ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1997/4
3 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ
Тридцать девятая сессия
Вена, 18-27 марта 1997 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КОМИССИИ

Незаконный оборот наркотиков

Доклад Секретариата

Резюме

В настоящем докладе отражены глобальные тенденции, структура и динамика незаконного оборота наркотиков. Масштабы незаконного оборота героина и кокаина, которые в начале 90-х годов несколько стабилизировались после быстрого расширения в 80-е годы, вновь расширились в середине 90-х годов. Общемировые показатели объема изъятий героина в 1995 году по сравнению с 1994 годом оставались стабильными, в то время как объем изъятий кокаина сократился. В 1995 году отмечался существенный рост показателей изъятий смолы каннабиса во всем мире по сравнению со средними показателями за 90-е годы, и во многих странах мира отмечается расширение культивирования каннабиса в закрытом грунте. В течение 90-х годов отмечалось увеличение объема изъятий психотропных веществ, что, возможно, свидетельствует о масштабах распространения злоупотребления такими веществами. По мере совершенствования технологий и развития химической промышленности многие новые государства и развивающиеся страны становятся производителями психотропных веществ. В течение 90-х годов существенно расширился, в частности, оборот стимуляторов амфетаминового ряда.

В настоящем докладе дается обзор новых маршрутов и методов перевозки, используемых торговцами наркотиками, которые стремятся все шире использовать преимущества расширения международной торговли и транспортных сетей для перевозки наркотиков в различные районы мира. В качестве возможных средств борьбы с угрозой расширения оборота наркотиков рассматриваются такие методы правоохранительной деятельности, как контролируемые поставки и оперативные разработки.

*E/CN.7/1997/1.

V.97-20558

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Страница
ВВЕДЕНИЕ		1-3	3
I.	ГЛОБАЛИЗАЦИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ	4-71	4
	A. Тенденции изменения объема оборота наркотиков	4-44	4
	B. Тенденции в области расширения географии незаконного оборота наркотиков	45-71	16
II.	ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ	72-100	24
	A. Глобальные коэффициенты перехвата героина и кокаина в условиях расширения международной торговли и перевозок и применения более совершенных методов незаконного оборота наркотиков	73-86	24
	B. Методы правоохранительной деятельности, позволяющие повысить коэффициент перехвата	87-100	30
III.	ВЫВОДЫ И ВОПРОСЫ, ДОВЕДЕННЫЕ ДО СВЕДЕНИЯ КОМИССИИ	101-109	34

Диаграммы

I.	Опий: оценочный объем мирового производства, 1995 год	4
II.	Героин и морфин: потенциальный общемировой объем предложения и изъятия в 1984-1995 годах	5
III.	Кокаин: потенциальный мировой объем предложения и изъятия, 1984-1995 годы	7
IV.	Кокаин: объемы изъятий, 1981-1995 годы	8
V.	Трава каннабиса: объем изъятий по регионам, 1981-1995 годы	10
VI.	Смола каннабиса: объем изъятий по регионам, 1981-1995 годы	11
VII.	Метаквалон: общемировой объем изъятий и объем изъятий в Индии, 1986-1995 годы	13
VIII.	Доля стран, представлявших сообщения об изъятиях наркотиков, с разбивкой по видам наркотиков, 1981-1995 годы	17
IX.	Героин и кокаин: объем изъятий в Южной Африке в общем объеме изъятий в Африке в целом, 1991-1995 годы	20
X.	Героин и кокаин: доля изъятий в странах Восточной Европы и Содружестве независимых государств в общем объеме изъятий в Европе, 1989-1995 годы	23
XI.	Героин, морфин и кокаин: расчетный глобальный коэффициент перехвата, 1984-1995 годы	25
XII.	Героин и морфин: изъятия с разбивкой по регионам, 1981-1995 годы	26
XIII.	Героин: изъятия сокрытых незаконных партий на грузовиках TIR и в аэропортах в Европе, 1991-1995 годы	27

Приложение: Карты, отражающие масштабы распространения незаконного оборота наркотиков в Латинской Америке, Юго-Восточной Азии и Юго-Западной Азии, 1985-1995 годы 37

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе дается краткий обзор тенденций в области международного незаконного оборота наркотиков. В разделе A главы I кратко излагаются глобальные изменения применительно к различным видам наркотиков, т.е. опиатам, кокаину, каннабису и психотропным веществам, а также контролируемым прекурсорам. В разделе B главы I рассматриваются изменения в сфере распространения незаконного оборота наркотиков и приводится краткая информация об изменениях в области оборота наркотиков, происшедших в 90-е годы в отдельных регионах. В главе II рассматриваются факторы, оказывающие воздействие на оборот наркотиков, анализируется их влияние на отдельные правоохранительные меры и выявляются некоторые новые проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы. В заключительной главе определяются наиболее важные вопросы, которые касаются незаконного оборота наркотиков и на которые обращается внимание Комиссии.

2. В настоящем докладе в основном приводятся годовые статистические данные за 1995 год, а также, при наличии соответствующей информации, показатели за 1996 год. Приводятся статистические данные о незаконном культивировании, производстве и изъятии наркотиков. Тем не менее такая информация позволяет получить лишь ограниченное представление о масштабах и степени незаконного оборота наркотиков из-за существования, в частности, различий в методах представления данных и статистического учета в отдельных странах, а также из-за различий в методах правоохранительной деятельности. Кроме того, анализ тенденций в области оборота наркотиков и соответствующих выводов, а также конкретных маршрутов и методов оборота зачастую является неполным вследствие ограниченности информации об отдельных изъятиях, представляемой правительствами международным организациям, и относительно низких коэффициентов перехвата незаконных партий наркотиков в некоторых ключевых странах и регионах оборота наркотиков.

3. Существующей системе представления докладов о незаконном обороте наркотиков присущи три основные недостатка. Во-первых, во многих случаях доклады представляются на нерегулярной основе. Например, в 1994 году Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) получила в общей сложности 96 полностью заполненных вопросников к ежегодным докладам. По состоянию на декабрь 1996 года такие доклады за 1995 год представили 90 из 158 правительств, которые, являясь сторонами соответствующих конвенций, обязаны представлять подобные доклады. Во-вторых, отнюдь не всегда ответы являются полными и носят всеобъемлющий характер, а некоторые наиболее важные данные о незаконном обороте наркотиков не представляются. Третья проблема связана с данными об изъятиях, поскольку статистические данные охватывают все случаи, о которых сообщают отдельные страны, независимо от конечного назначения незаконных наркотиков. Это не позволяет определить, предназначены ли незаконные наркотики для экспорта в какую-либо другую страну или регион или же для внутреннего потребления в районе изъятия. С учетом вышеупомянутых проблем настоящий доклад ЮНДКП основан на данных, содержащихся в вопросниках к ежегодным докладам, на другой правительственной информации и национальных докладах, а также на толковании отчетов об отдельных изъятиях и информации, представленной отделениями ЮНДКП на местах, Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией). По данным, которые были взяты не из вопросников к ежегодным докладам, источник информации указывается в сносках и примечаниях в тексте доклада.

I. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

A. Тенденции изменения объема оборота наркотиков

1. Опиаты

4. Незаконное производство опия по-прежнему в основном осуществляется в следующих трех регионах: Юго-Восточная Азия, включая Вьетнам, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд; Юго-Западная Азия, особенно Афганистан и Пакистан; и Латинская Америка, особенно Колумбия и Мексика. В 1995 году общая площадь незаконных плантаций опийного мака, по имеющимся оценкам, составляла около 258 000 гектаров. Двумя странами, в которых культивирование осуществляется в наиболее широких масштабах, являются Мьянма, где площадь плантаций, по оценкам, составляет 154 000 га, и Афганистан, где площадь плантаций составляет около 54 000 гектаров.

5. Свыше 90 процентов незаконного опия производится в Азии. Из этого объема производства примерно 45 процентов приходится на район "Золотого полумесяца" в Юго-Западной Азии и около 50 процентов на район "Золотого треугольника" в Юго-Восточной Азии. Диаграмма I содержит приблизительные данные об объемах поставок в 1995 году из основных стран и районов производства. Средняя урожайность опийного мака в Юго-Западной Азии, как правило, выше, чем в Юго-Восточной Азии и составляет около 18-48 кг по сравнению с 9-14 килограммами.

Диаграмма I. Опий: оценочный объем мирового производства, 1995 год

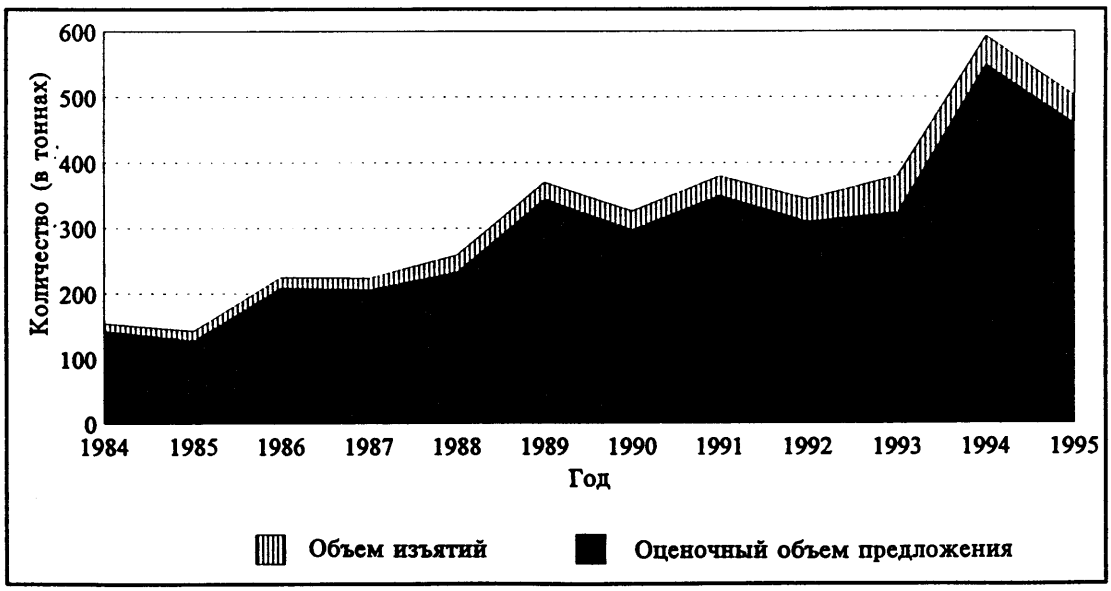
Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; и правительственные источники.

6. На долю других стран, помимо стран Юго-Западной и Юго-Восточной Азии, в которых осуществляется незаконное производство опия, приходится только 5 процентов объема мирового производства, причем основными странами-производителями в Латинской Америке являются Колумбия, Мексика и, в гораздо меньшей степени, Гватемала. Хотя доля этого региона в общемировом объеме незаконного предложения опиатов является незначительной, в течение 90-х годов отмечался быстрый рост производства в таких странах, как Колумбия и Мексика, хотя непосредственное сопоставление свидетельствует о сокращении показателей в 1995 году по сравнению с 1994 годом. В 1995 году объем

производства в Колумбии, по оценкам, составил 65 тонн опия (107 тонн в 1994 году). В Мексике в 1995 году было произведено около 53 тонн опия, что ниже показателя в 60 тонн за 1994 год. Другим потенциально крупным и развивающимся регионом производства являются страны Средней Азии, однако точных показателей по этому региону еще не имеется. Культивирование опийного мака во Вьетнаме в 1995 году сократилось главным образом благодаря массированным кампаниям по ликвидации плантаций: в 1995 году, по полученным данным, опий культивировался на участках общей площадью 2 000 га (с потенциальной производительностью в 10 тонн) по сравнению с 15 000 га в 1992 году. Хотя по данным, полученным из Египта, в 1995 году было обнаружено 17 621 797 растений опийного мака, что гораздо ниже показателя в 138 828 496 растений за 1994 год, некоторые сообщения свидетельствуют о том, что весьма изощренные методы культивирования применяются в отдаленных и труднодоступных районах Синайского полуострова и что объем культивирования возрастает. В результате крупнейшей кампании по ликвидации плантаций опийного мака на Синайском полуострове весной 1996 года было уничтожено, по полученным данным, более 3,6 млрд. растений мака[1]. Этот показатель свидетельствует о том, что в районе Синайского полуострова уже существует определенный расширяющийся потенциал, и Синайский полуостров может превратиться в существенный район производства опиатов.

7. Диаграмма II содержит оценочные данные в отношении общемирового объема предложения и изъятия героина в период 1984-1995 годов. Эти оценочные данные основаны на показателях потенциально возможного годового объема производства героина и морфина с перечислением морфина в героиновый эквивалент. Потенциальный объем мирового производства героина, по имеющимся оценкам, более чем удвоился примерно с 210 тонн в 1986 году до 502 тонн в 1995 году.

Диаграмма II. Героин и морфин: потенциальный общемировой объем предложения и изъятия в 1984-1995 годах



Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; МОУП/Интерпол и правительственные источники.

8. За этот же период общемировой объем изъятий героина и морфина составил около 7-10 процентов от оценочного объема предложения, и в 1995 году было изъято в общей сложности 43,7 тонны, или 8,4 процента, оценочного объема предложения по сравнению с показателем 42,6 тонны за 1994 год. Около 56 процентов мирового объема изъятий героина и морфина в 1995 году приходилось на Юго-Западную Азию, включая страны Ближнего и Среднего Востока, после чего следовали Европа (25 процентов) и

страны Юго-Восточной Азии, включая регион Азии и Тихого океана (12 процентов) (см. также диаграмму XII).

9. Страны Юго-Западной Азии, являющиеся основным районом производства и оборота героина, сообщили о существенном увеличении объема изъятий героина в 1995 году: в Пакистане объем изъятий возрос на 68 процентов (с 6,4 тонны в 1994 году до 10,8 тонны в 1995 году); Исламская Республика Иран сообщает об увеличении объема изъятий на 130 процентов (с 900 кг до 2,1 тонны). В отличие от стран Юго-Западной Азии в основных странах производства и транзита в Юго-Восточной Азии в 1995 году отмечалось существенное сокращение объема изъятий по сравнению с 1994 годом: в Таиланде объем изъятий снизился с 1,3 тонны до 517 кг, в Мьянме с 233 кг до 72 кг, а в Китае с 4,1 тонны до 2,4 тонны.

10. Страны Европы, на которые приходится 25 процентов общемирового объема изъятий героина и морфина, по-прежнему являются основными пунктами назначения для международного оборота героина. Более 80 процентов героина, поступившего в Европу в 1995 году, по-видимому, происходит из стран Юго-Западной Азии и доставлялся транзитом через Турцию по "балканскому маршруту" и его ответвлениям. Из Турции героин зачастую перевозится в частных автомобилях или грузовиках международных коммерческих дорожных перевозок (TIR), в частности, через Грецию, Болгарию, Румынию, Венгрию, Словакию и Чешскую Республику в Германию по самым разнообразным маршрутам, которые часто изменяются. Основными странами - получателями героина в Европе являются Германия, Греция, Испания, Италия, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция. В рамках Европы, о чем подробнее говорится в пунктах 45-71 ниже, по-прежнему отмечается повышение доли стран Центральной и Восточной Европы, включая Российскую Федерацию, на которые в 1995 году уже приходилось 11,7 процента общего объема изъятий в Европе, или 3 процента общего объема изъятий героина во всем мире. Согласно полученной информации, перевозка и распределение героина в Европе главным образом осуществляются синдикатами, которые контролируют граждане Турции; этой деятельностью занимаются также граждане стран Западной Европы, албанцы, граждане бывших югославских республик и иранцы.

11. На долю Соединенных Штатов Америки приходится 3,5 общемирового объема изъятий героина и морфина: около 57 процентов героина, изъятого в Соединенных Штатах в 1994 и 1995 годах, поступило из стран Юго-Восточной Азии, 32 процента - из Южной Америки и 5 процентов - из Мексики. Для сравнения следует отметить, что в 1992 году 68 процентов изъятого героина поступило из стран Юго-Восточной Азии и только 15 процентов из стран Южной Америки и 8 процентов из Мексики[2]. Большая часть героина из стран Юго-Восточной Азии перевозится транзитом через страны и территории в Азии, в частности Гонконг, китайскую провинцию Тайвань, Малайзию, Республику Корею, Сингапур, Филиппины и Японию, и поступает в Соединенные Штаты под видом морских и воздушных грузов. Отмечается устойчивая тенденция к активному участию в перевозке героина в Соединенные Штаты западноафриканских и особенно нигерийских организаций наркобизнеса, которые главным образом используют курьеров, перевозящих наркотики воздушным путем через страны Западной Африки. Основным пунктом ввоза героина в Соединенные Штаты по-прежнему остается Нью-Йорк: около половины изъятий героина в Соединенных Штатах в период 1986-1995 годов было произведено в районе большого Нью-Йорка. Другими пунктами ввоза являются Лос-Анджелес, Сан-Франциско, Сиэтл, Бостон и Филадельфия.

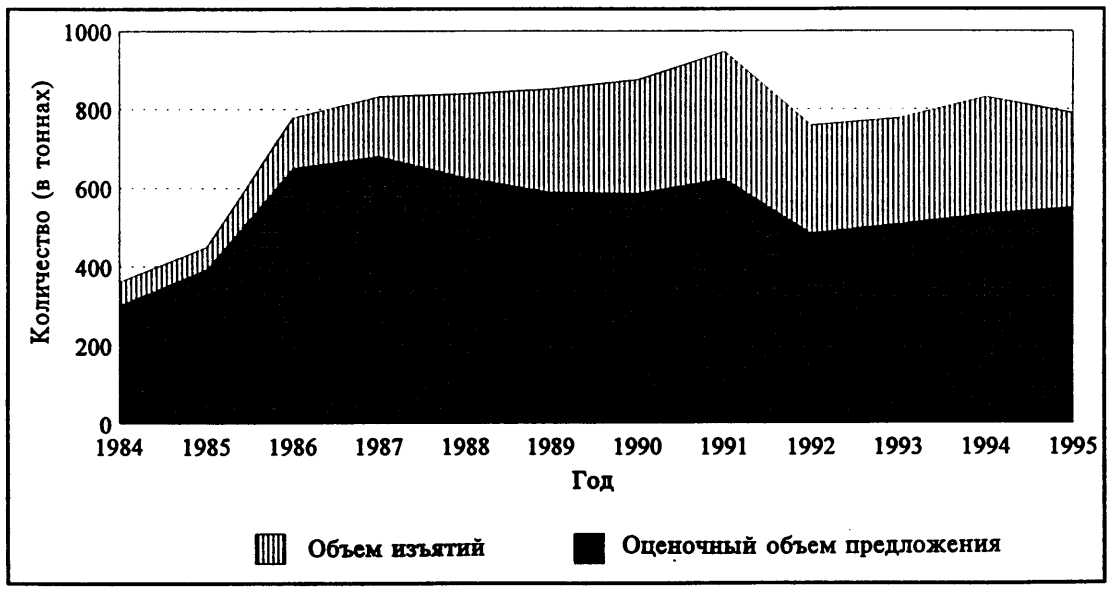
2. Кокаин

12. В 1995 году общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста составляла, по имеющимся оценкам, от 208 900 до 214 000 гектаров. По данным различных официальных источников, объем незаконного производства листьев коки составлял от 309 000 до 493 000 тонн по сравнению с оценочным объемом производства в 306 000 тонн в 1990 году.

13. Основная часть мирового производства кокаина приходится на страны Андского региона. Совокупная доля Боливии, Колумбии и Перу в мировом объеме незаконного производства кокаина превышает 98 процентов. В Перу, по имеющимся оценкам, расположены крупнейшие незаконные плантации коки, площадь которых достигает 115 000 га, после чего следуют Боливия (48 600 га) и Колумбия (45 000 га). Из общей площади плантаций в Боливии 12 000 га приходится, согласно национальному законодательству, на районы законного культивирования для традиционного местного потребления. Что касается производства листьев коки, то последние полученные данные свидетельствуют о том, что Колумбия, где, по имеющимся оценкам, объем производства составляет около 183 600 тонн, в настоящее время опережает как Перу, так и Боливию (оценочный объем производства - 85 000 тонн). По оценкам правительства, за счет четырех урожаев в 1995 году было произведено около 225 000 тонн листьев коки, что, по национальным оценкам, позволяет получить 356 тонн кокаина[3]. Для сравнения следует отметить, что согласно источникам Соединенных Штатов потенциальный объем производства кокаина составляет 80 тонн (или 40 800 тонн листьев коки)[4]. В момент подготовки настоящего доклада ЮНДКП не обладала достаточной информацией для подтверждения тех или иных показателей.

14. Диаграмма III содержит сравнительные оценочные данные по общемировому объему предложения и изъятия кокаина. Хотя за период 1984-1995 годов оценочные показатели объема производства кокаина возросли почти на 78 процентов с 440 до практически 780 тонн, объем изъятий за этот же период увеличился практически на 325 процентов с 59 до 251 тонны. В 1995 году, согласно полученным сообщениям, объем изъятий был на 13 процентов ниже, чем в 1994 году, когда этот показатель составил 291 тонну. Экстраполяция этих показателей свидетельствует о том, что коэффициент перехвата повысился с 13,5 процента в 1984 году до 33,5 процента в 1995 году (см. также диаграмму XI).

Диаграмма III. Кокаин: потенциальный мировой объем предложения и изъятия, 1984-1995 годы

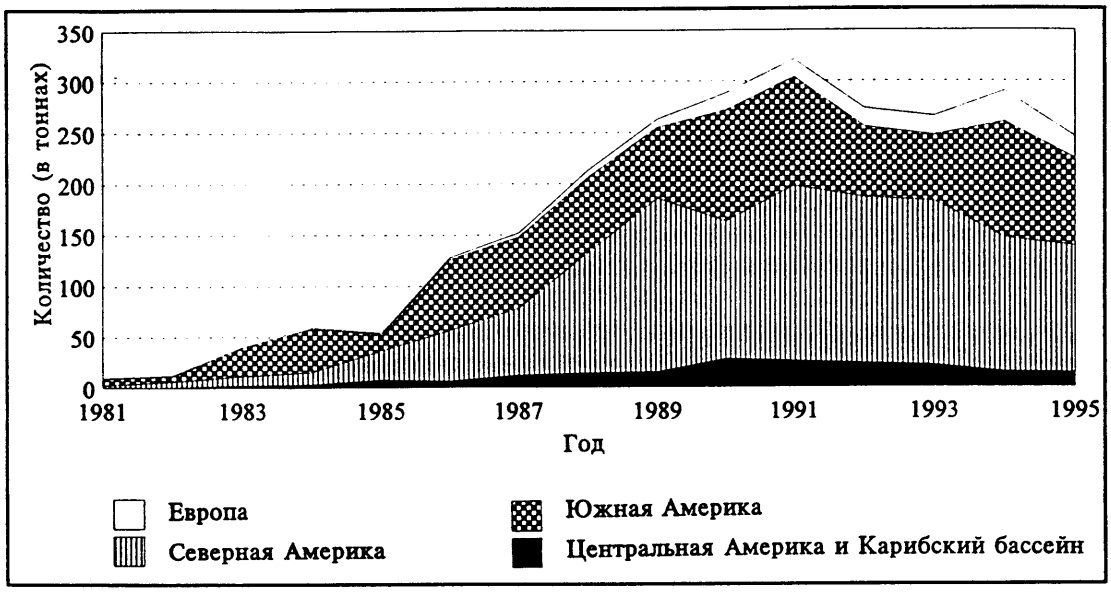


Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; МОУП/Интерпол; и правительственные источники.

15. Данные диаграммы IV свидетельствуют о том, что из общемирового объема изъятий кокаина в 1995 году основная часть, или 91 процент, приходилась на страны Латинской Америки, после которых следовали страны Европы, где было изъято 8-9 процентов кокаина. На долю стран Африки и Азии по-прежнему приходится менее одного процента общего объема изъятий, однако число стран,

сталкивающихся с проблемой кокаина в этом регионе, продолжает возрастать. В 1995 году об изъятии кокаина сообщили 13 стран Африки и 27 стран Азии.

Диаграмма IV. Кокаин: объемы изъятий, 1981-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; и МОУП/Интерпол.

16. Соединенные Штаты остаются основной страной международного незаконного оборота кокаина. В 1995 году поставки кокаина в Соединенные Штаты по-прежнему контролировались в основном колумбийскими преступными организациями, причем от 50 до 70 процентов от общего объема доставляемого в Соединенные Штаты кокаина по-прежнему провозилось через Мексику. Данные об изъятиях показывают, что кокаин контрабандно провозится воздушным и морским путем из Южной Америки через Мексику в различные пункты назначения в Соединенных Штатах Америки. Кроме того, большие объемы кокаина перевозятся из стран-источников в Центральную Америку непосредственно воздушным, морским или наземным путем для последующей переправки в Соединенные Штаты, часто через мексиканско-американскую границу. В число основных стран транзита, которые используются для контрабандной переправки кокаина в Соединенные Штаты Америки, входят Бразилия, Венесуэла, Панама и Эквадор. В качестве перевалочных пунктов при контрабандном провозе кокаина в Соединенные Штаты по-прежнему использовались острова Карибского моря, в частности Багамские Острова, Гаити, Доминиканская Республика и Пуэрто-Рико. По оценкам властей Соединенных Штатов Америки, в 1995 году объем прямых транзитных перевозок кокаина через Карибский бассейн в Соединенные Штаты Америки составил 214 тонн. В 1995 году основными пунктами ввоза кокаина в Соединенные Штаты были Аризона, Калифорния, Техас и южная Флорида, а основными внутренними пунктами распределения - Лос-Анджелес, Майами, Нью-Йорк и Хьюстон.

17. С конца 80-х годов объем незаконного оборота кокаина в Европе существенно возрос. Годовой объем изъятий в Европе увеличился более чем в три раза - с 7 тонн в 1989 году до 21,7 тонны в 1995 году. В качестве транзитных стран для поставок кокаина в Европу все более активно используются Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Панама и Эквадор. В качестве транзитных пунктов для доставки крупных партий кокаина в Европу используются острова Карибского моря, в частности Мартиника, Нидерландские Антильские острова и Ямайка. По оценкам властей Соединенных Штатов Америки, в 1995 году через страны Карибского бассейна было перевезено транзитом 180 тонн кокаина, предназначенного для Европы.

18. К числу последних тенденций в этой области относится увеличение числа перевозящих кокаин курьеров, арестованных в аэропортах Европы. В 1995 году 15 процентов объема кокаина, изъятого в Европе, было конфисковано в аэропортах, а из общего числа сбытчиков, арестованных в связи с изъятием кокаина, 44 процента было арестовано в 30 различных аэропортах Европы. Для сравнения можно привести данные о том, что в 1994 году на аэропорты приходилось 35 процентов всех произведенных в Европе арестов в связи с кокаином, т.е. количество арестов в аэропортах возросло с 883 в 1994 году до 1 131 в 1995 году. Самую крупную группу перевозчиков кокаина, арестованных в Европе, составили колумбийские граждане, а вторую по величине группу - граждане Германии[5]. Данные об изъятиях позволяют сделать предположение о том, что группы сбытчиков наркотиков из Латинской Америки, возможно, распространили свои операции на Центральную и Восточную Европу, установив партнерские связи с действующими в этих странах преступными группировками. На этот регион, включая Российскую Федерацию, в 1995 году пришлось 2,3 процента от общего объема изъятий кокаина в Европе.

19. Хотя общий объем наркотиков, контрабандно перевозимых группировками сбытчиков из стран Западной Африки, все еще относительно незначителен, эти группировки все более активно участвуют в перевозках кокаина из Латинской Америки либо непосредственно транзитом из Бразилии в европейские пункты назначения, либо через страны Африки.

3. Каннабис

20. Получить глобальные оценки площадей, на которых культивируется каннабис, более сложно, чем в случае опийного мака или кокаинового куста, поскольку значительные количества приходятся на дикорастущий каннабис, поскольку культивирование каннабиса осуществляется не столь концентрированно и поскольку увеличивается количество каннабиса, выращиваемого в защищенном грунте. На основе имеющихся оценок можно сделать предположение о том, что крупнейшим производителем каннабиса, выращиваемого в открытом грунте, возможно, является Южная Африка, в которой незаконное культивирование осуществляется более чем на 82 000 гектаров. К числу других основных производителей относятся пять стран Центральной Азии (в которых под незаконно культивируемым или дикорастущим каннабисом занято в целом около 170 000 гектаров), Марокко (около 50 000 гектаров), Мексика (около 7 000 гектаров) и Колумбия (5 000 гектаров). Известно, что каннабис также произрастает на значительных площадях в Афганистане, Пакистане, Соединенных Штатах, Ямайке и многих странах Африки.

Трава каннабиса

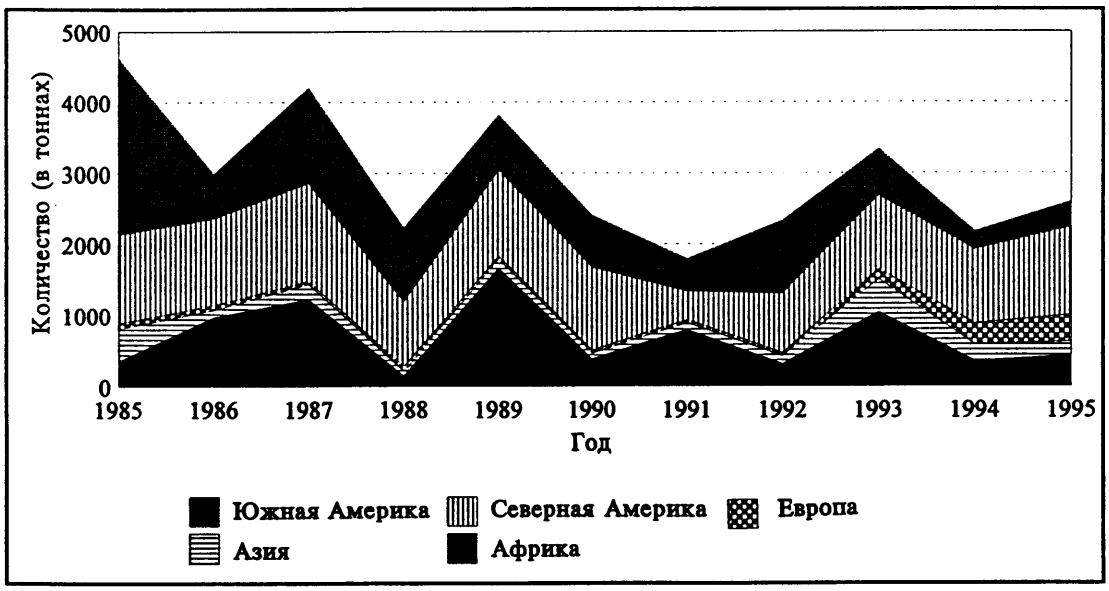
21. Данных об общемировых масштабах производства каннабиса не имеется. Южная Африка, потенциальный объем производства в которой составил, по оценкам, в 1995 году 175 000 тонн, является одним из крупнейших потенциальных производителей травы каннабиса. Согласно докладам правительства, большая часть производимой в стране травы каннабиса предназначена для потребления на местном рынке и рынках соседних стран Африки. К числу крупных производителей травы каннабиса относятся также Колумбия (потенциальный объем производства - 4 100 тонн), Мексика (около 3 650 тонн), страны Африки, расположенные к югу от Сахары, и страны Центральной Азии.

22. Расширяется культивирование каннабиса в защищенном грунте. Методы гидропоники позволяют выращивать до четырех урожаев в год, что дает возможность увеличить в четыре раза то количество, которое могло бы быть произведено с помощью традиционных методов. Кроме того, с помощью культивирования в защищенном грунте были созданы более сильнодействующие сорта каннабиса, такие как синсемилла. Культивирование каннабиса в защищенном грунте особенно распространено в Нидерландах, Соединенных Штатах, а также странах Центральной и Восточной Европы. В 1995 году в Нидерландах было изъято более 470 000 выращенных в защищенном грунте растений каннабиса. За период между 1992 и 1994 годом Соединенные Штаты сообщали в среднем о более чем 3 525 обнаруженных мест культивирования в год и о произведенных в результате этого изъятиях растений каннабиса, количество которых не указывалось.

23. Лабораторные исследования показали, что каннабис, культивируемый в защищенном грунте, имеет высокое содержание тетрагидроканнабинола (ТГК), которое обычно составляет от 9 до 22 процентов, а иногда и выше[6], по сравнению со средним содержанием ТГК в 0,5-4,0 процента при культивировании в открытом грунте. Поскольку содержание активного ингредиента столь высоко, выращенный таким образом каннабис может оказывать мощное галлюциногенное психоактивное воздействие, что позволяет говорить о наркотике, который весьма значительно отличается от традиционного растения, злоупотребление которым получило распространение в 60-х годах. Хотя основным рынком каннабиса, выращенного в защищенном грунте, по-прежнему остается внутренний потребительский рынок, все большие количества поступают в незаконный оборот, особенно в странах Восточной Европы. Обнаружить культивирование в защищенном грунте весьма трудно, и наркодельцы, прибегающие к этому методу, могут избежать рисков, связанных с ввозом, перевозкой и хранением каннабиса, поступающего с других континентов.

24. По оценкам, общемировой объем изъятий травы каннабиса сократился с 4 600-3 800 тонн в течение периода 1985-1989 годов до 2 400-3 000 тонн в течение периода 1990-1993 годов. В 1995 году изъятия выросли почти на 20 процентов по сравнению с 1994 годом и их общий объем составил 2 642 тонны. Распределение изъятий по регионам показано на диаграмме V: на Северную и Южную Америку приходится 60 процентов общего объема изъятий травы каннабиса в 1995 году, на Африку - 21 процент и на Европу - 12 процентов.

Диаграмма V. Трава каннабиса: объем изъятий по регионам, 1981-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; и МОУП/Интерпол.

25. В 1995 году около 80 процентов объема изъятой в Европе травы каннабиса поступило из Колумбии. От 15 до 20 процентов было доставлено из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в частности, из Ганы, Заира, Кении, Конго, Нигерии, Сенегала и Южной Африки. Кроме того, небольшие по объему партии травы каннабиса были ввезены из Камбоджи и Ямайки. Оборот каннабиса из стран Центральной Азии в Восточную Европу является ограниченным по объему, однако незаконный оборот из этого источника расширился, особенно на внутренних рынках стран Центральной Азии. Около 56 процентов объема каннабиса, изъятого в Европе в 1995 году, приходилось на коммерческие морские грузовые

перевозки, а 39 процентов - на автодорожные перевозки. В 1995 году наиболее крупный годовой объем изъятий травы каннабиса в Европе зарегистрирован в Нидерландах - 74 процента от Европы в целом, а на Бельгию, Германию, Норвегию и Францию, в которых также были изъяты значительные количества травы каннабиса, вместе пришлось еще 20 процентов от общего объема изъятий в Европе.

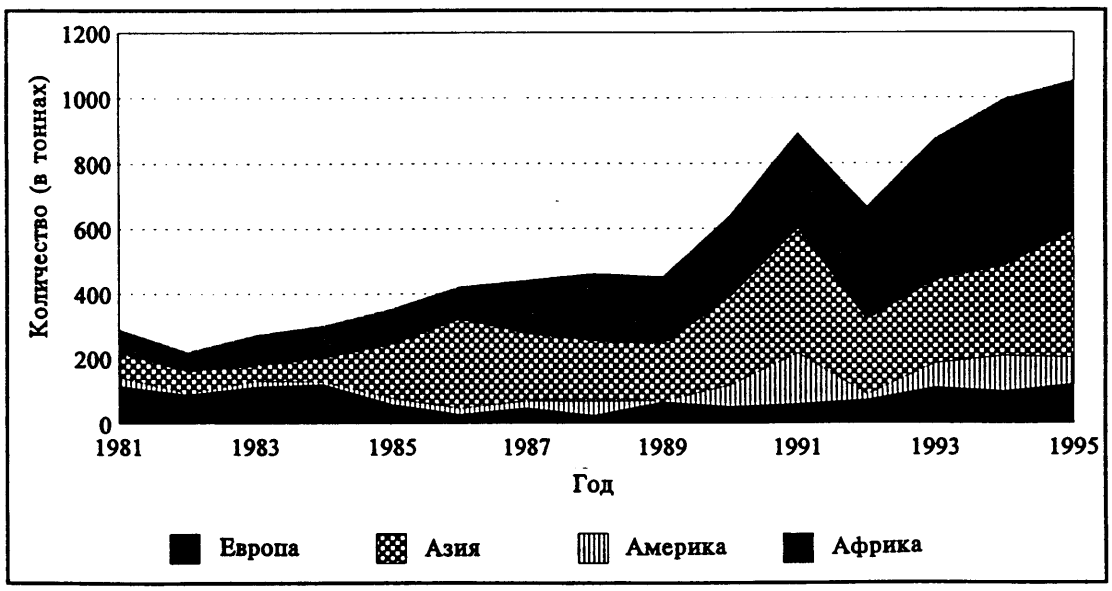
26. Доля Мексики в поставках травы каннабиса на рынок Соединенных Штатов Америки составила около 50 процентов, а на каннабис, выращенный в самих Соединенных Штатах (в основном в защищенном грунте), пришлось приблизительно 25 процентов. Приблизительно 15 процентов объема каннабиса, изъятого в Соединенных Штатах, поступило из Колумбии и стран Карибского бассейна и Дальнего Востока[7].

Смола каннабиса

27. Крупнейшим мировым производителем смолы каннабиса по-прежнему остается Марокко. Надежных оценок общего потенциала производства смолы каннабиса в этой стране не имеется, однако интересно отметить, что в 1995 году только в Марокко было изъято более 110 тонн смолы. В Афганистане и Пакистане, в которых каннабис культивируется на значительно менее крупных площадях, чем в Марокко, вместе было произведено около 1 000 тонн, а в Ливане производится около 545 тонн в год.

28. Общемировой объем изъятий каннабиса постоянно возрастал с 300 тонн в 1981 году до более чем 1 050 тонн в 1995 году. Последние данные свидетельствуют об увеличении на 6,5 процента по сравнению с 1994 годом, когда объем изъятий составил 979 тонн. Как это показывается на диаграмме VI, на Европу приходится 40 процентов общего объема изъятий в 1995 году, а последующее место занимает Азия, а затем Африка - где основные изъятия производились в Марокко, - на которую приходится одна четверть общего объема. Для сравнения: в 1994 году почти половина общего объема конфискаций приходилась на Европу и только 10 процентов на Африку.

Диаграмма VI. Смола каннабиса: объем изъятий по регионам, 1981-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; и МОУП/Интерпол.

29. В 1995 году около 80 процентов всей смолы каннабиса, изъятой в Европе, поступило из Марокко, а оставшиеся 20 процентов - из Пакистана и Ливана. Основными странами, через которые смола каннабиса ввозилась в Европу, были Бельгия, Испания, Италия, Нидерланды, Польша, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство и Франция. На долю Испании пришлось более 46 процентов общего объема изъятий смолы каннабиса в Европе, а последующие места заняли Нидерланды (почти 11 процентов), Соединенное Королевство и Франция (по 8,5 процента). В 1995 году страны Центральной и Восточной Европы, включая Российскую Федерацию, сообщили о более чем 7 процентах общего объема изъятий в Европе. Только на Российскую Федерацию пришлось 5 процентов общего объема изъятий смолы каннабиса в Европе в 1995 году. Это представляет собой резкое увеличение по сравнению с данными об изъятиях, произведенных в 1994 году, когда на Россию приходилось только 0,37 процента объема изъятий смолы каннабиса в Европе.

30. В 1995 году 86 процентов всех сбытчиков наркотиков, арестованных за участие в обороте каннабиса в Европе, составляли граждане европейских государств (Бельгии, Германии, Испании, Италии, Нидерландов, Польши, Соединенного Королевства и Франции). На граждан государств Северной Африки, в первую очередь Марокко, приходилось около 7 процентов всех арестованных сбытчиков наркотиков[6]. В Соединенных Штатах главную роль в незаконном обороте каннабиса играют мексиканские наркоорганизации.

4. Психотропные вещества

Стимуляторы

31. В 90-е годы произошло заметное увеличение объема злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и расширение географической сферы злоупотребления ими. В 1995 году в докладе Секретариата о стимуляторах и использовании их прекурсоров в области незаконного изготовления и оборота наркотиков (E/CN.7/1996/12) были рассмотрены прошлые и нынешние тенденции в области незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда. В 1996 году в серии технических публикаций ЮНДКП был издан подробный и обновленный доклад по этому вопросу под названием "Amphetamine-type Stimulants: A Global Review"[8]. Комиссии по наркотическим средствам на ее сороковой сессии будет представлен доклад Совещания экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда, которое было проведено в Шанхае, Китай, с 25 по 29 ноября 1996 года (E/CN.7/1997/6). Представленные государствами-членами сообщения о произведенных во всех странах мира изъятиях стимуляторов амфетаминового ряда, исключая вещества группы "экстази" (имеются в виду те случаи, когда данные об изъятиях приводятся не в литрах или каких-либо других единицах) свидетельствуют о тройном увеличении объема изъятий стимуляторов за период с 1990 по 1995 год до 5,7 тонны, т.е. о намного более значительном росте, чем в случае сообщений об общемировых изъятиях героина (29 процентов) или кокаина (-14 процентов) за тот же период (данные получены из ответов на вопросники к ежегодным докладам). Что касается сообщений о случаях изъятий, то применительно к стимуляторам амфетаминового ряда (73 400 случаев) их количество уже превзошло число случаев изъятий кокаина (27 600) и составляет более половины числа случаев изъятий героина, отмеченных в 1995 году во всем мире (130 800). Что касается изъятых количеств, то на Европу приходится 39 процентов, на страны Дальнего Востока, Юго-Восточной Азии и Океании - 37 процентов, а на Северную Америку - 18 процентов объема изъятий стимуляторов амфетаминового ряда (исключая "экстази"), произведенных в 1995 году во всех странах мира. Особенно высокие темпы увеличения незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда отмечены за последние годы в Европе.

Депрессанты

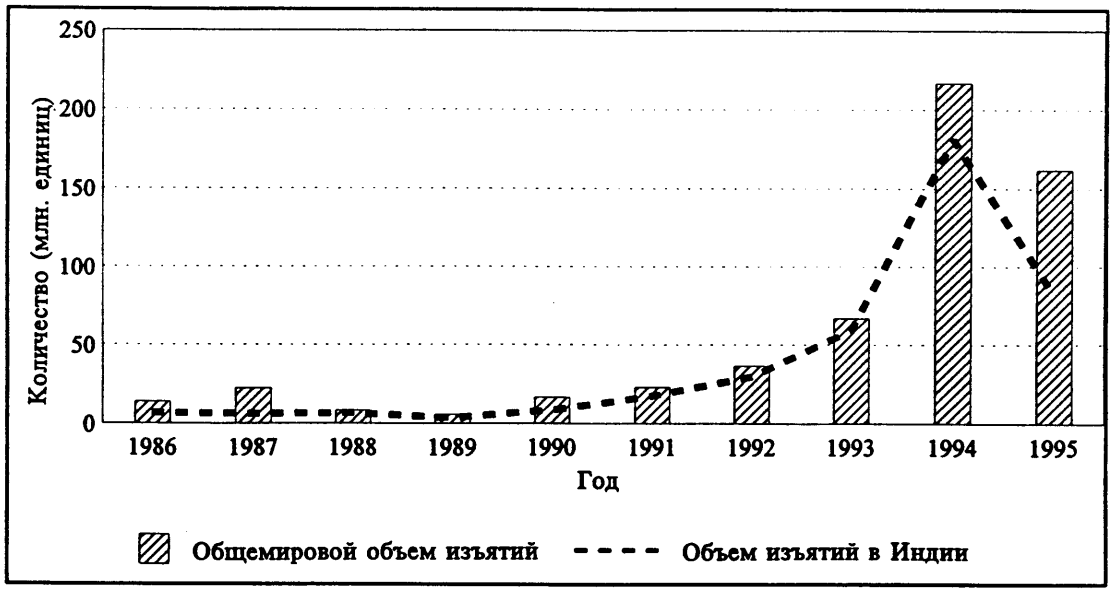
32. Трудности в представлении докладов, о которых кратко говорилось во введении, особенно часто возникают в случаях психотропных веществ. В настоящем докладе не приводится глобальных данных по изъятиям и по тенденциям в области незаконного оборота депрессантов неметаквалонового ряда,

поскольку разрозненные и неполные сообщения о таких веществах, которые получает ЮНДКП, не позволяют провести надежный анализ или сделать достоверные выводы. В отношении депрессантов неметаквалонового ряда данные приводятся раздельно в единицах и килограммах, поскольку не известны ни методы их приготовления, ни источник происхождения, ни конкретные депрессанты, к которым относятся эти данные.

33. Лишь относительно незначительное число стран сообщило об изъятиях метаквалона. За 1995 год 15 стран - в основном из региона восточной и южной части Африки - сообщили об изъятиях метаквалона по сравнению с 12 странами в 1994 году. Индия по-прежнему остается крупнейшим незаконным источником метаквалона, и эта страна сообщила о наиболее значительном объеме изъятий. На диаграмме VII показывается наблюдающаяся с начала 90-х годов тенденция к росту.

34. Большое число случаев изъятий (456) и крупные объемы изъятий, о которых сообщалось в 1994 году, свидетельствуют о том, что деятельность правоохранительных органов принесла в этом году более заметные результаты. В 1995 году на один случай изъятия пришлась почти одна пятая часть от общего объема изъятий в 181 млн. единиц метаквалона; это изъятие было проведено в ноябре 1995 года в Индии, когда была обнаружена и ликвидирована подпольная лаборатория. Филиппины, которые сообщили об изъятии 28 000 единиц в 1994 году, данных об изъятиях в 1995 году не представили. В Замбии по сравнению с 1994 годом метаквалон изымался в более крупных количествах; всего в 1995 году было изъято 78,2 млн. единиц. Эти данные об изъятиях являются наиболее значительными из тех, о которых какие-либо страны региона южной части Африки сообщали за последние 10 лет.

Диаграмма VII. Метаквалон: общемировой объем изъятий и объем изъятий в Индии, 1986-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; и МОУП/Интерпол.

Примечание: Данные об изъятиях, сообщенные в килограммах, пересчитаны в единицы по следующей формуле: 1 единица = 250 миллиграммам.

35. Что касается депрессантов неметаквалонового ряда, то сообщения об изъятиях представили 39 стран и территорий. Наибольшее число единиц в 1995 году было изъято в Гонконге - свыше 318 000 единиц, в Соединенных Штатах - около 300 000, Египте - 178 000, Японии - 80 000 и Индонезии - 48 000. Существенное отличие от 1994 года, когда одни только Соединенные Штаты сообщили о рекордно крупном изъятии свыше 25 млн. единиц, что составило более 90 процентов от 27,5 млн. единиц, изъятых во всем мире, состоит в том, что в общемировом объеме изъятий в 1995 году на долю стран Азии и Тихого океана пришлось свыше 44 процентов, тогда как в последние 10 лет этот показатель составлял 6,5 - 39 процентов. Что касается других регионов, то они внесли следующий вклад в общемировой объем изъятий в 1995 году: Соединенные Штаты -25 процентов, Ближний и Средний Восток - 17,5 процента, Африка - 7 процентов и Европа - 6 процентов.

Диэтиламид лизергиновой кислоты

36. Проследить глобальные или географические тенденции на основе данных об изъятиях деэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) представляется сложным, поскольку на сообщаемые общемировые данные нередко значительно влияют данные об одном или нескольких случаях изъятий крупных партий в одной стране или регионе. ЛСД особенно легко поддается сокрытию благодаря его чрезвычайно малому объему и весу, при этом масштабы его международного незаконного оборота являются менее значительными по сравнению с другими незаконными наркотиками, поскольку этот оборот осуществляется внутри стран или регионов. Поэтому сообщаемые международные данные об изъятиях ЛСД являются крайне нестабильными и в меньшей степени отражают характер незаконного оборота, чем такие же данные по другим видам наркотиков.

37. Несмотря на вышеуказанные неопределенности, все же следует отметить, что, согласно сообщениям, в 90-х годах имело место постепенное, а в 1993 и 1995 годах резкое увеличение общего объема изъятий ЛСД. По сообщенным данным, объем изъятий возрос с 217 000 единиц в 1990 году до более 1,3 млн. единиц в 1993 году и 668 000 в 1994 году, а в 1995 году было изъято рекордное количество ЛСД - в общей сложности свыше 3 млн. единиц. В этот период о наиболее крупных объемах изъятий, как правило, сообщали Соединенные Штаты, за которыми следуют западноевропейские страны. Однако в 1995 году основной объем изъятий ЛСД пришелся на Японию, которая сообщила об изъятии более 2,2 млн. единиц, что составило 78 процентов общемирового объема изъятий ЛСД, при этом единовременно было изъято почти 99 процентов указанного общего объема. Кроме того, изъятия производились в странах Европы (почти 20 процентов в 1995 году) и в 24 других странах, из которых о наиболее значительных общих объемах изъятий сообщили Аргентина, Канада и Новая Зеландия.

5. Прекурсоры

38. Подробный анализ положения дел в области контроля над прекурсорами и основными химическими веществами, а также в области незаконного оборота таких химических веществ содержится в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года[9]. Поэтому в последующих пунктах приводятся резюме основных выводов этого доклада, а также обзор существующих глобальных тенденций.

Прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении героина и кокаина

39. При незаконном изготовлении героина и кокаина используются такие находящиеся под международным контролем растворители, как ацетон, этиловый эфир, метилэтилкетон и толуол. В 90-х годах общий объем изъятий ацетона составлял приблизительно 560 000-960 000 литров, что не дает возможности проследить какой-либо четкой тенденции. С другой стороны, объемы изъятий этилового эфира в 90-х годах явно сократились с более чем 1 100 000 литров в 1991 году до примерно 200 000-290 000 литров в период с 1993 по 1995 год. Общий объем изъятий метилэтилкетона также колебался,

о чем свидетельствуют рост объема изъятий в среднем с 300 000 литров в начале 90-х годов до более 1 540 000 литров в 1994 году и резкое сокращение объема изъятий до всего лишь 4 500 литров в 1995 году; при этом общий объем изъятий толуола в середине 90-х годов резко возрос примерно с 1 000 литров в 1991-1993 годах до более 2 000 литров в 1994 и 1995 годах. Объемы изъятий соляной кислоты и серной кислоты, которые также используются при изготовлении героина и кокаина, в 1995 году возросли по сравнению со средними объемами их изъятий в 90-х годах. В 1995 году в общей сложности было изъято 67 500 литров соляной кислоты, т.е. почти половина того, что было изъято в 1992 и 1993 годах и более чем на 75 процентов меньше, чем в 1994 году. Однако в 1995 году Перу сообщила об увеличении на 40 процентов по сравнению с предыдущими годами объема изъятий соляной кислоты. В течение 1991-1994 годов общий объем изъятий серной кислоты возрос, а в 1995 году резко сократился примерно до 275 000 литров, что вдвое меньше объема изъятий в 1994 году, и почти на 40 процентов меньше, чем было изъято в 1993 году.

40. Одна из причин сокращения, судя по сообщениям, объема изъятий контролируемых прекурсоров, возможно, связана с тем фактом, что поступали также сообщения об изъятии большого числа (23) других не включенных в списки подлежащих контролю растворителей, включая метиленхлорид, хлороформ и гексан, и различных смесей, таких, как разбавители и алифатические растворители. Подтверждением того, что дельцы наркобизнеса стали шире использовать не включенные в списки растворители для незаконной обработки кокаина, служат, в частности, результаты химического анализа образцов кокаина, изъятого в Соединенных Штатах, в ходе которого неконтролируемые прекурсоры были выявлены в более чем 50 процентах исследованных образцов. Все данные свидетельствуют о диверсификации обработки и изготовления кокаина в Андском регионе.

41. С 1989 года наблюдается неуклонный рост среднего объема изъятий ангидрида уксусной кислоты, который является одним из основных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина. Прежний рекордный объем изъятий - 83 000 литров в 1994 году - возрос более чем на 40 процентов в 1995 году, когда общий объем изъятий составил 117 700 литров. Химические вещества прежде всего доставляются контрабандными путями из Индии в Пакистан или Афганистан, из стран Персидского залива и среднеазиатских стран Содружества независимых государств (СНГ) или через эти страны из Европы в Турцию и через Турцию, а также из Китая в страны-производители, расположенные в Юго-Восточной Азии.

Прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении психотропных веществ

42. Подробная информация о прекурсорах (включая вещества как включенные, так и не включенные в таблицы Конвенции 1988 года), используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, содержатся в докладе Совещания экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда, которое было проведено в Шанхае, Китай, в ноябре 1996 года (E/CN.7/1997/6), и поэтому в настоящий доклад эта информация не включена. Следует также отметить, что сообщения об изъятиях прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении психотропных веществ, не отражают фактического масштаба незаконного изготовления этих веществ.

43. Помимо ангидрида уксусной кислоты другими основными прекурсорами, необходимыми для изготовления метаквалона, являются антраниловая кислота и N-ацетилантраниловая кислота. Общемировой объем изъятий N-ацетилантраниловой кислоты возрос с неопределенно малого количества, которое было изъято в начале 90-х годов, примерно до 30 кг в 1995 году, а общий объем изъятий антраниловой кислоты в течение периода 1991-1995 годов составлял от 39 до 46 кг. В большинстве случаев N-ацетилантраниловая кислота изымалась в Индии и Южной Африке, а большинство случаев изъятия антраниловой кислоты имело место в странах восточной и южной частей Африки и Европы.

44. Для незаконного изготовления ЛСД требуются относительно небольшие количества прекурсоров, и за период 1990-1994 годов Международный комитет по контролю над наркотиками получил сообщения

только о пяти случаях изъятия трех прекурсоров ЛСД, включенных в таблицы Конвенции 1988 года (эргометрин, эрготамин, лизергиновая кислота). В 1995 году были получены сообщения лишь об изъятиях эрготамина Российской Федерацией (30 кг), Канадой (15 кг) и Австралией (несколько граммов).

B. Тенденции в области расширения географии незаконного оборота наркотиков

45. В настоящем разделе рассматриваются и анализируются основные тенденции в области расширения географии незаконного оборота наркотиков. В качестве исходной информации для такого обзора использованы сообщения о годовых объемах изъятий в определенных странах и субрегионах, сообщения о существующих маршрутах незаконного оборота и исчисления количеств наркотиков, переправляемых по этим маршрутам. Такие исчисления основаны на оценке разницы между предполагаемым имеющимся объемом некоторых веществ, например опиатов и кокаина, и объемом их фактических изъятий, а выводы основаны на сообщениях об объеме потребления наркотиков в странах назначения. В приложении к настоящему докладу содержатся карты, на которых отражены масштабы расширения географии незаконного оборота наркотиков в течение последнего десятилетия с 1985 по 1995 год. Распространение международного незаконного оборота героина в последнее десятилетие отражено на картах 1-4. Они четко указывают на то, что двумя крупнейшими в мире производителями опиатов стали Афганистан в Юго-Западной Азии и Мьянма в Юго-Восточной Азии. Рост объема изъятий героина и морфина в странах, граничащих с Афганистаном и Мьянмой, свидетельствует об активном использовании стран транзита для переправки крупных партий героина на рынки Европы и Северной Америки. С 1985 года по 1995 год объем изъятий героина и морфина в Исламской Республике Иран возрос в семь раз, а в Пакистане - почти в два раза. В Юго-Восточной Азии появились такие новые страны транзита, как Китай, Камбоджа и Вьетнам. Так, объем изъятий героина в Китае увеличился с незначительного количества в 1984 году до 2,4 тонны в 1995 году. Расширение масштабов международного незаконного оборота кокаина отражено на картах 5 и 6. За период с 1985 по 1995 год объем изъятий кокаина в Соединенных Штатах, являющихся одним из основных рынков, увеличился в четыре раза. Резко возрос также объем изъятий кокаина в странах-производителях: почти в десять раз в Перу и в четыре раза в Колумбии. Четко просматривается также превращение Мексики и островов Карибского бассейна в пункты транзита в рамках незаконного оборота кокаина: за рассматриваемый период объем изъятий кокаина в Мексике возрос в десять раз, а в странах Карибского бассейна - в три раза.

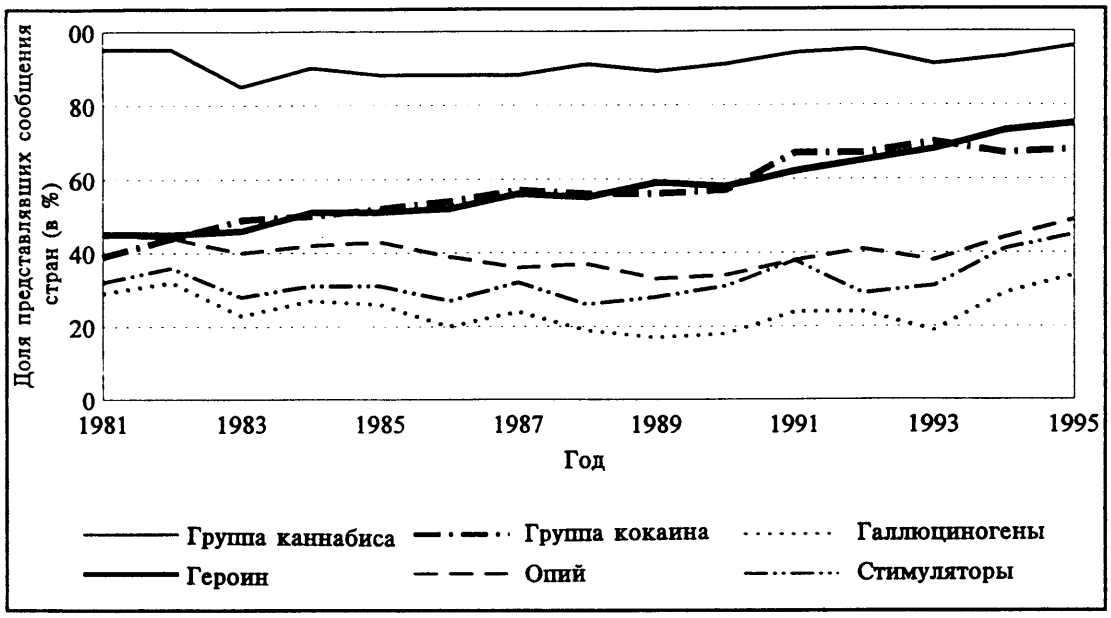
1. Страны, представляющие сообщения об изъятиях, с разбивкой по видам наркотиков

46. Еще одной важной чертой международного незаконного оборота наркотиков в последние годы является рост масштабов незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в странах, которые прежде не сталкивались с этой проблемой. Плодотворным, хотя и не всеобъемлющим, методом изучения такого расширения географии является анализ изменений в динамике представления сообщений в том, что касается как стран или регионов, так и незаконных веществ, о которых поступают сообщения. В последующих пунктах, а также на диаграмме VIII для оценки расширения географии незаконного оборота наркотиков в начале и конце рассматриваемого периода в качестве приблизительного показателя используется доля стран, представлявших сообщения о незаконных наркотиках, которые регистрировались ЮНДКП в течение 15-летнего периода с 1981 по 1995 год.

47. Эти данные свидетельствуют о том, что в рассматриваемый период наиболее распространенным наркотиком являлся каннабис, об изъятиях которого в своих сообщениях ЮНДКП упоминают около 95 процентов всех стран. Хотя доля стран, в которых изымался каннабис, оставалась неизменной, общее число стран, представляющих сообщения об изъятиях каннабиса, возросло со 108 в 1980 году до 125 в 1995 году. Никаких значительных региональных изменений не произошло, за исключением роста в начале 90-х годов числа сообщений из стран Центральной и Восточной Европы и СНГ. В чем действительно произошли изменения, так это в сообщаемых объемах изъятий. Так, объем изъятий травы каннабиса

сократился с 5 805 тонн в 1980 году до 3 024 тонны в 1995 году, а объем изъятий смолы каннабиса возрос со 171 тонны до 1 059 тонн.

Диаграмма VIII. Доля стран, представлявших сообщения об изъятиях наркотиков, с разбивкой по видам наркотиков, 1981-1995 годы



Источник: Банк данных Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками.

48. Наиболее заметно и устойчиво возрастала доля стран, представлявших сообщения об изъятиях героина и кокаина. В 1980 году об изъятиях кокаина сообщили 44 страны, или 38 процентов всех представивших сообщения стран, а в 1995 году - 88 стран, или 68 процентов. Кроме того, значительное расширение географии произошло в середине 80-х годов, когда в европейских странах обострились проблемы, связанные с незаконным оборотом кокаина и злоупотреблением им. В начале 90-х годов проблема незаконного оборота кокаина возникла в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ. До 1995 года сообщения об изъятиях кокаина представляли 12 стран Центральной и Восточной Европы и СНГ, 20 африканских стран и 14 стран Карибского бассейна. Хотя общий объем изъятий в этих странах по сравнению с общемировыми показателями по-прежнему весьма ограничен, существующее положение можно сравнить с ситуацией в Европе в конце 70-х и начале 80-х годов, когда стал возрастать объем изъятий кокаина. Число стран, представляющих сообщения о кокаине, удвоилось, при этом общий объем изъятий, согласно сообщениям, возрос более чем в 20 раз с 11,8 тонны в 1980 году до 251 тонны в 1995 году.

49. Что касается числа стран, представляющих сообщения о героине, то оно возросло еще более значительно: с 51 страны, что составило 45 процентов всех представивших сообщения стран, в 1980 году до 97 стран, или 75 процентов, в 1995 году. Вместе с тем расширение масштабов международного незаконного оборота опия происходило гораздо медленнее, чем расширение масштабов незаконного оборота героина, и доля стран, сообщающих об изъятиях опия, возросла с 45 процентов в 1980 году лишь до 50 процентов в 1995 году. Возможно, это объясняется относительно меньшим распространением незаконного оборота опия вследствие его большей массы и более высокой прибыльности героина, из-за чего большая часть опия оставляется на местах для очистки и переработки в героин. Новым явлением

в начале 90-х годов стало поступление от стран Латинской Америки сообщений о расширении масштабов культивирования опия и о росте числа случаев изъятия героина в этом регионе. В середине 90-х годов стало поступать больше сообщений об изъятиях героина от центральноевропейских стран и азиатских стран СНГ, при этом число таких стран возросло с 13 в 1993 году до 18 в 1995 году. В последние годы стали представлять сообщения и другие страны, например Саудовская Аравия и Замбия. Число стран, представляющих сообщения об изъятиях героина, возросло на 90 процентов, тогда как объем изъятий, согласно сообщениям, в течение рассматриваемого периода возрос в целом почти в 14 раз (с 2,5 тонны в 1980 году до 31,1 тонны в 1995 году).

50. Установить какую-либо общую тенденцию в области представления сообщений о психотропных веществах представляется трудным вследствие несходства динамики изменений у различных групп веществ. Растет число сообщений о стимуляторах амфетаминового ряда, о чем свидетельствует увеличение доли представляющих такие сообщения стран с 32 процентов, или 36 стран, в 1980 году до 45 процентов, или 58 стран, в 1995 году, при этом устойчивая тенденция к росту наблюдалась в начале 90-х годов, когда стали поступать сообщения от стран Центральной и Восточной Европы и СНГ. Другими основными странами, представлявшими такие сообщения, являлись страны Африки и Азии. После 1987 года в целом уменьшилось количество стран, представлявших сообщения о депрессантах (прежде всего о метаквалоне, бензодиазепиновых транквилизаторах и барбитуратах), галлюциногенах (включая ЛСД) и синтетических наркотиках. Однако в 1994 году вновь возникла тенденция к повышению, которая сохранилась в 1995 году.

51. Доля стран, представляющих сообщения об изъятиях, является лишь одним из показателей, используемых для анализа расширения географических рамок незаконного оборота наркотиков, и при интерпретации этого показателя необходимо проявлять осторожность, учитывая, что непредставление какой-либо страной сообщений может объясняться административными факторами. Тем не менее очевидно, что с начала 90-х годов во многих частях мира получили распространение все основные вещества и что, по-видимому, существует весьма немного факторов, которые препятствовали бы распространению традиционного для какого-то региона наркотика в других регионах. Недавно полученные показатели спроса дополнительно подкрепляют это предположение и служат свидетельством тому, что в 90-х годах произошло существенное расширение масштабов незаконного оборота наркотиков.

2. Региональные и субрегиональные тенденции распространения незаконного оборота наркотиков

52. В последующих пунктах рассматривается проблема распространения незаконного оборота наркотиков, прежде всего героина и кокаина, в некоторых странах и регионах, в которых в последние годы произошли значительные изменения и возникли новые явления, отличные от тех, которые описаны в пунктах 4-44 выше. Это касается, в частности, некоторых стран Центральной и Восточной Европы и СНГ, стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и стран Карибского бассейна, обзоры положения в которых приводятся ниже. В последние годы во всех этих странах расширяются масштабы незаконного оборота и все большее число из них превращается из преимущественно стран транзита в центры перегрузки, перераспределения и реорганизации партий незаконных наркотиков, а порой и в страны-потребители. Хотя, судя по сообщениям, в общемировом масштабе объемы изъятий в этих регионах (особенно в Африке), возможно, не очень велики, факт роста в 90-е годы ежегодных объемов изъятий в целом свидетельствует о растущем значении этих регионов в области незаконного оборота наркотиков. Кроме того, сообщения, поступающие от других стран, ясно указывают на то, что эти регионы используются для транзита крупных партий наркотиков, которые затем изымаются в других регионах. Поэтому относительно небольшие ежегодные объемы изъятий, о которых сообщают эти регионы, можно также объяснить неразвитостью или слабостью правоохранительных структур и законодательства, нехваткой людских и технических ресурсов, необходимых для усиления правоохранительной деятельности, и конкретными трудностями, связанными с представлением сообщений.

53. Некоторые страны и регионы, о которых сообщается ниже, возможно, не впервые за последние годы представляют сообщения об изъятиях, однако их доля в общем объеме изъятий героина, кокаина и, в некоторых случаях, психотропных веществ, существенно изменилась. Помимо содержащейся в разделе A выше информации об изъятии некоторыми странами крупных партий наркотиков, дополнительная информация об объемах изъятий с разбивкой по странам будет представлена в документе зала заседаний по вопросу об изъятиях незаконных наркотиков.

Африка

54. За период с 1990 по 1995 годы положение с наркотиками на африканском континенте и с предоставлением отчетности весьма изменилось. Следует отметить, что сокращение в 90-х годах числа стран, представляющих отчеты, свидетельствует не только о росте трудностей сбора национальных данных и представлением отчетности, но и об изменении характера отчетности, представляемой в ЮНДКП, которая предполагает обсудить этот вопрос непосредственно с правительствами. С 1990 по 1995 год число стран, представлявших сведения об изъятиях героина, оставалось в основном неизменным. В 90-х годах объем изъятого героина в среднем превышал соответствущий показатель 80-х годов, однако с 1993 года общий ежегодный объем изымаемого героина начал медленно снижаться. Данные свидетельствуют о том, что за последние годы оборот героина в Африке несколько сократился. В 90-х годах увеличилось число стран, сообщающих об изъятиях кокаина. Объем изымаемого кокаина, в среднем значительно превышающий соответствующие показатели 80-х годов, постоянно колеблется. Имеющиеся данные не позволяют говорить о тенденции к неуклонному росту объемов изъятий кокаина, однако они со всей очевидностью свидетельствуют о том, что в 90-х годах в Африке оборот кокаина возрос.

55. Что касается психотропных веществ, то многие африканские страны сообщают о значительном объеме ежегодных изъятий в целом. Так, по сообщениям, в 1995 году в Кот-д'Ивуаре, Гамбии, Гане, Мали, на Маврикии и в Замбии было изъято значительное количество депрессантов (исключая метаквалон).

56. Перевозки героина в Соединенные Штаты Америки и Европу по-прежнему осуществляются выходцами из западноафриканских стран, в основном членами нигерийских группировок. Судя по данным МОУП/Интерпола и Всемирной таможенной организации, число арестованных в Европе перевозчиков кокаина - выходцев из этих стран, и во все большей степени из стран Южной Африки, продолжает расти. Эти курьеры прибывают в Европу или прямо из стран Латинской Америки (в основном из Бразилии) или транзитом через африканские страны, с тем чтобы скрыть страну, из которой вывозятся наркотики. К числу других серьезных проблем в области контрабанды наркотиков относятся перевозки нерасфасованных партий кокаина из Латинской Америки и психотропных веществ из Азии, а также каннабиса через морские порты в восточной и южной Африке, которые затем перевозятся через всю Африку или перегружаются для отправки главным образом в морские порты Европы.

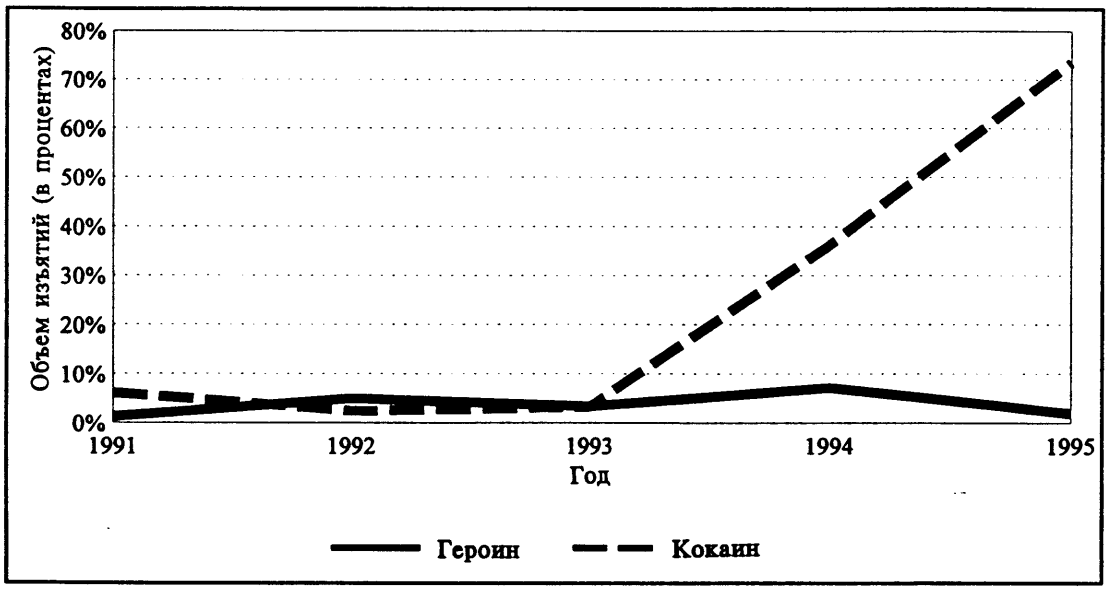
57. Для торговцев наркотиками Южная Африка является удобной страной транзита в силу ее географического положения, поскольку через нее проходят основные маршруты перевозки наркотиков из наркотикопроизводящих стран в Азии и Южной Америке в страны-потребители в Европе, Северной и Латинской Америке, с которыми у Южной Африки быстро развиваются торговые отношения. Поэтому в Южной Африке отмечается значительное и неуклонное увеличение масштабов оборота кокаина и героина в Африке за последние годы. Как указано в диаграмме IX, доля изъятого в Южной Африке кокаина в общем объеме изъятий, осуществленных в африканских странах, резко возросла с 2,4 процента в 1992 году до 73 процентов (или по весу 187 кг из 255) в 1995 году. О регулярном использовании этой страны для транзитных перевозок свидетельствует количество кокаина, изъятого в Южной Африке в 90-х годах, и значительное число изъятий. По сведениям правоохранительных органов, относительно большое количество кокаина перевозится в Южную Африку морем из Бразилии. Более значительный оборот кокаина в Южной Африке по сравнению с оборотом героина частично объясняется ростом

злоупотребления кокаином и кокаиновым крэком. По сообщениям из правительственных источников, в 1994 году для внутреннего рынка предназначалось 40 процентов всего ввезенного в страну кокаина[10].

58. Изъятия героина в Южной Африке по сравнению со странами Африки в целом возросли с 0,12 процента в 1991 году до более 7 процентов, или по весу до 24 кг из 348 кг по всей Африке в 1994 году. Если в 1995 году количество изъятого героина в Южной Африке резко сократилось, как и в других африканских странах, то по сравнению со всеми остальными африканскими странами этот показатель был выше, чем в начале 90-х годов. Героин перевозится в Южную Африку из стран-изготовителей в основном курьерами по коммерческим воздушным линиям.

59. Лучше всего о масштабах проблемы с наркотиками в Южной Африке и о трудностях ее разрешения свидетельствует недавнее сообщение о том, что в Южной Африке действуют группы организованной преступности и что в стране насчитывается 136 известных преступных синдикатов, занимающихся торговлей наркотиками. Деятельность 76 из них осуществляется на международном уровне, а 38 базируются в африканских странах. Судя по правительственным источникам Южной Африки, в стране активно действуют нигерийские группы торговцев наркотиками[11].

Диаграмма IX. Героин и кокаин: объем изъятий в Южной Африке в общем объеме изъятий в Африке в целом, 1991-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; МОУП/Интерпол.

Карибский бассейн

60. Культурные и языковые связи стран Карибского бассейна с Соединенными Штатами Америки и Европой, географическая близость к Соединенным Штатам Америки и слабые институциональные структуры - все это способствует тому, что этот субрегион продолжает использоваться в качестве важной транзитной зоны для международной перевозки наркотиков.

61. Данные из банка данных ЮНДКП свидетельствуют о том, что в период с 1990 по 1995 год число стран, сообщавших об изъятиях героина и кокаина, постоянно изменялось. За этот же период резко уменьшилось количество изымаемого кокаина, количество же изымаемого героина возросло, хотя по весу

было изъято значительно больше кокаина, чем героина. Однако известно, и об этом речь пойдет ниже, что в регионе фактически задерживается лишь незначительная часть наркотиков, ввозимых на Карибские острова или перевозимых черех них, поскольку в большинстве стран региона возможности правоохранительных органов по недопущению оборота наркотиков и по предоставлению отчетности являются весьма ограниченными. Доступ на острова сравнительно легок, для этого нужно воспользоваться частными самолетами или морскими судами. Кроме того, в связи с ростом объема торговых потоков, проходящих через эти страны, с одной стороны, и финансовыми ограничениями, с которыми сталкиваются правоохранительные органы, а также отсутствием эффективных механизмов региональной связи и сотрудничества между карибскими странами, с другой стороны, нет ничего удивительного в том, что количество и объем изъятий, о которых представляются сведения, являются относительно небольшими. Кроме того, еще одно возможное объяснение частых взлетов и падений уровней изъятия кокаина в странах Карибского бассейна предлагается компетентными органами Соединенных Штатов Америки, которые считают, что это связано с увеличением объемов контрабанды кокаина в Соединенные Штаты Америки через мексиканскую границу в связи с ужесточением контроля со стороны правоохранительных органов карибских стран[12].

62. В целом судя по региональным докладам и международным совещаниям, можно сделать вывод о том, что количество наркотиков, перевозимых через Карибские страны, продолжает увеличиваться значительно быстрее, чем это можно предположить, исходя из данных изъятий и перехвата. В странах назначения, в частности в Соединенных Штатах Америки и в Европе, регулярно задерживаются крупные партии наркотиков, перевезенные, как сообщается, транзитом через Карибские страны. В 1995 году в Европе была задержана крупнейшая партия кокаина весом в 217 кг, доставленная в Гданьск с Ямайки в контейнеровозе.

63. По сведениям отделений ЮНДКП на местах, в отличие от вышеприведенных данных вопросников к ежегодным докладам, представляемых ЮНДКП, оборот наркотиков в Карибских странах возрастает. Об этой тревожной тенденции свидетельствуют также данные совещания Совместной межучрежденческой рабочей группы США, проведенного 26 августа 1996 года во Флориде, которое подсчитало, что в 1995 году в общей сложности из 78 тонн кокаина, изъятого в ходе транзитных перевозок в Соединенные Штаты Америки из латиноамериканских стран-производителей, 38 тонн, или 48,7 процента, было изъято в ходе или после окончания транзитной перевозки через Западно-, Центрально- или Восточнокарибские острова (40 тонн, или 51,2 процента, из этих 78 тонн было изъято после завершения транзитной перевозки через Мексику и Центральную Америку). В докладе совещания отмечается также, что постоянно более 394 тонн (38 процентов) всего кокаина, производимого в странах-изготовителях, перевозится транзитом через Карибские острова и попадает на рынки Северной Америки и Европы. Из этих 394 тонн 60 тонн перевозятся транзитом через западные острова Карибского бассейна (в Белиз, Мексику, на Каймановы острова, Ямайку и Кубу), 154 тонны - через Центрально- и Восточнокарибские острова в Соединенные Штаты Америки и 180 тонн - транзитом через Карибские острова в Европу.

64. В 1995 году об изъятиях крупных партий кокаина в Карибском бассейне сообщали Багамские Острова (391 кг), Британские Виргинские острова (1,2 тонны), Доминиканская Республика (4,4 тонны), Ямайка (571 кг) и Тринидад и Тобаго (110 кг). Об изъятии значительных партий в Пуэрто-Рико сообщалось также в январе 1995 года в докладе Национального комитета по вопросам потребления и надзора за распространением наркотиков: Береговая охрана Соединенных Штатов Америки и ее Таможенная служба выловили в море 10 тюков с 500 килограммами кокаина, сброшенных с самолета в прибрежные воды Пуэрто-Рико; пуэрториканской полицией и Таможенной службой Соединенных Штатов Америки был обнаружен еще 21 тюк с 913 килограммами кокаина. По сведениям из Соединенных Штатов Америки, ежегодно через Пуэрто-Рико в Соединенные Штаты транзитом перевозится 84 тонны кокаина. Кроме Центральнокарибских островов о расширении масштабов оборота наркотиков сообщают также острова, расположенные на периферии ближе к латиноамериканским странам - производителям наркотиков. В последних докладах отделений ЮНДКП на местах отмечается, что ежегодно через Суринам транзитом перевозится от 6 до 7 тонн кокаина.

65. Помимо данных о расширении масштабов перевозок кокаина, судя по последним имеющимся докладам отделений ЮНДКП на местах, за первые шесть месяцев 1996 года было изъято больше героина, чем за этот же период в 1995 году, что соответствует прогнозам Карибских стран на 1994-1995 годы и подтверждает явно выраженную тенденцию к расширению оборота героина в этом районе. С 1988 по 1995 год доля героина, изъятого в странах Карибского бассейна, в суммарном объеме изъятий во всей Северной, Центральной и Южной Америке увеличилась с 0,02 процента до 4 процентов. Такие изъятия, небольшие по объему (менее 10 кг), свидетельствуют о том, что торговцы наркотиками начинают все шире использовать страны Карибского бассейна для транзитной перевозки героина.

66. Имеются признаки того, что торговцы наркотиками начинают все шире использовать коммерческие и некоммерческие морские суда для перевозки запрещенных наркотиков. Судя по сообщениям отделений ЮНДКП на местах, в период с 1992 по 1995 год число зарегистрированных случаев незаконной перевозки наркотиков воздушным путем в страны Карибского бассейна сократилось приблизительно на 65 процентов, а морским путем возросло приблизительно на 40 процентов. Компетентные органы Соединенных Штатов считают, что в Карибском бассейне действуют свыше 100 группировок, занимающихся оборотом наркотиков[13].

Европа

67. Европа по-прежнему остается одним из главных регионов, в котором осуществляется оборот и потребление всех основных наркотиков, в том числе героина, кокаина, каннабиса и психотропных веществ. В 90-х годах по сравнению с предыдущими десятилетиями увеличилось число стран, сообщающих об изъятиях героина и кокаина, и увеличился объем изымаемых наркотиков, причем в большей степени, чем число стран, представляющих отчеты.

68. Как указано выше в разделе A, одной из основных проблем продолжает оставаться перевозка героина по "балканскому маршруту" и его новым ответвлениям через страны Центральной и Восточной Европы. В 1995 году рекордные изъятия героина были осуществлены в Турции (3,5 тонны в 1995 году, 2,2 - в 1995 году), которая в 1995 году вышла на первое место в регионе по объему изъятого героина. Хотя все больше наркотиков перевозится комбинированно сухопутным и морским транспортом, предпочтение все-таки отдается сухопутным перевозкам с использованием коммерческих грузовых автомобилей, осуществляющих перевозки по Конвенции TIR. В 1995 году только в 20 случаях из грузовиков TIR было изъято свыше 1,3 тонны героина (в 1994 году - 1,9 тонны из 28 грузовиков TIR). Возрастают объемы изъятий из других транспортных средств. В 1995 году они составили в общей сложности 1,2 тонны героина, изъятого из 112 транспортных средств[14]. В сфере торговли героином преобладают турецкие сети незаконного оборота, поддерживающие тесные связи с синдикатами из Голландии, Германии, Италии и Испании. За торговлю героином были задержаны граждане стран бывшей Югославии, других европейских стран, стран Африки и Исламской Республики Иран.

69. В 1995 году более четко проявилась тенденция, обозначившаяся еще в 1992 году, а именно, включение центрально- и восточноевропейских стран и стран СНГ в незаконный оборот наркотиков. На диаграмме X указана доля в процентах ежегодных изъятий в Восточной Европе и СНГ по отношению к ежегодным изъятиям в Европе за период с 1990 по 1995 годы*.

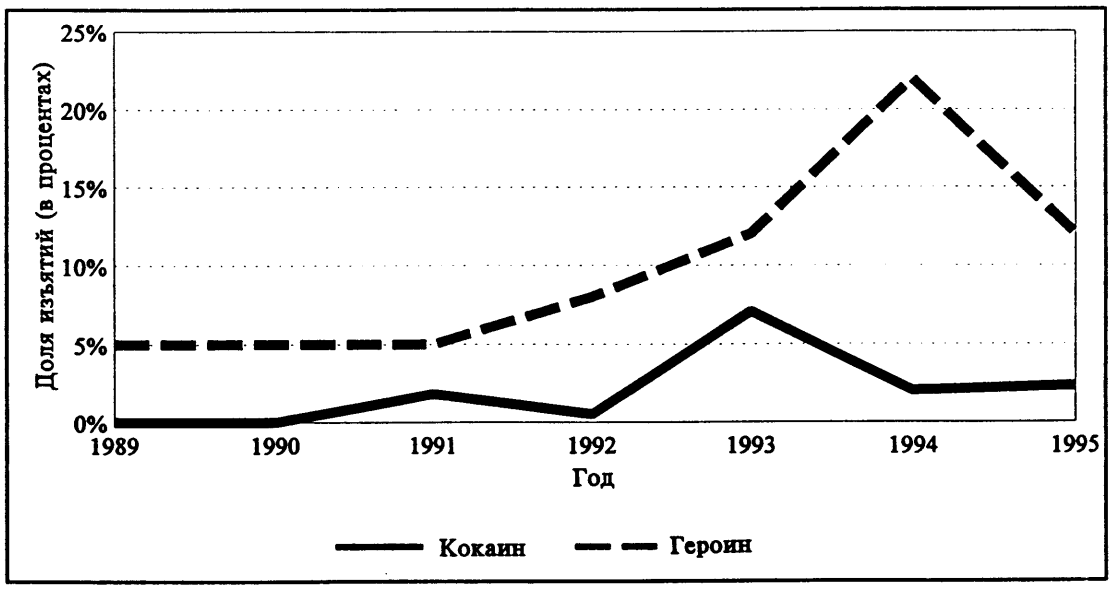
70. Транзитные перевозки героина и кокаина осуществляются через восточноевропейские страны и страны СНГ. С этой целью торговцы наркотиками продолжают использовать существующую в регионе

---

*Используемый в настоящем документе термин "Восточная Европа и СНГ" охватывает такие страны, как Албания, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Украина, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, бывшая югославская Республика Македония и Югославия; термин "Европа" означает все остальные европейские страны.

разветвленную систему международных перевозок и новые учрежденческие структуры. В 90-е годы в этих странах доля изъятого героина и кокаина в общеевропейских изъятиях постоянно возрастала. В странах Восточной Европы и СНГ доля изъятого героина в общеевропейских изъятиях возросла с 5 процентов в 1989 году до 12 процентов в 1995 году, а в 1994 году достигла максимального уровня в 21 процент. В 1995 году в странах Восточной Европы было изъято 1 200 кг героина (из 10 тонн героина, изъятого во всех европейских странах), а в 1994 году - 2 400 кг (из 11 тонн героина, изъятого во всех странах Европы). В 1995 году в Венгрии было изъято почти 6 процентов, а в Болгарии - 2 процента всего героина, изъятого в европейских странах. Интересно отметить, что в 90-х годах средний объем героина, изъятого в некоторых странах Восточной Европы, в частности в Венгрии (12 кг в 1995 году) и в Польше (12,8 кг в 1994 году), и являлся самым большим в Европе. В Румынии, Российской Федерации, бывшей югославской Республике Македонии в среднем изымалось приблизительно по 2,5 кг героина, что значительно превышало средние показатели изъятий по весу в западноевропейских странах. В 1994 году этот показатель был выше лишь в Нидерландах (6,6 кг), за которыми шло Соединенное Королевство (средний вес изъятого героина в этой стране составил около 0,8 кг). Характер изъятий в Центральной Европе и СНГ можно частично объяснить наличием в этих странах различных проблем в области оборота наркотиков, в частности явно более низким внутренним потреблением и соответственно меньшим числом изъятий, незначительных по объему в силу незначительных масштабов наркомании. Они свидетельствуют также о том, что большинство изъятий было осуществлено в результате обнаружения наркотиков на границах или других более крупных дел, выявленных правоохранительными органами.

Диаграмма X. Героин и кокаин: доля изъятий в странах Восточной Европы и Содружестве независимых государств в общем объеме изъятий в Европе, 1989-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация и МОУП/Интерпол.

71. Доля изъятий кокаина в странах Восточной Европы и СНГ в общеевропейском объеме увеличилась с 0,1 процента в 1989 году до 4 процентов в 1995 году; в 1993 году был достигнут рекордный уровень в 7 процентов. Вес кокаина, изъятого в странах Центральной и Восточной Европы в 1995 году, составил 880 кг (в Европе в целом - 22 160 кг), в 1993 году - 1 325 кг (в Европе в целом - 18 570 кг). В начале 90-х годов в среднем количество героина, изымаемого в Центральной и Восточной Европе, увеличилось,

т.е. увеличивались размеры изымаемых партий кокаина, число же изъятий сокращалось. В период с 1993 по 1995 год относительно крупные изъятия были произведены в Российской Федерации (которая в 1995 году вышла на 25-е место в мире по количеству изъятого кокаина), Польше и Румынии. В 1995 году вес средней партии кокаина, изымаемого в Румынии, составлял 2,6 кг; в Европе более высокие показатели были отмечены лишь в Нидерландах (10,5 кг).

II. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

72. Ниже перечисляются и анализируются некоторые факторы, которые, как известно, оказывают существенное влияние на масштабы и характер оборота наркотиков. Они соответственно сказываются и на деятельности правоохранительных органов. Предлагаемый анализ является базовым и позволяет выявить два основных показателя: a) глобальный объем изъятий в условиях расширения международной торговли и перевозок и совершенствования механизмов незаконного оборота наркотиков; и b) деятельность правоохранительных органов, направленную на увеличение объема изъятий, а также возможность ее осуществления в отдельных регионах, играющих ключевую роль в системе незаконного оборота наркотиков. В Конвенции 1988 года указываются некоторые виды правоохранительной деятельности, позволяющие повысить показатель изъятий и усилить эффект пресечения. В настоящем докладе основное внимание уделяется анализу этих двух факторов на основе данных, которыми располагает ЮНДКП.

A. Глобальные коэффициенты перехвата героина и кокаина в условиях расширения международной торговли и перевозок и применения более совершенных методов незаконного оборота наркотиков

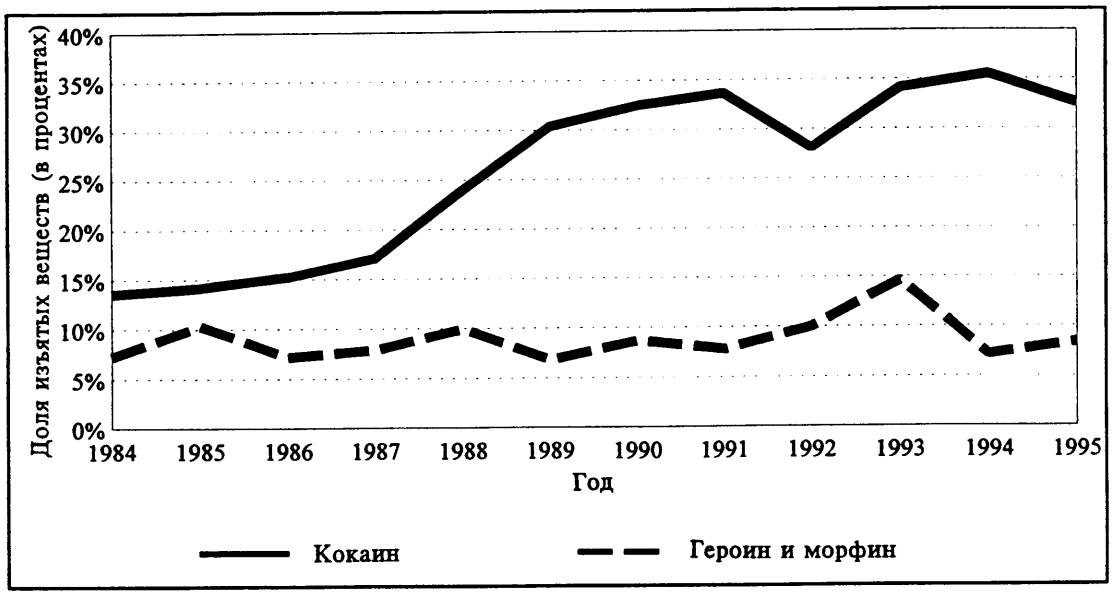
73. Представленный на диаграмме XI коэффициент перехвата за период с 1984 по 1995 год представляет собой выраженное в процентах отношение известного объема фактически изъятого героина и кокаина к предполагаемому объему изготовления героина и кокаина*. Как видно из диаграммы, расчетный коэффициент перехвата героина оставался относительно стабильным, колеблясь в пределах от 7 до 10 процентов, если не считать резкого увеличения до 14,7 процента в 1993 году. Отмеченное в 1993 году увеличение, очевидно, является следствием активизации предпринятых в Европе и Юго-Западной Азии усилий правоохранительных органов по сдерживанию незаконного оборота наркотиков через "балканский маршрут" и его ответвления. С другой стороны, расчетный коэффициент перехвата кокаина неуклонно повышался в 80-е годы и в 90-е годы стабилизировался на уровне приблизительно 33 процентов, что в значительной степени является следствием активизации правоохранительной деятельности в странах Америки в течение этого периода.

74. Тот факт, что коэффициент перехвата кокаина превышает коэффициент перехвата героина можно объяснить, в частности, различиями в методах их перевозки, которые описываются в главе I и вкратце обобщаются ниже, т.е. более частым использованием партий нерассортированных грузов и контейнерных перевозок при незаконном обороте кокаина, а также повышением эффективности операций по перехвату крупных поставок кокаина в регионах, являющихся его источником, или соседних регионах. Кроме того, поскольку в 90-е годы, согласно оценкам, ежегодный объем поставок кокаина приблизительно на 46 процентов превышал объем поставок героина, программы правоохранительной деятельности в регионах, являющихся источниками и основными потребителями этого наркотика, видимо, в большей степени были ориентированы и нацелены на пресечение оборота кокаина, а не героина.

---

*Если в какой-либо год наблюдается широкий размах значений, этот коэффициент рассчитывается в виде точечной оценки. Применительно к наблюдениям за продолжительный период времени этот метод оценки позволяет получить достаточно точное представление о тенденциях незаконного оборота наркотиков.

Диаграмма XI. Героин, морфин и кокаин: расчетный глобальный коэффициент перехвата, 1984-1995 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; МОУП/Интерпол; и правительственные источники.

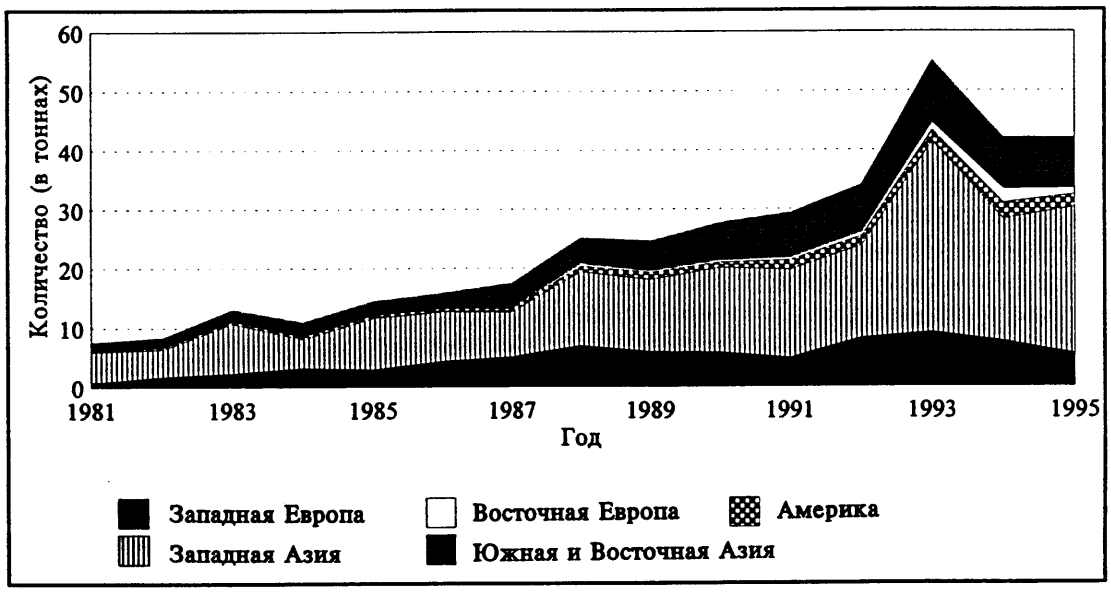
75. Описанные выше методы незаконного оборота героина и кокаина в отдельных регионах свидетельствуют о том, как торговцы наркотиками могут переключаться на другие виды транспорта и маршруты незаконного оборота, которые сопряжены с меньшим риском. Риск утраты партий наркотиков может быть сведен к минимуму путем дробления крупных сделок на множество более мелких операций и сочетания различных видов транспорта, например, коммерческих и личных автотранспортных средств или сухопутного и морского транспорта для перевозки партий героина, как это делается в Европе. Торговцы, которые предпочитают перевозить партии нерассортированных грузов, в частности кокаина и каннабиса, могут использовать новые маршруты, пролегающие через развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, которые еще не располагают надлежащими программами правоохранительной деятельности и ресурсами для пресечения такого оборота. Риск раскрытия организаций наркобизнеса вследствие изъятий может быть также уменьшен путем использования большого числа не имеющих специальной подготовки дешевых курьеров для перевозки относительно небольших количеств героина и кокаина в пределах регионов или через территорию регионов транзита, которые расположены слишком далеко от конечного пункта назначения и поэтому вызывают меньше подозрений у правоохранительных органов, чем страны, известные в качестве источников наркотиков. Факты, подтверждающие все более широкое использование такого метода незаконного ввоза героина и кокаина в регионы, являющиеся их потребителями, изложены выше, в частности, в разделах, касающихся незаконного оборота и торговли в Африке и районе Карибского бассейна.

76. Другой способ снижения риска, к которому прибегают торговцы наркотиками, заключается в использовании каналов коммерческих перевозок в целях контрабанды, и часто высказывается мнение о том, что расширение масштабов торговли и туризма ведет к расширению возможностей для контрабанды наркотиков. Межконтинентальные перевозки, особенно кокаина и героина, являются необходимым связующим звеном между странами-производителями и чрезвычайно прибыльными рынками сбыта в промышленно развитых странах и все чаще в стремительно продвигающихся вперед развивающихся странах. Для оборота психотропных веществ межконтинентальная торговля, возможно, имеет не столь важного значения вследствие наличия широкого круга стран, производящих психотропные вещества;

единственным исключением является расширение законной торговли психотропными веществами и их утечка для использования в незаконных целях между Азией и Африкой. Поэтому в следующих ниже пунктах предпринимается попытка вычленить некоторые взаимосвязи между международной торговлей и международными перевозками, с одной стороны, и незаконным оборотом кокаина и героина, с другой, в ряде ключевых регионов, где наблюдается стремительное расширение торговли и туризма, в частности в Азии и Европе, отдельных странах Африки и в районе Карибского бассейна.

77. Диаграмма XII, на которой с разбивкой по регионам представлены глобальные данные об изъятии героина и морфина в период с 1981 по 1995 год, ясно свидетельствует о тенденции, сохраняющейся с конца 80-х годов: в Западной Азии по-прежнему осуществляется большая часть изъятий, однако продолжает расти доля изъятий, приходящаяся на страны Азии, которые не относятся к числу основных источников и стран транзита. С середины 80-х годов начала возрастать общая доля изъятий, приходящаяся на Европу, причем в начале 90-х годов этот показатель наиболее заметно возрастал в странах Центральной и Восточной Европы и странах СНГ; возросла также доля изъятий, произведенных в странах Африки.

Диаграмма XII. Героин и морфин: изъятия с разбивкой по регионам, 1981-1995 годы

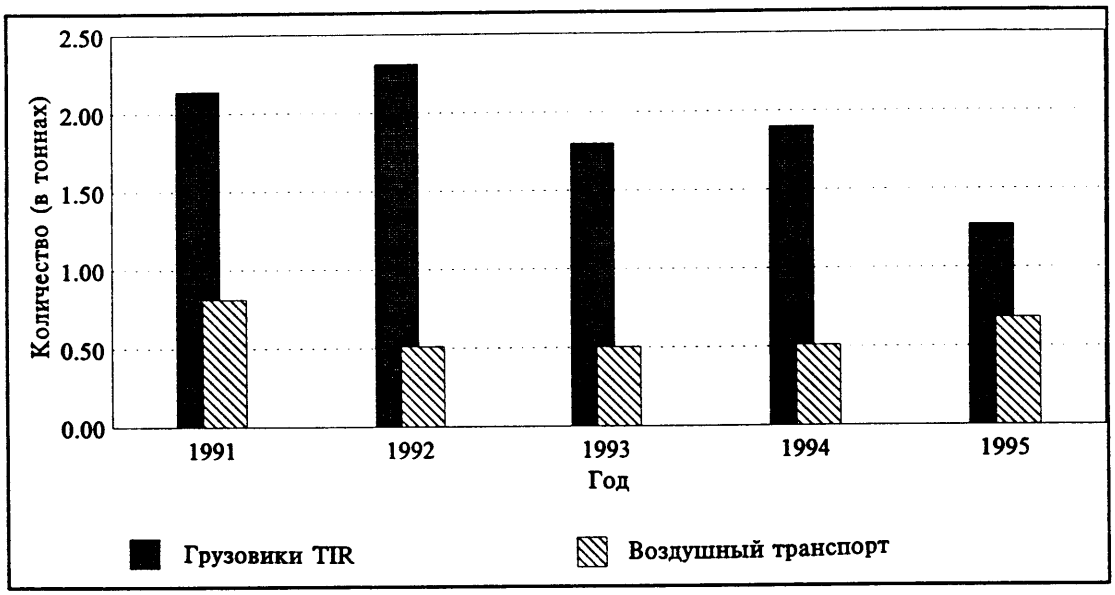


Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Всемирная таможенная организация; и МОУП/Интерпол.

78. Поскольку основная часть значительного количества героина и морфина, изымаемого в Европе, поступает по суше и путем сухопутных/морских перевозок коммерческими и личными автотранспортными средствами по "балканскому маршруту" и его ответвлениям, возможно, было бы интересно проанализировать связанную с этим динамику торговли и туризма в регионе. Например, интенсивность движения автотранспортных средств лишь между четырьмя ключевыми странами данного региона, а именно между Австрией, Германией, Польшей и Чешской Республикой, возросла на 20 процентов с 1992 по 1994 год, когда границы этих стран пересекло в общей сложности 1,6 млн. грузовиков, 33 млн. легковых автомобилей, 240 000 автобусов и 140 млн. пассажиров. Эта тенденция продолжала расти, хотя и более низкими темпами, в 1995-1996 годах. В течение того же периода число случаев перехвата в Европе партий героина в грузовиках TIR уменьшилось на 52 процента: с 58 случаев в 1992 году до

28 случаев в 1994 году. Объем наркотиков, изъятых в грузовиках TIR, сократился с 2,3 тонны героина в 1992 году до 1,9 тонны в 1994 году, как это видно из диаграммы XIII, касающейся изъятия героина в Европе в грузовиках TIR и аэропортах. В 1995 году произошло дальнейшее снижение этого показателя: в 20 случаях из грузовиков TIR было изъято 1,3 тонны героина[15]. В то же время произошло увеличение числа и общего объема изъятий героина в личных автомобилях.

Диаграмма XIII. Героин: изъятия сокрытых незаконных партий на грузовиках TIR и в аэропортах в Европе, 1991-1995 годы



Источник: МОУП/Интерпол.

79. Аналогичные изменения в структуре и динамике сухопутных перевозок и их использование дельцами наркобизнеса наблюдались и в других регионах. Например, в результате ратификации Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) число грузовиков, пересекающих мексикано-американскую границу возросло на 50 процентов: с 1,9 млн. в 1993 году до 2,8 млн. в 1995 году[16]. Объем изъятий героина на этой границе, которая контролируется, в частности, с помощью современного оборудования, используемого в правоохранительных целях, и программ выявления объектов контроля, составил 79 кг в 1993 году, однако сократился до 57 кг, или на 27 процентов, в 1995 году. Объем изъятий кокаина также сократился с 72 кг в 1993 году до 65 кг в 1995 году.

80. Такое сокращение объема изъятий в сфере незаконного оборота наркотиков на суше можно объяснить отчасти смещением незаконного оборота в другие зоны транзита, как это происходит на американо-мексиканской границе, или переходом на другие виды транспорта, например, использованием личных автомобилей вместо грузовиков TIR. Принятие таких мер является непосредственной реакцией торговцев наркотиками на результаты правоохранительных мероприятий по перехвату наркотиков и деятельности по контролю, а также программ выявления объектов контроля в известных районах незаконного оборота. В то же время это можно объяснить тем, что в условиях небывалого расширения коммерческих перевозок и осуществления в регионах новых программ упрощения процедур торговли правоохранительные органы сталкиваются с трудностями в организации оперативно-розыскной деятельности, имеющей более четкую ориентацию, которая приобретает чрезвычайно важное значение в связи с необходимостью оперативной обработки значительно возросшего объема перевозимых грузов.

Приведенные выше цифры и анализ соответствующих случаев дают также основание предположить, что торговцы наркотиками и далее будут изыскивать возможности использования расширяющейся торговли в своих интересах, в частности в районах, где осуществляются программы упрощения процедур торговли, но где еще не создан надлежащий потенциал правоохранительной деятельности. Ослабление таможенного контроля в результате увеличения числа стран, вступающих в Европейский таможенный союз или обращающихся с заявками о принятии в его члены, вполне может расширить возможности для торговцев наркотиками.

81. Что касается незаконного оборота наркотиков воздушным транспортом, то заслуживает внимания тот факт, что, согласно имеющейся информации, объем героина, изъятого в аэропортах Европы, возрос с 500 кг в 1992 году до 700 кг в 1995 году[17]. Крупные партии были изъяты в аэропортах городов Центральной и Восточной Европы и стран СНГ, таких как Варшава, Прага, София, Загреб, Любляна и Москва, главным образом курьеров, совершавших перелеты из различных аэропортов стран Азии в европейские страны. С учетом этого, возможно, имеет смысл проанализировать тенденции развития международных гражданских авиаперевозок из Азии за тот же период. С 1985 по 1993 год количество пассажиров, перевозимых международными авиакомпаниями, которые обслуживают данный регион, увеличилось почти вдвое. Хотя этот показатель является недостаточно четким, совершенно очевидно, что количество пассажиров, перевозимых международными авиалиниями, и число пассажиро-километров возросли чрезвычайно существенно. Увеличение средней дальности полетов можно объяснить отчасти увеличением густоты перевозок между Азией и Европой, а также перевозок в Африку и через Африку. За тот же период число возросло случаев ареста авиакурьеров в Европе, хотя число случаев пресечения незаконного оборота на суше, как отмечалось выше, сократилось.

82. Установление связи между незаконным оборотом кокаина на море (с помощью контейнеров или иных средств) и стремительным расширением масштабов морских торговых перевозок между регионами, которые являются источниками, пунктами транзита и пунктами назначения наркотиков, не представляется возможным ввиду отсутствия достаточного объема надежных данных о торговых перевозках и ограниченности информации, которая может быть получена в результате анализа сообщений об изъятиях. Тем не менее следует отметить, что существовавшая прежде, особенно в середине 80-х годов тенденция использования небольших самолетов в целях незаконной перевозки кокаина из Южной Америки через Карибский бассейн и Мексику в Соединенные Штаты Америки, судя по имеющейся информации, пошла на убыль. По сравнению с партиями наркотиков, которые поставляются с коммерческими грузами, партии наркотиков, которые переправлялись такими самолетами, были обычно крупнее и поставлялись реже, однако осуществление таких поставок было сопряжено с более высоким риском, и в случае их перехвата торговцы несли огромные убытки. Кроме того, в результате повышения эффективности программ контроля за более мелкими частными самолетами и выявления самолетов, задействованных в незаконном обороте, а также осуществления программ наблюдения и сотрудничества, направленных на обнаружение строящихся летных полос, риск обнаружения перевозимых таким образом партий превысил степень риска, с которым обычно сопряжена перевозка замаскированных партий наркотиков в коммерческих грузах.

83. В период с середины 80-х годов до середины 90-х годов существенно возрос объем морских перевозок коммерческих грузов в Карибском бассейне. В то время как в 1988 году валовая регистровая вместимость торговых судов, осуществлявших перевозки через этот регион, составила почти 16 млн. регистровых тонн, в 1990 году эта цифра, согласно полученной информации, составила 22 млн. регистровых тонн, а в 1993 году - свыше 32,8 млн. регистровых тонн[18]. Это свидетельствует об увеличении объема морских перевозок на 105 процентов за весь упомянутый период, или на 48 процентов лишь за период с 1990 по 1993 год. С учетом того, что порядка 80-85 процентов кокаина, поступившего в Европу в середине 90-х годов было сокрыто в коммерческих грузах, перевезенных морем либо непосредственно из стран-источников, либо через другие страны Латинской Америки или Карибского бассейна, было бы небезынтересно проанализировать грузооборот крупнейших морских портов Европы, рассмотрев вес морских судов, заходивших в крупнейшие европейские порты. В 1993 году объем морских перевозок

Нидерландов (чистая регистровая вместимость) составлял 375 млн. регистровых тонн, Германии - 196 млн. регистровых тонн, Италии - 168 млн. регистровых тонн и Испании 130 млн. регистровых тонн. Эти данные свидетельствуют о том, что с 1990 года увеличение этого показателя в расчете на каждую страну, за исключением Италии, составило от 2,7 до 9,4 процента[18]. Ввиду ограниченности имеющихся данных, сложно оценить, насколько часто торговцы наркотиками используют расширяющиеся морские перевозки в целях транспортировки своих незаконных партий и расширяется ли в действительности незаконный оборот наркотиков на море такими же темпами, как и морские перевозки. Тем не менее имеющиеся сообщения об объеме изъятий кокаина, который естественно значительно ниже фактического объема незаконного оборота кокаина, свидетельствуют по крайней мере о том, что с 1990 по 1993 год объем изъятий кокаина в Европе возрос на 32 процента (14 тонн в 1990 году и 18,5 тонны в 1993 году) и что в 1995 году он возрос еще на 19 процентов и составил в общей сложности 22,1 тонны. Основные изъятия кокаина в Европе были произведены главным образом в вышеупомянутых странах с крупными морскими портами: около 32 процентов общего объема изъятий кокаина в Европе в 1995 году приходилось на долю одной лишь Испании, за которой следовали Нидерланды, Германия и Италия.

84. Страны Африки, особенно Южная Африка, все шире используются в качестве пунктов транзита при незаконном обороте героина и кокаина. Наиболее существенной проблемой, с которой сталкивается Южная Африка как в сфере внутренних, так и в сфере транзитных перевозок, является незаконный оборот с использованием контейнеров через крупные порты Дурбана и Кейптауна, а также через более мелкие порты, такие, как Порт-Элизабет, Ист-Лондон и Ричардс-Бей. Суда большинства крупных линейных конференций заходят либо в Дурбан, либо в Кейптаун, которые имеют сообщения со всеми регионами мира. Через один лишь Дурбан ежемесячно проходит около 60 000 контейнеров, пятая часть которых должна быть перегружена и отправлена в другие регионы мира. Другим способом незаконного оборота наркотиков через Африку является их перевозка по коммерческим авиалиниям, и увеличение объема международных авиаперевозок приблизительно на 10 процентов за период с 1985 по 1995 год скорее всего также способствует расширению такого оборота[18]. Точные данные об увеличении объема изъятий героина и кокаина, которые вывозились из африканских стран или перевозились через них транзитом в другие регионы, отсутствуют, однако уже было отмечено, что в качестве авиакурьеров для незаконного провоза наркотиков в Европу и Соединенные Штаты Америки все чаще используются граждане африканских стран.

85. Наряду с расширением коммерческих перевозок, которое позволяет торговцам наркотиками скрывать и маскировать свои незаконные партии, их возможности привлекать практически неограниченные людские ресурсы и различных специалистов к осуществлению своих операций дают им огромные преимущества по сравнению даже с достаточно совершенными программами правоохранительной деятельности. Кроме того, торговцы наркотиками располагают практически неограниченными техническими возможностями для подготовки и осуществления незаконных поставок наркотиков, обеспечения их безопасности и сопровождения. Характерным примером превосходства торговцев наркотиками в техническом отношении является тот факт, что они все шире используют переносные сотовые телефоны и факсимильную связь с середины 80-х годов, когда стало известно, что правоохранительные органы располагают юридическими полномочиями и техническими средствами для успешного прослушивания традиционных телефонных сетей (что привело к повышению эффективности деятельности по пресечению незаконного оборота и задержанию правонарушителей). Использование дельцами наркобизнеса новейших переносных средств связи в то время, когда правоохранительные органы не располагали такой техникой и не могли перехватывать передаваемую с их помощью информацию, способствовало уменьшению риска установления за ними наблюдения и опасности пресечения их деятельности. Хотя современные правоохранительные службы в настоящее время имеют полномочия и возможности перехватывать сообщения, передаваемые с помощью переносных средств связи, в том числе располагают оборудованием для электронного наблюдения и перехвата любых форм сообщений, этого нельзя сказать о наименее развитых странах, где отсутствует как надлежащее законодательство, так и соответствующее оборудование.

86. Представленные ниже примеры свидетельствуют о том, что торговцы наркотиками используют передовую технику в своих операциях, часто осуществляемых в регионах, где правоохранительные органы не располагают даже элементарными средствами связи и оборудованием для обнаружения наркотиков. В Колумбии было изъято телекоммуникационное оборудование, которое использовалось Калийским картелем для прослушивания телефонных переговоров между полицией Боготы и посольством Соединенных Штатов. В Карибском бассейне торговцы наркотиками используют спутниковую глобальную систему определения местоположения для установления мест сброса наркотиков в море с судов и самолетов и сбора наркотиков с помощь быстроходных катеров. Причем, согласно источникам в Соединенных Штатах Америки, островные государства Карибского бассейна располагают чрезвычайно ограниченным числом таких катеров и другим оборудованием для контроля. В Колумбии и Южной Африке ведется расследование в связи с возникшими подозрениями в том, что торговцы наркотиками используют "Интернет". Согласно информации Всемирной таможенной организации, перечень оборудования, изъятого в 1996 году у торговцев наркотиками в связи с изъятием наркотиков, включает самые современные автомобили, катера и самолеты, полуавтоматическое и автоматическое оружие, переносные телефоны, коротковолновые радиопередатчики, пейджеры и сканирующие устройства. Эти изъятия были произведены в Северной Америке, Латинской Америке и европейских странах, на Кубе, Мартинике и Британских Виргинских островах. Что касается Британских Виргинских островов, то там было произведено изъятие одной тонны кокаина, находившегося в микроавтобусе вместе с полуавтоматическим оружием, оборудованием для ведения наблюдения и сканирующими устройствами, которые были настроены торговцами наркотиками на прослушивание радиосвязи полиции.

B. Методы правоохранительной деятельности, позволяющие повысить коэффициент перехвата

87. Ввиду описанных выше изменений в сфере незаконного оборота наркотиков, происходящих как на глобальном, так и на региональном уровнях, стоящая перед правоохранительными службами задача пресечения незаконного оборота становится еще более сложной и более многосторонней. Продолжает расширяться программа упрощения процедур торговли как в рамках отдельных регионов, так и между ними, разрабатываются новые соглашения о таможенном контроле, торговле и сотрудничестве, и отмечается общий всплеск объема международных перевозок и туризма, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В то же время эти и другие страны сталкиваются с проблемой сокращения национальных бюджетов и ограничения объема ресурсов, что зачастую еще больше ограничивает и без того скудные людские и материальные ресурсы правоохранительных органов.

88. Изменения структуры и динамики незаконного оборота требуют внесения коррективов в принимаемые правоохранительные меры, и в Конвенции 1988 года перечисляется множество таких мер противодействия, которые следует осуществлять правительствам в целях выполнения своих договорных обязательств. Однако для принятия большинства из этих мер необходимы не только современные правовые и организационные структуры правоохранительной деятельности, но также дополнительные финансовые ресурсы и современное техническое оборудование, которые зачастую отсутствуют.

89. Отмечавшееся ранее увеличение глобальных коэффициентов перехвата героина и кокаина в сфере незаконного оборота приблизительно с 14 процентов по кокаину и менее чем с 10 процентов по героину в 1985 году соответственно до 34 и 14,5 процента в 1993 году свидетельствует о потенциальных возможностях повышения эффективности программ правоохранительной деятельности и необходимости применения на международном уровне передовых методов правоохранительной деятельности. В этой связи ниже излагаются замечания относительно двух таких успешно применяемых контрмер: a) целевые операции и оперативные разработки; и b) контролируемые поставки. Замечания касаются не только позитивных результатов таких операций, о которых сообщалось ЮНДКП, но и в том числе особенностей их применения в рассматривавшихся ранее регионах и странах, которые могут приобрести ключевую роль в сфере незаконного оборота. Что касается прочих элементов настоящего доклада, то имеющаяся в

распоряжении ЮНДКП информация о прикладных методах правоохранительной деятельности является неполной, в связи с чем приведенные в нем цифры даны исключительно в демонстративных целях.

Целевые операции и оперативные разработки

90. Огромный объем незаконного оборота кокаина с использованием контейнеровозов и незаконного оборота героина с использованием коммерческих транспортных средств указывают на то, что правоохранительным органам следует уделять больше внимания этим методам. В 1993 году через десять крупнейших морских портов мира прошло более 33 млн. торговых судов-контейнеровозов, что на 200 процентов превышает соответствующий показатель десятилетней давности. Как отмечалось выше, в 1994 году границы четырех европейских стран пересекло свыше 34 млн. коммерческих и личных автотранспортных средств. Существенно возросла также интенсивность авиационных перевозок между ключевыми районами наркобизнеса, а также существенно расширились коммерческие перевозки в рамках НАФТА и через Карибский бассейн. Согласно оценкам Таможенной службы Соединенных Штатов, для проведения детального досмотра одного контейнера пяти сотрудникам таможни Соединенных Штатов требуется около трех часов[19]. Аналогичные усилия требуются для досмотра грузовика, осуществляющего коммерческие перевозки: согласно оценкам, тщательный осмотр такого грузовика требует от пяти до восьми часов работы контролирующей группы и персонала, занимающегося погрузкой. Согласно оценкам Таможенной службы Соединенных Штатов, в настоящее время ее инспекторы могут проконтролировать лишь 3 процента из почти 9 млн. торговых судов-контейнеровозов, прибывающих в Соединенные Штаты[20]. Учитывая число пересечений транспортными средствами сухопутных границ в ключевых районах - в вышеприведенном примере оно составляло свыше 95 000 в день на границах лишь четырех стран - и тот факт, что их поток должен пропускаться быстрее, чем поток контейнеров, можно предположить, что доля легковых автомобилей и грузовиков, подвергающихся тщательной проверке, является еще более низкой.

91. Выполнение задачи содействовать ускорению торговых перевозок и сокращать время ожидания и оформления в пунктах пересечения границы ведет к тому, что процедуры выборочной проверки и индивидуальный контроль вызывающих подозрение транспортных средств перестают быть адекватным средством поддержания коэффициентов пресечения незаконного оборота на приемлемом уровне, хотя такие проверки по-прежнему играют важную роль. Вместо этого правоохранительным органам следует уделять приоритетное внимание осуществлению целевых операций против отдельных лиц или групп лиц и, в частности, осуществлению программ составления оперативных разработок, которые позволяли бы сотрудникам выявлять и отбирать для контроля наиболее подозрительные грузы.

92. Упоминавшиеся ранее результаты, достигнутые странами "балканского маршрута" в пресечении незаконного оборота героина, были также следствием применения - первоначально лишь в отношении типичных стран назначения - методов оперативных разработок, которые постоянно модернизировались в свете анализа известных моделей, структуры и динамики незаконного оборота. Увеличение числа стран данного региона, сообщающих об изъятиях героина, а также числа случаев изъятия и объема изъятий, о чем говорилось в пунктах 45-71 выше, также является результатом того, что все большее число стран используют эти методы оперативных разработок и вносят в свои процедуры контроля соответствующие коррективы. Случаи изъятия крупных партий кокаина в морских портах Испании, Нидерландов, Италии и Германии отчасти также являются результатом осуществления программ оперативных разработок и взаимодействия между странами в вопросах выявления и мониторинга подозрительных поставок. Наконец, большая часть изъятий нерасфасованного кокаина в Соединенных Штатах явилась результатом реализации программ сбора оперативных данных, которые осуществляются совместно со странами-производителями и странами транзита кокаина под руководством Соединенных Штатов Америки, и связанных с ними программ оперативных разработок.

93. В регионах, которые выделяются в настоящем докладе в качестве регионов обострения проблемы незаконного оборота наркотиков, положение является менее обнадеживающим. Соотношение между объемом изъятий и объемом незаконного оборота наркотиков зачастую является ниже общемировых

показателей, что подтверждается, в частности, данными по Карибскому бассейну. Одной из причин некоторого сокращения глобальных коэффициентов перехвата кокаина и героина в период с 1993 по 1995 год, возможно, является предполагаемое изменение динамики и структуры незаконного оборота, охватившего ряд новых стран Центральной и Восточной Европы и СНГ, Африки и Карибского бассейна, во многих из которых программы оперативных разработок находятся на стадии составления. Об отсутствии механизмов оперативных разработок в ключевых регионах наркобизнеса свидетельствует также тот факт, что из 14 стран, представленных на недавнем совещании рабочей группы по Юго-Западной Азии Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), к числу которых относятся пять центральноазиатских государств СНГ, лишь одна страна сообщила о наличии соответствующей программы оперативных разработок, предназначенных для выявления подозрительных операций с наркотиками. Высказанное в ходе Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана предложение провести технико-экономическое обследование в странах Азии, по-прежнему нуждающихся в помощи в связи с необходимостью внедрения программ оперативных разработок, возможно, следует также проанализировать применительно к европейским странам СНГ и другим странам Центральной и Восточной Европы, таким, как Балтийские государства.

94. Во многих африканских странах, сообщивших о расширении масштабов незаконного оборота и транзита героина и кокаина, правоохранительные структуры по-прежнему находятся в зачаточном состоянии, а оперативные разработки не применяются. Одной из последних инициатив, связанных со странами южной и западной части Африки, является запланированная на 1997-1998 годы совместная программа Всемирной таможенной организации/ЮНДКП по укреплению механизмов контроля в крупнейших морских портах Африки и разработке методов выявления объектов контроля и оперативных разработок. Подписанное недавно президентами Бразилии и Южной Африки двустороннее соглашение о повышении эффективности сотрудничества между учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в целях сдерживания расширяющегося незаконного оборота наркотиков между латиноамериканским и африканским континентами, в сфере которого Бразилия и Южная Африка начинают занимать ключевые позиции, является обнадеживающим шагом в направлении налаживания внутрирегионального сотрудничества. Выражается надежда на то, что в результате этого соглашения будут проведены совместные правоохранительные мероприятия в целях расширения их программ оперативных разработок и выявления объектов контроля, которым придается большое значение ввиду того, что через один лишь порт Дурбан ежемесячно проходит в среднем около 60 000 контейнеров. Другая проблема, которая может быть решена путем внедрения программ оперативных разработок, заключается в расширении незаконного оборота психотропных веществ между азиатским континентом и странами Африки, который характеризуется аналогичными особенностями и в этой связи может быть проанализирован в целях разработки на внутрирегиональной основе программ заблаговременной оценки риска и оперативных разработок применительно к конкретным формам наркобизнеса.

95. Что касается Карибского бассейна, то большинство изъятий кокаина в результате применения методов оперативных разработок было произведено за пределами данного региона, главным образом в странах Америки и Европы. Начато осуществление ряда правоохранительных мероприятий, главным образом на двусторонней основе, в целях совершенствования процесса регионального сбора информации и наращивания аналитического потенциала, которые являются предпосылкой для успешного применения методов и программ оперативных разработок. Тем не менее, хотя страны региона, которые традиционно являются местом назначения поставок кокаина, продолжают расширять свои знания о конкретных формах, структуре и динамике незаконного оборота кокаина через Карибский бассейн, эта информация не всегда может быть получена заинтересованными странами транзита. Расширение сотрудничества стран Карибского бассейна с другими странами того же региона или других регионов будет иметь важное значение для наращивания потенциала в области контроля за подозрительными коммерческими перевозками в регионе и принятия соответствующих правоохранительных мер.

Контролируемые поставки

96. Все страны, ратифицировавшие Конвенцию 1988 года (138 стран по состоянию на 31 декабря 1996 года), взяли на себя обязательство применять метод контролируемых поставок, который в рамках деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках может применяться как в отношении незаконного оборота наркотиков, так и в отношении перемещения через границы государств крупных масс наличных средств. Тем не менее применение этого метода вызывает ряд юридических проблем даже в государствах с более совершенными системами права и охраны правопорядка, поэтому не вызывает удивления тот факт, что фактические масштабы его применения остаются чрезвычайно ограниченными в странах с менее совершенными правоохранительными структурами.

97. Международные организации располагают ограниченной информацией о контролируемых поставках, проведенных в 90-е годы. Некоторые из причин того, что ЮНДКП, МОУП/Интерпол и Всемирная таможенная организация не получили дополнительных сообщений по этому вопросу, заключаются в том, что правоохранительная информация определенного рода носит секретный характер на национальном уровне, а также в необходимости обеспечивать защиту лиц и учреждений, участвующих в контролируемых поставках, в несообщении подробностей правоохранительных операций в целом и в том, что на международном уровне анализ этих вопросов пока что носил ограниченный характер. Тем не менее ниже - в демонстрационных целях и в качестве конкретных примеров - представлены некоторые цифры. Согласно информации Всемирной таможенной организации от октября 1996 года, она располагает сообщениями о 110 случаях контролируемых поставок, проведенных во всем мире в течение первых девяти месяцев 1996 года. Для сравнения в период с 1991 по 1995 год было сообщено о 605 случаях, а до 1995 года в среднем ежегодно осуществлялось 99 контролируемых поставок. В течение последних двух лет число контролируемых поставок продолжало расти, что подтверждается информацией о 159 случаях контролируемых поставок в 1995 году и данными за 1996 год.

98. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что средний объем изъятий кокаина за одну операцию является относительно низким, менее 11 кг, что объясняется широко распространенной практикой использования почтовых отправлений для пересылки кокаина. При контролируемых поставках опиатов средний объем изъятий был несколько выше, 15,8 кг за операцию, и лишь средний объем изъятий продуктов каннабиса за одну контролируемую поставку был аналогичен среднему объему изъятий нерасфасованных партий этого наркотика. Тем не менее, как уже указывалось выше, истинная цель контролируемой поставки заключается не в том, чтобы изъять наркотики или арестовать одного курьера, а в том, чтобы ликвидировать международные сети и выявить и арестовать их организаторов. Число арестов, произведенных в связи с контролируемыми поставками, о которых сообщалось выше, составляло в среднем более одного человека по делу, касающемуся кокаина, более двух человек по делу, касающемуся героина, около двух человек по делу, касающемуся каннабиса, и более двух - по делу, касающемуся психотропных веществ. Тем не менее информации о положении, занимаемом арестованными лицами в системе наркобизнеса, не поступало.

99. Из 23 стран, представивших информацию, 11 - страны Северной Америки или Западной Европы, пять - страны Азии и района Тихого океана и семь - из других регионов. К регионам, подробно рассматривавшимся в настоящем докладе, относятся лишь шесть стран: четыре - в Центральной и Восточной Европе, одна - в Африке и одна - в Карибском бассейне. Хотя представленный выше краткий обзор не охватывает абсолютно все контролируемые поставки, фактически проведенные в течение 1996 года, допускается, что географическое распределение таких случаев достаточно точно отражает реальное положение. Изложенная выше информация со всей очевидностью указывает также на заметное расхождение между числом стран, которые сталкиваются с серьезными проблемами незаконного оборота кокаина и сообщают о них, и стран, которые применяют на практике передовые методы правоохранительной деятельности в целях борьбы с сетями наркобизнеса и их ликвидации. Как указывалось в пунктах 45-71, в 1995 году об изъятиях кокаина сообщили 88 стран, в том числе 20 стран Африки, 14 стран Карибского бассейна и 12 стран Центральной и Восточной Европы. О крупных

изъятиях героина сообщили 97 стран, в том числе 22 страны Африки и 18 стран Центральной и Восточной Европы и стран СНГ. Таким образом, в 1995 году число стран, сталкивавшихся с серьезными проблемами незаконного оборота наркотиков, более чем в четыре раза превышало число стран, сообщавших о контролируемых поставках и, по всей видимости, проводивших их, а масштабы применения метода контролируемых поставок оставались чрезвычайно ограниченными. Необходимо предпринять дополнительные шаги в целях расширения масштабов применения этого метода.

100. В Центральной и Восточной Европе, где, согласно представленным выше данным, показатели применения этого метода на практике несколько выше, чем в двух других рассматриваемых регионах, в последнее время были предприняты региональные инициативы, направленные на создание согласованной правовой системы, инфраструктуры и системы связи, которые позволили бы странам одного субрегиона проводить совместные контролируемые поставки. Необходимо будет следить за тем, позволит ли осуществление такой региональной программы за два последующих года увеличить число контролируемых поставок, осуществляемых совместно со странами данного региона и с другими партнерами. Хотя методам контролируемых поставок придается первоочередное значение, их внедрение в странах Африки и Карибского бассейна скорее всего станет возможным лишь в среднесрочной перспективе, поскольку в подавляющем большинстве стран каждого из этих регионов необходимо прежде всего осуществить программы наращивания потенциала и обеспечить получение дополнительных ресурсов, с тем чтобы заложить основы для применения передовых методов правоохранительной деятельности.

III. ВЫВОДЫ И ВОПРОСЫ, ДОВЕДЕННЫЕ ДО СВЕДЕНИЯ КОМИССИИ

101. За последнее десятилетие произошло значительное расширение географии незаконного оборота наркотиков. В 1995 году число стран, сообщивших об изъятиях кокаина, возросло на 100 процентов по сравнению с началом 80-х годов, а число стран, сообщивших об изъятиях героина, возросло на 89 процентов; число стран, сообщивших об изъятиях стимуляторов амфетаминового ряда, возросло на 60 процентов, и лишь общемировые масштабы распространения каннабиса, который культивируется практически во всех регионах, почти не изменились.

102. Стремление к либерализации торговли и экономики как в рамках отдельных стран, так и на международном уровне, а также увеличение числа соглашений об упрощении процедур торговли между регионами и в рамках отдельных регионов, существенно расширили возможности торговцев наркотиками и стали причиной увеличения масштабов и усложнения их операций. Торговцы наркотиками активно используют эти факторы и наращивают объемы поставок наркотиков через систему международной торговли и перевозок.

103. В 1995 году расчетный коэффициент перехвата кокаина остался на уровне начала 90-х годов и составил около 33 процентов. Тем не менее этот показатель был несколько ниже показателя за 1994 год.

104. В 1995 году общемировой объем изъятий героина практически не изменился по сравнению с 1994 годом, хотя расчетный уровень его предложения несколько понизился, главным образом в результате сокращения производства в Юго-Западной Азии. По сравнению с 1994 годом существенно возрос объем изъятий как травы каннабиса, так и смолы каннабиса.

105. В течение последних двух лет было отмечено увеличение объема изъятий психотропных веществ и происходило дальнейшее расширение географии злоупотребления этими веществами и их незаконного оборота.

106. В Африке, Карибском бассейне, Центральной и Восточной Европе и СНГ шел процесс образования новых ключевых регионов наркобизнеса и новых тенденций незаконного оборота кокаина и героина.

Африка и Восточная Европа все чаще сталкиваются также с проблемой незаконного оборота психотропных веществ и их утечки в сферу незаконного использования.

107. В настоящем докладе отмечается, что необходимо обратить внимание на такие вопросы, как использование дельцами наркобизнеса коммерческих воздушных, сухопутных и морских перевозок. Во всем мире все более широкие масштабы приобретает, в частности, проблема использования контейнерных грузов в целях сокрытия крупных партий наркотиков.

108. Применение передовых методов правоохранительной деятельности и контрмер в отношении незаконного оборота наркотиков по-прежнему носит ограниченный характер. Согласно данным ЮНДКП, метод контролируемых поставок применяется на практике менее чем в 25 процентах стран, сообщающих о серьезных проблемах незаконного оборота героина и кокаина. На таком же уровне находятся программы оценки риска и оперативных разработок.

109. Получение точной оценки масштабов незаконного оборота наркотиков по-прежнему зависит от качества и степени надежности имеющихся данных. ЮНДКП не располагает соответствующими данными временного ряда, которые необходимы для проведения межнационального сравнительного анализа тенденций, характера и динамики незаконного оборота наркотиков, имеющего важное значение для разработки политики. Комиссия, возможно, пожелает призвать все государства-члены направлять ЮНДКП систематизированные, точные и современные данные о незаконном обороте наркотиков, включая вопросники к ежегодным докладам.

Примечания

[1]Egypt, Anti-Narcotics General Administration, 1996.

[2]United States of America, National Narcotics Intelligence Consumers Committee, The NNICC Report 1995: The Supply of Drugs to the United States (August 1996), p.29. Department of Environmental Affairs, Arlington, VA.

[3]Вопросник к ежегодным докладам за 1995 год, представленный Колумбией, часть III; см. также Centro de Investigación y Estudios Internacionales sobre Droga, Balance de Actividades Antinarcóticos (Bogotá, 1996).

[4]United States of America, Department of State, International Narcotics Control Strategy Report (March 1996), p. 25.

[5]ICPO/Interpol, Latin American Cocaine Trail: Expanding Market in Europe, 1995-1996 (March 1996), p. 1.

[6]ICPO/Interpol, Cannabis Influx in Europe: New Dimensions and Trends, 1995-1996 (February 1996), p. 10; see also United States of America, National Narcotics Intelligence Consumers Committee, op. cit., p. 52; and "Cannabis: a health perspective", conference room paper prepared by the World Health Organization, 1996.

[7]United States of America, National Narcotics Intelligence Consumers Committee, op. cit., pp. 53-56.

[8]Amphetamine-type Stimulants: A Global Review, UNDCP Technical Series, No. 3, Vienna, 1996.

[9]Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.4).

[10]Вопросник к ежегодным докладам за 1994 год, представленный Южной Африкой.

[11]Доклад о положении в стране, представленный Южной Африкой на восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, состоявшемся 23-27 октября 1995 года в Кампале.

[12]United States of America, National Narcotics Intelligence Consumers Committee, op. cit., pp. 3-5.

[13]ICPO/Interpol, Latin American Cocaine Trail..., p. 4.

[14]ICPO/Interpol, The European Heroin Scene: 1995-1996 (1996), p. 6.

[15]Ibid., p. 6.

[16]P. Andreas, "U.S. Mexico: open markets, closed border", Foreign Policy, No. 103, summer 1996.

[17]ICPO/Interpol, The European Heroin Scene..., p. 9.

[18]United Nations Statistical Yearbook (United Nations publication, Sales No. E.95.XVII.5). Следует иметь в виду, что последние имеющиеся данные относятся к 1993 году.

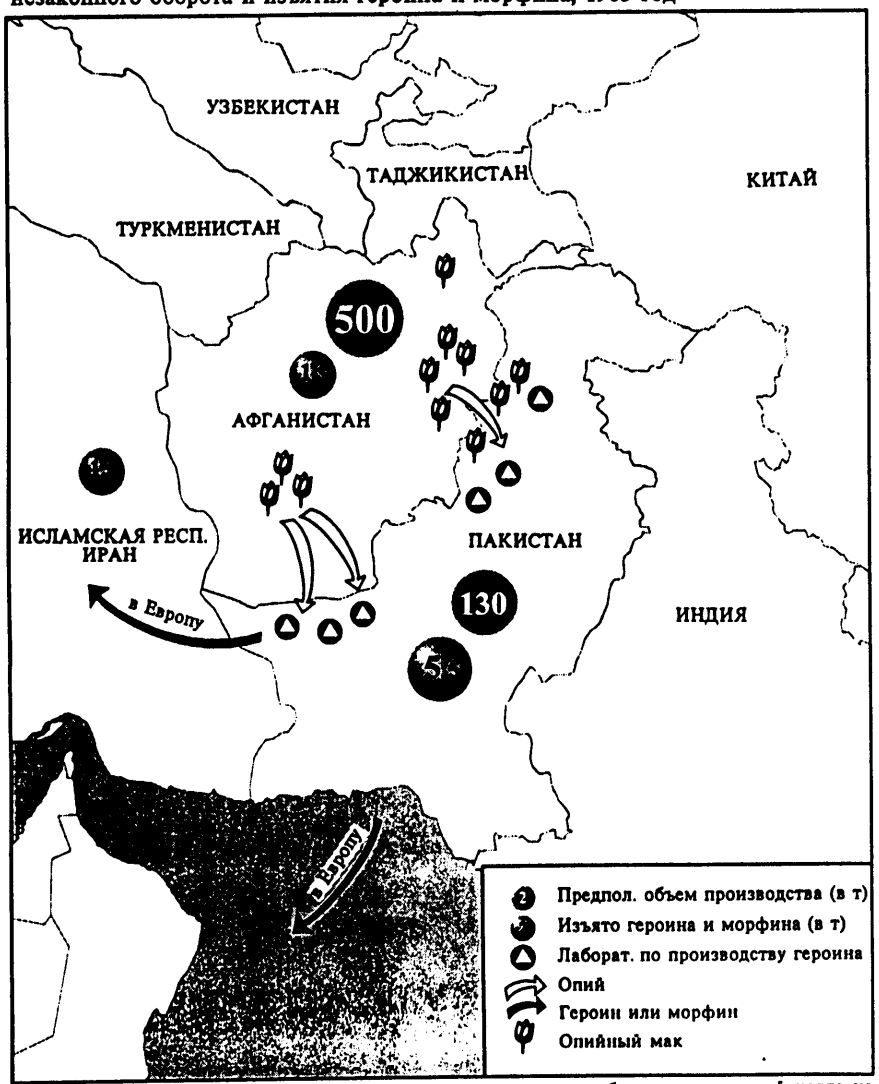
[19]P.B. Stares, "Global habit: the international drug problem and what to do about it", Brookings Institute draft, March 1995, p. 92.

[20]United States of America, National Drug Intelligence Center, Colombian Heroin: A Baseline Assessment (1994), p. 17.

Приложение

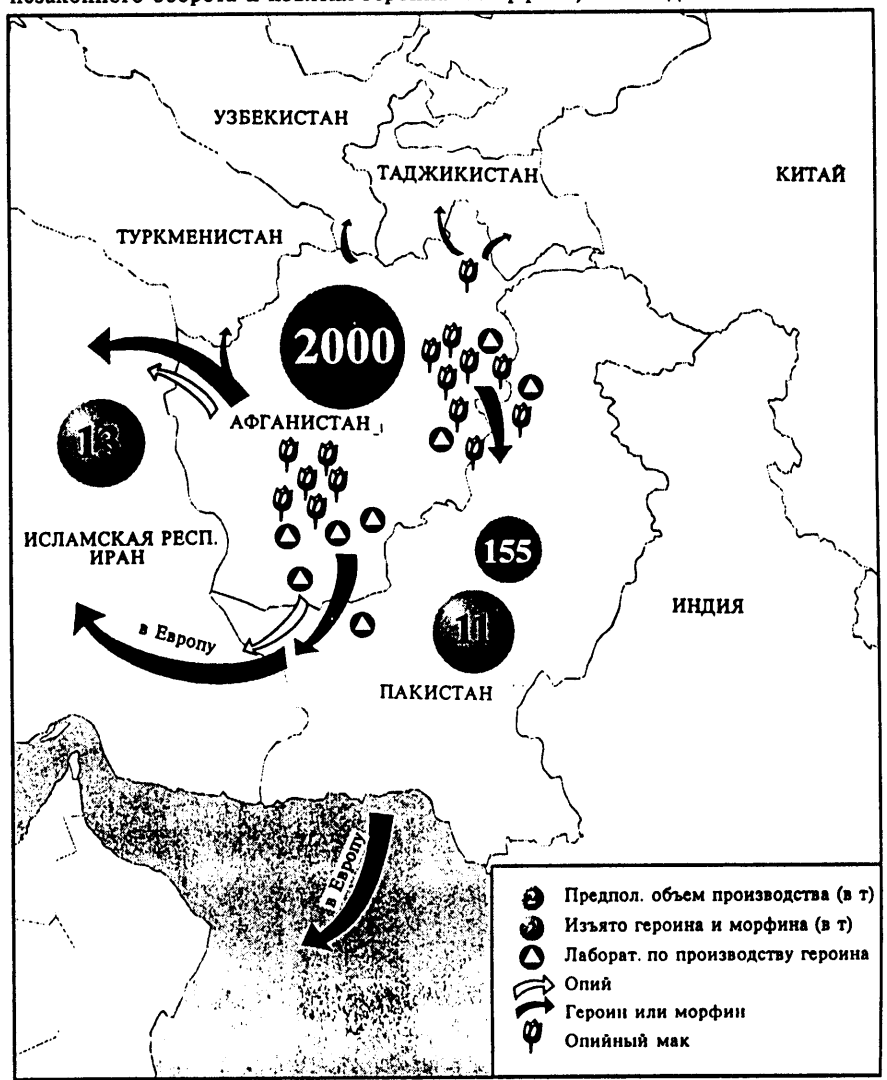
КАРТЫ, ОТРАЖАЮЩИЕ МАСШТАБЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ, ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ И ЮГО-ЗАПАДНОЙ АЗИИ, 1985 и 1995 годы

Карта 1. Юго-Западная Азия: культивирование опийного мака, маршруты незаконного оборота и изъятия героина и морфина, 1985 год



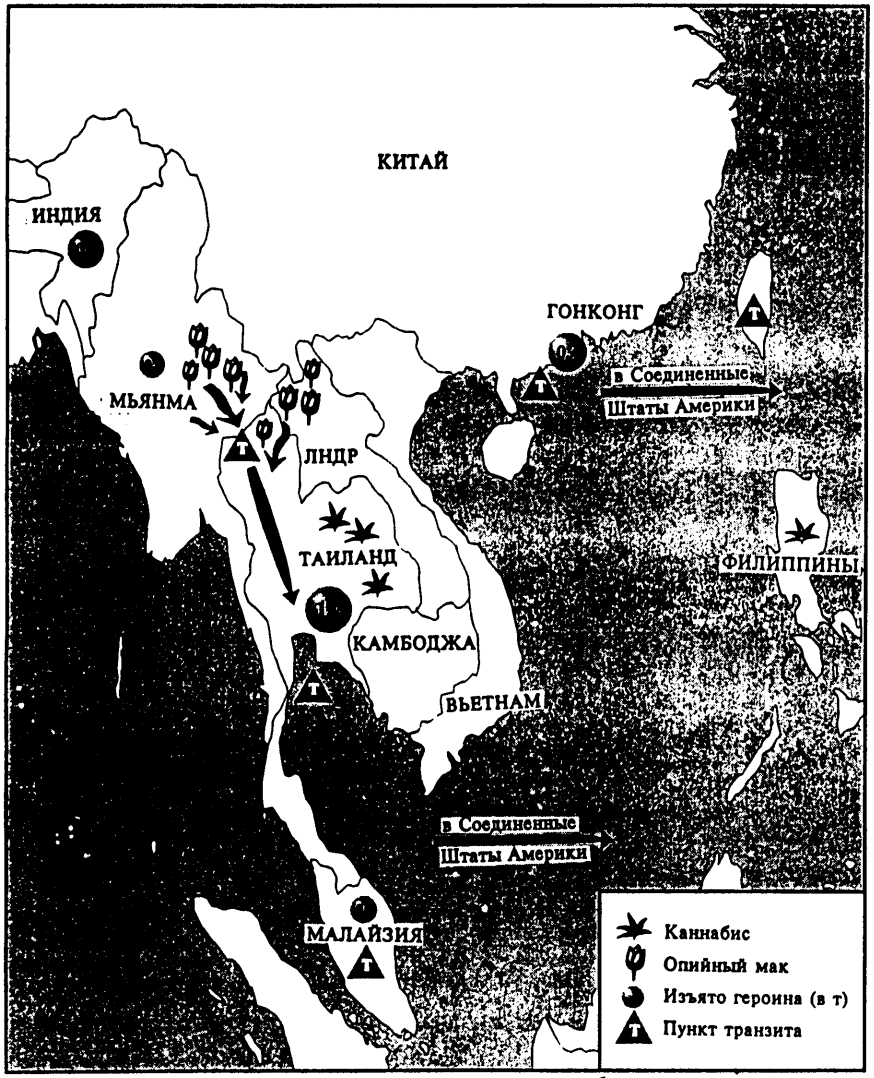
Примечание: Указанные границы и названия и используемые обозначения на этой карте не означают выражения одобрения или согласия со стороны Организации Объединенных Наций.

Карта 2. Юго-Западная Азия: культивирование опийного мака, маршруты незаконного оборота и изъятия героина и морфина, 1995 год



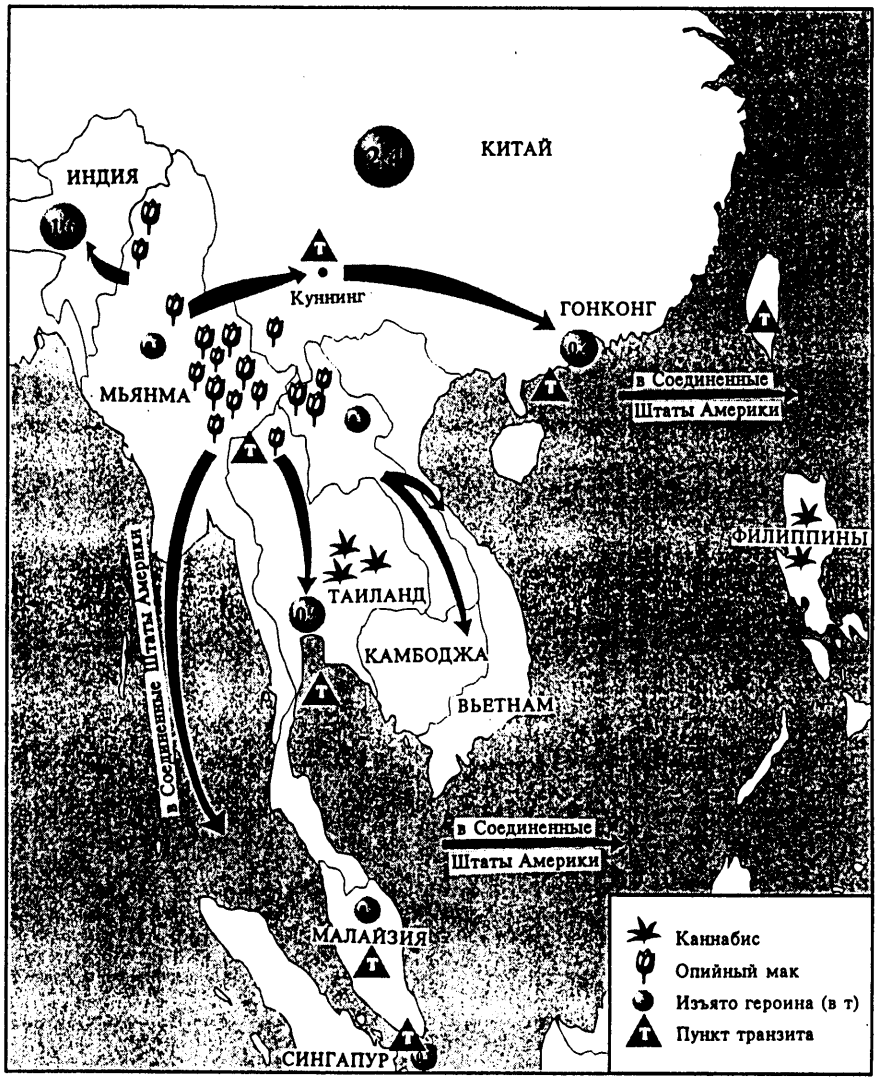
Примечание: Указанные границы и названия и используемые обозначения на этой карте не означают выражения одобрения или согласия со стороны Организации Объединенных Наций.

Карта 3. Юго-Восточная Азия: культивирование незаконных культур, маршруты незаконного оборота и изъятия героина, 1985 год



Примечание: Указанные границы и названия и используемые обозначения на этой карте не означают выражения одобрения или согласия со стороны Организации Объединенных Наций.

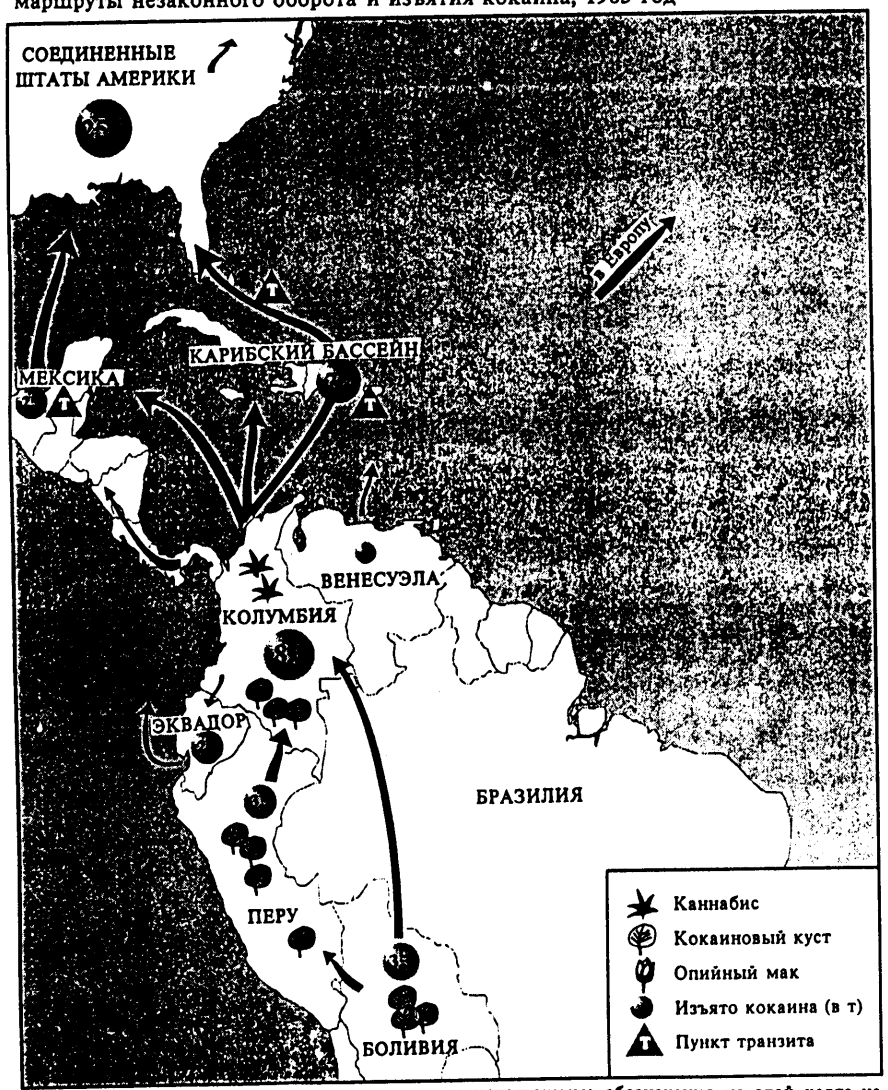
Карта 4. Юго-Восточная Азия: культивирование незаконных культур, маршруты незаконного оборота и изъятия героина, 1995 год[a]



Примечание: Указанные границы и названия и используемые обозначения на этой карте не означают выражения одобрения или согласия со стороны Организации Объединенных Наций.

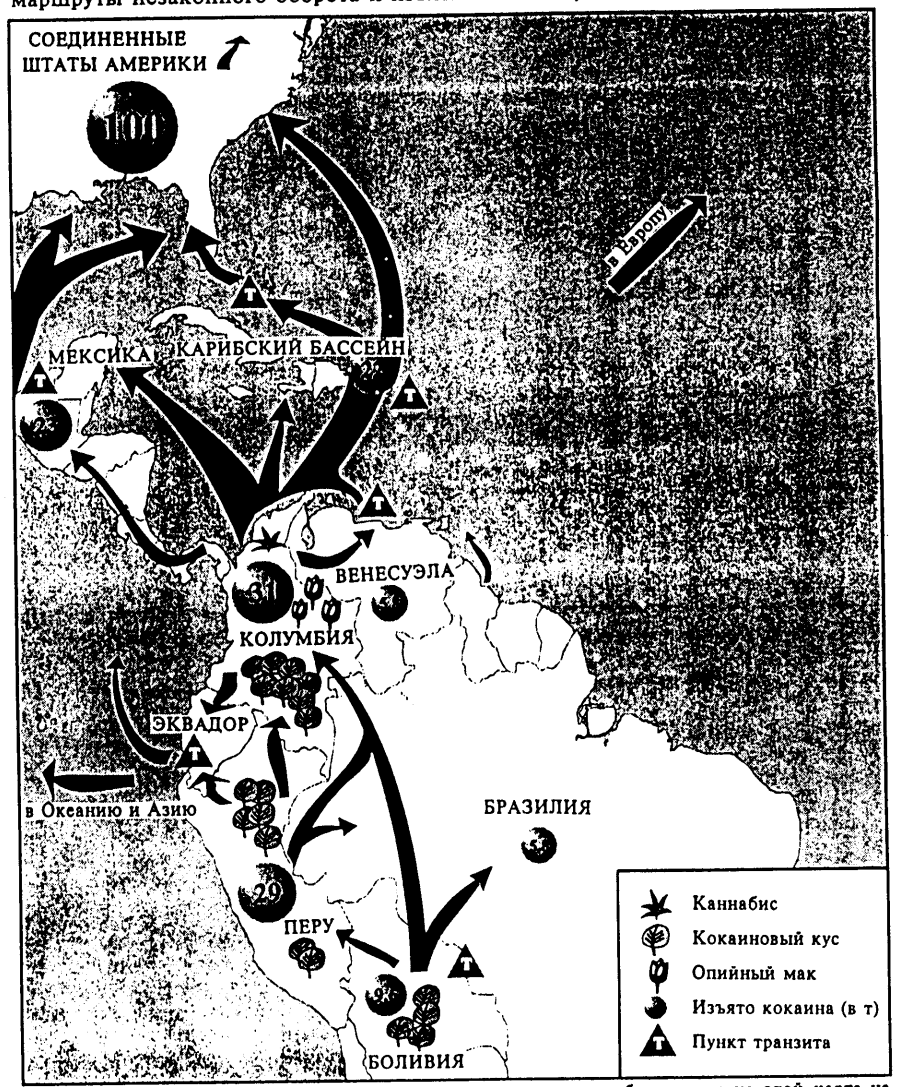
[a] В период 1992-1995 годов Китай находился на первом месте среди стран Юго-Восточной Азии по объему изъятия героина. На долю Юго-Восточной Азии приходится 80-90 процентов героина, поступающего в Европу; свыше двух третей героина, реализуемого в Соединенных Штатах, поступает из Юго-Восточной Азии.

Карта 5. Латинская Америка: культивирование незаконных культур, маршруты незаконного оборота и изъятия кокаина, 1985 год



Примечание: Указанные границы и названия и используемые обозначения на этой карте не означают выражения одобрения или согласия со стороны Организации Объединенных Наций.

Карта 6. Латинская Америка: культивирование незаконных культур, маршруты незаконного оборота и изъятия кокаина, 1995 год



Примечание: Указанные границы и названия и используемые обозначения на этой карте не означают выражения одобрения или согласия со стороны Организации Объединенных Наций.