

 Генеральная
самолея

Distr.
GENERAL

A/51/515/Add.2
11 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 115 повестки дня

УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря по этому вопросу от 16 декабря 1996 года (A/51/515/Add.1). В настоящем докладе содержится обзор по состоянию на конец 1996 года и информация о текущем финансовом положении Организации Объединенных Наций по состоянию на конец февраля 1997 года.

II. ОБЪЕМ НАЧИСЛЕННЫХ ВЗНОСОВ

2. Начисленные взносы по регулярному бюджету отражают объем ассигнований, который не изменился в номинальном выражении с 1994 года и, как можно предположить с учетом набросков бюджета на 1998–1999 годы, сократится в предстоящем двухгодичном периоде. При сохранении нынешних тенденций в области валютных курсов уровень ассигнований в 1998–1999 годах, как представляется, будет ниже объема ассигнований, предусмотренного в набросках на 1998–1999 годы, которые были подготовлены несколько месяцев назад с использованием более благоприятных предположений в отношении валютных курсов.

3. Объем ассигнований на 1994–1995 годы составил 2608 млн. долл. США. Объем ассигнований, утвержденный на последний период 1996–1997 годов, составляет 2603 млн. долл. США. Общее сокращение в размере 5 млн. долл. США было достигнуто за счет реального сокращения ресурсов на 210 млн. долл. США, которое было компенсировано корректировкой в сторону повышения на инфляцию и колебания валютных курсов.

4. На 1998-1999 годы Генеральная Ассамблея утвердила наброски бюджета в объеме 2512 млн. долл. США по первоначальным расценкам на 1996-1997 годы, который был пересчитан на основе тех же расценок, которые использовались для расчета последнего утвержденного объема бюджета на 1996-1997 годы, и составил 2480 млн. долл. США. Этот показатель на 123 млн. долл. США меньше показателя на 1996-1997 годы при сопоставимых расценках и представляет собой реальное сокращение ресурсов. При сохранении нынешних темпов инфляции и динамики валютных курсов представляется весьма вероятным, что номинальный рост бюджета Организации Объединенных Наций в 1998-1999 годах будет отрицательным.

5. В начале 90-х годов наблюдалось резкое увеличение объема начисленных взносов на операции по поддержанию мира, причем наибольшие показатели были отмечены в 1993-1995 годах, а в 1996 году произошло резкое сокращение, и в 1997 году объем начисленных взносов на операции по поддержанию мира составил 1,2 млрд. долл. США, что, по оценкам, несколько меньше показателя 1996 года. Впервые за последние годы объем начисленных взносов на операции по поддержанию мира в 1997 году будет меньше объема ассигнований по регулярному бюджету.

6. В условиях сокращения притока денежной наличности по линии начисленных взносов еще более настоятельной становится необходимость сбора непогашенных начисленных взносов.

III. ПОЛОЖЕНИЕ СО ВЗНОСАМИ ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ 1996 ГОДА

7. По состоянию на конец 1996 года объем невыплаченных начисленных взносов составил несколько менее 2,2 млрд. долл. США, т.е. сократился по сравнению с рекордно высоким уровнем конца 1995 года в 2,3 млрд. долл. США. Несмотря на это сокращение, объем невыплаченных начисленных взносов на конец 1996 года на 400 млн. долл. США превышает аналогичный показатель за 1994 год и на 600 млн. долл. США – показатель за 1993 год.

IV. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ

8. Произошло сокращение и объема невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет по состоянию на конец 1996 года. В конце 1996 года объем невыплаченных в регулярный бюджет начисленных взносов составил 511 млн. долл. США по сравнению с 564 млн. долл. США в конце 1995 года, что представляет собой сокращение на 53 млн. долл. США.

9. В 1996 году объем поступлений в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций превысил объем новых начисленных на 1996 год взносов, в результате чего объем поступлений в регулярный бюджет впервые значительно превысил объем новых начисленных взносов.

10. Позитивным событием стало и увеличение до 98 числа государств-членов, выплативших свои начисленные взносы по регулярному бюджету в полном объеме, по сравнению с 94 в конце 1995 года и 75 в конце 1994 года.

11. До 12 сократилось также число стран, не выплативших в 1996 году никаких взносов по регулярному бюджету, по сравнению с 22 в 1995 году и 39 в 1994 году, и по сравнению с 71 в 1995 году и 75 в 1994 году до 61 уменьшилось число стран, задолженность которых по состоянию на конец года превышает объем начисленных взносов на 1996 год.

12. Генеральный секретарь выражает глубокую признательность тем государствам-членам, которые, несмотря на трудности, добились реального прогресса в выполнении своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций и другими государствами-членами.

V. ОПЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

13. Совокупный объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на конец 1996 года составил 1,6 млрд. долл. США по сравнению с 1,7 млрд. долл. США в конце 1995 года. Этот скромный сдвиг отражает уменьшение объема невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира впервые с 1991 года. Это общее сокращение складывается из уменьшения суммы невыплаченных взносов государств-членов помимо Соединенных Штатов Америки на сумму свыше 200 млн. долл. США и увеличения задолженности Соединенных Штатов Америки на сумму свыше 110 млн. долл. США.

14. С точки зрения финансового управления, сокращение объема задолженности по взносам на операции по поддержанию мира должно было быть более значительным, и поэтому столь скромное общее сокращение разочаровывает.

15. Объем начисленных взносов на операции по поддержанию мира превышал объем поступлений в каждом из трех годов периода наиболее активной деятельности по поддержанию мира с 1993 по 1995 год. За этот трехлетний период совокупная сумма задолженности по взносам возросла. С учетом неожиданных и значительных потребностей в финансировании операций по поддержанию мира государствами-членами в 1993–1995 годах это не вызывает удивления. Вместе с тем в 1996 году, несмотря на значительное уменьшение объема начисленных взносов, не произошло существенного уменьшения объема невыплаченных взносов по сравнению с предшествующим трехлетним периодом. С учетом того, что в 1996 году объем потребностей в финансировании сократился, ожидалось, что выплаты государств-членов в значительной степени превысят объем начисленных взносов. Однако этого не произошло.

16. Возросла доля невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира в общем объеме начисленных взносов на деятельность в этой области. По состоянию на конец 1995 года доля невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира в общем объеме начисленных на этот год взносов составила 54 процента. В конце 1996 года доля невыплаченных взносов в объеме начисленных на 1996 год взносов на операции по поддержанию мира составила 116 процентов.

17. В общей картине невыплаченных взносов за период 1985–1996 годов наблюдается вполне различимая закономерность, которая свидетельствует о том, что периодически концентрация невыплаченных начисленных взносов резко возрастала. В 1985 году доля Соединенных Штатов в общем объеме невыплаченных начисленных взносов была весьма невелика; в 1996 году она стала очень высокой.

18. В 1985 году доля Соединенных Штатов в общем объеме невыплаченных начисленных взносов составляла 17 процентов. По состоянию на 31 декабря 1996 года доля Соединенных Штатов в общем объеме невыплаченных начисленных взносов составила 61 процент. В течение этого периода динамика показателя доли Соединенных Штатов в общем объеме невыплаченных начисленных взносов была неодинаковой. В период 1985–1990 годов наблюдался быстрый рост, сменившийся еще более быстрым сокращением в 1991 и 1992 годах. Доля Соединенных Штатов в общем объеме невыплаченных начисленных взносов сократилась до 25–30 процентов в 1992–1994 годах, а затем резко возросла до 54 процентов в 1995 году и до 61 процента в 1996 году.

19. На протяжении последних лет Соединенные Штаты выплачивали свои взносы в регулярный бюджет все позже по сравнению с предыдущими годами. Уплата Соединенными Штатами взноса в Организацию Объединенных Наций, причитающегося к выплате 31 января 1995 года, была произведена в период с середины 1996 года по начало 1997 года, причем последний раз в январе 1997 года, спустя много месяцев после наступления даты платежа. Что касается взносов, подлежащих выплате 31 января 1996 года, то окончательная уплата взносов, начисленных в 1996 году, еще не была произведена.

VI. ПОЛОЖЕНИЕ С ДЕНЕЖНОЙ НАЛИЧНОСТЬЮ

20. За пятилетний период, а именно за 1991-1996 годы, произошли заметные изменения в динамике изменения остатков денежной наличности. В период 1991-1994 годов примерно в сентябре каждого года регулярно возникал дефицит денежной наличности, однако, как правило, он был незначительным и сохранялся в течение короткого времени.

21. В 1995 году сложилась новая ситуация и возникла необходимость заимствования значительных средств из фондов для операций по поддержанию мира на протяжении пяти месяцев в году для финансирования деятельности по регулярному бюджету. Максимальный объем заимствования составил 200 млн. долл. США, который пришелся на конец года. Как срок, на который пришлось заимствовать средства, так и заимствованные суммы были беспрецедентными.

22. Вместе с тем положение в 1996 году ухудшилось. Пришлось заимствовать средства на протяжении восьми месяцев при максимальном объеме заимствования более 300 млн. долл. США. На конец года объем заимствованных средств составил немногим менее 200 млн. долл. США, т.е. практически был таким же, как и по состоянию на 31 декабря 1995 года.

23. С начала 1997 года государствам-членам по регулярному бюджету были начислены новые взносы на общую сумму 1,1 млрд. долл. США. Тридцать государств-членов выплатили начисленные им новые взносы в полном объеме и своевременно, т.е. к 31 января.

24. По состоянию на 28 февраля 1997 года в общей сложности 40 государств-членов заплатили свои взносы по регулярному бюджету в полном объеме (см. приложение) по сравнению с 33 на ту же дату в 1996 году и 27 - в 1995 году.

25. В общей сложности в регулярный бюджет поступило 555 млн. долл. США по сравнению с 383 млн. долл. США за тот же период в 1996 году. Это улучшение, по-видимому, обусловлено главным образом более ранней, чем обычно, выплатой Францией своего взноса за 1997 год, а также уплатой 100 млн. долл. США Соединенными Штатами.

26. Резкое увеличение объема денежной наличности в начале нового года не будет характерным на протяжении всего года. К сожалению, прогнозируется возврат к значительному дефициту денежной наличности в конце года. Ожидается, что 1997 год будет таким же, как и 1996 год.

VII. ВОЗМЕЩЕНИЕ РАСХОДОВ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

27. Финансирование операций по регулярному бюджету не в полном объеме тянет за собой цепь неблагоразумных с точки зрения управления финансовыми средствами действий. Несвоевременная уплата государствами-членами начисленных взносов в регулярный бюджет приводит к образованию дефицита денежной наличности по регулярному бюджету. Существование дефицита денежной

наличности по регулярному бюджету обуславливает необходимость заимствования средств из фондов на операции по поддержанию мира. Такое использование денежных средств, предназначенных для операций по поддержанию мира, наряду с ростом задолженности по взносам на операции по поддержанию мира обуславливает невозможность погашения в полном объеме обязательств по этим операциям – главным образом покрытия расходов, связанных с войсками и имуществом, предоставляемыми государствами-членами для этих миссий. Рост объема непогашенных обязательств в связи с войсками и имуществом приводит к возникновению такого положения, при котором одна группа государств-членов в ожидании платежей за войска и имущество финансирует другую группу государств-членов, которые несвоевременно платят начисленные взносы по регулярному бюджету и на операции по поддержанию мира.

28. В связи с этим одним из факторов, обуславливающих финансовое положение Организации Объединенных Наций, является объем обязательств по операциям по поддержанию мира перед государствами-членами, которые предоставляют войска и имущество для миссий Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 1996 года общий объем задолженности государствам-членам за войска и имущество оценивался в 867 млн. долл. США, что меньше суммы задолженности в объеме 1155 млн. долл. США на конец 1995 года, но выше суммы в размере 789 млн. долл. США в 1994 году.

29. Своевременная уплата многими государствами-членами начисленных за 1996 год взносов на операции по поддержанию мира позволила осуществлять периодические выплаты на протяжении 1996 года на общую сумму 350 млн. долл. США в счет погашения обязательств в связи с войсками и имуществом, возникших в 1996 году. Покрытие задолженности Российской Федерацией позволило в конце 1996 года погасить обязательства на сумму еще в 200 млн. долл. США. Тем не менее в конце 1996 года сохранялась значительная задолженность 69 государствам-членам за предоставленные войска и имущество.

30. Существует надежда, что в 1997 году будет сдерживаться дальнейшее увеличение объема обязательств в связи с войсками и имуществом за счет своевременной уплаты на протяжении года текущих взносов на операции по поддержанию мира.

31. Для дальнейшего сокращения объема обязательств на конец года необходимо значительное погашение задолженности главным образом по операциям по поддержанию мира, но также и по регулярному бюджету, с учетом необходимости удержания остатков денежной наличности на операции по поддержанию мира в качестве одного из источников резервного финансирования дефицита денежной наличности по регулярному бюджету.

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

32. В плане обеспечения финансовой жизнеспособности Организация полностью зависит от своевременного начисления взносов и их своевременной уплаты. Генеральный секретарь призывает все государства-члены сделать все возможное для восстановления прочной и надежной финансовой основы для Организации. Этого могут добиться лишь государства-члены.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Выплата государствами-членами начисленных взносов в регулярный бюджет за 1997 год

A. Государства-члены, взносы которых в регулярный бюджет за 1997 год были получены в полном объеме к 31 января 1997 года

Австралия	Италия	Нидерланды	Фиджи
Австрия	Канада	Новая Зеландия	Финляндия
Бахрейн	Кувейт	Норвегия	Чешская Республика
Дания	Лихтенштейн	Республика Корея	Швеция
Египет ^a	Люксембург	Сингапур	Шри-Ланка
Индия ^a	Малайзия	Словакия	Южная Африка
Ирландия	Мальта	Словения	
Исландия	Микронезия (Федеративные Штаты)	Таиланд	

B. Государства-члены, взносы которых в регулярный бюджет за 1997 год были получены в полном объеме в феврале 1997 года

Бруней-Даруссалам	Монако	Польша
Испания	Намибия	Самоа
Кипр	Палау	Франция
Колумбия		

C. Государства-члены, которые частично выплатили свои взносы в регулярный бюджет за 1997 год в январе и феврале 1997 года

Алжир	Лесото	Сент-Люсия
Багамские Острова	Марокко	Соединенное Королевство
Германия	Пакистан	Великобритании и Северной
Кения	Панама	Ирландии
Кот-д'Ивуар	Португалия	Турция
		Уганда
		Чили

^a Получение взносов было подтверждено лишь после 31 января.