



Экономический и  
Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.15/1997/2  
14 February 1997

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Шестая сессия

Вена, 28 апреля — 9 мая 1997 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

ДЕСЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И  
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Страница
ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1—5	2
I. ПЯТАЯ СЕССИЯ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ . . . . .	6—9	3
II. МНЕНИЯ СТРАН В ОТНОШЕНИИ ДЕСЯТОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ . . . . .	10—72	4
A. Организационные аспекты . . . . .	10—21	4
B. Вопросы существа . . . . .	22—63	7
C. Темы для семинаров . . . . .	64—72	12

Пункты	Страница
--------	----------

<b>III. МНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ . . . . .</b>	73—96	13
<b>IV. МНЕНИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .</b>	97—102	19
<b>V. МНЕНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .</b>	103—115	21
<b>VI. ОДИННАДЦАТОЕ КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ ИНСТИТУТОВ, ВХОДЯЩИХ В СЕТЬ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ, И МНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ . . . . .</b>	116—124	24
<b>VII. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ . . . . .</b>	125—142	27
A. Функции десятого Конгресса . . . . .	125—126	27
B. Основные подготовительные мероприятия . . . . .	127—130	28
C. Организационная работа . . . . .	131—141	29
D. Правила процедуры . . . . .	142	31
<b>VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ . . . . .</b>	143—145	31
<b>Приложение. Основные темы предыдущих конгрессов . . . . .</b>		33

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года поручила Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию задачу подготовки конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Такие конгрессы выполняют роль глобальных мероприятий и всемирных форумов, которые оказывают влияние на национальную политику, мобилизуют общественное мнение, рекомендуют направления деятельности на национальном, региональном и международном уровнях и заостряют внимание на основных проблемах, волнующих государства-члены, а также профессиональные и научные круги.

2. Начиная подготовку к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Генеральный секретарь в 1995 году обратился к правительствам всех стран с просьбой высказать свои мнения и представил Комиссии на ее пятой сессии доклад, содержащий предварительную оценку итогов девятого Конгресса, а также предварительные предложения в отношении проведения десятого Конгресса, поступившие от Австралии, Австрии, Аргентины, Германии, Испании, Канады, Катара, Святейшего Престола, Соединенных Штатов Америки, Таиланда и Турции (E/CN.15/1996/15). После рассмотрения этого доклада Комиссия приняла резолюцию 5/1, в которой она призвала все государства, которые еще не сделали этого, откликнуться до 15 декабря 1996 года на просьбу Генерального секретаря в отношении их мнений о теме, пунктах повестки дня, тематике семинаров и возможном месте проведения Конгресса и просила Генерального секретаря запросить также мнения соответствующих учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных и неправительственных организаций и обобщить полученные мнения для рассмотрения на шестой сессии Комиссии.

3. По состоянию на 31 января 1997 года на эту просьбу откликнулось 21 государство, в том числе те, которые уже представляли ранее свои мнения [Австрия, Аргентина, Беларусь, Болгария, Германия, Греция, Италия, Канада, Куба, Ливан, Марокко, Мексика, Саудовская Аравия, Святейший Престол,

Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Филиппины, Чили, Эквадор и Япония); 12 учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная морская организация (ИМО) и Всемирная организация по туризму (ВОТ)); четыре межправительственные организации (Карибское сообщество (КАРИКОМ), Содружество Независимых Государств (СНГ), Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Организация африканского единства (ОАЕ); а также ряд неправительственных и профессиональных организаций.

4. Свои мнения представили также следующие четыре института: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, Арабская академия по изучению вопросов безопасности имени Наифа и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия.

5. Настоящий доклад представляется на рассмотрение Комиссии, с тем чтобы она дала Секретариату рекомендации в отношении подготовки десятого Конгресса по организационным аспектам и вопросам существа. После рассмотрения оценки прошлого опыта подготовки девятого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшегося в Каире 29 апреля—8 мая 1995 года, которое провела Комиссия на своей пятой сессии, в докладе излагаются внесенные предложения в отношении подготовки десятого Конгресса по вопросам существа и организационным аспектам, включая предложения в отношении его темы, пунктов повестки дня и тематики семинаров. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с предыдущим докладом Генерального секретаря (E/CN.15/1996/15), который будет представлен Комиссии.

## **I. ПЯТАЯ СЕССИЯ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ**

6. Внимание Комиссии обращается на пункты 12, 13 и 14 доклада Генерального секретаря, в которых содержится предварительная оценка итогов работы девятого Конгресса, проделанная Комиссией в ходе ее четвертой сессии. На своей пятой сессии Комиссия провела дополнительную оценку и внесла конкретные предложения в отношении подготовки десятого Конгресса. Общее мнение заключается в том, что благодаря пленарным заседаниям и новому формату конгрессов, а также повышению роли семинаров, полезность конгрессов в качестве форумов для обмена опытом и знаниями повысилась. Было предложено при организации будущих конгрессов предусматривать проведение на начальном этапе работы Конгресса совещание высокого уровня для выступлений государственных министров и других представителей высокого ранга. Число семинаров следует сократить и более четко определить их задачи. Кроме того, следует пересмотреть статус вспомогательных совещаний, симпозиумов и выставок, с тем чтобы интегрировать их проведение в работу самого Конгресса.

7. Высказывалось общее удовлетворение новым форматом и методом организации конгрессов в качестве форумов для обмена информацией и выявления новых тенденций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Подчеркивалось важное значение своевременной подготовки будущих конгрессов, в том числе заблаговременного принятия решения о месте проведения, содержании и структуре десятого Конгресса. Это даст возможность государствам-членам лучше подготовиться к нему. Доклады государств-членов следует представлять за несколько месяцев до проведения конгресса, с тем чтобы другие государства-члены имели достаточно времени для ознакомления с их содержанием. Предлагалось рассмотреть вопрос о проведении региональных подготовительных совещаний,

рекомендации которых Комиссии как органу, ответственному за подготовку конгрессов, предлагается тщательно анализировать. Следует в полной мере воспользоваться проведением таких совещаний в качестве необходимых форумов для обсуждения регионального опыта и уделить должное внимание результатам их работы.

8. Высказывалось мнение о важном значении соблюдения правила 28 правил процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (приложение к резолюции 1993/32 Экономического и Социального Совета), касающегося представления проектов резолюций не позднее, чем за четыре месяца до начала работы Конгресса. Предлагается изменить порядок рассмотрения проектов резолюций, предусмотрев, например, проведение одного форума для рассмотрения всех проектов резолюций до их принятия на пленарном заседании или распределив проекты резолюций по комитетам в соответствии с теми вопросами, которыми они занимаются. Предлагалось по возможности сократить число проектов резолюций. Отмечалось, что не следует принимать резолюции на семинарах, поскольку такой порядок противоречит требованию о представлении проектов резолюций за четыре месяца до начала работы Конгресса, как это предусматривается правилами процедуры.

9. Было выражено мнение о том, что центральное место в проведении девятого Конгресса заняли семинары, и было выражено удовлетворение по поводу вклада государств-членов в успешную работу этих семинаров. Проведение семинаров соответствовало рекомендации Комиссии о том, что особый упор следует делать на обсуждение практических вопросов и демонстрацию практических результатов. На этих семинарах следует обсуждать вопросы, представляющие интерес как для развитых, так и развивающихся стран; применять многодисциплинарный подход; активно использовать опыт организаций, действующих в различных областях знаний; выявлять последние тенденции и возникающие проблемы; поощрять поиск решений таких проблем и добиваться распространения передового опыта. Отмечался чрезвычайно полезный вклад в работу семинаров межправительственных и неправительственных организаций, институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и индивидуальных экспертов. Семинары могут проводиться любыми заинтересованными сторонами, в том числе государствами-членами, неправительственными организациями или учреждениями, что позволит взглянуть на рассматриваемый вопрос под разными углами зрения. Выражалось также согласие с тем, что следует не только четко и конкретно определить пункты повестки дня и темы семинаров, но и сократить их число.

## **II. МНЕНИЯ СТРАН В ОТНОШЕНИИ ДЕСЯТОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ**

### **A. Организационные аспекты**

10. Беларусь предложила в интересах повышения практической и научной ценности Конгресса в ходе подготовительного периода организовать совещание практической направленности, в том числе сессии рабочих групп по конкретным аспектам основной тематики, выносимой на обсуждение. В частности, один исследовательский семинар следует посвятить обсуждению проблем, связанных с разработкой унифицированных законодательных текстов.

11. Болгария подчеркнула, что формат девятого Конгресса был очень успешным и его следует сохранить. Проведение выставок и демонстрационных совещаний было очень полезным для специализированных органов всех стран.

12. Канада сослалась на свои предложения, содержащиеся в пунктах 22, 23 и 24 доклада Генерального секретаря (E/CN.15/1996/15). Она вновь выразила мнение о том, что семинары должны преследовать следующие пять целей: а) рассмотреть вопросы, представляющие интерес как для развивающихся, так и для развитых стран; б) быть многодисциплинарными и сбалансированными с точки зрения различных сфер деятельности (право, охрана порядка, исправительные меры и социальные услуги) и различных

образований (государств-членов, межрегиональных и региональных учреждений и неправительственных организаций), интересующихся функционированием системы уголовного правосудия; с) стремиться выявлять возникающие проблемы; д) стимулировать проведение обсуждений вместо того, чтобы опираться на заранее подготовленные выступления, ориентируясь на конкретные проблемы и пути их практического решения; и е) способствовать распространению полезного опыта для стимулирования работы, которая будет продолжаться после завершения Конгресса.

13. Чили указала на необходимость проведения в ходе Конгресса исследовательских и демонстрационных семинаров, посвященных нынешним тенденциям и проблемам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в целях максимального повышения их практической и научной отдачи, чтобы обеспечить их многократное воздействие для стимулирования практической деятельности после Конгресса. Следует принять меры для обеспечения того, чтобы в обсуждение вопросов существа своей вклад внесли неправительственные организации, специализированные учреждения и отдельные эксперты и приняли в нем более активное участие. Что касается проектов резолюций, представляемых государствами-членами, то десятому Конгрессу первоочередное внимание следует уделять качеству, а не количеству резолюций и избегать повторения заявлений, сделанных в таких органах, как Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Генеральная Ассамблея.

14. Куба отметила, что при организации прошлых конгрессов применялись, как правило, самые разнообразные формулы. В результате этого страны готовили проекты резолюций и заявления, не располагая заранее точной информацией, которая необходима для этого. Было бы полезно, если бы государства могли получить документацию к предстоящему Конгрессу достаточно заблаговременно, с тем чтобы в ходе обсуждения преследовались согласованные цели на основе обстоятельно разработанных мнений и докладов каждой страны. Было бы также полезно пересмотреть отношения между Комиссией и конгрессами в целях содействия работе последних и выработке мнений, решений и резолюций в свете общепризнанной необходимости повышения демократизации в Организации Объединенных Наций. Следует также принять меры для улучшения организации и работы региональных групп. Обсуждение вопросов, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, имеет во многих отношениях явно выраженный региональный аспект в силу того, что разным регионам присущи свои собственные характерные проблемы и тенденции, и поэтому эффективный подход к предупреждению преступности должен учитывать в первую очередь характерные особенности и потребности каждого региона.

15. Куба заявила, что включение семинаров в программу работы Конгресса может быть полезным, если семинары будут отвечать следующим требованиям:

- а) семинары должны проводиться по темам, выбранным для Конгресса, и их число должно быть умеренным, чтобы страны могли принять в них участие, особенно страны с небольшими делегациями;
- б) предлагаемые темы должны быть известны достаточно заблаговременно, чтобы страны могли сообщить, заинтересованы ли они в предлагаемых семинарах;
- с) имена экспертов, участвующих в семинаре, должны быть известны заблаговременно, чтобы страны имели возможность предложить других или альтернативных кандидатов.

16. Эквадор заявил о том, что он согласен с первоначальными предложениями о проведении десятого Конгресса как с точки зрения его организации, так и вопросов существа.

17. Финляндия отметила, что в свете опыта, накопленного в ходе проведения девятого Конгресса, наиболее важной частью которого явилась работа экспертов в форме семинаров, в процессе подготовки десятого Конгресса основное внимание следует уделять более тщательной их организации. Количество их следует уменьшить, но их темы должны охватывать различные области уголовного правосудия, чтобы привлечь к участию в них как можно большее число сторон.

18. Япония заявила, что пункты повестки дня десятого Конгресса следует обсудить и согласовать на сессии Комиссии. Поскольку пункты предлагаемой повестки дня не являются столь конкретными, чтобы можно было провести их углубленное обсуждение, следует постараться конкретизировать и уточнить все пункты повестки дня Конгресса и ограничить их число. Следует строго соблюдать правило в отношении представления проектов резолюций за четыре месяца до начала работы Конгресса. Япония отметила, что на девятом Конгрессе это правило строго не соблюдалось, что правительство Японии считает неправильным. Следует по возможности избегать общих резолюций по ряду вопросов, так как, пожалуй, ни одна делегация не сможет глубоко обсудить конкретные вопросы, объединенные в рамках таких резолюций. Каждый проект резолюции должен быть посвящен какому-либо одному, конкретному вопросу. Помимо пленарных заседаний и заседаний двух комитетов, параллельно проводилось несколько неофициальных консультаций, в результате чего делегациям трудно было внимательно следить за обсуждением каждого проекта резолюции. Чтобы избежать такой ситуации в ходе десятого Конгресса, правительство Японии считает необходимым либо улучшить механизм планирования и организации неофициальных консультаций, либо заранее распространить расписание таких консультаций. Количество семинаров следует ограничить одним по каждому пункту повестки дня. Кроме того, не следует принимать каких-либо рекомендаций на семинарах, поскольку это противоречит правилу о представлении предложений за четыре месяца до начала работы Конгресса. После того как будет принято решение о включении конкретных пунктов в повестку дня Конгресса, Комиссии следует обсудить и принять решение в отношении темы каждого семинара.

19. Мексика выразила мнение о том, что десятому Конгрессу не следует принимать директивных решений и что любые принятые в ходе него рекомендации должны быть направлены на оказание странам поддержки и помощи в разработке новых программ в области предупреждения преступности, которые можно было бы осуществить на практике, с учетом стратегий, применяемых теми странами, которые явно достигли удовлетворительных результатов в деле сокращения преступности. Общее обсуждение должно не просто сводиться к серии выступлений государств-членов — этот форум должен дать возможность обсудить проблемы, стоящие перед правительствами, и вопросы оказания помощи на национальном уровне в решении проблем реализации программ в области предупреждения преступности, что позволило бы сосредоточить внимание на поиске практических решений вместо того, чтобы заниматься абстрактным теоретизированием. Мексика отметила также, что в ходе большинства рабочих совещаний рассматривались законодательные аспекты и что, хотя это действительно помогло несколько улучшить будущие положения юридических документов, действительно и то, что в каждом государстве сложился определенный набор юридических норм, отражающих особенности развития страны. Поэтому невозможно применять или даже пытаться применить правовую норму одной страны в другой стране, которая отличается своей культурой, уровнем социального, политического и экономического развития. Кроме того, Мексика считает, что в ходе десятого Конгресса следует организовать, как предлагали некоторые страны, совещание высокого уровня на заключительном этапе работы Конгресса, с тем чтобы полномочные представители могли одобрить возможные предложения и обязательства по конкретным вопросам, представляющим интерес.

20. Филиппины выразили мнение о том, что в ходе десятого Конгресса следует сократить число проводимых семинаров, сосредоточив внимание на тематических исследованиях, представляемых делегатами от стран. Филиппины не поддерживают предложения о проведении совещания высокого уровня, но рекомендуют соблюдать правило заблаговременного представления проектов резолюций.

21. Соединенные Штаты Америки повторили свое мнение, отраженное в докладе Генерального секретаря, отметив, что десятый Конгресс должен быть не директивным, а скорее учебным форумом для обмена информацией и опытом, результатом работы которого должна стать декларация. Соединенные Штаты указали, что в ходе девятого Конгресса на согласование и составление текстов различных резолюций было затрачено так много времени, что многие делегации, в том числе и делегация Соединенных Штатов, не могли эффективно участвовать во многих важных семинарах и обсуждениях. Это сильно помешало Конгрессу сосредоточиться на практической деятельности и обмене информацией. Единая декларация, обобщающая результаты работы Конгресса и принятая при его завершении, весьма повысила бы его учебную и практическую полезность. В этой декларации можно было бы в более краткой форме, чем в докладе Конгресса, изложить итоги работы Конгресса, но она не должна содержать прямых призывов к принятию каких-либо мер Комиссией. Принятие любых

резолюций по вопросам существа, основанных на состоявшихся в ходе Конгресса мероприятиях или дискуссиях, следует оставить до следующей сессии Комиссии.

## **В. Вопросы существа**

### **I. Тема**

22. Канада предложила следующую тему десятого Конгресса: "В ногу с глобализацией и новыми технологиями: план действий на двадцать первый век". В этой теме, которая частично отражает предложение,несенное на пятой сессии Комиссии, упоминаются две важные задачи, которые ставит перед человечеством двадцать первый век. Филиппины предложили тему "С обновленной системой уголовного правосудия в двадцать первый век". (Предложения организаций в отношении возможных тем см. также в главах III—VI.)

### **2. Пункты повестки дня**

23. Ниже приводится краткое изложение сгруппированных по основным темам мнений стран в отношении возможных вопросов для включения в повестку дня десятого Конгресса.

#### **Борьба с транснациональной преступностью**

24. Аргентина вновь предложила (см. E/CN.15/1996/15, пункты 32 и 33) включить пункты о связи между организованной преступностью и террористическими преступлениями и о международной торговле детьми.

25. Австрия рекомендовала разработать меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью с уделением должного внимания возможным связям между организованной преступностью и террористическими преступлениями.

26. Беларусь разделила мнения, выраженные некоторыми другими странами в отношении включения пункта о связях между организованной преступностью и терроризмом, и поддержала предложение о рассмотрении недопустимости предоставления убежища международным преступникам. Правительство Беларуси считает, что следует рассмотреть вопрос о проведении исследования по проблеме кражи транспортных средств как распространенной проблемы, чтобы определить наличие тенденций, указывающих на необходимость принятия согласованных мер по борьбе с этой формой преступности. Не менее важное значение имеет изучение и пресечение различных видов компьютерной преступности, терроризма и незаконного оборота огнестрельным оружием и радиоактивных материалов и их составляющих.

27. Болгария считает, что проблемы транснациональной организованной преступности, террористических преступлений, предупреждения преступности и совершенствования уголовного правосудия являются чрезвычайно серьезными проблемами, которые заслуживают подробного обсуждения на Конгрессе.

28. Канада считает, что одним из основных пунктов повестки дня должны быть современные формы преступности, включая, в частности, компьютерную преступность, преступное использование кредитных карточек, преступления в сфере телекоммуникаций, преступления, совершаемые с использованием сети "Интернет", и другие новые формы преступности. Вопрос о связях между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями не следует рассматривать на десятом Конгрессе, и Канада предостерегает от увязывания этих двух весьма различных явлений организованной преступности и терроризма. Между ними существует явное различие, поскольку в организованной преступности отсутствует политический элемент терроризма. Более желательным и полезным было бы обсуждение проблемы транснациональной организованной преступности, особенно если при этом будут рассматриваться практические меры, которые помогли бы сотрудникам правоохранительных органов предупреждать это явление и бороться с ним. Канада поддержала бы

идею, выдвинутую на одиннадцатом Координационном совещании (см. главу VI) в отношении того, чтобы тон на десятом Конгрессе задавал доклад о состоянии преступности.

29. Чили считает, что необходимо приложить усилия к тому, чтобы содействовать совершенствованию процедур выдачи правонарушителей, рассмотрению практических мер и обмену данными, информацией и опытом в отношении случаев незаконного оборота наркотиков, отмывания денег, незаконных мигрантов, насильственных преступлений и терроризма.

30. Финляндия рекомендовала первоочередное внимание на Конгрессе уделить преступлениям международного характера.

31. Греция предложила включить в повестку дня десятого Конгресса следующие вопросы: а) усилия по выработке общепризнанного определения организованной преступности; б) рассмотрение необходимости разработки и подписания международной конвенции о борьбе с организованной преступностью, которая включала бы подробные положения в отношении международного сотрудничества между органами полиции и правосудия; с) отмывание денег и другие финансовые преступления, создающие угрозу финансовым операциям и основам демократии, включая разработку законодательных и превентивных мер, направленных на уменьшение масштабов деятельности преступных организаций и уязвимости некоторых законных рынков перед лицом проникновения на них преступных элементов; д) разработка международной конвенции против коррупции; е) борьба с терроризмом; ф) незаконный оборот оружия; г) незаконная миграция; и) борьба с незаконным оборотом ядерными веществами.

32. Япония не согласна с включением в повестку дня вопроса о связях между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, как это предусматривается в пункте 11 раздела II резолюции 1995/27 Экономического и Социального Совета. По ее мнению, между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями существуют многочисленные различия, проявляющиеся в мотивах, основаниях, составе организации и форме преступления. Поэтому неправильно было бы рассматривать эти две категории преступности как взаимосвязанные или разрабатывать общие меры по борьбе с ними. Япония предлагает включить в повестку дня пункт о содействии выдаче правонарушителей и взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия.

33. Ливан предложил включить пункт, озаглавленный "Организованная государством преступность".

34. Мексика рекомендовала включить в повестку дня Конгресса пункт, касающийся транснациональной организованной преступности, и предложила принять конкретные меры для недопущения того, чтобы некоторые государства предоставлялиубежище преступникам, на основе создания механизмов для совершенствования конкретных систем выдачи, существующих в этих странах.

35. Марокко рекомендовала ряд вопросов в качестве возможных тем, в том числе тенденций в явлении организованной преступности; проблемы, существующие в области предупреждения организованной преступности; укрепление технического сотрудничества в углубленном исследовании структур преступных организаций; и информационная сеть по борьбе с преступностью. В качестве основных пунктов повестки дня Марокко предложила включить следующие вопросы: а) контрабанда как фактор международной преступности и ее последствия для развивающихся стран; б) преступления, совершаемые вследствие массовой иммиграции; и с) сеть "Интернет" и ее негативное влияние.

36. Саудовская Аравия предложила включить следующие темы: а) захоронение химических и радиоактивных отходов на территории других стран государствами, юридическими или физическими лицами; б) незаконная миграция; с) нежелание отдельных граждан других стран покидать страну после того, как цель их прибытия в эту страну достигнута, например, отправление религиозных обрядов, работа или другие причины; и д) необходимость разработки механизмов для использования и применения основных принципов правосудия в отношении жертв преступлений.

37. Турция помимо своих прошлых предложений (см. E/CN.15/1996/15, пункты 35 и 41) рекомендовала включить в повестку дня вопрос об обмене информацией в отношении организованных преступных групп и международном сотрудничестве при осмотре мест совершения преступления, сборе доказательственного материала и расследовании методов совершения преступлений.

38. Соединенные Штаты повторили свои предложения (там же, пункт 37) о том, что особое внимание на десятом Конгрессе следует уделить борьбе с международной преступностью, отметив, что ни одна страна не должна служить убежищем для международных преступников. Конгрессу следует сосредоточить свое внимание на конкретных мерах по обеспечению задержания и уголовного преследования лиц, скрывающихся от правосудия, независимо от того, где они находятся, на основе выработки рекомендаций о мерах по совершенствованию процедур выдачи и, когда это уместно, содействия применению различных альтернатив официальным процедурам выдачи. Освещение и ясность финансовых операций и финансовая отчетность являются наиболее эффективными мерами, которые можно использовать для борьбы с глобальным явлением отмывания денег и для повышения эффективности финансовых институтов. Конгрессу следует обсудить практические меры в этой области, а также рассмотреть другие механизмы для предотвращения, обнаружения и пресечения отмывания денег и финансовых преступлений.

Предупреждение преступности и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций

39. Австрия повторила свои предложения (там же, пункт 40) о включении в повестку дня пункта о роли предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле укрепления прав человека и демократии.

40. Чили рекомендовала включить пункты, касающиеся общественной безопасности и общественного участия, предупреждения преступности и роли уголовного правосудия в связи с участием граждан, прав лиц и демократии и стратегий решения проблемы слабой защищенности граждан. Чили заявила, что предупреждение преступности и уголовное правосудие являются первоочередными областями деятельности правительства этой страны, поскольку они непосредственно связаны с вопросом обеспечения безопасности граждан и модернизации процедур уголовного правосудия. В ходе подготовительного этапа и на самом десятом Конгрессе Чили может внести свой вклад в работу по предлагаемой тематике и оказать помощь в организации соответствующих региональных мероприятий по подготовке десятого Конгресса.

41. Куба считает, что в повестку дня Десятого конгресса следует включить следующие пункты:

- a) Современные формы преступности и пути эффективной борьбы с ними: роль международного сотрудничества в борьбе с преступностью;
- b) Предупреждение преступности и уголовное правосудие в связи с развитием:
  - i) связь между ограничениями на пути развития и преступностью, в том числе экономический кризис и его воздействие на социальные нормы поведения и пути решения этой проблемы;
  - ii) национальная экономика, культурное наследие и уголовное правосудие: охрана экономических, социальных и культурных прав;
- c) Обращение с заключенными:
  - i) социальные, юридические и экономические трудности, в том числе разработка мер по их преодолению;
  - ii) принципы или нормы, касающиеся обращения с женщинами-заключенными;

iii) принципы или рекомендации, касающиеся отношения к лицам, освобожденным из-под стражи, и социальной реинтеграции;

iv) роль социальной организации в реинтеграции бывших заключенных.

42. Греция рекомендовала включить следующие два пункта:

a) внедрение и применение стратегического анализа преступности в качестве важного средства предупреждения преступности и планирования необходимой долгосрочной политики в области борьбы с преступностью;

b) компьютеризация всех услуг, связанных с предупреждением преступности на национальном уровне, в целях более эффективного использования данных и обмена информацией на национальном и международном уровнях.

43. Япония предложила включить в повестку дня пункт о повышении эффективности мер социального и юридического контроля, направленных на предупреждение серьезных и наиболее одиозных преступлений.

44. Мексика предложила включить в повестку дня десятого Конгресса вопрос о роли предупреждения преступности, поскольку эта проблема является одной из самых первоочередных для каждого государства. Уровень преступности в каждой стране можно уменьшить только за счет эффективных превентивных методов некарательного характера. Как показывает опыт, усиление наказаний правонарушителей вовсе не всегда приводит к пропорциональному сокращению преступности, и в этой связи, с учетом рекомендации девятого Конгресса, необходимо делать больший упор на превентивные, а не карательные меры.

45. Филиппины рекомендовали включить пункт о предупреждении преступности и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций.

#### Меры по совершенствованию систем отправления правосудия и обеспечения законности

46. Святейший Престол повторил свои предложения, содержащиеся в пунктах 38 и 42 доклада. Его новые предложения касались внедрения и дальнейшего развития альтернатив тюремному заключению в целях социальной реабилитации правонарушителей и рассмотрения проблемы довольно широкого использования в некоторых странах лишения свободы в превентивных целях.

47. Турция также повторила свои предложения (там же, пункт 41) в отношении включения в повестку дня вопроса о совершенствовании системы отправления правосудия, поскольку эффективность отправления правосудия играет чрезвычайно важную роль в борьбе с преступностью и, следовательно, в обеспечении законности. Важнейшими элементами в этом процессе являются компьютеризация системы уголовного правосудия, электронный обмен информацией, а также сбор и анализ данных, касающихся уголовного правосудия. В этой связи следует и далее укреплять Информационную сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

#### Насильственные преступления и защита женщин и молодежи

48. Австрия считает, что десятому Конгрессу следует внести свой вклад в рассмотрение некоторых приоритетных тем, обсуждаемых Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в частности, в рассмотрение проекта плана действий по искоренению насилия в отношении женщин.

49. Канада рекомендовала включить в качестве одного из пунктов повестки дня вопрос о насилии в обществе. Проблему насилия в отношении женщин и детей можно было бы рассмотреть в рамках этого пункта.

50. Чили рекомендовала включить в повестку дня Конгресса в качестве одного из приоритетных пунктов вопрос о международных документах и практических мерах сотрудничества по защите уязвимых групп в обществе, включая женщин, молодежь, несовершеннолетних, этнические меньшинства и группы, которые могут быть вовлечены в преступную деятельность.

51. Куба рекомендовала включить пункт "Правосудие в отношении несовершеннолетних и женщин в двадцать первом веке: несовершеннолетние и женщины как жертвы преступлений - формулы защиты их в контексте международного сотрудничества".

52. Греция предложила включить вопрос о сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, учитывая необходимость защиты молодежи, являющейся будущим и надеждой общества.

53. Италия заявила, что с учетом все большего внимания, уделяемого проблемам несовершеннолетних, необходимо представить конкретные предложения, направленные на защиту и воспитание несовершеннолетних, их рост, развитие и подготовку к жизни в обществе, и поощрять принятие практических мер по недопущению вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность.

54. Филиппины рекомендовали включить в повестку дня Конгресса следующие вопросы: а) дети как жертвы и исполнители преступлений; б) искоренение насилия в отношении женщин; с) регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и общественной безопасности; и д) насильтственные преступления.

#### Миграция и преступность

55. Австрия повторила свое предложение о включении в повестку дня Конгресса вопроса о миграции и уголовных преступлениях (уголовные преступления и их связь с массовой иммиграцией; мигранты как лица, совершающие преступления; миграция, вызванная такими уголовными преступлениями, как нарушения прав человека; и незаконный оборот мигрантов).

56. Мексика рекомендовала включить в повестку дня пункт о миграции и преступности.

57. Филиппины предложили включить пункт о миграции и преступности.

Техническое сотрудничество и координация деятельности, в том числе роль помощи в области уголовного правосудия при осуществлении операций по поддержанию мира и восстановлению после конфликтов

58. Аргентина повторила свое предложение о включении пункта, посвященного техническому сотрудничеству и консультативному обслуживанию.

59. Австрия вновь предложила включить вопрос о роли предупреждения преступности и уголовного правосудия в операциях по поддержанию мира и восстановлению после конфликтов.

60. Чили рекомендовала включить в повестку дня пункт о техническом сотрудничестве и координации деятельности международных, межправительственных, региональных, национальных и частных организаций в целях предоставления консультативных услуг и осуществления учебных программ и о практическом техническом сотрудничестве между странами в областях уголовного правосудия и обработки данных.

#### Коррупция и взяточничество

61. Соединенные Штаты повторили свое предложение (там же, пункт 50) о включении вопроса борьбы с коррупцией путем установления уголовной ответственности за взяточничество. По их мнению, на десятом Конгрессе следует рассмотреть проблему коррупции во всех ее формах, уделив особое внимание задаче внесения конкретных изменений в уголовно-правовую и административную практику с целью искоренения коррупции в сфере охраны правопорядка, государственных заказов и социального обеспечения и других правительственные учреждениях.

#### Прочие вопросы

62. Мексика предложила включить пункт о преступлениях в отношении памятников, а также археологических, художественных и исторических мест, которые представляют собой посагательство на историческое наследие наций и в отдельных случаях — на общее наследие человечества.

63. Филиппины предложили включить пункт об экологических преступлениях.

### C. Темы для семинаров

64. Беларусь предложила провести семинар по вопросу о международно-правовой основе для конфискации правоохранительными органами украденных транспортных средств.

65. Болгария придерживается мнения о том, что особое внимание следует уделить компьютерной преступности и подготовке специалистов по раскрытию таких преступлений. Она считает, что следовало бы провести семинар, в ходе которого можно было бы обсудить на сравнительной основе наиболее быстрые и наиболее эффективные методы расследования преступлений разного рода. Кроме того, приоритетного внимания заслуживают проблемы доказательства и сбора доказательственного материала, а также защиты свидетелей и судей.

66. С учетом того интереса, который проявляется к проводимому в Организации Объединенных Наций международному исследованию по вопросу о регулировании оборота огнестрельного оружия, Канада предлагает рассмотреть на семинаре два или три конкретных вопроса, касающихся огнестрельного оружия, в том числе вопросы об укреплении сотрудничества в плане обмена разведывательными данными, о разработке типовых положений, касающихся регулирования оборота огнестрельного оружия, и о типовом разрешении на импорт/экспорт такого оружия. С учетом того, что в большинстве стран мира растет число заключенных и соответственно растут связанные с этим расходы, Канада считает, что для многих стран было бы интересно провести семинар по вопросу об альтернативах тюремному заключению и по проблемам, связанным с отказом от лишения свободы как формы наказания (потребности, выгоды, трудности и изменение сложившихся понятий во всех аспектах системы уголовного правосудия). Одна из составляющих семинара может касаться проблемы предупреждения преступности среди молодежи и моделям воспитательного правосудия (групповое обсуждение в семье, воспитательная роль коллектива). Канада предлагает также провести семинар по искоренению насилия в отношении женщин. На этом семинаре можно было бы рассмотреть вопрос о том, как практически применять меры, стратегии и мероприятия с точки зрения уголовного правосудия в плане подготовки кадров, занимающихся практической деятельностью, работы с правонарушителями и учета потребностей жертв. И наконец, Канада рекомендовала провести еще один семинар по вопросу о предупреждении преступности, в частности, об установлении партнерских отношений на местном, национальном и международном уровнях. В рамках этого семинара можно было бы также рассмотреть вопрос о предотвращении преступлений, совершаемых молодыми людьми.

67. Чили считает, что особый интерес представлял бы семинар по применению теоретических и практических моделей повышения безопасности граждан в городских районах и в обездоленных слоях общества. В этой связи можно было бы попытаться обсудить и сформулировать согласованные выводы в отношении определений различных концепций, разработать превентивные стратегии, которые бы предусматривали и поощряли вовлечение в эту деятельность социальных действующих сил и общества в целом (стратегии социальной интеграции), разработать и применить модели, предусматривающие координацию работы полиции и государственных должностных лиц, занимающихся предупреждением общей преступности, правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, и экологических преступлений

и борьбой с этими явлениями. Иными словами, основное внимание следует уделить разработке стратегий и методов решения проблемы отсутствия безопасности в крупных городах и обмену опытом в этой области, а не заниматься исследованием факторов и причин, ведущих к возникновению насильственных и преступных действий.

68. Финляндия считает, что темы семинаров должны охватывать разные области уголовного правосудия, с тем чтобы привлечь к их работе как можно больше участников. В число таких тем могут входить следующие вопросы: предупреждение преступности, различные виды правонарушений, положение жертв преступлений и санкции в отношении правонарушений. При решении вопроса о том, какие виды правонарушений следует обсудить, приоритетом должны пользоваться преступления международного характера.

69. Германия поддержала включение уже предложенного пункта о предупреждении преступности и отметила, что обсуждение в семинарах следует проводить с учетом того, что по мере принятия в некоторых странах различных мер по предупреждению преступности возникают дополнительные вопросы, связанные с разработкой концепции предупреждения преступности, вопросы регионального и международного сотрудничества, взаимосвязи между политикой в области уголовного права и предупреждением преступности, а также правовые аспекты, включая защиту прав человека.

70. Мексика рекомендовала обсудить на семинарах следующие темы: а) анализ экзогенных и/или эндогенных причин преступности и б) эффективный обмен информацией о препятствиях, с которыми сталкиваются государства при осуществлении национальных программ в области предупреждения преступности, мер, применяемых ими для приобщения населения к подлинной культуре, лежащей в основе предупреждения преступности, а также о том, как общество реагирует на такие программы и что ожидает от них.

71. Марокко рекомендовала обсудить на семинарах следующие темы: а) охрана экономической среды для жизнеспособного развития; б) техническая помощь и сотрудничество в области создания исправительных центров и центров социальной интеграции для детей; с) определение общей стратегии предупреждения расового насилия и ксенофобии и борьбы с этими явлениями; и д) технологическая преступность.

72. Филиппины выразили мнение о том, что в программе работы Конгресса следует предусмотреть проведение семинара по вопросу о виктимизации иностранцев (туристов или рабочих) и мигрантов.

### **III. МНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека

73. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека отметил как чрезвычайно важное явление то обстоятельство, что соответствующие проблемы прав человека имеют непосредственное отношение к уголовному правосудию. Поэтому Верховный комиссар и Центр по правам человека придают огромное значение вопросам, которые будут рассматриваться на десятом Конгрессе. С этими вопросами непосредственно связаны некоторые очень важные аспекты программы работы в области прав человека, в частности аспекты уголовного правосудия и обращения с правонарушителями. Все большее внимание, уделяемое на международном уровне таким проблемам, как свобода от произвольного ареста или задержания, защита от всех видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, обстоятельства и условия ареста и тюремного заключения и гуманизация уголовного правосудия, является краеугольным камнем защиты прав человека. В этой связи Верховный комиссар поддерживает предложение Австрии в отношении включения в повестку дня Конгресса пункта, касающегося роли предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле укрепления прав человека и демократии (E/CN.15/1996/15, пункт 40).

74. В отношении искоренения насилия в отношении женщин Верховный комиссар подчеркнул важное значение резолюции 1994/45 Комиссии по правам человека от 4 марта 1994 года о насилии в отношении женщин и Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблей в ее резолюции 48/104 от 20 декабря 1993 года, и предложил включить в повестку дня десятого Конгресса пункт, озаглавленный "Применение уголовного права для искоренения насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни, всех форм сексуальных домогательств, эксплуатации и торговли женщинами и ликвидации предубеждений по признаку пола при отправлении правосудия и в практической деятельности".

75. В качестве важного пункта для включения в повестку дня десятого Конгресса был предложен вопрос о координации деятельности соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций (там же, пункт 7). Рассмотрение этого вопроса позволит провести обсуждение и рекомендовать соответствующим органам и организациям системы Организации Объединенных Наций принять согласованные меры в области независимости судебных органов, обращения с заключенными и задержанными лицами и защиты их прав человека, насилия в отношении женщин и детей, правовых мер по обеспечению гарантий соблюдения конфиденциальности, консультативного обслуживания и других областях.

76. Кроме того, Верховный комиссар предложил также включить пункт, касающийся консультативного обслуживания и технической помощи. Это предложение вытекает из необходимости дополнительного согласования общей политики и проведения совместных программ в этой области. Важно, чтобы десятый Конгресс стал дискуссионным форумом, в котором могли бы принять участие соответствующие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, чтобы найти более эффективные пути и средства объединенного сотрудничества, направленного на организацию или укрепление деятельности по отправлению правосудия на национальном уровне.

#### Экономическая комиссия для Африки

77. Экономическая комиссия для Африки отметила, что существует общее мнение о том, что десятый Конгресс, который состоится в 2000 году, предоставит отличную возможность для обзора прошлых успехов, достигнутых в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и оценки деятельности самих конгрессов по предупреждению преступности за пятьдесят лет их существования.

78. Что касается структуры и формата Конгресса, то, по мнению ЭКА, поскольку структура девятого Конгресса сочтена весьма удовлетворительной, на десятом Конгрессе следует применить такую же организацию и формат, продолжив, в частности, весьма успешную практику проведения семинаров, начало которой было положено в Каире. Этот формат, который позволяет максимально повысить практическую и научную ценность Конгресса, отражает практические и функциональные аспекты Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. ЭКА поддерживает выдвинутую на прошлой сессии Комиссии идею о проведении в рамках программы десятого Конгресса на начальном этапе его работы совещания высокого уровня, которое было бы отведено для выступлений государственных министров и других представителей высокого ранга. Это позволит повысить признанную роль Конгресса в качестве форума для обмена информацией и выявления новых тенденций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

79. Что касается подготовительных мероприятий, то, как ожидается, значительный вклад в подготовку Конгресса внесут региональные совещания. Эти совещания, которые являются важным форумом для обсуждения регионального опыта, следует использовать в полной мере, и Комиссии как органу, ответственному за подготовку Конгресса, следует внимательно изучить их результаты. ЭКА рекомендует Африканскому институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями принять участие в подготовке и организации африканского подготовительного совещания в связи с проведением десятого Конгресса, используя опыт, накопленный этим институтом в ходе подготовительного совещания к девятому Конгрессу.

80. В отношении тем для Конгресса и семинаров ЭКА заявила, что, в соответствии с указаниями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, пункты повестки дня Конгресса

и темы семинаров и других вспомогательных совещаний необходимо отбирать, руководствуясь следующими критериями: а) пункты и темы должны концентрированно отражать нынешние тенденции и проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; б) они должны представлять интерес с научной и демонстрационной точек зрения; и с) они должны соответствовать указаниям Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, при этом окончательная повестка дня должна содержать четко сформулированные основные вопросы, отражающие актуальные проблемы международного сообщества и соответствующие приоритетам, установленным Комиссией. В этой связи ЭКА предложила включить в обсуждение следующие темы: преступное поведение и виктимизация, борьба с преступностью и ее предупреждение и система уголовного правосудия в контексте технической помощи и сотрудничества.

81. В рамках этих общих тем и с учетом особых проблем региона ЭКА предлагает обсудить на Конгрессе следующие вопросы:

- a) Насилие в отношении женщин и детей/защита несовершеннолетних и женщин. На девятом Конгрессе много времени было уделено рассмотрению проблемы насилия в отношении женщин, однако в этой области предстоит еще немало сделать. Предстоящий Конгресс мог бы внести свой вклад в доработку проекта плана действий по искоренению насилия в отношении женщин.
- b) Преступления в отношении охраняемой флоры и фауны, включая незаконную торговлю их видами.
- c) Предупреждение организованной транснациональной преступности и борьба с ней. Этому вопросу также было уделено немало внимания на девятом Конгрессе, и десятый Конгресс мог бы также внести свой вклад в решение этой проблемы. Эта встреча явилась бы идеальным форумом для оценки предпринятых международных усилий по борьбе с организованной преступностью.
- d) Обращение с правонарушителями, в том числе разработка мер по преодолению социальных, юридических и экономических трудностей и содействие реабилитации и социальной интеграции бывших заключенных.
- e) Международное сотрудничество и техническая помощь. Такое техническое сотрудничество в значительной степени способствует успеху Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
- f) Меры по совершенствованию систем отправления правосудия и обеспечения законности. Эта тема включает также проблему внедрения и дальнейшего развития альтернатив тюремному заключению, направленных на реабилитацию и реинтеграцию правонарушителей в общество и ликвидацию использования лишения свободы в превентивных целях. На Панафриканском семинаре по вопросу об условиях содержания в тюрьмах, состоявшемся в Кампалае 19—21 сентября 1996 года, подчеркивалось важное значение внедрения альтернатив тюремному заключению в качестве средства ослабления остроты проблемы хронической переполненности тюрем в Африке.

82. В отношении семинаров ЭКА поддержала идею о том, чтобы отвести им не менее видную роль, чем на девятом Конгрессе, учитывая их доказанную полезность в качестве форума для обсуждения, демонстрации практических решений и обмена опытом и знаниями. Эти семинары, которые могли бы проводиться индивидуально или совместно заинтересованными сторонами, включая государства-члены, неправительственные организации и институты, входящие в сеть Программы, нужно будет полностью интегрировать в работу Конгресса. На семинарах должны рассматриваться вопросы, представляющие интерес как для развитых, так и для развивающихся стран, и к работе в них следует привлекать участников, обладающих опытом в самых различных областях. Они должны быть ориентированы на конкретные действия и касаться основных вопросов, включенных в повестку дня Конгресса. Предлагалось включить в число таких вопросов показатели преступности и оценку деятельности системы уголовного правосудия, установление партнерства в области предупреждения преступности и борьбу с коррупцией.

83. В отношении места проведения десятого Конгресса ЭКА выразила надежду на то, что место и сроки его проведения будут определены раньше, чем это было в случае девятого Конгресса. ЭКА отметила, что лишь один из девяти состоявшихся до настоящего времени конгрессов проводился в африканской стране (Египет), и выразила мнение о том, что проведение столь важной конференции в Африке во второй раз позволило бы повысить авторитет континента и подчеркнуть его решимость решать стоящие перед ним серьезные проблемы в области преступности.

#### Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

84. ЭСКАТО заявила, что она получила решительное указание правительства 61 государства, являющегося ее членом, поддерживать национальные усилия, направленные на ослабление остроты проблемы нищеты и искоренение социальных зол, связанных с этой проблемой. Рассматривая проблему преступности среди несовершеннолетних как следствие нищеты, наблюдавшейся во многих странах Азии и Тихого океана, ЭСКАТО считает, что эта проблема постоянно требует к себе самого пристального внимания. Поэтому она предлагает включить в качестве одного из основных пунктов повестки дня Конгресса рассмотрение вопроса о соответствующих, гуманных методах уменьшения количества преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних с уделением особого внимания мерам по совершенствованию систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

#### Детский фонд Организации Объединенных Наций

85. ЮНИСЕФ рекомендовал Комиссии как органу, ответственному за подготовку десятого Конгресса, рассмотреть возможную тему "Дети, лишенные свободы, права человека и развитие" и включить в качестве одного из основных пунктов повестки дня вопрос "Дети в конфликте с законом", предусмотрев соответствующую тему для семинара. С учетом почти всеобщей ратификации Конвенции о правах ребенка (приложение к резолюции 44/25 Генеральной Ассамблеи) представляется весьма актуальным рассмотреть этот вопрос в ходе многодисциплинарной дискуссии с участием большого числа сторон, таких, как межправительственные и неправительственные организации. В качестве тем для семинаров были предложены следующие вопросы: необходимость защиты интересов детей в национальных органах, таких, как полиция, суды и исправительные учреждения; согласование национального законодательства и судебная реформа; подготовка сотрудников полиции и судей и работников прокуратуры; ознакомление общественности с международными стандартами и нормами обращения с детьми; дети, содержащиеся в тюрьмах и исправительных учреждениях. Кроме того, ЮНИСЕФ предложил также включить в основную программу Конгресса рассмотрение вопроса о ликвидации насилия в отношении девочек и женщин.

## Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

86. ЮНЕП отметила, что семинары являются чрезвычайно полезным форумом для обмена опытом, знаниями и информацией, включая выявление новых тенденций, которые можно будет рассмотреть на будущих конгрессах, и приветствовал новый формат проведения конгрессов, рекомендованный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1992/24 от 30 июля 1992 года, который следует иметь в виду при подготовке десятого Конгресса. Практическая направленность, ориентация на достижение конкретных результатов, при том понимании, что Конгресс следует рассматривать в качестве форума для обмена информацией и выявления новых тенденций на основе процесса широкого участия, будут способствовать достижению целей будущих конгрессов. Для обеспечения гарантии того, чтобы все участники внесли свой вклад в этот процесс, это требование должно быть отражено в правилах процедуры, и для каждого процесса необходимо предусмотреть соответствующее время, с тем чтобы несколько мероприятий не проводились одновременно.

87. ЮНЕП считает, что в ходе десятого Конгресса можно было бы предусмотреть проведение специального совещания высокого уровня, в ходе которого высокопоставленные представители правительств могли бы сделать политические заявления или выступить с речами, тогда как правительственные эксперты могли бы заниматься рассмотрением вопросов существа в рамках соответствующих рабочих групп. В то же время необходимо предусмотреть создание как можно меньшего количества рабочих групп и комитетов, чтобы правительства, представленные небольшими делегациями, могли принять в Конгрессе полноценное и эффективное участие. Темы семинаров могут быть самыми различными, в зависимости от конкретных пунктов повестки дня, которая будет в конечном итоге выбрана для Конгресса. В силу того, что лишь в последнее время Комиссия стала уделять заметное внимание роли уголовного права в охране окружающей среды и другим аспектам экологических преступлений, эти вопросы можно было бы рассмотреть в качестве тем запланированных семинаров. Работе Конгресса в огромной мере способствовали бы выступления разных стран, перед которыми стоят подобные трудности, что, в свою очередь, поможет правительствам и организациям найти долгосрочные решения выявленных проблем.

## Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

88. Хабитат выразил мнение о том, что для решения вопросов, касающихся насилия и предупреждения преступности в городах и доступности правосудия для всех, чрезвычайно важное значение имеет участие городов и местных органов власти. Во многих областях, например, в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, особенно в городах, где обычно отмечается особый рост преступности, в наибольшей степени знакомы с проблемами и скорее всего могут найти нужное их решение именно местные органы власти. Именно поэтому столь важное значение имеет сотрудничество местных властей в решении практических проблем, что может стать темой для семинара. Это соответствует той роли, которая была отведена на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), состоявшейся в Стамбуле 3—14 июня 1996 года, участию местных властей и программам в области управления городами. Центр готов внести технический вклад в проведение семинаров, представив материалы по практическим проблемам, связанным с предупреждением преступности на уровне городов.

## Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

89. УВКБ отметило, что успешному проведению девятого Конгресса способствовала продуманная повестка дня и упор на обмен информацией, имеющей практическую ценность. УВКБ рекомендует применить такой же подход к организации десятого Конгресса и поддерживает предложения на этот счет. Аспекты организованной преступности, насилие в отношении женщин и насилие в обществе, как указывает на это, в частности, тревожный рост проявлений ксенофобии и расизма в некоторых странах, — все это вопросы, решению которых может способствовать обмен информацией и согласованные глобальные действия и которые в то же время находятся в русле некоторых актуальных проблем, стоящих перед УВКБ как учреждением по защите интересов беженцев. Аспектом организованной преступности, который представляет наибольший интерес для УВКБ и имеет наибольшее отношение к его деятельности, является организованный международный оборот мигрантов, что представляет собой

злоупотребление положением жертв этой ужасной деятельности и нарушением их прав человека и вредным последствием чего является нежелание и неготовность стран принимать у себя лиц, нуждающихся в убежище, и положительно рассматривать их просьбы о предоставлении убежища. При обсуждении мер по борьбе с такой организованной преступностью УВКБ настоятельно просит государства руководствоваться не только задачей преследования исполнителей таких преступлений, но и учитывать воздействие этих преступлений на жертвы, являющиеся непосредственным объектом такой деятельности.

90. По вопросу о насилии в отношении женщин УВКБ указывает, что женщины, являющиеся беженцами и перемещенными лицами, а также нуждающиеся в убежище, особенно подвержены такому насилию. При любом обсуждении этой проблемы нельзя оставлять без внимания их участь. УВКБ, используя свои знания и опыт, готово внести свой вклад в разработку правовых норм и практических мер, направленных на пресечение насилия в отношении женщин и борьбу с этим явлением. Что касается насилия в обществе, то УВКБ обращает внимание на рост проявлений расизма и ксенофобии в отношении беженцев, лиц, нуждающихся в убежище, и перемещенных лиц во многих странах. Хотя виновных в проявлении расизма и ксенофобии необходимо преследовать и наказывать, при обсуждении этой проблемы Конгрессу следует уделить также внимание пропаганде мира и прав человека, подготовке кадров по проведению разъяснительной работы в этой области, что может быть чрезвычайно полезным для предотвращения таких проявлений. В этой связи УВКБ упомянуло об использовании новых технологий, в частности сети "Интернет", для распространения сообщений, возбуждающих ксенофобию и ненависть по отношению к беженцам, лицам, нуждающимся в убежище, и меньшинствам в целом. Эту новую форму преступного поведения явно необходимо рассмотреть на международном форуме.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

91. ЮНЕСКО заявила, что если вопрос о преступлениях в отношении культурной собственности не будет включен в повестку дня десятого Конгресса, то было бы желательно, чтобы Комиссия хотя бы информировала участников Конгресса о проблеме незаконного оборота культурной собственности и о том, что ЮНЕСКО разработала базы данных в отношении украденных предметов культурной собственности. Это — деликатная и сложная проблема, которая указывает на необходимость международного сотрудничества в борьбе с таким оборотом. Сотрудничество в этой области необходимо координировать на национальном и международном уровнях, и десятый Конгресс должен дать импульс к такому сотрудничеству и распространению информации по этим вопросам.

92. ЮНЕСКО поддерживала общую концепцию Конгресса, которому следует рассмотреть небольшое число основных тем. Эти темы должны быть связаны с такими наиболее актуальными проблемами, в первую очередь требующими согласованных действий, как борьба с транснациональной организованной преступностью и терроризмом, явлениями, которые оказывают отрицательное воздействие на полное осуществление прав человека и создают серьезную угрозу миру и безопасности на национальном и международном уровнях. ЮНЕСКО отметила, что в основной тематике Конгресса не учитывается роль образования в области предупреждения преступности, особенно на основе приобщения к общечеловеческим ценностям, воспитания в духе терпимости, отказа от насилия, мирного урегулирования конфликтов, а также обучения по вопросам прав человека и демократии. В этой связи ЮНЕСКО предложила обсудить на Конгрессе следующие темы: а) образование и предупреждение преступности (или образование как средство предупреждения преступности); и б) усиление борьбы против дискrimинации и насилия, основанных на ксенофобии.

Международная организация гражданской авиации

93. ИКАО считает, что международные террористические преступления по-прежнему создают серьезную угрозу безопасности авиации. На своей тридцать первой сессии Ассамблея ИКАО вновь подтвердила свою политику предоставления наивысшего приоритета в программе своей работы вопросам безопасности авиации, и Совет ИКАО продолжает прилагать усилия по максимально полному осуществлению программы этой организации в области безопасности на всемирной основе. Международная конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности

гражданской авиации<sup>1</sup>, была широко поддержана государствами, однако необходимо принять на согласованной основе дополнительные международные меры для обеспечения преследования исполнителей таких преступных действий и, что более важно, предотвращения или сведения к минимуму террористических актов в отношении гражданской авиации. Если вопрос об обращении с лицами, совершившими преступные действия в отношении безопасности авиации, может волновать в первую очередь специалистов в области права, предупреждение преступлений, направленных против безопасности авиации, требует междисциплинарного подхода, предполагающего участие специалистов в области безопасности, работников полиции, юристов и представителей других специальностей. Поэтому если этот вопрос станет одной из тем, которые будут обсуждаться на десятом Конгрессе, желательно, чтобы в этом обсуждении приняли участие представители всех этих различных специальностей.

#### Всемирный почтовый союз

94. ВПС считает разумным проведение семинаров для рассмотрения конкретных вопросов, поскольку это позволяет провести более целенаправленное обсуждение и обмен информацией с участием соответствующих сторон. Союз приветствовал бы, если бы на международном форуме была рассмотрена проблема предупреждения транснациональных преступлений, в ходе которых используется почтовая служба, особенно пересылка международной почтой наркотиков и детской порнографии. ВПС последовательно борется с преступностью, связанной с незаконным использованием почтовой связи.

#### Международная морская организация

95. ИМО отметила различные предложения в связи с подготовкой десятого Конгресса, содержащиеся в докладе Генерального секретаря по этому вопросу, и не высказала никаких дополнительных замечаний.

#### Всемирная организация по туризму

96. ВОТ отметила, что в заявлении ВОТ о предотвращении организованного секс-туризма содержится просьба к государствам обеспечить принятие и осуществление, где это необходимо, правовых и административных мер по предотвращению и пресечению секс-туризма, затрагивающего детей, особенно на основе двусторонних соглашений, направленных на содействие, среди прочего, судебному преследованию туристов, участвующих в любой незаконной деятельности, затрагивающей детей и несовершеннолетних. Это был один из вопросов, которые рассматривались на Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшемся в Стокгольме 26—31 августа 1996 года. Другие предложенные темы включали, среди прочего, применение законов об экстерриториальности, международную унификацию санкций и брачного возраста, а также вопрос о словоре и побуждении к совершению половых преступлений за рубежом. В результате этого 28 августа 1996 года Конгресс принял широкую программу действий против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (A/51/385, приложение), направленную на предотвращение сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и их защиты с помощью правовых мер. Таким образом, решения Стокгольмского конгресса нуждаются в реализации, и ВОТ предлагает десятому Конгрессу оказать помощь в осуществлении упомянутой программы действий, рассмотрев в качестве одной из своих тем вопрос о международных мерах по предотвращению сексуальных преступлений в отношении детей. В силу того, что туристические сети и учреждения иногда используются для совершения сексуальных преступлений и злоупотреблений в отношении детей, туристический сектор нуждается в четкой правовой основе и процедурах в этой области. Так будет гораздо легче искоренить это явление.

### IV. МНЕНИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

#### Содружество Независимых Государств

97. СНГ заявило, что десятому Конгрессу следует сосредоточить внимание на ряде наиболее актуальных конкретных проблем, которые могут включать усилия по борьбе с организованной

транснациональной преступностью и терроризмом. В ходе рассмотрения этого вопроса следует также разработать меры для предупреждения всех форм преступлений такого рода. Отмечалось, что уголовному и уголовно-процессуальному праву разных стран в этой области присущи различные характерные особенности, которые порой создают возможности для нарушения принципа законности и подрывают национальные и международные нормы, касающиеся прав человека и гражданских свобод. Эти особенности включают: а) отсутствие четкого правового определения каждого из этих преступлений; б) недостаточную конкретность в оценке элементов новых видов правонарушений, связанных с организованной преступностью и терроризмом; с) существование процедурных и административных мер, которые, как правило, умаляют юридические права подозреваемых и осужденных правонарушителей; и д) активное административное сотрудничество между органами правопорядка, следственными органами, судами и органами административного надзора, которое выходит за рамки судопроизводства и приводит к нарушению прав человека и гражданских свобод, охраняемых на национальном и международном уровнях.

98. СНГ отметило также, что на протяжении десятилетий организованная преступность бросает вызов международному сообществу и оказалась в центре его внимания, главным образом вследствие транснационального движения наркотиков. Незаконный оборот наркотиков и распространение наркомании явились важными факторами в дестабилизации экономических, политических и других аспектов жизни общества во всем мире. Для искоренения этого зла требуется разработать эффективную систему ответных мер, и здесь важно постоянно совершенствовать методы, применяемые для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, на основе использования международного опыта. В этой связи было бы полезно рассмотреть на одном из семинаров вопрос о разработке более эффективных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

99. Одной из проблем, которая продолжает вызывать серьезную и острую обеспокоенность государств — членов СНГ, является крупномасштабная незаконная миграция из районов Ближнего Востока и Азии. Большое число преступных групп, пользуясь трудным положением районов, которые были ареной международных конфликтов, организуют незаконный провоз в страны Западной Европы лиц, желающих изменить место проживания по социальному-экономическим или демографическим причинам. По мнению СНГ и его членов, этот вопрос следовало бы обсудить на одном из семинаров в ходе Конгресса.

#### Международная организация уголовной полиции

100. Интерпол отметил, что лишь несколько стран представили свои мнения в отношении темы и пунктов повестки дня десятого Конгресса. Лишь немногие из них предложили практические меры для осуществления на международном уровне. Общеизвестно, что внутреннее законодательство является слабым местом, сдерживающим расширение международного сотрудничества. На десятом Конгрессе следует рассмотреть возможность подготовки международных конвенций для борьбы с различными видами организованной транснациональной преступности. Существует несколько резолюций и рекомендаций по этому вопросу, требующих укрепления международного сотрудничества между полицейскими службами разных стран. Этой цели невозможно достичь из-за отсутствия международной правовой основы. Согласованности национального законодательства можно добиться лишь на основе разработки новых международных правовых документов. Интерпол считает чрезвычайно важным, чтобы в ходе Конгресса был рассмотрен вопрос о том, как различным организациям в области предупреждения преступности можно конструктивно сотрудничать по согласованию своей деятельности и во избежание дублирования усилий. Имеется бесчисленное количество примеров бессмысленно затраченных усилий и дублирования совещаний.

101. В связи с темами для семинаров Интерпол сослался на пункт 37 доклада Генерального секретаря, в котором идет речь о следующих вопросах: международное сотрудничество в задержании лиц, скрывающихся от правосудия, вопрос о временном аресте с целью выдачи и экстрадикции и его альтернативы. Одним из конкретных вопросов, которые следовало бы обсудить, является проблема вынужденного освобождения лиц, скрывающихся от правосудия, по техническим или административным причинам.

#### Организация африканского единства

102. ОАЕ заявила о своем согласии с организационными аспектами Конгресса, изложенными в докладе Генерального секретаря. Что касается вопросов существа, то ОАЕ поддерживает также предложение Канады о включении в повестку дня Конгресса вопроса о насилии в отношении женщин, включая девочек, особенно когда речь идет о девочках младшего возраста. ОАЕ предлагает также рассмотреть вопрос о насилии в обществе и организованной преступности, особенно в развивающихся странах. Вопрос о техническом сотрудничестве и координации деятельности можно было бы расширить, включив в него такие области, как коррупция, незаконный оборот наркотиков и так далее. Еще одной областью, представляющей интерес для ОАЕ в ее деятельности по оказанию помощи правительствам африканских стран в борьбе с преступностью, является роль консультативных услуг в области уголовного правосудия, призванных способствовать решению проблем в развивающихся странах, при координации, обеспечиваемой региональными межправительственными организациями каждого региона.

## V. МНЕНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

103. Азиатский фонд по предупреждению преступности предложил включить в основную повестку дня следующие вопросы: а) региональное и международное сотрудничество в борьбе с новыми формами транснациональной преступности: программа практического сотрудничества и взаимной помощи; и б) наука и техника на службе предупреждения преступности и уголовного правосудия: навстречу требованиям двадцать первого века.

104. Европейский форум за оказание помощи жертвам предложил включить вопрос о рассмотрении хода осуществления Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение) ввиду того, что на девятом Конгрессе было уделено мало внимания этой Декларации. В настоящее время Европейский форум занимается детальным исследованием вопросов определения политики, компенсации, охраны прав жертв преступлений и оказания им помощи, что приведет к разработке политики в отношении минимальных норм для практической деятельности организаций, оказывающих помощь жертвам преступлений в Европе. Результаты этой работы будут использоваться в ходе конкретного обсуждения на Конгрессе хода осуществления Декларации.

105. Международный научно-исследовательский центр по изучению социологических, уголовных и пенитенциарных проблем рекомендовал рассмотреть два следующих вопроса: организованная преступность и терроризм и криминологический подход к организованной преступности. Центр выразил готовность сотрудничать с Отделом Секретариата по предупреждению преступности и уголовному правосудию в проведении исследований, разработок и организации семинаров по этим двум вопросам.

106. Международный совет психологов рекомендовал включить в повестку дня три вопроса: научные достижения в изучении отношения к несовершеннолетним, являющимся жертвами и исполнителями преступлений; важные аспекты предотвращения вовлечения детей в преступную деятельность и новые аспекты учебных пособий для лиц, работающих в системе уголовного правосудия в условиях многокультурной среды.

107. Международная федерация неправительственных организаций по предупреждению злоупотребления лекарственными средствами и психотропными веществами отметила, что на девятом Конгрессе слишком много времени было посвящено законодательству и преступности и не было уделено достаточно внимания предупреждению преступности и всеобъемлющей реабилитации, а не просто обращению с правонарушителями, то есть психическим, психологическим, духовным, учебным, профессиональным и социальным аспектам реабилитации. Международная федерация рекомендовала в качестве основной темы десятого Конгресса следующее: "Превентивная направленность правоохранительной деятельности" или "Превентивная направленность правоохранительной деятельности и всеобъемлющая реабилитация правонарушителей". Кроме того, Международная федерация поддержала предложение о включении в повестку дня вопросов, затронутых в пунктах 4, 5 и 6 резолюции 1996/27 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1996 года, озаглавленной "Осуществление Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности".

108. В отношении места проведения десятого Конгресса Международная федерация заявила, что Сингапурская антинаркотическая ассоциация, один из основателей Федерации и национальная неправительственная организация Сингапура в области предупреждения злоупотребления лекарственными средствами и другими веществами, предложила провести Конгресс в Сингапуре в 2000 году.

109. Другие члены Международной федерации также высказали свои мнения в отношении темы и вопросов для обсуждения на Конгрессе и в ходе семинаров. В этой связи было рекомендованы две возможные темы: "Более эффективное отправление правосудия и укрепление законности" и "Никакого прибежища международным преступникам". Международная федерация рекомендовала рассмотреть на пленарных заседаниях и в ходе работы семинаров следующие вопросы: а) глобальное явление отмывания денег: предлагаемые практические меры по борьбе с ним; б) совершенствование мер экстрадикции для решения проблемы лиц, скрывающихся от правосудия, в целом; с) борьба с организованной транснациональной преступностью и ее связи с террористическими преступлениями; d) неблагоприятные последствия оборота наркотиков; е) борьба с взяточничеством и коррупцией во всех формах; и f) борьба с насилиственными преступлениями, такими, как убийство, групповое изнасилование, вооруженное ограбление и вымогательство.

110. Международное общество по исследованию проблем травматического стресса и Международная лига прав человека рекомендовали включить в повестку дня Конгресса пункт о реституции жертв в качестве важнейшего элемента обеспечения справедливости, социального мира и устойчивого развития: всеобъемлющая стратегия. Они отметили, что последние международные события, такие, как гражданские беспорядки и массовые убийства, преступления против беженцев и эмигрантов и злоупотребления в отношении других уязвимых групп населения, продемонстрировали распространяющиеся отрицательные последствия виктимизации. Игнорирование этой проблемы сдерживает прогресс стран на пути к демократии, развитию и улучшению качества жизни. Уделение дополнительного внимания транснациональной преступности должно сопровождаться признанием тяжелой участи ее жертв и мобилизации международных действий в их поддержку. Для этой цели необходимо принять всеобъемлющую, комплексную стратегию для осуществления на всех уровнях. На Конгрессе следует выработать рекомендации в отношении параметров и этапов осуществления такой стратегии.

111. Федерация ассоциаций адвокатов Японии рекомендовала включить в повестку дня следующие вопросы:

- a) рассмотрение хода осуществления резолюции девятого Конгресса о выполнении на практике Минимальных стандартных норм обращения с заключенными, в частности создание независимых органов для наблюдения за положением в области прав человека в местах содержания под стражей и системы анализа деятельности таких органов, а также создание учреждения Организации Объединенных Наций для международного надзора за местами содержания под стражей;
- b) обращение с иностранцами, содержащимися под стражей в ожидании суда, отбывающими наказание за совершение уголовных правонарушений или содержащимися в иммиграционных службах или других местах заключения;
- c) защита прав лиц, которым грозит смертная казнь;
- d) разработка и применение конкретных руководящих принципов в отношении политики, просвещения и повышения осведомленности общественности по вопросам предотвращения сексуальных преступлений, сексуальных злоупотреблений и сексуальной эксплуатации детей на международной и национальном уровнях;
- e) искоренение насилия в отношении женщин.

112. Национальная организация по оказанию помощи жертвам считает, что десятый Конгресс явится особенно подходящим форумом для обсуждения вопросов, касающихся оказания помощи жертвам,

поскольку именно он будет ареной, на которой будут установлены стандарты в области международного правосудия на двадцать первый век. В этой связи Организация предложила включить в повестку дня важный вопрос о правах жертв и оказании им помощи в новом тысячелетии. В ходе обсуждения и во время выступлений можно было бы затронуть следующие темы:

- a) Обеспечение участия жертв в системе уголовного правосудия: традиции прошлого и перспективы на будущее. В рамках этой темы можно было бы рассмотреть вопрос о новом законодательстве по защите прав жертв в странах, принимающих законы об участии жертв, и традиционную роль жертв в качестве участников судопроизводства.
- b) Обеспечение гармонии и сбалансированности в защите интересов жертв, правонарушителей и населения. В рамках этой темы можно было бы комплексно рассмотреть новые тенденции в области реституционного правосудия с точки зрения жертвы и сравнить пути, которыми пришли различные страны и общества к принципу реабилитации, а не возмездия в их системах правосудия.
- c) Какова роль жертвы в процессе уголовного правосудия? Организация заявила, что на девятом Конгрессе темы правосудия в отношении несовершеннолетних касались исключительно несовершеннолетних как правонарушителей и их реабилитации. В то время, как большинство специалистов по оказанию помощи жертвам согласны с тем, что реабилитация молодых людей является целью, достойной поощрения, многие из них с ужасом признают, что жертвы несовершеннолетних правонарушителей зачастую лишены каких-либо прав. Эта тема, возможно, позволит более подробно обсудить данную проблему.
- d) Осуществление Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью.

113. В этой связи Конгрессу следует попытаться консолидировать и объединить меры по осуществлению Декларации, предпринимаемые с 1995 года, с учетом того обстоятельства, что 2000 год знаменует собой пятнадцатую годовщину принятия Декларации Генеральной Ассамблеей. Кроме того, Национальная организация по оказанию помощи жертвам выразила мнение о том, что Конгрессу следует рассмотреть вопрос о принятии энергичной резолюции в отношении помощи жертвам в контексте международных форумов по проблеме несовершеннолетних, а также международных мер в условиях кризиса. Хотя девятый Конгресс не смог в полной мере обсудить этот вопрос, имеется достаточно времени для разработки, распространения и рассмотрения такой резолюции в 2000 году.

114. Бюро квакеров Организации Объединенных Наций/Всемирный консультативный комитет друзей предложил включить тему, озаглавленную "Исправительное правосудие — время более ответственного обращения с жертвами и правонарушителями, более эффективного урегулирования конфликтов и прогресса в постконфликтном восстановлении". Пояснительный справочный материал по этому вопросу будет направлен Секретариату в ближайшем будущем.

115. Всемирное общество виктимологии выразило мнение о том, что Конгрессу следует рассмотреть вопрос о жертвах нарушений прав человека, включая жертв преступлений, с уделением особого внимания, в первую очередь, правосудию с целью восстановления прав в качестве связующего звена между жертвами преступлений и злоупотребления властью и обращения с правонарушителями. Хотя проблемы правосудия с целью восстановления прав пострадавших уже рассматриваются в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, эта сфера требует дальнейшего изучения, особенно это касается учета потребностей жертв и обществ в условиях гражданских беспорядков, этнических конфликтов и постконфликтного восстановления в демократически организованных обществах. Правосудие с целью восстановления прав становится ключевой проблемой в периоды, когда ни месть, ни возмездие, ни чистое устрашение, ни страх перед наказанием, как правило, не выступают в качестве эффективных средств общественного контроля. На девятом Конгрессе следует также рассмотреть вопрос о компенсации жертв серьезных нарушений прав человека, а также вопрос о реституции после нарушения основных принципов гуманности — проблем, которые все еще требуют дополнительного исследования и признания. Особое внимание необходимо уделить защите интересов жертв в Международном Суде; Конгрессу следует рекомендовать Генеральной

Ассамблея создать постоянный международный суд, с тем чтобы принципы правосудия с целью восстановления прав, предотвращения нарушений прав человека и международного запрещения пыток определяли деятельность международного сообщества на пороге нового тысячелетия. Нормативная деятельность Гаагского трибунала в отношении роли, охраны и защиты жертв преступлений требует дальнейшего развития в целях пропаганды во всем мире руководящих принципов правосудия и помощи для жертв нарушений прав человека, а также жертв преступлений и злоупотребления властью.

**VI. ОДИННАДЦАТОЕ КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ ИНСТИТУТОВ,  
ВХОДЯЩИХ В СЕТЬ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕНИЙ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ,  
И МНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ**

116. Одиннадцатое Координационное совещание институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, было организовано Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию и при поддержке Международного научно-профессионального консультативного совета 2 и 3 октября 1996 года в Курмайере, Италия. Один из вопросов, включенных в повестку дня Координационного совещания, был посвящен подготовке десятого Конгресса. Совещание рассмотрело этот пункт и рекомендовало обсудить на семинарах следующие темы, основанные на предложениях, которые уже вносились государствами-членами и различными организациями:

1. Предупреждение преступности

- a) раннее оповещение о потенциальных конфликтах и преступлениях;
- b) ситуативное предупреждение преступности;
- c) социально-экономические и учебные мероприятия и предупреждение преступности;
- d) партнерство в области предупреждения преступности;
  - i) государственный сектор, включая полицию и другие органы;
  - ii) частный сектор.

2. Транснациональная преступность

- a) организованная преступность;
- b) миграция и преступность;
- c) коррупция (государственный сектор/частный сектор);
- d) терроризм;
- e) международный оборот наркотиков.

3. Правонарушители и жертвы

- a) Правонарушители:

- i) огнестрельное оружие;
- ii) наркотики;
- iii) женщины как правонарушители.

b) Жертвы:

- i) насилие в быту;
- ii) дети-жертвы.

4. Система борьбы с преступностью

- a) полиция (государственная полиция/частная полиция);
- b) суды, включая судебное преследование и условное осуждение;
- c) исправительные меры (переполненность тюрем/альтернативы тюремному заключению).

5. Международное сотрудничество и техническая помощь

- a) информация и связь;
- b) подготовка кадров;
- c) техническая помощь;
- d) партнерство;
- e) оценка;
- f) осведомленность общественности о проблемах преступности и правосудия;
- g) международное сотрудничество в оперативном плане (например, выдача правонарушителей и взаимная помощь).

117. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия одобрил рекомендации одиннадцатого Координационного совещания.

118. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, заявил, что он разделяет общее удовлетворение новым форматом Конгресса, и отметил, что он также согласен с мыслью о том, что деятельность Конгресса находится в процессе эволюции и что можно было бы рассмотреть ряд предложений о ее дальнейшем совершенствовании. Поскольку решения о месте его проведения зависит от приемлемости предложения со стороны принимающей страны, Центр считает, что Комиссии на ее шестой сессии необходимо будет определить, хотя бы предварительно, содержание и структуру Конгресса.

119. Европейский институт считает, что семинарам следует придать более конкретный и практический характер, в частности:

- а) достаточно будет организовать три или четыре семинара, продолжительность каждого из которых могла бы составить один или два дня. В случае слишком большого количества семинаров их

будет довольно трудно подготовить и делегациям трудно будет участвовать во всех мероприятиях, проводимых в рамках Конгресса;

- b) выбираемые темы семинаров должны представлять практическую пользу и интерес как для развивающихся, так и для развитых стран;
- c) перед семинарами следует поставить, как решила Комиссия, довольно четкие задачи;
- d) каждый семинар должен представить отчет о своей работе пленарному заседанию или одному из двух комитетов.

Таким семинарам нет необходимости подготавливать рекомендации, достаточно создать условия для общего обсуждения той или иной темы и оказать помощь в распространении информации. В этой связи Комиссии следует рассмотреть вопрос о том, кто будет заниматься подготовкой семинаров, и указать, на какое государство, институт или другой орган будет возложена общая обязанность по координации подготовки каждого семинара.

120. Институт выразил мнение о том, что решение в отношении выбора тем семинаров явно является прерогативой государств-членов Комиссии. Предполагается, что темы семинаров будут охватывать различные аспекты предупреждения преступности и уголовного правосудия. Идеальным решением был бы выбор четырех конкретных тем, каждая из которых вытекала бы из следующих вопросов: предупреждение преступности, транснациональная преступность, правонарушители и жертвы и деятельность системы уголовного правосудия.

121. Институт предложил провести обзор хода подготовки вспомогательных совещаний, симпозиумов и выставок, с тем чтобы обеспечить их интеграцию в другие мероприятия, проводимые в рамках Конгресса. В отношении проектов резолюций Институт подчеркнул, что правило 28 правил процедуры, требующее представления проектов резолюций за четыре месяца до начала работы Конгресса, имеет основополагающее значение и что следует избегать принятия таких резолюций, в которых рассматривается сразу несколько вопросов.

122. Арабская академия по изучению вопросов безопасности имени Наифа рекомендовала следующие темы для включения в повестку дня Конгресса: а) миграция и преступность; б) техническое сотрудничество; с) компьютеризация систем уголовного правосудия; д) показатели преступности; и е) организованная преступность и коррупция.

123. Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия согласился с рекомендациями одиннадцатого Координационного совещания (см. пункт 116, выше), а именно, о включении таких основных тем, как предупреждение преступности, транснациональная преступность, правонарушители и жертвы, система мер по борьбе с преступностью и международное сотрудничество и техническая помощь. Центр предлагает уделить особое внимание теме "Международное сотрудничество и техническая помощь". В отношении семинаров Центр предложил следующие темы: а) женщины как практические участники, жертвы и правонарушители; б) показатели преступности и оценка действий системы уголовного правосудия; с) коррупция; и д) партнерство в области предупреждения преступности. Кроме того, Центр считает, что следует включить также тему "Дети как жертвы и исполнители преступлений".

124. Международный научно-профессиональный консультативный совет внес следующие предложения:

1. Нынешние и вероятные проблемы и задачи в области предупреждения преступности и правосудия: навстречу требованиям двадцать первого века:
  - a) новые проявления преступности и борьба с ней: тенденции в области преступности и стратегии борьбы с ней;

- b) прогнозирование и формирование будущего (в том числе некоторые прогнозы будущих затрат).
2. Факторы, оказывающие влияние на преступность и борьбу с ней
- a) глобализация и децентрализация;
  - b) экономическая гегемония и местное население (гражданское общество, солидарность);
  - c) рост процветания и неравенство;
  - d) демографические тенденции, уязвимость и социальные конфликты (этнические конфликты и преступность как социально-политическое явление);
  - e) кризис ценностей и этнический и культурный релятивизм;
  - f) стили правления и административные методы.
3. Наука и техника на службе преступности и борьбы с ней
- a) технологический прогресс:
    - i) век сверхзвуковых скоростей (благоприятные условия для трансграничной преступности и принятие совместных мер по борьбе с ней);
    - ii) информационное общество: освоение компьютерного потенциала [или жизнь в сети "Интернет": за и против — победит ли (преступность)];
    - iii) использование в борьбе с преступностью технологических новшеств;
  - b) наука как средство осуществления реформы уголовного правосудия и политики в отношении правонарушителей/преступников:
    - i) естественные науки: использование последних достижений в области диагностики и расследования [например, ДНК, позиционно-эмиссионная томография (ПЭТ), генная инженерия и т. д.];
    - ii) Поведенческие науки как ключ к пониманию преступных отклонений и средства контроля над ними (например, познавательная психотерапия, психофармакология, эндокринная терапия лиц, совершивших сексуальные преступления, урегулирование конфликтов и т. д.) с уделением должного внимания соблюдению прав человека.
4. Решение задач, которые возникают в новом столетии в области предупреждения преступности и правосудия
5. Общественная безопасность и социальный контроль

## VII. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### A. Функции десятого Конгресса

125. Конгрессы Организации Объединенных Наций продолжают оставаться уникальными глобальными форумами для выработки мер по достижению общих целей, включая удовлетворение потребностей развивающихся и развитых стран, для обсуждения национального опыта и использования преимуществ участия в них межправительственных и неправительственных организаций и отдельных экспертов. Десятый Конгресс состоится через сорок пять лет после первого Конгресса, который проходил в Женеве в 1955 году. За эти годы в большинстве стран произошли быстрые и далеко идущие изменения и преобразования, которые сопровождались как социальными, экономическими и политическими успехами, так и криминогенными последствиями и все большим усложнением способов совершения преступлений. В пункте 29 Декларации принципов и программы действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение) говорится, что конгрессы в качестве консультативного органа Программы представляют собой форум для:

- a) обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний;
- b) обмена опытом в области исследований, права и разработки программ;
- c) выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- d) представления рекомендаций и замечаний Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию по отдельным вопросам, передаваемым им Комиссией;
- e) представления предложений для рассмотрения Комиссией в связи с возможными темами для включения в программу работы.

126. Таким образом, хотя ожидается, что конгрессы Организации Объединенных Наций будут продолжать играть ведущую роль в пропаганде более эффективных программ и стратегий в области уголовного правосудия в качестве консультативного органа Программы, Комиссия также должна продолжать совершенствовать свою деятельность по выполнению той директивной роли, которую в прошлом выполняли конгрессы. Накопленный опыт, а также результаты оценки мероприятий по подготовке девятого Конгресса, проведенной в соответствии с новыми правилами процедуры, особенно на четвертой и пятой сессиях Комиссии, позволяют дополнительно уточнить функции десятого Конгресса.

### B. Основные подготовительные мероприятия

127. В прошлом подготовка к конгрессам проводилась по следующему плану:

- a) за четыре года до проведения конгресса определялись и представлялись Экономическому и Социальному Совету на утверждение предлагаемые вопросы для включения в предварительную повестку дня. Повестка дня и документация для девятого Конгресса были одобрены Советом в 1992 году. Также в 1992 году Комиссия рекомендовала подготовить проект правил процедуры, которые были завершены Комиссией и утверждены Советом в 1993 году (резолюция 1993/32, приложение);
- b) примерно за четыре года до проведения конгресса готовилось руководство для дискуссии в целях использования на региональных и межрегиональных подготовительных совещаниях;

c) примерно за три года до проведения конгресса Комиссия рассматривала ход подготовки к нему. В случае девятого Конгресса она учредила рабочую группу, которая завершила программу работы Конгресса;

d) за один год до начала работы Конгресса:

i) проводились региональные совещания;

ii) консультанты представили материалы и информацию для подготовки рабочих документов для конгресса;

iii) Под руководством Комиссии и Экономического и Социального Совета Секретариат завершал подготовку рабочих документов и другой соответствующей документации с учетом результатов подготовительных совещаний.

128. Комиссия уполномочена выступать в качестве органа, ответственного за подготовку десятого Конгресса, и в этом качестве должна отобрать для него четко сформулированные темы, с тем чтобы обеспечить проведение целенаправленного и продуктивного обсуждения [резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 30 (b)]; эти темы должны представляться на утверждение Экономическому и Социальному Совету.

129. Эти темы следует отбирать в свете текущих актуальных задач в области борьбы с преступностью на основе предложений,ляемых правительствами и другими соответствующими органами. Они должны отражать возникшие проблемы и новые возможности для действий в настоящее время, когда международное сообщество приближается к двадцать первому веку. Они должны также позволить участникам выработать практические рекомендации в отношении действий на различных уровнях.

130. В результате прекращения проведения межрегиональных подготовительных совещаний на Комиссию ложится дополнительная обязанность, которая заключается в том, что она должна обстоятельно проанализировать темы для десятого Конгресса. По сути дела, после отбора тем может оказаться необходимым проработать их с концептуальной точки зрения и начать разработку конкретных предложений для рассмотрения на Конгрессе. Проработке тем, отражающих текущие актуальные задачи, способствовало бы учреждение рабочей группы с соответствующим региональным представительством, которой можно было бы поручить выполнение этой задачи. В прошлом важную роль в подготовке тематики конгрессов играли неправительственные организации. С 1973 года четыре крупные неправительственные организации, активно занимавшиеся деятельностью в этой области, проводили межорганизационные коллоквиумы по какой-либо одной теме. При этом учреждался координационный комитет, который должен был координировать вклад этих организаций и планировать их собственные международные конференции, с тем чтобы вписать их в цикл мероприятий, проводимых в рамках конгресса. Опыт этих организаций и специалистов может еще более улучшить процесс подготовки конгресса по вопросам существа.

### C. Организационная работа

131. Организационная работа может включать подготовку рекомендаций для Экономического и Социального Совета в отношении сроков, продолжительности и места проведения десятого Конгресса, а также региональных подготовительных совещаний. В Декларации принципов и программе действий говорится, что под руководством Комиссии раз в пять лет должны проводиться региональные совещания по вопросам, связанным с повесткой дня Комиссии или конгрессов, или по любым другим вопросам, за исключением тех случаев, когда какой-либо регион не предусматривает проведения подобных совещаний.

#### 1. Место проведения

132. В момент подготовки настоящего документа никаких официальных приглашений от какого-либо правительства не поступало. Из предыдущих конгрессов два проводились в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; из остальных шести конгрессов три проводились в странах Западной Европы по приглашению их правительств, два — в странах Латинской Америки, один — в азиатской стране и один — в африканской стране.

133. Мексика предложила провести десятый Конгресс в Японии, поскольку Организация Объединенных Наций в 1994 году дала высокую оценку программ в области предупреждения преступности, проводимых Японией, а также в силу того, что до настоящего времени лишь один конгресс проводился в Азии.

134. Филиппины рекомендовали провести десятый Конгресс в Австралии или Турции.

## **2. Сроки проведения и продолжительность**

135. Сроки проведения десятого Конгресса необходимо установить в ходе консультаций с принимающей страной, если такое приглашение поступит, сразу же после того, как будет определено место проведения, с тем чтобы можно было приступить к материально-техническому планированию. При определении продолжительности работы Конгресса Комиссия, возможно, пожелает установить на основе опыта проведения прошлых конгрессов время, необходимое для того, чтобы в рамках программы работы Конгресса было обеспечено всестороннее рассмотрение всех основных вопросов, в том числе время, необходимое для проведения консультаций до начала работы Конгресса.

## **3. Документация**

136. Могут быть также выработаны конкретные рекомендации в отношении количества, содержания, категории и сроков представления документов Конгресса, а именно: руководства для дискуссий в ходе подготовительных совещаний, докладов, рабочих и других документов таких совещаний, заявлений стран и материалов, подготавливаемых межправительственными и неправительственными организациями.

## **4. Формат**

137. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, подходит ли для десятого Конгресса нынешняя система, которая заключается в проведении пленарных заседаний по общей теме и двух одновременных заседаний комитетов. Прошлая практика проведения пленарных заседаний и заседаний двух комитетов имеет существенные достоинства, так как на пленарных заседаниях страны имеют возможность сообщить о последних изменениях - как о достижениях, так и о проблемах. Наиболее удобной формой является представление письменных докладов стран, хотя и не все страны могут подготовить такие доклады, и пленарные заседания позволяют получить общую картину состояния дел, которую подкрепляют материалы и заявления по конкретным вопросам, рассматриваемым в ходе заседаний комитетов. На девятом Конгрессе проводились специальные пленарные заседания по определенной тематике, что позволило участникам обсудить приоритетные проблемы. В этом плане Комиссия могла бы оказать некоторую помощь в подготовке национальных материалов для Конгресса, включая заявления стран, в частности для оказания заинтересованным правительствам содействия можно было бы подготовить специальное пособие. Комиссия, быть может, пожелает рассмотреть вопрос о возможном проведении совещания высокого уровня продолжительностью в один или два дня, зарезервированного для выступлений представителей высокого ранга, например, государственных министров и генеральных прокуроров, как это предлагалось сделать на двух последних сессиях Комиссии. Такое совещание могло бы быть посвящено конкретной теме, которая требует к себе особого внимания международного сообщества.

## **5. Семинары, дополнительные совещания и другие заседания**

138. Научные семинары, демонстрационные заседания и дополнительные совещания, проводившиеся в ходе девятого Конгресса неправительственными организациями, в которых участвовали также

представители правительств, были сочтены большинством участников весьма полезными и заслуживающими проведения в будущем. В Декларации принципов и программе действий отмечается, что следует содействовать проведению ориентированных на принятие конкретных мер научных семинаров по темам, отобранным Комиссией в качестве части программы конгрессов, а также дополнительных совещаний, проводимых в связи с конгрессами [там же, пункт 29 (d)]. Менее официальные процедуры работы и возможности для непосредственного обмена мнениями вызвали широкий интерес и оживленную дискуссию, что способствовало установлению контактов между специалистами, что многие считают, пожалуй, важнейшей задачей конгрессов и других международных совещаний. Возможности для таких контактов можно с пользой для дела приумножить на целенаправленной и организованной основе, с тем чтобы получить от них желаемую отдачу и придать им соответствующее развитие.

139. В соответствии с практикой проведения большинства профессиональных и научных совещаний, а также дополнительных совещаний в рамках девятого Конгресса могут, например, использоваться группы экспертов, включая правительственные должностные лица, для направления и оживления дискуссий. Хотя на прошлых конгрессах в качестве специалистов-координаторов выступали консультанты Организации Объединенных Наций, в состав таких групп могли бы войти конкретные участники и назначенные эксперты, что может стимулировать динамичную коллективную работу.

140. Весьма полезной была бы организация семинаров более практической направленности, что даст возможность участникам обсудить проблемы, которые им приходится решать на практике, и побудить других участников вносить предложения в отношении решения этих проблем на основе их собственного опыта. В ходе таких семинаров, ориентированных на решение конкретных проблем, можно было бы рассмотреть новаторские программы и подходы, которые поддаются воспроизведению в других местах или адаптации к иным условиям. В рамках стратегии активного стимулирования технического сотрудничества должностные лица и практики, которые являются инициаторами новых программ и подходов или хорошо знакомы с ними, могут встретиться со своими коллегами из менее обеспеченных стран, которые заинтересованы в их изучении, и предоставить им необходимые материалы и/или профессиональную помощь. Это могут быть плановые заседания по конкретным вопросам с участием возможных доноров и получателей помощи или совещания по рассмотрению совместных предприятий, по итогам которых могут быть разработаны оперативные проекты для осуществления на двусторонней или многосторонней основе.

141. Сеть межрегиональных учреждений, региональных филиалов и ассоциированных институтов, национальных корреспондентов, межправительственных и неправительственных организаций может сыграть подлинно катализирующую роль в таком обсуждении. Они могут воспользоваться возможностью участия в конгрессах для реализации новых инициатив и для активного и интерактивного расширения числа своих членов. Международный научно-профессиональный консультативный совет и его группы специалистов могут помочь в организации этого процесса, придав ему импульс и обеспечив координацию вклада других организаций и ассоциированных экспертов.

#### **D. Правила процедуры**

142. На своей второй сессии Комиссия рассмотрела проект правил процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также разработала ряд новых правил и рекомендовала их для рассмотрения Экономическому и Социальному Совету. В своей резолюции 1993/32 Совет утвердил правила процедуры, рекомендованные Комиссией, которые приводятся в приложении к этой резолюции. Десятый Конгресс будет организован в соответствии с этими правилами процедуры, если Комиссия не примет иного решения.

### **VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ**

143. В своем докладе о подготовке к десятому Конгрессу, который был представлен Комиссии на ее пятой сессии (E/CN.15/1996/15), Генеральный секретарь заявил, что Конгресс может сыграть катализирующую роль посредством формирования нового видения и новаторских подходов в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Цель его формата, основанного на опыте проведения девятого Конгресса, заключается в том, чтобы максимально повысить его практическую и научную ценность путем проведения ориентированных на конкретные проблемы семинаров, демонстрации различных подходов, призванных развивать техническое сотрудничество и взаимодействие, и проведения специальных совещаний для обсуждения приоритетных вопросов, представляющих непосредственный интерес для всех стран. В качестве органа, ответственного за подготовку десятого Конгресса, Комиссии предлагается определить, пригодны ли для десятого Конгресса те же организационные и основные мероприятия, которые проводились в связи с девятым Конгрессом, или же следует ли предусмотреть осуществление альтернативных мероприятий.

144. Настоящий доклад дополняет предыдущий доклад Генерального секретаря, отражая новые мнения, поступившие от государств-членов, учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций и институтов, в отношении предложений, касающихся темы, формата, пунктов повестки дня, тем для семинаров и места проведения десятого Конгресса. Следует отметить, что в этих ответах содержится много полезных замечаний по организационным и основным аспектам проведения Конгресса, что поможет Комиссии при рассмотрении ею этих вопросов и возможности внесения дополнительных улучшений, с тем чтобы максимально повысить отдачу от Конгресса и обеспечить его практическую направленность.

145. В этой связи ожидается, что Комиссия внесет конкретные рекомендации в отношении мер, которые следует принять Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее. В частности, она, возможно, пожелает дать указания Секретариату и принять решения по следующим вопросам:

- a) определение основных пунктов предварительной повестки дня;
- b) определение тем для ориентированных на принятие конкретных мер научных и демонстрационных семинаров;
- c) конкретные рекомендации в отношении подготовки документации, а именно, руководства для дискуссий в ходе подготовительных совещаний, их докладов, а также рабочих и других документов, заявлений стран и материалов, представляемых межправительственными и неправительственными организациями;
- d) решение по другим организационным вопросам, включая проведение дополнительных совещаний и других заседаний;
- e) рекомендация в отношении ресурсов, необходимых для подготовки и проведения Конгресса.

#### **Примечания**

<sup>1</sup>United Nations, *Treaty Series*, vol. 974, No. 14118.

## Приложение

### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ПРЕДЫДУЩИХ КОНГРЕССОВ

Первый Конгресс, Женева, 22 августа—3 сентября 1955 года

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.
2. Отбор и подготовка персонала для пенитенциарных и исправительных учреждений.
3. Пенитенциарные и исправительные учреждения открытого типа.
4. Труд заключенных.
5. Предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

Второй Конгресс, Лондон, 8—19 августа 1960 года

1. Новые формы преступности среди несовершеннолетних: их причины, предупреждение и борьба с ними.
2. Специальные службы полиции по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.
3. Предупреждение видов преступности, связанных с социальными изменениями и экономическим развитием в наименее развитых странах.
4. Краткосрочное тюремное заключение.
5. Учет труда заключенных в национальной экономике, включая оплату труда заключенных.
6. Подготовка к освобождению и оказание содействия после освобождения, а также помочь семьям заключенных.

Третий Конгресс, Стокгольм, 9—18 августа 1965 года

Общая тема: Предупреждение преступности.

1. Социальные изменения и преступность.
2. Социальные факторы и предупреждение преступности (с обращением особого внимания на роль общественности, семьи, возможностей получения образования и работы).
3. Общественные превентивные мероприятия (с обращением особого внимания на подготовку и осуществление программ, касающихся медицинских, полицейских и социальных служб).
4. Меры по предупреждению рецидивизма (с обращением особого внимания на вредные последствия предварительного заключения и неравенства в отправлении правосудия).
5. Испытательный срок (особенно для взрослых) и другие меры вне исправительных учреждений.
6. Специальные превентивные и исправительные меры для молодежи.

Четвертый Конгресс, Киото, Япония, 17—26 августа 1970 года

Общая тема: Преступность и развитие.

1. Политика социальной защиты в связи с планированием развития.
2. Участие общественности в предупреждении преступности, включая преступность несовершеннолетних, и борьбе с ней.
3. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными в свете последних достижений в исправительной практике.
4. Организация научно-исследовательской работы в целях разработки политики в области социальной защиты.

Пятый Конгресс, Женева, 1—15 сентября 1975 года

Общая тема: Предупреждение преступности и борьба с ней — задача последней четверти века.

1. Изменения в формах и масштабах преступности — международной и внутригосударственной.
2. Уголовное законодательство, юридические процедуры и другие формы социальной борьбы по предупреждению преступности.
3. Новая роль полиции и других органов обеспечения правопорядка, с особым упором на изменяющуюся обстановку и минимальные нормы эффективности.
4. Обращение с правонарушителями, содержащимися в заключении или находящимися на свободе, с особым упором на соблюдение принятых Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.
5. Экономические и социальные последствия преступности: новые проблемы для исследований и планирования.

Шестой Конгресс, Каракас, 25 августа—5 сентября 1980 года

Общая тема: Предупреждение преступности и качество жизни.

1. Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению.
2. Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления.
3. Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и правонарушители вне досягаемости закона.
4. Деинституционализация исправительных мер и ее последствия для находящихся в заключении.
5. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления норм до их осуществления; смертная казнь.
6. Новые перспективы в области предупреждения преступности, уголовное правосудие и развитие: роль международного сотрудничества.

Седьмой Конгресс, Милан, Италия, 26 августа—6 сентября 1985 года

Общая тема: Предупреждение преступности в целях свободы, справедливости, мира и развития.

1. Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи.
2. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира.
3. Жертвы преступности.
4. Молодежь, преступность и правосудие.
5. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии.

Восьмой Конгресс, Гавана, 27 августа—7 сентября 1990 года

Общая тема: Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в XXI веке.

1. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальность и перспективы международного сотрудничества.
2. Политика в области уголовного правосудия, относящаяся к проблемам тюремного заключения и к осуществлению других правовых санкций и альтернативных мер.

3. Эффективные национальные и международные действия по борьбе с:  
а) организованной преступностью; б) террористической преступной деятельностью.
4. Предупреждение преступности, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления.
5. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: их выполнение и первоочередные задачи в отношении установления новых норм.

Девятый Конгресс, Каир, 29 апреля—8 мая 1995 года

Общая тема: Меньше преступности, больше правосудия: безопасность для всех.

1. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
2. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество.
3. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов.
4. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших, оценки и новые перспективы.