



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/5
18 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Пятая сессия
7-25 апреля 1997 года

ОЦЕНКА ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ
НА XXI ВЕК НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
I. ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	5 - 111	3
A. Выработка стратегий устойчивого развития	5 - 11	3
B. Нищета, население, населенные пункты и здравоохранение	12 - 24	4
C. Международное сотрудничество и торговля	25 - 28	7
D. Изменение структур производства и потребления	29 - 35	8
E. Рациональное использование природных ресурсов	36 - 80	9
F. Устранение факторов риска, связанных с отходами и опасными материалами	81 - 86	20
G. Роль основных групп	87 - 92	21
H. Средства осуществления	93 - 111	23
II. ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД	112 - 117	27
III. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ	118 - 120	29

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе дается оценка информации, содержащейся приблизительно в 100 страновых обзорах¹, в которых в общих чертах описывается прогресс, достигнутый в осуществлении Повестки дня на XXI век после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) на национальном уровне. В исследовании на основе общих рамок, разработанных Секретариатом, отражены мнения национальных правительств, что предусматривалось резолюцией 50/113 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила созвать специальную сессию для проведения обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век и просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения Комиссией по устойчивому развитию страновые обзоры, содержащие краткое изложение прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век на национальном уровне, и возникших трудностей, и составленные на основе информации, полученной от стран, и в тесном сотрудничестве с заинтересованными правительствами.

2. Структура настоящего доклада отражает основные темы, связанные с социальными, экономическими и экологическими аспектами Повестки дня на XXI век. В рамках этих тем страновые обзоры анализируются с использованием регионального подхода, в основе которого лежит следующая классификация: Африка, Азия и район Тихого океана, Латинская Америка и Карибский бассейн, развитые страны Европы и Северной Америки и страны с переходной экономикой. Где это уместно, могут использоваться другие виды классификаций, особенно в целях проведения различия между развитыми и развивающимися странами. В таких случаях страны группируются в соответствии с классификацией Обзора мирового экономического и социального положения, 1996 год². Эта национальная и региональная перспектива дополняет глобальные оценки прогресса, представленные в других документах, подготовленных для специальной сессии.

3. При ознакомлении с настоящим докладом следует обратить внимание на следующие моменты. Во-первых, страновые обзоры ориентированы на освещение прогресса; в этой связи в них, возможно, уделяется меньше, чем следовало бы, внимания препятствиям и проблемам, с которыми сталкиваются страны. Во-вторых, хотя 100 страновых обзоров представляют собой большое количество, оно тем не менее необязательно является репрезентативной характеристикой всех стран. Это замечание тем более справедливо в случае региональных оценок, в рамках которых распределение страновых обзоров по регионам было неравномерным. В-третьих, неизбежно то, что большая часть ярких и подробных характеристик, содержащихся в отдельных обзорах, остается вне поля зрения. Дать всеобъемлющее или полное представление о прогрессе применительно ко всем представляющим доклады странам или полностью отразить разнообразие стран в регионах в рамках настоящего документа явно невозможно. Опыт отдельных стран может в значительной мере выходить за рамки региональных обобщений, приводимых по каждой теме³. По этой причине внимание обращается также на отдельные страновые обзоры, которые как единое целое представляются пятой сессии Комиссии в печатном виде. Кроме того, в целях повышения уровня транспарентности и поощрения обмена информацией и опытом страновые обзоры были введены в сеть Интернет [<http://www.un.org/dpcsd/earthsummit>].

4. В выводах доклада содержится резюме проблем и приоритетов, уделение внимания которым является необходимым условием закрепления первоначального успеха в осуществлении Повестки дня на XXI век на национальном уровне. Представляется, что настоящая информация вместе с обзорами по отдельным странам и другой документацией, подготовленной для специальной сессии, позволит Организации Объединенных Наций, международным организациям и правительствам сконцентрировать и активизировать свои будущие усилия на достижении цели устойчивого развития.

1. ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

А. Выработка стратегий устойчивого развития

5. Необходимым условием достижения прогресса в осуществлении Повестки дня на XXI век является прежде всего наличие политической воли на национальном и местном уровнях, и нигде измеримые конкретные показатели прогресса за последние пять лет не были столь заметными, как в структурах и механизмах, посредством которых осуществляется управление процессом принятия решений. Это касается всех регионов мира и стран на всех уровнях развития.

6. На страновом уровне ведется активная работа по выработке стратегий, направленных на интеграцию социальных, экономических и экологических приоритетов в период после ЮНСЕД. В деятельности по выработке стратегии многое было сделано благодаря участию основных заинтересованных сторон. Многие правительства создали имеющие широкую основу национальные советы и комиссии для надзора за выработкой и осуществлением стратегий. Некоторые из этих структур имеют более важное значение с точки зрения принятия решений, чем другие. Некоторые, как представляется, обладают потенциалом в плане принуждения; другие – влияния, третьи – только в части выработки предложений. Тем не менее во всех случаях складывается впечатление, что наличие координационного механизма приводит в действие процесс диалога, осознания и широкого участия, который должен оказать воздействие на осуществление Повестки дня на XXI век если не сразу же, то в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

7. Разработанные виды стратегий мало согласуются между собой, что отражает высокую степень разнообразия национальных приоритетов и условий. Несколько стран разработали в полной мере комплексные стратегии устойчивого развития. Другие страны, обладающие опытом государственного планирования, расширили национальные многолетние планы экономического развития путем учета в них социальных и экологических соображений. Другие модели предусматривают разработку стратегий сохранения или секторальных планов, касающихся, например, здравоохранения, биологического разнообразия или опустынивания. Составление экологических планов, нередко включающих социально-экономические соображения, в настоящее время представляет собой наиболее распространенный подход к интеграции. Кроме того, имеет место важная тенденция к выработке комплексных планов и стратегий в некоторых основных секторальных областях, особенно в таких, как леса, опустынивание и засуха, атмосфера и биологическое разнообразие. В то же время существуют другие области, например рациональное использование прибрежной зоны, пресная вода, здравоохранение и рациональное использование земельных ресурсов, где по-прежнему доминируют традиционные секторальные подходы.

8. Варьируется и географическая сфера, охватываемая при выработке стратегий. Наряду с подготовкой национальных стратегий многие страны участвуют в разработке региональных стратегий устойчивого развития, таких, как Средиземноморский план действий и Азиатско-тихоокеанская региональная программа действий по экологически безопасному и устойчивому развитию. Наконец, ЮНСЕД стимулировала разработку местных планов действий по осуществлению Повестки дня на XXI век в более чем 2000 местных общин во всем мире. Кроме того, даже там, где официальных местных повесток дня на XXI век не существует, согласно страновым обзорам, имеет место расширение процесса передачи местным общинам полномочий на принятие решений по вопросам устойчивого развития.

9. Почти в каждой стране разработаны законодательство или нормативные акты, которые предусматривают осуществление оценки воздействия на окружающую среду, особенно на уровне проектов и программ, а также – во все большей степени – на директивном уровне. В порядка

двух третей стран были проведены крупные обзоры законодательства, касающегося устойчивого развития. Это включает обзор того, что существовало и что не существовало до ЮНСЕД, в целях корректировки и выработки законов, в большей степени соответствующих Повестке дня на XXI век, а в некоторых случаях придания общему законодательству более конкретного характера, в том числе путем установления конкретных целей. Ни в одном из субрегионов эти обзоры не были столь глубокими и всеобъемлющими, как в странах с переходной экономикой, где проведение общей структурной перестройки позволило преобразовать и структуру, и процесс с учетом требований Повестки дня на XXI век.

10. Весьма незначительное число стран, как представляется, разрабатывают системы "экологической отчетности". Вместе с тем в развитых странах и в значительной степени в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Азии и района Тихого океана имеют место широкое использование маркировки о соответствии экологическим требованиям и применение принципа "платит загрязнитель". Все чаще, особенно в развитых странах, проводится экологическая экспертиза, представляющая собой добровольный механизм частного сектора.

11. В первоначальный период после ЮНСЕД страны сосредоточивали свои усилия на разработке стратегий, законов и правил, касающихся устойчивого развития. Нередко это было связано с расширением существующей практики национального планирования и переходом от централизованного процесса принятия решений к широкому участию. В то же время ряд развивающихся стран испытывают трудности с финансированием и поддержкой программ и проектов. Лишь немногие страны добились ощутимого прогресса в реализации комплексных стратегий, поэтому ожидать оценки и анализа этих стратегий пока еще рано.

В. Нищета, население, населенные пункты и здравоохранение

12. Нищета, население, здравоохранение и населенные пункты относятся к числу основных социальных проблем, рассматриваемых в Повестке дня на XXI век. Они тесным образом связаны между собой и имеют значительные экономические, экологические и институциональные последствия. Среди этих четырех областей, согласно страновым обзорам, здравоохранение является той областью, в которой достигнут наибольший прогресс, а нищета – областью, где достигнут наименьший прогресс.

13. Для большинства стран, особенно для большинства развивающихся стран, искоренение нищеты относится к числу самых приоритетных задач, однако немногие страны располагают ресурсами для эффективного решения такой всеобъемлющей проблемы на протяжении короткого промежутка времени. В соответствии с рекомендациями Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития многие страны инициировали или усилили стратегии борьбы с нищетой в период после ЮНСЕД путем создания президентских комиссий и национальных целевых групп или же в рамках национальных социально-экономических планов. Осуществление, как правило, нацелено как на расширение экономических возможностей – путем, например, проведения земельной реформы и восстановления земель, укрепления сельскохозяйственного сектора, образования и профессиональной подготовки, создания рабочих мест и обеспечения доступа к начальному капиталу, так и на создание системы социальной защиты посредством предоставления жилья и оказания поддержки общинным группам и обеспечения широкого участия населения в процессе принятия решений. Однако говорить о широкомасштабных позитивных результатах еще слишком рано. Некоторые страны достигли значительного прогресса, однако общее сокращение масштабов нищеты не является очевидным фактом.

14. В развитых странах нищета не представляет собой важной национальной проблемы, тогда как безработица и ее экономические и социальные издержки к числу таких проблем относятся.

Это еще в большей степени касается стран с переходной экономикой, в которых за период с 1990 года уровень безработицы и стоимость жизни постоянно росли.

15. Что касается демографии, то состоявшаяся в 1994 году Конференция Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию, несомненно, оказала позитивное влияние на политику и планирование почти во всех странах. Планирование семьи, активное участие женщин в процессе принятия решений и региональные стратегии расселения являются широко распространенными видами деятельности в этой области. Большинство стран, планировавших снизить коэффициенты рождаемости, добились определенного успеха. Тем не менее весьма незначительное число стран, как представляется, полностью удовлетворено результатами принятых ими мер в отношении демографической политики и программ.

16. В развивающихся странах прогресс носил неоднородный характер. Наибольший успех в деятельности по снижению темпов роста численности населения был достигнут в ряде стран Азии и Латинской Америки, осуществивших меры по институциональному развитию, проведению научных исследований и распространению информации. Развитые страны в целом стабилизировали свои темпы роста численности населения, а страны с переходной экономикой испытывают озабоченность по поводу снижения численности населения ниже желаемого уровня.

17. Во всех странах происходит процесс урбанизации, и состоявшаяся в Стамбуле Конференция Хабитат II помогла сформулировать эту проблему и наметить меры в области населенных пунктов во всех регионах. Во многих страновых обзорах отражено усиление традиции широкому участию местных органов власти, неправительственных организаций и частного сектора в развитии населенных пунктов. Во всех регионах явно ощущается наличие финансовых трудностей, препятствующих тому, чтобы устойчивые общины имели адекватное жилье, благоприятную окружающую среду и удовлетворительное качество жизни. Ряд стран во всех регионах стремится укрепить населенные пункты в сельской местности с целью остановить миграцию в города и обеспечить более сбалансированное национальное развитие.

18. Африканские страны находятся на ранней стадии урбанизации, для которой характерна относительно низкая доля городского населения, но высокие темпы прироста населения в городах, обуславливающие большую нагрузку на городскую инфраструктуру и влекущие за собой ухудшение окружающей среды и бесконтрольное расширение городов. Приоритетное внимание уделяется обеспечению жильем и созданию инфраструктуры, особенно улучшению санитарии, а также охране земельных участков, не подлежащих застройке.

19. Структура населенных пунктов в странах Азии и района Тихого океана носит весьма разнообразный характер. Некоторые из этих стран являются высоко урбанизированными (например, Сингапур и Австралия); в других только недавно стали отмечаться высокие темпы урбанизации (например, Республика Корея); третьи являются преимущественно сельскими по своему характеру (например, Непал). В этой связи имеет место значительное разнообразие в приоритетах в области расселения. Многие страны уделяют главное внимание обеспечению адекватным жильем и созданию структуры водоснабжения и очистных сооружений. Другие сосредотачивают свои усилия на обеспечении экологического взаимодействия, будь то путем создания зеленых зон, предотвращения стихийных бедствий или поощрения использования общественного и неавтомобильного транспорта.

20. В Европе и Северной Америке урбанизация началась раньше, и большинство населения проживает в городских условиях. Темпы роста численности городского населения за последние пять лет были относительно низкими (менее 1 процента). Акцент смещается на создание устойчивых городов, где городская жизнь и окружающая среда находятся в более тесной гармонии благодаря

экономичному использованию материалов и пространства, использованию земельных участков для создания природных охраняемых территорий и зон, не подлежащих застройке, поддержке систем общественного транспорта, дестимулирования автомобильного движения, снижения уровня шума и строительства жилья с низким энергопотреблением. Это предполагает высокую степень сотрудничества между различными национальными учреждениями и местными властями.

21. Традиционно городским является также население стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в которых доля городского населения колеблется от 47 до 93 процентов. Темпы роста численности городского населения здесь, как правило, несколько выше, чем в Европе, однако в последние пять лет они начали снижаться. Это, возможно, объясняется рядом факторов, одним из которых, согласно страновым обзорам, является миграция населения в городские поселки и города меньших размеров, что обуславливает потребности в новой и улучшенной инфраструктуре в дополнительных районах, рассредоточенных по всей территории страны. Ряд стран сообщают о некотором прогрессе в разработке национальных стратегий расселения, центральное место в которых занимают новое и модернизированное жилье и городская инфраструктура, особенно системы водоснабжения и санитарии. Общими для ряда латиноамериканских стран темами были также более эффективные и причиняющие меньшее загрязнение транспортные системы.

22. Городские системы являются сравнительно развитыми в странах с переходной экономикой, однако в рамках политики, осуществлявшейся в прошлом, прослеживалась тенденция к поощрению урбанизации в ущерб окружающей среде, эффективному использованию ресурсов и развитию сельских районов. Перед городами стоит задача изменения городской структуры, борьбы с загрязнением и восстановления окружающей среды в условиях серьезных фискальных ограничений.

23. Большинство стран во всех регионах, за исключением стран с переходной экономикой, сообщают об улучшении основных показателей, касающихся здравоохранения, особенно в том, что касается средней продолжительности жизни и младенческой смертности. Вместе с тем коэффициенты детской смертности (т.е. детей в возрасте до пяти лет) в некоторых регионах возросли, что, предположительно, является следствием нищеты и вооруженных конфликтов. Кроме того, как представляется, имеет место тенденция к проведению комплексной политики в области здравоохранения, поскольку страны стремятся проводить политику в области здравоохранения в сочетании с политикой не только, например, в отношении нищеты, образования и населенных пунктов, но и, например, в области пресной воды и удаления отходов. Во многих странах установлена зависимость между состоянием здоровья населения и окружающей средой. В целом подчеркивается необходимость разработки многоучрежденческой стратегии; составления комплексных программ и налаживания партнерства с основными группами, включая женщин, неправительственные организации и частный сектор.

24. Рядом стран, которые разработали политику и определили цели на основе стратегии Всемирной организации здравоохранения "Здоровье для всех", были достигнуты положительные результаты. Что же касается наименее развитых стран, то они по-прежнему бьются над решением задачи достижения прогресса. В ряде стран с переходной экономикой в 90-е годы возросли показатели младенческой смертности и стабилизировались или ухудшились показатели материнской смертности. Это единственный регион, где во всех странах не отмечается повышения средней продолжительности жизни. Ухудшение окружающей среды носит хронический характер и влечет за собой возникновение серьезных проблем в области здравоохранения, в том числе рост детской заболеваемости.

С. Международное сотрудничество и торговля

25. Всеобщей поддержкой пользуется идея дальнейшей либерализации и расширения всемирной торговли и создания общего институционального механизма в рамках Всемирной торговой организации. Региональные соглашения по вопросам торговли повсеместно имеют важное значение. Многими странами поднимается вопрос о необходимости учета природоохранных соображений при осуществлении мероприятий на основе международного сотрудничества. Решение вопросов взаимосвязи между торговлей и природоохранной деятельностью, сокращения задолженности и доступа к рынкам для развивающихся стран требует непрерывных совместных действий.

26. Представившие информацию африканские страны указывают, что структурная перестройка их экономики направлена на поощрение торговли, проведение бюджетной реформы и укрепление частного сектора. Международное сотрудничество способствует осуществлению этой политики, однако перед странами по-прежнему стоят проблемы задолженности, сохраняются и сложные условия внешней торговли. Ряд стран испытывает на себе благотворное влияние субрегионального сотрудничества, в частности по линии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

27. Страны Азии и Тихого океана принимают меры по повышению эффективности торговли посредством проведения структурной перестройки, в частности на основе устранения или снижения тарифных и нетарифных барьеров. Страны добиваются повышения конкурентоспособности и эффективности. Некоторые из них участвуют в обсуждении вопросов окружающей среды и торговли в рамках международных организаций, подчеркивая при этом необходимость конкретизации представлений в отношении взаимного влияния природоохранной деятельности и торговли. Другие ведут на международной арене работу, направленную на установление более приемлемых и выгодных условий торговли и цен на сырьевые товары. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна положение дел в области либерализации торговли является весьма неоднозначным: одни страны участвуют в международных и региональных торговых соглашениях, для других же доступ к мировым рынкам ограничен.

28. Развитые страны уделяют растущее внимание необходимости обеспечения того, чтобы природоохранная деятельность и торговля носили взаимоподкрепляющий характер. Многие страны принимают усилия, направленные на расширение доступа к рынкам для развивающихся стран и сокращения лежащего на них бремени задолженности. Международное сотрудничество имеет весьма важное значение для проведения экономической перестройки в странах с переходной экономикой. На смену бывшим субрегиональным рынкам приходят новые панъевропейские партнерские связи, однако либерализация торговли еще не принесла своих положительных результатов для региона в целом.

D. Изменение структур производства и потребления

29. В основе многих экологических проблем и проблем в области развития лежит неустойчивость структур производства и потребления. Для развитых стран, как правило, характерны весьма высокие показатели потребления энергии и природных ресурсов, в то время как значительная часть мира сталкивается с трудностями в удовлетворении основных потребностей, касающихся продовольствия, жилья, охраны здоровья и образования.

30. Под воздействием первоначального импульса ЮНСЕД вопросы потребления и производства заняли прочное место в повестке дня директивных органов многих стран. В центре внимания национальных дебатов находятся ключевые средства повышения эффективности производства и сокращения отходов, включая углубление понимания существа проблемы общественностью, экономические рычаги и ценообразование и передачу технологии. Совокупность разнообразных финансовых, социальных и экологических выгод привлекает внимание широкого круга заинтересованных сторон, представляющих правительства, деловые круги, неправительственные

организации и научное сообщество. Неправительственные организации, например, играют важную роль в разработке стратегии, повышении уровня информированности потребителей и осуществлении программ рециркуляции.

31. В большинстве стран начато осуществление тех или иных мер, направленных, в частности, на интернализацию издержек и изменение характера поведения потребителей. Однако конкретные достижения в деле сокращения объема потребления еще не заметны. Так, например, показатели энергопотребления на душу населения в подавляющем большинстве стран продолжают возрастать, исключение составляет регион стран с переходной экономикой, что обусловлено переживаемым ими в последнее время спадом производства. Отсюда со всей очевидностью следует вывод о том, что национальные усилия должны продолжаться на протяжении длительного срока, прежде чем будут получены заметные положительные результаты.

32. Нынешнее потребление в Африке главным образом преследует цели удовлетворения основных потребностей, однако в отдельных странах принимаются меры, стимулирующие сокращение потребления энергии, улучшение питания и рационализацию использования ресурсов. В азиатско-тихоокеанском регионе поощряется переход к более устойчивым структурам потребления, при этом следует отметить, что уровень потребления на душу населения в большинстве развивающихся стран этого региона невысок. Почти повсеместно повышение уровня деловой активности сопровождается ростом энергопотребления. В то же время предпринимаются усилия, преследующие цели повышения эффективности использования энергии. Во многих странах внедрены системы маркировки о соответствии экологическим требованиям.

33. В большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна при участии многочисленных заинтересованных сторон состоялись национальные дебаты по вопросам структур потребления и производства, которые нередко сопровождались проведением просветительских кампаний для потребителей. Широкое распространение получили инициативы по сокращению объема отходов и их рециркуляции, а в ряде стран региона принимаются меры, направленные на обеспечение более рационального использования энергии на транспорте и в жилищном хозяйстве. Вместе с тем наибольшее внимание уделяется вопросам оказания помощи малоимущим и осуществления социальных программ.

34. В основе принимаемых развитыми странами мер по изменению структур потребления и производства лежат экономические механизмы и принцип добровольности. В центре внимания находятся прежде всего производители, транспорт и домашние хозяйства, при этом преследуется цель обеспечения более рационального использования энергии и сокращения объема отходов. Национальные дебаты во многих случаях привели к выработке нового законодательства, а применение экологической маркировки приобрело практически универсальный характер. Рядом стран установлены целевые показатели в отношении упаковки, рециркуляции, сокращения объема отходов и обеспечения рационального использования энергии.

35. В регионе стран с переходной экономикой изменения последнего времени в структурах производства и потребления были обусловлены главным образом экономическим спадом и переходом к рыночной экономике. Общий объем товарного потребления в большинстве стран сократился. Правительствами введены в действие программы, направленные на сокращение потребления энергетических и водных ресурсов, стимулирование сокращения объема отходов и их рециркуляции и внедрение экологических благоприятных технологий. Программы маркировки о соответствии экологическим требованиям там, где они существуют, оказывают влияние на потребительский выбор.

36. Раздел, посвященный рациональному использованию природных ресурсов, представляет собой самый крупный компонент Повестки дня на XXI век, охватывая вопросы, касающиеся водных и земельных ресурсов, атмосферы, биологического разнообразия и отходов. Многие вопросы имеют общую значимость для всех стран, тогда как другие имеют отношение лишь к отдельным странам или регионам. Универсальное значение имеют ресурсы пресной воды, биологическое разнообразие, состояние атмосферы и устойчивое сельское хозяйство. Леса имеют важное значение во всех регионах и в большинстве стран. Вопросы управления, связанные с использованием ресурсов прибрежных районов и океанов, экосистем горных районов и пустынь более непосредственно касаются отдельных стран, но тем не менее затрагивают все континенты. В ряде стран, и особенно это касается прибрежных и горных районов, существенную роль играет вопрос воздействия стихийных бедствий на устойчивое развитие.

37. В горных районах растет признание важности рационального использования природных ресурсов, социального развития и предотвращения стихийных бедствий, однако, как представляется, все еще мало внимания уделяется экологически устойчивому туризму. В том, что касается биологического разнообразия, лесов и океанов, говорить о результатах еще слишком рано. В этих областях произошли существенные события организационного плана, значительно увеличилось число охраняемых районов суши и морских районов, однако мало что свидетельствует о выработке странами комплексного подхода. Определенный прогресс в разработке программ борьбы с засухой и опустыниванием заметен в Африке, однако и здесь еще предстоит пройти большой путь. Почти никакой информации не имеется о включении в практику методов рационального землепользования, исключение здесь составляют развитые страны. Говоря о положении в области охраны атмосферы, следует отметить, что объемы выбросов газообразных отходов в большинстве стран увеличиваются. В целом развитые страны сократили потребление веществ, разрушающих озоновый слой, и выброс SO_x и NO_x , однако для выполнения поставленных целей необходимо более бдительно контролировать выбросы CO_2 .

38. Из представленных по странам данных следует, что биологическое разнообразие и устойчивое ведение сельского хозяйства относятся к числу важнейших связанных с рациональным использованием ресурсов вопросов, стоящих перед странами. Первостепенное значение имеют также ресурсы пресной воды (особенно в Африке и азиатско-тихоокеанском регионе), опустынивания (особенно в Африке) и обезлесения (особенно в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне).

1. Атмосфера

39. В большинстве городских районов одной из основных проблем по-прежнему является загрязнение, обусловленное работой транспорта. Проблема выбросов CO_2 , объем которых продолжает увеличиваться, актуальна для всех стран, однако особую озабоченность высказали в этой связи малые островные развивающиеся государства ввиду их потенциально более высокой уязвимости к повышению уровня мирового океана. Этот вопрос тесно связан с тематикой многих глав Повестки дня на XXI век, включая вопросы структур потребления, охраны здоровья человека, передачи технологий, земельных и морских ресурсов, опустынивания и обезлесения.

40. Африканские страны сообщили о принятии менее широких мер в этой области, нежели страны других регионов. Тем не менее в Африке предпринимаются усилия, направленные на разработку стратегий охраны атмосферы и проведение исследований по вопросам замещения источников энергии, загрязнения воздуха, а также воздействия изменения климата и адаптирования к нему. Наиболее широкая общая обеспокоенность была высказана в отношении загрязнения от транспорта, а также воздействия изменения климата на земную и морскую среду.

41. В азиатско-тихоокеанском регионе основное внимание уделяется повышению эффективности использования энергии и решению проблем загрязнения воздуха, особенно в странах со значительным объемом промышленного производства и ростом числа автотранспортных средств. Страны принимают меры на основе установления стандартов выбросов и качества воздуха; поощрения использования экологически более чистого топлива, более экономичных автотранспортных средств и общественного транспорта; стимулирования использования экологически более чистых и более экономичных технологических процессов; и создания благоприятных условий для освоения возобновляемых или альтернативных источников энергии. Некоторыми странами приняты непосредственные меры по поэтапному прекращению использования веществ, разрушающих озоновый слой. Несколько государств, в том числе Таиланд и Новая Зеландия, принимают меры в целях увеличения или сохранения абсорбционной способности своих лесных систем.

42. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна правительства уделяют первостепенное внимание реконструкции и модернизации энергетических систем и освоению новых и возобновляемых источников энергии. В ряде стран поощряется использование экологически чистого топлива, а проведение оценок воздействия на окружающую среду является общим требованием, предъявляемым к энергетическим и транспортным системам. Почти в половине стран установлены целевые показатели поэтапного прекращения использования веществ, разрушающих озоновый слой.

43. В развитых странах Европы и Северной Америки применяется весь перечень мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и обеспечение более рационального использования энергии, включая установление целевых показателей в отношении поэтапного прекращения использования веществ, разрушающих озоновый слой, и сокращения объема выброса газообразных отходов. Согласно полученным по странам данным, существенный прогресс достигнут в отношении сокращения выброса SO_x и NO_x , однако в нескольких странах потребуются дополнительные меры для достижения целевых показателей по выбросу CO_2 . Для обеспечения более рационального использования энергии нередко используются добровольные соглашения, экономические рычаги, кодексы домостроительства, альтернативные источники энергии и новые стандарты в отношении автотранспортных средств. Здесь высоки показатели технической оснащенности и участия основных групп.

44. Страны с переходной экономикой приступают к решению стоящих перед ними серьезных проблем загрязнения воздуха, обусловленных в первую очередь работой теплоэлектростанций и тяжелой промышленности. Всеобщее снижение уровней выбросов и использования разрушающих озоновый слой веществ произошло главным образом в результате экономического спада. Разрабатываются и осуществляются новые инициативы. Так, например, некоторыми странами в регионе установлены налоги на энергию. Однако обеспечить адекватное ограничение выбросов и рациональное использование энергии, вероятнее всего, удастся лишь в более отдаленной перспективе.

45. Многие страны во всех регионах высказались за необходимость заключения региональных и субрегиональных соглашений в целях борьбы с проблемами трансграничного загрязнения воздуха. Имеется также понимание того, что, в то время как определенное внимание проблеме выбросов, обусловленных работой транспортных средств, уделяется практически повсеместно, конкретные меры в основном не принимаются.

2. Земельные ресурсы и экосистемы

а) Комплексный подход к рациональному использованию земельных ресурсов

46. Всеобъемлющий подход к использованию земельных ресурсов является необходимым условием достижения устойчивого развития, поэтому обсуждение более конкретных вопросов, касающихся планирования и рационального использования земельных и связанных с ними ресурсов, должно осуществляться в рамках этого подхода. Однако прогресс в этой области вряд ли можно называть удовлетворительным, особенно с учетом его повсеместной актуальности.

47. В Африке в нескольких странах наблюдается определенный прогресс в укреплении базы научных знаний и информационных систем в области земельных ресурсов, что является предпосылкой комплексного планирования. Однако осуществление этих мероприятий носит ограниченный характер из-за нехватки финансовых средств, которая ощущается после проведения ЮНСЕД. За редкими исключениями, ни в Латинской Америке и Карибском бассейне, ни в азиатско-тихоокеанском регионе не принимается сколь-нибудь существенных конкретных мер в области комплексного рационального использования земельных ресурсов. В обоих регионах сознается необходимость решения вопросов зонирования и неконтролируемого роста пригородных районов. В малых островных развивающихся государствах комплексный подход к рациональному использованию земельных ресурсов в значительной степени связан с рациональным использованием прибрежной зоны. Острые конфликты, касающиеся землепользования, и деградация почв являются весьма распространенными явлениями. Важная роль в решении этих вопросов почти везде отводится местным органам управления.

48. Во многих развитых странах используются более совершенные процессы комплексного планирования в области землепользования. В этих странах принята система, предусматривающая наличие соответствующей национальной политики и законодательной основы, а планирование в сфере землепользования осуществляется на местном или региональном уровне. Приоритетные направления программной деятельности в этой области включают защиту особых или уязвимых земельных ресурсов, восстановление земель и устойчивое удовлетворение возрастающих потребностей в земельных ресурсах.

49. В странах с переходной экономикой в настоящее время создается основа для современной системы планирования и управления земельными ресурсами. Эти страны приступают к составлению земельных кадастров и созданию систем планирования в сфере землепользования; к мелиорации земель, деградировавших в результате добычи полезных ископаемых, интенсивного ведения сельского хозяйства и окисления почв; а также к рациональному использованию почв, лесов и заповедников.

б) Пустыни и засуха

50. Опустынивание и засуха тесно связаны с нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и деградацией почв, особенно в Африке. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием⁴ стимулировала своевременное принятие мер на национальном уровне, особенно разработку планов действий, однако в этой области предстоит сделать еще много. Достоверной информации, особенно касающейся современных тенденций, по существу не имеется, и всего лишь в нескольких странах достигнуты конкретные осязаемые результаты этой деятельности. Судя по информации, представленной странами, сталкивающимися с серьезными проблемами деградации почв, ни в одной из них, как и следовало ожидать, пока не удалось остановить это явление. Главным препятствием на пути к решению этой проблемы является

отсутствие подготовленного персонала (особенно непосредственно на местах) и неадекватные информация, система наблюдения и контроля и финансовые средства.

51. Информация, представленная в страновых обзорах, свидетельствует о распространенности и актуальности этой проблемы для Африки. Проблема опустынивания усугубляется такими факторами, как заготовка топливной древесины, чрезмерный выпас скота и нерациональная практика землепользования. Большинство стран оперативно приняли меры по ратификации Конвенции и подготовке планов действий. Многие уже приступили к их практическому осуществлению, особенно в области освоения и сохранения ресурсов, обеспечения информированности, энергоснабжения домашних хозяйств, альтернативных возможностей трудоустройства и использования знаний коренного населения.

52. В азиатско-тихоокеанском регионе рациональное использование засушливых земель является важной проблемой, затрагивающей конкретные районы небольшого числа стран. Засуха и деградация почв, обусловленные неустойчивостью климата, чрезмерным выпасом скота и несовершенством методов ведения сельского хозяйства, более характерны для этих стран, чем фактическое опустынивание. Меры, принимаемые как на региональном, так и на национальном уровнях, направлены на подготовку планов действий по борьбе с опустыниванием, прогнозирование и предотвращение засух, восстановление земель, подвергшихся деградации в результате чрезмерного выпаса и эрозии, на стабилизацию песчаных дюн, лесовозобновление и освоение водных ресурсов.

53. С проблемой опустынивания и засухи сталкиваются и несколько стран Латинской Америки и Карибского бассейна, где эта проблема связана с эрозией почв, заготовкой топливной древесины и чрезмерным выпасом скота. Большинство стран, представивших информацию, уже разработали или находятся в процессе разработки планов действий по борьбе с опустыниванием, и на сегодняшний день их осуществление направлено на программы раннего предупреждения, подготовку к стихийным бедствиям, лесовосстановление, сохранение почв и повышение информированности населения.

54. В странах с переходной экономикой засуха оказывает пагубное воздействие на сельскохозяйственное производство. В других частях Европы проблема опустынивания, как представляется, в основном характерна для районов Средиземноморского побережья, а в Северной Америке – для равнин центральной части этого континента и его западного побережья, где программы сохранения почв и диверсификация сельского хозяйства имеют весьма актуальное значение. Многие страны этих регионов особо подчеркивают свою поддержку Конвенции и оказание ими двусторонней помощи, направленной на ее осуществление.

с) Горные районы

55. Горы являются уязвимой средой обитания, обеспечивающей жизнедеятельность различных населенных пунктов и возможности землепользования. Устойчивое развитие горных районов основывается на комплексной стратегии предотвращения стихийных бедствий и сохранения и защиты окружающей среды этих районов, на соответствующей практике землепользования и социальном развитии изолированных общин. В связи с этим страны, представившие информацию, освещали вопросы развития горных районов и в других главах, особенно в тех, которые посвящены их деятельности, осуществляемой в области управления земельными ресурсами, сельского хозяйства и лесоводства.

56. В Африке устойчивое развитие горных районов имеет приоритетное значение лишь для незначительного числа стран, однако несколько стран этого континента приняли меры по защите биологического многообразия, совершенствованию практики сельскохозяйственного землепользования и управления водными ресурсами в горных районах. Одной из главных проблем в этой области

является отсутствие обзоров, обследований и планов. В азиатско-тихоокеанском регионе складывается аналогичная ситуация, при этом принимаемые меры в основном направлены на разработку стратегий, защиту водосборных площадей, развитие экотуризма и охрану лесов.

57. Все страны Латинской Америки, представившие информацию, выделяют устойчивое развитие горных районов в качестве важного приоритетного направления деятельности. Проблема уязвимости этих районов в плане стихийных бедствий, эрозии почв и ущерба лесным массивам активно решается посредством планов развития районов водосбора, в которых основное внимание уделяется программам устойчивого развития сельского хозяйства и социальным программам. Важное значение имеет природоохранная деятельность, осуществляемая в рамках "списания задолженности в обмен на охрану окружающей среды".

58. В развитых странах Европы и Северной Америки осуществляются стратегии рационального управления горными ресурсами, которые направлены на обеспечение сбалансированности между использованием горных районов в качестве парков, сохранением их экосистем, лесоводством, выпасом скота и туризмом. В странах альпийского горного массива все возрастающие потребности в земельных ресурсах, особенно в связи с развитием туризма, удовлетворяются с учетом необходимости защиты уязвимой экологии районов, причем эти страны осуществляют эффективное сотрудничество в рамках Конвенции о защите Альп.

d) Сельское хозяйство и развитие сельских районов

59. Сельское хозяйство способствует развитию экономической и социальной структуры большинства стран, несмотря на повсеместное сокращение сельскохозяйственных площадей в расчете на душу населения. В развивающихся странах основное внимание уделяется обеспечению продовольственной безопасности и повышению производительности сельскохозяйственного производства. В развитых странах экономическая роль сельского хозяйства в какой-то степени уменьшилась, однако по-прежнему остается существенной. Прогресс в этой области наблюдается во всех регионах мира, хотя увязывание воедино целей устойчивого развития сельскохозяйственного производства и охраны окружающей среды часто представляет для многих стран весьма нелегкую задачу. Большинство стран отдает себе отчет в том, что необходимо сократить объем вносимых в почву химических веществ и перейти на комплексную систему борьбы с вредителями сельского хозяйства, при этом в ряде стран использование удобрений существенно сократилось. Вместе с тем многие факты свидетельствуют о том, что в этой области пока еще больше политики, чем фактического осуществления.

60. Недавние инициативы, предпринятые в странах Африки, в основном были связаны с мелиорацией почв, использованием улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и племенного скота и с освоением водных ресурсов. Для этого региона в целом характерно незначительное увеличение площадей сельскохозяйственных земель и использования удобрений. С учетом роста численности населения, невысоких цен на экспортные культуры и деградации почв достижение целей устойчивого развития представляет собой исключительно сложную задачу. В последнее время для стран Латинской Америки и Карибского бассейна характерно увеличение площадей сельскохозяйственных угодий, а их программная деятельность в основном направлена на развитие сельских районов, реформу системы землевладения и обеспечение продовольственной безопасности. Наряду с этим в странах этого региона отмечается укрепление связи и взаимодействия между правительствами, фермерами и сельскохозяйственными общинами.

61. В большинстве развивающихся стран азиатско-тихоокеанского региона сельское хозяйство представляет собой весьма важный экономический сектор. Основным направлением деятельности в этой области является устойчивое повышение эффективности и производительности

сельскохозяйственного производства, при этом в целях обеспечения охраны окружающей среды пропагандируется более разумное использование пестицидов и удобрений, сохранение плодородия почв и рациональное использование водных ресурсов, а также утилизация отходов животноводства. В ряде стран научные исследования в области сельского хозяйства способствовали осуществлению целей Повестки дня на XXI век.

62. В развитых странах Европы и Северной Америки законодательство и государственная политика в целом отвечают потребностям устойчивого развития и направлены на повышение производительности сельскохозяйственного производства на устойчивой основе в целях уменьшения его воздействия на окружающую среду, защиты здорового ландшафта сельских районов и в конечном итоге – для сохранения предпосылок для производства. Во многих из этих стран регламентируется технология, применяемая в сельском хозяйстве, и признается наличие неразрывной связи между защитой водных ресурсов и устойчивым сельскохозяйственным производством. Это в целом достигается на основе тесного сотрудничества между министерствами сельского хозяйства и охраны окружающей среды, фермерами и местными общинами. В этих странах достигнут существенный прогресс в деле внедрения рациональных методов землепользования, уменьшения зависимости от удобрений и пестицидов, защиты окружающей среды от загрязнения отходами животноводства и использования экологически чистых методов ведения сельского хозяйства.

63. В странах с переходной экономикой осуществляется переход от широкомасштабной системы интенсивного ведения сельского хозяйства к системе частного землевладения. Во многих странах этого региона нарушена целостность почв, однако в последнее время принимаются меры по мелиорации и восстановлению плодородия земель, сокращению использования пестицидов и удобрений и повышению продовольственной безопасности.

е) Леса

64. Устойчивое развитие лесного хозяйства занимает важное место в деятельности, осуществляемой на национальном уровне во всех регионах мира. Вырождение лесов, рациональное лесопользование, комплексное использование лесных ресурсов и более широкое участие общин в процессах принятия решений являются актуальными вопросами во многих регионах мира. Принятие на ЮНСЕД ряда принципов, касающихся устойчивого развития лесов, сыграло роль катализатора международного сотрудничества и помощи в этой области деятельности. Практически все страны представили по этому вопросу значительный объем информации, свидетельствующей о том, что представления о лесном хозяйстве и ряд мероприятий, обусловленных этими представлениями, после 1992 года существенно изменились. На региональном уровне проделана большая работа по разработке критериев и индикаторов устойчивого освоения лесных ресурсов.

65. В Африке обезлесение, как правило, является результатом заготовки топливной древесины, вырубки леса для расширения сельскохозяйственных площадей, выжигания древесного угля и лесозаготовки. Большинство стран хотели бы расширить масштабы своей деятельности по решению проблемы обезлесения посредством более эффективных лесовосстановительных мероприятий и более рационального управления лесными ресурсами. В нескольких странах в системе лесного хозяйства была увеличена численность персонала, однако нехватка квалифицированных кадров, особенно непосредственно на местах, по-прежнему остается общей проблемой. В ряде стран этого региона отмечается определенный прогресс в деле рационального использования и сохранения лесных ресурсов, совершенствования защиты лесов от пожаров, повышения отраслевой эффективности и темпов лесовосстановления. Несмотря на общую тенденцию обезлесения, нескольким странам удалось увеличить площади лесопосадок.

66. В азиатско-тихоокеанском регионе леса являются весьма важным ресурсом социально-экономического развития. В регионе в целом наблюдается активизация усилий по внедрению рационального лесопользования, хотя в некоторых странах обезлесение и вырождение лесов по-прежнему представляют собой довольно серьезную проблему. Более рациональное лесопользование осуществляется на основе совершенствования соответствующего законодательства и политики, методов контроля и оценки, соглашений и планов в области использования лесных ресурсов, введения кодексов лесопользования, а также мероприятий в области лесовосстановления и лесозащиты. Широко распространены специальные программы, направленные на расширение участия местных общин в деятельности по рациональному использованию лесных ресурсов и обеспечение соответствующих стимулов. Многие страны приняли Принципы лесопользования ЮНЕСКО и вносят свой вклад в инициативы по их реализации.

67. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна борьба с обезлесением является одним из приоритетных направлений деятельности. Большинство стран региона приняли меры по укреплению своих программ в области лесоводства посредством обновления планов управления, усовершенствования деятельности по пропаганде передовых методов ведения лесного хозяйства и осуществления программ по лесовосстановлению и укомплектованию квалифицированными кадрами. В нескольких странах этого региона темпы лесовосстановления уже превышают темпы обезлесения либо между использованием лесных ресурсов и их сохранением достигнут определенный баланс.

68. Вырождение лесов представляет серьезную проблему для развитых стран Европы и Северной Америки, и большинство стран сообщают о том, что они предпринимают усилия по достижению устойчивого освоения лесных ресурсов и обеспечению участия общин в процессах принятия решений. В большинстве этих стран расширяются лесные площади (в первую очередь благодаря лесовосстановлению на сельскохозяйственных землях) и производство древесной продукции. Например, в Дании поставлена задача удвоить площадь лесных массивов в течение жизни одного поколения деревьев. Все большее число стран предъявляют к импортируемой ими древесине требования о том, чтобы она поступала из тех районов, в которых ведется устойчивое освоение лесных ресурсов.

69. Для стран с переходной экономикой характерно увеличение лесных площадей, но и сокращение объемов производства лесной продукции. Основной проблемой является ухудшение качества лесных ресурсов, обусловленное в первую очередь промышленными выбросами. В связи с этим страны этого региона предпринимают законодательные, политические и программные инициативы, однако их реализации в значительной степени препятствует острая нехватка финансовых ресурсов.

3. Ресурсы пресной воды

70. Страны сознают то большое значение, которое имеют ресурсы пресной воды для будущего экономического и социального развития. Прилагаются значительные усилия по разработке национальных стратегий в области обеспечения пресной водой, планов освоения бассейнов и исследований по изучению спроса. Вместе с тем, как представляется, нехватка знаний о водных ресурсах, особенно о грунтовых водах, является сдерживающим фактором, и устойчивость, включая комплексное и рациональное использование, и стабильное качество воды в целом достигнуты не были. Как представляется, недостаточно внимания уделяется связи между водоснабжением и санитарией и водоснабжением и загрязнением в более широком смысле. В целом, как представляется, сферы ответственности на министерском уровне оказались раздробленными, что крайне затрудняет комплексное водопользование.

71. В странах Африки при выработке политики основное внимание уделяется оценке водных ресурсов, комплексным водохозяйственным мероприятиям на водосборе и освоению его, водоснабжению и санитарии, развитию сельского хозяйства и охране вод. В ряде стран недавно были учреждены комиссии по трансграничным водам; в некоторых странах для стимулирования охранной деятельности применяются экономические механизмы. В ряде стран азиатско-тихоокеанского региона возникают проблемы, обусловленные повышенным спросом на воду, загрязнением и утечкой воды. В целях совершенствования водоохранной деятельности и рационального использования водных ресурсов страны занимаются разработкой национальных планов и стратегий; введением правил и стандартов и планированием крупных структур проектов. Вместе с тем задачи комплексного хозяйствования, охраны и рационального использования в основном были решены только в развитых странах региона. В нескольких странах Латинской Америки и Карибского бассейна был достигнут прогресс в разработке национальных исследований по водным ресурсам и правил водопользования и внедрении более совершенных систем водоснабжения. Однако существует ряд нерешенных проблем, связанных с бытовым, промышленным и сельскохозяйственным загрязнением и их отрицательным воздействием на качество воды. Вызывают также обеспокоенность вопросы сбалансированного доступа к водным системам, находящимся в ведении будь-то государственных или частных служб.

72. В развитых странах Европы и Северной Америки системы водоснабжения и переработки сточных вод, как правило, находятся в удовлетворительном состоянии, и страны в целом переходят к комплексному рациональному использованию с помощью, например, сборов с пользователей, комплексного хозяйствования в бассейнах (включая трансграничные водосборы) и создания охранных зон. Сельскохозяйственное загрязнение поверхностных и подземных вод по-прежнему является самым серьезным вопросом в контексте рационального использования. Большинство стран с переходной экономикой, опираясь на международные инвестиции, добиваются прогресса в борьбе с загрязнением водных ресурсов за счет переработки сточных вод. Потребление воды в целом снизилось, прежде всего по причине снижения уровня экономической активности. Страны прилагают усилия по выполнению обязательств, вытекающих из соглашений по трансграничным водам.

4. Океаны, моря и прибрежные районы

73. Страны сотрудничают на международном и региональном уровнях в интересах совершенствования охраны и рационального использования ресурсов океанов и прибрежных зон. Это включает ратификацию международных конвенций и региональных соглашений по морям. Тем не менее в большинстве регионов наблюдается сокращение запасов промысловых рыб. Правительства широко одобрили принцип осторожности применительно к освоению прибрежных зон и повысили эффективность мероприятий по переработке сточных вод. Вместе с тем конфликты из-за ресурсов и ухудшение состояния ресурсов продолжаются вследствие роста численности населения в прибрежных зонах и потребностей развития.

74. В странах Африки ведется работа над планами хозяйственного использования ресурсов океана или прибрежных зон; в то же время достижению существенного прогресса в этой области мешают эрозия береговой линии и загрязнение прибрежных зон, развитие городов и слабо поставленная координация. В азиатско-тихоокеанском регионе региональные учреждения играют важную роль в содействии комплексному планированию. В отдельных странах ведется работа по осуществлению планов хозяйственного освоения прибрежных зон, охране морских районов и повышению эффективности рыбного хозяйства. В ряде стран прилагаются усилия по защите или восстановлению мангровых зарослей. Тем не менее выбросы нефти, перелов рыбы, загрязнение и потенциальное повышение уровня моря в целом являются серьезными проблемами для многих

стран. Малые островные развивающиеся страны сталкиваются со многими из этих проблем и уделяют значительное внимание стратегиям рационального развития туризма.

75. У стран Латинской Америки и Карибского бассейна, как правило, есть национальные планы хозяйственного использования ресурсов океана и комплексного хозяйствования в прибрежных зонах. Вылов рыбы в регионе увеличивается, однако большинству стран трудно выполнять положения международных конвенций. В развитых странах Европы и Северной Америки уровень комплексного хозяйствования, основанного на хорошо поставленном наблюдении и контроле, как правило, отвечает предъявляемым требованиям. Наблюдается прогресс в переработке сточных вод, сокращении сбросов в прибрежные зоны и выбросов фосфатов и нитратов. В странах с переходной экономикой главная проблема, как представляется, заключается в сокращении улова рыбы.

5. Биологическое разнообразие и биотехнология

76. Конвенция о биологическом разнообразии вызвала большой резонанс на национальном уровне во всех регионах, хотя пока слишком рано ожидать существенных результатов. Многим странам явно весьма трудно рационально увязать интересы сохранения биологического разнообразия с более насущными потребностями развития; в силу этого процесс деградации экосистем продолжается весьма быстрыми темпами. Потери обусловлены прежде всего разрушением среды обитания и чрезмерной эксплуатацией видов, а вторичными причинами выступают загрязнение и появление экзотических видов. К ключевым факторам совершенствования ответных мер относятся более тесное сотрудничество между государственными учреждениями, международным сообществом и неправительственными организациями; большая согласованность мер по использованию и охране ресурсов; и увеличение объема выделяемых финансовых средств. Наблюдается относительно низкая активность в плане предоставления информации по биотехнологии. В целом лишь немногим странам пока удалось достичь баланса между стимулированием научных исследований и разработок, с одной стороны, и учетом обеспокоенности общественности по поводу потенциальных негативных последствий для здоровья населения и состояния окружающей среды, с другой.

77. В странах Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна предпринимаются усилия по совершенствованию законодательства и разработке национальных обзоров и стратегий. Ряд стран укрепляют режим охранных зон и создают генетические банки, особенно в связи с лесными районами. Некоторые страны совместно с университетами и научно-исследовательскими институтами ведут успешную работу по изучению проблем биологического разнообразия. Растет обеспокоенность в связи с влиянием прав интеллектуальной собственности на биологическое разнообразие и доступ к соответствующим технологиям и их передаче. В азиатско-тихоокеанском регионе повсеместно высказывается обеспокоенность по поводу наличия серьезных факторов, угрожающих целостности богатого видового разнообразия в регионе. Страны разрабатывают стратегии и исследования по изучению исходных параметров, проводят мероприятия по охране районов суши и моря, охране и разведению исчезающих видов и сохранению генетических ресурсов. Одни страны прилагают усилия по защите нескольких районов, представляющих разнообразие их экосистем. В других странах работают консультационные советы и проводятся кампании по информированию общественности, которые способствуют мобилизации усилий.

78. Практика сохранения видов *in-situ* и *ex-situ* и создания охранных зон имеет давнюю историю в странах Европы и Северной Америки. В большинстве стран недавно были разработаны стратегии сохранения биологического разнообразия, как правило, основанные на широком привлечении заинтересованных сторон. Включение элемента биологического разнообразия в стратегии сектора ресурсов и планы ресурсопользования, особенно применительно к лесному хозяйству, привлекает значительное внимание. В большинстве стран с переходной экономикой охрана биологического разнообразия требует значительных долгосрочных инвестиций в обновление

земельных и связанных с землей ресурсов. Этот процесс начался с разработки нормативной базы и стратегий, налаживания контроля и совершенствования систем охранных зон.

79. В Африке масштабы работы в области биотехнологии относительно невелики, за исключением сельского хозяйства. Большинство проектов в области биотехнологии, отраженных в обзорах по странам Латинской Америки и Карибского бассейна, также сосредоточены в сельском хозяйстве. В азиатско-тихоокеанском регионе исследования, разработки и работа по практическому внедрению биотехнологий, как представляется, сосредоточены лишь в нескольких странах и ориентированы преимущественно на сельскохозяйственное, медицинское и природоохранное применение. Правила или законы в области биотехнологической безопасности действуют или находятся в процессе разработки в большинстве стран, имеющих собственные программы в области биотехнологии. В одних странах практикуется привлечение широкого круга заинтересованных сторон, в то время как в других странах в этой работе участвуют лишь исследовательские, научные и промышленные группы. В большинстве случаев учитываются традиционные методы и знания коренных народов.

80. В развитых странах Европы и Северной Америки вопросы безопасности в контексте разработки биотехнологий государственным и частным сектором регулируются с помощью самых различных механизмов. Законы, различные комиссии и консультативные органы, оценка рисков и обмен информацией – вот наиболее часто упоминаемые механизмы. Многие страны располагают значительной научно-исследовательской базой, причем проекты в большинстве случаев относятся к сельскому хозяйству и ликвидации отходов.

Г. Устранение факторов риска, связанных с отходами и опасными материалами

81. Вопросы ликвидации твердых отходов и сточных вод тесно связаны с вопросом ликвидации токсичных химикатов, опасных и радиоактивных отходов. Именно в этой области за последние пять лет был достигнут ощутимый, хотя и не всегда поддающийся количественной оценке, прогресс. Почти все страны признают важность решения проблем отходов и опасных материалов, и большинство из них запланировали программы или уже приступили к их фактической реализации. Проблемы, как правило, связаны с вопросами градостроительства и комплексного землеустройства и расходами. Вместе с тем, особенно в случае с опасными отходами, иногда попросту отсутствуют соответствующие технологии их хранения.

82. Эти вопросы вызывают большой интерес общественности, поскольку они имеют важное значение для здоровья человека и состояния окружающей среды. Правительства, деловые круги и неправительственные организации предпринимают попытки перейти к стратегиям профилактических мер, нацеленных в первую очередь на минимизацию отходов, внедрение более "чистых" производственных процессов и согласованную экспертизу химических веществ. В ответах, полученных в связи с вопросом о радиоактивных отходах, основной акцент делается на поиске методов безопасного удаления и хранения. Тем не менее объем бытовых и промышленных отходов по-прежнему возрастает во всех регионах как в абсолютном выражении, так и в пересчете на душу населения. Кроме того, перед развивающимися странами по-прежнему стоит задача внедрения современных установок для ликвидации, сбора и очистки отходов, решение которой сопряжено со значительными затратами.

83. В странах Африки техническая база, необходимая для ликвидации отходов, в целом слабая, однако наблюдаются признаки того, что в некоторых странах предпринимаются попытки поставить под контроль применение сельскохозяйственных химикатов и разработать информационные системы по опасным отходам. Кроме того, в ряде стран муниципалитеты некоторых городов осуществили

экспериментальные проекты в области переработки твердых отходов и сточных вод и поощряют утилизацию.

84. В информации, поступившей из стран азиатско-тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна, основное внимание уделяется новым системам ликвидации отходов. Введение правил обращения с отходами, совершенствование учета и процесса переработки являются характерными профилактическими стратегиями в области ликвидации опасных отходов; для ликвидации твердых отходов применяются стратегии сокращения объема отходов и совершенствования их переработки; причем в некоторых странах установлены целевые показатели по сокращению объема отходов. Что касается токсичных химикатов, то здесь вводятся более совершенные законы, расширяется работа по оценке рисков, вводятся механизмы контроля за применением сельскохозяйственных химикатов и осуществляются добровольные программы по отдельным отраслям.

85. Развитые страны в своих стратегиях ликвидации твердых отходов используют экономические механизмы. Во многих же развивающихся странах отсутствуют необходимая организационная и техническая база и ресурсы для надлежащей оценки риска, достижения значительного прогресса в сборе и переработке и внедрения комплексных систем ликвидации отходов. Так, например, в ряде стран большая часть твердых отходов вывозится на санитарные свалки, причем значительные объемы мусора сбрасываются произвольно непосредственно в городской черте или вокруг городов. Кроме того, во многих развивающихся странах отсутствуют надлежащие системы переработки сточных вод.

86. В развитых странах Европы и Северной Америки в целом признается, что производители отходов, будь-то население или промышленные предприятия, должны нести всю ответственность за обеспечение безопасности населения. В целом программа ориентирована на профилактику путем применения замещающих технологий и веществ, минимизации отходов, повторного использования и утилизации. Некоторые страны сообщают о тенденциях к уменьшению объема производимых твердых отходов. Ликвидация опасных, радиоактивных, твердых и жидких отходов является приоритетной задачей для стран с переходной экономикой. Запасы опасных отходов представляют серьезную угрозу для здоровья людей и окружающей среды. Национальные потребности, как правило, известны, однако прогресс в осуществлении мер существенно тормозится по причине ограниченности организационной и технической базы, нехватки финансовых ресурсов и старения установок и оборудования. Вместе с тем определенный прогресс наблюдается, например, в осуществлении программ ликвидации отходов, включающих переработку опасных отходов, введение законов об упаковке товаров и экономическое стимулирование с целью минимизации отходов. Некоторые страны, например Финляндия, приняли новые законы об отходах после международных мер в этой области.

Г. Роль основных групп

87. На ЮНЕСКО получила всеобщее признание мысль о том, что достижение устойчивого развития требует активного вовлечения всех слоев общества и их участия в процессе принятия решений. Этот ориентированный на установление партнерских отношений подход, в соответствии с которым упор делается на транспарентность и взаимную подотчетность, был, в целом, принят широким кругом государств. При этом следует отметить, что некоторым странам было легче принять идею эффективного вовлечения основных групп. В других странах это потребовало решительного отказа от традиционного централизованного процесса принятия решений и ускорения осуществления реформ.

88. Несмотря на это, роль основных групп в достижении устойчивого развития во всех регионах возросла. Вклад таких групп на общинном уровне проявляется в инициативах, осуществляемых на основе местных повесток дня на XXI век, на национальном уровне – в консультативной помощи по вопросам разработки планов действий и стратегий и на глобальном уровне – в участии в работе международных форумов. Правительства более тесно сотрудничают со всеми основными группами по вопросам, касающимся устойчивого развития, разработки политики и ее реализации. В настоящее время правительства наиболее активно сотрудничают с неправительственными организациями, деловыми кругами и местными общинами. Помимо этого, широкие масштабы приобрело осуществление инициатив, направленных на широкое вовлечение женщин и молодежи.

89. Во всех регионах принимаются активные меры в целях решения гендерных проблем. Во многих странах были созданы национальные бюро по делам женщин и представители женских групп были включены в национальные органы по вопросам устойчивого развития. Тем не менее в большинстве стран сохраняются проблемы, связанные с различиями в заработной плате и недостаточным представительством женщин в ключевых областях. В нескольких странах были созданы национальные органы по делам молодежи или проведены молодежные форумы в целях повышения эффективности консультативной деятельности и осуществления программ. Обычно программы в этой области нацелены на профессиональную подготовку руководящего состава, обеспечение занятости, включая вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, просвещение по вопросам охраны окружающей среды и обеспечение участия общин. Молодежь нередко участвует в осуществлении проектов в области охраны окружающей среды и рециркуляции отходов. В некоторых странах были созданы специальные учреждения по вопросам осуществления самоопределения и расширения прав и возможностей прав коренных народов, причем прогресс в этой области обеспечивается на основе консультаций, самоуправления и широкого доступа населения к природным ресурсам и рынкам.

90. Неправительственные организации играют важную роль в повышении информированности и мобилизации населения на местном, национальном и международном уровнях. Практика сотрудничества неправительственных организаций с правительствами считается целесообразной, и поэтому неправительственные организации нередко включаются в состав национальных органов по вопросам устойчивого развития и делегаций на международных форумах. Многие государственные ведомства установили партнерские отношения с неправительственными организациями в рамках проектов, осуществляемых в целях устойчивого развития. Страны всех регионов оказывают содействие устойчивому развитию на уровне общин за счет повышения роли местных органов управления в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, планирования инфраструктуры и ее развития. Общины в столь различных странах, как Германия, Индия, Китай, Мексика, Польша, Уругвай и Южная Африка, осуществляют инициативы в рамках местных повесток дня на XXI век. Например, в Финляндии местные повестки дня на XXI век разрабатываются в 88 общинах, на которые приходится половина населения страны.

91. Ряд стран установил трехсторонний диалог между профсоюзами, правительствами и предпринимателями в целях обсуждения вопросов, касающихся условий труда, профессиональной подготовки, социального обеспечения и охраны окружающей среды. Нередко в деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития, участвуют профсоюзы и являющиеся их членами трудящиеся, которые включаются в работу консультативных советов и участвуют в работе комитетов по вопросам техники безопасности и гигиены труда. Деловые круги в своей деятельности начинают учитывать необходимость обеспечения устойчивого развития. Представители деловых кругов нередко входят в состав национальных органов по вопросам устойчивого развития. В связи с тем, что вопросам снижения материалоемкости, сокращения объема отходов и их утилизации придается особое значение, отмечается рост предприятий экологической промышленности и соответствующих ассоциаций. В некоторых секторах, в частности в химической

промышленности, были учреждены добровольные программы в области оценки и повышения экологических характеристик этих предприятий. Отдельные компании, особенно в Европе и Северной Америке, внедрили такие соответствующие задаче обеспечения устойчивого развития методы управления, как анализ "жизненного цикла" товара и экологический учет.

92. Во многих странах фермерские ассоциации могут способствовать достижению устойчивого развития на местном и национальном уровнях. Государства и фермерские ассоциации сотрудничают в целях обеспечения устойчивой практики ведения сельского хозяйства. Примеры всестороннего использования возможностей науки в целях принятия решений по вопросам устойчивого развития, судя по всему, имеют место только в развитых странах. В этих странах ученые участвуют в разработке национальной политики, политика в области развития науки строится с учетом задачи обеспечения устойчивого развития и предпринимаются усилия по распространению научных знаний среди широкой общественности. В развивающихся странах взаимосвязь между наукой и процессом принятия решений носит не столь глубокий характер. Вместе с тем в отдельных странах осуществляются программы в области распространения научных знаний и разрабатываются национальные стратегии развития науки и техники.

Н. Средства осуществления

93. Важнейшей предпосылкой для успешного осуществления Повестки дня на XXI век являются надлежащие средства осуществления. Исключительно важное значение в плане решения социально-экономических и экологических проблем имеют партнерские отношения, сотрудничество, целостные концепции и межсекторальные связи. В настоящее время эти механизмы недостаточно развиты и не позволяют быстро перейти на путь устойчивого развития, особенно в развивающихся странах. Особую озабоченность вызывает усиливающееся неравенство между богатыми и наименее развитыми странами.

94. Имеет место нехватка финансовых ресурсов, в то же время передача технологии еще не дает выгод всем государствам. Несмотря на то, что уровень информированности общественности в целом повысился, технический и организационный потенциал и доступ к объективной информации еще не достигли оптимального уровня. Значительного прогресса удалось добиться в отношении создания международных механизмов и разработки международно-правовых документов, но в целом ряде случаев страны, тем не менее, сталкиваются с трудностями в плане осуществления.

1. Финансирование устойчивого развития

95. Правительства отреагировали на Повестку дня на XXI век, увеличив объем финансовых средств, выделяемых на цели осуществления экономической реформы, а также на цели решения приоритетных социальных и экологических задач. В 90-х годах были созданы новые фонды содействия устойчивому развитию, однако они были неспособны удовлетворить связанные с осуществлением Повестки дня на XXI век потребности большинства стран. Несмотря на расширение масштабов помощи со стороны развитых стран, большинство из этих стран не выполнило обязательства, принятые на ЮНСЕД. Как развитые, так и развивающиеся страны призывают активизировать усилия в области разработки и внедрения нетрадиционных механизмов финансирования.

96. Африканским странам трудно изыскивать финансовые ресурсы для осуществления устойчивого развития, в связи с чем внешнее финансирование имеет особо важное значение. При составлении бюджетов приоритетное внимание уделяется проблеме уменьшения масштабов нищеты, и в том числе ее аспектам, касающимся первичного медико-санитарного обслуживания и образования. Во многих странах азиатско-тихоокеанского региона отмечается улучшение бюджетно-финансовой

ситуации, которое проявляется в снижении дефицита государственного бюджета, тогда как в других странах экономическое положение остается весьма сложным. Страны используют экономические механизмы и счета природных ресурсов в целях увеличения поступлений и установления справедливых цен. Полученные в результате этого дополнительные поступления нередко используются для создания специальных экологических фондов. Необходимо принять дополнительные меры в целях ослабления негативного воздействия субсидий, препятствующих рациональной практике природопользования.

97. Многие страны Латинской Америки и Карибского бассейна после ЮНСЕД получили дополнительные финансовые ресурсы из внешних источников. Тем не менее эти страны сталкиваются с проблемой нехватки средств для осуществления проектов. В нескольких странах были приняты новые нормативно-правовые акты в экономической области и отменены неоправданные субсидии. В других странах был достигнут прогресс в результате осуществления операций, связанных с учетом расходов на охрану природы в счет погашения долга. Развитые страны Европы и Северной Америки делают особый упор на содействии развитию и созданию новых экономических механизмов. Многие страны расширили масштабы помощи в целях развития, особенно многосторонней помощи, в частности в таких областях, как развитие людских ресурсов, эффективное государственное управление, рациональное управление природными ресурсами и охрана окружающей среды. Целый ряд стран приняли участие в осуществлении программ, направленных на уменьшение бремени задолженности. Вместе с тем принятые на ЮНСЕД целевые показатели в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) были достигнуты лишь немногими странами. На национальном уровне страны в настоящее время все более широко используют различные меры в области налогообложения и стимулирования в целях более полной интернационализации расходов на охрану окружающей среды и, тем не менее, они находятся лишь на начальном этапе изучения вопроса о субсидиях, препятствующих охране окружающей среды.

98. В странах с переходной экономикой ассигнования на природоохранную деятельность были увеличены, особенно в начале переходного периода. Поступления от сборов и лицензий используются в целях пополнения экологических фондов. Средства, отпускаемые на охрану окружающей среды, используются в первую очередь для обеспечения контроля за загрязнением воды и воздуха и управления удалением отходов. Трудной проблемой, которая препятствует осуществлению новых инвестиций, является юридическая ответственность за ранее причиненный экологический ущерб. В нескольких странах был достигнут прогресс в результате осуществления операций, связанных с учетом расходов на охрану окружающей среды в счет погашения долга.

2. Передача технологии

99. Развитые страны делают все больший упор на разработку и использование экологически чистой технологии и, в том числе, предпринимают усилия в целях передачи технологии развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Несмотря на это, развивающиеся страны заявляют о том, что они считают доступ к такой технологии явно неудовлетворительным.

100. Большинство африканских стран не получают значительных выгод от передачи технологии. Национальные центры по вопросам технологии были созданы в четырех африканских странах-респондентах, и несколько стран в настоящее время проводят оценку своих потребностей в технологии. В странах азиатско-тихоокеанского региона передача технологии осуществляется на основе двусторонних и многосторонних инициатив. В целях стимулирования внедрения эффективных и экологически чистых технологий используются различные механизмы, в том числе налоговые льготы, создание учреждений, профессиональная подготовка и установление партнерских отношений. Развивающиеся страны во всех регионах, однако, считают необходимым расширить

доступ к информации об экологически чистых технологиях (и особенно относительно ее источников и методов оценки). Эти страны также испытывают озабоченность по поводу высокой стоимости приобретаемой технологии.

101. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна широкий размах получило сотрудничество в области профессиональной подготовки, информационной деятельности и обмена опытом. Новая технология внедрена в нефтяной промышленности и в области замены хлорфторуглеродов. В большинстве развитых стран Европы и Северной Америки созданы центры пропаганды экологически чистых технологий. Правительства устанавливают партнерские отношения с частным сектором в целях поощрения использования экологически чистой технологии для производства продукции, предназначенной как на внутренний, так и на внешние рынки. В рамках большинства программ по поддержке развития особое значение придается укреплению потенциала в целях оказания содействия передаче технологии.

102. В отдельных странах с переходной экономикой принимаются различные меры стимулирования процесса обновления технологии, которые включают использование международных стандартов, профессиональную подготовку и предоставление льгот за использование экологически чистой технологии. В этих странах, как правило, существует необходимый человеческий и организационный потенциал, но им необходимы инвестиции для освоения эффективных и экологически чистых технологий, особенно в области энергетики, водоснабжения и удаления промышленных отходов.

3. Создание потенциала, просвещение и наука

а) Создание потенциала

103. Национальные механизмы и международное сотрудничество в области мобилизации людских, финансовых и технических ресурсов играют важную роль в плане создания максимально благоприятных условий для достижения устойчивого развития. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк и другие международные и национальные институты после ЮНЕСД оказывали помощь развивающимся странам в отношении укрепления их потенциала. Такая деятельность преимущественно осуществлялась в областях, связанных с разработкой политики и стратегий, повышением эффективности информационной деятельности и вовлечением широкой общественности. Вместе с тем, чтобы эти страны могли осуществить свои программы и проекты в области устойчивого развития, необходимо принять дополнительные меры по укреплению потенциала в сферах науки и техники и управления.

104. Требования о предоставлении информации о состоянии потенциала содержатся в всех главах Повестки дня на XXI век. Основной смысл этих требований прост: отсутствие организационного и человеческого потенциала является серьезным препятствием для успешного осуществления Повестки дня на XXI век. Это положение особенно верно в отношении африканских стран, хотя и не ограничивается только ими.

б) Просвещение, информирование населения и подготовка кадров

105. Правительства признают, что образование вносит основополагающий вклад в дело расширения имеющихся в распоряжении людей возможностей, касающихся выполнения приоритетных задач в области устойчивого развития, таких, как сокращение масштабов нищеты и медицинское обслуживание. Часто просвещение по вопросам устойчивого развития или по экологическим вопросам в качестве одного из основных элементов включается в национальные стратегии и учебные планы. Во всех представивших информацию доклады странах был достигнут значительный

прогресс в области повышения уровня осведомленности населения и включения проблематики устойчивого развития в программы начальной школы. Это стало результатом не только политики правительств, но и важного вклада неправительственных организаций и других основных групп. Во всех регионах приоритетное значение на ближайшее будущее придается подготовке кадров, особенно учителей и должностных лиц, а также изучению научных дисциплин.

с) Наука

106. Наука способствует повышению уровня знаний и созданию более развитой технологии в интересах устойчивого развития. Во многих представивших информацию странах ученые также принимают активное участие в деятельности по разработке комплексных стратегий. Для выполнения этих функций необходимо повышать уровень научного понимания, совершенствовать долгосрочные научные оценки, укреплять потенциал и делать так, чтобы наука развивалась в соответствии с возникающими потребностями. Эта задача является сложной в условиях сокращения ассигнований на научную деятельность, которое происходит как в развивающихся, так и в развитых странах. Вследствие этого во многих странах, в частности в Африке и Азии, число квалифицированных ученых уменьшается.

4. Информация для принятия решений

107. В этой области за период времени, прошедший после ЮНСЕД, был достигнут значительный прогресс, в частности в том, что касается разработки и использования показателей и электронного доступа к информации. Более широкое распространение получают системы географической информации (СГИ); в то же время, хотя одной из основных проблем по-прежнему является согласование данных, на национальном уровне сохраняются информационные пробелы, недостаточно разработанными являются стандарты, касающиеся представления данных, и не соблюдаются временные сроки. Был достигнут определенный прогресс в отношении толкования и оценки данных для использования их как качественной информации для принятия решений, однако эта область нуждается в дальнейшем развитии. Одной из первоочередных потребностей развивающихся стран по-прежнему остается доступ к адекватным и недорогим системам электросвязи.

108. В Африке прогресс сдерживается факторами, препятствующими повышению качества данных и информации. Большинство стран сталкиваются с трудностями в связи с доступом к данным по причине неадекватной и дорогостоящей инфраструктуры электросвязи, отсутствия электронных возможностей и недостаточной подготовки персонала. Имеющаяся информация по большинству областей обычно оценивается как "хорошая, но со многими пробелами". "Плохой" информация, как правило, признается по четырем областям – нищета, биотехнология, твердые отходы и радиоактивные отходы. Например, несколько стран добились значительного прогресса в деле разработки информационных систем на основе СГИ и данных дистанционного зондирования в целях содействия принятию решений и созданию национальных информационных центров. Кроме того, некоторые страны начинают повышать качество информации путем разработки показателей приоритетности.

109. В целом в большинстве стран азиатско-тихоокеанского региона имеющиеся данные по всем темам Повестки дня на XXI век оцениваются либо как "хорошие", либо как "хорошие, но со многими пробелами". Некоторые страны начинают использовать перечни баз данных, сети баз данных, средства дистанционного зондирования и системы географической информации, счета природных ресурсов и информационные центры для распространения информации. Развитые страны региона используют широкий диапазон информационных средств, таких, как показатели, оценки состояния природной среды и методы оценки ресурсов. В Латинской Америке и Карибском

бассейне существует значительная заинтересованность в повышении качества информации путем создания перечней данных, разработки показателей и использования систем экологической информации. В нескольких странах существует достаточный компьютерный потенциал. В отношении примерно двух третей от общего числа тем Повестки дня на XXI век данные в целом оцениваются как "хорошие, но со многими пробелами". В других областях, таких, как комплексный процесс принятия решений, опустынивание, отходы, экологически безопасная технология и международные организационные механизмы, данные, как правило, оцениваются как "плохие".

110. В развитых странах Европы и Северной Америки имеющиеся данные и информация, как правило, оцениваются на "хорошо" и "очень хорошо", способствуя регулярному распространению данных в форме статистических подборок, показателей, "зеленых" счетов и докладов о состоянии окружающей среды. Этот потенциал поддерживается электронными информационными системами и сетями. В то же время несколько стран отмечают трудности, связанные со стандартизацией данных. В большинстве стран идет процесс разработки показателей. Страны с переходной экономикой предпринимают попытки в целях создания комплексных систем контроля и информации. Имеющиеся данные в основном оцениваются как "хорошие" или "хорошие, но со многими пробелами", хотя в области биотехнологии и экологически безопасной технологии имеющиеся данные, как представляется, являются недостаточными.

5. Международные организационные механизмы и правовые документы

111. Информация о ратификации в отдельных странах основных международных документов, связанных с осуществлением Повестки дня на XXI век, приводится в документе "Оценка прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век на национальном уровне: сводные таблицы и графики" (справочный документ № 7).

II. ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

112. В плане действий Повестки дня на XXI век предусмотрены рамки деятельности, направленной на то, чтобы превратить устойчивое развитие из концептуальной системы в одно из основных направлений процесса принятия решений. В течение первых пяти лет после ЮНСЕД были отмечены признаки прогресса, однако, и это неудивительно, странам для достижения устойчивости еще предстоит пройти большой путь. Для этого первого периода было характерно создание структур и начало процессов, призванных направлять деятельность по обеспечению устойчивого развития, и включение имеющих особую важность вопросов в национальные повестки дня. Однако время повсеместных качественных результатов еще не пришло.

113. Правительства отреагировали на задачу обеспечения устойчивого развития разработкой национальных и региональных стратегий, определяющих проблемы и приоритеты, устанавливающих бюджетные потребности и намечающих программы для практического осуществления. Хотя лишь немногие страны разработали полностью интегрированные национальные стратегии, повсеместно отмечается более широкая тенденция, учитывающая взаимоотношения между социальным, экономическим и экологическим факторами. Вместе с этой деятельностью страны берут на вооружение принцип обеспечения широкого участия в процессе принятия решений, касающихся устойчивого развития. В целом основные группы повысили эффективность своего участия, охватывающего участие в международных конференциях и выполнение основных функций по осуществлению многих проектов, направленных на обеспечение устойчивости. Особенно результативной их деятельность является на местном общинном уровне. В результате этого возросла общая осведомленность в отношении вопросов устойчивого развития во всех регионах.

114. В контексте секторальных тем Повестки дня на XXI век правительства уделяют основное внимание основным приоритетам устойчивого развития, касающимся, например, нищеты, потребления, биологического разнообразия и опустынивания. В то же время сложнее увидеть всеобъемлющий национальный прогресс, выраженный конкретными результатами. Нищета по-прежнему является значительным явлением, повсеместным и растущим. Некоторых результатов удалось добиться в рамках деятельности по замедлению темпов роста численности населения, хотя во многих странах сохраняются такие темпы роста численности населения, которые эти страны считают чрезмерно высокими. Повсеместно отмечается прогресс в деле увязки здравоохранения и окружающей среды, хотя между развитыми и развивающимися странами продолжают сохраняться большие различия в области медицинского обслуживания. Аспекты устойчивого развития находят свое отражение в школьных учебных планах, однако существует острая потребность в более активной поддержке базового образования и подготовке кадров в наименее развитых странах.

115. Необходимые развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, финансовые ресурсы все еще являются далеко не адекватными, а их объем не соответствует целям, поставленным в Повестке дня на XXI век. Некоторая помощь оказывается в связи с планированием и разработкой стратегий, однако объем имеющихся ресурсов для целей осуществления программ и проектов значительно уступает потребностям. В целях повышения эффективности и совершенствования ценообразования разрабатываются экономические механизмы, однако для большинства стран ликвидация зависимости экономического роста от потребления электроэнергии остается весьма отдаленной перспективой. Поэтому международное сообщество пока еще не нашло эффективного решения проблемы глобального потепления. В сфере транспорта была повышена эффективность использования топлива, однако это достижение было с лихвой перечеркнуто увеличением числа автомашин, что в большинстве городских населенных пунктов приводит к серьезным медицинским проблемам и к проблемам автомобильных заторов на дорогах.

116. После ЮНЕСД возросла частотность рассмотрения экологических вопросов в рамках процесса развития. Были ратифицированы важные конвенции, увеличилась общая площадь находящихся под охраной районов и широкое признание получили комплексные средства выработки решений, такие, как оценка экологических последствий. Несмотря на такое возросшее внимание, за последние пять лет острота основных экологических проблем, судя по всему, возросла. Продолжается сокращение биологического разнообразия и лесного покрова; все более интенсивно разрабатываются коммерческие рыбные запасы; серьезную угрозу по-прежнему представляют собой отходы и загрязнение окружающей среды; а деградация почв все еще ослабляет производственный потенциал.

117. Основываясь на стратегических и предусматривающих широкое участие существующих в настоящее время рамках, можно сказать, что основная задача на ближайшее будущее заключается в обеспечении перехода от этапа разработки политики к этапу осуществления. Это не будет легким делом, однако для того, чтобы уже заданный импульс принес конкретные результаты, этого необходимо добиться. В течение следующего пятилетнего периода необходимо будет продолжить оценку прогресса в деле обеспечения устойчивого развития.

III. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

118. Страновые обзоры способствовали двум отдельным и важным процессам. Первый из них нашел отражение в настоящем докладе, т.е. в процессе представления докладов, который носит внешнюю направленность и позволяет странам определить базовые данные, контролировать собственный прогресс, обеспечивать транспарентность и производить обмен опытом и информацией

с другими странами, а также определять области приоритетов, прогресса и существующие препятствия.

119. Второй из них является внутренним, имеющим внутреннюю направленность, процессом, объединяющим большое число заинтересованных лиц на национальном уровне в целях оценки достигнутого ими прогресса, обеспечения взаимодействия и сотрудничества для проведения общей оценки и достижения общей цели. В некоторых случаях подготовка страновых обзоров послужила толчком к разработке или дальнейшему развитию национальных стратегий в области устойчивого развития; в других случаях она способствовала расширению внутреннего диалога или же позволила активизировать усилия по сбору данных и организации и координации деятельности в области сбора информации.

120. Для укрепления этих процессов рекомендуется:

- a) продолжать представлять Комиссии национальные доклады без ущерба для будущей программы работы Комиссии;
- b) просить страны вместо подготовки новых всеобъемлющих докладов на ежегодной основе обновлять, также на ежегодной основе и по мере целесообразности, страновые обзоры;
- c) настоятельно призвать те страны, которые еще не сделали этого, подготовить всеобъемлющие страновые обзоры;
- d) в соответствии с предложениями о рационализации требований в отношении представления национальных докладов (см. E/CN.17/1997/6) странам следует представлять Комиссии отдельные доклады только по тем вопросам, по которым они не должны представлять доклады конференциям сторон международных конвенций и другим межправительственным органам.

Примечания

¹ Примерно половина из них были окончательными страновыми обзорами, своевременно представленными национальными правительствами для включения в настоящий доклад. Вторую половину составили проекты страновых обзоров, подготовленных Секретариатом на основании представленных Комиссии в 1994, 1995 и 1996 годах страновых докладов, подлежащих окончательному оформлению соответствующими правительствами.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.II.C.1.

³ Читателям рекомендуется обратить внимание на два совместно подготовленных справочных документа, которые будут представлены Комиссии на ее пятой сессии и которые содержат гораздо более полную страновую и, в некоторых случаях, секторальную информацию. Ими являются "Оценка прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век на национальном уровне: сводные таблицы и графики" (справочный документ № 7) и "Оценка прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век на национальном уровне: таблица основных механизмов и мер по координации" (справочный документ № 8). Кроме того, "Перечень официальных источников информации по вопросам устойчивого развития" (справочный документ № 9) содержит ссылку на источники дополнительной информации. Следует отметить, что поскольку подготовка справочных документов будет завершена непосредственно перед началом пятой

сессии Комиссии, существует вероятность того, что по некоторым странам, включенным в эти документы, информация в настоящем докладе отсутствует.

⁴ ... в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.
