



秘书长关于联合国安哥拉  
核查团(第三期联安核查团)的报告

一、导言

1. 本报告是根据安全理事会1997年2月27日第1098(1997)号决议提出的,其中安理会除其他事项外,决定将第三期联安核查团的任务期限延长到1997年3月31日。本报告叙述自我1997年2月7日提出的报告(S/1997/115)以来的最新事态发展,并载有关于再次延长核查团任务期限的建议。

二、政治方面

2. 在本报告所述期间,我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生在与三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)代表密切合作下,就安全理事会第1098(1997)号决议的执行情况举行了紧密的协商。这些协商包括与若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统和与争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)领导人若纳斯·萨文比先生以及与双方高级官员举行会议。这些协商的主题是民族团结与和解政府的组成问题;关于这项问题的现况,我已于1997年3月19日向安全理事会提出报告(S/1997/239)。

3. 1997年3月21日,联合委员会通过一项萨文比先生作为最大反对党领袖的特殊地位的法律草案。这项草案将由国民议会颁布成为法律。联合委员会还通过了一份新的时间表,对落实《卢萨卡议定书》中各项尚未执行的条款作出了规定。

4. 关于全国境内国家行政管理正常化的重大问题,由领土行政管理部长主持负责执行这项工作的中央部门间行动小组举行了两次会议,并通过了这一小组的职权范围和议事规则。安哥拉政府建议尽早在扎伊尔省会班扎孔戈展开这项正常化进程。不过,安盟认为,这项进程只能在民族团结与和解政府设立后才能在由安盟控制的区域内进行。

5. 在本报告所述期间,安盟的恶意宣传,特别是沃尔冈无线电广播电台的恶意宣传显著增加。虽然将沃尔冈广播电台转变成不加党派色彩的无线电台的管理工作已经完成,但对波段的分配问题至今尚未达成协议。安盟提出的关于使用短波的要求至今未获政府接受。不过,安哥拉政府已经表示它预备核准安盟设立调频电台,数目不拘,以便使其能广播到最大的范围。

6. 为了克服和平进程中的僵局,并使双方认识到需要设立民族团结与和解政府,我往访了安哥拉。我于3月22日抵达罗安达,与我的特别代表、总理万-杜内姆和外交部长德莫拉以及与安哥拉政府以及三个观察团代表和安盟派驻联合委员会代表团团长举行协商。

7. 3月21日,在与我的特别代表协商后,安哥拉政府同意不加任何先决条件讨论新政府的纲领,讨论自同日开始。3月24日,我在拜伦多会晤了萨文比先生。坦诚面谈的结果,安盟领导人同意于3月25日把所有尚未就任的安盟国民议会代表送往罗安达。我保证亲自在安哥拉首都欢迎他们,并将在同日举行的国民议会联席会议中讲话。萨文比先生还保证几名指定担任民族团结与和解政府中的职位而目前仍停留在拜伦多的安盟官员于3月25日乘坐联合国安排的同一班机飞抵罗安达。其余指定担任职务的官员亦将于3月26日以前前往罗安达,以便民族团结与和解政府能尽快成立。

8. 我还询问萨文比先生有否可能在不久的将来在安哥拉境内安排一次他与多斯桑托斯总统之间的会议。所有上述问题都在3月24日我会晤多斯桑托斯总统之时进行了详细审议,他对我在拜伦多会谈之后出现的令人可喜的迹象表示欢迎。同时,

多斯桑托斯总统强调,充分执行《卢萨卡议定书》的所有主要方面包括军事、警察和政治事项,在安哥拉全国各地扩大国家行政和其他迫切需要解决的问题至关重要。他希望,国际社会将继续监测安哥拉和平进程,直到《卢萨卡议定书》的所有义务都已经履行为止。至于民族团结与和解政府的组成,多斯桑托斯总统强调,念及需要时间进行适当的准备他将在安盟代表和指定的官员抵达罗安达之后,决定民族团结与和解政府成立的日期。

### 三、军事方面

9. 安哥拉全境仍然维持停火。不过,在本格拉和威拉两省省内的小规模冲突却持续不断,大多是民防团袭击村庄,但这类袭击也有安哥拉武装部队、安盟和身份不明分子所为。政府武装部队仍然未从比耶省内的某些地点撤离。在隆达斯,对生产钻石地区的控制问题仍有一些紧张。安盟指控安哥拉武装部队渗透以及安盟继续限制联安核查团的活动都使紧张局势升级。双方依然继续指控对方部队的调动,但这些调动均未获第三期联安核查团的证实。

10. 到1997年3月20日为止,已有70 904名安盟部队人员在联合国设立的15个甄选和复员中心登记。其中已有26 966名擅离或暂时离营。在本报告所述期间,遣散工作的进展不多。关于甄选安盟部队编入安哥拉武装部队的问题,1997年3月12日双方同意结束这项工作。安哥拉政府宣布,到该日为止,甄选的安盟部队人员共达17 209名。到3月20日为止,编入安哥拉武装部队的人员总数已达7 491名。

11. 在撤销安盟四个剩余的指挥中心的工作方面没有任何进展。安盟迄今尚未提供它所拥有的通讯设备的清单,尽管它已作出多次提供这份清单的承诺。它也未曾进一步上缴其他军事或通讯设备。安盟也未曾提供其总统卫队的人员编制和军事设备的资料。在本报告所述期间,安哥拉道路上的已知非法检查站已从121个增加到132个。政府部队派人驻守的非法检查站增加了一个,目前为56个,由安盟控制的非法检查站增加了10个,共有76个。双方在取消检查站方面都比1996年12月以前不合

作。

12. 到3月20为止,安哥拉全境部署了5 297名联合国部队、396名军事观察员和258名警察观察员。按照我在1996年12月2日的报告中提交安全理事会的第三期联安核查团的撤离计划(S/1996/1000),在1997年2月26日至3月4日之间,已有395名维持和平人员从安哥拉撤离,未再添补。另有662名军事人员定于3月底以前撤离。在按照计划,到1997年4月214名人员撤离之后,第三期联安核查团的军事单位的人员将减少约30%。特别代表和部队指挥官已经提出建议,要求进一步撤离步兵单位的工作略为延后执行,尽管全部撤离进程仍预期按原计划于1997年8月底以前完成。

13. 尽管受到行政和后勤方面的限制,第三期联安核查团迄今已为安哥拉国家排除未爆军火研究所(排爆研究所)培训和部署了七个安哥拉排雷队,每队有人员70名。目前已在维亚纳镇设立了培训和后勤基地,有关这项设施的业务管理工作已于1997年2月21日移交给排爆研究所。第三期联安核查团向所有排雷队和4个区域总部提供了设备。

14. 在1996年期间,排爆研究所的排爆人员和工作人员除薪水外未从政府获得任何财政支助。但自今年以来,政府未曾支付薪水,他们完全依赖联合国筹资的薪金补贴和实物津贴。如获安哥拉政府同意,支助排雷研究所的责任将转交给联合国开发计划署(开发计划署)。开发计划署将设立一个两年期方案,估计费用2 500万美元,主要通过国际捐助者的自愿捐款筹集资金。安哥拉政府迄今尚未对开发计划署1月24日提出的这项提案作出正式答复。在此过渡期间,第三期联安核查团继续从人道主义事务部以可偿还资金的方式支助排爆研究所。我在1997年2月7日的报告(S/1997/115)中曾经指出,到1997年6月还需至多38名联合国军事排雷专家。由于这项方案极为重要,可能在此之后仍需支助,我将在适当时机再来讨论这个问题。

15. 非政府组织继续在八个省份进行重大的人道主义调查和排雷作业;但这些作业将逐步转归排雷研究所领导。所有非政府组织目前都面临捐助者提供的资金减少的问题。虽然可能需要几十年才能排除地雷和未爆军火,但安哥拉政府决心在五

年内排除所有这些对社区构成重大威胁的弹药。这项工作只有在国际社会继续提供财政支助的情况下才能达成。

#### 四、警察和人权方面

16. 到1997年3月20日为止,已有4 905名安盟警察在15个营区办理了登记手续。其中有873名已擅自离开,并有495名暂离营区。在安盟宣布的警察总人数5 011名中,尚有106名未到营区登记。进入营区的人员已向第三期联安核查团上缴了2 152件各类武器和4 000多发弹药。为保护安盟领导人选拔安全人员的工作以及培训所有三组征招人员的工作已经完成。但在第三组中已有34名征招人员擅自离开。安盟已经表示它不打算填补这些空缺,因为它认为它已经履行了义务,而保护安盟领导人的责任应由政府承担。

17. 到1997年3月20日为止,安哥拉国家警察只甄选了449名安盟人员,因为许多甄选人员不符合政府的要求。目前已降低了选拔人员的教育水平,这项指示已送交选拔小组。目前已作出安排,以便在1997年3月31日以前完成选拔和合并的工作。不过至今还没有拟定好被提名收编的安盟高级官员名单。

18. 安哥拉国家警察继续在全国不同地区执行解除平民武装的工作。到1997年3月20日为止,已从平民收缴了大约3 388件各种武器和16 766余发弹药。所有收缴的武器的储存和管理均由第三期联安核查团的民警进行监测和核查。目前迫切需要采取步骤,解除民防团人员的武装。此外,也需要现金或物资奖励使平民愿意缴出他们拥有的武器。

19. 第三期联安核查团在各省委员会的合作下已经划分和加强它所进行的提高人权的活动。在3月8日国际妇女节之日,第三期联安核查团在多数派驻人权官员的省份举办了促进妇女权利的会议。在宽多库邦戈省的学校和罗安达省和马兰热省的教堂以及为威热省和威拉省的国家警察官员举办了其他讨论会。

20. 在本报告所述期间,个人和其他来源向第三期联安核查团提出了16件有关侵犯人权的投诉。联合委员会为调查这些投诉和侵犯人权的指控所设立的常设特设小组已经展开调查,并将在适当时机向联合委员会提出报告。至今几乎所有59件投诉案件均已得到调查,安哥拉政府或安盟对调查属实的投诉案件均已采取补救措施。我对一些欧洲国家和欧洲联盟同意提供资金继续维持部署在安哥拉境内的人权监测员之事表示感激。

### 五、人道主义方面

21. 在1997年2月和3月期间,由于安哥拉南部和北部不安全使得正常的人道主义活动受到阻碍,并且造成当地非政府组织协调员于2月7日在庫巴尔往本格拉的公路上死亡。在本戈拉省发生的其他武装攻击造成估计约4 700个家庭逃到庫巴尔南部的扬巴拉地区的庫巴尔城。世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和非政府组织已经对流离失所者提供援助。对该地区其他村庄进行的攻击引起西庫马和卡塞戈镇境内部及其周围的人口移动。人道主义组织正在援助该地区14个村庄的约3 100个家庭。自1996年11月以来,本格拉省的不安全造成估计约14 000人流离失所。1997年2月,美国拯救儿童基金会在武装团伙抢劫了所有储存的粮食和非粮食物品之后,撤出了本戈省安盟控制的地区基巴谢市,这些粮食和物品原先是计划分给该市及其周围地区的人民的。美国拯救儿童基金会自撤离之后没有再回到该地区。安盟的官员说,由于安盟警察为了进驻营区撤离这些地区,使得本戈省缺乏安全。

22. 安哥拉若干地区发生旱灾造成沿海的区域以及一些北方省份的作物受损。由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和粮食计划署组成的联合特派团预期将在4月中旬评估粮食供应情况。儿童基金会正在安哥拉的北部和其他地区展开疫苗注射活动。疫苗注射队的工作在某些城市由于安盟拒绝让政府人员在这些地区工作而受到阻碍。

23. 为了对国内流离失所者拟订一项协调一致的安置方案,社会援助和社会融合部(社会部)于1997年2月主办了一个讨论会,联合国各机构、国际移徙组织(移徙组织)和非政府组织出席了讨论,在报告所述期间,由于不安全以及国家行政机构正常化有所拖延,因此只有少数国内流离失所者返回到他们原来居住的地区。

24. 至1997年3月20日为止,约有2 028名前安盟未成年人员在8个甄选和复员中心获得遣散。最初预期在1997年2月中旬进行的其他甄选和复员中心遣散工作,由于政府分发特别津贴的工作受到拖延而延迟。第三期联安核查团已经通知安哥拉政府,定期提供这些经费,是早日迅速而顺利地遣散过多的部队所不可缺少的。

25. 遣散工作的另一项障碍是受到追溯未成年人所属的家庭的工作难以进行的限制。尽管联合国和非政府组织的人道主义伙伴正在努力与某些在第一阶段期间被遣散的未成年人重新建立联系,但是,在省一级并不一定总是能够确保接触到这些年轻人并且进行适当的监督。在安盟控制的某些地区还继续发生零星的意外事件,包括骚扰进行追溯家庭方案工作的人道主义人员。再者,尽管安盟作出承诺,但是,进驻营地的人员选择他们安置的地点在地方一级仍然受到干扰。

26. 在2月份期间,安哥拉武装部队第一批213名未成年士兵回到他们的家庭。但是,安哥拉武装部队延迟提供关于未成年士兵的背景、期望以及总数方面的资料,使得规划他们的复员的工作更加复杂。自1997年3月15日为止,在5个特别中心完成了因战争而残废的人员的登记。正在进行准备工作,以期开始遣散这些人员。

27. 1997年2月20日,在各代表团团长后续会议期间,联合委员会核可了由联合委员会技术工作组制订的一项迅速复员计划。该计划规定自3月开始采取各区域为基础的做法,在5个月期间完成所有甄选和复员中心的前安盟人员的复员以及残废者特别中心的复员。但是,在甄选安盟人员并入安哥拉武装部队宣布完成以前,开始迅速遣散的工作受到拖延。虽然安哥拉政府已经宣布调拨了经费,用于支付特别津贴的必要财政资源是否能确实提供,还有待证实。迅速复员工作的展开继续拖延使得进驻营区的人员的士气低落并且使得参与这项进程的各个机构的财政情况受到影

响。因此,需要坚强的共同努力和政治承诺来确保立即展开有秩序的遣散过多的部队,同时还必须加紧筹备工作,促使他们逐渐重新融入安哥拉社会。

28. 再者,有效而及时的遣散工作取决于负责监督以前的军事人员重新融入社会的各个政府机构坚决参与。前战斗人员重新融入社会和重新就业国家研究所的机构改组是遣散进程正确运作的先决条件,但是,不幸的是,这项改组工作尚未最后定案。

## 六、社会经济方面

29. 在报告所述期间,部长理事会通过了安哥拉政府1997年社会经济方案。该方案的目的在于达成以下各项目标。大量降低通货膨胀水平;有效控制货币;积极控制国家预算;统一外汇;防止人民的购买力下降;和改善预算进程的透明度和纪律。

30. 安哥拉政府正计划在开发计划署的援助下,展开一项经济管理方案以其解决主要的经济管理机构努力建设的需要。这项行动将补充目前开发计划署--货币基金组织在安哥拉财政部和国家银行所开展的技术援助方案。该方案还强调必须创造一个适当的环境,促进国内私营部门的发展。

31. 1996年后期和1997年年初的通货膨胀仍然远低于早期的通货膨胀率,1996年11月每月价格增长降低到不到1%。该年年底由于放松财政和货币控制,因此价格略有上涨,1996年12月月通货膨胀率上升到5.5%,1997年1月则为7.9%。安哥拉继续限制货币供应的增长,办法是预算开支严格限制以现金支付。但是,预算承付款额以及拖欠持续增长,使人怀疑目前的政策还可以维持多久。

32. 与货币基金组织和世界银行进一步的政策讨论尚未举行,因为规划部要求延迟讨论直到民族团结与和解政府成立以后。同时,安哥拉政府接受开发计划署关于设立经济问题部会间咨询小组的建议,以期向政府提供建议,监督经济政策并且在与货币基金组织和世界银行进行谈判时提供协助。此外,安哥拉政府还要求提供有关外债谈判、债务交换和转换以及建立国家能力处理有关外债问题等领域的,提供



协助。

## 七、财政方面

33. 1997年2月7日我的报告(S/1997/115)第48段指出,大会已经提供资源充作1996年7月1日至1997年6月30日期间第三期联安核查团的维持费用,这笔费用将由会员国分摊,每月摊款毛额22 996 400美元(净额22 496 800美元),但必须安全理事会延长核查团的任务期限。

34. 如果安全理事会决定延长第三期联安核查团的任务期限,第三期联安核查团的维持费用将在上述每个月的费率范围内。

35. 截至1997年3月20日,自核查团成立以来,联安核查团特别帐户尚未收到的摊款共计12 680万美元。所有的维持和平行动的未交摊款总额为181 590万美元。

## 八、意见

36. 在过去六周里,《卢萨卡议定书》其余方面的执行工作进展甚微。如1997年3月19日我给安全理事会的报告(S/1997/115)所述,尽管加紧努力,民族团结与和解政府尚未成立,这主要是因为安盟未将其已任命参加国民议会和新政府的官员送到罗安达。一再拖延履行该义务,已对实施和平进程造成消极影响,包括在安哥拉全国使国家行政管理正常化;将安盟部队纳入安哥拉武装部队和安哥拉国家警察;以及遣散安盟过剩人员。安全理事会1997年3月21日的声明(S/PRST/1997/17)强调了这一点。

37. 然而,我对安哥拉的访问,尤其是我与多斯桑托斯总统和萨文比先生的会晤,使我感到和平进程能得到新活力。安盟领导人未来地位的解决,萨文比先生承诺将把安盟的其余国民议会代表和其他指定官员送到罗安达,以便成立民族团结与和解政府,均是令人鼓舞的迹象。如这些承诺能得到履行,我深信,能在最近成立民族

团结与和解政府。双方及其领导人需采取最后和富有勇气的步骤,才能迅速完成和平进程。

38. 本报告介绍了截至3月24日我在安哥拉举行讨论的情况。1997年3月31返回总部时,我将更详细评估这次访问。在这期间,鉴于民族团结与和解政府就职的确切日期未定,我建议,安全理事会考虑将第三期联安核查团的任务期限仅延长两周,至1997年4月15日止。

附件

1997年3月20日第三期联安核查团--  
各会员国提供人员的情况

国家	军事观察员	民警	参谋人员	部队a	共计
孟加拉国	19	21	11	203	254
巴西	20	10	35	911	976
保加利亚	10	15	-	-	25
刚果	4	-	-	-	4
埃及	20	13	1 b	-	34
法国	16	-	11 b	-	27
几内亚比绍	18	4	-	-	22
匈牙利	10	7	-	-	17
印度	32	10	50	900	992
约旦	22	21	2 b	-	45
肯尼亚	19	-	-	-	19
马来西亚	20	20	3 b	-	43
马里	10	15	-	-	25
纳米比亚	-	-	4	198	202
荷兰	16	10	8 b	-	34
新西兰	6	-	7 b	-	13
尼日利亚	21	21	-	-	42
挪威	5	-	-	-	5

附件(续)

国家	军事观察员	民警	参谋人员	部队 <sup>a</sup>	共计
巴基斯坦	10	-	16 b	-	26
波兰	7	-	-	-	7
葡萄牙	10	28	8	311	357
罗马尼亚	-	-	23	759	782
俄罗斯联邦	9	-	2	155	166
塞内加尔	20	-	-	-	20
斯洛伐克	10	-	-	-	10
瑞典	21	10	-	-	31
乌克兰	5	-	8	3	16
坦桑尼亚联合共和国	-	3	-	-	3
乌拉圭	7	13	37 b	674	731
赞比亚	10	15	22	505	552
津巴布韦	19	22	41	678	760
共计	396	258	289 c	5 297	6 240
	===	===	===	=====	=====

a 包括宪兵队。

b 包括第三期联安核查团排雷学校和营区行政的军事专家。

c 总数不包括德国借调的五名排雷专家。

