



Distr.
GENERAL

A/S-19/5
4 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL:
ARABIC/CHINESE/

ENGLISH/FRENCH/

RUSSIAN/SPANISH

Девятнадцатая специальная сессия
Пункт 8 предварительной повестки дня*

ОБЗОР И ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей
среде в проведение специальной сессии

Записка Генерального секретаря

1. В пункте 8 своей резолюции 51/181 от 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея предложила Совету управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) включить в его доклад Ассамблее на ее специальной сессии информацию и мнения о путях обеспечения реализации на национальном, региональном и международном уровне принципов, содержащихся в Рио-де-Жанейрской декларации, в рамках долгосрочных усилий и об осуществлении Повестки дня на XXI век во взаимосвязанных областях окружающей среды и развития.
2. На своей девятнадцатой сессии Совет управляющих просил Директора-исполнителя ЮНЕП препроводить Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии прилагаемый к настоящему документу доклад, который включает в себя Найробийскую декларацию о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (раздел I), записку Директора-исполнителя Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о подготовке к обзору и оценке Повестки дня на XXI век (раздел II) и установочное резюме Глобальной экологической перспективы-1 (раздел III).
3. Генеральный секретарь имеет честь препроводить настоящий доклад Генеральной Ассамблее. В соответствии с пунктом 6 резолюции 51/181 Ассамблеи настоящая записка будет также представлена для рассмотрения Комиссии по устойчивому развитию на ее пятой сессии.

* A/S-19/1 (будет выпущен).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
в проведение специальной сессии Генеральной Ассамблеи в целях
проведения общего анализа и оценки осуществления Повестки дня
на XXI век 23-27 июня 1997 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. НАЙРОБИЙСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О РОЛИ И МАНДАТЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ .	3
II. ЗАПИСКА ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ СОВЕТУ УПРАВЛЯЮЩИХ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ О ПОДГОТОВКЕ К ОБЗОРУ И ОЦЕНКЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК	6
А. Состояние окружающей среды	6
В. Осуществление Повестки дня на XXI век	10
III. УСТАНОВОЧНОЕ РЕЗЮМЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ-1	12

Г. НАЙРОБИЙСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О РОЛИ И МАНДАТЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Декларация министров и глав делегаций, участвовавших в заседаниях высокого уровня девятнадцатой сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, проходившего 5-7 февраля 1997 года в Найроби¹

Мы, министры и главы делегаций, собравшиеся на девятнадцатую сессию Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая проводится в Найроби с 27 января по 7 февраля 1997 года,

напоминая о цели Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию², которая заключается в установлении нового, справедливого глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, основными секторами общества и людьми,

вновь заявляя о нашей приверженности осуществлению Рио-де-Жанейрской декларации, Повестки дня на XXI век и не имеющего обязательную силу заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов³, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, а также других природоохранных конвенций, согласованных в рамках Рио-де-Жанейрского процесса,

признавая успехи, достигнутые в деле осуществления соглашений, заключенных на Рио-де-Жанейрской конференции,

будучи тем не менее глубоко обеспокоены продолжающимся ухудшением состояния глобальной окружающей среды, включая усугубляющиеся тенденции к дальнейшему загрязнению окружающей среды и деградации природных ресурсов, как это отражено в докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде "Глобальная экологическая перспектива"⁴,

осознавая стремительные перемены, происходящие в современном мире, а также продолжающееся усложнение и все большую раздробленность институциональных мер реагирования на них, равно как и всеобъемлющую значимость концепции устойчивого развития, охватывающей

¹ В том виде, в каком она содержится в решении 19/1 от 7 февраля 1997 года Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

³ Там же, приложение III.

⁴ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "Глобальная экологическая перспектива", (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Найроби, 1997 год).

экономические, социальные и природоохранные аспекты, усиливаемую деятельностью в области создания потенциала, передачи технологии и финансовых ресурсов развивающимся странам, особенно наименее развитым,

будучи убеждены в том, что укрепление и повышение эффективности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и придание ей нового импульса крайне важны для содействия международному сообществу в его усилиях по обращению вспять тенденций, нарушающих экологическую устойчивость,

сознавая, что специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век предоставляет уникальную возможность для проведения анализа и оценки последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и для подтверждения обновленной роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

будучи преисполнены решимости оказать Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций содействие в выполнении этой важной задачи и руководствуясь принципами, согласованными в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию,

заявляем:

1. что Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде является и должна оставаться основным органом Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, и что мы, министры окружающей среды и главы делегаций, собравшиеся на девятнадцатую сессию Совета управляющих, твердо намерены играть еще более важную роль в реализации целей и задач Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

2. что Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде должна выполнять роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего согласованному осуществлению экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и являющегося авторитетным защитником интересов глобальной окружающей среды;

3. что с этой целью мы вновь подтверждаем неизменную актуальность мандата Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, основанного на резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 декабря 1972 года и получившего дальнейшее развитие в Повестке дня на XXI век. Стержневыми элементами целенаправленного мандата обновленной Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде должны быть:

а) анализ состояния глобальной окружающей среды и оценка глобальных и региональных экологических тенденций, предоставление консультаций по основным направлениям деятельности, заблаговременное предупреждение об экологических угрозах, а также активизация и развитие международного сотрудничества и деятельности с использованием самой совершенной научно-технической базы;

б) стимулирование развития международного права окружающей среды в интересах устойчивого развития, включая развитие согласованного взаимодействия между существующими международными природоохранными конвенциями;

с) содействие осуществлению согласованных международных норм и политических установок, мониторинг и стимулирование соблюдения принципов и международных соглашений в области окружающей среды и поощрение совместной деятельности по решению возникающих экологических проблем;

д) укрепление своей роли в обеспечении координации природоохранной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также своих функций как учреждения – исполнителя Фонда глобальной окружающей среды на основе использования своих сравнительных преимуществ и научно-технического экспертного потенциала;

е) содействие повышению осведомленности и создание условий для эффективного взаимодействия всех общественных групп и субъектов деятельности, участвующих в выполнении международной экологической повестки дня, и осуществление функций эффективного связующего звена между научными кругами и директивными инстанциями на национальном и международном уровнях;

ф) предоставление помощи в разработке политики и консультативных услуг по ключевым вопросам институционального строительства правительствам и другим соответствующим институтам;

4. что, в интересах эффективного осуществления Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде своего целенаправленного мандата и выполнения глобальной экологической повестки дня, мы приняли решение усовершенствовать структуру управления Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. При этом мы руководствуемся следующими соображениями:

а) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде должна служить всемирным форумом для министров и правительственных должностных лиц самого высокого ранга, занимающихся природоохранными вопросами, в рамках осуществляемых ею процессов разработки политики и принятия решений;

б) следует усиливать регионализацию и децентрализацию на основе более широкого вовлечения и участия региональных министерских и других соответствующих форумов в процесс Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, дополняя тем самым центральную координирующую роль штаб-квартиры Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Найроби;

с) необходимо расширить участие основных групп;

д) необходимо разработать экономичный и политически влиятельный межсессионный механизм;

5. что для обеспечения оперативного характера ее мандата обновленной Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде необходимы достаточные, стабильные и прогнозируемые финансовые ресурсы и что в этой связи мы признаем взаимозависимый характер таких элементов, как высокие показатели в работе, актуальность и эффективность осуществления программы, доверие к организации и дальнейшее повышение конкурентоспособности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле привлечения финансовых средств;

б. что необходимо изыскать возможности по обеспечению финансовой стабильности для осуществления глобальной экологической повестки дня. В этой связи предсказуемый характер

предполагаемых взносов в Фонд окружающей среды и заблаговременное уведомление о них будет содействовать эффективному осуществлению процесса планирования и составления программ;

7. что мы вновь подтверждаем ключевое значение Фонда окружающей среды в качестве основного источника финансовых средств для осуществления программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

8. что мы убеждены в том, что скорейшее осуществление наших решений и принципов, содержащихся в настоящей Декларации, принятой в год двадцатипятилетнего юбилея Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, будет содействовать обновлению и укреплению организации и обеспечит ее лидирующую роль в международных усилиях по охране глобальной окружающей среды в интересах нынешнего и будущих поколений и в целях достижения устойчивого развития;

9. что мы просим Председателя Совета управляющих представить настоящую Декларацию совещанию высокого уровня в рамках пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на ее специальной сессии, посвященной проведению всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век.

II. ЗАПИСКА ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ СОВЕТУ УПРАВЛЯЮЩИХ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ О ПОДГОТОВКЕ К ОБЗОРУ И ОЦЕНКЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

A. Состояние окружающей среды⁵

1. Любая оценка достигнутого прогресса за период после ЮНСЕД должна начинаться с анализа состояния окружающей среды. Содержащиеся в первом докладе о Глобальной экологической перспективе выводы свидетельствуют о том, что с точки зрения глобальной перспективы состояние окружающей среды на протяжении последнего десятилетия по-прежнему ухудшалось, и серьезные экологические проблемы, как и ранее, имеют глубокие социально-экономические корни в странах всех регионов (UNEP/GC.19/26).

2. В регионах, в которых обеспечение продовольственной безопасности и ослабление проблемы нищеты являются основными приоритетами – речь идет об Африке, Западной Азии и районах Азиатско-тихоокеанского региона, а также Латинской Америки, – главная проблема, касающаяся земельных ресурсов, заключается в их наличии, предотвращении и регулировании деградации земель, а также в обеспечении эффективного управления земельными и водными ресурсами. Вопросы, связанные с ограниченными площадями пахотных земель и утратой земельных ресурсов в результате расширения городской зоны, приобретают особую актуальность для малых островных государств и стран региона Западной Азии. Деградация засушливых земель – это неотложная глобальная проблема, которая является фактором риска для примерно 1 млрд. человек в 110 странах, главным образом в развивающихся регионах. Приоритетной задачей для высокоразвитых промышленных регионов является борьба с загрязнением и подкислением почвы.

3. В 80-е годы площадь мировых лесных массивов и участков земли, покрытых лесом, сократилась примерно на два процента. Хотя за этот период лесистые участки в развитых

⁵ Первоначально издано в качестве документа UNEP/GC.19/26.

регионах остались практически без изменения, в развивающихся странах площадь естественного лесного покрова уменьшилась на 8 процентов. В Европе основными причинами деградации лесных районов являются загрязнение воздуха (включая кислотные дожди), сельскохозяйственные вредители и болезни, а также лесные пожары. Вопросы биологического разнообразия имеют особо важное значение для стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-тихоокеанского региона, которые в совокупности представляют 80 процентов самых богатых стран мира с точки зрения экологического разнообразия. Однако пока еще не проведена ни одна региональная оценка состояния мирового биологического разнообразия, и из известных 13 млн. видов лишь 13 процентов имеют научное описание. Имеющие место в глобальном масштабе утрата мест обитания и их фрагментация, отсутствие биологических "коридоров" и уменьшение биологического разнообразия за пределами охраняемых районов представляют собой основные факторы, угрожающие биологическому разнообразию.

4. Во всех регионах имеются проблемы, связанные либо с грунтовыми, либо поверхностными водами, либо с теми и другими. Ежедневно 25 млн. человек погибают в результате плохого качества воды. Около 1 700 млн. человека, что составляет более одной трети мирового населения, лишены безопасного водоснабжения, и в отсутствие соответствующих санитарно-гигиенических условий проблема патогенного загрязнения приобретает особую остроту во многих развивающихся странах. По имеющимся оценкам примерно одна четверть мирового населения в начале следующего столетия будет испытывать постоянную нехватку воды. Освоение и эффективное регулирование водных ресурсов имеет особо важное значение для стран Западной Азии, Африки и Азиатско-тихоокеанского региона. В Европе и Северной Америке приоритетным вопросом, стоящим на повестке дня, является охрана водных ресурсов от загрязнения, подкисления и эвтрофикации. Мировой проблемой является обеспечение водоснабжением районов, в которых расположены мегаполисы, главным образом в том, что касается ресурсов грунтовых вод, попадания соли в пресные воды и оседания земли. Более 1 500 млн. человек удовлетворяют свои потребности в питьевой воде за счет грунтовых вод. К другим глобальным приоритетным задачам относятся: справедливое распределение водных ресурсов между прибрежными странами, разделяющими международные речные бассейны, а также последствия, связанные с функционированием крупных плотин и реализацией проектов по отводу водных путей. К 2000 году более 60 процентов всего мирового водотока будет регулироваться плотинами.

5. Около 60 процентов мирового населения живет в 100-километровой прибрежной зоне, и более 3 млрд. человек удовлетворяют свои потребности в продуктах питания, жилище, транспорте, рекреационных благах и удалении отходов за счет прибрежной и морской среды. Одной трети мировой площади прибрежных районов угрожает серьезная опасность деградации, особенно в результате осуществляемой на суше деятельности. В наибольшей степени затронута европейская береговая зона, примерно 80 процентов площади которой находится в опасности, затем идет Азиатско-тихоокеанский регион, аналогичный показатель по которому составляет 70 процентов. В Латинской Америке примерно 50 процентов площади мангровых лесов затронуты лесоводством и марикультурой. Особую угрозу для стран Западной Азии и Карибского бассейна представляют собой нефтяные разливы, при этом развивающаяся инфраструктура, предназначенная для индустрии туризма, оказывает серьезное воздействие на природные прибрежные районы во всем мире, особенно в малых островных развивающихся государствах. Повсеместно в странах Азиатско-тихоокеанского региона, Северной Америки, Европы и Западной Азии высказывается обеспокоенность в связи с чрезмерной эксплуатацией морских рыбных ресурсов и соответствующим сокращением промысловых рыбных запасов. В глобальном масштабе более 60 процентов морских рыбных ресурсов подвергаются интенсивной эксплуатации.

6. Проблемы загрязнения воздуха носят многоплановый и обширный характер. Кислотные дожди и трансграничное загрязнение воздуха, когда-то считавшиеся проблемой, характерной лишь

для европейских стран и отдельных областей Северной Америки, ныне все больше и больше актуальны для районов Азиатско-тихоокеанского региона и Латинской Америки. Обширным регионам угрожает опасность в результате последствий изменения климата и подкисления. Все крупные города мира испытывают проблемы, связанные с качеством городского воздуха. В Западной Европе качество воздуха считается самой серьезной экологической проблемой. Несмотря на совместные усилия, предпринимаемые в глобальном масштабе, разрушение озонового слоя продолжается более быстрыми темпами, нежели это предполагалось, при этом, согласно имеющимся прогнозам, озоновый слой на протяжении следующего десятилетия будет находиться в наиболее уязвимом положении. К числу новых возникающих проблем относятся несоблюдение принятых положений и увеличение случаев незаконной торговли озоноразрушающими веществами. Все регионы высказывают обеспокоенность по поводу глобального потепления, при этом развивающиеся страны делают особый акцент на необходимости разработки механизмов, позволяющих обеспечить адаптацию в условиях изменчивости климата и изменения уровня моря. Стремительно растущая потребность в энергетических ресурсах для обеспечения экономического развития приведет к обострению этих проблем, особенно в Азиатско-тихоокеанском регионе, в котором, согласно имеющимся прогнозам, за период 1990-2010 годов потребление энергии возрастет на 100 процентов, а в Латинской Америке за этот же период - на 50-77 процентов. По всей видимости, в ближайшем будущем ископаемое топливо по-прежнему будет оставаться основным источником энергии.

7. Воздействие существующих структур потребления и производства и соответствующего образования отходов, особенно на здоровье человека и его благосостояние, относится к числу наиболее приоритетных проблем в странах Северной Америки и Западной Европы и вызывает обеспокоенность в других регионах. Субрегионы со странами, экономика которых набирает силу, например в Восточной Европе, Юго-Восточной Азии и в отдельных частях Латинской Америки и Западной Азии, испытывают проблемы, связанные с быстрыми темпами индустриализации. В результате повышения уровня содержания загрязняющих веществ возникают серьезные проблемы подкисления, ухудшения качества городского воздуха и трансграничного загрязнения, которые в совокупности увеличивают риски для здоровья человека. Особой проблемой в странах Восточной Европы является накопление радиоактивных отходов и продолжающиеся последствия Чернобыльской аварии и имевших место в прошлом утечек радиоактивных материалов. Эти проблемы усиливаются в результате стремительных темпов урбанизации, особенно в прибрежных зонах, и дальнейшего расслоения общества. Более половины мирового населения к концу нынешнего столетия будет проживать в городских районах, и этот показатель увеличится до 60 процентов к 2020 году, при этом городское население стран Европы, Латинской и Северной Америки будет составлять более 80 процентов.

8. Полярные регионы, представляющие собой самые крупные из оставшихся на Земле природных экосистем, также начинают испытывать серьезные проблемы, особенно в результате переноса загрязняющих веществ на большие расстояния и их осаждения. В силу своей исключительно важной роли в регулировании климата и с учетом уязвимости их фауны и флоры эти регионы требуют к себе особого внимания.

9. Хотя в ходе этой оценки вряд ли могут быть получены какие-либо неожиданные результаты, следующие основополагающие глобальные тенденции в области окружающей среды требуют, чтобы им уделялось общее и своевременное внимание:

а) использование возобновляемых ресурсов, земель, лесных массивов, ресурсов пресной воды, прибрежных районов, рыбных запасов и городского воздуха превышает их естественную способность к регенерации и в связи с этим носит неустойчивый характер;

b) выбросы парниковых газов по-прежнему превышают целевой уровень стабилизации, согласованный на международном уровне в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

c) природные районы и имеющееся в них биологическое разнообразие будут неизбежно сокращаться в результате расширения площади сельскохозяйственных земель и развития населенных пунктов;

d) в результате увеличения объема химических веществ и их повсеместного использования и распространения возникают серьезные угрозы для здоровья человека, а также проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды и удалением отходов;

e) энергетический сектор в качестве двигателя экономического развития по-прежнему главным образом зависит от углеводородов; и такое положение носит неустойчивый характер;

f) стремительные темпы урбанизации, лишенной планового характера, особенно в прибрежных районах, оказывают серьезное давление на прилегающие экосистемы; и

g) требуются более глубокие научные знания о причинно-следственных связях между социально-экономическими движущими силами и их экологическими последствиями; в частности, срочно требуется проведение научного анализа и разработка соответствующих программных рекомендаций для решения вопросов, связанных с комплексом взаимосвязей между глобальными биологическими циклами, длительным воздействием химических веществ и климатическими изменениями.

Для подготовки эффективных программных мер в связи с этими тенденциями необходимо будет использовать комплекс стратегических механизмов, позволяющих учитывать социальные аспекты, эффективно выполнять организационные мероприятия, улучшать состояние экономики и обеспечивать охрану окружающей среды.

В. Осуществление Повестки дня на XXI век⁶

10. За период после ЮНСЕД ЮНЕП продолжила работу по содействию экологически безопасному управлению использованием окружающей среды и устойчивому развитию путем предоставления информации, программных рекомендаций и помощи по вопросам экологической оценки и политики и природопользования, а также за счет обеспечения консенсуса по международным природоохранным стратегиям и мерам. После обстоятельного обсуждения Совет управляющих ЮНЕП консолидировал программу по окружающей среде, определив ее приоритетные направления, что позволит ЮНЕП учитывать потребности стран и учреждений в ходе выполнения Повестки дня на XXI век. ЮНЕП также приняла меры для обеспечения того, чтобы содержание, направленность и характер осуществления программы по окружающей среде соответствовали принципам, закрепленным на Рио-де-Жанейрской конференции.

11. Благодаря осмыслению актуальных вопросов, проведению консультаций и обсуждений ЮНЕП удалось определить основные цели, изменить направленность и содержание своей программы и пересмотреть методы работы, сделав акцент на перераспределении функций, обеспечении партнерских связей, децентрализации мероприятий и установлении связей с новыми заинтересованными группами, укрепляя при этом уже существующее сотрудничество. Комплексная

⁶ Первоначально издано в качестве документа UNEP/GC.19/INF.17.

программа была переориентирована исходя из четырех экологических проблем: устойчивое регулирование и использование природных ресурсов; устойчивое производство и потребление; более благоприятная окружающая среда для здоровья и благосостояния человека; и глобализация и окружающая среда. Однако ЮНЕП необходимо не только обеспечить, чтобы ее работа опиралась на надежную научную и техническую основу, но и добиться того, чтобы ее подготовка и выполнение содействовали развитию партнерских связей в интересах защиты окружающей среды и устойчивого развития.

12. В этой связи заслуживают внимания следующие элементы выполнения ЮНЕП Повестки дня на XXI век: укрепление и расширение связей с международными и межправительственными учреждениями, а также организациями, занимающимися вопросами развития; расширение группы заинтересованных сторон, которая помимо неправительственных организаций включала бы деловые круги, промышленные предприятия, женские, молодежные организации и парламентские группы; усиление децентрализации и участия в том, что касается разработки и выполнения программы с четким определением функций региональных бюро ЮНЕП; обеспечение комплексного подхода к разработке и осуществлению таких программ, как пресноводные, морские ресурсы и прибрежные районы; земельные ресурсы, леса и биоразнообразие; экологическая информация, оценка состояния окружающей среды и токсичные химические вещества; принятие продуманных мер для обеспечения связей между программной стратегией и разработкой программы в целях содействия устойчивому развитию, включая такие его социально-экономические аспекты, как нищета, положение женщин, вопросы народонаселения, равенство и участие в международном экономическом сотрудничестве; уделение особого внимания удовлетворению потребностей стран и учреждений, достижению и контролю результатов, а также вопросам отчетности (UNEP/GC.19/INF.17).

13. Развитие и создание соответствующих сетей информации и баз данных по различным направлениям природоохранной деятельности позволили ЮНЕП более эффективно реагировать на потребности стран и учреждений и содействовать распространению положительного опыта, накопленного другими органами. ЮНЕП будет и дальше работать в этом направлении, опираясь на возможности современной информационной технологии и используя преимущества, которые дает укрепление ее регионального представительства. Традиционная деятельность ЮНЕП в области экологической оценки и мониторинга также становится все более тесно связанной с анализом тенденций, оценкой воздействия и движущих сил и, соответственно, приобретает все большую актуальность с точки зрения общей политики и направленность на практическую деятельность. ЮНЕП продолжит свои усилия по налаживанию связей и расширению диалога между научными кругами и директивными органами. ЮНЕП должна продолжить работу по сохранению и активизации контактов с научной общественностью и производственным сектором, с тем чтобы быть постоянно в курсе осуществляемой ими деятельности, и помочь в выборе соответствующего направления научных исследований, что позволило бы обеспечить их эффективный вклад в дело решения приоритетных проблем.

14. В области создания потенциала ЮНЕП уделяет приоритетное внимание обеспечению технического и программного руководства по вопросам экологической информации, оценки состояния окружающей среды, развития соответствующих баз данных, законодательства и учреждений в области природоохраны. Исключительно важно, чтобы аспекты создания потенциала для разработки политики получали больше внимания, что позволит странам учитывать природоохранные соображения и вопросы развития в ходе принятия решений.

15. Роль ЮНЕП в качестве органа, обеспечивающего консенсус между правительствами по политике и мерам в области окружающей среды, будет приобретать все более важный характер на фоне усиления конкурентной борьбы за использование природных ресурсов и получения к ним

доступа, а также в условиях значительного влияния трансграничных экологических последствий на качество жизни людей. В равной степени важным направлением деятельности станет общесистемное содействие соблюдению и обеспечению выполнения международных природоохранных соглашений. В проектах и программах, нацеленных на осуществление таких соглашений, должны регулярно учитываться факторы, отражающие связь между глобальными и региональными природоохранными задачами и имеющимися на местном и национальном уровнях потребностями в области развития.

16. В процессе осуществления своих функций, определенных в Повестке дня на XXI век, ЮНЕП сделала для себя ряд полезных практических выводов на будущее, включая, среди прочего, следующие:

a) значительно больше внимания должно уделяться определению и анализу развития политики, программ и практических методов по интеграции вопросов окружающей среды и развития в деятельность на национальном уровне и по распространению этих знаний среди других стран и учреждений;

b) необходимо вновь проанализировать вклад со стороны ЮНЕП для обеспечения его большей весомости и мобилизации потенциальных возможностей партнеров, включая частный сектор и неправительственные организации;

c) необходимо повысить значение превентивно-прогностических подходов с уделением особого внимания мероприятиям, приносящим взаимную выгоду, повышению экономической эффективности, социальному развитию и рационализации природопользования;

d) необходимо расширять и укреплять взаимоотношения с партнерами, включая гражданское общество в целом и сектор финансовых услуг в частности;

e) в процессе разработки межправительственных соглашений необходимо предусматривать средства обеспечения организационных и финансовых условий для их осуществления;

f) необходимо определить промежуточные этапы выполнения конкретных задач, поставленных в Повестке дня на XXI век, и обеспечить регулярный контроль за ходом их выполнения;

g) следует и далее использовать комплексный и всеобъемлющий подход к разработке программы. Программные мероприятия должны неизменно разрабатываться и осуществляться по всем направлениям деятельности: в одних областях достаточно проводить обзор и выполнять функции центра по обмену информацией; в других – обеспечивать контроль за ходом деятельности; а в третьих – пропагандировать выбор тех или иных политических решений и стимулировать конкретную деятельность. При распределении средств необходимо в большей мере учитывать эти различия, с тем чтобы наиболее эффективно обеспечивать страны необходимыми услугами в рамках имеющихся ресурсов;

h) в области пропаганды особое внимание следует уделять не столько кампаниям общего характера, сколько деятельности, ориентированной на решение конкретных проблем, практические действия и главные направления природоохранной политики; и

i) необходимо уделять внимание вопросам, касающимся предотвращения и смягчения последствий конфликтов, связанных с использованием природных ресурсов и доступом к ним, а также с трансграничным экологическим воздействием.

III. УСТАНОВОЧНОЕ РЕЗЮМЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ-1⁷

17. Настоящий первый доклад в серии "Глобальная экологическая перспектива" за двухгодичный период подготовлен в соответствии с требованиями о представлении докладов по экологическим вопросам, изложенными в Повестке дня на XXI век и решении Совета управляющих ЮНЕП, принятом в мае 1995 года, где содержится просьба подготовить новый всеобъемлющий доклад о состоянии окружающей среды в мире до начала сессии Совета управляющих ЮНЕП в январе 1997 года. В этом решении признается необходимость достижения консенсуса в отношении ряда основных экологических вопросов и осуществления рекомендаций Повестки дня на XXI век. В докладе отражен происходящий во всем мире процесс экологической оценки.

18. Для подготовки доклада "Глобальная экологическая перспектива-1" использовался подход, предусматривающий участие регионов и учреждений. Материалы были запрошены у 20 региональных центров сотрудничества, организаций системы Организации Объединенных Наций и независимых экспертов. Проекты статей были разработаны с учетом дискуссий и рекомендаций участников региональных консультаций, на которых были также сформулированы ценные предложения о совершенствовании и последующей направленности серии "Глобальная экологическая перспектива". В последующих докладах участие региональных центров будет расширено путем дальнейшего развития глобальной сети сотрудничающих центров.

A. Глобальный обзор

19. В докладе "Глобальная экологическая перспектива-1" показан заметный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие в решении экологических задач как в развивающихся, так и в промышленно развитых регионах. Во всемирных масштабах максимальный прогресс достигнут в области институционального развития, международного сотрудничества, участия общественности и привлечения частного сектора. Разработаны и применяются правовые рамки, экономические документы, методологии оценки воздействия на окружающую среду, экологически обоснованные технологии и процессы экологически чистого производства. Благодаря этому в ряде стран отмечается заметный прогресс в предотвращении загрязнения окружающей среды и замедлении темпов деградации ресурсов, а также в снижении степени интенсивности использования ресурсов. В ряде развивающихся стран темпы деградации окружающей среды были не столь высокими, как это имело место в промышленно развитых странах, когда они находились на аналогичном этапе экономического развития.

20. Тем не менее с глобальной точки зрения за последнее десятилетие состояние окружающей среды продолжало ухудшаться, а в социально-экономической структуре государств всех регионов по-прежнему наблюдаются глубоко укоренившиеся и существенные проблемы окружающей среды. Усилия, направленные на обеспечение в будущем глобального устойчивого развития, осуществляются слишком медленными темпами, а безотлагательный характер принятия необходимых мер еще не осознан. Как на международном, так и на национальном уровнях выделяемые средства и политическая воля недостаточны для прекращения дальнейшей глобальной деградации окружающей среды и для решения самых безотлагательных экологических вопросов, несмотря на наличие соответствующих технологий и знаний. По-прежнему не находит достаточного признания тот факт, что экологические вопросы неизбежно имеют долгосрочный и кумулятивный характер, а также имеют серьезные глобальные последствия и последствия для безопасности. Одной из главных задач по-прежнему является справедливое и равноправное согласование режимов

⁷ Первоначально издано в качестве документа UNEP/GC.9/26.

окружающей среды и торговли. Главными факторами, сдерживающими достижение прогресса в области окружающей среды в международных масштабах, по-прежнему является постоянная забота о решении сиюминутных локальных и национальных проблем и общее отсутствие постоянной заинтересованности в решении глобальных и долгосрочных экологических проблем. Глобальные структуры управления и глобальная экологическая солидарность все еще являются слишком слабыми для практической реализации прогресса в мировых масштабах. Поэтому увеличивается разрыв между тем, что достигнуто к настоящему моменту, и тем, что реально необходимо.

21. В будущем дальнейшая деградация природных ресурсов, недостаточный учет экологических аспектов и ограниченность сферы применения возобновляемых ресурсов могут все чаще становиться факторами отсутствия продовольственной безопасности и возникновения конфликтных ситуаций. Изменения в глобальных биогеохимических циклах и комплексное взаимодействие таких экологических проблем, как изменение климата, разрушение озонового слоя и окисление, могут привести к таким последствиям, которые поставят общество в локальных, региональных и глобальных масштабах в условия, к которым оно совершенно не подготовлено. В результате кумулятивного и устойчивого воздействия целого ряда химических веществ, в первую очередь устойчивых органических загрязнителей (УОЗ), становятся очевидными ранее не известные факторы риска для здоровья человека. Под воздействием изменчивости и изменения климата уже возрастает число известных проблем в области здравоохранения, а также возникают новые проблемы, в том числе более экстенсивное распространение трансмиссивных заболеваний и более высокий уровень заболеваемости и смертности под воздействием потепления. В докладе "Глобальная экологическая перспектива-1" обосновывается необходимость осуществления в мировых масштабах существенных структурных изменений и энергичного проведения социально-экономической политики с учетом экологических и связанных с ними аспектов.

В. Региональное положение и тенденции

22. В документе "Глобальная экологическая перспектива-1" подтверждаются как полностью аналогичные факторы, так и заметные различия между регионами с точки зрения экологических вопросов, которые имеют в настоящее время важнейшее значение. Хотя нередко считается, что деградация мировых ресурсов происходит вследствие нищеты и растущего населения мира, не в меньшей степени приближают экологическую катастрофу и другие факторы, такие как богатство, неэффективное использование ресурсов (в том числе ресурсов, принадлежащих другим сторонам), образование отходов, промышленное загрязнение и расточительные структуры потребления.

23. В докладе первоочередное внимание уделяется вопросам, связанным со смягчением последствий нищеты, продовольственной безопасностью и развитием, в частности, рациональному использованию природных ресурсов для борьбы с деградацией земель, обеспечению достаточного водоснабжения, защите лесов от чрезмерной эксплуатации и прибрежных зон от необратимой деградации. Затем внимание уделяется вопросам, связанным с ростом индустриализации. Такие проблемы охватывают также неконтролируемую урбанизацию и развитие инфраструктуры, расширение энергетической и транспортной сети, растущее применение химических веществ и производство отходов. В экономически более развитых обществах основное внимание уделяется состоянию здоровья и благополучию как отдельного человека, так и всего общества, интенсивному использованию ресурсов, серьезной зависимости от химических веществ и последствиям изменения климата и разрушения озонового слоя, а также заботе о необходимости долгосрочной охраны природных ресурсов.

С. Региональные аспекты политики

24. Обзор политики решения экологических проблем в различных регионах свидетельствует о том, что, как правило, в рамках такой политики основное внимание уделяется в первую очередь институциональным и конституционным аспектам, а во вторую очередь – осуществлению и обеспечению соблюдения зачастую разрозненного секторального законодательства и положений по охране окружающей среды. Дальнейшие меры связаны в основном с разработкой всеобъемлющих стратегических и комплексных планов охраны окружающей среды, в частности национальных планов действий по охране окружающей среды, а также с самыми различными согласованными действиями в области управления и контроля. Затем внимание уделяется введению рыночных стимулов, созданию условий, благоприятствующих принятию добровольных, гибких и инновационных мер, а также стимулированию более широкого участия и ответственности всех слоев общества.

25. Реализация различных мер политики нередко сдерживается в развивающихся регионах неразвитостью соответствующих учреждений, недостаточным уровнем людских и финансовых ресурсов, неэффективным законодательством и отсутствием потенциальных возможностей в области мониторинга и обеспечения соблюдения соответствующих положений. В некоторых случаях создаются учреждения и вводятся положения по охране окружающей среды по требованию внешних сил, таких как международные конвенции и стратегии, требования доноров, программы структурной перестройки, которые находят практическую реализацию внутри стран лишь на более позднем этапе.

26. В более развитых регионах мира накоплен обширный и более длительный опыт рационального использования окружающей среды и охраны природы. В настоящее время страны все в большей степени используют сочетание политики управления и контроля с рыночными стимулами в целях создания экологически более чистых и ресурсосберегающих производственных систем, а также в целях изменения потребителями своих взглядов. В то же время нигде не удалось полностью реализовать потенциал более совершенных комплексных подходов, основывающихся на процессах чистого производства и учета всех аспектов на протяжении всего жизненного цикла.

27. Несмотря на то, что повсеместно признается как порочный круг нищеты с вытекающими из этого последствиями для окружающей среды, так и безотлагательность смягчения последствий нищеты, в региональных докладах содержится весьма незначительная информация о том, что после Конференции в Рио-де-Жанейро были приняты эффективные и согласованные меры для обеспечения того, чтобы экологическая политика отвечала интересам беднейших членов общества. На национальном уровне сохраняется вакуум, разделяющий охрану окружающей среды и социальные инвестиции, такие как образование, повышение качества здравоохранения и создание рабочих мест для неимущих, в первую очередь женщин.

28. Во всех регионах находит все большее признание тот факт, что наделение полномочиями общин и укрепление позиций в обществе неправительственных организаций, которые ориентируются на охрану окружающей среды, представляют собой эффективные механизмы для обеспечения устойчивого развития. Еще одним обнадеживающим признаком является тенденция укрепления в мировых масштабах регионального и субрегионального сотрудничества. Эти факторы вполне могут оказаться одним из наиболее эффективных механизмов для приближения национальных и глобальных учреждений к цели устойчивого развития.

D. Взгляд в будущее

29. В первом докладе о Глобальной экологической перспективе содержится основанный на анализе моделей прогноз возможного развития событий в будущем в связи с рядом экологических

вопросов, если не будут осуществлены никакие крупные реформы в области политики. Изложенные в заключительной главе данные подтверждают тенденции, о которых говорится в главах, касающихся соответствующих регионов. При этом подчеркивается комплексный характер окружающей среды, а также необходимость проведения более систематического анализа взаимозависимости между экологическим, социальным, экономическим, институциональным и культурным секторами и между различными экологическими вопросами, такими как биоразнообразие, климат, суша и водные ресурсы.

Е. Задачи на будущее

30. Во многих социальных, институциональных и экономических системах происходят быстрые и глубокие изменения в мировых масштабах. Отмечается продолжающееся обнищание значительной доли населения мира, возрастающие диспропорции как внутри стран, так и между странами, а также быстрые темпы глобализации, в первую очередь в связи с развитием событий в таких областях, как информационная технология, транспорт и режимы торговли. Во многих странах прослеживаются тенденции делегирования полномочий по охране окружающей среды с национального уровня на уровень местных органов, возрастает роль транснациональных корпораций в регулировании природопользования и разработке политики, а также принимаются меры для обеспечения комплексного осуществления природоохранной политики и практики управления. Расширяется стремление правительств сотрудничать на глобальной основе, о чем свидетельствует значительное число проведенных в последнее десятилетие международных встреч на высшем уровне. В то же время возникает вопрос о том, как эти стремления реализуются в конкретные и эффективные меры. Расширяется признание и упорное стремление народов к тому, чтобы благосостояние государств и отдельных людей заключалось не только в экономических, но и в социальных и природных преимуществах.

31. Исходя из такой общей картины, характеризующейся изменениями, в докладе "Глобальная экологическая перспектива-1" определен ряд фундаментальных глобальных экологических тенденций:

- а) использование возобновляемых ресурсов – суша, леса, пресноводные ресурсы, прибрежные районы, рыболовство и атмосфера городов – превышает их естественную способность к регенерации и поэтому не является устойчивым;
- б) выброс парниковых газов по-прежнему осуществляется в масштабах, превышающих согласованную на международном уровне цель стабилизации в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- с) районы природных заповедников и имеющееся в них биоразнообразие будут неизбежно сокращаться в результате увеличения площади сельскохозяйственных земель и населенных пунктов;
- д) повсеместно растущее применение и распространение химических веществ в целях обеспечения экономического развития представляет собой существенный фактор риска для здоровья человека, является причиной загрязнения окружающей среды и возникновения проблем в области удаления отходов;
- е) глобальное развитие событий в секторе энергетики не является устойчивым;
- ф) быстрые темпы незапланированной урбанизации, особенно в прибрежных районах, создают серьезный стресс для прилегающих экосистем;

г) комплексная и зачастую недостаточно глубоко понимаемая взаимосвязь между глобальными биогеохимическими циклами ведет к широкому распространению окисления, изменчивости климата, изменению в гидрологических циклах и утрате биоразнообразия, биомассы и биопродуктивности.

32. Прослеживаются также широко распространенные социальные тенденции, неразрывно связанные с окружающей средой, которые, в свою очередь, имеют негативные последствия для экологических тенденций, а именно:

а) в то время как в мировых масштабах общество становится более здоровым и благосостоятельным, возрастает неравенство как между странами, так и внутри стран;

б) по меньшей мере в ближайшем будущем будут сохраняться голод и нищета, несмотря на тот факт, что на глобальном уровне имеются достаточные запасы продовольствия; и

с) возрастает риск для здоровья человека в результате продолжающейся деградации ресурсов и химического загрязнения.

33. В докладе "Глобальная экологическая перспектива-1" говорится о четырех первоочередных областях, в которых международному сообществу необходимо принять безотлагательные, энергичные и согласованные меры, с тем чтобы повернуть вспять наблюдающиеся в мире негативные экологические тенденции, определенные в докладе. В этих областях, о которых говорится ниже, необходимо провести анализ экономических издержек и выгод в рамках согласованных международных действий.

а) Энергоэффективность и возобновляемые энергетические ресурсы

34. Необходимо коренным образом изменить существующие системы использования энергии, поскольку они оказывают разрушительное воздействие на сушу и природные ресурсы, климат, качество воздуха, сельские и городские населенные пункты, а также здоровье и благосостояние человека. Необходимость выработки энергии в еще больших объемах для обеспечения экономического развития во всех регионах мира и отсутствие существенного общемирового прогресса в освоении и применении альтернативных источников энергии и повышении энергоэффективности неизбежно приведут к дальнейшей деградации окружающей среды. Необходимо энергично изыскивать альтернативные источники энергии и расширять их применение. Следует значительно повысить достигнутый уровень энергоэффективности и сократить объем выбросов. Следует рассмотреть вопрос о возможности провозглашения десятилетия или даже десятилетий энергетики до тех пор, пока не будет обеспечено устойчивое использование энергии.

б) Надлежащие и экологически безопасные технологии во всемирных масштабах

35. Во всех секторах экономики необходимо внедрить надлежащие технологические новшества, обеспечивающие более эффективное использование природных ресурсов, меньший объем производимых отходов и побочных загрязняющих продуктов. Необходимо обеспечить наличие в подлинно глобальных масштабах и повсеместно применение оптимальных из имеющихся и надлежащих технологий и производственных процессов, включая оптимальную традиционную практику, на основе обмена и распространения "ноу-хау", специальных знаний и технологий и соответствующих механизмов финансирования. Несмотря на многолетние дискуссии странам еще не удалось договориться о путях достижения консенсуса в отношении международных механизмов для обслуживания жизненно важных интересов как разработчиков технологий, так и стран,

нуждающихся в доступе к ним, а также в отношении международных механизмов финансирования.

с) Глобальные действия в области водных ресурсов

36. В ряде регионов водные ресурсы станут главным фактором, препятствующим дальнейшему развитию. Необходимо активизировать усилия по решению вопросов, связанных с расположенными на суше источниками загрязнения, неточечными источниками стоков в сельскохозяйственных и городских районах, охраной запасов грунтовых вод, установлением платы за водопользование, последствиями проектов в области развития для экосистем, конкурирующим спросом на водные ресурсы среди различных социальных секторов, сельских и городских общин и прибрежных стран. На глобальном уровне необходимо разработать значительно более энергичную, комплексную и всеобъемлющую программу по водным ресурсам, включая меры по решению проблем пресноводных ресурсов, имеющих отношение к продовольствию и здравоохранению.

д) Стандартные данные и комплексные оценки

37. Необходимо на постоянной основе проводить оценки, позволяющие принимать рациональные и эффективные решения в отношении разработки, осуществления и оценки экологической политики на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Для повышения глобального потенциала, необходимого для осуществления постоянного обзора за состоянием окружающей среды, необходимы срочные меры по таким направлениям, как:

- i) обеспечение инвестиций для сбора и унификации новых и более точных национальных данных, а также для приобретения глобальных баз данных;
- ii) обеспечение более глубокого понимания взаимосвязанности различных экологических вопросов, а также взаимозависимости между окружающей средой и развитием;
- iii) расширение потенциала для комплексной оценки и прогнозирования, а также анализа экологических последствий альтернативных вариантов политики;
- iv) более эффективное преобразование научных результатов в такой формат, который может свободно использоваться как лицами, ответственными за принятие решений, так и широкой общественностью; и
- v) разработка экономически эффективных, реальных и рациональных методов мониторинга экологических тенденций и программных последствий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

38. Для обеспечения прогресса в одной или во всех из этих ключевых областей действий потребуются изменить представления, живущие в сердцах и умах людей, а также обеспечить всемирный подход к равноправному распределению и эффективному использованию ресурсов. Потребуется выделить необходимые финансовые средства на национальном и международном уровнях. Проведенные оценки свидетельствуют о том, что если выделить 2-3 процента валового внутреннего продукта (ВВП) на такие цели, как образование, охрана и восстановление окружающей среды, то можно добиться значительных успехов в предотвращении дальнейшего распространения главных негативных экологических тенденций. Необходимым условием для осуществления мер, направленных на борьбу с глобальной деградацией окружающей среды, является выполнение принятых в Рио-де-Жанейро решений и доведение объема помощи в целях развития до уровня, составляющего 0,7 процента ВВП промышленно развитых стран, и обеспечение новых дополнительных источников финансирования.
