合作。其中也包括有关最佳作法的分析和联网。

### C. 参与、民间社会、私营部门

15. 参与工作的民间社会可以帮助改善管理。开发计划署通过同民间社会和私营部门的合作，建立消除贫困战略和方案的国家所有权和可持续性。1996年开发计划署的主要成就包括：(a) 民间社会组织参与审查咨询说明，目前已经成为强制性作法；(b) 非政府组织和私营部门参与编制新的执行方法，订正有关的财务细则；(c) 小额信贷方面新的企业（例如，1997年2月在华盛顿特区举行的小额信贷高层会议推动了“Micostart”）；扩大开发计划署小额赠款倡议。这些努力仍然需要：(a) 民间社会扩大参与编制情况分析工作和其他方案拟订进程；(b) 加强联系国际和国家非政府组织促进能力建设；(c) 更加注意伙伴关系的可持续性；(d) 加强内部机制促进有关同民间社会组织进行协作的信息交流。

16. 1996年，私营部门联系通过开发计划署支助的“金钱事项提议”，得到加强，全球和区域会议打算利用该倡议加强公私之间的发展合作伙伴关系。1996年，执

行局关于私营部门与发展之间关系,举行了简报会议。已经同Guinness和Hewlett Packard公司建立了伙伴关系。

#### D. 新的方案拟订安排、监督和执行

17. 执行局第95/23号决定改变了开发计划署的方案拟订程序,以便在分配资源方面提供更多的灵活性,为设计重点更明确的方案给予更多鼓励。执行新的方案拟订安排涉及审查所有准则和监督方法。这种审查导致:(a) 新的方案拟订准则;(b) 开始精简方案拟订手段(包括国家执行和方案办法);(c) 电子形式的方案拟订手册。

18. 更大的方案拟订权力已经给予国别办事处,由区域局负责质量监督。第96/31号决定使得机构支助费用安排能够进一步简化、标准化、分散化。政策和方案发展支助、技术支助服务、行政和业务支助服务设施提供了1.8亿美元,国别办事处管理的其中的90%。国别办事处的工作目的在于,在国家伙伴、联合国专门机构、区域委员会的协作下,将这些资源的重点放在人的可持续发展。

19. 1996年提出的加强方案监督方法包括:新的方案管理监督委员会,总部和国家一级加强的项目评审委员会制度。方案管理监督委员会审查咨询说明和国别合作框架,以便确保新的方案拟订安排质量管制。该委员会结合订正的年度预算,设立了一种制度,以便共用可以重复的作法,监测各项方案。1997年,该委员会打算改善:(a) 方案执行质量和速度;(b) 配合评价要求;(c) 更加分散的方案批准进程范围内的会计责任。1997年将编制和应用方案影响的随机抽样标准。所有国别办事处将采用综合财务资料管理系统,以便改善方案资源管理,配合新的方案拟订安排。财务资料管理方案预算管理组件将于1997年底开始运作,然后是交易(支出)组件。

20. 1995年底,署长表示关切流动的核心资源有所增长,1997年和以后几年方案规划和获得批准缓慢下来。他呼吁增加1996年和1997年的方案拟订动力,以期确保充分利用目前可以列入方案的资源,奠定1997-1999年方案拟订期间的基础。执行工



作缓慢原因的内外因素已经在执行局1996年第三届常会上付诸讨论(DP/1996/CRP.19),并载于协理署长在1997年第一届常会上的说明。

21. 为了改善方案执行工作,已经采取了下列措施:(a) 区域审查之后,16个方案拟订不足的大国已经成为诊断对象;(b) 为了监测1997-1999年支出指标的执行情况,已经设立了特别的执行工作队;(c) 署长按照“核心资源指定指标”,拨出了资源大约140亿美元作为“预付拨款”;(d) 署长从紧急储备金拨出了200万美元用于执行支助设施,以便增加1997-1999年方案质量、承诺、执行;(e) 已经促请各区域局和各驻地代表最高优先展开执行,同时充分注意到质量;(f) 执行委员会已经就进展情况定期获得简报。特别注意要恢复1997年方案核准到可以接受的程度。将在1997年第三届常会上提出1997-1999年执行工作报告。

#### E. 人的可持续发展办法

22. 通过能力发展和资源调动的2种重要的人的可持续发展办法是国家执行和方案方式。按照大会第47/199号决议,国家执行占了1996年全部项目预算的79%;按照1995年评价结果,国家执行目前在方案国家内建立更多的资历更深、更强大的国家所有权、更高的成本效益。1996年完成的大多数咨询说明和国别合作框架包括承诺要采用国家执行。开发计划署响应了1995年评价报告和1994-1995年审计委员会报告(A/51/5/Add.1, 补编第5 A号)查明的限制,方法包括:(a) 订正责任和会计责任准则;(b) 提出评价战略促进国家执行;(c) 改善监测国家执行对消除贫困和可持续发展的贡献。1997年7月提交执行局的DP/1997/CRP.8号文件的目的在于审查经验,查明取得的教训,规定各项措施,以便加强会计责任、简化程序、支助能力鉴定、澄清审计和评价和监测作用。它也预计建立新的概念框架,以便改善执行。署长优先要采取该文件提议的行动,要通过会计责任框架审查进展情况。

23. 虽然更多的国家目前采用方案方式,但是,开发计划署1996年内部鉴定工作查明的限制包括:(a) 对问题不够了解、缺乏训练;(b) 手段过于复杂,包括财务管

理程序；(c) 对于各国政府如何应当评价自己的方案和进行公共部门、民间社会内的人力鉴定；(d) 必须在国家一级协调捐助者的程序。一般说来，方案方式联系有关成本和利益的国家执行。1996年行动包括：(a) 用不同的语文编制培训材料；(b) 用新的方案拟订安排简化和协调这种手段；(c) 用适当的软件完成用户指南；(d) 计划程序协调问题捐助者协商会议；(e) 准备1997年评价订正的程序。评价工作将查明普遍共用的最佳作法。

#### F. 加强国别办事处

24. 为了支助不同国家的人的可持续发展工作，执行新的方案拟订安排，调动资源，加强同联合国系统和其它有关方面的协作，以期提高国别办事处的能力。为此目的，要求在1996年期间，各驻地代表同所有有关的总部单位、尤其是下列方面，进行合作：(a) 各区域局，它们支助了管理构架、咨询意见、培训以及连同人力资源厅的援助，使核心能力配合国别办事处需要；(b) 政策和方案支助局，它提供了同各国别办事处协调制订分析手段、全球研究活动、方法学指导。也积极争取在国家一级的业务方面配合开发计划署管理的基金和方案。同联合国系统的协作详情载于第二.G节。符合《开发计划署计划》目标的具体例子包括：(a) 使用那些配合国家需要的专家(性别、艾滋病毒/艾滋病、管理和可持续发展能力建设问题顾问，国家和国际经济学家)；(b) 增加使用培训和面向问题的区域讲习班，使用1996年开发计划署编制的消除贫穷手册；(c) 开始由系统地三年期审查国别办事处业绩和需要；(d) 采用更加有效的当地征聘、通信、预算编制、自动化措施。

25. 属于“实验中心”的8个国别办事处探讨了如何使用更多的面向影响的、具有成本效益的技术。通过驻地代表引导的协调进程和电话管理工作所查明的外地办事处能力限制包括(a) 需要比较便利的实质性技术支助；(b) 倾向于从上到下的业务管理办法；(c) 缺乏有系统的资料收集、分析、分发；(d) 耗时的程序。已经采取措施，使决策工作进一步分散，使工作人员支助系统更加接近国别办事处(见DP/

1997/16/Add.7)。

### G. 联合国系统范围内的开发计划署

26. 第94/14号决定所载的第2项开发计划署组织目标在于结合联合国发展系统发挥更加积极的综合作用。开发计划署目前通过业务支助充分结合项目职能。达到这项组织目标。为了补充以下几段,提交经济及社会理事会的报告(DP/1997/15),提供更加详细的分析,包括关于支助联合国为确保执行大会第50/120号决议所编制的管理进程。

27. 1996年,开发计划署对联合国取得成功所作的最明显的承诺是,提供财力、物力资源给驻地协调员。核心资源的6%和驻地代表时间的50%已经花在加强开发计划署支助驻地协调员制度和开发计划署参与改善联合国系统政策的连贯性和协调性。已经估计开发计划署给驻地协调员支助的直接和间接支助每年达到1亿美元。

28. 此外,开发计划署已经开始加强驻地协调员制度,方法包括:(a) 提供业务经费(估计达800万美元)给1996年驻地协调员工作本身,从而配合执行局批准的1997-1999年新的安排;(b) 按照后续方案拟订安排“核心资源指定指标1.1.3”,提供特别经费,用于支助驻地协调员应付突然的危机,或者编制整体的战略构架,以利危机情况下的规划;(c) 1996年同都灵的联合国职员学院扩大培训方案,以便包括全部现任驻地协调员的69%;(d) 建立一种网络,以便驻地协调员共用最佳的手段;(e) 帮助改善驻地协调员年度报告的格式;(f) 通过联合国秘书长分派给署长的责任,在总部和国家两级确保政策的连贯和协调。开发计划署已经设法通过支助行政协调委员会(行政协调会)有关主要会议后续行动和非洲的倡议(DP/1997/16/Add.2)将协调重点从资料交流转移到面向目标的协作。

29. 国家一级的成就包括:支助拟订国别战略说明,使方案周期同其它联合国基金和方案(26个国家,到1999年底另外计划54个的方案周期互相配合。到1997年底,52个国家将出现联合国组织的共同房地。已经扩大使用共同事务。开发计划署在国

家一级作为联合国会议的后续行动,负责将行政协调会批准的驻地纳入国家消除贫穷行动计划。

30. 同布雷顿森林机构互相补充:1996年,开发计划署同世界银行签署了新的援助协调协定,其中规定:(a) 世界银行和开发计划署在协商小组和圆桌会议援助协调机制下各自的作用;(b) 以国家为基础的协调;(c) 冲突后情况下的合作。开发计划署目前同世界银行建立“非洲境内能力建设伙伴关系”。世界银行目前同开发计划署和其它专门机构一起提供联合国全系统支助给“联合国全系统特别援非倡议”(见DP/1997/16/Add.2)1996年,开发计划署同国际货币基金组织(货币基金组织签署了合作函,目的在于加强两组织之间的协作。开发计划署同其它国际组织和联合国机构建立了新的伙伴关系,例如:同联合国环境规划署(环境规划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、全球环境融资)、国际移民组织(移民组织)的新的协定;扩大同区域经济委员会和开发银行的协作。作为新的机构间机构,编制了《联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案》(艾滋病方案),通过国家一级驻地协调员系统进行工作:到1996年底,96个国家有了联合国艾滋病毒/艾滋病团体。开发计划署侧重建立国家能力,以便解决艾滋病/艾滋病的发展问题。

#### H. 开发计划署在处于危机和特殊情况国家内的作用

31. 在处于危机和特殊情况国家内开发计划署设法在协调人道主义活动的人道主义事务部(人道事务部)的密切协作下,成为有效的发展伙伴。在沟通“救济与发展”方面,开发计划署也同难民专员办事处、儿童基金会、世界粮食计划署(粮食计划署)密切协作。日益了解到,紧急期间发展并没有停止。如果救济工作可以帮助持久解决问题,就必须继续积极支助可持续的人的发展,同时用新的补救倡议去补充紧急行动,以免再度发生危机。开发计划署的工作重点放在下列主要领域:(a) 支助紧急行动;(b) 方案拟订促进和平与复苏;(c) 地区重建以期安置流离失所的居民;

(d) 复员战士重返社会; (e) 排雷行动; (f) 重建机构和改善管理; (g) 安排国家选举; (h) 管理方案援助的执行。已经按照“核心资源指定指标1.1.3”总共拨出了3 660万美元给1996-1997年32项救济行动。

32. 开发计划署和其余的联合国系统的工作互补详情已经提交执行局1997年第二届常会(DP/1997/CRP.10)在有关的国家和联合国系统内的伙伴的密切协作下,1996年的特别成就包括发动有关下列事项的20项新的特别发展倡议:安哥拉和马里境内的复原和重返社会;柬埔寨和老挝人民民主共和国境内的排雷行动,柬埔寨和海地境内的选举支柱;阿富汗、阿塞拜疆、波斯尼亚-黑塞哥维那、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、格鲁吉亚、危地马拉、中美洲、巴勒斯坦境内地区(通常在流离失所者的返回区);黎巴嫩境内社会经济恢复;卢旺达境内政府方案规划和监测能力建设;萨尔瓦多境内的和平建立;哥斯达黎加和尼加拉瓜境内气旋后重建。1996年3月,开发计划署领导的多学科联合国系统波黑特派团协助了《代顿协定》承认的政府结构,以便编制1.1亿美元重建、管理、经济转型方案。

33. 为了支助国别办事处进行预防性和纠正性发展,已经拟订了新的业务准则和模式。已经扩大了《灾害管理训练方案》对于世界各地最需要的15名紧急员额,已经制订了拨款标准。为了沟通救济发展的已经同世界银行、难民专员办事处、移徙组织建立了必要的新的谅解。方案和业务问题协商委员会批准了机构间危机后复苏战略的各项原则,包括面向所有联合国活动的新的战略构架。根据估计,复苏战略构架属于面向联合国、其它多边和双边活动的通盘计划方面演变中的协商一致意见,尤其属于不同的经费筹措与规划机制之间的统一要素。根据健全的分析,它在合并救济与发展规划机制成为共同的远景方面,产生独特的价值。已经在卢旺达建立了这种战略构架。

34. 开发计划署和人道事务部联合提议并正在试行“扩大联合吁请进程”,以便缩小救济与发展之间的差距。机构间指导委员会和其它论坛一旦批准该机制,在环境许可下,扩大的机构间吁请会包括按照人道主义协调员职能所编制的第一部分

和按照驻地协调员职能所编制的补充性第二部分。第一部分将侧重紧急救济援助，以及复原进程。和国内流离失所者、难民重返社会的初期阶段，同传统的吁请一样。第二部分将侧重下列长期需要：复员士兵、国内流离失所者和难民的恢复和重返社会；有关选举、私法制度、警察和培训、体制建立的管理问题；长期重建和发展。开发计划署目前争取同联合国救济机构的伙伴关系，以便补充救济和发展投入的方案拟订工作。

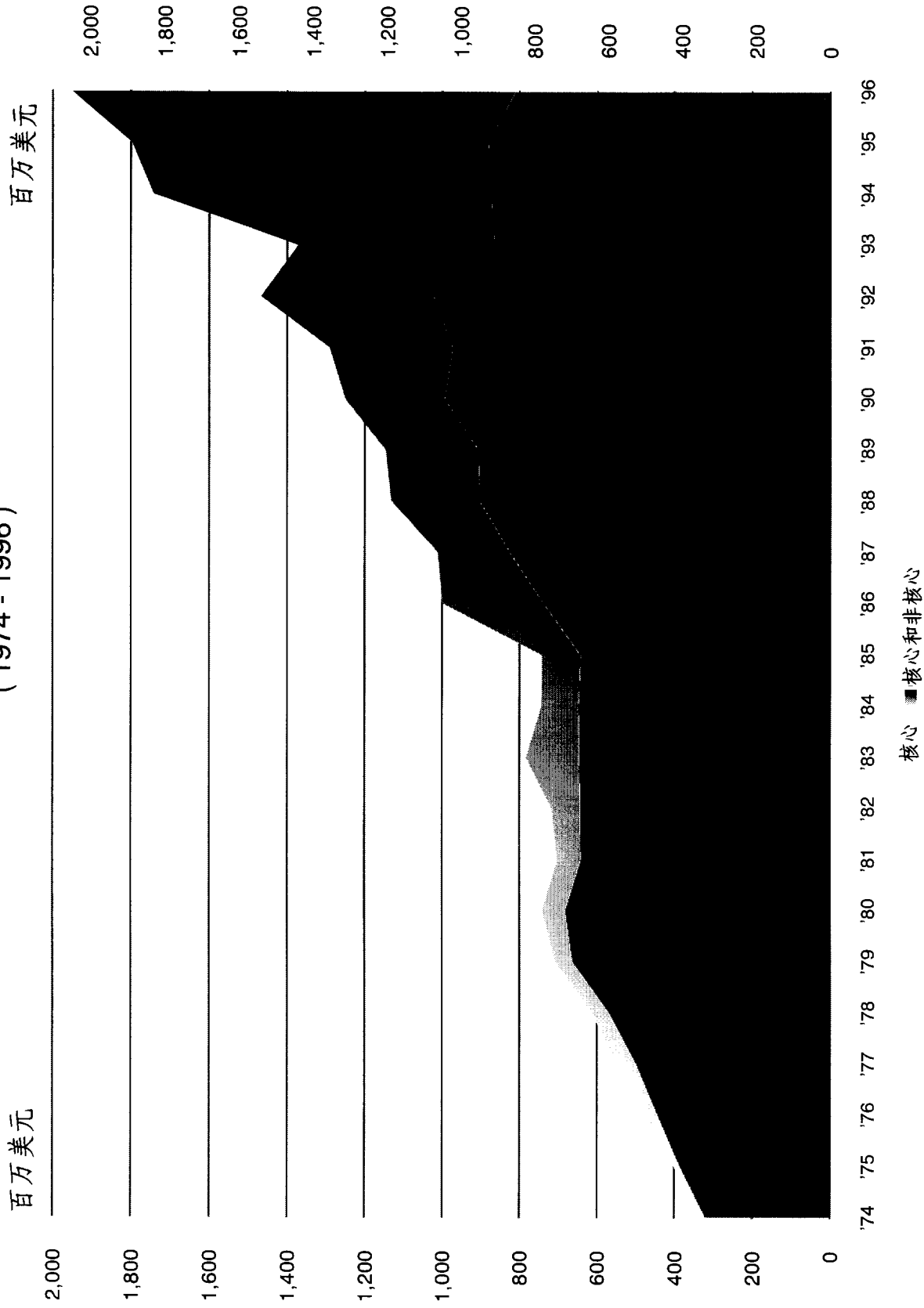
## I. 资源

35. 第五个方案拟订周期期间对开发计划署核心资源的年度捐款有所拨动，从1992年高额11.779亿美元到1995年9.03亿美元，到1996年8.5亿美元。1997年认捐额指出，核心资源将稍为超过1996年的8.5亿美元。不过，同段期间，核心资源加上非核心资源的全部资源从1992年的17.391亿美元增加到1995年的19.25亿美元。1996年估计为20亿美元。

36. 核心资源仍然是公正无私的、普遍的双边援助的首要手段，也将继续成为开发计划署的资源基础。不过，开发计划署传统的方案捐助国在扩大核心资源时面临了限制。传统的主要捐助国的预算目前似乎未定核心捐款的增长最高额，尽管重点放在可持续的人的发展和低收入的国家。开发计划署核心资源反印，这些国家的援助目标。因此日益增加的核心捐款具有两方面的意义：(a) 提高开发计划署的效率和透明度以便更加吸引那些可能精减自己援助基层结构的主要捐助者；(b) 向新增加的捐助者表示开发计划署的核心资源对象国家是可能的经济伙伴。署长认识到核心资源同非核心资源的相互依存性，一种资源的增加会导致另外一种资源的增加，以便通盘发展合作构架产生作用。

# 对开发计划署的捐款<sup>a</sup>

(1974 - 1996)



<sup>a</sup> 费用分摊、信托基金、管理基金。

37. 开发计划署认识到,必须指出竞争日益利害的环境下所花的金钱价值。执行局已经强调,开发计划署的通讯战略应当突出有关有效执行和方案影响的具体实力。1996年的成就包括:完成了联合筹资准则,目的在于反映非核心方式以及考虑到评价工作带来的教训。曾经强调区域局协调下国别办事处个别的联合筹资战略。资源调动指标以综合估计国别办事处业绩的方式,联系方案执行和质量。

38. 为了扩大开发计划署的财务基础,作为有前途的新手段,执行局使得开发计划署能够同私营部门开始发展工作的伙伴。已经为那些建立私营部门筹资伙伴关系的国别办事处编制了筹资倡议和准则。将继续监测每种伙伴关系的今后方向。成功的圆桌会议导致了捐助国政府和多边机构对下列等国家作出了大量承诺:刚果(认捐了9亿美元),卢旺达(认捐了6.17亿美元),塞拉利昂(认捐了2.31亿美元)。所有伙伴在圆桌会议后续行动方面作用的改善导致了正在全部修改目前的程序。

#### J. 宣传和建立伙伴关系

39. 开发计划署执行了首项通讯和宣传战略,该战略的目的在于,提高群众对开发计划署结合联合国发展作用所采取的行动的认识和理解。1996年,国家一级公共事务倡议高度重视了联合国系统和开发计划署。为此,拨款240万美元:(a) 几乎所有国别办事处任命了公共事务干事;(b) 100多个国别办事处印制了国家通讯和宣传战略;(c) 已经为驻地代表、副驻地代表、公共事务干事,举办了公共事务培训讲习班。6种语文的手册支援了这些讲习班。最后,举行了为期一周的新闻简报、讨论会、电视/无线电节目、许多活动,重点放在“消灭贫穷国际日”(10月17日)。已经在斐济、吉尔吉斯斯坦、马拉维、卢旺达、特立尼达和多巴哥、乌兹别克斯坦,推动了反贫穷倡议。

40. 由于全球推动《1996年人的发展报告》和有关的国家和区域讲习班,传播媒介对经济增长和人的可持续发展,发生了很大的兴趣。在区域一级,1996年宣传工作帮助界定了国家领导人对人的可持续发展、尤其是消灭贫穷的政治承诺。例如11



月伊比利亚-美洲国家总统和首脑第六次首脑会议,便利了就拉丁美洲管理问题议程的10个优先项目达成协商一致意见。1996年期间编制的新的宣传手段包括:关于主要发展问题的一系列讨论文件;旨在促进发展问题辩论的修改的《选择杂志》;关于贫穷的公共事务电视宣布;“互联网的”扩大用途(见第8段)。同议员、非政府组织、民间社会组织、学术机构的新伙伴关系,已经欧洲、北美洲、非洲境内可持续发展人的发展问题多次会议、讲习班、讨论会等,建立起来或得到加强。全世界60多个城市加入了开发计划署的国家反贫穷城市同盟。

41. 全球竞争能力和人的发展问题1996年Paul Hoffman讨论扩大了听众到私营部门。通讯领域已经查明的限制包括:(a) 书面和口头传播的政策消息不够清楚;(b) 整个开发计划署害怕传播媒介的习惯;(c) 通讯领域的资金投资不足。关于这些限制的建议包括:(a) 查明可持续的人的发展问题宣传材料,以便所有工作人员在讨论会和其它地点同传播媒介进行联系;(b) 改善食物和业务政策工作人员与传播媒介工作人员之间的关系;(c) 鼓励所有工作人员投资时间于编制和传播有关开发计划署的作用和活动的明确信息;(d) 从组织预算中拨出更多的经费给通讯和宣传工作。PD/1997/17号文件另外说明通讯和宣传战略,并且讨论署长关于开发计划署资料 and 出版物政策的报告(DP/1997/22)中提出的问题。

## K. 评价

42. 1996年期间,总共进行了117项开发计划署资助的项目评价,这些评价已经列入中央评价数据基。已经倡议并中央管理6项战略评价和1项国别方案评价。为全面的开发计划署方案取得成功,最重要的6项条件是:(a) 最后受益者在直接有关时参与拟订和执行各项活动;(b) 符合实际的方案目标;(c) 用基线数据和指标估计进展情况;(d) 在日益分散的组织内,同方案国家和国别办事处交换教训和评价结果;(e) 监测和评价工作作为方案改善和责任制度的手段;(f) 根据目前的进展进一步加强遵守情况。

43. 1990年开发计划署评价职能的加强措施包括(a)通过汇报方案管理监督委

员会,更加密切跟踪评价遵守情况;(b) 通过编制和测试中央评价数据基使之对用户更加友善利用方案管理监督委员会和方案审评委员会确保汲取教训,以便扩大地、更有系统地分发评价结果;(c) 通过政府官员参加的区域讲习班(例如,在捷克共和国和马来西亚),提高认识和能力,以便评价和利用汲取到的教训;(d) 订正开发计划署监测和评价准则(将于1997年分发);(e) 训练副驻地和初级专业人员在业务方面加强评价工作;(f) 改善业绩影响鉴定方法。DP/1997/15号文件报导了同联合国系统的协作。

44. 为了确立基线以估计个别的可持续的人的发展项目和方案的进展情况,需要继续注意。评价倾向于侧重业务进程管理,而非发展影响。评价的有效利用联系该组织的学习需求程度。为了提高方案效能,开发计划署加强学习,必须进一步加强评价职能。署长承诺要加强评价职能,同时确保用于方案业绩,维持评价职能的独立性。详情载于DP/1997/16/Add.4号文件。

#### L. 更精简、更有效、更负责的组织

45. 为了提高组织效率,已经编制了更好的商业作法。已经执行了有关减少费用的两年期预算战略,这是1992年以来第3项这种战略。1992-1997年期间,开发计划署实际减少了行政预算15%以上,裁减总部工作人员32%和全部正规工作人员15%。开发计划署同人口基金、儿童基金会编制了一项提议,目的在于协调用于1998-1999年预算的预算内容。1998-1999两年期预算战略将提交执行局1997年第三届常会。

46. 管理及及时的、有用的资料是有关发展合作和有效行政的以知识为基础的手段所不可缺少的。1996年的成就包括:(a) 执行综合管理资料系统的第一版本;(b) 1996年7月行政资料管理系统样本,将于1997年完成的综合方案管理和综合管理系统分系统的优先组成部分;(c) 1996年8月改良的电子文件处理系统样本和1997年计划的系统发展;(d) 财务资料管理系统,将提供方案预算资料。已经根据1995年开始的工作,采取了行动,以便1997年中期以前,用增强的信息和资料交换系统来代替目前的电子邮件系统。1996年已经采取行动更新全部目前系统,同时考虑到:(a) 全

球信息技术未来的；(b) 必须确保编制中的开发计划署分系统符合2001年开发计划署的责任制度、行政和知识发展需要。

47. 1996年,推动了1996-1999年人力资源战略,目的在于确保,开发计划署具有适当的技能去对付服务对象国家内广泛围的发展挑战。关键的要素是:(a) 设立有效的专业性人力资源管理组织;(b) 在决策方面更敏感地认识到比较公平的性别平衡来落实人力资源措施;(c) 提高以交易为基础的服务的效率;(d) 使服务保持具有竞争性利益和条件;(e) 奠定基础以便主要工作人员继续学习和得到学习机会。1996年曾经特别争取及时部署工作人员到困难情况下的国家。为了培养国际和国家工作人员,已经推动了新的管理发展培训方案。其它行动包括:执行第1阶段的综合管理资料系统以便管理福利和津贴;对于极端困难的工作地点的条件,采用新的办法;扩大使用试办的限期活动合同。为了改善效率,已经执行有关商业进程的责任下放。已经倡议试行鉴定驻地协调员和各种机制的业绩,以便驻在各国的联合国机构提供回馈。

48. 由于胜利完成1995-1996年提早离职方案,使得工作人员/员额情况接近平衡,但是没有达到开放的空缺,这种情况会限制1997年的人力资源管理,一直到出缺不补、额外离职、其它措施开始生效。性别平衡政策制定了1995-1997年指标:1997年底全面指标38:62(男女)已经达到。P-5至D-2级别管理员员额指标是28:72(男女):1996年底,已经达到了24:76。关于D-1和D-2级别妇女指标20%,D-2级别已经达到。到1996年底,与驻地代表领导了22个国别办事处,比1993年多了一倍。面临的挑战是,创造环境,以便认识到个人的才能和贡献,以及支持到处流动的工作人员的工作-家庭要求。1996年举行了首次全球工作人员交流论坛,用遥距会议将40多个国别办事处同联合国工作人员联系起来。涉及工作人员的其它措施包括1996年9月4全球工作人员和管理调查。对于开发计划署设有办事处的132个国家内离国人员,开发计划署首先创立了就业条件问题电子索取数据基。

49. 确保充分负责作用开发计划署资源是最高需要密切结合的预防办法包括:

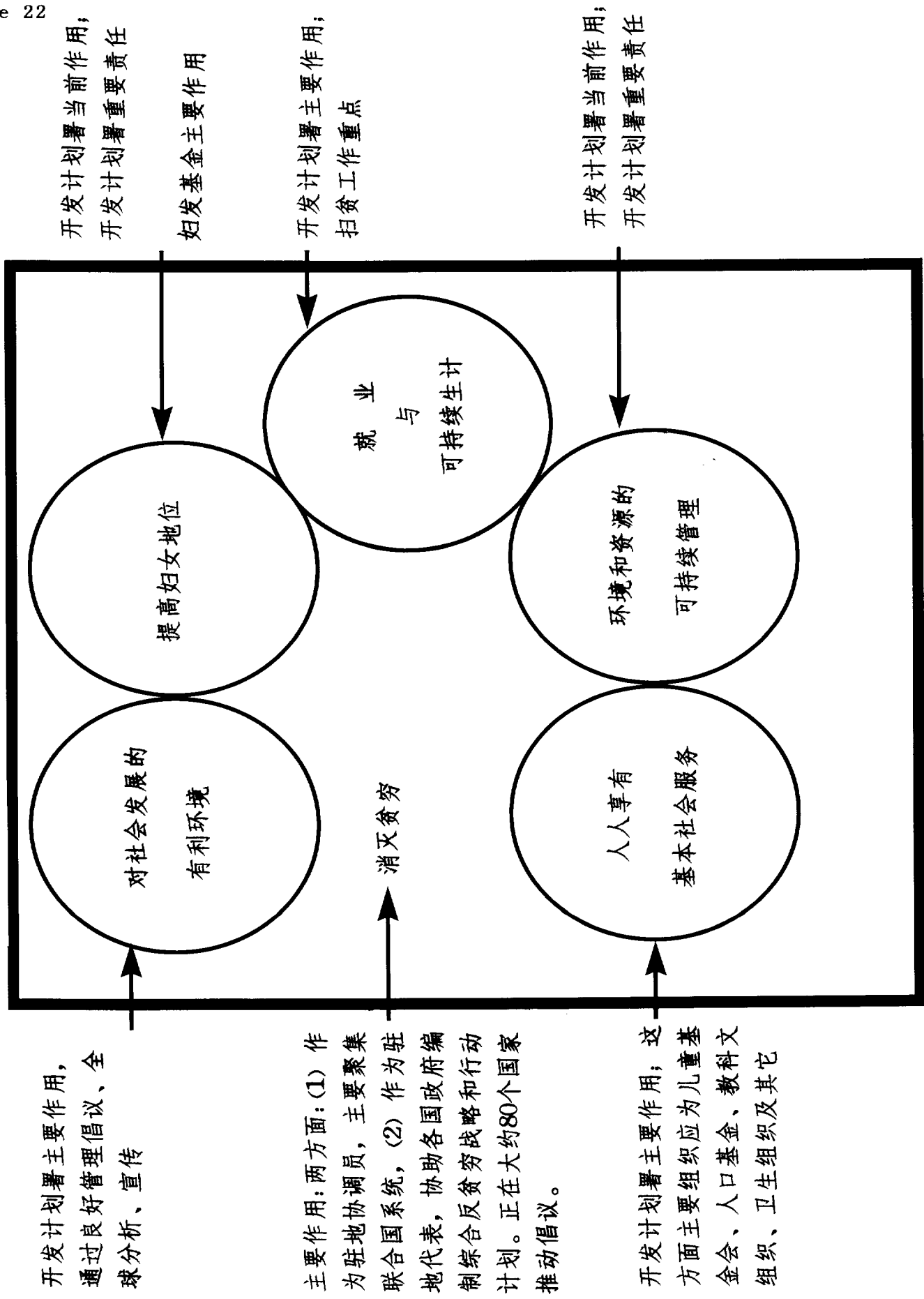
查明各种风险,估计各种问题,创造工作环境以便内部管制系统鼓励创造力和负责任的承担风险。这种办法加上传统的审计责任和审计独立性,可以导致健全的责任制度。署长充分承诺要在开发计划署内建立这样的责任。审计和管理审查司的调查能力继续通过执行审计委员会的建议(A/51/5/Add.1)得到加强。更加积极的监测工作已经提高了遵守率(从1995年的52%到1996年61%,1997年的指标定为70%),以及对国家执行项目的审计质量。为了扩大审计范围已经扩大使用了国际会计公司。通过数据基践踏各项审计建议的执行情况,加强了后续行动。管理审查和监督委员会已经设立,以便向署长和执行局保证,开发计划署的责任制度进行有效运作。成员包括严重性、内部监督事务厅。将于1997年落实的开发计划署新的事后责任制度已经规定个人和管理人员责任标准以及工作人员行为规范(详情见DP/1997/16/Add.6号文件)。

### 三、2001年的开发计划署

50. 1994年,为了响应改革立法,开发计划署推动了整套的改革活动,目的在于重新界定其任务、优先次序、重点。1995年,积极地参与性进程开始加速改革,以便提高开发计划署的能力,成为联合国系统内发展合作方面的有效伙伴。1994年以来对立法的明显响应行动包括:(a) 援助面向4项优先发展需要;(b) 根据奖励和业绩而调拨方案资源;(c) 在全球和地方支助联合国系统内的协调;(d) 调动资源给人的可持续发展;(e) 用更精简的、更负责的管理进行运作。1996年5月以来改革进程有所加强,因此查明了开发计划署今后行动的三个特点:(a) 提供高质量的发展服务,以便迅速地、负责地满足方案国家的可持续的人的发展需要;(b) 通过效能和响应帮助穷人;(c) 建立根本结构和基层构架促进效率、责任制度、良好管理。已经计划在1997年年度会议之前,同执行局进行进一步协商,还有1996年第三届常会和1997年第一届常会上的协商。署长在DP/1997/16/Add.7号文件中,提出一套改革办法,这方面进一步资料将载于后来的会议室文件。作为发展伙伴,开发计划署承诺要改善业绩;改革管理进程是朝着这个方向的重要步骤。

附 件

附件一：开发计划署重点领域



开发计划署主要作用，通过良好管理倡议、全球分析、宣传

主要作用：两方面：(1) 作为驻地协调员，主要聚集联合国系统，(2) 作为驻地代表，协助各国政府编制综合反贫穷战略和行动计划。正在大约80个国家推动倡议。

开发计划署主要作用，这方面主要组织应为儿童基金会、人口基金、教科文组织、卫生组织及其它

开发计划署当前作用；  
 开发计划署重要责任

妇发基金主要作用

开发计划署主要作用；  
 扫贫工作重点

开发计划署当前作用；  
 开发计划署重要责任

## 附件二

### 《1996-1997年开发计划署计划》

#### 五项主要的业务目标

- 支助方案国家争取达到人的可持续发展,为此目的加强国别办事处和总部
- 有效执行新的方案拟订安排,确保加强执行
- 发挥有效的宣传作用,组织群众,调动资源给人的可持续发展
- 加强开发计划署在联合国系统和其它地方的伙伴关系,提高开发计划署在处于危急和其它特别情况的国家内的业绩
- 设立更精简的、更负责的学习组织

说明:《计划》的根本原则包括:诚心达到执行局第94/14号决定列出的开发计划署的三项目标和第95/22号决定订正的该组织的方案任务。这些目标要求,开发计划署建立其全球的人的可持续发展能力;加强其在联合国系统内可持续的人的发展工作业绩;支助国家推动的、国家拥有的其中列消灭贫穷为最高优先人的可持续发展方案。

资料来源:《1996-1997年开发计划署计划》

### 附件三

#### 社会发展问题世界首脑会议的后续行动：国别范例

国家人力资源发展报告。开发计划署国别办事处日益支助印制国家人的发展报告，以便补充全球的《人的发展报告》。1996年，50多个国家有国家人的发展报告；到1997年底，估计100多个国家会有。国家人的发展报告下列用途的国别范例：良好的内部政策对话（例如，多哥）；政策拟订（例如，东欧和独联体国家）；宣传以组织群众（例如，约旦和黎巴嫩）；监测国家人的发展进展情况（例如，东欧和独联体国家）。越来越有用的是次国家的国家人的发展报告（例如，巴西、埃及、印度）和定期的国家人的发展报告（例如，孟加拉国）。80多个国家内消灭贫穷和可持续生计能力发展，包括：60多个国家内目前执行的导致公共支出改组的新的《贫穷战略倡议》（例如，布基纳法索）；编制消灭贫穷政策构架（例如，博茨瓦纳）；印制官方的贫穷情况报告（例如，伊朗）；监测经济改革对易受害群体的影响（例如，蒙古），建立经济管理能力和非洲的36个国家），设计和执行国家灭贫方案（例如，中国、印度、蒙古、23个非洲国家）；支助微型企业，包括1996年为搞活私营部门所倡议的“MicroStart”项目。这些倡议也使得贫穷社区能够通过社会动员获得资产（例如，分区域的南亚方案）；培养穷人的技能和提高穷人的生产力（例如，阿根廷、玻利维亚）。各种环境下良好施政能力建设范例包括：《非洲施政特别倡议》和可重复的国家调查官员方案（例如，立陶宛、萨尔瓦多、危地马拉）；革新手段促进可持续生计，经由穷人能够运用科学和技术，例如，通过改良的农村生产技术（例如，不丹）创造收入；通过科学家网络（例如，在亚太区域）为妇女扩大经济机会。



附件四

提出国家人力资源发展报告的国家

非洲区域

国家	1996年
安哥拉	X
贝宁	X
博茨瓦纳	
布隆迪	
喀麦隆	X
佛得角	
中非共和国	X
乍得	
科摩罗	
刚果	
科特迪瓦	
赤道几内亚	
厄立特里亚	
埃塞俄比亚	
加蓬	
冈比亚	
加纳	X
几内亚	
几内亚比绍	
肯尼亚	
莱索托	
利比里亚	
马达加斯加	
马拉维	
马里	X
毛里塔尼亚	X
毛里求斯	
莫桑比克	
纳米比亚	X
尼日尔	
尼日利亚	
卢旺达	
圣多美和普林西比	
塞内加尔	
塞拉利昂	X
南非	
斯威士兰	
多哥	X
乌干达	X
坦桑尼亚联合共和国	
扎伊尔	
赞比亚	
津巴布韦	

附件四(续)

亚洲及太平洋区域

<u>国家</u>	<u>1996年</u>
阿富汗	
孟加拉国	x
不丹	x
柬埔寨	
中国	
朝鲜民主主义人民共和国	
斐济	
印度	x
印度尼西亚	
伊朗伊斯兰共和国	
老挝人民民主共和国	
马来西亚	
马尔代夫	
蒙古	
缅甸	
尼泊尔	
巴基斯坦	
巴布亚新几内亚	x
菲律宾	x
大韩民国	
萨摩亚	
斯里兰卡	
泰国	
越南	
太平洋分区域	x

附件四(续)

阿拉伯国家区域

<u>国家</u>	<u>1996年</u>
阿尔及利亚	
巴林	
吉布提	
埃及	x
伊拉克	x
约旦	
科威特	
黎巴嫩	
阿拉伯利比亚民众国	
摩洛哥	
卡塔尔	
沙特阿拉伯	
索马里	
苏丹	
阿拉伯叙利亚共和国	
突尼斯	
阿拉伯联合酋长国	
也门	

附件四(续)

拉丁美洲和加勒比区域

<u>国家</u>	<u>1996年</u>
安圭拉	
安提瓜和巴布达	
阿根廷	X
阿鲁巴	
巴哈马	
巴巴多斯	
伯利兹	
百慕大	
不丹	
玻利维亚	X
巴西	X
英属维尔京群岛	
开曼群岛	
智利	X
哥伦比亚	
哥斯达黎加	X
古巴	
多米尼加共和国	
厄瓜多尔	
萨尔瓦多	
危地马拉	
圭亚那	X
海地	
洪都拉斯	
牙买加	
墨西哥	
蒙特塞拉特	
荷属安的列斯	
尼加拉瓜	
巴拿马	
巴拉圭	X
秘鲁	
圣基茨和尼维斯	
圣卢西亚	
圣文森特和格林纳丁斯	
苏里南	
特立尼达和多巴哥	X
特克斯和凯科斯群岛	
乌拉圭	
委内瑞拉	X

附件四(续)

欧洲和独立国家联合体

<u>国家</u>	<u>1996年</u>
阿尔巴尼亚	X
亚美尼亚	X
阿塞拜疆	X
波斯尼亚—黑塞哥维那	
保加利亚	X
克罗地亚	
塞浦路斯	
捷克共和国	X
匈牙利	X
哈萨克斯坦	X
吉尔吉斯斯坦	X
立陶宛	X
马耳他	X
波兰	X
白俄罗斯共和国	X
爱沙尼亚共和国	X
格鲁吉亚共和国	X
拉脱维亚共和国	X
罗马尼亚	X
俄罗斯联邦	X
斯洛伐克共和国	X
塔吉克斯坦	X
土耳其	X
土库曼斯坦	X
乌克兰	X
乌兹别克斯坦	X
南斯拉夫	X

## 附件五

### 《消除贫穷战略行动》

《消除贫穷战略行动》从1995年发展问题世界首脑会议之后开始推动,目前提供60多个国家,目的在于帮助:

- 提高群众认识到贫穷的程度,分布情况、原因;
- 建立政治空间以便辩论国家发展优先次序;
- 提高政府机构和民间社会的能力,以便收集、分析、监测社会指标,审查公共政策、预算、对人民福利产生影响的方案;
- 改善主管社会和经济政策的机构之间的协调;
- 使公私部门、民间社会就本国最有效的消除贫穷方法达成协商一致意见。

几乎一半的项目源自低收入国家,大约40%源自最不发达国家。就人的发展而言,提案的40%以上源自人的发展处于低水平的国家,另外50%属于人的发展处于中等水平的国家。很多项目帮助国家伙伴估计全国各地的贫穷程度和分布情况方法包括支助家庭调查、贫穷估计、人的发展报告、其它查勘工作。重点放在:用质量较高的贫穷和福利指标来补充收入和支出数据,收集和分析按区或省开列的数据,提高;国家和国家以下各级的贫穷查勘和测量能力。

在71个国家内,目前支助提高国家内部能力,以便在目前持续的基础上监测和分析贫穷问题,例如,通过设立国家贫穷状况监测系统,提供有系统的社会指标和贫穷趋势资料,协助编制各项政策。《行动》的另外一个重点领域是支助体制和政策审查。《行动》项目正在帮助估计经济改革和调整政策对贫人和易受害群体的影响,劳工市场未来趋势的影响,目前社会服务提供机制的影响。许多国别项目突出加强社会安全网和支助微量金融、小型企业、微型企业。由于最近挪威捐助300万美元,用于支助缔结和执行20/20协定,基本社会服务工作正在起步。开发计划署目前也帮助创造政治空间,以便辩论发展政策和优先效率,尤其是增长、贫穷、分配问题的相互作用。《行动》项目便利政府官员、私营部门领袖、民间社会、专家展开广泛讨论,以便作为跳板,就国家减贫战略基础,达成全面协商一致意见。

按人的发展水平各国核可的  
《消除贫穷战略行动》项目

人的发展处于低水平

---

阿富汗  
安哥拉  
不丹  
布基纳法索  
柬埔寨  
中非共和国  
吉布提  
埃塞俄比亚  
冈比亚  
加纳  
几内亚比绍  
肯尼亚  
印度  
马拉维  
马里  
毛里塔尼亚  
缅甸  
尼泊尔  
塞内加尔  
苏丹  
多哥

人的发展处于中等水平

---

亚美尼亚  
阿塞拜疆  
博茨瓦纳  
保加利亚  
中国  
库克群岛  
古巴  
多米尼加共和国  
加蓬  
格鲁吉亚  
格林纳达  
危地马拉  
圭亚那  
洪都拉斯  
伊朗伊斯兰共和国  
约旦  
哈萨克斯坦  
吉尔吉斯斯坦  
黎巴嫩  
立陶宛  
马尔代夫

人的发展处于高水平

---

斐济  
拉脱维亚  
墨西哥  
波兰  
泰国  
特立尼达和多巴哥  
阿拉伯联合酋长国

人的发展处于低水平

乌干达  
坦桑尼亚联合共和国  
也门

人的发展处于中等水平

摩尔多瓦  
蒙古  
摩洛哥  
纳米比亚  
尼加拉瓜  
纽埃  
巴布亚新几内亚  
巴拉圭  
罗马尼亚  
萨摩亚  
南非  
土耳其  
土库曼斯坦  
乌克兰  
乌兹别克斯坦  
瓦努阿图  
越南  
津巴布韦

人的发展处于高水平



## 附件六

### 施政能力建设：国家实力

开发计划署在国家一级的许多重点领域，支助施政能力建设活动。其中包括：

(a) 支助施政机构，包括司法、议会、选举机构。例如，提供技术合作以加强摩尔多瓦和秘鲁的议会和司法部门；支助孟加拉国和坦桑尼亚的选举进程；提供援助给萨尔瓦多、危地马拉、拉脱维亚的国家调查官员。

(b) 支助权力下放和地方施政。例如，提高尼泊尔的区发展委员会和乡村发展委员会；支助编制莫桑比克的国家权利下放战略构架。全球方案包括《城市环保当地倡议方案》，该方案在12个试办国家内的社区一级支助低成本的城市环境项目。通盘目标载于通过“地方-地方对话”进程促进当地机构的能力建设。

(c) 支助公私部门管理。例如，支助厄立特里亚和赞比亚的公务员制度改革；支助圭亚那的公共企业撤资；推动埃及的私营部门发展；加强也门的经济和财政管理。全球一级的方案包括《联合国国际短期咨询资源》，1996年底已经协助了50个国家内600多家私营和国营企业。咨询任务范围很广，从支助独立国家联合体区域的国营航空公司的财务改组，采用高能源效率的煤炭火炉技术给中国的农村穷人。

(d) 支助全面施政方案，其中包括旨在互相补充和面向整个施政制度(包括公家机构、私营部门、民间社会之间的关系)的几项施政组成部分。例如，支助孟加拉国政府执行《公共管理促进良好施政国家方案》。该方案的主要目的在于，建立目前的国家能力，以便倡议和管理主要施政机构和制度的改革进程；支助蒙古政府的《管理发展方案》的各项组成部分。这项方案的目标在于，结合市场经济和民主社会提高公私部门的有效的、有效率的管理能力；通盘面向加强和改善巴勒斯坦权利机构体制能力，倡议施政和公共行政领域对巴勒斯坦权利机构的支助方案。

-----