

第五十一届会议
议程项目115

改善联合国的财政情况

秘书长的报告增编

一、导言

1. 本报告提供秘书长1996年12月16日关于联合国财政情况的报告(A/51/515/Add.2)之后有关这一问题的最新资料。本报告提供1996年的年终回顾和关于联合国截至1997年2月底当前财政情况的资料。

二、摊款情况

2. 经常预算的摊款反映了自1994年以来经费名义上呈现零成长,根据1998-1999年预算概要,在今后两年期内,经费预期会减少。如果汇率的目前趋势持续下去,1998-1999年的经费很可能少于1998-1999年概要中的经费,因为该概要是在几个月前编制的,当时所假设的汇率较低。

3. 1994-1995年的经费为26.08亿美元。最近核可的1996-1997年经费为26.03亿美元。下降500万美元是通过减少实际资源2.1亿美元再按照通货膨胀和汇率波动往上调整后实现的。

4. 对1998-1999年,大会核可最初按1996-1997费率计算,然后按照最近核可的1996-1997年预算所用的价格重新计算的预算概要25.12亿美元。该数额比1996-1997年按可比较价格计算的数额少1.23亿美元,因此是真正减少了资源。假定目前的通货膨胀和汇率持续下去,看来联合国1998-1999年的预算名义上将呈现负成长。

5. 在1990年代初,维和摊款急剧上升,顶峰年为1993至1995年,1996年呈现迅速下降,而1997年估计为12亿美元,比1996年略少。1997年维和摊款是若干年来第一次低于经常预算经费。

6. 由于今后从新摊款获得的现金流入会下降,收取欠缴摊款的需要将更为重要。

三、1996年底的缴款情况

7. 在1996年底,未缴摊款共计略低于22亿美元,低于1995年底23亿美元这个历来最高数字。尽管如此,1996年底的未缴摊款比1994年高4亿美元,比1993年高6亿美元。

四、经常预算

8. 在1996年底,未缴经常预算摊款数额也下降了:1996年底,欠缴经常预算为5.11亿美元,同1995年底的5.64亿美元相比,少了5300万美元。

9. 在1996年,联合国收到的经常预算款额高于其1996年新摊款的摊款数额。1996年是一段时期以来所收到的经常预算款额显著高于新摊款的第一年。

10. 这种改善也反映在足额缴付经常预算的会员国数目增加至98个,相比之下,1995年底为94个,1994年底为75个。

11. 1996年未对经常预算作出任何缴款的国家下降至12个,1995年为22个,1994年为39个,在1996年底,欠款多于其1996年摊款的国家数目减至61个,1995年为71个,

1994年为75个。

12. 秘书长非常赞赏那些在困难情况下在履行其对联合国及其他会员国的义务方面取得实际进展的会员国。

五、维持和平

13. 截至1996年底,未付维持和平摊款共计16亿美元,1995年底为17亿美元。这种略为好转的情况反映出1991年以来欠缴的维持和平摊款第一次减少。总体情况改善是因为除美国以外,其他会员国未付摊款减少数逾2亿美元,美国未付摊款则增加1.1亿美元。

14. 从财务管理角度看,维持和平摊款拖欠额应可减少更多。拖欠额减少不多确实令人失望。

15. 维持和平摊款数额超过1993年、1994年和1995年——维持和平活动最多的三年中每年所收的款额。在这三年期间,累计拖欠款额增加。由于1993年至1995年期间,突然需要会员国支付大笔维持和平经费,累计拖欠额增加并未使人感到意外。1996年,尽管摊款数额大幅度减少,但前三年缴款不足的情况未能显著地扭转过来。鉴于1996年要求会员国缴付的摊款减少,所以希望付款数额大大超过摊款数额。但这种好转的情况并没有出现。

16. 未付维持和平摊款占维持和平活动摊款的百分数已经增加。1995年底未付维持和平摊款是该年累计摊款的54%。1996年底,未付摊款为1996年维持和平摊款的116%。

17. 1985年至1996年期间,未付摊款的总的情况有一个显著的型态,即未付摊款周期性地出现高度集中情况。1985年,累计未付摊款中美国所占份额不高,1996年却很高。

18. 1985年美国占累计未付摊款的百分数低至17%。1996年12月31日,美国未付摊款占未付摊款总额61%。在此期间,美国未付摊款作为累计未付摊款的百分数变化

幅度甚大。1985年至1990年期间,美国未付摊款迅速增加,然后于1991年和1992年却更快地减少。1992年至1994年期间,美国占累计总额百分数跌到25%至30%的低谷,然后于1995年急剧增至54%,1996年再急剧增至61%。

19. 过去几年来,美国支付经常预算摊款的日期逐渐推迟。美国应于1995年1月31日支付的联合国摊款直到1996年中至1997年初期间才支付,最后一笔于1997年1月即逾到期日许多个月后才支付。关于应于1996年1月支付的摊款,1996年拨的最后一笔付款尚未收到。

六、现金状况

20. 在五年期间,即1991年至1996年,现金结余型态有明显的改变。1991年至1994年,每年9月左右一再出现通常是不大的、短暂的现金头寸不足情况。

21. 在1995年开始一种新的型态,该年有5个月必须大量向维持和平基金借款,以资助经常预算活动。借款最高数额是2亿美元,这也是在该年底借款的数额。需要这种借款的时间和借款数额都是前所未有的。

22. 然而1996年更糟。有8个月必须借款,借款最高数额超过3亿美元。该年结束时借款刚少于2亿美元,实际上同1995年12月31日年底的情况一样。

23. 1997年初,向会员国作出了总额11亿美元的新的经常预算摊款。30个会员国在1月31日之前按时足额缴付了新的摊款。

24. 截至1997年7月28日,共有40个会员国足额缴付了经常预算摊款(见附件),而1996年同一日期为33个国家,1995年为27个国家。

25. 收到的经常预算款额共计5.55亿美元,1995年同一期间则为3.83亿美元。情况改善的主要因素似乎是法国较以往提早缴付1997年的摊款以及美国缴付了1亿美元。

26. 随着新年的开始带来的现款大量增加将不会持续一整年。不幸的是,预测在该年晚些时候将恢复现金总额大量负差的状况。预料1997年就像1996年一样。

七、维持和平费用偿还情况

27. 未能为编入经常预算的活动充分提供经费导致采取一系列不明智的财务管理作法。会员国迟缴经常预算摊款导致经常预算现金头寸不足。经常预算现金头寸不足造成必须借用维持和平现金。如此使用维持和平现金结存,加上维持和平摊款拖欠数额增加,又导致无法全部偿还维持和平债务,其中主要是会员国为特派团派遣部队和提供装备的费用。未偿还部队和装备费用所导致的债务增加造成这种情况:一些等待偿还部队和装备费用的会员国在资助另一些迟缴经常预算摊款和维持和平摊款的会员国。

28. 因此,拖欠提供部队和装备给联合国特派团的会员国的维持和平费用是联合国经费状况的一项变量。截至1996年12月31日,欠会员国的部队和装备费用总额估计为8.67亿美元,低于1995年年终的11.55亿美元,但高于1994年的7.89亿美元。

29. 由于许多会员国迅速缴付1996年维持和平摊款,因而1996年全年能够定期偿还该年所欠的部队和装备费用共计3.5亿美元。由于俄罗斯联邦缴付拖欠款项,因此1996年年终能够再偿还2亿美元。尽管如此,1996年年底拖欠69个会员国的部队和装备费用数额仍然十分巨大。

30. 至于1997年,希望在本年期间,通过迅速收取当前的维持和平摊款,限制住所欠部队和装备费用的任何增加。

31. 年终债务总额任何进一步减少均有待于大量缴付拖欠款额,主要是拖欠的维持和平款项,但是鉴于必须使维持和平现金结存继续充当经常预算现金短缺的安全阀,因此也包括拖欠的经常预算款项。

八、结论

32. 本组织的财政健康完全取决于迅速摊款和迅速缴付摊款。秘书长呼吁所有

会员国作出最大努力,使本组织重新有一个坚实、可靠的财政基础。只有各会员国能够做到这一点。

附件

会员国1997年经常预算摊款缴付情况

A. 截至1997年1月31日全部付清1997年经常预算缴款的会员国

澳大利亚	印度 ^a	新西兰
奥地利	爱尔兰	挪威
巴林	意大利	大韩民国
加拿大	科威特	新加坡
捷克共和国	列支敦士登	斯洛伐克
丹麦	卢森堡	斯洛文尼亚
埃及 ^a	马来西亚	南非
斐济	密克罗尼西亚联邦	斯里兰卡
芬兰	马耳他	瑞典
冰岛	荷兰	泰国

B. 1997年2月全部付清1997年经常预算缴款的会员国

文莱达鲁萨兰国	摩纳哥	波兰
哥伦比亚	纳米比亚	萨摩亚
塞浦路斯	帕劳	西班牙
法国		

C. 1997年1月和2月部分缴付1997年经常预算缴款的会员国

阿尔及利亚	肯尼亚	葡萄牙
巴哈马	莱索托	圣卢西亚
智利	摩洛哥	土耳其
科特迪瓦	巴基斯坦	乌干达
德国	巴拿马	联合王国

^a 1月31日后才确定收到的缴款。
