Генеральная Ассамблея

A/51/828
14 March 1997
RUSSIAN

Пятьдесят первая сессия
Пункт 40 повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ: ПУТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРОЧНОГО
И СТАБИЛЬНОГО МИРА И ПРОГРЕСС В СОЗДАНИИ РЕГИОНА МИРА,
СВОБОДЫ, ДЕМОКРАТИИ И РАЗВИТИЯ

Миссия Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав
человека и выполнением обязательств, содержащихся в Всеобъемлющем
соглашении по правам человека, в Гватемале

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 51/198 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, в которой Генеральная Ассамблея постановила санкционировать продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека и выполнением обязательств, содержащихся в Всеобъемлющем соглашении по правам человека, в Гватемале (МИНУГУА) на дополнительный трехмесячный срок, т.е. до 31 марта 1997 года, и просила меня представить рекомендации в отношении того, каким образом следует изменить структуру и штатное расписание Миссии, с тем чтобы Миссия могла выполнить свои новые обязанности после подписания Соглашения о прочном и стабильном мире.

I. ВВЕДЕНИЕ

2. Как я информировал Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности, декабрь 1996 года стал кульминацией процесса переговоров между правительством Гватемалы и блоком "Национальное революционное единство Гватемалы" (НРЕГ), положившего конец 36 годам вооруженной конфронтации. В первой половине месяца три важные соглашения, а именно Соглашение об окончательном прекращении огня (S/1996/1045, приложение), Соглашение о внесении изменений в конституцию и избирательной системе и Соглашение об основах интеграции НРЕГ в политическую жизнь страны (A/51/776-S/1997/51, приложения I и II) были подписаны в Осло, Стокгольме и Мадриде, соответственно.

Переговоры, начавшиеся под эгидой Организации Объединенных Наций в январе 1994 года, были успешно завершены в городе Гватемала 29 декабря 1996 года подписанием Соглашения о графике осуществления, соблюдения и контроля за выполнением Мирных соглашений и Соглашения о прочном и стабильном мире (A/51/796-S/1997/114, приложения I и II). Последнее соглашение, благодаря которому вступили в действие все соглашения, достигнутые между сторонами с 1994 года, было подписано на официальной церемонии в Национальном дворце в присутствии президента Альвара Арсу, глав государств и представителей многих государств-членов, а также моего предшественника г-на Бутроса Бутроса-Гали, подписавшего Соглашение от имени Организации Объединенных Наций.

3. С 1994 года стороны подписали следующие соглашения, о которых говорилось в предыдущем пункте:

Рамочное соглашение о возобновлении процесса переговоров (A/49/61-S/1994/53, приложение)

Всеобъемлющее соглашение о правах человека (A/48/928-S/1994/448, приложение I)

Соглашение о графике переговоров в целях установления прочного и стабильного мира (A/48/928-S/1994/448, приложение II)

Соглашение о расселении населения, перемещенного в результате вооруженного конфликта (A/48/954-S/1994/751, приложение I)

Соглашение об учреждении Комиссии по расследованию нарушений прав человека и актов насилия, причинивших страдания гватемальскому народу (A/48/954-S/1994/751, приложение II)

Соглашение о самобытности и правах коренных народов (A/49/882-S/1995/256, приложение)

Соглашение по социально-экономическим вопросам и положению в сельском хозяйстве (A/50/956, приложение)

Соглашение об укреплении гражданской власти и функциях вооруженных сил в демократическом обществе (A/51/410-S/1996/853, приложение)

Соглашение об окончательном прекращении огня (S/1996/1045, приложение)

Соглашение о внесении изменений в Конституцию и избирательной системе (A/51/776-S/1997/51, приложение I)

Соглашение об основах интеграции НРЕГ в политическую жизнь страны (A/51/776-S/1997/51, приложение II)

Соглашение о графике осуществления, соблюдения и контроля за выполнением Мирных соглашений (A/51/796-S/1997/114, приложение I)

Соглашение о прочном и стабильном мире (A/51/796-S/1997/114, приложение II)

4. 15 января 1997 года Конгресс Гватемалы сделал заявление, в котором выражалось удовлетворение в связи с этим и признательность Организации Объединенных Наций и Группе друзей мирного процесса (Венесуэле, Испании, Колумбии, Мексике, Норвегии и Соединенным Штатам Америки) за их безоговорочную поддержку, оказываемую Гватемале на протяжении всего процесса. Конгресс призвал также обе стороны соблюдать взятые ими обязательства в рамках установленных сроков и твердо обещал принять все предусмотренные в соглашениях законодательные шаги для укрепления мира. Вслед за Конгрессом мирный процесс поддержали самые широкие слои гватемальского общества.

5. Международное сообщество выразило удовлетворение по поводу долгожданного мира. После подписания мирных соглашений двусторонние доноры и учреждения-партнеры продемонстрировали свою поддержку на совещании Консультативной группы, состоявшемся под координацией Межамериканского банка развития¹ в Брюсселе 21-22 января 1997 года. Заседание закончилось тем, что международные доноры объявили об оказании помощи на общую сумму 1,9 млрд. долл. США на связанную с проектами деятельность в период с 1997 по 2000 год. Участники заседания особо подчеркнули необходимость укрепления демократических институтов и правопорядка в Гватемале, повышения эффективности государственных служб и ускорения справедливого экономического роста и социального развития. Кроме того, была подчеркнута необходимость обратить внимание на многоэтнический, многокультурный и многоязыковой состав Гватемалы и обеспечить, чтобы все слои общества извлекли выгоды из "мирных дивидендов".

6. В течение первых двух месяцев 1997 года был принят ряд мер для выполнения мирных договоренностей. 20 января Совет Безопасности санкционировал придание МИНУГУА на трехмесячный период группы в составе 155 военных наблюдателей и требуемого военного персонала для целей проверки Соглашения об окончательном прекращении огня (резолюция 1094 (1997)). В целях выполнения положений конституции Конгресс Гватемалы официально одобрил это развертывание сил в своем постановлении 14/97 от 11 февраля 1997 года. Обмен письмами от 24 января и 18 февраля 1997 года завершил соответствующее добавление к существующему Соглашению о статусе миссии между Организацией Объединенных Наций и правительством Гватемалы. 13 февраля 1997 года я информировал Совет Безопасности, что проверка прекращения огня начнется 3 марта 1997 года, и к этой дате будет обеспечена полная оперативная готовность механизма проверки Организации Объединенных Наций (S/1997/123).

7. В последние недели продвинулось вперед выполнение других положений мирных соглашений. В соответствии с разделом V Соглашения о графике осуществления, соблюдения и контроля (A/51/796-S/1997/114, приложение I) 5 февраля 1997 года была учреждена Комиссия, которой поручено наблюдение за осуществлением соглашений, и с этого момента Комиссия проводит еженедельные заседания. Ее состав отражает широкий круг участников, поддержка которых потребуется для дальнейшего продвижения вперед мирного процесса в последующие годы. В дополнение к двум представителям из каждой из двух партий в состав Комиссии входят четыре гражданина, принадлежащих к различным секторам общества, представители Конгресса и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по контролю.

8. Кроме того, были приняты меры по созданию еще одного важного компонента мирного процесса, а именно Комиссии по расследованию нарушений прав человека и актов насилия, предусмотренной в соответствующем Соглашении (A/48/954-S/1994/751,

приложение II). Проконсультировавшись со сторонами я назначил г-на Кристиана Томушата, являвшегося независимым экспертом по Гватемале Комиссии по правам человека с 1990 по 1993 год, международным членом Комиссии; имена двух гватемальских членов Комиссии - г-жи Отилии Лукс Гарсии де Коти и г-на Эдгара Балселлса Тохо - были объявлены 22 февраля 1997 года. В настоящее время ведется подготовительная работа в отношении финансирования, материально-технического обеспечения и процедурных вопросов.

9. 31 января 1997 года (A/51/794-S/1997/106) я информировал Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности о том, что я принял решение назначить г-на Жана Арно, бывшего наблюдателя Организации Объединенных Наций на мирных переговорах в июне 1992 года и посредника в переговорах с 1994 года, моим Специальным представителем и главой МИНУГУА. Его назначение вступило в силу с 1 марта 1997 года, в тот день, когда г-н Дейвид Стивен, который весьма успешно возглавлял МИНУГУА с 1 июня 1996 года, завершил порученное ему задание. В том же письме я упомянул также, что я намеревался предложить, чтобы название миссии, которая сокращенно по-прежнему будет называться МИНУГУА, с 1 апреля 1997 года было изменено на Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Гватемале, с тем чтобы отразить ее новый мандат.

II. НОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ, КОТОРЫЕ БУДУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ МИССИЕЙ

10. Пакет соглашений, перечисленных в пункте 3 выше, является программой мира, согласия и развития. Он включает в себя подробные обязательства по политическим, законодательным, социальным, экономическим, аграрным, этническим и военным вопросам, а также вопросам государственной безопасности, которые были объединены вместе во всеобъемлющую национальную программу. Соглашение о графике осуществления, соблюдения и контроля за выполнением мирных соглашений - это подробное руководство по выполнению указанных обязательств. В нем содержится график их выполнения на период с 1997 года до конца 2000 года в ходе трех отдельных этапов: первый этап продолжительностью 90 дней (до 15 апреля 1997 года) предусматривает, в частности, создание нескольких совместных комиссий, занимающихся следующими вопросами: демобилизация и интеграция членов НРЕГ в политическую жизнь страны; реформа системы правосудия и избирательной системы; права коренных народов и модернизация законодательного органа; в рамках второго этапа, охватывающего остальную часть 1997 года, основной упор делается на инвестиции в социальной и производственной сферах, модернизацию и децентрализацию государственного аппарата, реформу государственного управления, развитие сельских районов, валютно-финансовую реформу и перестройку политики в областях внутренней безопасности и национальной обороны; третий этап предусматривает дальнейшую разработку указанных мер, осуществление рекомендаций различных совместных комиссий и содействие проведению широкой законодательной реформы по таким вопросам, как уголовный кодекс, отправление правосудия, землевладение и многоэтнический, многокультурный и многоязыковый характер Гватемалы.

11. В соответствии с просьбой сторон Рамочного соглашения, заключенного в январе 1994 года (A/49/61-S/1994/53, приложение), и аналогичными просьбами сторон всех подписанных после этого соглашений, в разделе VI Соглашения о графике

осуществления, соблюдения и контроля за выполнением мирных соглашений подчеркивается, что международный контроль имеет важнейшее значение для обеспечения большей уверенности в осуществлении подписанных соглашений и повышения доверия к процессу укрепления мира. В связи с этим стороны просят Генерального секретаря Организации Объединенных Наций учредить миссию для контроля за выполнением всех подписанных между ними соглашений. Они дополнительно просят о том, чтобы нынешняя МИНУГУА с ее мандатом в отношении контроля за соблюдением прав человека стала одним из компонентов новой миссии, функции которой будут охватывать контроль, добрые услуги, консультативные услуги и общественную информацию. Миссия будет уполномочена свободно передвигаться и размещаться на всей территории страны, по своему усмотрению и в частном порядке проводить встречи с любым или представителями любого образования и получать соответствующую информацию. Она будет пользоваться услугами соответствующих международных и национальных должностных лиц и экспертов и может получать помощь и содействие со стороны тех международных организаций, мандат которых имеет отношение к вопросам, охватываемым мирными соглашениями. Стороны просят, чтобы срок действия мандата Миссии совпадал со сроком реализации графика осуществления, соблюдения и контроля за выполнением мирных соглашений и составлял четыре года - с 1997 по 2000 год.

III. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ СТРУКТУРА И ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ МИССИИ

12. До настоящего времени сфера мандата МИНУГУА была ограничена контролем за выполнением Всеобъемлющего соглашения по правам человека (A/48/928-S/1994/448, приложение I) и касающимися прав человека аспектами Соглашения о самобытности и правах коренных народов (A/49/882-S/1995/256, приложение). Помимо этого, Миссия проводила соответствующие мероприятия по укреплению организационного потенциала. Эти функции нашли свое отражение в структуре и штатном расписании МИНУГУА. Мирные соглашения налагают более широкие обязанности на Миссию, которая в связи с этим будет нуждаться в гораздо большем числе специалистов.

13. При рассмотрении вопроса о подходе к реорганизации МИНУГУА были предприняты все усилия для того, чтобы предоставить Миссии возможность выполнять более широкие контрольные функции без соответствующего увеличения объема ресурсов. Такой подход включает: а) выявление тех нынешних сотрудников Миссии, которые обладают специальными знаниями в новых областях, охватываемых соглашениями; б) обеспечение специальной учебной подготовки для остальных сотрудников, с тем чтобы они могли выполнять новые задачи; с) получение помощи от учреждений Организации Объединенных Наций, имеющих опыт работы в областях, охватываемых соглашениями; д) продолжение использования Добровольцев Организации Объединенных Наций в штаб-квартире Миссии; а также е) набор, при необходимости, гватемальских сотрудников категории специалистов и общего обслуживания. Такая политика будет осуществляться на постоянной основе с целью повышения эффективности деятельности Миссии в течение срока действия ее мандата.

14. Излагаемые ниже рекомендации относительно штатного расписания подготовлены с учетом требований графика осуществления, соблюдения и контроля за выполнением мирных соглашений.

Канцелярия главы Миссии

15. В подчинении у главы Миссии будут находиться четыре сотрудника категории специалистов и необходимый вспомогательный персонал. В его Канцелярии по-прежнему будут работать старший полицейский наблюдатель и старший офицер связи.

Координатор деятельности на местах

16. Координатор деятельности на местах будет нести полную ответственность за координацию работы региональных отделений на всей территории Гватемалы и в его подчинении будут находиться младший сотрудник категории специалистов, один доброволец Организации Объединенных Наций и необходимый вспомогательный персонал.

Направления деятельности по контролю в штаб-квартире Миссии

17. В связи со вступлением в силу мирных соглашений необходимо создать пять отдельных направлений деятельности по контролю, каждое из которых будет возглавлять начальник, подотчетный главе Миссии. Направления деятельности будут следующими:

а) Права человека. В рамках этого направления деятельности будут по-прежнему обеспечиваться прием и анализ жалоб на нарушения прав человека и принятие соответствующих мер, а также проверка выполнения обязательств в рамках Всеобъемлющего соглашения по правам человека. С учетом деликатного характера информации, обрабатываемой в рамках этого направления деятельности, все должности категории специалистов должны заполняться сотрудниками, набираемыми на международной основе. Они будут включать одну должность начальника, пять должностей категории специалистов, две должности добровольцев Организации Объединенных Наций и соответствующие должности вспомогательного персонала.

б) Вопросы коренного населения. Имеющаяся в рамках МИНУГУА Группа по вопросам коренного населения до настоящего времени осуществляла контроль только за касающимися прав человека аспектами Соглашения о самобытности и правах коренных народов. Поскольку в настоящее время на Миссию возлагается задача осуществления контроля за выполнением всех положений этого соглашения, считается, что для обеспечения работы по этому направлению деятельности ныне необходимы одна должность начальника, четыре должности сотрудников категории специалистов, две должности добровольцев Организации Объединенных Наций и необходимый вспомогательный персонал. Будут предприняты все усилия для отбора и найма для работы по этому направлению деятельности местных сотрудников категории специалистов.

в) Социально-экономические и аграрные вопросы. С учетом сложного характера Соглашения по социально-экономическим вопросам и положению в сельском хозяйстве настоятельно необходимо, чтобы Миссия получала помощь от учреждений и программ Организации Объединенных Наций, обладающих соответствующими специальными знаниями. Требуемый персонал включает одну должность начальника, две должности сотрудников категории специалистов, двух добровольцев Организации Объединенных Наций и необходимый вспомогательный персонал.

д) Укрепление гражданской власти и функции вооруженных сил в демократическом обществе. В рамках этого направления деятельности будет осуществляться контроль за

вопросами, касающимися реформы государственной безопасности и военной, судебной, законодательной и конституционной реформы. Штатное расписание по этому направлению деятельности будет включать одну должность начальника, четыре должности категории специалистов, две должности офицеров связи, две должности гражданских политических наблюдателей и необходимый вспомогательный персонал.

е) Расселение и интеграция. В рамках этого направления деятельности будет осуществляться контроль за выполнением обязательств по двум соглашениям, а именно: Соглашению о расселении населения, перемещенного в результате вооруженного конфликта, и Соглашению об основах интеграции НРЕГ в политическую жизнь страны. Необходимое штатное расписание включает одну должность начальника, две должности сотрудников категории специалистов, одну должность офицера связи, одну должность гражданского полицейского наблюдателя и необходимый вспомогательный персонал.

18. Как поясняется в пункте 6 выше, для контроля за соблюдением положений соглашения о прекращении огня Миссии в настоящее время на ограниченный период времени в три месяца придана группа военных наблюдателей, действующая под руководством Совета Безопасности и имеющая свой отдельный бюджет. Поэтому структура и штатное расписание этой группы не учитываются в рамках данного процесса реорганизации.

19. Миссия будет по-прежнему нуждаться в услугах офицеров связи и гражданских полицейских наблюдателей для того, чтобы они занимались военными и политическими аспектами соглашений и поддерживали связь со своими гватемальскими коллегами. Считается, что численность военных офицеров связи должна быть сохранена на ее нынешнем санкционированном уровне в 17 человек (включая Старшего офицера связи), тогда как численность гражданских полицейских наблюдателей будет сокращена с ее нынешнего санкционированного уровня в 53 человека до уровня 38 человек (включая Старшего полицейского наблюдателя). В рамках новой Миссии эти сотрудники будут либо направлены в состав региональных групп по контролю, либо будут работать в конкретных областях контроля, таких, о которых, например, говорится в пунктах 17d и e выше. Старшие по званию офицер связи и полицейский наблюдатель будут продолжать оказывать консультативную помощь главе Миссии.

Администрация

20. Считается, что в расширении нынешней структуры и штатного расписания администрации МИНУГА необходимости нет. Соответствующие административные и материально-технические потребности будут рассмотрены с учетом опыта осуществления деятельности в течение последних двух лет.

Отдел по правовым вопросам

21. Штатное расписание Отдела по правовым вопросам должно включать две должности категории специалистов и необходимый вспомогательный персонал.

Канцелярия Представителя

22. С учетом того, что Представителю необходимо полностью посвящать свою работу поддержанию контактов с местными и международными средствами информации, эта

Канцелярия будет выведена из состава Отдела по вопросам общественной информации. Ее штатное расписание будет включать должность Представителя и необходимый вспомогательный персонал.

Отдел по вопросам общественной информации

23. В Соглашении о графике осуществления, соблюдения и контроля за выполнением мирных соглашений говорится, что общественная информация должна являться одним из четырех основных направлений деятельности Миссии. Поэтому бывший Отдел по вопросам общественной информации необходимо объединить с бывшей Группой по правозащитной деятельности и просвещению по вопросам прав человека с целью содействия осуществлению информационно-пропагандистской и просветительской деятельности, касающейся обязательств по соглашениям и результатов контроля и осуществления деятельности. Штатное расписание включает одну должность начальника, три должности категории специалистов, одну должность местного сотрудника по вопросам информации, одного добровольца Организации Объединенных Наций и необходимый вспомогательный персонал.

Техническая помощь

24. Никаких изменений не предусматривается по данному подразделению, которое будет продолжать поддерживать контакты с межправительственными и двусторонними донорами и сообществом неправительственных организаций. Его штатное расписание будет включать одну должность начальника, одну должность сотрудника категории специалистов и необходимый вспомогательный персонал.

Региональные отделения и подотделения

25. Сотрудники предварительной миссии, которые посетили Гватемалу в 1994 году, высказали мнение, что успех деятельности МИНУГУА будет в значительной степени зависеть от ее надлежащего развертывания на всей территории страны. В этой связи они рекомендовали создать восемь региональных отделений и пять региональных подотделений. Опыт работы Миссии с того времени высветил важность наличия сети региональных отделений, которая, возможно, является наиболее эффективным компонентом Миссии. Эти отделения способствуют повышению степени доверия населения к мирному процессу, особенно в районах, затронутых вооруженным конфликтом. На новом этапе в период после подписания мирных соглашений постоянное присутствие МИНУГУА на региональном уровне будет дополнительно содействовать достижению целей национального примирения и развития, которые являются ключевыми факторами обеспечения успешного осуществления процесса.

26. Считается, что структура и штатное расписание нынешних региональных отделений и подотделений должны остаться практически неизменными. Тем не менее, по-видимому необходимо обеспечить при минимальных издержках небольшое постоянное присутствие в Поптуне (Петене) для обеспечения возможности соответствующего охвата департамента Петен, который занимает одну треть площади территории Гватемалы. Помимо этого, с целью обеспечения паритета между восемью региональными отделениями, которые несут одинаковую ответственность, рекомендуется, чтобы все должности региональных координаторов были учреждены на уровне С-4, а все должности региональных сотрудников по политическим вопросам - на уровне С-3.

27. По оценкам, для того, чтобы Миссия могла выполнять свой расширенный мандат, потребуется 71 должность сотрудников категории специалистов и выше. Сумма соответствующих финансовых потребностей, включая расходы на вспомогательный персонал и оперативные расходы на период с 1 апреля по 31 декабря 1997 года, составляет приблизительно 21 млн. долл. США нетто. Исходя из предположения о том, что ежемесячный объем расходов будет, соответственно, составлять 2,3 млн. долл. США, ориентировочный объем расходов на двухгодичный период 1998-1999 годов составляет около 56 млн. долл. США.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ

28. Мирный процесс в Гватемале вступил в новую и сложную фазу. Осуществление деятельности будет непростой задачей. Это будет подразумевать осуществление радикальных преобразований в областях, в которых такая деятельность в прошлом осуществлялась медленными темпами или была сопряжена с проблемами. Для этого потребуется проявление неизменной политической воли в предстоящие годы и сохранение чувства безотлагательности, которое наблюдалось при поиске согласованного решения для урегулирования вооруженного конфликта. Формированию консенсуса между сторонами и в обществе в целом до настоящего времени отводилось значительное место в гватемальском мирном процессе. Для того чтобы сбылись надежды, порожденные мирными соглашениями, этот фактор должен играть не меньшую роль в будущем. Будет необходимо поддерживать постоянный диалог между основными социальными, экономическими и политическими сторонами для достижения эффективного прогресса по таким основным вопросам, как землевладение, налогообложение, правосудие, общественная безопасность, децентрализация, развитие на местах и многокультурное развитие.

29. Главная функция МИНУГУА в качестве миссии по контролю заключается в выполнении роли гаранта всестороннего осуществления соглашений. Однако при этом Миссия также способствует достижению еще одной важной цели, а именно обеспечению в рамках всего общества доверия, которое позволит придать необратимый характер импульсу в направлении достижения высоких целей, предусмотренных в мирных соглашениях. Хотя ответственность за укрепление мира несут главным образом стороны и народ Гватемалы, я считаю, что такое чувство доверия к мирному процессу будет в значительной мере способствовать национальному диалогу и примирению, установлению прочного мира и дальнейшему укреплению демократии.

30. В этой связи я рекомендую, чтобы Генеральная Ассамблея санкционировала продление мандата МИНУГУА (которая отныне будет именоваться Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Гватемале) на дополнительный период в один год, т.е. до 31 марта 1998 года, и обеспечила ее ресурсами, о которых говорится в настоящем докладе.

Примечания

¹ В работе совещания Консультативной группы приняли участие представители Организации американских государств и Европейской комиссии. Среди специализированных учреждений и организаций были представлены Всемирный банк, Международный валютный фонд, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития,

Международная организация по миграции и Панамериканская организация здравоохранения. Также были представлены Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Мировая продовольственная программа и другие органы Организации Объединенных Наций.