



大会
安全理事会

Distr.
GENERAL

A/51/838
S/1997/240
16 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第五十一届会议
议程项目39
阿富汗局势及其对国际
和平与安全的影响

安全理事会
第五十二年

秘书长的报告

一、导言

1. 本报告依照大会1996年12月17日第51/195 B号决议第19段提交,大会在其中请秘书长每三个月就联合国阿富汗特派团工作的进展向大会第五十一届会议提出报告。本报告叙述了该决议通过以来头三个月的事态发展。提交本报告也是为了满足安全理事会关于定期报告阿富汗情况的要求。

二、阿富汗近期事态发展

军事形势

2. 1997年初,阿富汗军事形势再次陷入混乱。塔利班部队横扫由称为阿富汗最高防卫委员会的反对派联合阵线在喀布尔以北占领的大多数阵地。阿富汗最高防卫委员会由拉希德·杜斯图姆将军领导的阿富汗伊斯兰民族运动、布尔汉丁·拉巴尼先生和艾哈迈德·沙阿·马苏德司令官领导的伊斯兰协会和卡里姆·哈利利先生领导的团结党组成。塔利班似乎打算在军事上继续挺进,夺取仍由阿富汗最高防卫委员会控制的其余地区。前线局势仍然不稳定,据报告,正准备在春季来临之际进行更多的战斗。

3. 1月16日,联合国发起的伊斯兰堡停火谈判结束之后一天,塔利班发动了重大攻势,立即占领巴格拉姆空军基地和喀布尔以北的帕尔万省省会查里尔卡。1月23日,他们占领了另外两座战略要镇贾巴尔奥斯萨拉吉和古尔巴哈,有效地将杜斯图姆将军领导的部队限制在兴都库什以北,将马苏德司令官领导的部队限制在潘吉石尔山谷。1月26日-27日夜晩,阿富汗最高防卫委员会部队炸毁了贾巴尔奥斯萨拉吉以北25公里萨兰公路的一段,企图阻止塔利班沿公路北进。萨兰关隘的封锁迫使塔利班向西迂回至阿富汗最高防卫委员会控制的北部地区。他们开始沿加尔邦德山谷向中部的巴米安省挺进,2月2日占领了具有战略意义的谢巴尔关隘以东20公里的帕尔万省谢赫阿里,而谢巴尔关隘控制着通往巴米安和通往杜斯图姆将军控制的北部地区的要道。人们认为,塔利班在巩固已经占领的地区的同时,正在准备进攻该关隘。2月20日和21日,卡里姆·哈利利先生领导的团结党部队在杜斯图姆将军的支持下进攻了谢赫阿里的塔利班阵地,但是未能将他们赶出该地区。

4. 塔利班和阿富汗最高防卫委员会还在阿富汗西北的巴德吉斯省长期对峙,在摩加勒河附近地区继续发生零星战斗。战线在该河流两岸数次拉锯易位,尽管阿富汗最高防卫委员会一再企图夺取巴德吉斯省省会卡拉伊瑙,但是该城市仍控制在塔利班手中。

5. 阿富汗其他地区也发生动荡。1月28日夜間,楠格哈尔省省会贾拉拉巴德遭到身份不明的武装团体进攻。在大炮和火箭互射之后,该团体被塔利班击退。2月8日在庫納爾省,在塔利班同附属于古尔布丁·希克马蒂亚尔先生领导的伊斯兰党的地方部队和西卜加图拉·穆贾迪迪先生领导的阿富汗民族解放阵线之间爆发了战斗。塔利班增援部队迅速控制住这场冲突。2月23日在巴格兰省普利胡姆里附近,伊斯兰党和阿富汗最高防卫委员会由于它们司令官之间的局部纠纷而爆发战斗。据报告,在昆都士,地方派别之间也爆发战斗。

6. 在本报告所述期间结束时,塔利班控制了阿富汗30个省份中的19个省份,并控制了巴德吉斯、帕尔万和卡比沙省相当一部分地区。阿富汗最高防卫委员会被限

制在北部八个省以及巴德吉斯、帕尔万和卡比沙省部分地区。

政治形势

7. 阿富汗的政治和军事事态发展总是紧密交织在一起。在内部,竞争的各方继续为其军事行动寻找政治上的合法性。从塔利班的言论和战场上的活动来判断,塔利班看起来决心在政治上和军事上控制整个阿富汗,建立符合自己想法的伊斯兰国家。他们认为对方反对这一目标。塔利班正在巩固对该国三分之二领土的控制,同时坚持要求国际社会正式承认其为有效的阿富汗伊斯兰政府,有权利占有阿富汗在联合国大会的席位。阿富汗最高防卫委员会联盟反对塔利班将其意志强加于阿富汗其余部分。人们广泛认为塔利班和阿富汗最高防卫委员会都接受外部盟友提供的物质和财政支持,而每一方均指责另一方鼓励外国干涉本国内政。

8. 阿富汗的军事事态发展,特别是塔利班最近的北进,引起该区域和区域以外国家的重大关注。1月5日,伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和土耳其外交部长在伊斯坦布尔开会讨论阿富汗局势并通过了一项宣言,呼吁阿富汗各方在即将到来的神圣斋月期间停火并和平解决分歧。他们指出军事解决在阿富汗并不是一项可行的选择。

9. 1月25日和26日,伊朗伊斯兰共和国召集阿富汗各方在德黑兰开会。联合国阿富汗特派团团长诺贝特·霍尔先生作为观察员同巴基斯坦、土耳其和土库曼斯坦代表一起出席了会议。但是塔利班和团结党(卡里姆·哈利利先生)没有参加。德黑兰会议通过了一项宣言,对阿富汗境内武装冲突的继续表示关注并敦促交战各方放弃敌对行动,采用建设性对话达成解决。

10. 2月24日和25日,哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和乌兹别克斯坦国防部长在塔什干开会,重申1996年10月4日他们在阿拉木图作出的共同防御承诺。

11. 安全理事会在过去三个月就阿富汗问题举行了数次协商,成员们在协商过程中对阿富汗境内再次发生敌对行动表示关注。安理会呼吁交战各方停火并通过谈

判早日解决冲突。安理会还重申完全支持联合国阿富汗特派团的建立和平努力。

人道主义形势

12. 尽管某些地区继续动荡不安,联合国机构和非政府组织仍在阿富汗各地进行人道主义活动。塔利班的某些政策,特别是关于妇女受教育和就业的机会以及其他人权问题的政策,仍然引起人们的深切关注。

13. 国际社会最近注意到该国包括巴德吉斯省及赫拉特市和马扎里沙里夫市在内的一些地区的人民继续流离失所。国际社会还忧虑地注意到关于强行驱逐喀布尔以北各村庄人民的报道。2月24日至3月2日期间,联合国难民事务高级专员办事处在喀布尔以北的凯尔卡纳检查站登记了约4 600名国内流离失所者,从而使1997年1月2日以来的国内流离失所者人数超过115 000人。这些人的到达给喀布尔本已困难的生活条件带来更大的压力。

14. 在向国内流离失所者提供紧急援助的同时,联合国要求塔利班当局采取措施,包括发表正式声明,鼓励人们返回家园。联合国各机构和红十字国际委员会向地方当局强调指出,返回这些地区是所有人道主义组织的优先事项。

15. 除了上述人道主义关注事项之外,2月21日塔利班在喀布尔拘留了为设在法国的非政府组织,反饥饿行动组织,工作的两名法国国民。我通过特派团团长呼吁塔利班当局立即释放这两名工作人员,安全理事会也于2月25日敦促释放这两人。此类事件继续抑制国际社会针对阿富汗的紧迫人道主义需要作出反应的能力。

16. 鉴于该国的普遍局势,秘书处人道主义事务部同联合国开发计划署合作,于1997年1月21日和22日在阿什哈巴德举行援助阿富汗问题国际座谈会。特派团团长在座谈会上讲话,强调在捐助机构向阿富汗提供人道主义援助和政治解决阿富汗问题取得进展这两者之间存在紧密联系。他还重申,尽管敌对行动持续不断,但是必须继续向阿富汗提供人道主义援助。正如主管人道主义事务部副秘书长1月28日向安全理事会汇报情况时所说,目前正在努力发展一种战略构架,在考虑到商定的原则和

优先次序的情况下,处理阿富汗的当前救济以及长期重建和发展需要。

三、特派团的活动

17. 联合国阿富汗特派团继续着重努力进行斡旋以通过谈判实现交战各派立即停火。为了实现这一目标,特派团团长及其小组与塔利班和阿富汗最高防卫委员会领导人以及阿富汗其他人士举行了多次会晤。

18. 1月13日至15日,特派团在伊斯兰堡召开了一次阿富汗内部工作组会议,首次使塔利班和阿富汗最高防卫委员会的代表聚在一起。塔利班方面的代表有毛拉·瓦基勒·阿哈迈德、穆夫提·马苏姆·阿富汗尼和毛拉·阿卜杜勒·瓦哈卜。阿富汗最高防卫委员会三派的代表有穆罕默德·佩恩达将军(代表杜斯图姆将军)、穆罕默德·伊沙克工程师(代表马苏德司令官)和拉苏尔·塔勒布先生(代表卡里姆·哈利利先生)。工作组在坦率友好的气氛中讨论了下列问题:停火,包括设立一个由所有各方组成的委员会来监督停火;交换俘虏和尸体;喀布尔成为由民政当局管理的中立城市;部署一支中立的警察部队;在阿富汗建立一个具有广泛基础的伊斯兰政府。由于工作组不是决策机构,它讨论的问题尚待核准。与会者一致认为,工作组应该继续存在,因为它为各方提供了在自由和安全的环境中进行政治对话的宝贵论坛。

19. 2月24日至26日在伊斯兰堡举行了阿富汗内部工作组第二次会议。毛拉·穆罕默德·萨迪克、穆夫提·马苏姆·阿富汗尼和哈吉·法扎勒·穆罕默德代表了塔利班。穆罕默德·佩恩达将军和拉苏尔·塔勒布先生代表了阿富汗最高防卫委员会,穆罕默德·伊沙克工程师因天气恶劣无法出席。工作组就阿富汗不断演变的局势广泛交换了意见。工作组详细讨论了建立信任的措施、特派团起草一份停火协定、交换俘虏和喀布尔局势等重要事项。双方同意就所有悬而未决的问题继续进行谈判,并请特派团就这些问题提出新的建议,供双方政治领袖在不久的将来进一步讨论。

20. 双方在会上暂时同意特派团的建议,即杜斯图姆将军和毛拉·拉巴尼将于3

月17日举行政治级的会议。双方还同意编制一份多达50名供交换的战俘名单,作为建立信任的措施。

21. 工作组第二次会议结束后,特派团团长于3月4日前往坎大哈,与塔利班舒拉成员和坎大哈省省长毛拉·穆罕默德·哈桑讨论应采取的下一步措施,包括拟议举行的政治会议和交换战俘。3月6日,他飞往马扎里沙里夫,与杜斯图姆将军商讨同一事项。

22. 特派团团长还与其他会员国举行了多次协商,以争取并协调它们对特派团活动的支助。1月21日,他在阿什哈巴德会晤了土库曼斯坦总统帕尔穆拉特·尼亚佐夫先生,次日在塔什干会晤了乌兹别克斯坦总统伊斯兰·卡里莫夫先生,以讨论阿富汗局势以及这两个国家可以为联合国的和平努力提供何种支助。他在前往德黑兰出席1月25日和26日阿富汗问题会议时,还同伊朗领导人讨论了阿富汗问题。在伊斯兰堡,与几国官员和使节举行了同样的协商。

四、意见和建议

23. 阿富汗局势仍然岌岌可危。联合国的和平努力能否成功仍然没有把握。军事局势危险地不稳定,在春季开始化冻之后,很可能进一步恶化。尽管阿富汗人民持续遭受苦难,但是交战各派并没有听取一再要求实现和平的呼吁,似乎决意继续选择军事手段。然而,我依然深信,谈判解决是解决这一长期冲突的唯一办法,而联合国是促成这种解决的最适当机构。任何人都不应当认为,一派在军事上战胜其他各派可以长期解决阿富汗问题。

24. 我认为,联合国及其会员国必须加紧努力,在局势进一步恶化之前解决阿富汗问题。我们大家必须协调努力,施加更大的国际压力迫使阿富汗各派以和平方式解决冲突。为此,我建议使用1996年11月18日在纽约举行会议时所用的方式,马上召开一次有关国家的会议,会议的日的是在最近政治/军事情势发展之后重新评估局势,并讨论推动谈判解决这场冲突的最佳方式,包括加强联合国建立和平的努力。

25. 我还要指出最近提出建议,应在阿富汗境外举行交战各派的阿富汗内部会议,以便为他们相互对话提供安全的环境。我打算与阿富汗各派、会员国和国际组织、特别是伊斯兰会议组织协商,商讨是否应该举行这样一次会议,如果我确定这一会议有助于促进和平进程,将会提出一项具体计划。

26. 在结束这份报告时我要再次呼吁阿富汗交战各派停止一切敌对行动,在联合国阿富汗特派团斡旋下进行认真和真诚的谈判,我还促请关心并对阿富汗具有影响力的国家在自己的行动与特派团的行动之间取得协调,并且不要支持阿富汗的某一派打击其他派别而延长这场冲突。
