



Distr.
GENERAL

A/51/747/Add.1
1 April 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 119 повестки дня

ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Доклад Пятого комитета (Часть II)

Докладчик: г-н Игор В. ГУМЭННЫЙ (Украина)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Рекомендации Пятого комитета, ранее сделанные Генеральной Ассамблее по пункту 119 повестки дня, приводятся в докладе Комитета, содержащемся в документе A/51/747.
2. Пятый комитет продолжил рассмотрение данного пункта на своих 51, 53 и 55-м заседаниях, состоявшихся 17, 24 и 27 марта 1997 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом данного пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах (A/C.5/51/SR.51, 53 и 55).
3. Для рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении доклад Комитета по взносам (A/50/11/Add.2)¹.

II. РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТОВ РЕЗОЛЮЦИЙ A/C.5/51/L.43,
L.46, L.50, L.53 И L.56

4. На 51-м заседании 17 марта представитель Объединенной Республики Танзании от имени государств-членов, являющихся членами Группы 77, и Китая внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный "Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций" (A/C.5/51/L.43), который гласит:

¹ В окончательном виде будет издан в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 11А (A/50/11/Add.2).

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции о шкале взносов, в частности резолюции 48/223 В и С от 23 декабря 1993 года,

рассмотрев доклад Комитета по взносам,

вновь подтверждая, что платежеспособность государств-членов является основополагающим критерием для определения ставок шкалы взносов,

признавая важное значение установления базисного периода, в ходе которого реально учитывалась бы платежеспособность государств-членов,

вновь подтверждая также правило 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи,

1. предлагает Комитету по взносам рекомендовать Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии шкалу взносов на период 1998-2000 годов на основе следующих элементов и критериев:

- a) использования валового национального продукта вместо чистого национального дохода;
- b) установления шестилетнего базисного статистического периода;
- c) применения подхода, основанного на корректировке размера задолженности и формулы скидки на низкий доход на душу населения, используемых при построении шкалы взносов на период 1995-1997 годов;
- d) применения минимальной ставки в размере 0,001 процента и максимальной ставки в размере 25 процентов;
- e) построения шкалы взносов с точностью до трех разрядов после запятой;
- f) в целях определения шкалы должны применяться рыночные валютные курсы, за исключением тех случаев, когда это приводит к возникновению чрезмерных колебаний или диспропорций в доходе некоторых государств-членов и когда в соответствии с критериями, содержащимися в пункте 3b резолюции 46/221 В Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года, должны использоваться валютные курсы, скорректированные с учетом цен, или другие подходящие обменные курсы, такие, как единообразные обменные курсы;

2. постановляет также, что индивидуальные ставки взносов наименее развитых стран не должны превышать их нынешний уровень, а именно 0,01 процента;

3. постановляет также, что систему пределов необходимо поэтапно упразднить в соответствии с пунктом 1f резолюции 48/223 В и что начисление в результате такого упразднения дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от ее

применения, ограничивается 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов".

5. На 53-м заседании 24 марта представитель Соединенных Штатов Америки внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный "Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций" (А/С.5/51/L.46), который гласит:

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции о шкале взносов, в частности резолюции 48/223 В и С от 23 декабря 1993 года,

рассмотрев доклад Комитета по взносам,

1. предлагает Комитету по взносам рекомендовать Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии шкалу взносов на период 1998-2000 годов на основе следующих элементов и критериев:

- а) использования вместо чистого национального дохода валового национального продукта;
- б) установления трехлетнего статистического базисного периода при автоматическом ежегодном пересмотре;
- с) применения максимальной ставки в размере 20 процентов;
- д) построения шкалы взносов с точностью до шести разрядов после запятой;
- е) применения рыночных валютных курсов, за исключением тех случаев, когда это приводит к возникновению чрезмерных колебаний или диспропорций в доходе некоторых государств-членов и когда должны использоваться скорректированные с учетом цен валютные курсы или другие надлежащие коэффициенты пересчета;
- ф) установления градиента для скидки на низкий доход на душу населения на уровне 75 процентов;
- г) неприменения формулы скидки на низкий доход на душу населения для постоянных членов Совета Безопасности;

2. постановляет поэтапно упразднить в 1998 году систему пределов и ограничить начисление в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от применения системы пределов, 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов".

6. На своем 55-м заседании 27 марта Комитет имел в своем распоряжении представленный Японией проект резолюции, озаглавленный "Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций" (А/С.5/51/L.50), который гласит:

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции по шкале взносов, в частности резолюции 48/223 В и С от 23 декабря 1993 года,

рассмотрев доклад Комитета по взносам,

вновь подтверждая, что платежеспособность государств-членов является основополагающим критерием для определения ставок шкалы взносов,

1. предлагает Комитету по взносам рекомендовать Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии шкалу взносов на период 1998-2000 годов на основе следующих элементов и критериев:

a) использования валового национального продукта в качестве первого приближенного показателя платежеспособности;

b) установления шестилетнего базисного статистического периода;

c) применения единообразных валютных курсов на основе критериев, изложенных в пункте 3b резолюции 46/221 В Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года;

d) корректировки размера задолженности, основанной на данных о фактических платежах в счет погашения основной суммы долга;

e) разработки формулы скидки на низкий доход на душу населения с использованием предела дохода на душу населения, соответствующего среднемировому доходу на душу населения для данного базисного статистического периода, и градиента на уровне 75 процентов;

f) установления минимальной ставки в размере 0,001 процента и максимальной ставки в размере 25 процентов;

g) поэтапного упразднения системы пределов путем их сокращения в равных долях к 2000 году;

2. постановляет, что при поэтапном упразднении системы пределов начисление в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от ее применения, ограничивается 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов;

3. постановляет также, что индивидуальные ставки взносов наименее развитых стран не должны превышать уровень 0,01 процента;

4. постановляет далее, что при расчете их ставок шкалы взносов в регулярный бюджет постоянные члены Совета Безопасности не будут иметь права на применение формулы скидки на низкий доход на душу населения".

7. На том же заседании Комитет также имел в своем распоряжении представленный Канадой проект резолюции, озаглавленный "Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций" (А/С.5/51/L.53), который гласит:

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о шкале взносов, в частности резолюции 46/221 В от 20 декабря 1991 года и 48/223 В от 23 декабря 1993 года,

рассмотрев доклад Комитета по взносам,

ссылаясь на статью 17 Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая, что платежеспособность государств-членов является основополагающим критерием для определения ставок шкалы взносов и что расходы Организации должны распределяться на широкой основе в соответствии с платежеспособностью,

1. принимает к сведению выводы и рекомендации Специальной межправительственной рабочей группы по практическому применению принципа платежеспособности, учрежденной во исполнение резолюции 49/19 А Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1994 года²;

2. отмечает прогресс в обзоре всех аспектов методологии построения шкалы, проведенном Комитетом по взносам во исполнение резолюции 48/223 С Генеральной Ассамблеи³ и просит Комитет по взносам держать в поле зрения элементы методологии, которые были определены в докладе как требующие дополнительного рассмотрения;

3. утверждает рекомендации Комитета по взносам, содержащиеся в его докладе о работе его пятьдесят шестой сессии⁴, с учетом положений настоящей резолюции;

4. предлагает Комитету по взносам рекомендовать Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии шкалу взносов на период 1998–2000 годов на основе следующих элементов:

а) расчетов валового национального продукта в качестве первого приближенного показателя платежеспособности и с учетом корректировок факторов, определенных Генеральной Ассамблеей в соответствии с рекомендацией Комитета по взносам, содержащейся в пункте 28 его доклада⁴;

б) трехлетнего базисного статистического периода;

с) применения обменных курсов, рекомендованных Комитетом по взносам в пункте 38 его доклада⁴;

д) подхода, основанного на корректировке размера задолженности, который был предложен Комитетом по взносам в пункте 41 его доклада⁴;

е) применения формулы скидки на низкий доход на душу населения с использованием предела дохода на душу населения, соответствующего среднемировому доходу на душу населения для данного базисного статистического периода, и градиента в 85 процентов ниже предела, при этом высвободившиеся в результате этого дополнительные пункты будут постепенно абсорбироваться

² А/49/897.

³ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 11 (А/50/11); и А/50/11/Add.2.

⁴ А/50/11/Add.2.

странами, доход которых на душу населения превышает установленный предел, с использованием градиента на уровне 25 процентов;

f) отсутствия минимальной ставки;

g) максимальной ставки в размере 25 процентов;

h) поэтапного упразднения оставшихся элементов системы предела с 1 января 1998 года в соответствии с пунктом 1f резолюции 48/223 В;

i) установления ставки шкалы взносов с точностью до четырех разрядов после запятой;

5. одобряет мнение Комитета по взносам о том, что продолжительность базисного статистического периода должна быть кратна продолжительности периода действия шкалы и что продолжительность базисного периода должна оставаться неизменной на протяжении ряда последующих периодов действия шкалы;

6. постановляет, что валовой национальный продукт и доли от мирового дохода государств-членов должны ежегодно перерасчитываться на основе трехлетнего скользящего среднего показателя, при этом ставки шкалы взносов должны корректироваться соответствующим образом;

7. постановляет также со ссылкой на правило 160 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи, что предусмотренный в пункте 6 ежегодный перерасчет не должен рассматриваться как общий пересмотр ставок шкалы взносов;

8. постановляет далее, что индивидуальные ставки наименее развитых стран не должны превышать уровня 0,01 процента".

8. Кроме того, на том же заседании представитель Норвегии внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный "Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций" (А/С.5/51/L.56), представленный Председателем по итогам неофициальных консультаций.

9. На том же заседании Комитет без проведения голосования принял проект резолюции А/С.5/51/L.56 (см. пункт 11).

10. Заявления в порядке разъяснения своей позиции сделали представители Японии, Зимбабве, Кубы, Канады, Объединенной Республики Танзании (от имени Группы 77 и Китая), Новой Зеландии (от имени Канады, Австралии и Новой Зеландии), Нидерландов (от имени Европейского союза), Латвии и Кот-д'Ивуара (см. А/С.5/51/SR.55).

III. РЕКОМЕНДАЦИЯ ПЯТОГО КОМИТЕТА

11. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции и решения о шкале взносов, в частности на резолюции 48/223 В и С от 23 декабря 1993 года,

рассмотрев доклады Комитета по взносам⁵,

вновь подтверждая основополагающий принцип относительно того, что расходы Организации должны распределяться на широкой основе в соответствии с платежеспособностью,

1. предлагает Комитету по взносам представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии следующие восемь предложений по шкале взносов на период 1998–2000 годов:

а) предложение, основанное на методологии, которая использовалась при построении шкалы взносов на период 1995–1997 годов;

б) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:

- i) построения шкалы на основе расчетных показателей валового национального продукта как первого приближенного показателя платежеспособности и с корректировкой с учетом факторов, определенных Генеральной Ассамблеей;
- ii) использования шестилетнего базисного статистического периода;
- iii) использования единообразных валютных курсов в соответствии с критериями, содержащимися в пункте 3b резолюции 46/221 В от 20 декабря 1991 года;
- iv) применения подхода в отношении скидки на задолженность, который использовался при построении шкалы взносов на период 1995–1997 годов;
- v) применения формулы скидки на низкий доход на душу населения с использованием предела дохода на душу населения, соответствующего среднемировому доходу на душу населения для данного базисного статистического периода, и 85-процентного градиента;
- vi) минимальной ставки взноса в размере 0,001 процента;
- vii) максимальной ставки взноса в размере 25 процентов;
- viii) поэтапного упразднения системы пределов в соответствии с резолюциями 48/223 В и 49/19 В от 23 декабря 1994 года;
- ix) установления ставок шкалы взносов в процентных пунктах с точностью до трех разрядов после запятой;

⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 11 (А/50/11); и А/50/11/Add.2.

- x) при поэтапном упразднении системы пределов начисление в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от применения этой системы, должно ограничиваться 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов;
- xi) индивидуальные ставки взносов наименее развитых стран не должны превышать нынешний показатель в размере 0,01 процента;
- c) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:
 - i) использования данных о валовом национальном продукте вместо данных о чистом национальном доходе;
 - ii) использования шестилетнего базисного статистического периода;
 - iii) применения подхода в отношении скидки на задолженность и формулы скидки на низкий доход на душу населения, которые использовались при построении шкалы взносов на период 1995-1997 годов;
 - iv) минимальной ставки в размере 0,001 процента и максимальной ставки в размере 25 процентов;
 - v) установления ставок шкалы взносов в процентных пунктах с точностью до трех разрядов после запятой;
 - vi) использования рыночных валютных курсов для целей построения шкалы за исключением тех случаев, когда это приводит к чрезмерным колебаниям или искажениям показателей дохода некоторых государств-членов и когда должны использоваться скорректированные по ценам валютные курсы или другие надлежащие коэффициенты пересчета, такие, как единообразные валютные курсы, в соответствии с критериями, содержащимися в пункте 3b резолюции 46/221 В Генеральной Ассамблеи;
 - vii) индивидуальные ставки взносов наименее развитых стран не должны превышать нынешний показатель в размере 0,01 процента;
 - viii) система пределов должна быть поэтапно упразднена в соответствии с пунктом 1f резолюции 48/223 В Генеральной Ассамблеи, а начисление в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от применения этой системы, должно ограничиваться 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов;

- d) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:
- i) построения шкалы на основе данных о валовом национальном продукте;
 - ii) использования трехлетнего базисного статистического периода при автоматическом ежегодном обновлении данных;
 - iii) максимальной ставки в размере 20 процентов;
 - iv) минимальной ставки взносов в размере 0,001 процента;
 - v) установления ставок шкалы взносов в процентных пунктах с точностью до трех разрядов после запятой;
 - vi) использования рыночных валютных курсов, за исключением тех случаев, когда это приводит к чрезмерным колебаниям или искажениям показателей дохода некоторых государств-членов и когда должны использоваться скорректированные по ценам валютные курсы или другие надлежащие коэффициенты пересчета;
 - vii) установления градиента скидки на низкий доход на душу населения в размере 75 процентов;
 - viii) непредоставления постоянным членам Совета Безопасности права на получение скидки на низкий доход на душу населения;
 - ix) поэтапного упразднения системы пределов в 1998 году и ограничения начисления в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от применения системы пределов, 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов;
- e) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:
- i) построения шкалы на основе данных о валовом национальном продукте как первом приближенном показателе платежеспособности;
 - ii) использования шестилетнего базисного статистического периода;
 - iii) использования единообразных валютных курсов в соответствии с критериями, содержащимися в пункте 3b резолюции 46/221 В;
 - iv) предоставления скидок на задолженность с учетом фактических выплат в счет погашения основной суммы долга;
 - v) применения формулы скидки на низкий доход на душу населения с использованием предела дохода на душу населения, соответствующего среднемировому доходу на душу населения для данного базисного статистического периода, и 75-процентного градиента;

- vi) минимальной ставки взноса в размере 0,001 процента;
 - vii) максимальной ставки в размере 25 процентов;
 - viii) индивидуальные ставки взносов наименее развитых стран не должны превышать нынешний показатель в размере 0,01 процента;
 - ix) поэтапного устранения влияния системы пределов к 2000 году путем их сокращения на равные доли и ограничения начисления в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от применения системы пределов, 15 процентами от показателя образующихся в результате устранения такого влияния пунктов;
 - x) непредоставления постоянным членам Совета Безопасности права на получение скидки на низкий доход на душу населения при исчислении их ставок шкалы взносов в регулярный бюджет;
- f) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:
- i) использования данных о валовом национальном продукте;
 - ii) использования трехлетнего базисного статистического периода при автоматическом ежегодном пересчете;
 - iii) использования валютных курсов в соответствии со следующими критериями:
 - a. для всех государств-членов, являющихся членами Международного валютного фонда, используются данные о рыночных валютных курсах, полученные из Фонда;
 - b. для государств-членов, не являющихся членами Международного валютного фонда, используются валютные курсы, определенные на основе технических рекомендаций Фонда;
 - c. для государств-членов, к которым критерии, изложенные в подпунктах (iii) a и b выше, не применимы, используются действующие курсы Организации Объединенных Наций;
 - d. использовать скорректированные по ценам валютные курсы или другие надлежащие коэффициенты пересчета в тех случаях, когда использование курсов в соответствии с критериями, изложенными в подпунктах (iii) a и c выше, будет приводить к чрезмерным колебаниям или искажениям показателей дохода некоторых государств-членов;
 - e. Комитет по взносам должен представлять подробные объяснения в случае использования валютных курсов, не основанных на критериях, изложенных в подпунктах (iii) a и c выше;
 - iv) отсутствия скидки на внешнюю задолженность;

- v) применения формулы скидки на низкий доход на душу населения с использованием предела дохода на душу населения, соответствующего среднемировому доходу на душу населения для данного базисного статистического периода, и 75-процентного градиента;
 - vi) установления ставок шкалы взносов в процентах в пунктах с точностью до трех разрядов после запятой;
 - vii) минимальной ставки взноса в размере 0,001 процента;
 - viii) максимальной ставки взноса в размере 25 процентов;
 - ix) отсутствия максимальной ставки взноса для наименее развитых стран;
 - x) полного поэтапного упразднения системы пределов по состоянию на 1 января 1998 года;
- g) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:
- i) использования расчетных данных о валовом национальном продукте как первом приближенном показателе платежеспособности, с корректировкой с учетом факторов, определенных Генеральной Ассамблеей, как это рекомендовано Комитетом по взносам в пункте 28 его доклада⁶;
 - ii) использования трехлетнего базисного статистического периода;
 - iii) использования коэффициентов пересчета, как это рекомендовано Комитетом по взносам в пункте 38 его доклада⁶;
 - iv) применения подхода в отношении скидки на задолженность, предложенного Комитетом по взносам в пункте 41 его доклада⁶;
 - v) применения формулы скидки на низкий доход на душу населения с использованием предела дохода на душу населения, соответствующего среднемировому доходу на душу населения для данного базисного статистического периода, и 85-процентного градиента ниже предела, и образующиеся при этом дополнительные пункты будут на прогрессивной основе распределяться между странами с доходом на душу населения, превышающим предел, с использованием 25-процентного градиента;
 - vi) отсутствия минимальной ставки взноса;
 - vii) максимальной ставки в размере 25 процентов;
 - viii) поэтапного полного устранения сохраняющегося влияния системы пределов к 1 января 1998 года в соответствии с пунктом 1f резолюции 48/223 В;

⁶ A/50/11/Add.2.

- ix) установления ставок шкалы взносов в процентных пунктах с точностью до четырех знаков после запятой;
 - x) индивидуальные ставки взносов наименее развитых стран не должны превышать нынешний показатель в размере 0,01 процента;
- h) предложение, подготовленное с учетом следующих элементов и критериев:
- i) построения шкалы на основе данных о валовом национальном продукте;
 - ii) использования девятилетнего базисного статистического периода;
 - iii) применения подхода в отношении скидки на задолженность, который использовался при построении шкалы взносов на 1995–1997 годы;
 - iv) применения формулы скидки на низкий доход на душу населения, которая использовалась при построении шкалы взносов на 1995–1997 годы, но исключая при этом автоматическое применение надбавки к взносам для стран, превышающих пороговый показатель, до истечения десяти лет после того, как данная страна превысила пороговый показатель;
 - v) минимальной ставки взноса в размере 0,001 процента;
 - vi) максимальной ставки взноса в размере 25 процентов;
 - vii) установления ставок шкалы взносов в процентных пунктах с точностью до трех знаков после запятой;
 - viii) использования рыночных валютных курсов для целей построения шкалы, за исключением тех случаев, когда это приводит к чрезмерным колебаниям или искажениям показателей дохода некоторых государств-членов и когда должны использоваться скорректированные по ценам валютные курсы или другие надлежащие коэффициенты пересчета, такие, как единообразные валютные курсы, в соответствии с критериями, содержащимися в пункте 3b резолюции 46/221 В Генеральной Ассамблеи;
 - ix) использования максимальной индивидуальной ставки взноса в размере 0,01 процента для наименее развитых стран;
 - x) система пределов должна быть поэтапно упразднена в соответствии с пунктом 1f резолюции 48/223 В Генеральной Ассамблеи, а начисление в результате этого дополнительных пунктов развивающимся странам, которые выигрывают от применения этой системы, должно ограничиваться 15 процентами от показателя образующихся в результате этого упразднения пунктов;

и вынести по ним соответствующие рекомендации;

2. постановляет, что, несмотря на положения пункта 1, ставка взноса государства-члена, о котором идет речь в решении 50/471 В Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1995 года, не должна подвергаться какому-либо увеличению в период 1998–2000 годов в результате постепенного поэтапного упразднения системы пределов в течение этого периода;

3. предлагает Комитету по взносам держать в поле зрения ряд вопросов, связанных с методологией построения шкалы".
