



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/1997/16/Add.8  
20 February 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года  
13-23 мая 1997 года, Нью-Йорк  
Пункт 8 предварительной повестки дня  
ПРООН

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Добавление

Доклады Объединенной инспекционной группы, представляющие интерес  
для Программы развития Организации Объединенных Наций

1. Со времени представления последней записки Администратора Исполнительному совету (DP/1996/18/Add.3) Объединенная инспекционная группа (ОИГ) подготовила семь докладов по этому вопросу. При этом пять из них представляют интерес для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Исполнительного совета или имеют отношение к ним и рассматриваются в настоящей записке.
2. На протяжении года ПРООН продолжала всесторонне сотрудничать с ОИГ как в штаб-квартире, так и в страновых отделениях, насколько и когда это было необходимо, в разработке общего ежегодного плана работы ОИГ и подготовке отдельных докладов. Затем ОИГ были представлены либо отдельно, либо в рамках общего мнения Административного комитета по координации (АКК) замечания ПРООН по проектам или окончательным вариантам этих докладов, которые представляют собой ответы Генерального секретаря.
3. Содержание докладов ОИГ учитывалось, по мере необходимости, при осуществлении мероприятий ПРООН и будет отражено в докладах Исполнительному совету в той степени, в какой оно будет касаться соответствующих пунктов повестки дня его сессий в течение года. Из упомянутых докладов три были рассмотрены Генеральной Ассамблеей, которая по одному из них приняла решение, по другому приняла резолюцию и отложила рассмотрение третьего, о чем речь пойдет ниже.

4. Самое непосредственное отношение к ПРООН имеют следующие доклады:

JIU/REP/96/3 Координация основ политики и программирования для повышения эффективности сотрудничества в целях развития

5. Наряду с тем, что в докладе отмечается, что одной из приоритетных целей в повестке дня международного сообщества стала реальная координация между партнерами в области развития, включая, в частности, принимающие страны, систему Организации Объединенных Наций и многосторонние финансовые учреждения, а также двусторонних доноров, в нем дается всесторонний обзор соответствующих перспектив и проблем. В нем приводится описание обязанностей и возможностей правительств принимающих стран, политики и практики доноров и деятельности Организации Объединенных Наций и межправительственных систем.

6. Содержащиеся в нем рекомендации касаются документа о страновой стратегии, периодической оценки основ политики и программирования, общесистемных стандартных форматов для сотрудничества в целях развития, межучрежденческой информационной системы по вопросам развития в отделении координатора-резидента, координационных комитетов местного уровня, координации на региональном и субрегиональном уровнях и роли Экономического и Социального Совета.

7. Замечания ПРООН по этому докладу носили в целом положительный характер. Было отмечено, что основная цель доклада заключается в том, чтобы побудить соответствующие организации к осуществлению известных положений резолюции 50/120 и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, с которыми ПРООН уже достаточно знакома. ПРООН и другие фонды и программы, занимающиеся оперативной деятельностью, работают над осуществлением этих резолюций через Совместную консультативную группу по вопросам политики и Консультативный комитет по программе и оперативным вопросам. В ответе ПРООН затрагивается ряд проводимых мероприятий по осуществлению этих резолюций.

JUI/REP/96/4 Обзор финансовых средств, выделяемых системой Организации Объединенных Наций на деятельность неправительственных организаций

8. В данном докладе отмечается, что происходящие на международной арене стремительные и интенсивные изменения поставили перед НПО в дополнение к их традиционному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций задачи по реагированию на новые вызовы, требующие их участия практически во всех видах деятельности, осуществляемой всей системой Организации Объединенных Наций. По оценкам секретариата Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 1992 году общий взнос НПО развитых стран развивающимся странам составил 8,3 млрд. долл. США, или 13 процентов общего объема помощи на цели развития. Система Организации Объединенных Наций не располагает точными данными на глобальном уровне.

9. Вывод, к которому пришел инспектор в этой новой сфере изучения финансового управления ресурсами, выделяемыми НПО системой Организации Объединенных Наций, состоит в том, что назрела необходимость в более совершенной процедуре учета и отчетности в рамках всей системы.

10. Несмотря на то, что каждая организация приблизительно и в общем плане знает, какая доля бюджета по программам предназначается для деятельности НПО, большинство организаций не смогли дать инспектору точные и надлежащим образом зарегистрированные финансовые данные.

Таким образом, невозможно привести сравнительные статистические данные, чтобы продемонстрировать, какие средства выделяет на деятельность НПО каждая организация.

11. В своих замечаниях ПРООН в целом согласилась с анализом и рекомендациями доклада в той части, в какой они касаются Программы. В настоящее время ПРООН занимается разработкой ряда руководящих принципов, которые позволят ей начать сбор данных о НПО и других организациях гражданского общества, с тем чтобы создать базы данных на страновом уровне, а также назначить в этих отделениях координаторов по вопросам гражданского общества, работающих на полную ставку.

JIU/REP/96/5 Общие службы в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций

12. В данном докладе упоминается о том, что цели общих служб в рамках системы Организации Объединенных Наций заключаются в том, чтобы добиваться административного и технического единообразия, обеспечивать наиболее эффективное использование персонала и ресурсов и избегать создания и использования конкурирующих или дублирующих друг друга механизмов и служб. В нем дается оценка того, как эти и смежные цели реализуются Организацией Объединенных Наций и ассоциированными с ней программами и фондами (ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОПООН), которые удобно расположены в одной штаб-квартире и имеют другие общие черты, включая финансовые и кадровые правила, членский состав, клиентуру и т.д.

13. В докладе отмечается, что на данный момент лишь 3 процента от общего объема административных и программных вспомогательных ресурсов в общей штаб-квартире указанных организаций приходится на механизмы общих служб. Кроме того, программы и фонды, у которых весьма много общего, пока не имеют общих служб, конкретно ориентированных на их общие нужды. Соответственно, инспекторы предлагают ряд рекомендаций, касающихся директивного руководства и плана осуществления деятельности по расширению общесистемной роли общих служб.

JIU/REP/96/6 Проверка применения практики набора, расстановки кадров и продвижения по службе в Организации Объединенных Наций:  
Часть II - Расстановка кадров и продвижение по службе

14. В начале данного доклада отмечается, что, по мнению некоторых, 1996 год - едва ли подходящее время для обсуждения в Организации Объединенных Наций вопросов расстановки кадров и продвижения по службе ее персонала с учетом серьезнейшего в истории Организации финансового кризиса и процесса сокращения кадров, который затронет 1000 вакантных должностей к концу года.

15. В то же время инспекторы считают рассмотрение этих вопросов своевременным, поскольку они убеждены в том, что современная, беспристрастная и гласная кадровая политика, важным элементом которой являются расстановка кадров и продвижение по службе, и ее строгое проведение в жизнь - это те определяющие факторы, от которых будет зависеть эффективное функционирование Организации Объединенных Наций в будущем.

16. Хотя основное внимание в данном докладе уделяется Секретариату Организации Объединенных Наций, на рассмотрение вынесена также политика таких фондов и программ, как ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

17. Инспекторы рекомендовали Генеральному секретарю принять срочные меры для пересмотра и совершенствования всех аспектов кадровой политики и процедур, как это предусматривается в резолюции 47/226 Генеральной Ассамблеи. Он должен также дать конкретное указание четко определить принцип подотчетности и ответственности руководителей программ за надлежащее использование людских ресурсов, а также санкции за несоблюдение этих принципов. Эти санкции должны включать в себя возмещение любого финансового ущерба, который понесла Организация Объединенных Наций в результате явной небрежности, например несоответствующего побуждения, сознательного нарушения или несоблюдения по неосторожности правил и положений о персонале и принятой практики в области набора, расстановки кадров и продвижения по службе.

18. Генеральная Ассамблея перенесла рассмотрение данного доклада (изданного в виде документа A/51/656, с замечаниями Генерального секретаря, содержащимися в документе A/51/656/Add.1) на свою возобновленную пятьдесят первую сессию, которая состоится в апреле 1997 года.

JIU/REP/96/7 Сопоставление методов расчета показателей справедливого географического распределения в рамках общей системы Организации Объединенных Наций

19. В данном докладе проводится обзор методологий сопоставления практики различных организаций в общей системе Организации Объединенных Наций по этому вопросу, включая некоторые конкретные виды практики относительно автономных органов, таких, как Мировая продовольственная программа, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ и ПРООН. В докладе дается ряд рекомендаций, которые следует рассматривать в качестве предложений, подлежащих постепенному применению на основе ряда решений, принимаемых в соответствии с существующими условиями в каждой организации. Генеральной Ассамблее еще предстоит рассмотреть этот доклад.

20. В 1995 году ОИГ издала также следующие два доклада:

JIU/REP/96/1 Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД): обзор институциональных и программных вопросов

21. На девятой сессии ЮНКТАД, которая состоялась в мае 1996 года в Мидранде, Южная Африка, и на которой был представлен данный доклад ОИГ, были утверждены далеко идущие изменения и меры в области реформирования правообразующих механизмов, а также технических и оперативных программ и процедур организации, которые в значительной степени включали в себя рекомендации, вынесенные инспектором в данном докладе ОИГ.

JIU/REP/96/2 Исследование вопроса о целесообразности перевода Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) в Туринский центр

22. Этот доклад был издан в виде документа Генеральной Ассамблеи A/51/642; замечания Генерального секретаря по нему содержатся в документе A/51/642/Add.1. В пункте 7 своей резолюции 51/188 Ассамблея просила ОИГ в тесном сотрудничестве с ЮНИТАР и соответствующими органами Организации Объединенных Наций подготовить исследование по программам и мероприятиям учебных институтов системы Организации Объединенных Наций и представить ей доклад по этому вопросу на рассмотрение на ее пятьдесят второй сессии.

-----

