



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.10
10 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

ОБЩИЙ ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ПЕРИОД ПОСЛЕ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Борьба с обезлесением (глава 11 Повестки дня на XXI век) и не имеющее
обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального
консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и
устойчивого развития всех видов лесов*

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--------------------------|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ | | 4 |
| I. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ | 2 - 4 | 4 |

* Настоящий доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), выступающей в качестве учреждения, отвечающего за выполнение задач главы 11 Повестки дня на XXI век и Принципов лесопользования, в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Он является результатом консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными научными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и целым рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| II. ОБЛАСТИ, В КОТОРЫХ ДОСТИГНУТ ПРОГРЕСС | 5 - 23 | 5 |
| А. Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию на основе национальных планов лесо- и землеполь- зования | 6 - 8 | 5 |
| В. Международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологии | 9 - 15 | 6 |
| 1. Финансирование | 9 - 12 | 6 |
| 2. Передача технологии | 13 - 15 | 7 |
| С. Оценка лесных ресурсов | 16 - 20 | 8 |
| D. Критерии и показатели устойчивого лесопользования 21 - 22 | | 8 |
| Е. Торговля лесоматериалами | 23 | 9 |
| III. УСПЕХИ И ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ | 24 - 30 | 9 |
| А. Деятельность на глобальном и региональном уровнях 24 - 26 | | 9 |
| В. Деятельность на национальном уровне | 27 - 30 | 10 |
| IV. НЕСБЫВШИЕСЯ НАДЕЖДЫ: ПРЕПЯТСТВИЯ, КОТОРЫЕ ПРЕДСТОИТ ПРЕОДОЛЕТЬ | 31 - 41 | 11 |
| А. Ограничения в области политики | 32 - 35 | 11 |
| В. Потенциал стран | 36 | 11 |
| С. Инвестирование и финансирование | 37 | 12 |
| D. Международное сотрудничество и координация | 38 - 41 | 12 |
| V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 42 - 47 | 13 |
| А. Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в отношении лесов на национальном и международном уровнях, включая рассмотрение секторальных и межсекторальных связей | 43 | 13 |
| В. Международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологии | 44 | 13 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| С. Научные исследования, оценка лесных ресурсов и разработка критериев и показателей устойчивого лесопользования | 45 | 14 |
| Д. Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг | 46 | 14 |
| Е. Международные организации и многосторонние учреждения и документы, включая соответствующие правовые механизмы | 47 | 14 |

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в осуществлении целей, изложенных в главе 11 Повестки дня на XXI век (Борьба с обезлесением)¹ и в не имеющем обязательной силы заявлении с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (Принципы лесопользования)², с учетом решений, принятых Комиссией по устойчивому развитию по этим вопросам на ее третьей сессии в 1995 году, включая решение учредить под своей эгидой специальную межправительственную группу открытого состава по вопросу о лесах.

I. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ

2. Принципы лесопользования представляют собой согласованный на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и не имеющий обязательной юридической силы "документ по вопросам ведения лесного хозяйства", который обеспечивает рамки для устойчивого развития всех видов лесов во всем мире, в то же время признавая суверенное право стран на свои лесные ресурсы, а также право использовать свои лесные ресурсы в соответствии со своими собственными целями и политикой.

3. В главе 11 Повестки дня на XXI век содержится настоятельный призыв к странам разрабатывать свои стратегии в области лесоводства и конкретные планы действий по обеспечению устойчивого развития лесов. В конкретном плане в ней содержится ссылка на Принципы лесопользования и всеобъемлющее описание различных директивных средств борьбы с обезлесением и поощрения устойчивого использования лесов. Рекомендуемые меры охватывают широкий круг действий и подчеркивают важное значение обеспечения участия в этих действиях пострадавшего населения и заинтересованных групп. Предполагается, что Принципы лесопользования и глава 11 обеспечат широкую и сбалансированную основу для сохранения, рационального использования и устойчивого развития всех видов лесов.

4. На своей третьей сессии в апреле 1995 года Комиссия по устойчивому развитию подчеркнула необходимость проведения дальнейшей оценки уже предпринятых мер и, с учетом этого, выработки вариантов дальнейшей деятельности. В качестве одной из основных задач была признана необходимость сохранения лесов и осуществления новых механизмов устойчивого лесопользования. Комиссия признала необходимость уделять особое внимание целостному подходу к функциям лесов в области защиты окружающей среды и развития, устойчивому лесопользованию, сохранению биологического разнообразия, сохранению почв и водных ресурсов, восстановлению, обеспечению продукции и услуг лесоводства; и участию основных групп, в частности коренного населения и местных общин. Комиссия считает необходимым предпринять дальнейшие действия по улучшению системы сохранения и устойчивого лесопользования в отношении существующих лесов, по восстановлению пораженных лесов и по возможности выращиванию новых лесов, в том числе на плантациях, с тем чтобы снизить нагрузку на природные леса и увеличить поставки леса. В целях достижения консенсуса и разработки скоординированных предложений в отношении таких действий Комиссия постановила учредить под своей эгидой Специальную межправительственную группу открытого состава по вопросу о лесах. К числу ключевых направлений приоритетной деятельности относятся 11 программных элементов, сгруппированных по следующим взаимосвязанным категориям:

а) осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию путем разработки и осуществления национальных планов лесо- и землепользования с учетом секторальных и межсекторальных связей, причин обезлесения,

традиционных знаний о лесах, восстановления экосистем, пострадавших в результате опустынивания или загрязнения, и потребностей слаболесистых стран;

b) международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологии;

c) оценка лесных ресурсов и разработка критериев и показателей устойчивого лесопользования;

d) торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг;

e) международные организации и многосторонние учреждения и документы, включая соответствующие правовые механизмы.

II. ОБЛАСТИ, В КОТОРЫХ ДОСТИГНУТ ПРОГРЕСС

5. Ввиду продолжающегося обсуждения вопросов политики в рамках Специальной межправительственной группы по лесам области, в которых достигнут прогресс, были организованы в соответствии со структурой указанных прений. Вместе с тем в докладе не только рассматривается прогресс, достигнутый в связи с деятельностью этой Группы, но и охватывается значительно более широкая область.

А. Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию на основе национальных планов лесо- и землепользования

6. В течение прошедших лет был достигнут значительный прогресс на уровнях планирования и политики. В большинстве стран происходят радикальные и сложные изменения в области лесного хозяйства и связанной с ним деятельности, включая, в частности:

a) уравнивание возросшего и более диверсифицированного спроса на лесные угодья и услуги лесоводства; вовлечение всех участников, включая коренное население и местные общины, общинные организации, неправительственные организации и частный сектор, в процессы принятия решений;

b) адаптацию к условиям нового баланса между функциями правительственных учреждений и частного сектора, а также учреждений централизованного уровня и учреждений регионального и местного уровней;

c) активное участие в решении межсекторальных вопросов, в частности вопросов, касающихся землепользования, нищеты, продовольственной безопасности, энергетических потребностей и защиты окружающей среды.

7. Пятьдесят развивающихся стран недавно завершили проведение мероприятия по вопросам стратегического планирования, а еще 20 стран в настоящее время заняты проведением такого же мероприятия. Большинство указанных процессов стратегического планирования осуществляется при содействии внешней помощи, в том числе по линии: Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Азиатского банка развития и ряда двусторонних учреждений. Со своей стороны, Всемирный банк поддерживает процессы выработки политики на основе обзоров

сектора лесоводства. Кроме того, разработанные в ряде стран национальные планы действий в области окружающей среды и национальные стратегии в области устойчивого развития включают ряд аспектов устойчивого развития лесов.

8. Парламенты ряда промышленно развитых стран недавно разработали и утвердили национальные стратегии в области устойчивого использования лесов. В некоторых случаях разработаны национальные планы действий. Подобной деятельностью занимаются в целом около 10 развитых стран, а еще 10 стран намереваются приступить к осуществлению подобных процессов.

В. Международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологии

1. Финансирование

9. В соответствии с главой 11 из требуемых ежегодно для целей устойчивого лесопользования примерно 31,25 млрд. долл. США около 25,58 млрд. долл. США необходимо ежегодно мобилизовывать на национальном уровне, а это является очень сложной задачей для многих стран. Вместе с тем самые богатые страны – в плане имеющихся лесных ресурсов и отраслей лесной промышленности – демонстрируют возросший потенциал и возможности в деле сбора дополнительных средств на национальном уровне посредством продажи продукции лесного хозяйства и сбора лицензионных платежей и других видов комиссионных сборов и налогов. В этих развитых и развивающихся странах использование рыночных инструментов (РИ) было вполне успешным в деле сбора дополнительных средств и уменьшения необходимости использования таких фискальных инструментов, как комиссионные сборы и начисления.

10. Страны же с ограниченным лесным покровом, низким уровнем доходов на душу населения и слаборазвитым лесным хозяйством испытывают серьезные затруднения в деле мобилизации внутренних, частных и государственных финансовых средств. Предполагается, что в этих странах решающую роль в деле финансирования деятельности в области сохранения и устойчивого использования лесов сыграет международное сотрудничество. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в секторе лесоводства возрос с 0,8 млрд. долл. США в 1988 году до 1,56 млрд. долл. США в 1994 году, при этом, как представляется, он достиг предельно высокого уровня, несмотря на тот факт, что указанный объем составляет всего 27 процентов потребностей сектора лесоводства в международной помощи, как это отмечается в главе 11.

11. В некоторых случаях ОПР успешно использовались в целях мобилизации инвестиций частного сектора. Применяются такие новаторские механизмы финансирования устойчивого развития, как совместное исполнение и учет расходов на охрану природы в счет погашения долга. Большинство этих механизмов было предложено в расчете на возможности реализации на рынке лесных ресурсов и благ, включая биологическое разнообразие и поглощение углерода.

12. Происходит рост объема и значения притока частного капитала в сектор лесоводства как источника финансовых средств, объем которых в настоящее время в пять раз превышает объем ОПР. Ряд успешно проведенных мероприятий свидетельствует о том, что партнерские связи сложившегося традиционного сектора лесного хозяйства с возникающими предприятиями устойчивого развития могут быть эффективным средством сочетания возможностей коммерческой деятельности и устойчивого использования ресурсов и тем самым создания возможностей для выживания возникающих коммерческих предприятий. В настоящее время имеется информация о примерах новаторской деятельности одного из двусторонних учреждений по оказанию помощи, которое оказывает содействие в покрытии расходов на преодоление отрицательных последствий для

окружающей среды перехода промышленных предприятий к устойчивому лесопользованию. Кроме того, имеются примеры успешного участия частного сектора в широкомасштабных программах в области лесовозобновления/лесовосстановления.

2. Передача технологии

13. Прогресс в деле передачи технологии и укрепления потенциала был достигнут в следующих приоритетных областях: распространение информации о путях совершенствования планирования в области землепользования и повышения показателей выхода древесины; разработка и осуществление национальных стратегий в области лесопользования; технология и методы, которые могли бы способствовать сокращению масштабов отрицательного воздействия на окружающую среду в результате применения современных методов лесопользования; проведение исследований, касающихся пород древесины, для улучшения древесных пород в целях лесовосстановления; лесовосстановление и развитие системы лесопитомников; новые и возобновляемые источники энергии; и экологически безопасные технологии лесозаготовок. Вместе с тем таким областям, как торговля породами древесины, пользующимися меньшим спросом, оценка лесов и лесных ресурсов и традиционные знания о лесах, уделяется недостаточное внимание. Кроме того, ученые-специалисты получают оборудование и средства в недостаточном количестве. Масштабы проведения исследований в области лесоводства не соответствуют значению лесов.

14. Передача технологии из развитых в развивающиеся страны осуществляется в различных формах, и в этом процессе принимают участие частные предприниматели, двусторонние и многосторонние учреждения по оказанию помощи, Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), региональные научно-исследовательские учреждения, неправительственные организации и фонды. Иностранные инвестиции в развивающихся странах зачастую осуществляются в рамках технологического пакета, включающего подготовку специалистов и работников, заключение контрактов на управление и маркетинг, предоставление иностранного оборудования и запатентованной технологии. Все такие виды сотрудничества осуществляются в отраслях лесной промышленности ряда развивающихся стран.

15. В последние годы возросли масштабы обмена опытом между развивающимися странами. Организации системы Организации Объединенных Наций, и в частности ПРООН и ФАО, оказывают активную поддержку такому техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС) и между странами с переходной экономикой (ТССПЭ).

С. Оценка лесных ресурсов

16. На консультативном совещании экспертов, проведенном ФАО в июне 1996 года в Котке (Финляндия) совместно с Европейским сообществом (ЕС), ФАО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНЕП), были согласованы международные рамки для Глобальной оценки лесных ресурсов к 2000 году (ОЛР-2000) и основной свод определений.

17. Уже имеется база, включающая апробированные методы и механизмы систематизации данных. К числу применяемых методов относятся следующие: оценка на основе анализа имеющейся достоверной информации по странам, выборка данных, получаемых с помощью спутников, оснащенных приборами с высокой разрешающей способностью, систематизация имеющейся достоверной информации с помощью географических информационных систем (ГИС), проведение обследований на базе вопросников с использованием сети страновых корреспондентов и проведение специальных исследований силами консультантов или сотрудничающих партнеров.

18. ФАО разработала стратегию для ОЛР-2000, и в настоящее время изучается вопрос о заключении межучрежденческих соглашений для содействия сотрудничеству и координации деятельности.

19. В частности ФАО, Европейским сообществом и Международным союзом научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) были предприняты значительные усилия для укрепления национального потенциала в области оценки лесных ресурсов. В настоящее время в более чем 50 странах мира созданы механизмы и учреждения для проведения постоянной оценки национальных ресурсов.

20. В настоящее время в рамках международных соглашений о партнерстве осуществляются крупные инициативы, такие, как программа "Африкавер" и программа разработки классификации в области растительного покрова/землепользования, которые обеспечивают возможности для сбора данных о качественных показателях, улучшения оценки ресурсов и осуществления контроля за изменениями.

D. Критерии и показатели устойчивого лесопользования

21. Продолжается осуществление ряда международных инициатив, предпринятых несколько лет тому назад в целях разработки критериев и показателей устойчивого лесопользования (Хельсинкский процесс, Монреальский процесс, процесс Международной организации по тропической древесине (МОТД). Тем временем был предпринят ряд новых инициатив, таких, как Тарапотский процесс и инициативы в отношении засушливых зон Африки и Ближнего Востока. В рамках всех этих инициатив проводится рассмотрение критериев и показателей на национальном уровне, и в некоторых странах эти критерии и показатели уже применяются для контроля за обеспечением в них устойчивого характера лесопользования и развития лесного хозяйства.

22. На местном уровне определенный прогресс был достигнут в ограниченном числе стран. При координации со стороны Международного научно-исследовательского центра лесоводства (СИФОР) в нескольких странах с умеренным и тропическим климатом была проведена проверка критериев и показателей на уровне конкретных лесных хозяйств. В некоторых странах были разработаны экспериментальные проекты в области лесопользования, которые включают проверку и обеспечение применения критериев и показателей на уровне конкретных лесных хозяйств. В странах с давними традициями в области лесопользования, в частности в Европе, были введены в действие новые критерии определения устойчивого характера методов, применяемых на уровне конкретных лесных хозяйств.

E. Торговля лесоматериалами

23. В рамках Уругвайского раунда переговоров по многосторонней торговле был достигнут значительный прогресс в обеспечении для лесоматериалов более широкого доступа на рынки, особенно в том, что касается сокращения тарифов на все виды лесоматериалов. Вместе с тем, ряд инициатив, предпринятых для содействия обеспечению устойчивого управления, такие, как сертификация и маркировка лесоматериалов, могут быть сопряжены с установлением нетарифных барьеров для международной торговли лесоматериалами. Эти инициативы были в основном разработаны в последние два года, в частности инициатива, разработанная Советом управляющих лесным хозяйством, в рамках которой также были разработаны правила аккредитации лиц, отвечающих за сертификацию. По-прежнему не решены два вопроса, касающиеся обеспечения транспарентности рынка лесоматериалов и учета в себестоимости продукции расходов на лесоустройство. Всемирная торговая организация продолжает работать над обеспечением

взаимодополняемости между торговлей и окружающей средой в вопросах, касающихся лесных товаров и услуг.

III. УСПЕХИ И ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

A. Деятельность на глобальном и региональном уровнях

24. Создание Специальной межправительственной группы по лесам (МГЛ) под эгидой Комиссии по устойчивому развитию позволило добиться существенного прогресса в обеспечении более значительной координации сотрудничества между органами международных документов и различными организациями. В целях обеспечения оказания последовательной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций под председательством ФАО была создана неофициальная Межучрежденческая целевая группа по лесам (МЦГЛ). Членами группы являются ПРООН, ЮНЕП, ПРООН-Комиссия по устойчивому развитию, ФАО, МОТД, Всемирный банк и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии. Первые пять из этих организаций командировали своих сотрудников в секретариат, и каждая из организаций-членов взяла на себя главную ответственность за осуществление одного или нескольких из 11 программных элементов программы работы Группы. Такая организация работы позволила Секретариату Организации Объединенных Наций эффективно использовать организационный потенциал учреждений.

25. Для целей Специальной межправительственной группы по лесам весьма полезными оказались результаты беспрецедентно большого количества финансируемых правительствами инициатив, которые осуществлялись для поддержки работы Группы и охватывали широкий круг вопросов по лесному хозяйству; во многих случаях они осуществлялись с участием коспонсоров стран Севера и Юга, и в их рамках устанавливались новые партнерские связи между правительствами. Эти инициативы в значительной степени способствовали более глубокому пониманию ключевых вопросов, относящихся к мандату Группы, и формированию консенсуса по этим вопросам.

26. На региональном и субрегиональном уровнях странами были предприняты широкие усилия по осуществлению совместной деятельности в целях разработки и осуществления общих основных принципов сохранения, рационального использования и устойчивого развития лесов. Центральноамериканская конвенция по лесам, исследования, подготовленные в рамках Андского пакта, Африканской организацией по лесоводству, Сообществом по вопросам развития стран Юга Африки (САДК) и Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также общеевропейские резолюции являются конкретными примерами региональных обязательств.

B. Деятельность на национальном уровне

27. Во многих странах был достигнут значительный прогресс в том, что касается разработки новой политики в области лесоводства, принятия нового законодательства, осуществления институциональной реорганизации, определения роли государства, децентрализации ответственности в области лесопользования, передачи ответственности общинам и местным группам, обеспечения транспарентности обсуждений и участия в процессе принятия решений, а также координации и согласования действий на последовательной, систематической и межсекторальной стратегической основе.

28. Значение и перспективы развития лесного хозяйства претерпевают быстрые изменения и зачастую вступают в противоречие с традиционной культурой лесопользования. В настоящее время все более активно выдвигаются и обсуждаются различные альтернативные идеи по вопросу о том, "для кого и для чего предназначены деревья и леса". В ряде стран стали применяться новые

подходы, основанные на проведении консультаций, в целях согласования разнообразных интересов различных сторон и формирования консенсуса. Кроме этого, в ряде промышленно развитых стран леса подвергаются воздействию пагубных факторов, формирование которых не обусловлено связанной с лесами деятельностью (загрязнение атмосферы).

29. С учетом этих изменений в рамках Специальной межправительственной группы по лесам была более подробно рассмотрена концепция процесса осуществления национальных программ лесопользования, которая в настоящее время в большей степени рассматривается в качестве общего определения широкого круга подходов к процессу планирования, программирования и обеспечения устойчивого развития лесного хозяйства в соответствующих странах.

30. Независимо от подхода, применяемого отдельными странами, национальные программы лесопользования следует рассматривать в качестве долговременных взаимодополняющих процессов, и в их основе должны лежать руководящие принципы, предусматривающие признание следующих ключевых элементов: национального суверенитета и ведущей роли стран, соответствия национальной политики и международным обязательствам, согласования с национальными стратегиями устойчивого развития, партнерства и участия, а также применения системных и межсекторальных подходов.

IV. НЕСБЫВШИЕСЯ НАДЕЖДЫ: ПРЕПЯТСТВИЯ, КОТОРЫЕ ПРЕДСТОИТ ПРЕОДОЛЕТЬ

31. Несмотря на прогресс, который был достигнут в повышении уровня осведомленности, адаптации стратегий и планов действий в области лесоводства, все еще сохраняется ряд препятствий, которые можно подразделить на четыре основные категории и которые описываются ниже.

А. Ограничения в области политики

32. В ходе своей третьей сессии Комиссия по устойчивому развитию призвала и далее уделять внимание тем межсекторальным факторам, которые являются главными причинами обезлесения и деградации лесов, таким, как структуры производства и потребления, нищета, рост численности населения, неадекватная информационно-пропагандистская работа и недостаток экономических знаний, дискриминационная торговая практика и неустойчивые политика и практика, связанные с такими секторами, как сельское хозяйство, энергетика и торговля, а также лесоводство.

33. Несмотря на попытки снять давление на лесные ресурсы, быстрый рост численности населения, нищета, нерациональные методы землепользования, негативные стимулы и последствия деятельности человека, связанной со структурами производства и потребления, по-прежнему наносят ущерб лесам.

34. Поэтому одним из приоритетных направлений деятельности должна являться корректировка политики, ведущей к нерациональному использованию лесных ресурсов. Соответственно, политика в этой области должна обеспечивать полное и транспарентное участие всех заинтересованных сторон. Необходимы стратегии, направленные на изучение мнений и взглядов групп и отдельных людей, интересы которых в противном случае останутся неучтенными, например тех, кто находится в менее выгодном положении в плане информационных возможностей или социально-политического положения.

35. Те трудности, которые имеют место во многих странах, обусловлены скорее несогласованным или недостаточно эффективным осуществлением рациональной политики, чем отсутствием таковой. Поэтому обеспечение соблюдения законов и применения соответствующих руководящих принципов в области политики путем использования надлежащих средств является одним из ключевых элементов для достижения успеха в борьбе с обезлесением и воплощения в жизнь принципа устойчивого развития лесных ресурсов. Залогом успеха являются серьезная политическая приверженность и полный учет задач и целей в области устойчивого развития людских ресурсов в рамках национальных стратегий устойчивого развития.

В. Потенциал стран

36. Для многих развивающихся стран по-прежнему представляет собой проблему отсутствие соответствующего потенциала. Поэтому его создание является одним из ключевых факторов прогресса. В основе деятельности по созданию потенциала должно лежать четкое определение ролей и мандатов институтов государственного сектора, частного сектора и различных ассоциаций. Создание потенциала следует рассматривать в широком контексте. В частности, создание потенциала для частного сектора, неправительственных и общинных организаций, чья роль в деле осуществления мероприятий в области развития все более возрастает, привело бы к расширению технического потенциала и совершенствованию механизмов, обеспечивающих участие населения и расширение его возможностей.

С. Инвестирование и финансирование

37. Необходимо обеспечить финансирование на национальном уровне, равно как и внешнее финансирование на основе бюджетных ассигнований и соглашений о сотрудничестве. Даже правительства весьма часто осуществляют часть мероприятий в рамках программы инвестирования через государственные предприятия и административные органы, особенно в области укрепления организационного потенциала. Планирование в области инвестиций должно быть в особой степени сосредоточено на улучшении условий для развития трудовых ресурсов и/или расширения финансовых возможностей частных предприятий, местных общин и отдельных лиц. Этого можно добиться путем решения проблем и устранения негативных стимулов за счет принятия соответствующих директивных мер, а также путем создания надлежащих стимулов с помощью децентрализованной программы инвестиций. Система стимулов должна отражать различия в том, что касается временных параметров, характерных для отдельных лиц и общества, а также то, в какой степени общество ценит те различные блага, помимо коммерческих, которые приносят леса.

Д. Международное сотрудничество и координация

38. На национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях следует решить ряд ключевых проблем и обеспечить удовлетворение целого ряда потребностей, связанных с международным сотрудничеством.

39. Что касается национального уровня, то важно создать прочную национальную основу, а координация и помощь со стороны доноров в идеале должны обеспечивать осуществление более крупномасштабных проектов финансирования (договоренности о совместном осуществлении и фонды, субсидируемые несколькими донорами). С тем чтобы смягчить остроту проблем, обусловленных ограниченностью людских ресурсов, необходимо обеспечить упрощение и согласование процедур, применяемых донорами.

40. Что касается регионального уровня, то мандаты ряда региональных учреждений и программ должны в большей степени предусматривать решение приоритетных проблем, и эти учреждения следует укрепить путем создания надлежащих правовых механизмов на региональном уровне.

41. На глобальном уровне весьма важное значение имеет совершенствование сотрудничества между международными агентствами и учреждениями, занимающимися проблемами лесов. По-прежнему часто имеет место дублирование усилий и несогласованность между программами и инициативами некоторых учреждений, особенно в том, что касается оказания поддержки процессу осуществления национальных программ лесопользования и мероприятий на местном уровне. Совершенствование координации между существующими международно-правовыми механизмами, связанными с лесами, необходимо также для того, чтобы избежать в будущем возможного дублирования в работе и обеспечить эффективное согласованное функционирование этих механизмов. Следует создать механизмы координации и сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке³, которая вступает в силу в 1997 году для того, чтобы более эффективно решать проблемы ведения лесного хозяйства в засушливых районах. Анализ предложений, выдвинутых различными делегациями на сессиях Специальной межправительственной группы по лесам, свидетельствует о том, что практически все участники согласны с тем, что для содействия такой международной координации необходим "форум высокого уровня для координации политики и диалога по всем видам лесов".

V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

42. Приводимые ниже приоритеты и рекомендации вырабатываются в процессе обсуждений в Специальной межправительственной группе по лесам и будут обсуждаться в ходе последней сессии Группы в феврале 1997 года.

А. Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в отношении лесов на национальном и международном уровнях, включая рассмотрение секторальных и межсекторальных связей

43. В рамках этого подзаголовка приоритеты и рекомендации охватывают следующие меры:

а) разработка, осуществление и контроль национальных программ лесопользования или других директивных документов в контексте более широкой межсекторальной политики и планов землепользования;

б) финансирование исследований, передача технологии и создание потенциала в целях реализации комплексного подхода к разработке и применению национальных политических рамок и проведение стратегического анализа соответствующей политики, правовых документов и организационных структур, которые способствовали деградации лесов и обезлесению, а также тех из них, которые оказали положительное воздействие.

В. Международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологии

44. В рамках этого подзаголовка приоритеты и рекомендации охватывают следующие меры:

а) усиление финансовой помощи беднейшим странам;

б) разработка мероприятий по привлечению более крупных инвестиций из частного сектора (надлежащие правила и стимулы);

с) совершенствование координации, сотрудничества и взаимодополняемости мероприятий между двусторонними и многосторонними донорами и между международными механизмами, связанными с лесами;

д) расширение сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг в деле передачи связанной с лесом технологии путем поощрения частных и государственных инвестиций, создания совместных предприятий, обмена информацией и расширения связей между учреждениями, занимающимися лесами.

С. Научные исследования, оценка лесных ресурсов и разработка критериев и показателей устойчивого лесопользования

45. В рамках этого подзаголовка приоритеты и рекомендации охватывают следующие меры:

а) осуществление Глобальной оценки лесных ресурсов к 2000 году, включая оценку большого числа благ, приносимых лесами, и действенная и эффективная координация и сотрудничество между связанными с лесами и другими смежными с ними информационными системами;

b) разработка стратегических рамок для глобальной системы исследований в области лесоводства на основе полного использования потенциала существующих организаций и обеспечение проведения исследований в приоритетных областях;

c) разработка и применение на национальном уровне критериев и показателей устойчивого лесопользования и их использование для содействия применению наилучших современных методов.

D. Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг

46. В рамках этого подзаголовка приоритеты и рекомендации включают следующие меры:

a) расширение доступа на рынки лесной продукции и услуг, включая дальнейшее устранение препятствий тарифного и нетарифного характера в области торговли;

b) содействие обработке и маркетингу древесины и недревесной продукции лесоводства на уровне общин;

c) сбор данных и обмен опытом в деле внедрения интернационализации всех издержек и их применение в целях устойчивого лесопользования, а также соответствующие директивные механизмы;

d) содействие сертификации лесной продукции.

E. Международные организации и многосторонние учреждения и документы, включая соответствующие правовые механизмы

47. В рамках этого подзаголовка приоритеты и рекомендации включают следующие меры:

a) четкое определение ролей и мандатов международных организаций;

b) расширение их сотрудничества и устранение пробелов и дублирования в работе;

c) создание межправительственного форума высокого уровня для координации политики и диалога по всем видам лесов.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² Там же, резолюция 1, приложение III.

³ A/49/84/Add.2, приложение, дополнение II.
