ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

DP

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.2
3 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12-23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Добавление

ОБЩЕСИСТЕМНАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ АФРИКИ

		Пункты	Стр.
I.	СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1	2
II.	ПРОГРЕСС	2 - 10	2
III.	ПЕРСПЕКТИВЫ	11 - 14	5

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Провозглашение в марте 1996 года Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций для Африки явилось кульминацией усилий учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций по определению наиболее эффективных путей возможной поддержки системой Организации Объединенных Наций деятельности стран Африки в области развития. Изложенные в Специальной инициативе 13 приоритетов, которые были разработаны на основе Каирской программы действий, принятой главами африканских государств в ходе встречи на высшем уровне в июне 1995 года, соответствуют рекомендациям основных конференций Организации Объединенных Наций и целям ПРООН в области устойчивого и справедливого развития. Они также совпадают с первоначальными принципами, на основе которых была разработана Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке (НАДАФ-ООН), благодаря чему в рамках Новой программы страны Африки и международное сообщество располагают механизмом для осуществления конкретных действий.

II. ПРОГРЕСС

2. Сразу же после провозглашения Инициативы возник ряд ключевых вопросов. Выражалась обеспокоенность по поводу исключительно африканского направления Специальной инициативы, обязательства системы Организации Объединенных Наций поддерживать сотрудничество и ее возможностей в этом плане, недостаточного объема консультаций с партнерами-донорами и по поводу предусмотренной для Инициативы суммы в 25 млрд. долл. США, в особенности учитывая ее негативное восприятие африканскими странами по сравнению с НАДАФ-ООН. Один год является слишком коротким промежутком времени для оценки достигнутых результатов, однако уже имеются некоторые свидетельства того, что в ряде секторов достигнут реальный прогресс.

3. Участие в церемонии провозглашения Инициативы президента Ганы и президента Сенегала, вице-президента Кении и премьер-министра Эфиопии в качестве Председателя Организации африканского единства (ОАЕ) определило высокий уровень мероприятия. Усилия в области политической мобилизации, предпринятые в ходе проведения сессии ЮНКТАД, Конференции Хабитат II и Встречи на высшем уровне ОАЕ, на которых были официально одобрены рамки Специальной инициативы, подчеркнули значение участия руководителей в подобных встречах.

4. Специальная инициатива уже одобрена целым рядом правительств. В настоящее время во многих странах полным ходом идет работа над созданием институциональных механизмов по ее осуществлению. Например, правительство Эфиопии выразило готовность сосредоточить основные усилия в приоритетных областях образования, здравоохранения, водоснабжения и управления. Обширные дискуссии были проведены с Ганой, Намибией и Сенегалом. На состоявшемся в сентябре 1996 года заседании Регионального комитета стран Африки Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) министры здравоохранения стран Африки решили взять Специальную инициативу за основу для проведения реформы в секторе здравоохранения. Министры образования, действуя в рамках Ассоциации по развитию образования в Африке, одобрили Специальную инициативу, согласились действовать в рамках программы секторальных инвестиций (ПСИ) и выступили инициаторами проведения обследования в целях оценки возможностей правительств в деле подготовки ПСИ. Конференция министров Экономической комиссии для Африки (ЭКА) приняла Африканскую стратегию по созданию информационного общества в целях более широкого использования информационной технологии.

5. Состоявшиеся в разное время в течение прошедших пяти месяцев консультации с африканскими неправительственными организациями (НПО) были нацелены на расширение и

углубление масштабов участия в Инициативе путем вовлечения в нее организаций гражданского общества, как это и предусматривается самой Инициативой. Решения, принятые со времени провозглашения Инициативы, свидетельствуют о позитивных аспектах того, что Специальная инициатива ориентирована на африканские страны. Предполагается, что достигнутый на раннем этапе прогресс в конечном счете будет способствовать преодолению скептицизма и продемонстрирует ее особую ценность. Подход в рамках ПСИ стал предпочтительным механизмом мобилизации ресурсов в области образования, здравоохранения, водоснабжения и продовольственной безопасности. Планируется проведение выездных семинаров и практикумов системы Организации Объединенных Наций в целях расширения масштабов участия в Специальной инициативе, включая оценки потенциала в целях определения потребностей отдельных стран в деле получения от нее максимальных выгод.

6. На состоявшемся в Найроби в апреле 1996 года четвертом заседании Руководящего комитета Административного комитета по координации (АКК) были разработаны пути расширения масштабов сотрудничества системы Организации Объединенных Наций. Определены группы приоритетных задач в рамках Специальной инициативы, а перед координирующими и сотрудничающими учреждениями Организации Объединенных Наций поставлены задачи по их конкретному воплощению. Им было поручено провести консультации по группам, разработать программы работы с учетом разделения функций, согласовать стандартизированные процедуры отчетности в целях содействия обмену информацией в области контроля и оценки и определить стратегии мобилизации ресурсов. Благодаря таким механизмам осуществление Специальной инициативы с учетом ее особой значимости было нацелено на обеспечение согласованности программ на основе институциональных связей.

7. В докладах о механизмах осуществления Инициативы, полученных от различных групп на 5-м заседании Руководящего комитета АКК, состоявшемся в сентябре 1996 года в Нью-Йорке, говорится о предпринимаемых усилиях по расширению масштабов сотрудничества Организации Объединенных Наций, при этом признается, что для обеспечения реальной значимости системы еще многое необходимо сделать. ВОЗ и Всемирный банк, являющиеся координирующими учреждениями в секторе здравоохранения, провели совещания, на которых было подтверждено приоритетное значение реформ в секторе здравоохранения и была принята стратегия разработки более совершенных, справедливых, доступных, эффективных и низкозатратных систем медико-санитарного обслуживания на основе партнерских связей. На страновом уровне мероприятия осуществляются под координацией группы, возглавляемой министром здравоохранения. Все это - важные элементы процесса ПСИ. Аналогичным образом Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный банк и координирующие учреждения по сектору образования сотрудничают в рамках Ассоциации по развитию образования в Африке (АРОА), которая представляет собой форум сотрудничества правительств, организаций гражданского общества и доноров. Членами Ассоциации был согласован подход в ПСИ. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк, являющиеся координирующими учреждениями по сектору водоснабжения, сообщили на ряде заседаний о трудностях сбора статистических данных. ЭКА представила стратегию по осуществлению намеченных мероприятий, связанную с Африканской инициативой по созданию информационного общества. В настоящее время совместно с ПРООН ведется работа по расширению масштабов использования системы Интернет в Африке. Что касается вопросов управления, то ПРООН распространила рамочный документ, который предусматривает создание консенсуса в отношении общих определений и передовой практики. В середине 1997 года будет проведен форум, совместно финансируемый с ЭКА. Международный валютный фонд и Всемирный банк представили информацию по инициативе в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность, и о ее эффективности и устойчивости. Группы по вопросам уменьшения масштабов нищеты (Международная организация труда), доступа торговли (Конференция Организации

Объединенных Наций по торговле и развитию) и обеспечения устойчивых средств к существованию в экологических маргинальных районах (Управление по борьбе с опустыниванием и засухой) сообщили о достигнутом прогрессе, однако еще не представили полной подробной информации о механизмах сотрудничества. Что касается продовольственной безопасности, координирующим учреждением по которой является Продовольственная и сельскохозяйственная организация, то, как предполагается, осуществление намеченных в рамках групповых механизмов мероприятий будет проводиться с учетом выводов и рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

8. Вопросы, касающиеся предполагаемых расхождений между НАДАФ-ООН и Специальной инициативой, в настоящее время эффективно рассматриваются в рамках совместной деятельности Управления Специального координатора для Африки и наименее развитых стран (УСКАНРС) и Секретариата по осуществлению Специальной инициативы в целях обеспечения того, чтобы Инициатива действительно стала механизмом осуществления НАДАФ-ООН. ПРООН и Департамент по вопросам координации политики и устойчивого развития одобрили подход, предусматривающий укрепление связей между НАДАФ-ООН и Специальной инициативой. Рекомендации среднесрочного обзора НАДАФ-ООН были согласованы с приоритетными областями Специальной инициативы. В докладах координирующих и сотрудничающих учреждений Организации Объединенных Наций будут рассмотрены рекомендации среднесрочного обзора НАДАФ-ООН и будут изложены меры по оценке достигнутого прогресса. Таким образом будет обеспечено содействие достижению целей НАДАФ-ООН.

9. Поддержка сообществом доноров Специальной инициативы носит довольно сдержанный характер, хотя ее потенциал явно высок. Предполагается, что расширение пропагандистской работы на различных международных форумах с использованием конкретных примеров достигнутых успехов на страновом уровне в конечном счете будет способствовать преодолению сомнений и скептицизма. К числу признаков улучшения положения относятся проводившиеся в течение 1996 года консультации доноров; одобрение Группой 7 Специальной инициативы в качестве основы для создания новых партнерских связей; взаимодополняемость со стратегиями Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР), изложенная в изданном им документе "Формирование XXI века"; и объявленные некоторыми крупными двусторонними партнерами-донорами позиции в ходе проведения среднесрочного обзора НАДАФ-ООН. Оказываемая донорами поддержка ПСИ в приоритетных областях образования, здравоохранения, водоснабжения и продовольственной безопасности, в том числе на Форуме СПП, осуществляется еще не в полной мере.

10. Двумя основными характеристиками Специальной инициативы являются согласованность программ и мобилизация ресурсов. В связи с этим стратегия по мобилизации ресурсов должна охватывать как бюджетные, так и внешние средства. Приверженность правительств достижению приоритетных задач Специальной инициативы, в особенности в социальных секторах, необходимо претворить в соответствующие бюджетные ассигнования, сопоставимые с концепцией "20/20". Существующие консультативные механизмы по мобилизации ресурсов, такие, как заседания Консультативной группы и совещания "за круглым столом", были признаны применимыми и для Специальной инициативы. В настоящее время на различных этапах подготовки находится ряд ПСИ в области образования (Гана, Замбия, Коморские Острова, Малави, Мали, Мавритания, Мозамбик), здравоохранения (Гана, Кот-д'Ивуар, Мозамбик, Сьерра-Леоне, Эфиопия), водоснабжения (Намибия, Эфиопия), управления (Камерун, Кения, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Свазиленд, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Эритрея и Эфиопия) в целях их последующего представления на предстоящих заседаниях Консультативной группы и совещаниях "за круглым столом". ПРООН использует Норвежский целевой фонд по обеспечению управления в

Африке для разработки программ и подготовки форума по вопросам управления, который состоится позже в течение этого года.

III. ПЕРСПЕКТИВЫ

11. Основное внимание на заседании Руководящего комитета АКК 7 апреля в Женеве будет уделено вопросам будущего. Основной упор будет сделан на оказание системе Организации Объединенных Наций содействия в повышении согласованности на уровне программ и отдельных учреждений. На страновом уровне, на котором достигнутый прогресс будет иметь самые значительные последствия, страновым группам Организации Объединенных Наций рекомендуется использовать Специальную инициативу в интересах обеспечения более широкого согласования, а также создания и сохранения необходимого потенциала. В ближайшие месяцы координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций в Гане, Зимбабве, Кабо-Верде, Мозамбике и Эфиопии проведут выездные заседания страновых групп Организации Объединенных Наций, чтобы добиться приверженности намеченным мероприятиям и найти наиболее эффективные пути интеграции различных элементов документов о национальных стратегиях, страновых рамок сотрудничества, национальных стратегий по оказанию помощи в интересах различных стран. Правительственные организации и организации гражданского общества примут участие в некоторых из запланированных выездных заседаний.

12. Предполагается, что по линии сотрудничества страновыми группами Организации Объединенных Наций будет оказано содействие странам с переходной экономикой или странам, испытывающим особые трудности в процессе развития, в деле разработки стратегических рамок для обеспечения экономического подъема. Проводится структурная перестройка организационных связей между системой Организации Объединенных Наций и сообществом доноров, с уделением особого внимания вопросам мира и безопасности, в целях укрепления стратегии и достижения согласия по вопросам выделения финансовых средств из национальных и международных источников.

13. Будут предприняты усилия по согласованию Специальной инициативы с другими мероприятиями сходного характера, причем особое внимание будет уделяться последующим мерам по выполнению решений основных конференций Организации Объединенных Наций, по осуществлению стратегий КСД/ОЭСР "Формирование XXI века" и по реализации последующих мер в связи с Токийской международной конференцией по развитию Африки.

14. В целях содействия достижению реальных результатов в течение последующих 6-12 месяцев для каждой группы необходимо будет определить целевые задания и наметить сроки их выполнения. Необходимо будет активизировать деятельность координирующих и сотрудничающих учреждений Организации Объединенных Наций и создать стандартизированные механизмы отчетности, контроля и оценки.