



# Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.  
GENERAL

A/51/838  
S/1997/240  
16 March 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Пятьдесят первая сессия  
Пункт 39 повестки дня  
ПОЛОЖЕНИЕ В АФГАНИСТАНЕ И ЕГО  
ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО  
МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ  
Пятьдесят второй год

## Доклад Генерального секретаря

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 19 резолюции 51/195 В Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей в период работы ее пятьдесят первой сессии раз в три месяца доклады о ходе деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане. Этот доклад, в котором содержится изложение основных событий, происшедших в Афганистане за первые три месяца, истекшие с момента принятия этой резолюции, является также ответом на просьбу Совета Безопасности регулярно информировать его о положении в Афганистане.

### II. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В АФГАНИСТАНЕ

#### Военная обстановка

2. Военная обстановка в Афганистане в начале 1997 года еще более осложнилась, после того как силы талибов во многих местах прорвали позиции, которые удерживались в районах к северу от Кабула силами оппозиционной коалиции, которая именуется Высшим советом обороны Афганистана (ВСОА) и в состав которой входят Национально-исламское движение Афганистана, возглавляемое генералом Рашидом Дустумом, Исламское общество Афганистана, возглавляемое г-ном Бурханудином Раббани и командиром Ахмад Шах Масудом, и партия "Хезби Вахдат", возглавляемая г-ном Каримом Халили. Талибы,

97-07698.R 240397 240397

/...

как представляется, намерены продолжить наступление с целью захватить оставшиеся районы, еще находящиеся под контролем ВСОА. Обстановка на фронтах остается крайне неустойчивой;

поступают сообщения о подготовке к более активным боевым действиям, которые начнутся с наступлением весны.

3. 16 января, на следующий день после окончания проводившихся в Исламабаде по инициативе Организации Объединенных Наций переговоров о прекращении огня, талибы начали мощное наступление и сразу же захватили авиабазу Баграм, а также город Чарикар, столицу провинции Парван, расположенный к северу от Кабула. 23 января они захватили еще два стратегически важных города – Джабаль-ус-Сирадж и Гульбахар, вынудив силы генерала Дустума отступить в районы, расположенные к северу от Гиндукуша, а силы командира Масуда – в Панджшерскую долину. В ночь с 26 на 27 января силы ВСОА взорвали часть шоссе, ведущего к Салангу, в точке, расположенной в 25 километрах к северу от Джабаль-ус-Сираджа, намереваясь таким образом сдержать наступление талибов в северном направлении вдоль этого шоссе. Поскольку путь к перевалу Саланг оказался заблокированным, талибы вынуждены были повернуть на запад, с тем чтобы обходным маневром выйти в северные районы, контролируемые ВСОА. Они начали продвигаться вдоль долины Гарбанд по направлению к центральной провинции Бамиан и 2 февраля заняли населенный пункт Шейх-Али, расположенный в провинции Парван в 20 километрах к востоку от стратегического перевала Шибар, открывающего доступ в провинцию Бамиан, а также в северные районы, находящиеся под контролем генерала Дустума. Укрепляя свой контроль над уже захваченными районами, талибы, судя по имеющимся данным, готовятся также к наступлению, цель которого состоит в захвате этого перевала. 20 и 21 февраля силы "Хезби Вахдат", возглавляемой г-ном Каримом Халили, при поддержке сил генерала Дустума атаковали позиции талибов в Шейх-Али, однако не смогли выбить их из этого района.

4. Силы талибов и ВСОА вели также упорное противоборство в провинции Бадгис, северо-западная часть Афганистана, где спорадические вооруженные столкновения продолжались в районе реки Мургаб. Линия фронта неоднократно перемещалась с одного берега реки на другой, хотя город Калай-Нау, столица провинции Бадгис, все время оставался в руках талибов, несмотря на многократные попытки ВСОА захватить его.

5. Непокойно было и в других районах Афганистана. Ночью 28 января Джелалабад, столица провинции Нангархар, был атакован неустановленной вооруженной группой. Произошел огневой бой, в ходе которого талибы отбили атаку этой группы. 8 февраля начались боевые действия в провинции Кунар между талибами и местными силами, связанными с Исламской партией Афганистана, возглавляемой г-ном Гульбеддином Хекматиаром, и Фронтом национального спасения Афганистана (ФНСА), возглавляемым г-ном Себгатуллою Моджаддеди. Вскоре ситуацию взяли под свой контроль прибывшие на помощь талибам подкрепления. 23 февраля вблизи Пули-Хумри в провинции Баглан произошло вооруженное столкновение между силами Исламской партии Афганистана и силами ВСОА, причиной которому послужили местные споры между их командирами. Вооруженные столкновения между местными группировками произошли также в Кундузе.

6. По состоянию на конец отчетного периода талибы контролировали 19 из 30 провинций Афганистана, а также обширные районы провинций Бадгис, Парван и Каписа. ВСОА контролирует восемь северных провинций, а также некоторые районы провинций Бадгис, Парван и Каписа.

#### Политическая обстановка

7. Политические и военные события в Афганистане всегда тесно взаимосвязаны. Внутри страны противоборствующие стороны по-прежнему стремятся найти законное политическое оправдание

своим военным действиям. Движение "Талибан", если судить по его заявлениям и его деятельности на местах, видимо, преисполнено решимости установить военный и политический контроль над всем Афганистаном и утвердить свое видение исламского государства. Талибы рассматривают другую сторону как противников, препятствующих достижению этой цели. Продолжая укреплять свой контроль над двумя третями территории страны, движение "Талибан" настойчиво добивается официального признания его международным сообществом в качестве реального исламского правительства Афганистана, имеющего право занять место Афганистана в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Коалиция ВСОА выступает против навязывания талибами своей воли всему Афганистану. Есть веские основания считать, что как талибы, так и ВСОА получают материальную и финансовую поддержку от внешних союзников, хотя каждая из сторон обвиняет другую в поощрении иностранного вмешательства во внутренние дела страны.

8. Военные события в Афганистане, в особенности недавнее продвижение талибов в северном направлении, вызвали серьезную озабоченность у стран, расположенных в этом регионе и за его пределами. Министры иностранных дел Исламской Республики Иран, Пакистана и Турции собрались 5 января в Стамбуле для обсуждения положения в Афганистане и приняли заявление, в котором призвали афганские стороны соблюдать прекращение огня в течение священного месяца рамадан, который должен был вскоре начаться, и урегулировать свои разногласия мирным путем. Они отметили, что решить проблему военным путем в Афганистане невозможно.

9. Исламская Республика Иран 25 и 26 января организовала в Тегеране встречу афганских сторон. В этой встрече приняли участие глава Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане г-н Норберт Холль, в качестве наблюдателя, а также представители Пакистана, Туркменистана и Турции. Однако талибы и партия "Хезби Вахдат" (г-н Карим Халили) участия в ней не приняли. На Тегеранской встрече было принято заявление, в котором была выражена озабоченность по поводу продолжения вооруженного конфликта в Афганистане и был обращен к противоборствующим сторонам настоятельный призыв прекратить боевые действия и стать на путь конструктивного диалога во имя обеспечения урегулирования.

10. 24 и 25 февраля в Ташкенте состоялась встреча министров обороны Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации и Узбекистана, которые подтвердили свою приверженность совместной обороне, о которой было заявлено в Алматы 4 октября 1996 года.

11. В течение последних трех месяцев Совет Безопасности провел ряд консультаций по Афганистану, в ходе которых члены Совета высказывали озабоченность по поводу возобновления боевых действий в Афганистане. Совет призвал к прекращению огня и к скорейшему урегулированию конфликта на основе переговоров между противоборствующими сторонами. Совет вновь заявил также о своей полной поддержке миротворческих усилий Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане.

#### Гуманитарная ситуация

12. Несмотря на сохраняющуюся в ряде районов нестабильность, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации продолжают осуществлять гуманитарную деятельность на территории Афганистана. Глубокую обеспокоенность по-прежнему вызывают некоторые стратегические подходы талибов, в частности к вопросу о доступе женщин к образованию и к работе и к другим вопросам, касающимся прав человека.

13. Международное сообщество отметило в последнее время продолжение процесса насильственного переселения людей в ряде районов страны, включая провинцию Бадгис и города Герат и Мазари-Шариф. Оно с тревогой восприняло также сообщения о выселении людей из деревень, расположенных к северу от Кабула. За период с 24 февраля по 2 марта сотрудники Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев зарегистрировали на контрольно-пропускном пункте Хаир Хана, расположенном к северу от Кабула, около 4600 лиц, перемещенных внутри страны; общее число таких лиц, если считать со 2 января 1997 года, превысило 115 000 человек. Их прибытие еще более усугубило и так уже тяжелые условия жизни в Кабуле.

14. Оказывая лицам, перемещенным внутри страны, чрезвычайную помощь, Организация Объединенных Наций обратилась к руководителям движения "Талибан" с требованием принять меры, включая опубликование официального заявления, к содействию возвращению этих лиц в родные места. Учреждения Организации Объединенных Наций и Международный комитет Красного Креста особо указали местным властям на то, что обеспечение возвращения этих лиц в родные места - это одна из первоочередных задач всех гуманитарных организаций.

15. Эти гуманитарные проблемы усугубились тем, что талибы 21 февраля задержали в Кабуле двух французских граждан, являющихся сотрудниками французской неправительственной организации "Борьба с голодом". Я обратился к руководителям талибов, через главу Специальной миссии, с призывом немедленно освободить двух этих сотрудников; 25 февраля Совет Безопасности также настоятельно потребовал освободить их. Инциденты, подобные этому, по-прежнему сдерживают усилия международного сообщества по удовлетворению насущных гуманитарных потребностей Афганистана.

16. С учетом обстоятельств, сложившихся в этой стране, Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата, действуя в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, провел 21 и 22 января 1997 года в Ашгабате международный форум по вопросам оказания помощи Афганистану. Глава Специальной миссии выступил перед участниками этого форума, подчеркнув тесную взаимосвязь между оказанием сообществом доноров гуманитарной помощи Афганистану и прогрессом в деле политического урегулирования в Афганистане. Он вновь заявил также о необходимости продолжить оказание гуманитарной помощи Афганистану, несмотря на ведущиеся боевые действия. Как сообщил Совету Безопасности 28 января заместитель Генерального секретаря, возглавляющий Департамент по гуманитарным вопросам, в настоящее время предпринимаются усилия по разработке стратегических рамок, в которых, с учетом согласованных принципов и приоритетов, будут удовлетворяться потребности Афганистана в неотложной помощи, а также более долгосрочные потребности, связанные с восстановлением и развитием этой страны.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ МИССИИ

17. Специальная миссия Организации Объединенных Наций в Афганистане продолжала уделять в своей деятельности основное внимание обеспечению, при ее посредничестве, незамедлительного прекращения огня на основе переговоров между противоборствующими сторонами. В рамках усилий по достижению этой цели глава Специальной миссии и ее сотрудники провели серию встреч с руководителями движения "Талибан" и ВСОА, а также с другими видными деятелями Афганистана.

18. 13-15 января в Исламабаде под эгидой Специальной миссии состоялось заседание Межафганской рабочей группы, на котором впервые участвовали как представители движения

"Талибан", так и представители ВСОА. Талибов представляли мулла Вакил Ахмед, муфтий Масум Афгани и мулла Абдул Вахаб. Три группировки ВСОА представляли генерал Мохаммад Паинда (группировка генерала Дустума), инженер Мохаммад Исхак (группировка командира Масуда) и г-н Расул Талеб (группировка г-на Карима Халили). В открытой и дружественной атмосфере Рабочая группа обсудила вопросы, касающиеся прекращения огня, включая создание комиссии, с участием всех сторон, по контролю за его соблюдением, обмена военнопленными и передачи тел погибших, статуса Кабула как нейтрального города под управлением гражданских властей, развертывания нейтральных полицейских сил и создания в Афганистане исламского правительства на широкой основе. Поскольку Рабочая группа не была уполномочена принимать решения, эти вопросы были обсуждены *ad referendum*. Участники заседания согласились с тем, что Рабочая группа должна продолжить свое существование, поскольку она обеспечивает сторонам полезный форум для обсуждения политических вопросов в свободной и спокойной обстановке.

19. Второе заседание Межафганской рабочей группы состоялось 24–26 февраля в помещениях Специальной миссии в Исламабаде. Мулла Мохаммад Садик, муфтий Масум Афгани и хаджи Фазал Мохаммад представляли талибов. Генерал Мохаммад Паинда и г-н Расул Талеб представляли ВСОА; инженер Мохаммад Исхак не смог из-за плохих погодных условий принять участие в заседании. В рамках Рабочей группы состоялся широкий обмен мнениями о развитии ситуации в Афганистане. Были подробно обсуждены такие важные вопросы, как меры укрепления доверия, проект соглашения о прекращении огня, подготовленный Специальной миссией, обмен пленными и положение в Кабуле. Обе стороны согласились продолжить переговоры по всем оставшимся вопросам и обратились к Специальной миссии с просьбой внести по этим вопросам новые предложения, которые могли бы стать в ближайшее время предметом дальнейших обсуждений между политическими лидерами обеих сторон.

20. На этом заседании стороны дали предварительное согласие в отношении внесенного Специальной миссией предложения о проведении 17 марта встречи на политическом уровне между генералом Дустумом и муллой Раббани для обсуждения ключевых вопросов, рассмотренных Рабочей группой. Стороны договорились также подготовить список военнопленных – до 50 человек, – обмен которых способствовал бы укреплению доверия.

21. После завершения второго заседания Рабочей группы глава Специальной миссии 4 марта отправился в Кандагар, чтобы обсудить с членом шуры движения "Талибан", губернатором Кандагара муллой Мохаммадом Хасаном очередные шаги, включая предлагаемую встречу на политическом уровне и обмен военнопленными. 6 марта он вылетел в Мазари-Шариф для проведения переговоров по тому же вопросу с генералом Дустумом.

22. Глава Специальной миссии провел также ряд консультаций с другими государствами-членами, стремясь заручиться их поддержкой деятельности Специальной миссии и обеспечить координацию этой поддержки. 21 января он встретился в Ашхабаде с президентом Туркменистана г-ном Сапармурадом Ниязовым, а на следующий день, в Ташкенте, с президентом Узбекистана г-ном Исламом Каримовым, с которыми он обсудил положение в Афганистане и вопрос о том, как эти страны могли бы поддержать миротворческие усилия Организации Объединенных Наций. В ходе своего визита в Тегеран с целью принять участие в состоявшейся 25 и 26 января встрече, посвященной Афганистану, он также обсудил положение в Афганистане с руководством Ирана. Аналогичные консультации были проведены в Исламабаде с должностными лицами и посланниками ряда стран.

#### IV. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

23. В Афганистане сохраняется неустойчивое положение. Миротворческие усилия Организации Объединенных Наций пока не увенчались успехом. Военная обстановка опасно неустойчива и может вскоре, с началом весенней оттепели, еще более обостриться. Несмотря на продолжающиеся страдания афганского народа, противоборствующие стороны не прислушались к неоднократным призывам о мире и, как представляется, преисполнены решимости продолжать добиваться решения проблемы военным путем. Однако я по-прежнему убежден, что урегулирование путем переговоров является единственным возможным вариантом урегулирования этого длительного конфликта и что Организация Объединенных Наций – наиболее подходящий форум для обеспечения такого решения. Никто не должен рассчитывать на то, что военная победа одной из сторон над другими сторонами обеспечит долгосрочное решение афганской проблемы.

24. Я считаю, что Организация Объединенных Наций и входящие в нее государства-члены должны активизировать усилия по решению афганской проблемы, пока положение еще более не ухудшилось. Нам всем необходимо обеспечить координацию наших действий, с тем чтобы усилить международное давление на афганские стороны с целью побудить их урегулировать конфликт мирным путем. Для достижения этой цели я предлагаю созвать в ближайшее время встречу заинтересованных стран, используя формулу, которая уже была использована в целях созыва встречи, состоявшейся 18 ноября 1996 года в Нью-Йорке. На этой встрече следовало бы проанализировать ситуацию, сложившуюся под воздействием недавних политических/военных событий, и обсудить вопрос о том, как можно наилучшим образом способствовать урегулированию конфликта путем переговоров, включая вопрос об активизации миротворческих усилий Организации Объединенных Наций.

25. Я хотел бы также отметить предложения о том, чтобы провести межафганскую встречу с участием противоборствующих сторон за пределами Афганистана, с тем чтобы предоставить им возможность поговорить друг с другом в спокойной и безопасной обстановке. Я намерен провести консультации с афганскими сторонами, государствами-членами и международными организациями, в частности с Организацией Исламская конференция, по вопросу о целесообразности проведения такой встречи и разработаю конкретный план, если и когда я приду к заключению о том, что она будет способствовать мирному процессу.

26. И в заключение я хотел бы вновь обратиться к противоборствующим группировкам в Афганистане с призывом прекратить боевые действия и начать серьезные и честные переговоры при посредничестве Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане. Я настоятельно призываю также страны, имеющие интересы и влияние в Афганистане, координировать свои действия с действиями Специальной миссии и воздерживаться от оказания поддержки одной из афганских сторон в ущерб другим сторонам, поскольку это ведет к затягиванию конфликта.

-----