



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.2
3 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年年会

1997年5月12日至23日, 纽约

临时议程项目8

开发计划署

署长的年度报告和有关事项

增编

联合国关于非洲的全系统特别倡议

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 背景.....	1	2
二、 进展.....	2 - 10	2
三、 展望.....	11 - 14	5

一、背景

1. 1996年发起的联合国关于非洲的全系统特别倡议是联合国各机构和组织为确定联合国系统如何能最好地支助非洲的发展工作而进行的各项努力的成果。以非洲国家元首于1995年6月通过的《开罗行动纲领》为依据提出的特别倡议的十三个重点项目是同各次联合国主要会议的各项建议和开发计划署可持续和公平发展的目标相符合的。它们也符合建立1990年代联合国非洲发展新议程(联非新议程)所根据的最初原则,从而在非洲和国际社会之间为新议程提供了一个可以衡量的执行情况机制。

二、进展

2. 发起之后立即出现了若干关键问题。人们对以下问题表示关切:非洲对特别倡议的所有权;联合国系统对于共同工作的承诺的可持续性;同捐助伙伴没有进行充分的协商;为倡议设想的250亿美元,特别是同联-非新议程相比时非洲的消极看法。虽然一年的时间太短,不足以对影响作出评价,但已经出现了若干迹象,显示某些部门已经取得了真正的进展。

3. 塞内加尔总统、肯尼亚副总统和埃塞俄比亚总理以他非洲统一组织(非统组织)主席的身份参加了该倡议的发起活动为领导人员的参与设定了基调。在第九届贸发会议和生境二期间和在非统组织首脑会议上的政治动员努力突出了领导的参与,在非统组织首脑会议上特别倡议的架构获得了正式的赞同。

4. 自那时以来若干国家的政府赞同了特别倡议,许多国家为执行特别倡议制定了体制安排。譬如,埃塞俄比亚政府表示担任教育、保健、水和施政等重点领域内的主要联络国。同加纳、纳米比亚和塞内加尔进行了广泛的讨论。在1996年9月举行的世界卫生组织(卫生组织)非洲区域委员会会议上,各国卫生部长们把特别倡议当作是展开保健部门改革的框架。在发展非洲教育协会内,教育部长们赞同了特别倡议,同意推行部门投资方案的办法,并展开了一项调查以评估各国政府筹备部门

投资方案的能力。非洲经济委员会(非洲经委会)部长会议通过了非洲信息社会战略,以便对信息技术进行更大的利用。

5. 在过去几个月中在不同时候同非洲非政府组织举行的协商旨在扩大和深化对倡议的拥有,确保各民间社会组织能象特别倡议所设想的那样,充分参与伙伴关系。自从发起倡议以来的这些决定显示了由非洲拥有特别倡议的积极方面。希望早期的进展最终能克服人们的怀疑,并显示出特别倡议所增加的价值。部门投资方案办法已经成为了教育、保健、水和粮食安全等领域内人们愿意采用的资源调动机制。计划举行联合国系统的静思营和讲习班以便扩大对特别倡议的参与,包括进行能力评估,以确定个别国家充分利用它的要求。

6. 行政协调委员会(行政协调会)指导委员会于1996年4月在内罗毕举行的第四次会议拟定了改善联合国系统的合作的道路。特别倡议的重点项目被分成了几个项目组,将指定联合国的协调和合作机构作出安排以执行每一个项目组。它们将负责组织项目组的磋商,根据分工办法拟定工作方案,就标准报告方式达成协议,以促进信息的顺利交流,以便进行监测和评价,和确定资源调动战略。通过这样的安排,特别倡议所增加的价值将旨在通过体制的增效作用建立方案的和谐性。

7. 1996年9月在纽约举行的行政协调会指导委员会第五次会议从各项目组收到的关于执行安排的报告显示已作出努力改善联合国的合作,虽然它认识到,如果要实现该系统的真正价值,还需要作出大量更多的努力。担任保健部门项目组的协调机构的卫生组织和世界银行举办了会议,重申了保健部门改革的重要性,并通过了一项战略,在伙伴的基础上,建立更好的,公平的、便于利用的、具有成本效益的保健服务系统。执行工作由国家推动,由一个由卫生部长担任主席的小组负责协调。这些都是部门投资方案过程的重要成分。同样地,教育部门的协调机构,联合国教育、科学及文化组织、世界银行在发展非洲教育协会内共同展开工作,该协会是各国政府、民间社会和捐助者进行合作的一个讲坛。各方就发展非洲教育达成了协议,赞同了部门投资方案办法。水部门的协调机构,联合国环境规划署(环境规划署)和世界银行在若干次会议上就收集数据方面的困难提出了报告。非洲经委会提出了

一个同非洲信息社会倡议相联系的执行战略,正在同开发计划署展开工作,在非洲扩大利用互联网。关于施政方面,开发计划署散发了一份框架文件,试图就广泛的定义和最佳做法取得协商一致意见,然后将在1997年年中以前举办一个讲坛,由非洲经委会联合赞助。国际货币基金组织和世界银行提出了关于债务沉重贫穷国家倡议的报告,从可持续性的角度就其有效性提出了一些问题。减少贫穷(国际劳工组织)、贸易机会(联合国贸易和发展会议)在环境方面的边缘地区维持可持续生计(防治荒漠化和干旱办事处)等项目组就取得的进展提出了报告,但尚未就合作安排提出充分的详细资料。关于由联合国粮食及农业组织担任协调机构的粮食安全项目,预期在项目组安排的范围内的执行工作将以世界粮食首脑会议的结论和建议为基础。

8. 联-非新议程和特别倡议之间人们看到的差异正在通过加强非洲和最不发达国家特别协调员办事处(特别协调员办事处)和特别倡议秘书处之间的协调予以有效解决,确保倡议真正成为联-非新议程的一个执行机制。开发计划署和政策协调和可持续发展部已经核准了一个加强联-非新议程和特别倡议之间的联系的办法。联-非新议程中期审查的建议已经根据特别倡议的重点领域作了调整。各联合国协调与合作机构的报告将突出联-非洲新议程中期审查的各项建议,并将制定评价进展情况的措施。通过这种办法,联-非新议程的目标将更接近完成。

9. 捐助界对特别倡议的支持不太明确,虽然潜力相当大。预期通过在各国际讲坛上不断提倡,再得到在国家一级上取得进展的实例的支持,最终将能克服各方面的怀疑。情况改善的迹象包括在1996年整年里捐助者都在进行协商;7国集团赞成以特别倡议作为建立新伙伴关系的基础;同经济合作和发展组织发展援助委员会(经合组织/发展援助会)在其“塑造21世纪”的出版物中扼要提出的战略互为补充;以及某些主要捐助者在联-非新议程中期审查当中所采取的立场。捐助者对教育、保健、水和粮食安全等重点领域内部门投资方案的支助,包括在非洲特别方案讲坛提出的支助仍有待充分执行。

10. 方案的和谐和资源的调动是特别倡议的两基本特征。资源调动战略因此必须包括预算和外来资金两者。政府对特别倡议的重点领域的承诺,特别是为社会部

门作出的承诺,必须落实为预算的充分重新分配,以接近20/20设想。现有的资源调动协商机制,例如协商组和圆桌会议已被接受为特别倡议的适当机制。在教育(科摩罗、加纳、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、赞比亚)、保健(科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、塞拉利昂)、水(埃塞俄比亚、纳米比亚)、施政(喀麦隆、埃塞俄比亚、厄立特里亚、肯尼亚、马达加斯加、马里、莫桑比克、塞内加尔、塞拉利昂、斯威士兰、多哥和乌干达)等领域的若干部门投资方案正在为即将举行的协商组和圆桌会议编制介绍说明。开发计划署正在利用挪威的非洲施政信托基金从事方案拟定的工作并为将在今年稍后时举行的一个施政讲坛编制介绍说明。

三、展望

11. 预定于4月7日在日内瓦举行的行政协调会指导委员会会议将以未来作为其焦点。重点将是协助联合国系统实现更大的方案和谐和体制的增效作用。在国家一级上,进展将会产生最大的影响,正在鼓励联合国各国家工作队利用特别倡议实现更大的和谐,建立和保持能力。为此目的,联合国在佛得角、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克和津巴布韦的驻地协调员正在准备于未来几个月中举办联合国国家队静思营,以激起采取行动的承诺,审查如何能最好地为各国的利益,将国家战略说明、国家合作架构、国家协助战略中的各个要素综合起来。政府和民间社会组织将参与某些计划中的静思营。

12. 关于转型国家或面临特殊发展情况的国家,联合国国家队内的合作预期将会促进复元的战略架构的设计工作。以和平与安全为焦点,正在建立联合国系统和捐助界之间的联盟关系,以便加强战略,就国家和国际来源提供的资金的分配达成协议。

13. 将配合类似目标的工作,作出努力使特别倡议精简化,其中将强调各次主要联合国会议,经合组织/发展援助会“塑造21世纪”战略和非洲发展问题东京国际会议的后续活动。

14. 为了鼓励取得实际的成果,将需要为每一个项目组制定指标,并在未来的6

至12月内衡量执行的情况。各联合国协调与合作机构的工作将需要加速进行。必须制定出标准化的报告、监测和评价工具。
