



Генеральная Ассамблея

Distr.
LIMITED

A/AC.105/C.2/L.205
19 February 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО
ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

Юридический подкомитет

Тридцать шестая сессия

Вена, 1—18 апреля 1997 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ДЕЛИМИТАЦИИ КОСМИЧЕСКОГО
ПРОСТРАНСТВА, А ТАКЖЕ ХАРАКТЕРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ГЕОСТАЦИОНАРНОЙ ОРБИТЫ, ВКЛЮЧАЯ РАССМОТРЕНИЕ
ПУТЕЙ И СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО И
СПРАВЕДЛИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕОСТАЦИОНАРНОЙ
ОРБИТЫ БЕЗ УЩЕРБА ДЛЯ РОЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ**

Оценка соответствия подхода, содержащегося в рабочем документе,
озаглавленном "Некоторые аспекты, касающиеся использования
геостационарной спутниковой орбиты"^{*}, существующим
регламентарным процедурам Международного союза
электросвязи, касающимся использования
геостационарной орбиты

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом в сотрудничестве
с секретариатом Международного союза электросвязи

^{*} A/AC.105/C.2/L.200 и Corr.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Страница
ВВЕДЕНИЕ	1—3	2
I. СУЩЕСТВУЮЩИЕ РЕГЛАМЕНТАРНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ, КАСАЮЩИЕСЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕОСТАЦИОНАРНОЙ ОРБИТЫ	4—17	2
II. ПОДХОД, СОДЕРЖАЩИЙСЯ В РАБОЧЕМ ДОКУМЕНТЕ, И ЕГО СООТВЕТСТВИЕ СУЩЕСТВУЮЩИМ РЕГЛАМЕНТАРНЫМ ПРОЦЕДУРАМ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ, КАСАЮЩИМСЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕОСТАЦИОНАРНОЙ ОРБИТЫ	18—26	5

ВВЕДЕНИЕ

1. На тридцать пятой сессии Юридического подкомитета в 1996 году делегация Колумбии распространила рабочий документ, озаглавленный "Некоторые аспекты, касающиеся использования геостационарной спутниковой орбиты" (A/AC.105/C.2/L.200 и Согг.1). Этот рабочий документ был рассмотрен Подкомитетом, а также его Рабочей группой по пункту 4 повестки дня "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, а также характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи". Указанный рабочий документ был затем приложен к докладу Подкомитета о работе его тридцать пятой сессии (A/AC.105/639, приложение III, раздел А).

2. Юридический подкомитет на своей тридцать пятой сессии одобрил несколько рекомендаций Рабочей группы, в том числе рекомендацию, в которой предлагалось, чтобы Секретариат в сотрудничестве с секретариатом Международного союза электросвязи (МСЭ) подготовил к сессии Рабочей группы, которая должна состояться в 1997 году, оценку соответствия подхода, содержащегося в рабочем документе, существующим правилам и процедурам МСЭ, касающимся использования геостационарной орбиты (A/AC.105/639, пункт 35). Эта рекомендация была затем одобрена Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его тридцать девятой сессии¹.

3. В соответствии с указанной рекомендацией настоящий рабочий документ был подготовлен Секретариатом в сотрудничестве с секретариатом МСЭ.

I. СУЩЕСТВУЮЩИЕ РЕГЛАМЕНТАРНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ, КАСАЮЩИЕСЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕОСТАЦИОНАРНОЙ ОРБИТЫ

4. Правовые документы МСЭ разрабатываются на его полномочных конференциях и на всемирных конференциях радиосвязи. Основные принципы, включенные в регламентарные положения МСЭ, учитывают положения, которые содержатся в различных договорах и правовых принципах Организации Объединенных Наций по космическому пространству. За основу для регламентарных положений МСЭ, относящихся к космосу, был взят наиболее важный из них — Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела [резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение].

5. Правовая основа международного регулирования использования ресурсов орбиты/спектра устанавливается в Уставе и Конвенции Международного союза электросвязи², которые вступили в силу с 1 января 1996 года.

6. В отношении использования геостационарной орбиты (ГО) в регламентарных положениях МСЭ устанавливаются два принципа распределения ресурсов радиочастотного спектра и ГО. Такими принципами являются рациональное, эффективное и экономичное использование (далее именуемое "эффективное использование") ресурсов и справедливый доступ к ним.

7. Эти два принципа, включенные в регламентарные положения МСЭ, относящиеся к космосу, изложены в пункте 2 статьи 44 Устава МСЭ, который гласит следующее:

"При использовании полос частот для радиосвязи Члены Союза должны учитывать то, что радиочастоты и орбита геостационарных спутников являются ограниченными естественными ресурсами, которые надлежит использовать рационально, эффективно и экономно, в соответствии с положениями Регламента радиосвязи, чтобы обеспечить справедливый доступ к этой орбите и к этим частотам разным странам или группам стран с учетом особых потребностей развивающихся стран и географического положения некоторых стран"².

8. В Регламенте радиосвязи МСЭ³ — международном договорном документе, имеющем обязательную силу, в котором устанавливаются процедуры для всех служб радиосвязи, — содержатся подробные регламентарные положения и процедуры, регулирующие использование ресурсов орбиты/спектра.

9. Указанные два принципа — справедливого доступа и эффективного использования — представлены в Регламенте радиосвязи в виде двух различных подходов, каждый из которых применяется к различным участкам радиочастотного спектра:

а) принцип справедливого доступа реализуется с помощью планов частот/орбитальных позиций путем резервирования соответствующего объема спектра для такого использования. Данный подход, называемый "априорное распределение", предоставляет каждому государству право доступа в будущем на основе согласованных принципов;

б) подход, предназначенный для обеспечения эффективного использования, реализуется в других полосах частот с применением процедуры "право первого", которая основана на координации фактических потребностей в орбите/спектре. Этот подход, называемый "процедуры координации", предоставляет права для каждого конкретного случая при его возникновении.

10. Априорное распределение обеспечивает справедливый доступ к ресурсам орбиты/спектра. Постоянно возрастающее использование ресурсов орбиты/спектра и, как результат, вероятность перегрузки ГО побудили государства — члены МСЭ с большим вниманием рассмотреть вопрос справедливого доступа к ресурсам орбиты/спектра. Это привело к созданию и включению в режим регламентации МСЭ планов частот/орбитальных позиций, в которых определенные участки радиочастотного спектра были зарезервированы для будущего использования всеми странами. В этих планах каждой стране гарантируются заранее определенная орбитальная позиция и использование в любое время определенного участка радиочастотного спектра. Данные планы и связанные с ними процедуры обеспечивают каждой стране справедливый доступ к ресурсам спектра/орбиты, защищая тем самым их основные права. Такие планы регулируют использование значительной части спектра частот службами радиосвязи, испытывающими наибольшую потребность в ресурсах, в случаях, когда перегрузка ГО прогнозировалась администрациями.

11. Планы частот/орбитальных позиций были разработаны с учетом соответствующей потребности администраций, главным образом из развивающихся стран, которые в момент составления плана не имели возможности использовать эти ресурсы. Поэтому часть радиочастотного спектра была зарезервирована для будущего использования путем применения соответствующих процедур без включения какого-либо вопроса о дополнительных приоритетах.

12. Процедуры координации обеспечивают эффективное использование ресурсов орбиты/спектра. В процессе разработки правовых актов МСЭ, касающихся космического пространства, с самого начала упор делался на эффективное и рациональное использование ресурсов. Эта концепция была реализована с помощью процедуры, основанной на принципе "право первого". Такая процедура ("координация перед

использованием") основана на координации фактических потребностей в орбите/спектре. Право использования какой-либо спутниковой орбиты достигается в результате переговоров между заинтересованными администрациями путем фактического использования одной и той же части орбитального сегмента. Эта процедура при ее правильном применении (то есть для учета истинных потребностей) является средством достижения эффективного управления использованием спектра/орбиты; она позволяет занимать имеющиеся позиции на орбите по мере возникновения потребности и приводит, в принципе, к оптимальному распределению орбиты для космических станций. На основе регламентарных положений МСЭ в тех полосах частот, в которых применяется эта концепция координации, администрации государств — членов МСЭ указывают объем орбиты/спектра, необходимый для удовлетворения их потребностей в электросвязи. Затем национальные администрации производят присвоение частот и орбитальных позиций, применяют соответствующие процедуры (международная координация и регистрация) для космического сегмента и земных станций своих сетей (государственных и частных) и берут на себя всю ответственность за работу указанных сетей.

13. Правовой режим МСЭ, регулирующий использование ГО, — это результат постоянных усилий государств — членов МСЭ на протяжении более 30 лет. Система регламентации постоянно адаптируется к изменяющимся обстоятельствам, достигнув необходимой гибкости в отношении выполнения двух основных, но не всегда совместимых требований — эффективности и справедливости.

14. Последний общий пересмотр Регламента радиосвязи был осуществлен на Всемирной конференции радиосвязи (ВКР), проходившей в Женеве с 23 октября по 17 ноября 1995 года. На этой Конференции был упрощен и упорядочен Регламент радиосвязи и установлены упрощенные процедуры, применимые ко всем различным случаям, которые прежде охватывались отдельными положениями Регламента. Процедурная часть нового Регламента вступит в силу с 1 июля 1998 года.

15. При интенсивном развитии служб электросвязи наблюдался рост потребностей практически всех космических служб связи в использовании спектра/орбиты. Этот рост можно отнести за счет многих факторов. Они включают не только технический прогресс, но и политические, социальные и структурные изменения в мире и их влияние на либерализацию служб электросвязи, внедрение негеостационарных (НГО) спутниковых систем для коммерческой связи, усиление рыночной ориентации, изменение условий раздела этого расширяющегося рынка между частными и государственными поставщиками услуг, а также общую глобализацию и коммерциализацию систем связи.

16. Под влиянием этих факторов Полномочная конференция Международного союза электросвязи, проходившая в Киото, Япония, с 19 сентября по 14 октября 1994 года, в своей резолюции 18⁴ потребовала провести новый полный пересмотр процедур МСЭ по распределению ресурсов спектра/орбиты. Целями такого пересмотра являются, в частности, обеспечение справедливого доступа к ресурсам, лучшее согласование процедур координации с потребностями администраций государств — членов МСЭ и обеспечение большей взаимоувязки этих процедур и обязательств по реальному внедрению сетей. Среди вопросов, изучаемых в МСЭ в рамках этого пересмотра, — резервирование емкости орбиты без ее фактического использования (и, таким образом, создание спутников "на бумаге"), что способствует перегрузке орбиты; некоординированное использование ресурсов спектра и орбиты; отсутствие необходимых механизмов разрешения споров в ситуации, когда сложные спутниковые системы могут привести к почти непрерывной серии координаций между системами; эффективное использование ресурсов орбиты и спектра, в частности дорогостоящих орбитальных сегментов, использование спектра в которых могло бы быть улучшено за счет применения передовой технологии; и проблема справедливого доступа к ресурсам орбиты и спектра.

17. В 1996 году различные органы МСЭ занимались поиском решений всех этих проблем. Результаты этого пересмотра позволят членам МСЭ продолжить обзор и пересмотр правового режима, который относится ко всем космическим применениям и службам. Окончательный отчет будет представлен на Всемирной конференции радиосвязи, которая состоится в Женеве с 27 октября по 21 ноября 1997 года.

**II. ПОДХОД, СОДЕРЖАЩИЙСЯ В РАБОЧЕМ ДОКУМЕНТЕ, И ЕГО СООТВЕТСТВИЕ
СУЩЕСТВУЮЩИМ РЕГЛАМЕНТАРНЫМ ПРОЦЕДУРАМ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ, КАСАЮЩИМСЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ГЕОСТАЦИОНАРНОЙ ОРБИТЫ**

18. В настоящем разделе рассматриваются принципы, рекомендованные в представленном Колумбией рабочем документе (A/AC.105/C.2/L.200 и Corr.1, раздел III).

19. Поскольку МСЭ является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и его членский состав почти полностью совпадает с членским составом Организации Объединенных Наций, правовые документы, установленные в МСЭ и в Организации Объединенных Наций, должны быть согласованы между собой. Поэтому можно сказать, что подход, содержащийся в рабочем документе, будет соответствовать существующим правилам и процедурам МСЭ, касающимся использования геостационарной орбиты, если будут учтены приведенные ниже положения.

Рекомендация а)

20. Подход, изложенный в рекомендации а), направлен на преодоление трудностей, как они видятся автору рабочего документа, в получении доступа к ресурсам орбиты/спектра в нераспределенных полосах частот и в службах, в которых используется принцип "право первого".

21. Рекомендация а) должна обеспечить защиту "занесенных в файлы" систем, которые получают выгоду в результате эффективного применения принципа "право первого", от возможных действий, имеющих обратную силу.

22. Кроме того, должны быть приняты меры предосторожности, чтобы предпочтительное рассмотрение некоторых заявок на получение доступа к ГО, устанавливаемое этим положением, не приводило к созданию спутников "на бумаге", в результате чего производится резервирование орбитальной позиции без ее фактического использования.

23. Всемирная конференция радиосвязи 1995 года установила "упрощенные" процедуры координации и заявления, применимые к координации космических сетей. Следует также учитывать, что эти "упрощенные" процедуры могут обеспечить минимум возможных эксплуатационных ограничений, указанных в рекомендации а), и сократить количество случаев возникновения затруднений в процессе координации между странами.

Рекомендация б)

24. В рекомендации б) указывается, что заявки стран на использование частот и на получение доступа к позициям на геостационарной орбите в случаях, предусмотренных в рекомендации а), должны представляться в соответствии с положениями Регламента радиосвязи МСЭ и что должны приниматься во внимание положения резолюции 18 Киотской конференции с целью гарантировать эффективное использование геостационарной орбиты.

25. Как отмечалось в пункте 16, выше, Киотская конференция в резолюции 18 потребовала провести новый полный пересмотр процедур МСЭ по распределению ресурсов спектра/орбиты. На Всемирной конференции радиосвязи 1997 года, помимо прочего, будет проведен обзор деятельности, осуществляемой согласно резолюции 18. После дискуссий по резолюции 18 на Всемирной конференции радиосвязи в 1997 году могут быть доработаны концепции рекомендации а).

Рекомендация с)

26. МСЭ приветствовал бы все возможные усилия, направленные на уничтожение или удаление с геостационарной орбиты космического мусора, как это предложено в рекомендации с). Скопление космического мусора и выработавших свой ресурс спутников может реально препятствовать эффективному и экономичному использованию орбиты.

Примечания

¹Генеральная Ассамблея, Официальные отчеты, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 20 (A/51/20), пункт 135.

²Заключительные акты Дополнительной полномочной конференции (Женева, 1992 год): Устав и Конвенция Международного союза электросвязи; Факультативный протокол; Резолюции; Рекомендация (Женева, 1993 год).

³Регламент радиосвязи (Международный союз электросвязи, Женева, 1990 год).

⁴Заключительные акты Полномочной конференции Международного союза электросвязи (Киото, 1994 год) (Женева, 1995 год).