



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.17/1997/5
18 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第五届会议

1997年4月7日至25日

评价国家一级执行《21世纪议程》的进展情况

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导 言	1 - 4	2
一、评价国家一级的执行情况	5 - 111	3
A. 拟订可持续发展的战略	5 - 11	3
B. 贫穷、人口、人类住区和健康	12 - 24	4
C. 国际合作和贸易	25 - 28	7
D. 改变生产和消费方式	29 - 35	8
E. 自然资源管理	36 - 80	9
F. 解决废物和危险材料造成的危险	81 - 86	19
G. 主要团体的作用	87 - 92	20
H. 执行手段	93 - 111	22
二、面前的挑战和优先事项	112 - 117	26
三、接下去的步骤	118 - 120	28

导 言

1. 本报告评价大约100份概述自联合国环境与发展会议(环发会议)以来各国执行《21世纪议程》的进展情况的国情简介¹所载的资料。这项分析反映各国政府根据秘书处按照大会第50/113号决议提供的共同框架所提出的观点。大会第50/113号决议决定举行一届特别会议以审查和评价《21世纪议程》的实施情况,并请秘书长根据所收到的国家资料,并在有关国家政府的密切合作下,编写国情简介,扼要介绍实施《21世纪议程》所取得的进展和所遇到的限制,供可持续发展委员会第五届会议审议。

2. 本报告的结构反映与《21世纪议程》的社会、经济和环境方面有关的主题。在这些主题内,利用如下分组的区域重点分析国情简介:非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲及北美洲的发达国家、以及转型经济国家。在适当情况下将利用其他的组合,特别是区别发达国家和发展中国家。在这种情况下,国家的分类将根据《1996年世界经济和社会概览》。²这种国家和区域一级的分析补充为特别会议编制的其他文件对进展所作出的全面评价。

3. 在阅读本报告时应考虑到下列限制因素。首先,国情简介倾向于汇报进展,因而可能没有充分注意国家面临的障碍和问题。第二,虽然100份国情简介是个大数目,但仍不一定代表所有国家的情况。在区域评价方面更是这样,因为各区域的国情简介分布不均匀。第三,各个简介所提供的许多丰富资料和细节无可避免地被淹没。在本文件的范围内,显然不可能全面地反映所有汇报国家的进展,或彻底地反映区域内国家的多样性。个别国家的经验可能与每个主题得出的区域概括很不同。³由于这个理由,也提请注意将以硬拷贝整份提交给委员会第五届会议的各国国情简介。此外,为了加强透明度和鼓励资料与经验的交流,已在互联网络上提供国情简介(<http://www.un.org/dpcsd/earthsummit>)。

4. 本报告的结论简要地说明为了在国家一级执行《21世纪议程》所取得的初

步进展上继续进行下去,需要注意的挑战和优先事项。这项资料连同各国的国情简介以及为特别会议编制的其他文件,应有助于联合国、国际组织和各国政府集中和加强其未来为实现可持续发展作出的努力。

二、评价国家一级的执行情况

A. 拟订可持续发展的战略

5. 执行《21世纪议程》的进展首先需要全国和地方各级的政治意志,过去五年在指导决策的结构和手段方面取得的进展比在其他地方都明显。在世界各区域以及在各发展阶段的国家都是这样。

6. 一些国家已作出大量努力,以拟订旨在将社会、经济 and 环境的优先事项纳入环发会议后的期间的战略。这种战略的拟订大部分通过主要的利害攸关者的参与完成。许多国家政府已成立基础广泛的全国理事会或委员会来监督战略的拟订和执行。这些结构有的对决策发挥较重要的作用。一些似乎拥有执行权力;另一些拥有影响权力;还有一些则只拥有建议权力。然而,在所有情况下,协调机制的存在似乎推动了一种对话、认识和广泛参加的进程,这个进程将对中期和长期如非当前执行《21世纪议程》的工作产生影响。

7. 在制定的战略类型极不一致,反映国家优先事项和情况有很大的不同。一些国家提出兼顾全局的可持续发展战略。在国家规划方面有经验的国家则扩大全国的多年经济发展计划,将社会和环境考虑因素纳入计划。其他模式包括拟订与卫生、生物多样性或荒漠化等有关的养护战略或部门计划。制定环境计划,经常包括社会经济考虑因素,是当前较常见的综合规划办法。此外,另一项关键性发展是在一些重要的部门性领域,特别是在森林、荒漠化和旱灾、大气和生物多样性各领域拟订综合计划和战略。与此同时,其他领域如海岸地区管理、淡水、卫生和土地管理等继续盛行采用较传统的部门性办法。

8. 战略拟订的地理范围也不同。除了本国战略外,许多国家为区域可持续发

展战略作出贡献,这些战略包括《地中海行动计划》以及《亚洲及太平洋无害环境和可持续发展区域行动纲领》。最后,环发会议促使世界各地超过2 000个当地社区拟订当地的《21世纪议程》行动计划。此外,甚至在没有正式的当地《21世纪议程》的地方,国情简介证明权力已逐渐下放到地方社区,以便为可持续发展采取行动。

9. 差不多每个国家都制定法规或条例,规定须进行环境影响评价,特别是在项目和方案一级,但也逐渐扩展至决策一级。大约三分之二的国家已对与可持续发展有关的立法进行重要审查。这包括审查在环发会议之前存在和缺乏哪些立法,目的是修订或起草较符合《21世纪议程》的法律,在一些情况下,目的是使一般性立法较为具体,包括规定具体指标。在各分区域里,审查较深入和较普遍的是转型经济国家,这些国家的全面调整使它们有机会根据《21世纪议程》重订结构和进程。

10. 看来,很少国家在拟订“绿色会计制度”。但是,发达国家广泛使用生态标签及实行污染者付清理费原则,拉丁美洲和加勒比国家及亚洲和太平洋国家也在很大程度上这样做。生态审计作为私营部门的一种自愿工具也逐渐普遍,特别是在发达国家。

11. 在环发会议之后,这个初期阶段,各国都集中力量拟订与可持续发展有关的战略、法律和条例。这常涉及扩大现有的国家计划以及从中央决策改为广泛参与。与此同时,几个发展中国家在资助和支持方案和项目方面有困难。在执行综合战略方面,已进行大量工作的国家很少,现在要求对战略进行评估和评价为时过早。

B. 贫穷、人口、人类住区和健康

12. 贫穷、人口、健康和人类住区是《21世纪议程》阐述的重大社会问题。这些问题密切关联,对经济、环境和体制都具有重要影响。在这四个领域中,从国情简介看,人类健康是进展最大的领域,而贫穷是进展最小的领域。

13. 就多数国家、特别是多数发展中国家而言,最优先重视的是消灭贫穷,但很

少国家有资源在短期内有效地处理这样一个普遍的问题。如社会问题世界首脑会议所建议,许多国家已在环发会议后通过总统委员会、国家工作队或在国家社会经济计划中着手拟订或加强与贫穷作斗争的战略。这些战略的执行通常有两个目标,一是通过土地改革、土地改造、加强农业部门、教育和培训、创造就业机会和提供初始资本等方法增加经济机会,二是通过提供住房、向社区团体提供支助和广泛参与决策等方法提供社会安全网。不过,要取得普遍的积极成果,尚为时过早。少数国家取得了重要进展,但贫穷问题尚未全面减少。

14. 在发达国家,贫穷似乎不是一个重要的全国性问题,失业及其经济和社会代价才是重要的全国性问题。对于转型期经济国家来说,情况更是如此,在这些国家,自1990年以来失业率和生活费用均已持续上升。

15. 在人口领域,显然1994年联合国人口与发展会议已对几乎所有国家的政策和规划产生积极影响。计划生育、妇女积极参与决策和区域住区战略是这一领域常见的活动。多数国家有意降低出生率,并取得了一定的成功。但是,对其人口政策和方案活动的结果完全感到满意的国家极少。

16. 发展中国家取得的进展比较参差。在降低人口增长率方面取得成功的主要是进行机构建设、研究和开展宣传活动的少数亚洲和拉丁美洲国家。发达国家总的来说已使人口增长率保持稳定,经济转型期国家则担心人口增长已低于应有的水平。

17. 所有国家都经历了城市化,伊斯坦布尔生境二会议帮助界定了这一问题,并已使各区域在人类住区领域的行动具体化。从许多国情简介看,地方政府、非政府组织和私人部门积极参与住区建设的传统已得到加强。各区域的财力显然都受到限制,使具备充足住房、理想环境和满意生活质量的可持续社区无法建成。各区域都有一些国家试图加强农村住区,以遏止流向城市的移徙,使国家得到更加平衡的发展。

18. 非洲国家正处于城市化初期,城市所占比例相对较小,但城市人口增长率很

高,使城市地区受到严重压力,造成环境退化和城市无计划地扩展。目前的重点是提供住房、基础设施、特别是改善卫生以及保护空地。

19. 亚洲及太平洋国家的人类住区形态各不相同。少数国家城市化程度很高(如新加坡和澳大利亚);有的国家最近经历了高速城市化(如大韩民国);而另一些国家则基本上是农村(如尼泊尔)。因此,各自在住区方面的优先任务大不相同。许多国家注重提供充足的住房、饮水和排污基础设施。另一些国家则注重通过植树种草、预防灾害或鼓励使用公共交通和非机动车等方法来保护环境。

20. 欧洲和北美洲城市化历史较长,多数人居住在城市。过去五年中,城市人口增长率较低(不到1%)。重点正转向可持续城市的发展,通过经济地使用材料和空间,利用土地保护自然和提供空地,支持公共交通系统、抑制机动车的使用、降低噪音、修建节能住房等方法,使城市和环境更加协调。这就要求国家各部门与地方当局密切合作。

21. 拉丁美洲和加勒比各国也有城市的传统,城市人口所占比例从47%到94%不等。城市人口增长率略高于欧洲,但过去五年已开始下降。造成这种情况的因素很多,但国情简介显示的一个因素是人口向小城镇移徙,这就要求在分布于全国各地的更多地区建造和改善基础设施。几个国家报告说最近在拟订国家住区战略方面取得了一些进展,这些战略注重建造和修复住房和城市基础设施,特别是供水和卫生系统。提高运输系统效率,降低运输系统污染,也是一些拉丁美洲国家共同的议题。

22. 转型期经济国家的城市系统相对比较发达,但以往的政策往往偏重城市化以环境、资源的有效利用和农村发展为代价。各城市在财政严重拮据的情况下面临着改造城市、控制污染和恢复环境的任务。

23. 除转型期经济国家以外,各区域绝大多数国家报告,各项基本健康指数,特别是预计寿命和婴儿死亡率有所改善。但是,一些区域的儿童(即5岁以下儿童)死亡率有所上升,相信是贫穷和武装冲突的后果。此外,似乎出现了统筹保健政策的趋势;各国在谈到保健政策时,不仅结合关于贫穷、教育和人类住区等问题的政策,而

且结合关于淡水和废料处理等问题的政策。健康与环境之间的联系已在许多国家确立。总的来说都强调必须多机构共同拟订战略,统筹方案并与包括妇女在内的主要群体和非政府组织及私人部门建立合作关系。

24. 许多国家已根据世界卫生组织的“人人享有健康”战略制订政策和目标,并已取得成果。但是,最不发达国家仍在为实现改善而努力。几个转型期经济国家1990年代的婴儿死亡率已上升,产妇死亡率保持不变或已恶化。这是所有国家的预计寿命都没有增加的唯一区域。环境退化尤其是一个为时甚久的问题,已造成严重的健康问题,包括儿童死亡率上升。

C. 国际合作和贸易

25. 世界贸易的进一步自由化和发展以及在世界贸易组织下建立统一的机构框架,已得到普遍支持。区域贸易协定和双边合作对所有领域都很重要。许多国家提出必须将环境考虑纳入通过国际合作促进的各项活动。贸易与环境挂钩、减免债务和发展中国家进入市场的问题,需要继续采取协调一致的行动。

26. 提出报告的非洲国家表示,它们正在进行经济改革,以鼓励贸易、财政改革和加强私营部门。国际合作将使这些政策得以实施,但各国仍面临着债务问题和困难的外部贸易条件。许多国家正得益于通过南部非洲发展共同体等机制进行的次区域合作。

27. 亚洲及太平洋国家正在采取行动,通过结构调整、特别是消除或降低关税和非关税壁垒,以改进贸易。各国正在努力提高竞争力和效率。一些国家正在对国际组织内关于环境和贸易的审议作出贡献,但强调必须更加明确地说明环境与贸易的相互关系。另外一些国家正在争取更好的贸易条件和商品价格。在拉丁美洲和加勒比区域,贸易自由化的情况参差不齐,从参加国际及区域贸易协定到进入世界市场的机会受到限制不一而足。

28. 发达国家日益强调,必须确保环境和贸易相辅相成。许多国家正努力改善

发展中国家的市场准入并减少其债务负担。国际合作对于转型期经济国家的经济改革极为重要。新的泛欧伙伴关系正在取代以往的次区域市场,但贸易自由化尚未使整个区域受益。

D. 改变生产和消费方式

29. 就许多环境问题和 development 问题而言,不能持续的生产和消费方式十分关键。发达国家往往大量消费能源和自然资源,而在世界许多其他地区却难以满足与粮食、住所、保健和教育有关的基本需求。

30. 自从环发会议最初发挥推动作用以来,许多国家显然已经将消费与生产问题列入决策议程。各国的辩论集中注意可提高效率 and 减少浪费的主要办法,包括提高公众认识,采用经济手段和价格政策以及转让技术。各种财政、社会和环境好处引起了政府、企业界、非政府组织、学术界等各个利害攸关者的注意。例如,非政府组织在拟订战略、提高消费者认识和执行回收利用方案方面正在发挥重要作用。

31. 多数国家已开始一些行动,尤其是使费用内在化,并改变消费者行为。然而,在减少消费方面尚未取得明显的进展。例如,在绝大多数国家,人均能源消费量继续上升,但转型经济体区域由于最近经济萧条,因此不在此例。显然,在取得重大进展之前,各国必须继续进行长期努力。

32. 目前非洲的消费主要是为满足基本需求,但个别国家正在采取步骤促进减少能源消费,改善营养,并合理利用资源。在亚洲及太平洋区域,虽然多数发展中国家人均消费量并不很高,但各国正在鼓励采用较可持续的消费方式。几乎在所有地方,在经济活动增加的同时,能源使用也随着增加。与此同时,各国正在努力提高能源效率。许多国家已采用生态标签办法。

33. 拉丁美洲和加勒比多数国家已就消费和生产方式举行了有多方面人士参加的全国性辩论,同时还为消费者开展教育运动。减少废物和回收利用的活动十分普遍。该区域若干国家正在探讨运输和住房方面的节能措施。然而,大家最为关注的

问题是对穷人的协助和社会方案。

34. 发达国家正在经济方法和自愿方法的基本上采取行动,以改变消费和生产方式。重点主要是放在生产商、交通和家庭,既提高能源效率,又减少浪费。各国通过辩论往往订立新法律。采用加贴生态标签的方法几乎已经普及。若干国家已制订与包装、回收利用、减少废物和能源效率有关的指标。

35. 在转型经济体区域,最近生产和消费方式的变化主要是经济萧条和向市场经济的过渡所致。在多数国家,商品的一般消费已经减少。各国政府已推行各个方案,以期减少能源和水的消费,鼓励减少废物和实行回收利用,并采用无害环境技术。在推行生态标签方案的地方,这些方案已对消费者购物产生了影响。

E. 自然资源管理

36. 自然资源管理是《21世纪议程》的最大的组成部分,涉及与水、土地、大气层、生物多样性和废物有关的问题。所述的许多问题与所有国家有关,但其他一些问题仅适用于特定区域或国家。淡水资源、生物多样性、大气层和可持续农业具有普遍重要意义。森林在所有区域和多数国家都很重要。与沿海和海洋资源、山区生态系统和沙漠有关的管理问题与特定国家较有关系,但涉及所有各大洲。在一些国家,尤其是就沿海地区和山区而言,自然灾害对可持续发展的影响是一个重要的问题。

37. 在山区,人们日益认识到,养护资源、社会发展和灾害预防十分重要,但是似乎很少注意可持续旅游业。就生物多样性、森林和海洋而言,要看到广泛的结果,现在为时过早。这些领域已经出现重要的体制发展,陆地和海洋保护区已经增加,但没有迹象表明各国已采取综合办法。在非洲,在制订防治干旱和荒漠化的方案方面已经取得一些进展,但还有很长的路要走。除在发达国家以外,目前几乎没有资料能说明土地管理一体化问题。在大气层保护领域,多数国家的排放量不断增加。总的而言,发达国家已减少使用消耗臭氧物质并减少硫氧化物和氮氧化物的排放,但要达

到指标,将需要更加注意减少二氧化碳排放量。

38. 从国情简介来看,生物多样性和农业可持续性各国面临的重要资源管理问题。淡水资源(特别在非洲和亚洲及太平洋)、荒漠化(特别在非洲)和砍伐森林(特别在非洲以及拉丁美洲和加勒比)也是高度优先的问题。

1. 大气层

39. 在多数市区,交通造成的污染仍然是一个主要问题。二氧化碳排放量继续增加的问题影响所有国家,但小岛屿发展中国家对此表示特别关注,因为它们可能更容易受海平面上升的影响。这个问题与《21世纪议程》许多章节密切相关,包括消费方式、人类健康、技术转让、土地和海洋资源、荒漠化和砍伐森林。

40. 与其他区域各国相比,非洲各国在该领域所报告的行动较少。尽管如此,一些非洲国家已努力制订保护大气层的战略,并进行关于能源替代、空气污染、环境变化的影响和对此作出调整等方面的研究。通常最受关注的事项是交通造成的污染以及气候变化对陆地和海洋的影响。

41. 在亚洲及太平洋,重点是注意提高能源效率和解决空气污染问题,在工业较密集、交通日增的国家尤其如此。各国正在采取行动,制订排放和空气质量标准,鼓励使用更加清洁的燃油、更加节能的车辆和公共交通工具,推广更加清洁、效率更高的生产工序,提倡使用可再生的能源或替代能源。一些国家已采取直接行动,分阶段停止使用消耗臭氧物质。包括泰国和新西兰在内的若干国家正在采取措施提高或保护其森林集汇能力。

42. 在拉丁美洲和加勒比区域,各国政府正在高度优先注意恢复电力系统并使之现代化,并注意开发新能源和可再生能源。若干国家正在推广清洁燃料,并已普遍要求对能源生产和运输系统进行环境影响评估。将近一半的国家已拟订指标,以分阶段停止使用消耗臭氧物质。

43. 欧洲和北美发达国家正在采取各种措施减少温室气体排放以及提高能源效

率,包括制订指标,以分阶段停止使用消耗臭氧物质,并减少排放量。根据国情简介,在减少硫氧化物和氮氧化物排放量方面,已经取得重大进展。但若干国家尚需采取补充措施以达到减少二氧化碳排放量的指标。自愿协定、经济方法、房舍建筑法规、替代能源和新的车辆标准都经常用于提高能源效率。技术能力和主要团体参与水平都很高。

44. 转型经济国家正在开始处理主要由热电站和重工业造成的严重空气污染问题。排放量和消耗臭氧物质的消费的普遍减少主要是经济萧条所致。目前正在拟订和执行各种倡议。例如,该区域一些国家已开始征收能源税。然而,只有经过长期努力,才能适当控制污染和提高能源效率。

45. 所有区域的许多国家都表示需要订立区域和分区域协定,以控制跨界空气污染问题。此外,很明显,虽然几乎各地都在一定程度上注意由交通造成的排放,但仍缺乏具体行动。

2. 土地和生态系统

(a) 土地综合管理

46. 采用综合办法管理土地资源是实现可持续发展的必要条件,它可以成为在土地和有关土地的规划和管理方面进行较具体讨论的框架。然而,尤其鉴于该领域具有普遍的相关性,该领域的进展情况似乎低于平均水平。

47. 在非洲,有些国家在综合规划之前加强科学知识和信息系统方面取得了进展。然而,由于环发会议结束后缺少足够的资金,执行情况很有限。在拉丁美洲及加勒比和亚洲及太平洋,除极少数国家外,各国均未报告在土地综合管理方面采取重大具体行动。这两个区域都注意到必须处理近郊区的划区和急剧扩展的问题。在小岛屿发展中国家,土地综合管理和沿海地区管理密切相关。严重的土地冲突和土地退化十分常见。几乎各国都强调地方政府在该领域的作用。

48. 许多发达国家建立了较好的土地使用综合规划进程。划分等级的系统提供

了国家政策和立法构架,将土地使用规划下放到地方或地区一级。方案优先事项包括保护特殊或敏感的土地、土地复原以及用可持续方式满足对土地不断增长的需求。

49. 转型经济国家目前正在发展建立现代化土地规划和管理系统的基础。各国正在着手建立土地登记和规划系统;恢复因采矿、农业和酸化而退化的土地;并管理土壤、森林和保护区。

(b) 沙漠和旱灾

50. 荒漠化和旱灾与贫困、粮食安全和土地退化密切相关,在非洲尤为如此。《联合国防治荒漠化公约》⁴ 促进了尽早作出国家反应,特别是编制行动计划,但是还需作出很大努力。还普遍缺少可靠的资料,尤其是关于趋势的资料,事实表明只有少数国家已取得具体成果。从国情简介来看,土地退化严重的国家显然还没有控制这个问题。主要遏制因素是缺少训练有素的工作人员(尤其在外地一级)、资料、监测网和经费。

51. 国情简介中所载述的反应说明,这一问题在非洲十分普遍并具有高度优先地位。收集薪材、过度放牧和不良的土地使用习惯使荒漠化变得更加严重。大多数国家迅速批准了该公约,并编制了行动计划。大部分国家已开展一些执行工作,主要是在资源发展和养护、提高认识、家用能源供应、其他就业机会和使用当地知识等方面。

52. 在亚洲及太平洋,干旱地区的管理是个重要问题,这影响到少数国家的若干具体领域。气候变化无常、过度放牧和不良的农业习惯造成的干旱和土地退化比实际的荒漠化更为常见。采取的行动以区域和国家为着眼点,并注重编制防治荒漠化、预报和避免干旱、过度放牧和水土流失地区的恢复、稳定沙丘、植树造林和水资源发展等方面的行动计划。

53. 荒漠化和旱灾也是拉丁美洲和加勒比若干国家关注的问题,因为这与水土

流失、收集薪柴和过度放牧特别相关。提出报告的大多数国家都已经或正在编制防治荒漠化行动计划,迄今执行的重点是早期预警方案、备灾、植树造林、土壤保持和提高认识。

54. 在转型经济国家中,旱灾对农业生产造成了不利影响。在欧洲其他地区,荒漠化似乎主要是地中海周围地区的问题,在北美洲,这主要是中部平原和西海岸的问题,在这些地区,土壤保持方案和农村经济多样化尤为重要。在这些区域中,许多国家都强调指出,它们支持公约并将为公约的执行而提供双边援助。

(c) 山区

55. 山区是脆弱的环境,支持着不同密度的人类住区和不同强度的土地使用。山区可持续发展的基础是防灾、养护和保护、适当的土地使用法以及与外地隔绝民众的社会发展等方面的综合战略。因此,各提出报告的国家还在其他标题下讨论山区的发展,包括并尤其是在报告土地管理、农业和森林方面进展时加以讨论。

56. 在非洲,只有几个国家将山区可持续发展作为高度优先事项,但是,若干非洲国家已采取行动在山区保护生物多样性,改进农业土地使用办法以及管理水资源。主要的遏制因素是缺乏调查和规划。亚洲及太平洋存在同样的状况,反应的重点是战略发展、集水区域保护、生态旅游和森林养护。

57. 提出报告的所有拉丁美洲国家都将山区可持续发展作为重要的优先事项。它们利用以可持续农业和社会方案为重点的流域发展计划来解决很可能发生的自然灾害、水土流失和森林破坏问题。靠“变外债为保护自然资金”而进行养护的做法十分重要。

58. 欧洲和北美洲发达国家执行山区资源战略,争取在将山区作为公园、生态系统保护、林业、放牧和旅游业之间保持平衡。阿尔卑斯山各国对主要由旅游业造成的土地使用压力实行了控制,以保护敏感的环境。各国还在《保护阿尔卑斯山公约》之下有效地开展了合作。

(d) 农业和农村发展

59. 在大多数国家中,农业促进了经济和社会结构,尽管人均农业土地已普遍减少。发展中国家主要强调粮食安全和提高生产率。在发达国家中,农业的经济作用虽已相对降低,但依然占重要地位。所有区域显然都取得了进展,虽然各国并非始终都能轻而易举地将提高农业生产和保护环境的各项可持续发展目标相融合。人们普遍认识到,必须减少在土地中使用化学物,对虫害实行综合管理,在有些国家,已大大减少使用化肥。然而,该领域依然是政策多于实际的执行。

60. 非洲最近的行动都与土地复原、使用良种动植物和水的发展相关。在该区域,农业面积和化肥使用量普遍略有增加。面临着人口增长、出口作物价格疲软和土地退化,实现可持续目标的挑战极为严峻。在拉丁美洲和加勒比,最近耕地面积有了增加,方案活动的重点是农村发展、土地占有制改革和粮食安全。显然还加强了政府、农民和农村社区之间的联系。

61. 在亚洲及太平洋大多数发展中国家,农业是极为重要的经济部门。以可持续方式提高效能和生产率是一项共同的重点,目前正在推广明智地使用杀虫剂和化肥、水土保持和利用动物粪便等办法来保护环境。在若干国家中,农业研究促进了实现《21世纪议程》各项目标的实现。

62. 在欧洲和北美洲发达国家,立法和政策基本上符合可持续要求,其重点是以可持续方式提高农业生产率,以期减少生产对环境造成的影响,保护健全的农村景观,并保护长期生产的先决条件。往往对使用的生产方法实行管制。人们清楚地认识到保护水和可持续农业两者间的关系。通常在农业部、环境部、农民和当地社区之间开展密切合作来实现这一点。由于采用了良好的土地使用办法,减少对化肥和杀虫剂的依赖,对牲畜污染实行管制,并采用“生态”耕作法,因此,取得了很大进展。

63. 转型经济国家正在发生从大规模密集型耕作系统过渡到私人占有土地的根本性变化。在该区域许多国家中,土地的完好性受到破坏,但是,最近在土地开垦、

减少使用杀虫剂和化肥以及改善粮食安全方面取得了进展。

(e) 森林

64. 在所有区域,都必须在国家一级进行可持续森林管理。森林的退化、养护、多种使用以及社区广泛参与决策是普遍性问题。环发会议接受可持续发展森林的一套原则促进了国际合作和援助。几乎所有国家都就该问题提出了详尽的报告,显然,1992年以来对森林管理的看法以及因这种看法而采取的一些行动已发生极大变化。在区域一级,在制订可持续林业的标准和指标方面已取得很大成绩。

65. 在非洲,砍伐森林主要是收集薪材、转变为农地、烧炭和伐木所造成的。大多数国家都愿意通过改善资源调查和管理来解决砍伐森林问题。有些国家增加了林业工作人员,但是,缺乏足够的人员编制,尤其是外地人手不足,仍然是一个普遍的遏制因素。该区域个别地区在森林管理和保护、改善防火、工业效率和加快植树造林速度方面取得了进展。尽管砍伐森林的现象很普遍,但有些国家扩大了森林面积。

66. 在亚洲和太平洋,森林是非常重要的社会经济资源。虽然在有些国家森林损失和退化依然十分严重,但各国在养护森林方面普遍作出了更多努力。通过改进立法和政策、改善监测和评估、制订森林管理协定和计划及林业行为守则、以及植树造林和保护,正在改善对森林的养护。各国普遍编制了增加地方社区参与和福利的特别方案。许多国家已通过环发会议的《林业原则》,并为后续行动作出贡献。

67. 在拉丁美洲和加勒比,遏制砍伐森林是一个高度优先问题。大多数国家最近制订了管理计划,改善林业推广服务,配备林业人员,制订植树造林方案,因而加强了林业方案。该区域有些国家在植树造林和砍伐森林之间已实现正数比率,或在使用和保护之间保持平衡。

68. 在欧洲和北美洲发达国家中,森林退化已成为严重问题,大多数国家报告,它们正在逐步实现可持续性并进行参与性决策。大多数国家的森林面积(主要是在

农业土地上植树造林)和生产都有了增长。例如,丹麦的目标是在一代树的期间内将林地面积翻一番。越来越多的国家规定,出口的木材必须产自实行可持续管理的森林。

69. 转型经济国家的特点是森林面积有了增加,但产量却在下降。主要问题是工业排放造成森林资源的质量下降。各国正在就此采取立法、政策和方案行动,但财政拮据情况严重。

3. 淡水资源

70. 各国都意识到淡水资源在未来经济和社会发展中发挥的关键作用。现有许多编写国家淡水战略、江河流域计划和需求研究的活动。然而,对水资源,尤其是对地下水资源的认识不足似乎是一个限制因素;包括水的综合有效应用在内的水的可持续性和可靠质量还没有普遍达到。人们似乎没有充分注意水和卫生的联系,更普遍而言,没有充分注意水和污染的关系。总体上部一级的职责支离破碎,这使水的综合管理极其困难。

71. 非洲的政策制定工作集中在水的评估、流域综合管理和发展、供水和卫生、农业发展和水的保护方面。最近几个国家成立了跨界水委员会,一些国家则利用经济手段鼓励节省用水。许多亚洲及太平洋国家出现的问题是水的需求量大、污染和水的流失。为了改善水的养护及其可持续使用,各国都在编制国家计划和战略;制订准则和标准;和规划重大基础项目。不过在很大程度上仅有该区域的发达国家实现了水的综合管理、养护和可持续合作。几个拉丁美洲及加勒比国家在编写全国水研究和使用的准则,及应用经改进的供水系统方面取得了进展。不过附带问题涉及家庭、工业和农业的污染和它们对水质的不良影响。人们还对公平利用不论是国营公司还是私营公司的供水系统问题表示关注。

72. 欧洲和北美洲发达国家的供水和废水处理系统通常令人满意,这些国家一般靠收取使用费,流域综合管理(包括跨界流域)和建立保护区等办法走向水的综合

可持续使用。地表水和地下水受农业污染仍是最严重的持续性问题。大部分经济转型国家在国际投资帮助下通过废水处理在控制水污染方面正取得进展。水的消耗量主要由于经济活动减少而普遍降低。这些国家正努力履行跨界水协议中的义务。

4. 大洋、海和沿海地区

73. 各国正在国际和区域两级为保护大洋和沿海资源及促进其可持续使用进行合作。这包括批准国际公约和区域海洋协定。然而,大多数区域的商业鱼类资源继续减少。各国政府广泛赞成沿海地区的预防原则,它们已达到较高的污水处理水平。然而,由于沿海人口增加和发展压力增大,资源冲突和退化继续发生。

74. 非洲正在编写海洋或沿海管理计划;但与此同时,海岸侵蚀和污染、城市发展和缺少协调抵消了大部分进展。亚洲及太平洋的区域机构在协助综合规划中发挥了重要作用。个别国家正实施沿海管理计划、保护海区和改进渔业管理。有几个国家正采取保护红树林区或重新种植红树林的措施。不过,一般而言,石油溢漏、过度捕鱼、污染和潜在的海平面上升是许多国家的主要问题。小岛屿发展中国家面临着许多同样问题,它们把很大的注意力集中在可持续旅游业的战略上。

75. 拉丁美洲和加勒比国家一般都有国家海洋和沿海综合管理计划。该区域的渔获量在增加,但大多数国家认为遵守国际公约有困难。欧洲和北美洲发达国家以充分监视和监测为基础的综合管理水平通常令人满意。在废水处理、沿海排放和磷酸盐和硝酸盐释放量减少等方面正取得进展。经济转型国家主要关心的问题似乎是渔获量减少。

5. 生物多样性和生物技术

76. 虽然现在期待显著成果还为时过早,但是各区域的国家对《生物多样性公约》的反应热烈。虽然许多国家非常难以在面对更迫切的发展优先事项的情况下照顾到生物多样性的需要;因此,生态系统继续以惊人的速度退化。造成损失的主要原

因是生境破坏和物种的过度捕猎,次要原因是污染和引进外来物种。加强应对能力的关键因素包括密切政府机构、国际社会和非政府组织间的合作;更好地协调资源使用和保护的需 要;和作出更大的财政承诺。生物技术的报道相对不多。总体上还没有几个国家能在鼓励研究开展的同时适当照顾到公众对潜在健康和环境问题的关注。

77. 非洲和拉丁美洲及加勒比地区正在改进立法和编写国家评估报告和战略。几个国家在加强保护区和建立基因库,特别在森林方面。许多国家正同从事生物多样性研究的大学和研究所进行有效合作。人们日益关注知识产权对生物多样性和有关技术的获得和转让的影响。亚洲及太平洋地区普遍关注该区域的丰富生物多样性的完整性受到严重威胁的问题。各国正在制订战略和进行基线研究、保护陆地和海洋地区、保护和繁殖濒危物种和保存基因资源。一些国家正努力保护一系列代表其生态系统多样性的地区。另一些国家的咨询委员会和提高公众认识运动是有效的动员力量。

78. 欧洲和北美洲发达国家有原地和异地保护物种和保护区的长期传统。最近大多数国家都编写了生物多样性战略,通常都有广大利害攸关者的参与。把生物多样性纳入资源部门战略和管理计划中,尤其在林业方面,正得到相当大的注意。大多数经济转型国家的生物多样性保护需要在恢复土地资源和有关土地的资源方面进行巨额长期投资。这个过程从制订立法和战略,监测及改善保护区系统开始进行。

79. 在非洲,除了农业领域之外,生物技术方面所做的工作相对少。拉丁美洲和加勒比的国情简介中报告的大部分生物技术项目也集中在农业上。在亚洲及太平洋区域,生物技术研究、开发和应用似乎仅集中在几个国家并且主要针对农业、卫生和环境领域。大多数有生物技术方案的 国家都有了或正在制订生物安全性的准则或立法。一些国家依靠广大利害攸关者的参与,而另一些国家把参与限制在研究、大学和工业团体范围内。大多数国家都考虑到土著人的传统方法和知识。

80. 在欧洲和北美洲发达国家,基于安全理由,政府和私营部门开发的生物技术

普遍受到管制。立法、委员会和咨询机构、风险评估和信息交流是最常用的工具。许多国家拥有很强的研究能力,其项目往往同农业和废物管理有关。

F. 解决废物和危险材料造成的危险

81. 固体废物和污水的管理同有毒化学品、危险废物和放射性废物的管理密切相关。这个领域过去五年的进展可以察觉到,虽然不一定可予衡量。几乎所有国家都承认处理废物和危险材料的重要性,大多数国家正在规划方案,甚至已经开始实施方案。制约因素一般都与城市和综合土地规划及费用问题相关。然而,特别就危险废物而言,适当的储存技术现在可能根本不存在。

82. 由于对人体健康和环境的影响,公众对这些问题十分关心。政府、企业 and 非政府组织正努力转向采取预防战略,强调把废物产生减少到最低程度,采取更洁净的生产工艺,并进行协调的化学品评估。对于放射性废物的反应则以寻求安全管理和安全储存居多。尽管如此,在所有区域,家庭废物和工业废物的产生,无论绝对数量还是人均水平,都在继续增加。此外,发展中国家仍面临着代价昂贵的建立现代化废物管理、收集和设施的任务。

83. 总体上看,非洲国家进行废物管理的技术能力很低,但可以看出,一些国家正努力控制农业化学品的使用并开发有害废物信息系统。此外,一些国家的个别城市已进行了固体废物和污水处理试验项目并在鼓励回收利用。

84. 在亚洲和太平洋地区以及拉丁美洲和加勒比地区,作出的反应主要集中于新的废物管理系统。处理指导方针、更好的库存和改善处理都是典型的危险废物管理预防战略;对固体废物采取了减少数量的战略和改进处理的办法,一些国家还确定了减少的指标。对于有毒化学品,提到的措施包括改进立法,增加危险分析,管制农业化学品的使用,以及开展自愿工业方案。

85. 发达国家利用经济手段作为固体废物管理的方法。然而,许多发展中国家缺乏足够的体制与技术能力,也缺乏资源,无法适当评估危险,在收集和方面取

得重要进展,并建立综合废物管理系统。例如在几个国家,大部分固体废物倾倒在垃圾填埋地,另有数量可观的废物被任意倾弃在城市及周围地区。此外,许多发展中国家未进行适当的污水处理。

86. 在欧洲和北美发达国家,人们普遍同意,废物生产者,无论是社区还是工业,必须承担确保公共安全的全部责任。总体方案重点是预防,方法是利用替代技术和物质、把废物减少到最低程度、重复使用和回收利用。一些国家报告固体废物的产生数量已呈下降趋势。在转型经济国家,危险废物、放射性废物、固体废物和污水管理是优先领域。危险废物得不到处理,对人体和环境卫生造成严重危险。国家的需要一般都很清楚,但是体制和技术能力有限,财政资源缺乏,厂房设备过时,严重阻碍了执行的进展。然而,正在取得一些进展,例如,包括危险废物处理、管制包装的立法和为尽量减少废物实行的经济奖励的废物管理方案。随着这一领域的国际发展,一些国家,例如芬兰,已通过有关废物的新立法。

G. 主要团体的作用

87. 在环发会议上,人们普遍同意,实现可持续发展需要社会各方面积极参与和作出决策。这种建立伙伴关系的方法强调透明度和分担交代责任,原则上已得到广泛接受。对于一些国家,实现有意义的团体参与相对容易。对于另一些国家则意味着彻底改变传统的中央决策模式,但变革过程不那么快。

88. 尽管如此,主要团体在实现可持续发展中的作用在各区域都有加强。这种作用在社区一级反映于当地的《21世纪议程》倡议,在国家一级反映于为行动计划和战略提供咨询意见;在全球一级反映于参与国际讲坛。在可持续发展问题、政策研订和执行方面,各国政府正在与各种团体更紧密地合作。到目前为止,与非政府组织、企业和当地社区的这种相互作用特别有力。此外,加强妇女和青年参与的倡议十分普遍。

89. 各区域关于性别问题的行动方兴未艾。许多国家成立了国家级妇女机构,

负责可持续发展的国家机关都有妇女团体的代表。然而,工资的差异和关键领域妇女人数少在大多数国家仍是问题。几个国家已建立国家级青年机关或举行青年论坛,以改善协商和方案的执行。典型的方案重点是领导才能培训、就业(包括鼓励青年企业家精神)、环境教育和社区参与。青年经常参与环境养护和回收利用项目。一些国家通过特别机构推动土著人民自决和掌握权力,在协商、自治、获得自然资源和进入市场的途径方面取得进展。

90. 非政府组织在提高认识和在地地方、国家和国际各级动员人民方面起着重要作用。它们与政府的相互作用被认为是有益的,往往是国家可持续发展机关和国际代表团的成员。许多国家的政府机构已与非政府组织建立了伙伴关系,以执行可持续项目。在所有区域,各国都在加强地方政府在环境、自然资源和基础设施规划和发展方面的作用,从而在社区一级鼓励可持续发展。在中国、德国、印度、墨西哥、波兰、南非和乌拉圭等各不相同的国家,社区正在研订当地的《21世纪议程》倡议。以芬兰为例,占全国人口一半的88个社区正在拟订当地《21世纪议程》。

91. 几个国家已确立了工会、政府和企业的三方对话,以讨论工作场所环境、培训、社会服务和环境保护问题。工会及工人往往通过参加咨询委员会和积极参与工作场所保健和安全委员会,为可持续发展作出贡献。私营部门正在拓宽视野,以考虑到可持续发展。企业代表常成为国家可持续发展机构的成员。由于强调材料效率、减少废物和回收利用,环境工业及有关组织正在扩展。一些部门,特别是化学工业,已设立评估和改善其环境工作的自愿方案。个别企业,尤其是在欧洲和北美,已经采用了可持续发展管理手段,例如生命周期分析和环境审计。

92. 在许多国家,农民协会处于有利地位,可影响着地方和国家各级的可持续发展。政府和农民团体开展合作,鼓励采用可持续的农业耕作方法。科学充分应用于融入可持续发展决策,只是发达国家才很明显。在这些国家,科学家参与国家政策的研订,科学政策中体现了可持续性的原则,正在努力向更大范围的社区宣扬科学。在发展中国家,科学与决策的联系还不那么全面。然而,个别国家已制定了传播科学知

识的方案,并正在拟订国家科学技术战略。

H. 执行手段

93. 适当的执行手段是成功执行《21世纪议程》的核心。伙伴关系、合作全局思想和跨部门联系对应付社会经济及环境挑战极为重要。目前,各项机制尚不足以迅速转入可持续轨道,特别是在发展中国家。富国与最不发达国家之间的悬殊日益扩大,特别令人不安。

94. 资金缺乏,技术转让尚未带来普遍利益。认识已普遍提高,但技术及机构能力及利用可靠信息的情况仍不理想。在建立国际体制安排和制订法律文书方面,已取得重要进展,但在许多情况下各国在执行方面仍面临困难。

1. 为可持续发展筹措资金

95. 各国政府响应《21世纪议程》,增加了用于经济改革、社会及环境优先事项的资金。1990年代,新的可持续发展援助资金已兑现,但不足以满足多数国家执行《21世纪议程》的需要。发达国家提供的援助可能已增加,但多数发达国家未能履行在环发会议上作出的承诺。发达国家和发展中国家都呼吁作出新的努力,探索和实行取代传统筹资机制的新办法。

96. 对非洲国家来说,找到资金实现可持续发展极不容易,因此,外部资金至关重要。预算的优先目标仍离不开减少贫穷、包括基础保健和教育。在亚洲及太平洋,许多国家报告说,其财政情况已有改善,赤字已减少,而其它国家在经济上仍极为拮据。各国正在利用经济手段和自然资源帐户,以增加收入并制定合理价格。这些额外收入往往用来设立特别环境基金。要减轻有害环境的补贴的不利影响,仍需采取更多的行动。

97. 自环发会议以来,多数拉丁美洲和加勒比国家获得了新的外部资金。但是,

各国仍对执行项目的资金供不应求感到失望。一些国家采用了新的经济手段,取消了不合理的补贴。有的国家已从“变外债为保护自然资金”的安排中得益。欧洲和北美的发达国家主要注重提供发展援助和采用新的经济手段。许多国家已增加发展援助,特别是多边发展援助,尤其是在人力资源开发、善政、自然资源管理和环境保护领域。许多国家已参加债务减免方案。但是,达到在环发会议上确定的官方发展援助目标的国家数目很少。各国内部正在更多地利用各种税收和奖励措施,以更充分地反映环境成本,但在研究有害环境补贴方面仍处于早期阶段。

98. 在转型经济国家,特别是在转型的初期,环境保护预算一般都增加。收费和执照费所得用来补充环境资金。环境支出主要用于水源和空气污染控制和废料管理。对过去造成的环境损害追究法律责任是一个难题,使新的投资望而却步。少数国家已从“变外债为保护自然资金”的安排中得益。

2. 转让技术

99. 发达国家日益注重开发和利用无害环境技术,包括作出努力,向发展中国家和转型经济国家转让这种技术。尽管如此,发展中国家仍对无法获得这种技术表示强烈不满。

100. 多数非洲国家未能普遍得利益于技术转让。在提出报告的非洲国家中,四个已设立国家技术中心,而一些国家正处于评估需要何种技术的阶段。在亚洲及太平洋区域,技术转让通过双边和多边渠道进行。为鼓励采用高效清洁技术,各国利用各种机制包括财政奖励、机构建设、培训和伙伴关系。但是,各区域的发展中国家仍感到,对关于无害环境技术(特别是关于其来源和评估)的资料利用必须加强。同样,各国对获得技术的成本过高表示担忧。

101. 在拉丁美洲和加勒比区域,培训、分享资料和经验方面的合作极为普遍。在石油工业和取代氯氟碳化合物方面,明显采用了新技术。欧洲和北美洲多数发达

国家已设立无害环境中心。各国政府正在同私人部门建立合作关系,鼓励在国内外市场采用新技术。多数发展援助注重能力建设,以促进技术转让。

102. 个别转型经济国家正在实施有利于技术现代化的各种措施,包括适用国际标准、培训和奖励清洁技术。人力和机构能力一般都有,但必须投资开发高效清洁技术、特别是与能源、水源和工业废料有关的技术。

3. 能力建设、教育和科学

(a) 能力建设

103. 调动人力、财政和技术资源的国家机制和国际合作,对最大程度地创造可持续发展机会极为重要。自环发会议以来,联合国开发计划署(开发计划署)、世界银行和其它国际和国家机构提供的能力建设支助已使发展中国家得益。这主要涉及制订政策和战略、加强信息和参与等领域。但是,在科学技术和和管理领域仍需在能力建设方面采取新行动,以便使各国能实施可持续发展方案和项目。

104. 《行21世纪议程》各章下都要就能力问题提出报告。主旨很简单:在机构及人力资源方面缺乏能力是成功执行《21世纪议程》的主要障碍。这种情况在非洲特别突出,但并不是非洲所特有。

(b) 教育、公众认识和培训

105. 各国政府认识到,教育对于提高国民处理减少贫穷和保健等可持续发展优先问题的能力作出极其重要的贡献。关于可持续发展的教育和环境教育往往作为关键内容纳入国家战略和学校课程。提出报告的所有国家在提高公众认识和将可持续发展观点纳入初级教育方面取得了重要进展。这不仅是政府政策的结果,也是非政府组织和其它主要群体作出重要贡献的结果。在所有区域,培训,尤其是教师和官员培训,以及科学教育,是近期的优先任务。

(c) 科学

106. 科学为可持续发展提供更先进的知识和技术。在许多提出报告的国家,科学家还积极参与,帮助拟订综合战略。为达到这些目的,必须提高科学认识,改善长期科学评估,加强能力,并确保科学能适应新的需要。在发展中国家和发达国家削减科学预算的背景下,要做到这一点很难。因此,在许多国家、尤其是非洲国家,训练有素的科学家人数正在减少。

4. 供决策用的信息

107. 自环发会议以来,在这一领域,尤其是在拟订和利用指数和以电子手段获得资料方面,已取得重要进展。地理信息系统更为普及;但数据空缺、数据标准和时间序列等弱点在国家一级依然存在,而数据协调仍是一大难题。在解释和评估数据以便为决策提供优质信息方面已有进展,但需要进一步发展。获得适当的、负担得起的电信系统,仍是发展中国家的一项优先需要。

108. 在非洲,改进数据和信息方面的限制,使进展受到局限。由于电信基础设施不够且费用昂贵,缺乏电子能力、训练有素的工作人员不足,多数国家在取得数据方面面临困难。绝大多数领域的现有信息的评价往往是“满意,但有许多空白”。贫穷、生物技术、固体废料和放射性废料等四个领域的资料往往“不满意”。少数国家在发展以地理信息系统和遥感数据为基础的信息系统以协助决策和建立国家信息中心等方面取得了长足进展。此外,一些国家已开始通过拟订优先指数来提高信息质量。

109. 总的来说,在绝大部分亚洲及太平洋国家,关于《21世纪议程》各主题的现有数据的评价不是“满意”,就是“满意,但有许多空白”。少数国家已开始利用数据库和网络、遥感和地理信息系统、自然资源帐目和信息中心来传播信息。该区域的发达国家利用多种信息工具,如指数、环境状况评估及资源评价法。拉丁美洲和

加勒比不少国家有意通过设立数据库、拟订指数和建立环境信息系统来提高信息质量。一些国家有足够的计算机设施。关于《21世纪议程》三分之二主题的数据总的被评为“满意,但有许多空白”。在其它领域,如综合决策、荒漠化、废料、无害环境技术和国际体制安排,数据往往“不满意”。

110. 欧洲和北美洲的发达国家,现有数据和信息多为“满意”或“很满意”,有助于以统计简编、指数、绿色帐户和环境现况报告的方式定期传播。这种能力以电子信息系统和网络作辅助。不过,少数国家在数据标准化方面遇到了困难。多数国家正处于拟订指数的过程中。转型经济国家正设法建立综合监测和信息系统。多数现有数据被评定为“满意”或“满意,但有许多空白”,但生物技术和无害环境技术方面的数据似乎较弱。

5. 国际体制安排和法律文书

111. 有关各国批准关于执行《21世纪议程》的关键国际文书的资料,请参阅“国家一级执行《21世纪议程》进展情况的评估:总表和图解”(第7号背景文件)。

二、面前的挑战和优先事项

112. 《21世纪议程》行动计划提供了框架,以便将可持续发展概念纳入决策主流。在环发会议后的第一个五年期间,已经有取得进展的迹象,但不出所料,各国如要实现可持续发展,还有很长的路要走。在第一个五年中,所强调的是建立机构和程序,以指导实施可持续发展,并将关键问题列入国家议程。然而,要看到广泛的数量结果,现在还为时过早。

113. 各国政府已开始迎接可持续发展的挑战,制定国家和区域战略,以确定问题和优先事项,确定所需预算,并概要拟订执行方案。虽然已制定全面综合性国家战略的国家为数很少,但很多迹象表明,各国已采取结合考虑社会、经济和环境因素之间的相互联系的更加广泛的方针。在进行这一活动的同时,各国都已采纳广泛参与可

持续发展决策的原则。总的而言,主要团体已增加其有效参与,包括参与国际会议,成为许多持续性项目的关键力量等等。在地方社区一级,这些团体尤其具有效力。因此,在所有区域,人们对可持续发展问题的认识普遍提高。

114. 在《21世纪议程》的部门专题范围内,各国政府集中注意主要可持续发展优先事项,例如贫穷、消费、生物多样性和荒漠化。尽管如此,就结果而言,更难看到广泛的全国性进展。贫穷仍十分严重,范围广泛,而且在继续增加。在放慢人口增长率方面已有进展,但许多国家认为其人口增长率仍然是无法持续的。在将保健与环境相联系方面已有普遍改进,但发达国家和发展中国家之间保健严重不平等的现象依然存在。可持续发展的各方面问题正被列入学校教学大纲,但紧急需要更多地支持最不发达国家的基础教育和培训。

115. 发展中国家,尤其是最不发达国家所需财政资源仍然严重不足,没有达到《21世纪议程》订立的指标。现已为规划和战略制定工作提供了一些援助,但执行方案和项目的现有资源远远达不到要求。目前正在采用经济方法提高效率和改进定价,但对多数国家来说,使经济增长与能源使用脱勾仍然是遥远的前景。因此,国际社会尚未有效处理全球变暖的问题。在运输领域,已经实现节油,但车辆数目大增,因此燃油使用还是大大增加,结果在多数市区造成严重健康问题和堵塞问题。

116. 自环发会议以来,已加强在发展的背景下审议环境问题。各项主要公约已经得到批准,保护区有了增加,诸如环境影响评估等综合决策工具已经得到广泛采纳。尽管大家已更加注意环境问题,但在过去五年中主要环境问题的严重性也许有增无减。生物多样性和森林复盖面积继续减少,商业鱼类所受压力与日俱增,废物和污染仍然构成重大威胁,土地退化继续影响生产能力。

117. 眼前的主要挑战是,在现有战略和参与框架的基础上,从政策拟订阶段进入执行阶段。这并不容易,但要使已经形成的势头带来具体成果,就必须这样做。在今后五年期间,需要继续评价实现可持续发展的进展情况。

三、接下去的步骤

118. 国情简介对两个分别的主要进程有帮助。第一个进程导致本报告,即外瞻性报告进程,使各国能够确定基线数据,监测本国进展情况,提供透明度,与其他国家交流经验和资料,并说明优先领域、进展和限制。

119. 第二个进程是内瞻性的内部进程,在国家一级汇集各方面利害攸关者审查其进展情况,发挥相互作用,努力作出统一评估,达到统一目的。在一些情况下,国情简介编写工作促进开始或进一步推动国家可持续发展战略的拟订工作;在另一些情况下,国别简介编写工作加强了内部对话;在其他情况下,这项工作推动资料收集工作以及资料收集的组织和协调。

120. 为了加强上述进程,建议:

- (a) 各国继续向委员会提交报告,但以不妨害委员会今后议程为限;
- (b) 请各国每年更新国情简介内容,而不是每年编写新的综合报告;
- (c) 尚未编写综合国情简介的国家编写这样的简介;

(d) 根据精简国家报告要求的建议(见E/CN.17/1997/6),各国仅需要向可持续发展委员会专门报告它们没有向各国际公约缔约国会议和其他政府机构报告的问题。

注

¹ 这些国情简介大约一半是国家政府及时提出以便载于本报告的最后国情简介。另一半是秘书处根据各国政府在1994、1995和1996年提供可持续发展委员会的报告编纂的国情简介草稿,尚待各国政府审定。

² 联合国出版物,出售品编号E.96.II.C.1。

³ 请读者参考两份相关背景文件。委员会第五届会议将收到这两份文件,其中提

供更加充分的国别资料,在一些情况下每个部门的资料文件题为“评价国家一级执行《21世纪议程》的进展情况:总表和总图”及(第7号背景文件)及“评价国家一级执行《21世纪议程》的进展情况:关键的协调机制和行动表”(第8号背景文件)。此外,“可持续发展正式联络点一览表”(第9号背景文件)提供获得进一步资料的参考。应当指出,因为背景文件在委员会第五届会议开始之前才会完成,因此有可能列入本报告未列入的一些国家。

⁴ 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》。见A/50/218。
