

Distr.  
GENERAL

E/CN.7/1997/9  
31 December 1996  
ARABIC  
ORIGINAL: ENGLISH

# المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة المخدرات  
الدورة الأربعون  
فيينا ، ١٨ - ٢٧ آذار/مارس ١٩٩٧  
البند ١١ من جدول الأعمال المؤقت\*

## شؤون الادارة والميزانية

الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٦-١٩٩٧ والمخطط الأولي المقترح  
لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى  
بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي

### تقرير المدير التنفيذي

#### المحتويات

##### النقرات الصفحة

٥	٤٤-١	.....	الجزء الأول - لمحة عامة .....
٥	٦-١	.....	أولا - خلاصة وافية .....
			ألف - الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٦-١٩٩٧
٥	٤-٣	.....	والمخطط الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ .
٦	٦-٥	.....	باء - الوضع المالي ١٩٩٦-١٩٩٧ و ١٩٩٨-١٩٩٩ ..
٨	٧	.....	ثانيا - مشروع قرار معروض على لجنة المخدرات لاعتماده .....
١١	٤٤-٨	.....	ثالثا - طريقة العرض .....
١٢	١٤-١٢	.....	ألف - لجنة المخدرات .....

**المحتويات (تابع)**

الصفحة	الفقرات	
١٣	٢٠-١٥	باء - اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية . . . . .
١٥	٢٤-٢١	جيم - مجلس مراجعي الحسابات . . . . .
١٧	٧٧-٧٥	الجزء الثاني - الميزانية المقترحة والوضع المالي لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ . . . . .
٢١	٤٢-٣٣	رابعا - المقر : ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . . . . .
٢٤	٣٤	ألف - التسويات الخاصة باعادة تقدير التكاليف . . . . .
٢٤	٤٠-٣٥	باء - التسويات في حجم الموارد . . . . .
٢٧	٤١	جيم - ادراج التسويات في حجم الموارد ضمن ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . . . . .
٢٧	٤٢	DAL - آثار التسويات في حجم الموارد على برنامج العمل .
٢٨	٥٢-٤٣	خامسا - العمليات الميدانية : ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . . . . .
٢٨	٤٤	ألف - التسويات الخاصة باعادة تقدير التكاليف . . . . .
٢٨	٥٠-٤٥	باء - التسويات في حجم الموارد . . . . .
٣٢	٥١	جيم - ادراج التسويات في حجم الموارد ضمن ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . . . . .
٣٣	٥٢	DAL - آثار التسويات في حجم الموارد على برنامج العمل .
٣٤	٥٦-٥٣	سادسا - أنشطة المشاريع : ميزانية الصندوق . . . . .
٣٤	٥٤	ألف - التسويات الخاصة باعادة تقدير التكاليف . . . . .
٣٩	٥٦-٥٥	باء - تعديلات الحساب في حجم الموارد . . . . .
٤١	٧٧-٥٧	سبعينا - الحالة المالية ، ١٩٩٦-١٩٩٧ . . . . .
٤٣	٦٣-٥٩	ألف - الجهود المبذولة لتعبئة الموارد . . . . .
٤٥	٧٤-٦٤	باء - صندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات . . . . .
٤٩	٧٧-٧٥	جيم - الدعم البرنامجي . . . . .
٥٣	١٢٥-٧٨	الجزء الثالث - المخطط الأولي المقترح لفترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ . . . . .

المحتويات (تابع)

الصفحة	الفقرات	
٥٥	١٠٩-٨١	ثامنا - أولويات المخطط الأولي .....
٥٦	٨٩-٨٣	ألف - المقر .....
٥٨	٩٤-٩٠	باء - العمليات الميدانية .....
٥٩	١٠٩-٩٥	جيم - أنشطة المشاريع والبرامج .....
٦٣	١٢٥-١١٠	تاسعا - الوضع العالمي ، ١٩٩٨ - ١٩٩٩ .....

٦٣	١٢٢-١١٢	ألف - صندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات .....
٦٨	١٢٥-١٢٣	باء - الدعم البرنامجي .....

المرفقات

٧٠	.....	الأول - الهيكل التنظيمي لبرنامج الأمم المتحدة للمكافحة الدولية للمخدرات .....
٧٦	.....	الثاني - مسرد المصطلحات .....
٧٨	.....	الثالث - منهجية الميزانية .....

الجداروا

١	.....	١ - ملخص الميزانية المنقحة المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ والمخطط الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي .....
٧	.....	٢ - الوضع العالمي ، ١٩٩٧-١٩٩٦ و ١٩٩٩-١٩٩٨ .....
٨	.....	٣ - ملخص الميزانية المنقحة المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي ، حسب الشريحة .....
١٨	.....	٤ - ملخص الميزانية الأولية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي ، حسب الاحتياجات إلى الوظائف .....
١٩	.....	٥ - الميزانية المنقحة المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي فيما يخص المقر ، حسب البرنامج .....
٢٢	.....	

**المحتويات (تابع)**

**الصفحة**

٦	الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي فيما يخص المقر ، حسب أوجه الإنفاق .....
٧	الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي ، فيما يخص العمليات الميدانية ، حسب المناطق .....
٨	الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي ، فيما يخص العمليات الميدانية ، حسب أوجه الإنفاق .....
٩	الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات ، فيما يخص أنشطة المشاريع ، حسب المناطق والقطاعات .....
١٠	الميزانية المقترحة لفترة السنين لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات ، فيما يخص أنشطة المشاريع ، حسب المناطق والقطاعات .....
١١	الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات ، فيما يخص أنشطة المشاريع ، حسب القطاعات والمناطق .....
١٢	الوضع المالي ، ١٩٩٧ - ١٩٩٨ .....
١٣	عدد البلدان المقدمة للتبرعات ، ١٩٩٧ - ١٩٩٦ .....
١٤	تكليف الدعم البرنامجي ، ١٩٩٧ - ١٩٩٦ .....
١٥	المخطط الأولي المقترح لفترة السنين لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي .....
١٦	الوضع المالي ، ١٩٩٩ - ١٩٩٨ .....

## الجزء الأول - لمحة عامة

### أولاً - خلاصة وافية

١ - يتضمن هذا التقرير المقدم من المدير التنفيذي الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ والمخطط الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ الممول من موارد خارجة عن ميزانية برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات (اليونيسيب) ، بما في ذلك صندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكاليف الدعم البرنامجي . وهذا التقرير مقدم وفقاً لقرار لجنة المخدرات ١٣ (ر ٣٦) .

٢ - وقد أنشأت الجمعية العامة اليونيسيب ، في قرارها ١٧٩/٤٥ ليكون الهيئة الوحيدة المسؤولة عن اتخاذ تدابير دولية متضامنة في مجال مكافحة تعاطي المخدرات . وتتولى اللجنة مهام الإشراف التشريعي على اليونيسيب واسداء المشورة اليه في مجال السياسة العامة ، كما أنها ، وفقاً للفقرة ٢ من الفرع السادس عشر من الباب جيم من قرار الجمعية العامة ١٨٥/٤٦ ، تتولى اعتماد ميزانية صندوق اليونيسيب وتتكاليف الدعم البرنامجي . وتشكل الأنشطة جزءاً لا يتجزأ من اليونيسيب الذي يضطلع أيضاً بأعمال في إطار الميزانية العادية للأمم المتحدة . وقد اعتمدت الجمعية العامة الميزانية البرنامجية العادية لليونيسيب لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ في الباب ألف من قرارها ٢١٥/٥٠ استناداً إلى اقتراح الأمين العام .<sup>(١)</sup> وعلاوة على ذلك ، تشكل المكافحة الدولية للمخدرات برنامجاً ذات أولوية في الخطتين المتوسطتي الأولى واللتين تغطيان فترتي السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ و ١٩٩٩-١٩٩٨ . ويرد في المرفق الأول بهذا التقرير وصف مفصل للهيكل التنظيمي لليونيسيب .

### ألف - الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ والمخطط الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨

٣ - نص حجم الميزانية الأولية لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ ليصبح ١٤١ ٢٣٥ ١٠٠ دولار\* بعد أن كان ٤٤٨ ٥٠٠ ١٥٢ دولار\* ، ووصلت موارد تبلغ ١٦٢ ٢٩٨ ٠٠٠ دولار للفترة التي يغطيها المخطط الأولي ، وهي الفترة ١٩٩٩-١٩٩٨ ، مثلاً هو مبين في الجدول ١ . ويجسد التناقش زيادة قدرها ٦٦٤ ٠٠٠ دولار ناتجة عن إعادة تقدير التكاليف ونقصاناً قدره ١٣ ٨٧٧ ٤٠٠ دولار بسبب التعديلات التي أدخلت على حجم الموارد . وقد استبقت التقديرات الأولية لميزانيتي المقر والعمليات الميدانية ، باستثناء بعض الزيادات الناتجة على التعديلات التي استتبعتها إعادة تقدير التكاليف . وقد استوعبت المتطلبات الإضافية ذات الأولية وجرت موازنتها تماماً بوفورات مقابلة ، منها تعزيز عمليات التخطيط لمراجعة الحسابات والتحضير لها ومتابعتها في المقر وإنشاء مكتب إقليمي في القاهرة . وقلص حجم

\* الدولارات المشار إليها هنا هي دولارات الولايات المتحدة .

الميزانية من خلال تعديل في حجم الموارد بمبلغ قدره ٤٠٠ ٨٧٧ ١٣ دولار فيما يتعلق بأنشطة المشاريع ، وذلك وفقا للتقديرات المتعلقة بتنفيذ الأنشطة ، مما يعكس تباطؤا في عملية البرمجة وتأخرا في تنفيذ المشاريع فيما يتعلق بعدد قليل من المشاريع الرئيسية .

٤ - ويجسد المخطط الأولي المقترن لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ وقده ١٦٢ ٢٩٨ ٠٠٠ دولار نموا في الموارد قدره ١٠ ٠٠٠ ٠٠٠ دولار أو ٧ في المائة وزيادة قدرها ١١ ٠٦٢ ٩٠٠ دولار بسبب اعادة تقدير التكاليف . وستظل الأولوية الرئيسية متمثلة في مساعدة حكومات على مكافحة تعاطي المخدرات وانتاجها والاتجار بها . وهذا سيتطلب التركيز من جديد على تعزيز قدرات اليونيسف في مجال المكافحة الدولية للمخدرات ، ودعم الانضمام الى الاتفاقيات المتعلقة بمكافحة المخدرات وتنفيذها ، وترويج التعاون دون الاقليمي في سياق نهج متوازن يتبع ازاء المكافحة الدولية للمخدرات . وسوف يعتمد نهج برنامجي ، بدلا من دعم المشاريع ، فيما يتعلق بالتعاون التقني ، وسوف توزع المهام التشغيلية على شبكة المكاتب الميدانية بدلا من تركيزها في المقر .

#### باء - الوضع المالي ، ١٩٩٧-١٩٩٦ و ١٩٩٩-١٩٩٨

٥ - يمكن القول ان الوضع المالي في فترة الأعوام الستة ١٩٩٩-١٩٩٤ تميز باستقرار الايرادات وتتكاليف الدعم البرنامجي على مستوى ٨٠٠ ٩٢ ١٣٧ دولار في فترة السنين ١٩٩٥-١٩٩٤ ، وعلى مستوى ٨٢٣ ٨٠٠ ١٣٠ دولار في فترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ ، وعلى مستوى ٠٣٠ ١٣٤ دولار في فترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ (انظر الجدول ٢) . وشرع في تنفيذ مبادرات جديدة لجمع الأموال في فترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ ، تذكر منها بوجه خاص الجهود التي استهدفت جمع الأموال استنادا الى الورقة التي عنوانها "نظام اليونيسف للتمويل ومبادئ الامتلاك" . وعلاوة على ذلك ، أبرم اليونيسف للمرة الأولى عام ١٩٩٦ اتفاقا يخول التبرع الى اليونيسف بمبالغ متأتية من أصول صودرت من المتجرين بالمخدرات . وقد تمثلت النتائج الأولية للجهود الجديدة المبنولة لجمع الأموال في الحلولة دون حصول مزيد من الانخفاض في الايرادات فيما يخص فترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ . وبفضل فائض في رصيد الأموال وقدره ٩٠٠ ٣٣٧ ٦٣ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ أي في بداية فترة السنين ، سيحتفظ بالنفقات على مستوى يسمح بخفض رصيد الأموال ليصل الى ٩٥٠ ٩٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ والى ٩٠٠ ٦٨٢ ٢٢ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ . وهذا سيسجل أيضا نهاية عملية تعديل أجريت على نحو منسق ، وخصصت خلالها الموارد المتوفرة لغرض المكافحة الدولية للمخدرات على نحو رشيد . ويرد في الفقرات ٥٧ - ٧٧ أدناه مزيد من التفاصيل عن الوضع المالي في فترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ .

**الجدول ١ - ملخص العيادات المنقحة المقترنة بالفتررة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ والمعنطة الأولى المترتبة على المتدفق برلنجم الأم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي**

(١٩) المدح واللائحة المدح

**الجدول ٢ - الوضع المالي ، ١٩٩٧-١٩٩٨ و ١٩٩٦**

صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي					
الايرادات/تكاليف	١٩٩٩-١٩٩٨	١٩٩٧-١٩٩٧	الدعم البرنامجي	١٣٤٠٣٠	١٢٣٠٨٢٣
الاحتياطي	١٠٠٢٤٣	١٢٠٠٢٤٣	التشغيلي	٥٠٣٠٠	٥٠٣٠٠
١٢٠٠٠	١٢٠٠٠	١٢٠٠٠	١٣٤٠٣٠	١٣٤٠٣٠	١٣٤٠٣٠
رصيد	٦٢٢٣٧٩	٥٠٩٥٩	المستند	١٦٢٢٩٨٠	١٤١٢٢٥١
٢٢٦٨٢٩	٥٠٩٥٩	٥٠٩٥٩	(+) / (-) المحصلة	(٢٨٢٦٨٠)	(١٠٤١١)
التشغيلية					

٦ - ويمكن ملاحظة عدد من حالات التحسن بالرغم من ركود الايرادات . ومن تلك أولاً أن المبادرات الجديدة لجمع الأموال أثمرت نتائج مشجعة ، ويتوقع منها أن تساهم في تحسين قاعدة التمويل في فترات السنتين القادمة . كما أن قاعدة الجهات المانحة توسيعًا متواترًا ما ويتوقع أن يتواصل ذلك في الأعوام القادمة . أخيراً ، فقد ازدادت المساهمات على شكل اقتسام التكاليف ازيدًا كثيرة . وبالرغم من هذه التطورات الإيجابية ، ما زالت قاعدة التمويل متقلبة وصغيرة ؛ وعلاوة على ذلك ، فإن امتلاك هذا القدر الكبير من المبالغ المرصودة لأغراض خاصة يحد من مرونة المدير التنفيذي في الوفاء بالمتطلبات ذات الأولوية . وعلاوة على ذلك ، فإن الأنشطة التي ستنتهي حتى عام ١٩٩٩ ممولة جزئياً من خلال تعديل رصيد المستند . فالحفاظ على مستوى الأنشطة أو حتى رفع هذا المستوى ما بعد عام ١٩٩٩ سيتطلب إيرادات إضافية ، وبوجه خاص أموالاً مرصودة لأغراض عامة ، تكون قائمة على مستوى التمويل المتوقع حالياً . ويرد في الفقرات ١٢٥-١١٠ أدناه مزيد من التفاصيل عن الوضع المالي في فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ .

**ثانياً - مشروع قرار معروض على لجنة المخدرات لاعتماده**

٧ - يلخص مشروع القرار التالي ، الذي توصى لجنة المخدرات باعتماده ، المسائل الرئيسية الواردة في هذا التقرير .

## مشروع قرار

**الميزانية المنقحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ والمخطط الأولي لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ لصندوق  
برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي**

ان لجنة المخدرات ،

اذا تضع في اعتبارها المهام الادارية والمالية الموكلة اليها من الجمعية العامة في  
الفقرة ٢ من الفرع السادس عشر من الباب جيم من قرارها ١٨٥/٤٦ ، المؤرخ ٢٠ كانون  
الأول/ديسمبر ١٩٩١ ،

وقد نظرت في تقرير المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية  
للمخدرات الذي يتضمن الميزانية المنقحة المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ والمخطط  
الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة  
الدولية للمخدرات وتكليف الدعم البرنامجي ،<sup>(١)</sup>

واذا تأخذ في اعتبارها تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية بشأن  
الميزانية المنقحة المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ والمخطط الأولي المقترح لفترة  
السنوات ١٩٩٩-١٩٩٨ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات  
وتكليف الدعم البرنامجي ،<sup>(٢)</sup>

١ - تقر استراتيجية البرنامج والميزانية لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ :

٢ - توافق فيما يخص المقر والعمليات الميدانية على تقديرات الميزانية المنقحة  
لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ ، البالغ مجموعها ... دولار من دولارات الولايات المتحدة ، لصندوق  
برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات ، وفقا للمجالات التالية :

---

. E/CN.7/1997/9 (١)

. E/CN.7/1997/10 (٢)

## بدولارات الولايات المتحدة

### المقر

...	أجهزة تقرير السياسة
...	التوجيه التنفيذي والإدارة
...	برنامج العمل
...	الدعم البرنامجي
...	العمليات الميدانية

٢ - توافق أيضا فيما يخص المقر والعمليات الميدانية ، على تقديرات الميزانية المنقحة لفترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، البالغ مجموعها ... دولار من دولارات الولايات المتحدة ، لتكاليف الدعم البرنامجي وفقا للمجالات التالية :

## بدولارات الولايات المتحدة

### المقر

...	التوجيه التنفيذي والإدارة
...	برنامج العمل
...	الدعم البرنامجي
...	العمليات الميدانية

٤ - تحيط علما بتقديرات الميزانية المنقحة بشأن أنشطة المشاريع في فترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، البالغ مجموعها ... دولار من دولارات الولايات المتحدة ، لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات :

٥ - تحيط علما أيضا بالخطط الأولي المقترن لفترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، والبالغ مجموعه ... دولار من دولارات الولايات المتحدة ، لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات وتكاليف الدعم البرنامجي :

٦ - ترى أنخطط الأولي المقترن يوفر أساسا يستند إليه المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات لتقديم الميزانية الأولية المقترنة لفترة الستين ١٩٩٨-١٩٩٩ .

### ثالثا - طريقة العرض

٨ - تتبع طريقة العرض نموذج الميزانية المستخدم في تقرير المدير التنفيذي عن الميزانية النهائية المقترحة وتقرير الأداء لفترة السنين ١٩٩٥-١٩٩٤ لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات والميزانية الأولية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ للصندوق وتكليف الدعم البرنامجي (E/CN.7/1995/21). كما ان نموذج ميزانية اليونيسف يتمشى مع طريقة عرض الميزانية العادية للأمم المتحدة تيسيراً لطريقة عرض متكاملة للميزانية . ويرد في الجزء الثاني من هذا التقرير وصف الميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ ، وفي الجزء الثالث وصف للمخطط الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ . وتنضم ورقة غرفة الاجتماعات الأولى (E/CN.7/1997/CRP.1) خلاصة وافية فيها معلومات اضافية عن أنشطة المشاريع لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ . ويرد في المرفق الثاني بهذا التقرير مسرد بالمصطلحات .

٩ - وقد أدخلت تحسينات على طريقة عرض الميزانية المقترحة والمخطط الأولي استناداً إلى توجيهات من لجنة المخدرات ومن اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية ، وبمبادرة من المدير التنفيذي . وتشمل التحسينات التغييرات الرئيسية التالية :

(أ) ادخال مفهوم جديد في الميزانية المقترحة يتعلق بابانة التعديلات في حجم الموارد لتجسيد التعديلات الرئيسية المدخلة على البرنامج والميزانية :

(ب) التوسع في عرض الوضع المالي واستخدام نهج منهجي ازاء وضع تقديرات الايرادات وادخال سياسة جديدة بشأن الاحتياطي :

(ج) تعديل مفهوم المخطط الأولي ، بالتشديد على استخدامه أداة للتخطيط المالي واستخدامه في تحديد الأولويات :

(د) ترشيد طريقة العرض وايجازها ، وذلك بادراج التفاصيل المتعلقة بمنهجية الميزانية والهيكل التنظيمي لليونيسف في مرفقات .

١٠ - وثمة عدد من التحسينات الاضافية يرد ذكرها بالتفصيل في تقرير المدير التنفيذي عن الاستجابة لطلبات لجنة المخدرات الواردة في قرارها ١٥ (د-٣٨) والمسائل ذات الصلة (E/CN.7/1997/8) ، الذي سيحال مع هذا التقرير الى لجنة المخدرات في دورتها الأربعين . وسوف تدخل التعديلات حال موافقة اللجنة عليها ، اعتباراً من الميزانية الأولية لفترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ . وسوف تشمل هذه التعديلات ما يلي :

- (أ) التمييز بين الميزانية الأساسية وميزانية الدعم البرنامجي للمقر والعمليات الميدانية ، الذي يحل محل التمييز الحالي بين صندوق اليونيسف وتكليف الدعم البرنامجي ؟
- (ب) جعل الموافقة على الميزانية من قبل لجنة المخدرات مقصورة على الميزانية الأساسية وميزانية الدعم البرنامجي ، مع الاستمرار في تقديم معلومات مفصلة عن أنشطة المشاريع في سياق عملية الميزانية ؟
- (ج) تحديد ميزانية الدعم البرنامجي على أساس المقتضيات الفعلية لا على أساس موارد الدعم البرنامجي المتوفرة كما هو الحال في الوقت الراهن ؟
- (د) ادخال تعديلات على الترتيب المتعلق بتكليف الدعم البرنامجي لزيادة ايرادات الدعم البرنامجي لليونيسف .

١١ - والذي له صلة وثيقة بطريقة عرض هذا التقرير هو قرار اللجنة ١٤ (د-٣٨) وتقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية عن التقديرات المنقحة لفترة السنين ١٩٩٥-١٩٩٤ والمخطط الأولي المقترح لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ (E/CN.7/1995/18). كما تطرق هذا التقرير الى التوصيات الصادرة عن اللجنة في قرارها ١٥ (د-٣٨) وعن اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية في التقرير عن الميزانية البرنامجية المنقحة وتقرير الأداء لفترة السنين ١٩٩٥-١٩٩٤ والميزانية المقترحة لفترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦ (E/CN.7/1995/22) بقدر ما تتطابق هذه التوصيات على المسائل المعالجة في هذا التقرير . وأخيرا ، يقدم رد على توصيات مجلس مراجعي الحسابات فيما يتعلق بمسار الميزانية .

## الف - لجنة المخدرات

١٢ - طلبت اللجنة الى المدير التنفيذي ، في الفقرة ٧ من قرارها ١٤ (د-٣٨) ، أن يضمن مخططاته الأولية في المستقبل وصفاً للافتراضات والمعايير الخاصة بالايرادات المتوقعة ، وكذلك توضيحاً عاماً للنفقات المتوقعة وعلاقتها بالأولويات التي حدتها الهيئات الدولية - الحكومية المعنية . واستجابة لذلك ، يرد في الفقرات ١٢٥-١١٠ أدناه وصف مفصل للوضع المالي في فترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ ، يشمل الافتراضات والمعايير والتوضيحات العامة . وقد أقيمت علاقة واضحة بين الموارد والأولويات الخاصة بالمخطط الأولي وذلك بالتوسيع في ذكر الأولويات البرنامجية دلخلي البرامج الفرعية للخطبة المتوسطة الأجل للفترة ٢٠٠١-١٩٩٨ التي اعتمدت في الآونة الأخيرة .

١٣ - وطلبت اللجنة الى الأمين العام في الفقرة ١٥ من قرارها ١٥ (د-٣٨) أن يحيط علماً بالتوصيات الواردة في تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية (E/CN.7/1995/22) وأن يعيد النظر في

الجوانب المالية لعمل اليونسيب فيما يتعلق بالحاجة الى اصدار قواعد مالية منفصلة . ويتضمن تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8 ، الفقرات ٦١-٤٣ والمرفقان الأول والثاني) استعراضاً للجوانب المالية لعمل اليونسيب ومشروع قواعد مالية لصندوق اليونسيب . وفي حال قبول التوصية ، سيكون الأمين العام في موضع يخول له اصدار القواعد المالية في عام ١٩٩٧ .

١٤ - وطلبت اللجنة الى المدير التنفيذي في الفقرة ١٧ من قرارها ١٥ (د ٢٨-٣٨) أن يقيّم مدى قدرة الترتيبات الخاصة بتكليف الدعم البرنامجي على تغطية نفقات المساعدة الادارية والفنية لمشاريع التعاون التقني . ويتضمن تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8 ، الفقرات ٤-٢١) اقتراحاً بشأن ترتيب جديد يتعلّق بالدعم البرنامجي لصندوق اليونسيب . ويتضمن هذا الترتيب الجديد ميزانية للدعم البرنامجي تقوم على المتطلبات الفعلية لا على موارد الدعم البرنامجي المتوفرة . وبما أن من المتوقع أن تتجاوز ميزانية الدعم البرنامجي الموارد المتوفرة للدعم البرنامجي ، فسيمُول الفارق من موارد عامة الغرض . وهذا المفهوم الجديد ، في حالة الموافقة عليه ، سيدرج في الميزانية الأولية لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ ، التي يعتزم احالتها الى اللجنة في دورتها الأربعين المستأنفة في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ .

#### باء - اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية

١٥ - أوصت اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية في تقريرها عن التقديرات المنقحة لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ والمخطط الأولى المقترن لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ (E/CN.7/1995/18) ، الفقرة ٧) ، باتباع نهج أقل آلية للتوصل الى تقديرات منقحة وبحث أوجه الانفاق بالأحرى من حيث الاحتياجات الفعلية والأداء في الماضي . وتنفيذًا لهذه التوصية ، اعتمد مفهوم جديد في تنفيذ الميزانية ، مثلاً يرد وصفه في المرفق الثالث بهذا التقرير وفي تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8 ، الفقرات ٣٢-٣٨) . ففي الماضي لم تكن الميزانية الأولية لفترة السنتين تنبع الا لاتخال تعديلات على تقديرات التكاليف وفقاً لطابع فترة السنتين من عملية الميزانية . وتشمل تعديلات التكاليف التغيرات التي تتحقق بتكليف نموذجية كأسعار الصرف أو معدلات التضخم أو تكاليف الأجور النموذجية . وقد تم توسيع هذا المفهوم بالنص على تنقيحات اضافية تكون على شكل تعديلات في الحجم . وتشمل التعديلات في الحجم الابتعاد بقدر كبير عن برنامج العمل المعتمد ، بما في ذلك ما يتربّط عن الابتعاد من الآثار البرنامجية والميزانية ، فضلاً عن التغيرات الكبيرة في الميزانية التي تحصل نتيجة لتدابير الفعالية . والنتيجة المترتبة على كل من التعديلات في التكاليف والتعديلات في الحجم تجعل الميزانية متمشية مع النفقات المقدرة ، وهذا يعالج فيما يبدو القلق الذي أعربت عنه اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية . وللحفاظ على هذا الطابع الثنائي الأعوام لمسار الميزانية ، لا تجري التعديلات في الحجم إلا اذا شكلت ابعاداً كبيرة عن برنامج العمل المعتمد و/أو المخصصات في الميزانية .

١٦ - واقترحت اللجنة الاستشارية في تقريرها (E/CN.7/1995/18) ، الفقرات ١٦ و ١٢-٩ أن يعتبر المخطط الأولي للميزانية أساساً أداة للتخطيط المالي يتبع للدول الأعضاء أن تعرف مسبقاً ماهية المؤشرات الرئيسية للإيرادات والنفقات لفترة السنتين التالية . ولاحظت اللجنة الاستشارية أن المخطط الأولي ينبغي له أن يشمل وصفاً واضحاً لافتراضات ومعايير خاصة بالإيرادات المتوقعة . وذكرت بتعليقها الذي مفاده أنه ينبغي للمخطط الأولي أن يكون وثيقة وجيبة ولا ينبغي تقديمها كما لو كان مقترباً مفصلاً بشأن الميزانية . وأشارت اللجنة الاستشارية إلى أن المخطط الأولي ينبغي أن يذكر التدابير المعتمدة لتنفيذ البرامج تنفيذاً فعالاً وكذلك لزيادة الانتاجية وأنه ينبغي أيضاً اتخاذ بعض الترتيبات لمراعاة حالات التأخير أو الصعوبات التي يمكن أن تعرّض إنجاز جميع المشاريع في الوقت المقرر . وأشارت أيضاً إلى أنه ينبغي أن يكون هناك تحليل مقارن أعمق نوعاً ما لاستراتيجية المخطط الأولي وللإستراتيجية التي اتبعت في فترة السنتين السابقة .

١٧ - وقد نصح مفهوم المخطط الأولي عملاً بتوصية اللجنة الاستشارية . وهو يتضمن جزأين رئисيين . فأولاً ، نظراً لكون المخطط الأولي أداة للتخطيط المالي ، فهو يتضمن قدرًا كبيراً من التحليل والتفاصيل بشأن المخطط الافتراضي المالي للفترة التي يشملها المخطط الأولي . وجرى التركيز بشكل متزايد على إعداد طريقة العرض المالي عملاً بالفقرة ١٢ من قرار اللجنة ١٥ (د-٣٨) . وثانياً ، يتمثل الغرض من المخطط الأولي في تحديد الأولويات البرنامجية ، لا في تقديم اقتراح مفصل بشأن الميزانية . وهكذا حصر نطاق المعلومات عن تخصيص الموارد ويركز الوصف على الأولويات البرنامجية الجديدة وفقاً للبرامج الفرعية الواردة في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨-٢٠٠١ . وانصب التركيز على ما هو جديد في الفترة التي يشملها المخطط الأولي مقارنة بفترة السنتين السابقة . وإضافة إلى ذلك ، أشير إلى مسائل رئيسية تتعلق بالإدارة ، منها الانتقال من نهج مشاريعي إلى نهج برنامجي ، وبنية شبكة المكاتب الميدانية وعلاقتها بالمقر . وباختصار ، فإن المخطط الأولي يعرض رؤيا استراتيجية يمكن أن تصلح قاعدة لإعداد اقتراح مفصل بشأن الميزانية .

١٨ - وكانت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية ، قد اقترحت في تقريرها عن الميزانية البرنامجية المنقحة وتقرير الأداء لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ E/CN.7/1995/22 (١٩٩٦-١٩٩٧) ، الفقرة ٣ ، تبسيط وثيقة الميزانية وجعلها أكثر ايجازاً مع الاتساع بالشفافية ، وذلك عن طريق ملامة الوصف المطول للبيانات الواردة في الجداول والإيجاز في سرد للواقع ، وملامة التكرار الذي لا لزوم له في مختلف أجزاء الوثيقة وتعزيز بعض الجداول . ومنذ ذلك الحين والوثيقة تخضع لتبسيط عملاً بتلك التوصيات ، ولا سيما بملامة الوصف المطول للبيانات الواردة في الجداول وملامة التكرار في النص قدر الامكان . وإضافة إلى ذلك ، نقلت التفاصيل عن المهام المستندة والتنظيم إلى مرفق الوثيقة .

١٩ - وفي التقرير ذاته (E/CN.7/1995/22 ، الفقرة ٢٠) ، رأت اللجنة أن طريقة عرض تقديرات الميزانية لفترة السنين ١٩٩٦-١٩٩٧ طريقة مضللة وينبغي وقف العمل بها . ولاحظت أن المنهجية المتبعه لإعادة تقييم حسابات الميزانية خاطئة وتؤدي إلى افراط كبير في التقدير . وأوصت اللجنة بوجه خاص بأن ينظر في تقديرات الميزانية للفترة القائمة بالاستناد إلى تقديرات النفقات المتعلقة بفترة السنين السابقة . ونوقشت هذه التوصية بالتفصيل في تقرير المدير التنفيذي عن الاستجابة لطلبات اللجنة الواردة في قرارها ١٥ (د-٣٨) (E/CN.7/1997/8 ، الفقرات ٣٢ - ٣٧) . ويدرك أساسا ، أن ميزانية الفترة القائمة قد قورنت سابقا بالميزانية المنقحة للفترة السابقة . وبما أن الميزانية المنقحة لم تعدل إلا لافتراضات تتعلق بالتكليف ، فإن النفقات المقدرة يمكن أن تختلف اختلافا كبيرا بما هي في الميزانية المنقحة . ونتيجة لذلك ، فإن المقارنة بين الفترة القائمة وال فترة السابقة لم تأخذ في الحسبان المعلومات عن النفقات . وكما ذكر أعلاه ، عدلت منهجية الميزانية بداخل التعديلات في الحجم فيما يتعلق بالميزانيات المنقحة بحيث تكون التقديرات في الميزانية متسقة مع النفقات المقدرة . لذلك فإن اجراء مقارنة بين تقديرات الميزانية للفترة القائمة سيكون على أساس التقديرات القائمة على النفقات فيما يتعلق بالفترة السابقة . ونتيجة لذلك ، يبدو أن توصية اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية ، على النحو الوارد في الفقرة ٢٠ من تقريرها (E/CN.7/1995/22) ، قد استوفيت فعلا بواسطة ادخال التعديلات في الحجم في الميزانية المنقحة .

٢٠ - وأعربت اللجنة الاستشارية في تقريرها (E/CN.7/1995/22 ، الفقرة ٣٤) ، عن اعتقادها أنه ، بالنظر إلى ضخامة موارد اليونيسف الخارجية عن الميزانية وعن السمات المميزة لبرنامج اليونيسف ، فإنه ينبغي للأمين العام أن يستعرض التجربة المكتسبة من عمليات صندوق اليونيسف ، بما في ذلك المستلزمات الخاصة بإنشاء احتياطي تشغيلي ، وأن يعتمد ، بناء على ذلك وحسب الاقتضاء ، قواعد مالية لصندوق اليونيسف وفقا للنظام المالي للأمم المتحدة . وطلبت لجنة المخدرات ، في قرارها ١٥ (د-٣٨) ، إلى الأمين العام أن يحيط علما بتوصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية . واستجابة لذلك ، استعرضت تجربة عمليات صندوق اليونيسف ، وأدرجت في تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) قواعد مالية منفصلة يوصى باعتمادها .

#### جيم - مجلس مراجعي الحسابات

٢١ - كان التخطيط والإبلاغ فيما يتعلق بميزانية صندوق اليونيسف في فترة السنين ١٩٩٤-١٩٩٥ موضوع إعادة نظر أيضا من قبل مجلس مراجعي الحسابات . وأعرب المجلس في تقريره<sup>(٢)</sup> عن ابتهاجه للاحظة عدد من التحسينات التي أدخلت على طريقة عرض ميزانية اليونيسف لفترة السنين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، وكان من أهم هذه التحسينات استخدام مخططات عمل قائمة على تقييم التكاليف لعدة الميزانية ، والعلاقة الواضحة بين مقتراحات الميزانية والمهام المسندة .

٢٢ - وفيما يتعلق بتقارير الإبلاغ عن الأداء ، أوصى المجلس في تقريره<sup>(٣)</sup> بأن ينظر اليونيسف في استحداث سبل جديدة لعرض التنفيذ الفعلى للبرنامج الخاص بفترة السنتين . ويرد مقتراح مفصل لتعديل الإبلاغ عن الأداء في تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) ، الفقرات ٤٢-٣٨ . وهو يشمل أساساً مواصلة الاتجاه الحالي المتمثل في تقديم تقرير عن الأداء لفترة السنتين بصفته جزءاً من الميزانية النهائية ، وهو يعد قبل ٦ أشهر تقريباً من نهاية فترة السندين . ويكون هذا متبعاً بتقديم تقرير عن الأداء بشأن التنفيذ الفعلى للبرنامج في الشهور الستة المتبقية باعتبار ذلك جزءاً من تقرير المدير التنفيذي الذي يقدم في البيانات المالية التي روجعت حساباتها . وهذا النهج كفيل بالحفاظ على ميزة تقديم تقييمات للأداء في عملية الميزانية مع تجنب ازدواجية الإبلاغ . وعلاوة على ذلك ، فإن تقديم تقرير الأداء النهائي عن تنفيذ البرنامج مشفوغاً بالمعلومات المالية التي روجعت حساباتها ، سيشكل تقريراً شاملًا وموثوقاً فيه لأداء الميزانية والبرنامج في فترة السندين .

٢٣ - وأبدي في مراجعة حسابات فترة السندين ١٩٩٤-١٩٩٥ تحفظ شكري . فقد لوحظ أنه ، في تاريخ وضع الصيغة الأخيرة للبيان المالي لليونيسف ، لم تكن نفقات البرنامج التي بلغت ٦٠٧٧٧٧٥ دولاراً من مبلغ إجمالي قدره ٧١٠٨٧٦١٠٢ دولارات تكبدتها الوكالات المنفذة ، مدعاومة ببيانات روجعت حساباتها . وقد أوصى مجلس مراجعى الحسابات في تقريره<sup>(٤)</sup> بأن يتخذ اليونيسف الإجراءات الكفيلة بتلقي شهادات مراجعة الحسابات في أوائلها من الوكالات المنفذة . وقد أبديت ملاحظات مماثلة لدى مراجعة حسابات صناديق وبرامج أخرى للأمم المتحدة منها برنامج الأمم المتحدة للبيئة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونيسف) وصندوق الأمم المتحدة للسكان .

٢٤ - واضطط اليونيسف بعدد من التدابير لتحسين الوضع . فكما سلم مجلس مراجعى الحسابات بذلك ، أدرج اليونيسف اشتراطاً رسمياً في اتفاقاته مع الوكالات التنفيذية يقضي بتقديم البيانات التي روجعت حساباتها في نهاية الفترة . فإذا لم تف الوكالة التنفيذية بهذا الاشتراط في الوقت المناسب ، أرسلت رسائل تذكيرية بانتظام . وقد تقرر في الآونة الأخيرة استبعاد الوكالة التنفيذية من تمويل أي مشروع آخر إذا لم تقدم رداً شافياً . وبصرف النظر عن ضرورة امتثال الوكالات التنفيذية لمتطلبات مراجعة الحسابات ، من الواضح أن هناك مشكلة تتعلق بالتوقيت . وحتى إذا توافرت للكتابة التنفيذية الفترة المالية ذاتها التي هي لليونيسف ، فلن يكون لعدد من المنظمات غير الحكومية بيانات روجعت حساباتها متوفرة في الوقت المناسب قبل انتهاء مراجعة حسابات اليونيسف . وبالتالي فإنه لا يمكن توفير هذه البيانات إلا في مرحلة لاحقة . وهذه المشكلة تمس جميع صناديق الأمم المتحدة وبرامجها . لذلك فإن اليونيسف يؤيد تماماً رأي اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية الذي عبرت عنه في تقريرها A/51/533 (الفقرة ٢٤) ، ومفاده أنه ينبغي للرؤساء التنفيذيين للصناديق والبرامج أن يجتمعوا ويتبادلو الآراء ، ويفضل أن يكون ذلك في سياق لجنة التنسيق الإدارية ، لمعالجة هذه المسألة .

**الجزء الثاني - الميزانية المنقحة المقترحة والوضع المالي**  
**لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧**

٢٥ - تبلغ الميزانية المنقحة ١٤١ ٢٣٥ ١٠٠ دولار فيما يتعلق بفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، وهذا يمثل نقصاناً قدره ١١ ٢١٢ ٤٠٠ دولار مقارنة بالميزانية الأولية التي كانت تبلغ ١٥٢ ٤٤٨ ٥٠٠ دولار . وقد احتفظ بميزانية المقر والعمليات الميدانية على مستوى الميزانية الأولية ، باستثناء بعض الزيادات الناتجة عن تعديلات تتعلق باعادة تقدير التكاليف . وقد استواعت المتطلبات الاضافية ذات الاولوية التي تخص المقر والعمليات الميدانية وتمت موازنتها تماماً بوفورات مقابلة لها . وعدلت أنشطة المشاريع لغرض اعادة تقدير التكاليف وخفضت وفقاً لتوقعات تنفيذ المشاريع . ويرد تلخيص للميزانية المنقحة في الجدول ٣ حسب الشريحة والجدول ٤ حسب الاحتياجات الى الوظائف .

٢٦ - ويشمل تنقيح الميزانية مفهوم التعديلات المتعلقة باعادة تقدير التكاليف والتعديلات في الحجم ، كما هو مبين في المرفق الثالث بهذا التقرير . وعلاوة على ذلك فان العرض مقصور على الزيادات ويسلط الضوء على مجالات التغير فقط . ولا يرد تقديم للميزانية والأنشطة المعتمدة في سياق الميزانية الأولية والتي لم تتأثر بالتنفيذ .

٢٧ - فالتعديلات المتعلقة باعادة تقدير التكاليف ، والتي أفضت الى زيادة قدرها ٢ ٦٦٤ ٠٠٠ دولار ، تشمل ما يلي : زيادة بسبب تغيرات في التضخم بلغت ٣ ٢٤١ ٧٠٠ دولار ، تمت موازنتها جزئياً بانخفاض بسبب تغيرات في أسعار الصرف بلغ ٦٧٠ ٧٠٠ ١ دولار ؛ وزيادة لانخفاض معدلات الشغور المتعلقة بالوظائف في المقر والعمليات الميدانية بلغت ١ ٠٩٣ ٠٠٠ ١ دولار .

٢٨ - وأدخلت تعديلات في الحجم ، أفضت الى انخفاض صاف قدره ٤٠٠ ٤٨٧٧ ١٣ دولار ، على أقسام الميزانية الثلاثة الرئيسية على النحو التالي :

(أ) **المقر** : تعزيز التخطيط لمراجعة الحسابات والتحضير لها ومتابعتها ، بما في ذلك انشاء وظيفة برتبة ف-٤/٣ ، فضلاً عن الدعم بموظفين مؤقتين اضافيين ، وقد تمت موازنة ذلك تماماً بالوفورات المتوقعة في تكاليف الخبراء الاستشاريين والسفر ونفقات التشغيل العامة ؛

(ب) **العمليات الميدانية** : انشاء مكتب اقليمي في القاهرة ، وقد تمت موازنته تماماً بواسطة الوفورات المتوقعة من ميزانيات المكاتب الميدانية وضمن الجدول المعتمد للتزويد بالموظفين ؛

(ج) **أنشطة المشاريع** : انخفاض في حجم المشاريع بمبلغ قدره ٤٠٠ ٤٨٧٧ ١٣ دولار ليصبح ٤٠٠ ١٠٩ ١١٢ دولار ، وهذا يوافق انخفاضاً في تقدير تنفيذ المشاريع .

**الجدول ٣ - ملخص الميزانية المقترنة لفترات السنين**  
**١٩٩٦-١٩٩٧ الصندوق برئاسة الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة**  
**الدولية للمخدرات وكذلك الدعم البري بموجه**  
**الشريحة (بألف دولار الولايات المتحدة)**

البرنامجي الدعم وتكليف صندوق اليوند سبيب

العادية الميزانية

**الجدول ٤ - ملخص الميزانية المقترنة الأولى لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧**  
**لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات**  
**وتكليف الدعم البرنامجي ، حسب الاحتياجات إلى الوظائف**

المجموع	تكاليف الدعم			صندوق اليونيسف			الميزانية العادية
	الميزانية المقترنة	رتبة الوظيفة					
الميزانية المقترنة	الميزانية المقترنة	الميزانية المقترنة	الميزانية المقترنة	الميزانية المقترنة	الميزانية المقترنة	الميزانية المقترنة	الميزانية الأولية
المقر							
<b>ألف - الفئة الفنية وما فوقها</b>							
--	--	--	--	--	--	نائب مدير العام	١
٢	٢	--	--	٢	٢	٢-د	١
٥	٥	--	--	٥	٥	١-د	٢
٧	٧	--	--	٧	٧	٥-ف	٦
١٧	١٦	٨	٧	٩	٩	٢/٤-ف	٢٦
٦	٦	١	١	٥	٥	١/٢-ف	٩
٣٧	٣٦	٩	٨	٢٨	٢٨	المجموع ألف	٤٥
<b>باء - فئة الخدمات العامة</b>							
٢	٢	--	--	٢	٢	الرتبة الرئيسية	٣
٢٢	٢٢	٨	٨	٢٥	٢٥	الرتب الأخرى	٢٥
٣٥	٣٥	٨	٨	٢٧	٢٧	المجموع باء	٢٨
٧٢	٧١	١٧	١٦	٥٥	٥٥	المجموع ألف وباء	٧٣
<b>العمليات الميدانية</b>							
<b>حيم - الفئة الفنية وما فوقها</b>							
١	١	--	--	١	١	٢-د	--
٢	٢	--	--	٢	٢	١-د	--
١٤	١٤	--	--	١٤	١٤	٥-ف	--
١٥	١٥	٤	٣	١١	١٢	٢/٤-ف	--

المجموع		تكاليف الدعم البرنامجي		صندوق اليونيسف		الميزانية العادية	
الميزانية المنقحة	الميزانية المقترحة	الميزانية المنقحة	الميزانية المقترحة	الميزانية المنقحة	الميزانية المقترحة	الميزانية الأولية	الميزانية الأولية
١	١	--	--	١	٢١	١/٢- ف	--
٢٤	٢٤	٤	٢	٢٠	٢١	المجموع جيم	--
<b>دال - الفتنة المحلية</b>							
٢٠	٢٠	٢	١	١٨	١٩	مسؤول برامج وطنية	--
٦٨	٦٨	٥	٢	٦٣	٦٥	رتبة موظف محلي	--
٨٨	٨٨	٧	٤	٨١	٨٤	المجموع دال	--
١٢٢	١٢٢	١١	٧	١١١	١١٥	المجموع جيم دال	--
١٩٤	١٩٣	٢٨	٢٢	١٦٦	١٧٠	المجموع الكلي	٧٢
ألف وباء وجيم ودال							

٢٩ - وت تكون الميزانية المنقحة البالغ قدرها ١٤١ ٢٣٥ ١٠٠ دولار والتعديلات البالغ قدرها ٤٠٠ ٢١٣ ١١ دولار مما يلي : ميزانية للمقر قدرها ١٧ ١٩٦ ٨٠٠ دولار ، تجسد زيادة بسبب اعادة تقدير التكاليف قدرها ٥٤٦ ٠٠٠ دولار ؛ وميزانية للعمليات الميدانية قدرها ١٤ ٩٢٥ ٩٠٠ دولار ، وهي تجسد زيادة بسبب اعادة تقدير التكاليف قدرها ٤٩٠ ٠٠٠ دولار ؛ وميزانية لأنشطة المشاريع بمبلغ ٤٠٠ ١٠٩ ١١٢ دولار ، وهي تجسد زيادة بسبب اعادة تقدير التكاليف قدرها ٦٢٧ ١٠٠ ١ دولار وانخفاضا بسبب التعديلات في الحجم قدره ٤٠٠ ٨٧٧ ١٣ دولار .

٣٠ - وتلبى احتياجات المقر والعمليات الميدانية من ميزانية صندوق اليونيسف (ميزانية الصندوق) ومن ميزانية لتكاليف الدعم البرنامجي ؛ أما انشطة المشاريع فتغطى تكاليفها من ميزانية الصندوق . ونتيجة لتنفيذ التعديلات المتعلقة بالحجم وباعادة تقدير التكاليف ، تبلغ ميزانية الصندوق المنقحة ٦٠٠ ١٣٧ ٠٣٠ دولار ، مجسدة بذلك انخفاضا قدره ١٢٠ ٨٧ ٣٠٠ دولار مقارنة بالميزانية الأولية التي قدرها ١٤٩ ١١٧ ٩٠٠ دولار . وتبلغ ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي المنقحة ٤ ٢٠٤ ٥٠٠ دولار وتنطوي على زيادة قدرها ٨٧٣ ٩٠٠ دولار مقارنة بالميزانية الأولية التي قدرها ٣ ٣٣٠ ٦٠٠ دولار .

٣١ - أما التعديلات المتعلقة باعادة تقدير التكاليف فيما يخص ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي ، فهي مذكورة في اطار كل من الميزانيتين على انفراد . وينطبق الشيء ذاته على التعديلات في الحجم ذات الصلة بانشطة المشاريع التي هي مجسدة تجسيدا تماما في اطار الميزانية الأولية . وقد

نفنت التعديلات في الحجم بشكل مختلف فيما يخص كلا من المقر والعمليات الميدانية . ونفت الاحتياجات من ميزانية الصندوق إلى ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي ، مع الحفاظ على المستوى العام للميزانية . وكانت الزيادة في ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي ممكنة من خلال ايرادات اضافية للدعم البرنامجي قدرها ٨٠٠ ٧٤٧ دولار نتيجة لتنفيذ سياسة الدعم البرنامجي الوارد وصفها في مذكرة المدير التنفيذي عن ترتيب تكاليف الدعم البرنامجي لصندوق اليونيسف (E/CN.7/1993/15) . وأفضى التخفيض في ميزانية الصندوق إلى التقليل من الاحتياجات إلى الأموال المرصودة للأغراض العامة . وتعد في الفقرات ٧٥-٧٧ أدناه تفاصيل اضافية عن ايرادات الدعم البرنامجي . وعلاوة على ذلك ، فإن ادراج أنشطة في إطار ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي يتمشى مع التعريف المقترن لمجموعات الأنشطة التي تميز بين الأنشطة الجوهرية وأنشطة الدعم البرنامجي والتي يرد الحديث عنها بالتفصيل في تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) . وهذا التصنيف الجديد ، حالما يعتمد ، سينفذ بالكامل في الميزانية الأولية لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ .

٣٢ - وتوضع ميزانية أنشطة الدعم البرنامجي وفقا لتكاليف الدعم البرنامجي المتوافرة . ومتطلبات الدعم البرنامجي الفعلية أعلى بكثير ، وقد عرض في تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) ، الفقرات ٤-٢١) ترتيب جديد لحساب وتمويل ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . وهذا الترتيب الجديد ، حالما تقره اللجنة ، يمكن تنفيذه في الميزانية الأولية لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ . وتعرض أدناه الميزانية المنقحة فيما يتعلق بالمقر والعمليات الميدانية وأنشطة المشاريع ، بما في ذلك ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي .

#### رابعا - المقر : ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي

٣٣ - تبلغ الميزانية المنقحة لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ ب شأن المقر ٨٠٠ ١٧١٩٦ دولار مقارنة بالميزانية الأولية المعتمدة لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ التي كان قدرها ٨٠٠ ٦٥٠ ١٦ دولار . وهذا يجسد زيادة بسبب إعادة تقدير التكاليف قدرها ٥٤٦٠٠٠ دولار . واضافة الى ذلك ، أدخلت تعديلات في الحجم لمراعاة المتطلبات الإضافية ذات الأولوية دون أن يترتب على ذلك أثر في المستوى العام للميزانية . وتعد تفاصيل عن الميزانية المنقحة ب شأن المقر حسب البرنامج في الجدول ٥ وحسب أوجه الانفاق في الجدول ٦ .

(ج) تحریکاً تا ۱۰۰٪ کار تا ۱۰۰٪ برابر

صندوق اليوند سبيب وتكاليف الدعم البرامجي

تعدادیل الحجۃ

الميزانية الأولية	البرограмم	الميزانية الأولية	المجموع بعد إعادة تقييد الكتاليل	نسبة (في المائة)	الميزانية المقترنة المتحركة
أعادة تقييد الكتاليل	المبلغ	الميزانية الأولية	المجموع بعد إعادة تقييد الكتاليل	نسبة (في المائة)	الميزانية المقترنة المتحركة
أخت - صندوق اليونيسف	٩٩٦١	١٤٣٨٠	٣٢٦٨٠	٣٤٦٣٣	٩٣٣٨
أجحزة تغذير السياسة	٩٨١٥	١٣٨١٣	٣٤٧٠	٣٥٢٣	١٤٣٨٣
التوجيه التنفيذي والإدارة	١٠٠٥	٦٦٢٤	٧٧٣٤	٧٥٣١	١٤٨٣
برنامج العمل	١٩٢٣	٦٢٣٦	٧٧٣٤	٧٥٣١	١٤٨٣
الدعم البرنامجي	٣١٥٨٧	٣٢٦٩٥	٣٢٥٨٥	٣٢٦٩٥	١٤٣٨٠
المجموع الف	١٦٥٤٠	١٤١٥١	١٤٣٢٧٤	١٤٣٢٧٤	١٤٣٨٠
باء - تكاليف الدعم البرنامجي	٣٩١٤	٦٢١٢	١٤٣٩٣٦٣	١٤٣٩٣٦٣	١٤٣٨٠
التجربة التغذيفية والإدارة	١٩٥٨	٨٣٨١	١٩٥٨	١٩٥٨	١٤٣٨٠
برنامجه العمل	١٠٩٤	٨٣٨١	١٠٩٤	١٠٩٤	١٤٣٨٠
الدعم البرنامجي	٢٦٦٢	٦٦١٣	٢٦٥٧	٢٦٥٧	١٤٣٨٠
المجموع باء	٢٧١٤٥	٣٠٤٥٢	٢٨٦٩٤	٢٨٦٩٤	١٤٣٨٠
جيم - صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي	٩٩٦١	٨١٦	٩٨١٦	٩٨١٦	١٤٣٨٠
أجهزة تغذير السياسة	٩١٥١	٦٥١٣	٩٨١٦	٩٨١٦	١٤٣٨٠
التوجيه التنفيذي والإدارة	٣٢٢٨	٣٣٣٩	٣٤٤٢٦	٣٤٤٢٦	١٤٣٨٠
برنامج العمل	٩٢٦٠	٩٥٠٤	٩٥٦٢	٩٥٦٢	١٤٣٨٠
الدعم البرنامجي	٣٩٦٨	٣٩٠٤	٣٩٦٨	٣٩٦٨	١٤٣٨٠
المجموع الكلى ألغى وباء	١٦٥٤٠	١٧١٩٦	١٧١٩٦	١٧١٩٦	١٤٣٨٠

**الجدول ٦ - الميزانية المقترحة لفترة السنتين ١٩٩٧-١٩٩٦**  
**لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات**  
**وتكاليف الدعم البرنامجي فيما يخص المقر ، حسب أوجه الإنفاق**  
**(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)**

<b>صندوق اليونيسف وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي</b>							<b>الميزانية العادية</b>
<b>الميزانية المقترحة</b>	<b>النسبة (في المائة)</b>	<b>المبلغ</b>	<b>المجموع بعد اعادة تقدير التكاليف</b>	<b>اعادة تقدير التكاليف</b>	<b>الميزانية الأولية</b>	<b>أوجه الإنفاق</b>	<b>الميزانية الأولية</b>
<b>ألف - صندوق اليونيسف</b>							
٩٩٥١٧	--	--	٩٩٥١٧	٤٤١	٩٥١٠٦	الوظائف	١٣٧٢٤٧
٣٠٥٤	٩٦٥	١٥٠	١٥٥٤	(٤٣)	١٥٩٧	سائر تكاليف الموظفين	٢٥٨٧
٥٣٢٩	(١٥٧)	(١٠٠)	٦٢٢٩	(١٢)	٦٣٥١	المستشارون والخبراء	٥٤٨٠
٨٢٥٣	(١٧)	(١٧٠)	٩٩٥٣	(١٥٧)	١٠١١	السفر	١١٥٢٩
١١٦٩	--	--	١١٦٩	(١٣)	١١٨٢	الخدمات التعاقدية	٤٨٠٤
٧٩٩٤	(٦٥)	(٥٥٨)	٨٥٥٢	(١٩٩)	٨٧٥١	نفقات التشغيل العامة	٧١٣
٩٢٧	--	--	٩٢٧	(٢٣)	٩٥٠	اللوازم والمواد	١٩٠٦
٢١١٥	--	--	٢١١٥	(٥٣)	٢١٦٨	الأثاث والمعدات	١١٣٦
١٣١٤٨	--	--	١٣١٤٨	--	١٣١٤٨	نفقات أخرى	--
١٤١٥١٦	(١٢)	(١٧٥٨)	١٤٣٢٧٤	٣٩١	١٢٩٣٦٣	المجموع ألف	١٦٥٤٠٢
<b>باء - تكاليف الدعم البرنامجي</b>							
٢٦٢٥٢	٧١	١٧٥٨	٢٤٤٩٤	١٥٤٩	٢٢٩٤٥	الوظائف	--
٤٢٠	--	--	٤٢٠	٠	٤٢٠	سائر التكاليف	--
٢٠٤٥٢	٦	١٧٥٨	٢٨٦٩٤	١٥٤٩	٢٧١٤٥	المجموع باء	--
<b>جيم - صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي</b>							
١٢٥٧٦٩	٤	١٧٥٨	١٢٤٠١	٥٩٦	١١٨٠٥١	الوظائف	١٣٧٢٤٧
٣٠٥٤	٩٦٥	١٥٠	١٥٥٤	٤٣	١٥٩٧	سائر تكاليف الموظفين	٢٥٨٧
٥٣٢٩	(١٥٧)	(١٠٠)	٦٢٢٩	(١٢)	٦٣٥١	المستشارون والخبراء	٥٤٨٠
٨٢٥٣	(١٧)	(١٧٠)	٩٩٥٣	(١٥٧)	١٠١١	السفر	١١٥٢٩

الإجمالية الميزانية العادي							
تعديل الحجم							
الميزانية المنقحة المقترح	النسبة (في المائة)	المبلغ	المجموع بعد اعادة تقدير التكليف	اعادة تقدير التكليف	الميزانية الأولية	أوجه الإنفاق	الميزانية الأولية
١١٦٩	--	--	١١٦٩	(١٣)	١١٨٢	الخدمات التعاقدية	٤٨٠
٧٩٩٤	(٦٥)	(٥٥)	٨٥٥٢	(١٩٩)	٨٧٥١	نفقات التشغيل العامة	٧١٣
٩٢٧	--	--	٩٢٧	(٢٣)	٩٥٠	اللوازم والمواد	١٩٠٦
٢١١٥	--	--	٢١١٥	(٥٣)	٢١٦٨	الأثاث والمعدات	١١٢٦
١٧٣٤٨	--	--	١٧٣٤٨	٠	١٧٣٤٨	نفقات أخرى	--
١٧١٩٦٨	--	--	١٧١٩٦٨	١٦٦٥٠٨	٥٤٦	المجموع الكلي ألف وباء	١٦٥٤٠٢

### ألف - التسويات الخاصة باعادة تقدير التكاليف

٣٤ - ان الزيادة في اعادة تقدير التكاليف ، البالغة ٥٤٦ ٠٠٠ دولار تشمل زيادات تتعلق بالوظائف وقدرها ٥٩٦ ٠٠٠ دولار وتخفيضات في بنود اتفاق أخرى تبلغ ٥٠ ٠٠٠ دولار . وتعزى الزيادات المتعلقة بالوظائف والبالغة ٥٩٦ ٠٠٠ دولار الى تدني عدد الوظائف الشاغرة في الفئة الفنية والفنانين العليا ، وكذلك في الوظائف من فئة الخدمات العامة . وتعكس التخفيضات في غير ذلك من بنود الانفاق ، البالغة ٥٠ ٠٠٠ دولار التخفيضات الناجمة عن تغيرات في أسعار الصرف ، بمبلغ ٤٥ ٢٠٠ دولار وتغيرات في معدلات التضخم قدرها ٤٨٠٠ دولار . وتعكس التخفيضات في أسعار الصرف ارتفاع قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل الشلن النمساوي .

### باء - التسويات في حجم الموارد

٣٥ - تتضمن ميزانية المقر التسويات التالية في حجم الموارد دون أي آثار على مستوى الموارد الاجمالي الموافق عليه :

(ا) زيادة قدرها ١٧٥ ٨٠٠ دولار لتعزيز تخطيط مراجعة الحسابات واعدادها ومتابعتها ، بما في ذلك وظيفة اضافية من رتبة ف - ٤/٣ :

(ب) زيادة قدرها ١٥٠ ٠٠٠ دولار عن استقدام موظفين اضافيين في اطار الدعم المؤقت :

(ج) تخفيض قدره ٨٠٠ ٣٢٥ دولار يتعلق بالوفورات المتوقعة من نفقات الخبراء الاستشاريين والأسفار ونفقات التشغيل العامة .

٣٦ - وتسفر التسويات في حجم الموارد عن اعادة نقل الموارد من باب المكونات البرنامجية الى باب الدعم البرنامجي ، وفقا لما يتبيّن من الجدول ٥ ، وبين أوجه الانفاق حسبما يتبيّن من الجدول ٦ . كما يبرز الجدولان ، بصفة خاصة ، نقل الاحتياجات من ميزانية الصندوق الى ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . وترد أدناه تفاصيل التسويات :

#### ١ - تعزيز تخطيط مراجعة الحسابات واعدادها ومتابعتها

٣٧ - يقترح تعزيز القدرة في مجال تخطيط مراجعة الحسابات واعدادها ومتابعتها عن طريق انشاء وظيفة من فئة ف - ٤/٣ بتكلفة قدرها ٨٠٠ ١٧٥ دولار ، في باب الدعم البرنامجي في اليونيسف .

٣٨ - ويتولى مراجعة الحسابات الخاصة بصندوق اليونيسف وبتكاليف الدعم البرنامجي مكتب خدمات الاشراف الداخلي بالأمانة ومجلس مراجعى الحسابات . واعترافا بأهمية تلك الوظيفة ، أقرت لجنة المخدرات ، لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، رصيدا جديدا قدره ٣١٤ ٨٠٠ دولار لتسديد تكاليف خدمات مراجعة الحسابات التي يقدمها مكتب خدمات الاشراف الداخلي . ويستخدم المكتب المبالغ المسددة في تمويل وظيفة مراجع حسابات من فئة ف - ٤ بقسم أوروبا في شعبة مراجعة الحسابات والرقابة الإدارية في جنيف ، مع ما يتصل بذلك من موارد الدعم . والمسؤول المالي هو الذي يقوم ، في الوقت الراهن ، بتنسيق جميع شؤون مراجعة الحسابات داخل اليونيسف ، فضلا عن الاضطلاع بالوظيفة الأساسية للمحاسبة وإدارة الصندوق . وتم التوصل ، خلال المناقشات التي أجريت مع وكيل الأمين العام لخدمات الاشراف الداخلي ، إلى استنتاج مفاده أنه ينبغي لليونيسف أن يعزز ، في أقرب وقت ممكن ، قدرته في مجال تخطيط مراجعة الحسابات واعدادها ومتابعتها . وستنطاط مسؤولية هذه العملية بالشخص الذي سيشغل وظيفة ف - ٤/٣ المقترحة ؛ كما سيشتراك ذلك الشخص في حوار مع مكتب خدمات الاشراف الداخلي ومجلس مراجعى الحسابات بخصوص جميع المسائل المتعلقة بمراجعة الحسابات . وسوف تلحق الوظيفة بقسم الدعم البرنامجي في اليونيسف . كما ان الطلب المتعلق بتعزيز قدرة اليونيسف في هذا المجال يستجيب لللحاظة التي أبدتها مؤخرا اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية (A/51/533 ، الفقرة ١٩) ومفادها أن وظيفة مراجعة الحسابات تحتاج إلى مزيد من الاهتمام وينبغي تزويدها بالموارد اللازمة من الموظفين .

## ٤ - استقدام موظفين اضافيين في اطار الدعم المؤقت

٣٩ - يقترح زيادة المبالغ المرصودة للمساعدة العامة المؤقتة بما قدره ١٥٠ ٠٠٠ دولار الى جانب مبلغ ١٥٥ ٤٠٠ دولار المرصود في الميزانية الأولية التي أعيد تقديرها . ولمواجهة الذروة في حجم العمل ، يعتبر أن اللجوء الى الدعم من موظفين مؤقتين أقل تكلفة من الاستعانت بموظفين ممولين في اطار وظائف ثابتة . واعتبر ، بصفة خاصة ، أن الحاجة الى الاستجابة للاحتياجات التشغيلية المخصصة الغرض يستدعي التحلي بالمرونة في توزيع الموارد البشرية . وتستند الزيادة المطلوبة في موارد المساعدة العامة المؤقتة الى الحاجة التي طرحت مؤخرا في مجال الاحتياجات وستفضي على سبيل المثال الى تقليل الوقت اللازم لفرض برامج الموارد البشرية .

## ٣ - الوفورات المتوقعة في نفقات الخبراء الاستشاريين والأسفار ونفقات التشغيل العامة

٤٠ - يقترح خفض الموارد الخاصة بالخبراء الاستشاريين بمبلغ ١٠٠ ٠٠٠ دولار ، وبالأسفار بمبلغ ٠٠٠ ١٧٠ دولار وبنفقات التشغيل العامة بمبلغ ٨٠٠ ٥٥ دولار . ويسهل تخفيض الموارد المتعلقة بالخبراء الاستشاريين بفضل ترشيد توزيع الاحتياجات بين ميزانية الصندوق وميزانية المشاريع ، كل على حدة . وعلاوة على ذلك ، كلما اكتسب اليونيسف مزيدا من الخبرة الفنية في ميدان مكافحة المخدرات ، تولى موظفوه ، بشكل متزايد ، اعداد التقارير التقنية ومقترنات المشاريع بما يقلل من الحاجة الى الخبراء الاستشاريين . وأمكن تقليل موارد السفر بفضل تطبيق ترتيب جديد في ميدان التخطيط ييسر تحقيق المستوى الأمثل في تلبية جميع احتياجات اليونيسف من المهام وتنسيقها . وقد أمكن تخفيض المبالغ المرصودة للأسفار بمبلغ ١٧٠ ٠٠٠ دولار بفضل استخدام نظام تطبيقي جديد للتخطيط للأسفار . ويفوض النظام مسؤولية التخطيط الى المستوى الاداري الأدنى ويغفل برامج المهام زمانيا بشكل يتيح اتخاذ ترتيبات السفر الأكثر اقتصادا في النفقات . وفضلا عن ذلك ، قلت الحاجة الى موارد السفر ، نتيجة لإقامة شبكة فعالة من المكاتب الميدانية ، حيث أصبحت الخدمات الاستشارية ومساندة المشاريع الميدانية تقدم مباشرة من طرف موظفي المكاتب الميدانية عوض موظفي المقر . وأخيرا ، فإن التخفيض المقترن في موارد نفقات التشغيل العامة ، بمبلغ ٨٠٠ ٥٥ دولار يجسد آخر التقديرات الخاصة بالاحتياجات الفعلية . ولا تعتبر هذه الوفورات ذات أثر على برنامج العمل الموافق عليه .

**جيم - ادراج التسويات في حجم الموارد ضمن ميزانية الصندوق  
وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي**

٤١ - ليس للتسويات في حجم الموارد أي أثر على مستوى الميزانية الإجمالية المعتمدة : فالاحتياجات الإضافية تقابلها وتعوضها الوفورات . وقد تحقق ذلك بفضل استيعاب بعض الاحتياجات ضمن ميزانية الصندوق واعادة توزيع الموارد من ميزانية الصندوق الى ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي ، على النحو الآتي :

(أ) ميزانية الصندوق : تخفيض قدره ٨٠٠ ١٧٥ دولار يعكس انخفاضا في نفقات الخبراء الاستشاريين بمبلغ ٠٠٠ ١٠٠ دولار ، وفي نفقات السفر بمبلغ ٠٠٠ ١٧٠ دولار ، وفي نفقات التشغيل العامة بمبلغ ٨٠٠ ٥٥ دولار ، "تعوضه جزئيا زيادة في تكاليف الموظفين الأخرى (المساعدة العامة المؤقتة) بمبلغ ٠٠٠ ١٥٠ دولار :

(ب) ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي : زيادة قدرها ٨٠٠ ١٧٥ دولار تغطي تكاليف انشاء وظيفة برتبة ف - ٤/٣ .

**دال - آثار التسويات في حجم الموارد على برنامج العمل**

٤٢ - يتم اظهار الآثار البرنامجية وفقا لطريقة العرض التي استحدثت فيما يخص الميزانية الأولية لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ . وبناء على ذلك ، فإن توفير موظفين اضافيين في اطار الدعم المؤقت والوفورات المتوقعة لا يؤديان الى تنفيذ برنامج العمل الموافق عليه . وفيما يلي الآثار المترتبة على برنامج العمل من جراء تعزيز عملية تخطيط مراجعة الحسابات واعدادها ومتابعتها :

**ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي**

**الخدمات الداخلية :** اعداد خطط مراجعة الحسابات بغرض مناقشتها مع مراجعى الحسابات الداخليين والخارجيين (خطantan في عام ١٩٩٧) : التحضير لايقاد بعثات من مراجعى الحسابات الداخليين والخارجيين (٤ بعثات في عام ١٩٩٧) : متابعة وتيسير تنفيذ التوصيات المتعلقة بمراجعة الحسابات (٣ عمليات متابعة في عام ١٩٩٧) .

#### خامسا - العمليات الميدانية : ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي

٤٣ - تبلغ الميزانية المقترن رصدها للعمليات الميدانية لفترة الستين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ما مقداره ٩٢٥ ٩٠٠ ١٤ ٩٢٥ دولار ، مقابل ٤٣٥ ٠٠٠ ١٤ دولار وهو مبلغ الميزانية الأصلية المقترنة لفترة الستين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، أي بزيادة قدرها ٩٠٠ ٤٩٠ ٩٠٠ دولار تتعلق باعادة تقدير التكاليف . وعلاوة على ذلك ، تم تسوية حجم الموارد لاستيعاب الاحتياجات الاضافية ذات الاولوية دون أن يخلف ذلك أي أثر على المستوى العام للميزانية . وترتدى تفاصيل الميزانية المنقحة المقترنة للعمليات الميدانية ، موزعة حسب المناطق في الجدول ٧ وحسب أوجه الانفاق في الجدول ٨ .

#### ألف - التسويات الخاصة باعادة تقدير التكاليف

٤٤ - تشمل الزيادة في اعادة تقدير التكاليف ، البالغة ٤٩٠ ٩٠٠ دولار ، الزيادات الخاصة بالوظائف والبالغة ٤٩٧ ٠٠٠ دولار ، وتخفيضات في أوجه انفاق أخرى بمبلغ ٦١٠٠ ٦ دولار . وتعزى الزيادات الخاصة بالوظائف بمبلغ ٤٩٧ ٠٠٠ دولار إلى انخفاض عدد الوظائف الشاغرة في الفئة الفنية والفنانين العليا وكذلك في الفئة المحلية ، مما كان عن التوقعات الأصلية . وتعكس التخفيضات في أوجه الانفاق الأخرى بمبلغ ٦١٠٠ ٦ دولار تخفيضات ناجمة عن تغيرات في أسعار الصرف وقدرها ١٥١ ٧٠٠ دولار تم تعويضها جزئيا بزيادات ناجمة عن تغيرات في معدلات التضخم وقدرها ١٤٥ ٦٠٠ دولار . ولأغراض الميزانية العادية يبين الجدول ٤ وظائف تتضمنها ضمن المجموعة ١٠٠ من قواعد النظام الاداري للموظفين (وظائف مد - ف) لأجل شبكات المكاتب الميدانية مقابل الوظائف المنضوية ضمن المجموعة ٢٠٠ من قواعد النظام الاداري للموظفين (وظائف م) . ويجسد التغيير تحويل المجموعات التي تتضمنها ضمنها الوظائف وفقا لسياسات اليونيسف المعتمدة فيما يتعلق بشؤون الموظفين ، وليس له أي آثار مالية .

#### باء - التسويات في حجم الموارد

٤٥ - تتضمن الميزانية الخاصة بالعمليات الميدانية التسويات التالية في حجم الموارد دون أن يحدث ذلك أي آثار على مستوى الموارد الاجمالية الموافق عليه :

زيادة قدرها ٧٥٦ ٤٠٠ دولار لانشاء مكتب اقليمي في القاهرة ; (١)

(ب) انخفاض قدره ٧٥٦ ٤٠٠ دولار يتعلق بالوفورات المتوقعة من ميزانيات المكاتب الميدانية وضمن ملاك الموظفين ، الموافق عليه .

**الجدول ٧ - الميزانية المقترحة لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ لصندوق  
برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات  
وتكاليف الدعم البرنامجي ، فيما يخص العمليات الميدانية ،  
حسب المناطق**

**(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)**

صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي						الميزانية العادية
الميزانية المقترحة	تسوية حجم الموارد	المجموع بعد اعادة تقدير	اعادة التكليف	الميزانية ال الأولية	المنطقة	
<b>ألف - صندوق اليونيسف</b>						
٢٤٤٣٥	٢٨	٦٧٥	٢٣٧٦٠	٣٦٧	٢٢٣٩٣	أفريقيا
٥٢٢٩٧	(٤)	(٢٤٢٦)	٥٤٧٢٣	١٤١٣	٥٢٢١١	آسيا والمحيط الهادئ
١١٢٣٧	(١٧)	(٢٥)	١١٤٤٢	١١٨	١١٢٤	أوروبا والشرق الأوسط
٤٩٦٩٧	(٥٥)	(٢٩٢٨)	٥٢٦٢٥	٢٤٦٤	٥٠١٦١	أمريكا اللاتينية والカリبي
١٢٧٦٦٦	(٣٤)	(٤٨٨٤)	١٤٢٥٥	٤٣٦١	١٢٨١٨٩	المجموع ، ألف
<b>باء - تكاليف الدعم البرنامجي</b>						
٥١٥١	١٨٢٨٢	٤٨٨٤	٢٦٧	٤	٢٢٧	أفريقيا
٢٥١٦	--	--	٢٥١٦	١٥١	٢٣٦٥	آسيا والمحيط الهادئ
٣٩٢٦	--	--	٣٩٢٦	٣٥٧	٣٥٦٩	أمريكا اللاتينية والカリبي
١١٥٩٣	٧٢٨	٤٨٨٤	٦٧٠٩	٥٤٨	٦١٦	المجموع ، باء
<b>جيم - صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي</b>						
٢٩٥٨٦	٢٢	٥٥٥٩	٢٤٠٢٧	٤٠٧	٢٣٦٢	أفريقيا
٥٤٨١٣	(٤٢)	(٢٤٢٦)	٥٧٢٣٩	١٥٦٣	٥٥٦٧٦	آسيا والمحيط الهادئ
١١٢٣٧	(١٧)	(٢٥)	١١٤٤٢	١١٨	١١٢٢٤	أوروبا والشرق الأوسط
٥٣٦٢٣	(٥)	(٢٩٢٨)	٥٦٥٥١	٢٨٢١	٥٣٧٣٠	أمريكا اللاتينية والカリبي
١٤٩٢٥٩	--	--	١٤٩٢٥٩	٤٩٠٩	١٤٤٣٥	المجموع الكلي ، ألف وباء

**الجدول ٨ - الميزانية المقترحة لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ لصندوق  
برنامـج الأـمـمـ الـمـتـحـدةـ المعـنيـ بـالمـكافـحةـ الدـولـيـةـ لـالـمـخـدـراتـ وـتـكـالـيفـ الدـعـمـ الـبـرـنـامـجيـ ،ـ فـيـماـ يـخـصـ الـعـمـلـيـاتـ الـمـيدـانـيـةـ ،ـ حـسـبـ أـوـجـهـ الـاـنـتـاقـ**

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي							الميزانية العادمة
الميزانية المقترحة	النقدية	تسوية حجم الموارد	المجموع بعد اعادة تقدير	اعادة التكاليف	الميزانية الأولية	وجه الانتقاد	
النقدية	النقدية	النقدية	النقدية	النقدية	النقدية	النقدية	الميزانية الأولية
<b>ألف - صندوق اليونيسف</b>							
١٠٠٤٨٥	(٢٧)	(٢٨٢٧)	١٠٣٢١٢	٤٤٢٢	٩٨٨٩٠	الوظائف	-
٧٧٥٥	(٢١)	(٢٥٠)	٨٠٠٥	(٢٤)	٨٠٢٩	السفر	-
٢٢٠٩	(٥٣)	(١٢٤٦)	٢٢٢٥٥	(١٢)	٢٢٢٦٨	نفقات التشغيل العامة	-
٣٦٤٩	(٢٩)	(١١)	٣٧٥٩	(١٢)	٣٧٧١	اللوازم والمواد	-
٦٩	(١٢٧)	(١)	٨٠	٠	٨٠	الأثاث	-
٣٦٩٩	(١٠٦)	(٤٤)	٤١٢٩	(١٢)	٤١٥١	المعدات	-
١٢٧٦٦٦	(٤)	(٤٨٨٤)	١٤٢٥٥	١٤٣٦	١٢٨١٨٩	المجموع ، ألف	-
<b>باء - تكاليف الدعم البرنامجي</b>							
١٠٠٩٣	٥٠٤	٣٢٨٤	٦٧٠٩	٥٤٨	٦١٦١	الوظائف	-
٢٥٠	--	٢٥٠	--	--	--	السفر	--
٥٢٠	--	٥٢٠	--	--	--	نفقات التشغيل العامة	--
١١٠	--	١١٠	--	--	--	اللوازم والأدوات	--
١٨٠	--	١٨٠	--	--	--	الأثاث	--
٤٤٠	--	٤٤٠	--	--	--	المعدات	--
١١٥٩٣	٧٢٨	٤٨٨٤	٦٧٠٩	٥٤٨	٦١٦١	المجموع ، باء	--
<b>جيم - صندوق اليونيسف وتكاليف الدعم البرنامجي</b>							
١١٠٥٧٨	٥٠	٥٥٧	١١٠٠٢١	٤٩٧٠	١٠٥٠٥١	الوظائف	--
٨٠٠٥	--	--	٨٠٠٥	(٢٤)	٨٠٢٩	السفر	--
٢٢٥٢٩	(٢١)	(٧٢٦)	٢٢٢٥٥	(١٢)	٢٢٢٦٨	نفقات التشغيل العامة	--
٣٧٥٩	--	--	٣٧٥٩	(١٢)	٣٧٧١	اللوازم والأدوات	--
٢٤٩	٢١١٢	١٦٩	٨٠	٠	٨٠	الأثاث	--
٤١٢٩	--	--	٤١٢٩	(١٢)	٤١٥١	المعدات	--
١٤٩٢٥٩	--	--	١٤٩٢٥٩	٤٩٠٩	١٤٤٣٥٠	المجموع الكلي ، ألف وباء	--

٤٦ - وتفضي التسويات في حجم الموارد الى اعادة توزيع الموارد بين المناطق ، وبين أوجه الإنفاق ، وبين ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي على النحو المبين في الجدولين ٧ و ٨ . وتسفر اعادة التوزيع بين المناطق عن زيادة صافية قدرها ٩٠٠ دolar بالنسبة لافريقيا ، توازنها كلها تخفيفات في النفقات الخاصة بالمناطق الأخرى . وتسفر اعادة التوزيع بين أوجه الإنفاق عن زيادة صافية قدرها ٥٥٥ دolar بالنسبة للأثاث ، تقابل في مجلتها بانخفاض في نفقات التشغيل العامة وقدره ٦٠٠ دolar . وتعزى الزيادة فيما يتعلق بالوظائف الى تباين التكاليف القياسية في مختلف مراكز العمل . وتسوّع التسويات في حجم الموارد بانخفاض في ميزانية الصندوق قدره ٤٨٨ دolar وزيادة في ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي بنفس المبلغ . وترتداً أدناه تفاصيل التسويات .

#### ١ - المكتب الاقليمي في القاهرة

٤٧ - يقترح انشاء مكتب اقليمي في القاهرة بتكلفة اجمالية قدرها ٤٠٠ دolar تشمل تكاليف الموظفين وقدرها ٦٤٠٠ دolar عن وظيفة مد - ١ واحدة (مدير المكتب الاقليمي) ووظيفة واحدة ف-٣ (الموظف المعنى بمكافحة المخدرات) ووظيفة واحدة لموظف برامج وطني ووظيفتان من الفئة المحلية ؛ وموارد قدرها ١٥٠٠ دolar خاصة لأوجه اتفاق أخرى ، بما في ذلك السفر ٢٥ ٠٠٠ دolar ، ونفقات التشغيل العامة ٥٢٠٠٠ دolar وللوازم والمعدات ١١ ٠٠٠ دolar والأثاث ١٨ ٠٠٠ دolar والمعدات ٤٤ ٠٠٠ دolar .

٤٨ - وقد قدم الاقتراح بالنظر الى تنامي حافظة المشاريع والأنشطة الخاصة بمكافحة المخدرات وتطور الحالة فيما يخص تعاطي المواد المخدرة في الشرق الأوسط وشمال افريقيا والدول الأعضاء في مجلس التعاون لدول الخليج العربية . ووفقاً للخطة الأولية بشأن تنمية شبكات المكاتب الميدانية ، فإن فتح مكتب القاهرة سوف يسبق اغلاق مكتب اليونيسف في لبنان ابتداء من ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٦ . وكما كان متوقعاً ، فإن تطور برنامج مكافحة المخدرات في لبنان لم يعد يبرربقاء المكتب . وسوف تناط بمكتب القاهرة المسؤلية عن جميع اهتمامات اليونيسف في المنطقة ، والتي تشمل السياسة العامة والمسائل البرنامجية وشؤون التنسيق . وسيتولى المكتب ، بصفة خاصة ، صوغ وتنفيذ برامج المساعدة ؛ ورصد الأنشطة ومساندتها في المنطقة ؛ واعداد الأنشطة في اطار برنامج المساعدة دون الاقليمي للشرق الأوسط ؛ وتنمية التعاون بين الدول الأعضاء في مجلس التعاون لدول الخليج العربية وبقية دول الشرق الأوسط وبلدان شمال افريقيا . وسوف يقوم المكتب بجمع وتحليل المعلومات بشأن التطورات الاجتماعية والاقتصادية وما يقترب بذلك من معلومات ذات صلة بقضايا وسياسات وبرامج مكافحة المخدرات ، كما سعيد تقارير بشأن أنشطة مكافحة المخدرات . وقد اختيرت القاهرة لتحتضن المكتب الاقليمي المقترن لأسباب مختلفة منها توافر تسهيلات ممتازة للسفر والاتصال في المنطقة وقرب

المدينة من المنظمات الرئيسية التابعة للأمم المتحدة والمنظمات الشريكة ، بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع واليونتيبي .

## ٢ - الوفورات المتوقعة

٤٩ - يقترح استيانة وفورات بما قيمتها ٤٠٠ ٧٥٦ دولار ، وهو مبلغ يقابل احتياجات إنشاء مكتب القاهرة المقترن . وسوف يتيسر إنشاء الوظائف الالزامية لمكتب القاهرة عن طريق انتقاد عدد مماثل من الوظائف في نفس المستويات من جدول الوظائف الخاص بالمكاتب الميدانية القائمة . ونتيجة لتباين التكاليف القياسية في مختلف مراكز العمل ، فإن إعادة التوزيع سوف تتمخض عن تكاليف إضافية قدرها ٧٠٠ ٥٥ دولار . وفضلاً عن ذلك ، سوف تبلغ قيمة احتياجات مكتب القاهرة من حيث السفر ونفقات التشغيل العامة واللوازم والمواد والأثاث والمعدات ١٥٠ ٠٠٠ دولار . وسوف تعوض الزيادة البالغة ٧٠٠ ٢٠٥ دولار ، بأكملها ، بالوفورات . أما صافي الأثر الناجم عن إعادة التوزيع ، فسوف يتمثل في زيادة قدرها ٥٥ ٧٠٠ دولار فيما يخص الوظائف و ١٦٩٠٠ دولار فيما يخص الأثاث ، تعوض كلها بتفصان في نفقات التشغيل العامة قدره ٦٠٠ ٦٢٧ دولار .

٥٠ - وقد أمكن توخي المرونة في تحديد مبالغ الوفورات بفضل الخبرة الأولية المكتسبة من إعادة هيكلة العمليات الميدانية ، التي أقرتها لجنة المخدرات في إطار الميزانية الأولية لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ . وقد تم ترشيد شبكة المكاتب ، مع التركيز على الخبرة المحلية وذلك من خلال تحويل الوظائف الدولية إلى وظائف موظفي برامج وطنيين ، وإلقاء قدر أكبر من العناية لاضفاء اللامركزية على الاهتمامات التنفيذية وتقويض السلطة فيما يتعلق بتصميم البرامج وإدارتها . وأثر تطبيق هذا المفهوم ، صار من الممكن تحديد مبالغ الوفورات ، على نطاق شبكة المكاتب القائمة ، وهي وفورات يمكن استخدامها في إنشاء مكتب إقليمي بالقاهرة .

## جيم - ادراج التسويات في حجم الموارد ضمن ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي

٥١ - ليس للتسويات في حجم الموارد أي أثر على مستوى الميزانية الإجمالية المعتمدة : فالاحتياجات الإضافية تغطيها الوفورات . ويتحقق ذلك عن طريق استيعاب بعض الاحتياجات ضمن ميزانية الصندوق وإعادة نقل الموارد الأخرى من ميزانية الصندوق إلى ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . ووظيفة مد - ١ هي أساساً الوظيفة الوحيدة الباقية ضمن ميزانية الصندوق ؛ في حين أدرجت جميع الاحتياجات الأخرى ضمن ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . وإن عملية التوزيع ما بين ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي ، بما في ذلك الزيادة الكبيرة في هذه الميزانية ، تتوافق مع التعريف المقترن لمجموعات الأنشطة والذي يميز بين الأنشطة الرئيسية وأنشطة الدعم البرنامجي ، وهو تعريف يرد في

تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) . وسوف يطبق التصنيف الجديد ، حال اقراره ، تطبيقا كاملا على الميزانية الدولية لفترة السنين ١٩٩٨ - ١٩٩٩ . وتعد أدناه تفاصيل التسويات :

(أ) **ميزانية الصندوق** : نقصان قدره ٤٨٨ ٤٠٠ دولار ، ويعكس نقصانا بمبلغ ٧٠٠ ٢٨٢ دولار خاصا بالموظفين ، بما في ذلك مبلغ ٣١٨ ٨٠٠ دولار عن الغاء وظيفة ف - ٣ واحدة ووظيفة موظف ببرامج وطني واحدة ووظيفتين من الفئة المحلية ، وهذا المبلغ عوض جزئيا بزيادة قدرها ٢٠٥ ٧٠٠ ٣٦ دولار تتعلق بنقل وظيفة مد - ١ الى المكتب الاقليمي في القاهرة ، وبانخفاض قدره ٢٥٠٠٠ دولار في أوجه انفاق أخرى بما في ذلك السفر (٢٥٠٠٠ دولار) ومصروفات التشغيل العامة (٦٠٠ ١٢٤ دولار) واللوازم والمواد (١١٠٠٠ ١٠٠٠ دولار) والأثاث (٤٤٠٠٠ ١٠٠٠ دولار) :

(ب) **ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي** : زيادة قدرها ٤٨٨ ٤٠٠ دولار ، تتضمن زيادة قدرها ٤٠٠ ٣٣٨ دولار تتعلق بوظيفة ف - ٣ واحدة ، ووظيفة موظف ببرامج وطني واحدة ووظيفتين من الفئة المحلية ، وزيادة قدرها ١٥٠ ٠٠٠ دولار تتعلق بالسفر (٢٥٠٠٠ دولار) ومصروفات التشغيل العامة (٤٤٠٠٠ ٥٢ دولار) واللوازم والمواد (١١٠٠٠ ١٨٠٠٠ دولار) والأثاث (٤٤٠٠٠ ١٠٠٠ دولار) .

#### **دال - آثار التسويات في حجم الموارد على برنامج العمل**

٥٢ - تم استيعاب مبالغ التخفيضات التي تم تحديدها دون اللجوء الى تنقية برنامج العمل الموافق عليه . وفيما يلي الآثار المتترتبة على انشاء المكتب الاقليمي المقترح في القاهرة بالنسبة لبرنامج عمل سنة ١٩٩٧ :

**(أ) ميزانية الصندوق :**

١‘ **الخدمات الاستشارية** : ممارسة وظيفة مستشار رئيسي بشأن قضايا مكافحة المخدرات بالنسبة للحكومات في المنطقة (١٩٩٧) :

٢‘ **تعبئة الموارد** : اتخاذ مبادرات لتعبئة الموارد ولا سيما لدى الدول الأعضاء مجلس التعاون لدول الخليج العربية (١٩٩٧) ; وتنظيم اجتماعات الجهات المانحة والمشاركة في تلك الاجتماعات (١٩٩٧) :

٣- التنسيق والموافقة والاتصال المتبادل : حضور الاجتماعات المشتركة بين الوكالات (١٩٩٧) ; ويوفر الدعم من أجل تنسيق المساعدة في مجال مكافحة المخدرات مع وكالات المعونة الثنائية والمنظمات غير الحكومية (١٩٩٧) :

(ب) ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي

المساندة التقنية للمشاريع : رصد المشاريع الجارية (١٩٩٧) : صوغ وتحديد مشاريع مكافحة المخدرات التي ينبغي صوغها في إطار البرامج القطرية والتوصية بها (١٩٩٧) : التفاوض بشأن أساليب تنفيذ المشاريع وتمويلها وتحديد تلك الأساليب (٣ أساليب في عام ١٩٩٧) .

سادسا - أنشطة المشاريع : ميزانية الصندوق

٥٣ - تبلغ الميزانية المنقحة لفترة الستين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ والخاصة بأنشطة المشاريع ٤٠٠ ١١٢ ١٠٩ دولار مقابل ٣٦٢ ٧٠٠ ١٢١ دولار وهو مبلغ الميزانية الأولية المعتمدة لفترة الستين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، وتعكس الميزانية المنقحة زيادة بمبلغ ٦٢٧ ١٠٠ ١ دولار عن اعادة تقدير التكاليف ونخصانا قدره ٤٠٠ ٨٧٧ ١٣ دولار متأتيا من التسويات في حجم الموارد . ويتضمن الجدول ٩ معلومات بشأن الميزانية المنقحة لأنشطة المشاريع حسب القطاعات والمناطق وبنود الانفاق . وعلاوة على ذلك ، يتضمن الجدولان ١٠ و ١١ توزيعا مفصلا لمخصصات الميزانية حسب المناطق والقطاعات . وأخيرا تعرض ورقة غرفة الاجتماعات (E/CN.7/1995/CRP.1) خلاصة وافية للمشاريع الجارية خلال الفترة ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، مبينة حالتها حتى ١ كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٦ ؛ وهي تستكمل تلك الخلاصة الوفية للمشاريع الجارية خلال فترتي الستين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ و ١٩٩٦ - ١٩٩٧ (A/CN.7/1995/21) . Add.1 ) ، التي قدمت في إطار الميزانية الأولية المقترحة لفترة الستين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ .

ألف - التسويات الخاصة باعادة تقدير التكاليف

٥٤ - ان الزيادة في اعادة تقدير التكاليف ، البالغة ٦٢٧ ١٠٠ ١ دولار تتضمن زيادات في معدلات التضخم بمبلغ ٩٠٠ ٣٠٠ ١٠٠ دولار ، تقابلها جزئيا تخفيضات ناجمة عن التغيرات في أسعار الصرف ، قدرها ٨٠٠ ٤٧٣ ١ دولار . وقد كانت معدلات التضخم في العملات المحلية أعلى كثيرا بالمقارنة مع التقديرات الأولية . وقد عوض ذلك جزئيا بتدني قيمة العملات المحلية مقابل دولار الولايات المتحدة . وتختلف هذه الصورة العامة الى حد ما من منطقة الى أخرى ، حيث كانت نسبة اعادة تقدير التكاليف مرتفعة بصورة خاصة فيما يتعلق بأوروبا والشرق الأوسط . وقد كانت عملية احتساب التكاليف المعاد تقديرها لأنشطة المشاريع محدودة بسبب اتسام بارامترات تحديد التكلفة بعدم الموضوعية أو بشدة التقلب بالنسبة لعدد من البلدان .

## الجدول ٩ - الميزانية المقترحة لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ لصندوق

برنامجه الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات ، فيما

يخص أنشطة المشاريع ، حسب المناطق والقطاعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الميزانية المقترحة	المنطقة	المجموع بعد التسويات في حجم الموارد				المنطقة أو القطاع أو بند الإنفاق
		الميزانية	اعادة تقدير المبلغ	النسبة %	اعادة تقدير التكاليف	
<b>ألف - المنطقة</b>						
٨٥٨٢,٧	(١٩,٨)	(٢١٢٢,٩)	١٠٧٠٥,٦	١٦٠,٨	١٠٥٤٤,٨	افريقيا
٣٦٨١٧,١	(١٢,٠)	(٥٥٤٣,١)	٤٢٣٦٠,٢	٥٦٦٩,٩	٤١٧٩٢,٣	آسيا والمحيط الهادئ
١٠٦٥٩,٤	(٨,٠)	(٩٣٠,٩)	١١٥٩٠,٣	٤٦٤٧,٧	١١١٢٥,٦	أوروبا والشرق الأوسط
٤١١٨٣,٦	(١٥,٩)	(٧٨٢٢,٠)	٤٩٠٠٥,٦	٤٠٧٨,٨	٤٨٥٩٧,٨	أمريكا اللاتينية والカリبي
١١٨٦٩,٦	٢٧,٢	٢٥٤١,٥	٩٣٢٨,١	٢٦٩,٩	٩٣٠٢,٢	المشاريع العالمية
١٠٩١١٢,٤	(٤,٢)	(١٣٨٧٧,١)	١٢٢٩٨,٩	١٦٢٧,١	١٢١٣٦٢,٧	المجموع ، ألف
<b>باء - القطاع</b>						
٢٦١٧٦,٢	(١٩,٠)	(٦١٦٨,٤)	٣٢٣٤٤,٦	٣٩٧,٤	٢١٩٤٧,٢	تدليل المكافحة
٢٤٢٧٩,٧	(٦,٩)	(٢٥٥٨,١)	٣٦٨٣٧,٨	٤٧٤,٦	٣٦٣٦٢,٢	خفض الطلب
٢٧٠٦٨,٩	(٥,٥)	(١٦٠,٩)	٢٨٦٦٩,٨	٣٩٧,٢	٢٨٢٧٢,٦	خفض العرض
٢١٥٨٧,٦	(١٤,١)	(٣٥٥٠,٣)	٢٥١٣٧,٦	٣٥٧,٩	٢٤٧٧٩,٧	المشاريع المتعددة القطاعات
١٠٩١١٢,٤	(١١,٢)	(١٣٨٧٧,١)	١٢٢٩٨,٩	١٦٢٧,١	١٢١٣٦٢,٧	المجموع ، باء
<b>جيم - بند الإنفاق</b>						
٢٥٠١٧,٣	٩,٧	٢٢٢٩,٣	٢٢٧٨٨,٠	٣٧٤,٢	٢٢٤١٣,٨	موظفو المشاريع
٤٩٠٤,١	٥٨,٩	١٨١٨,٥	٣٠٨٥,٦	٢٤,٧	٣٠٦٩,٩	الخبراء الاستشاريون والخبراء
٢٩٩٢,٤	١,١	٢٢,٦	٢٩٦٠,٨	٣٩,٤	٢٩٢١,٤	السفر
٢٤٩٦٢,٨	١٦,٥	٣٥٤١,٨	٢١٤٢٢,٠	٢٥٦,٢	٢١١٦٥,٨	الخدمات التعاقدية
٣٨٧٦,٠	(١٩,٩)	(٩٦٤,٧)	٤٨٤٠,٧	٩١,٠	٤٧٤٩,٧	نفقات التشغيل العامة
٣٧٦٠,٨	١,٨	٦٨,٨	٣٦٩٢,٠	٦٤,٨	٣٦٢٧,٢	اللوازم والأدوات
٣٠١٤,٧	(٥,٠)	(٣٠١٦,٢)	٦٠٣٠,٩	٦٨,١	٥٩٦٢,٨	الأثاث
١٢٥٥٦,١	(٦٢,٢)	(٢٠٧٢٣,٣)	٢٢٢٨٩,٤	٣٦٩,٦	٣٢٩١٣,٨	المعدات
٢٠٨٢,١	٥٩,٥	٧٧٦,٧	١٢٠٥,٤	٣١,٩	١٢٧٣,٥	الإخلال تحسينات على المباني
١٨٥٦٦,٣	٢٢,٥	٣٤١٠,٣	١٥١٥٦,٠	٣٠,٤	١٥١٢٥,٦	الزمالة والمنح
٣٠٠٧,٧	(٤,٤)	(٤٦٥٣,١)	١٢٦٦١,٤	١٤١,٢	٤٥١٩,٩	الدعم البرنامجي (الوكالات)
١٠٤٧٤٢,٣	(١٤,١)	(١٤٤٨٩,٦)	١١٩٤٣١,٩	١٤٩١,٥	١١٧٧٤٠,٤	المجموع
٤٣٧٠,١	٦١٢,٢	٣٧٥٧,٩	١٣٥,٦	٣٦٢٢,٣	٣٦٢٢,٣	الدعم البرنامجي (اليونيسف)
١٠٩١١٢,٤	(١١,٢)	(١٣٨٧٧,١)	١٢٢٩٨,٩	١٦٢٧,١	١٢١٣٦٢,٧	المجموع ، جيم

**الجدول ١٠ - الميزانية المقترحة لفترة السنتين لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات ، فيما يخص أنشطة المشاريع ، حسب المناطق والقطاعات**

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الميزانية المقترحة المقترحة	المجموع بعد التسويات في حجم الموارد	اعادة تقدير اعادة تقدير	الميزانية الأولية	المنطقة والقطاع
الميزانية المقترحة	النسبة %	المبلغ	التكليف التكاليف	
<b>افريقيا</b>				
٢ ٩٦٩,٥	٨٧,٢	١ ٣٨٣,٦	١ ٥٨٥,٩	٢٤,٦ ١ ٥٦١,٣
١ ٥٢٢,٦	(٦٨,٧)	(٢ ٣٥٧,٣)	٤ ٨٨٠,٩	٧٥,٢ ٤ ٨٠٥,٧
٤ ٠٨٩,٦	(٢,٥)	(١٤٩,٢)	٤ ٢٢٨,٨	٦١,٠ ٤ ١٧٧,٨
<b>المجموع</b>	<b>٨ ٥٨٢,٧</b>	<b>(١٩,٨)</b>	<b>(٢ ١٢٢,٩)</b>	<b>١٦٠,٨ ١٠ ٥٤٤,٨</b>
<b>آسيا والمحيط الهادئ</b>				
٥ ٤١١,٥	(٤٤,٢)	(٤ ٢٩٥,٥)	٩ ٧٠٧,٠	١١٧,٠ ٩ ٥٩٠,٠
٦ ٨٧٧,٢	(٣٩,٦)	(٤ ٥١٣,٧)	١١ ٣٩٠,٩	١٤٣,٠ ١١ ٢٤٧,٩
١٥ ٨٥٣,٣	٦٩,٨	٦ ٥٢٠,٥	٩ ٢٢٢,٨	١٢٨,٩ ٩ ١٩٣,٩
<b>المجموع</b>	<b>٨ ٦٧٥,١</b>	<b>(٢٧,٢)</b>	<b>(٣ ٢٥٤,٤)</b>	<b>١٦٨,٠ ١١ ٧٦١,٥</b>
<b>أوروبا والشرق الأوسط</b>				
٥ ٧١٦,٤	٦٣	٢ ٢١٧,٢	٣ ٤٩٩,٢	١٣٢,٠ ٣ ٣٦٧,٢
١ ٠٠٧,٥	(٦٤,٠)	(١ ٧٩٤,٦)	٢ ٨٠٢,١	١١٧,١ ٢ ٦٨٥,٠
٧٤٠,١	(٧١,٥)	(١ ٨٥٧,٢)	٢ ٥٩٧,٣	١٢٠,٨ ٢ ٤٧٦,٥
<b>المجموع</b>	<b>٣ ١٩٥,٤</b>	<b>١٨,٧</b>	<b>٥٠٣,٧</b>	<b>٩٤,٨ ٢ ٥٩٦,٩</b>
<b>أمريكا اللاتينية والكاريببي</b>				
٦ ٤٨٢,٤	(٦٠,٨)	(١٠ ٠ ٨٤,٩)	١٦ ٥٦٨,٢	١٢١,٢ ١٦ ٤٤٧,٣
٢٢ ١٩٣,١	٢٢,٣	٥ ٤٢٠,٦	١٦ ٧٧٢,٥	١٣٦,٦ ١٦ ٦٣٥,٩
١٠ ٢٢٤,١	(٢٢,٩)	(٣ ٠ ٤٩,٠)	١٢ ٢٧٣,١	١٢٧,٥ ١٣ ١٤٥,٦
<b>المجموع</b>	<b>٢ ٢٨٣,٠</b>	<b>(٤,٥)</b>	<b>(١٠ ٨,٨)</b>	<b>٢٢,٥ ٢ ٣٦٩,٣</b>
<b>المشاريع العالمية</b>				
٥ ٥٩٥,٤	٤ ٦١١	٩٨٤,٣	٤ ٦٨٤	٢,٦ ٩٨١,٧
٢ ٦٧٨,٣	١ ٦٨٦,٩	٩٩١,٤	٤ ٩٠٥,٦	٢,٧ ٩٨٨,٧

المنطقة المقترحة	النسبة %	المجموع بعد التسويات في حجم الموارد			المنطقة والقطاع	المجموع
		المبلغ	اعادة تدبير التكاليف	اعادة تدبير التكاليف		
خفض العرض						
المشاريع المتعددة القطاعات						
المجموع						
جميع القطاعات						
تدابير المراقبة						
خفض الطلب						
خفض العرض						
المشاريع المتعددة القطاعات						
المجموع الكلي						

**الجدول ١١ - الميزانية المقترحة لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ لصندوق  
برنامـج الأمم المتـحدة المعنى بالـمكافحة الدوليـة للمـخدـرات ، فيما  
يـخص أنشـطة المشارـيع ، حـسب القطاعـات والـمناطق**

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الميزانية المنقحة المقترحة	المجموع بعد التسويات في حجم الموارد			الميزانية الأولية	القطاع والمنطقة
	النسبة %	البلغ	المجموع بعد اعادة تقدير اعادة تقدير التكاليف		
<b>تدابير المراقبة</b>					
٢٩٦٩,٥	٨٧,٢	١٣٨٢,٦	١٥٨٥,٩	٢٤,٦	١٥٦١,٣
٥٤١١,٥	(٤٤,٢)	(٤٢٩٥,٥)	٩٧٠٧,٠	١١٧,٠	٩٥٩٠,٣
٥٧١٦,٤	٦٣,٣	٢٢١٧,٢	٣٤٩٩,٢	٣٢٦٧,٢	أوروبا والشرق الأوسط
٦٤٨٢,٤	(٦٠,٨)	(١٠٠٨٤,٨)	١٦٥٦٨,٢	١٢١,٢	١٦٤٤٧,٠
٥٥٩٥,٤	٤٦٨,٤	٤٦١,١	٩٨٤,٣	٢,٦	٩٨١,٧
٢٦١٧٦,٢	(١٩,٠)	(٦١٦٨,٤)	٢٢٣٤٤,٦	٣٩٧,٤	٣١٩٤٧,٢
<b>خفض الطلب</b>					
١٥٢٢,٦	(٦٨,٧)	(٣٣٥٧,٣)	٤٨٨٠,٩	٧٥,٢	٤٨٠٥,٧
٦٨٧٧,٢	(٢٩,٦)	(٤٥١٣,٧)	١١٣٩٠,٩	١٤٣,٠	١١٢٤٧,٩
١٠٠٧,٥	(٦٤,٠)	(١٧٩٤,٦)	٢٨٠٢,١	١١٧,١	٢٦٨٥,٣
٢٢١٩٢,١	٣٢,٣	٥٤٢٠,٦	١٦٧٧٢,٥	١٣٦,٦	١٦٦٣٥,٩
٢٦٧٨,٣	١,١	٦٨٦,٩	٩٩١,٤	٢,٧	٩٨٨,٧
٢٤٢٧٩,٧	(٦,٩)	(٢٥٥٨,٢)	٢٦٨٢٧,٨	٤٧٤,٦	٢٦٣٦٢,٢
<b>خفض العرض</b>					
١٥٨٥٣,٢	٦٩,٨	٦٥٢٠,٥	٩٢٢٨,١	١٣٨,٩	٩١٩٣,٩
٧٤٠,١	(٧,٥)	(١٨٥٧,٢)	٢٥٩٧,٣	١٢٠,٨	٢٤٧٦,٥
١٠٢٢٤,١	(٢٢,٩)	(٣٠٤٩,٠)	١٢٢٧,٥	١٢٧,٥	١٢١٤٥,٦
٢٥١,٤	(٩٢,٧)	(٣٢١٥,٢)	٣٤٦٦,٦	٣٤٥٦,٦	المشاريع العالمية
٢٧٠٦٨,٩	(٥,٥)	(١٦٠٠,١)	٢٨٦٦٩,٨	٣٩٧,٢	٢٨٢٧٢,٦
<b>المشاريع المتعددة القطاعات</b>					
٤٠٨٩,٦	(٣٥,٢)	(١٤٩٢,١)	٤٢٢٨,٨	٦١,٠	٤١٧٧,٨
٨٦٧٥,١	(٢٧,٢)	(٣٢٥٤,٣)	١١٩٢٩,٥	١٦٨,٠	١١٧٦١,٥

الميزانية المقترحة	المنطقة المتنحة	التسويات في حجم الموارد			المجموع بعد إعادة تقدير التكاليف الأولية	الميزانية المقترحة	القطاع والمنطقة
		النسبة %	المبلغ	المجموع بعد إعادة تقدير التكاليف الأولية			
٢١٩٥٤	أوروبا والشرق الأوسط	١٨,٧	٥٠٣,٧	٢٦٩١,٧	٩٤,٨	٢٥٩٦,٩	
٢٢٨٢٠	أمريكا اللاتينية والカリبي	(٤,٥)	(١٠,٨)	٢٣٩١,٨	٢٢,٥	٢٣٦٩,٣	
٢٣٤٤٥	المشاريع العالمية	(١٣,٩)	(٥٤١,٣)	٣٨٨٥,٨	١١,٦	٣٨٧٤,٢	
٢١٥٨٧,٦	المجموع	(١٤,١)	(٢٥٥٠,٠)	٢٥١٣٧,٦	٣٥٧,٩	٢٤٧٧٩,٧	
جميع المناطق							
٨٥٨٢,٧	افريقيا	(١٩,٨)	(٢١٢٢,٩)	١٠٧٠٥,٦	١٦٠,٨	١٠٥٤٤,٨	
٢٦٨١٧,١	آسيا والمحيط الهادئ	(١٢,٠)	(٥٥٤٢,١)	٤٢٣٦٠,٢	٥٦٦,٩	٤١٧٩٢,٣	
١٠٦٥٩,٤	أوروبا والشرق الأوسط	(٨,٨)	(٩٣٠,٩)	١١٥٩٠,٣	٤٦٤,٧	١١١٢٥,٦	
٤١١٨٢,٦	أمريكا اللاتينية والカリبي	(١٥,٩)	(٧٨٢٢,٠)	٤٩٠٠,٦	٤٠٧,٨	٤٨٥٩٧,٨	
١١٨٦٩,٦	المشاريع العالمية	٢٧,٢	٢٥٤١,٥	٩٢٢٨,١	٢٦,٩	٩٢٠١,٢	
١٠٩١١٢,٤	المجموع الكلي	(١١,٢)	(١٢٨٧٧,٤)	١٢٢٩٨,١	٦٢٧,١	١٢١٣٦٢,٧	

#### باء - تعديلات الحساب في حجم الموارد

٥٥ - تتطلب التقديرات الأولية الحالية للإنفاق النهائي فيما يتعلق بفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ تعديل الحد الأقصى في الميزانية بالنسبة لأنشطة المشاريع بمقدار ٤٠٠ ١٣٨٧٧ دولار . وفي حين أنه من السابق لأوانه في فترة السنتين اعطاء تقدير دقيق حسب المناطق ، أو القطاعات أو أوجه الإنفاق ، فإن الجدول ٩ يبين التقديرات الحالية . وعلى وجه الخصوص ، برزت التعديلات التالية :

(أ) حسب المنطقة : حدث تخفيضات بنسبة ١٩,٨ في المائة فيما يتعلق بأفريقيا ، وبنسبة ١٣ في المائة فيما يتعلق بآسيا والمحيط الهادئ ، وبنسبة ٨ في المائة فيما يتعلق بأوروبا والشرق الأوسط ، وبنسبة ١٥,٩ فيما يتعلق بأمريكا اللاتينية والكريبي ، يقابلها جزئياً زيادة بنسبة ٢٧,٢ في المائة فيما يتعلق بالأنشطة العالمية :

(ب) حسب القطاع : حدث تخفيضات بنسبة ١٩ في المائة فيما يتعلق بتدابير المراقبة ، وبنسبة ٩,٦ في المائة فيما يتعلق بتقليل الطلب ، وبنسبة ٥ في المائة فيما يتعلق بتقليل العرض ، وبنسبة ١٤ في المائة فيما يتعلق بالقطاع المتعدد .

٥٦ - ويمكن أن تعزى التخفيضات إلى تباطؤ في عملية البرمجة والتأخير في تنفيذ المشاريع . فأولاً ، تباطأت عملية البرمجة والموافقة على المشاريع بسبب نقص مخصصات التمويل . وبشكل متزايد صارت المشاريع تدعم بما يخصص لها من تبرعات فقط ، مما يحد من المرونة المتاحة للمدير التنفيذي في اطلاق مبادرات جديدة استجابة لما يطرأ من مستلزمات ذات أولوية . وهذه هي مشكلة توثر على الأنشطة في جميع المناطق . وثانياً ، في حين يتم تنفيذ غالبية المشاريع ووفقاً للخطة ، فإن تنفيذ بضعة مشاريع كبرى قد تباطأ ، وخصوصاً المشاريع المنفذة على الصعيد الوطني . وفيما يلي مثالان لمثل هذا للتباطؤ من هذا النوع في تنفيذ المشاريع :

(أ) المشروع البرازيلي (منع اساءة استعمال المخدرات مع التركيز الخاص على توعي الاصابة بفيروس القصور المناعي البشري بين متعاطي المخدرات عن طريق الحقن في الوريد (BRA/851) : التنفيذ تضطلع به الحكومة : اجمالي الميزانية : ١٠٠٢٠٣٠٠ دولار : التقديرات الأولية لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ : ٩١٠٧٩٠٠ دولار : التقديرات المنقحة لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ : ٥٠٠٥٤٠١ دولار . أما التأخير المتوقع في التنفيذ بما قيمته ٤٠٠٣٣٠٣٤٠٠ دولار فقد أسفر عن اعادة الجدولة الزمنية للمشروع لفترة السنتين ١٩٩٨ - ١٩٩٩ . ويستهدف المشروع فئات معرضة لخطر الاصابة ، عن طريق تعاطي المخدرات بالحقن في الوريد ، بعدوى فيروس القصور المناعي البشري ، ثم ظهور متلازمة نقص المناعة المكتسب (الايدز) . وهذا المشروع عنصر من العناصر المكونة لبرنامج الوقاية من الايدز تنفيذه وزارة الصحة في البرازيل بتكلفة تبلغ ٤٠٠ مليون دولار . ويعتبر التأخير في مشروع برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات (اليونيسيف) ناتجاً أساساً من عراقيل شهدتها برامج الوقاية من الايدز . وعلى وجه الخصوص ، لقد مر البرنامج بصعوبات في جميع البيانات الرئيسية ، واعداد الشبكة الوطنية الخاصة بالايدز واستنفار ما يلزم لهذا من موظفين . ونتيجة لهذا ، فإن كثيراً من العناصر البرنامجية التي يدعمها برنامج اليونيسيف ، مثل أنشطة توفير الخدمات للمرضى ، كان لا بد من اعادة التخطيط لتنفيذها . وكان من بين المشاكل التي ظهرت في مشروع اليونيسيف استبدال المدير الوطني ، مما يتطلب وقتاً طويلاً :

(ب) المشروع الباكستاني (مشروع تربية مقاطعة "دير" ، المرحلة الثانية (PAK/840) : التنفيذ تضطلع به الحكومة : اجمالي الميزانية : ٤٩٥٠٠١٤ دولار : التقديرات الأولية لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ : ٥٠٣٦٨٩ دولار : التقديرات المنقحة لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ : ٨٥٣٢٠٠ دولار . وقد أسفر التأخير المتوقع في تنفيذ المشروع بمبلغ ٣٠٠٢١٢٥١ دولار لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ في اعادة جدولة المشروع لفترة السنتين ١٩٩٨ - ١٩٩٩ . ويستهدف المشروع القضاء على الاعتماد على السكان الريفيين في مقاطعة دير في باكستان على زراعة خشاش الأفيون . ويستكمل هذا بفرض حظر على زراعة الأفيون ، وهو ما تنفذه الحكومة بشكل تدريجي . ويشمل المشروع عنصراً كبيراً من عناصر الهياكل الأساسية ، بما في ذلك إنشاء الطرق . ويعزى التأخير في تنفيذ المشروع أساساً إلى عدم قدرة الحكومة

على تعيين شركة استشارية مشرفة لمراقبة انشاء القنطر والطرق والتصديق على صحتها . وفي الوقت نفسه ، توقف العمل في انشاء الطرق . وقد تواجد الآن نوع من آلية الرقابة واستؤنفت الأنشطة .

#### سابعا - الحالة المالية ، ١٩٩٦ - ١٩٩٧

٥٧ - فيما يتعلق بفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ يرد في الجدول ١٢ الوضع المالي لصندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات وتكليف دعم البرنامج ، ويبين الجدول المحصلة الإجمالية والاحتياطيات التشغيل ورصيد الصندوق . وسوف يعمل برنامج اليونيسف ، مع مراعاة الانخفاض في الإيرادات ونفقات دعم البرنامج من مبلغ ١٣٧٠٩٢ ٨٠٠ دولار لفترة السنين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ إلى مبلغ ٨٢٣ ٨٠٠ دولار لفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، على انفاق رصيد الصندوق بطريقة منتظمة وفقا للتوجيهات التي يتلقاها من اللجنة . وسوف يتتأتى هذا أساسا بالحفاظ على الإنفاق بما في ذلك دعم البرنامج ، عند مبلغ ١٤١ ٢٣٥ ١٠٠ دولار لفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ مقابل مبلغ ١٤٤٠٤٠ ٣٠٠ دولار لفترة السنين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . ونتيجة لذلك ، من المنتظر أن ينخفض رصيد الصندوق من مبلغ ٦٣ ٣٣٧ ٩٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ إلى مبلغ ٥٠ ٩٥٠ ٩٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ . وقد دعا الانخفاض الذي حدث مؤخرا في الإيرادات إلى اتخاذ موقف قوي إزاء جمع الأموال ، ويشهد بذلك اطلاق عدد من المبادرات الجديدة . وقد تحققت نتائج أولية أثناء فترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ وبدونها كان يمكن ملاحظة الانخفاض في الإيرادات بدرجة أكبر . وأضافة إلى ذلك ، فإن قاعدة الجهات المتبرعة لبرنامج اليونيسف قد اتسعت بالمقارنة بالسنوات السابقة ، وإن كانت لا تزال صغيرة ومتقلبة ، مع التمويل المقيد .

#### الجدول ١٢ - الوضع المالي ، ١٩٩٨ - ١٩٩٧ (بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	الأموال الخاصة الفرض	الأموال العامة الفرض		البند
<b>ألف - صندوق اليونيسف</b>				
<b>المحصلة الإجمالية</b>				
			(+ ) الإيرادات	
١١٧١٦٩٣	٨٥ ٨٥٩١	٢١ ٣١٠٢	البرعات	
١٤٢٨٤	١ ٤٢٨٤	--	الهيئات العامة	
٧١٠٦	٢ ٤٩٨٠	٢ ٦٠٨٠	إيرادات الفائدة	
٧٥٠	--	٧٥٠	إيرادات متعددة	

المجموع	الأموال الخاصة الغرض	الأموال العامة الغرض		البند
			المجموع	
			(-) التنفقات	
١٢٦٤٥٣٧	٩٠٧٨٥٥	٣٥٦٦٨٢		
١٤١٥١٦	--	١٤١٥١٦		المقر
١٣٧٦٦٦	--	١٣٧٦٦٦		العمليات الميدانية
١٠٩١١٢٤	٨٧٨١١٣	٢١٣٠١١		أنشطة المشاريع
١٣٧٢٠٣	٨٧٨١١٣	٤٩٢١٩٣		المجموع
(١٠٥٧٦٩)	٢٩٧٤٢	(١٣٥٥١)		المحصلة الاجمالية (-/+)
<b>احتياطي التشغيل</b>				
٩٤٨٦٧	٦٠٤٠٥	٣٤٤٦٢	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	(+)
١١٤٠٠	--	١١٤٠٠	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧	(-)
(١٩١٣)	٦٠٤٠٥	٧٩٥٣٨	التغيير في احتياطي التشغيل	(-/+)
<b>رصيد الصندوق</b>				
٦٢٢٢٧٩	٢٢٥٢٣٥	٣٩٨٠٤	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	
(١٠٥٧٦٩)	٢٩٧٤٢	(١٣٥٥١)	المحصلة الاجمالية (-/+)	
(١٩١٣)	٦٠٤٠٥	(٧٩٥٣٨)	التغيير في احتياطي التشغيل (-/+)	
٥٠٨٤٧٧	٢٢٥٤٨٢	١٨٢٩٩٥	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧	
<b>باء - الدعم البرنامجي</b>				
<b>المحصلة التشغيلية</b>				
٤٣٧٠١			تغيرات في الدعم البرنامجي (+)	
			النفقات (-)	
٣٠٤٥٢			المقر	
١١٥٩٣			العمليات الميدانية	
٤٢٠٤٥			المجموع	
١٦٥٦			المحصلة التشغيلية (-/+)	
<b>احتياطي التشغيل</b>				
٥٣٧٦			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ (+)	
٦٠٠			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ (-)	
٦٢٤			التغيير في احتياطي التشغيل (-/+)	

المجموع	الأموال الخاصة الغرض	الأموال العامة الغرض		البند
<b>رصيد الصندوق</b>				
--			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	
١٦٥٦			المحصلة التشغيلية (+/-)	
(٦٢٤)			التغيير في احتياطي التشغيل (+/-)	
١٠٣٢			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧	
<b>جيم - ملخص اجمالي</b>				
<b>المحصلة الاجمالية</b>				
١٣٠ ٨٢٢٨			التغيير في الايرادات/الدعم البرنامجي (+)	
١٤١ ٢٢٥١			النفقات (-)	
(١٠ ٤١٣)			المحصلة التشغيلية (+/-)	
<b>احتياطي التشغيل</b>				
١٠ ٠٢٤٣			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	
١٢ ٠٠٠			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧	
<b>رصيد الصندوق</b>				
٦٣ ٣٣٧٩			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	
٥٠ ٩٥٠٩			في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧	

٥٨ - ويرد أدناه وصف موجز للجهود الجديدة المبذولة في مجال تعبئة الموارد . ويتبع ذلك تفاصيل عن الحالة المالية لصندوق اليونيسف وتكليف دعم البرنامج .

#### ألف - الجهود المبذولة لتعبئة الموارد

٥٩ - ان حالة الموارد الخاصة بصندوق اليونيسف تعتمد الى حد كبير على نجاح الجهود في تعبئة الموارد . وقد أطلقت أنشطة جديدة لتعبئة الموارد في عام ١٩٩٦ . وكانت هذه الجهود تتكون من عنصرين أساسين . الأول ، الجهود التي استهلت وكانت تهدف الى زيادة الوضوح والمعالم المميزة لليونيسف بهدف استدراج المجتمع المدني في النضال العالمي لمكافحة اساءة استخدام المخدرات . وثانيا ، أطلقت الجهود الخاصة بجمع الأموال وكانت تستهدف البلدان المانحة ، وذلك لادرار مزيد من الأموال الإضافية العامة الغرض .

٦٠ - ولا ينتظر من الجهد الرامي إلى زيادة الوضوح وتحسين المعالم المميزة لليونيسك أن تؤدي إلى زيادة فورية في التبرعات؛ بيد أنه من المتوقع أن يكون لها أثر طويل الأجل وأن توفر الأساس اللازم لشن جهود محددة بخصوص جمع الأموال. وعلى سبيل المثال، فإن اليونيسك، بالتعاون مع اللجنة الأولمبية الدولية، شن حملة عالمية تحت عنوان "الرياضة تكافح المخدرات" وذلك للتشجيع على اكتساب أساليب حياة صحية خالية من المخدرات بين الشباب على وجه الخصوص. وكان يدعم هذه الحملة حتى الآن نحو ٦٠٠ رياضي أولمبي ينتمون إلى ١٢١ بلداً وأقليماً، ومن بينهم أكثر من ٢٤ شخصاً حائزين على ميداليات أولمبية وبالإضافة إلى شخصيات رياضية معروفة أخرى. وفي مجال توفير خدمات المجتمع المدني بالمساعدة وفي إيصال المساعدة من سفراء التوأمة الطيبة مثل سومو غراند بطل التايكواندو هنا في اليابان ومثل ثلاثة شونغ من جمهورية كوريا وأكاديمية تاهويشي أغيليرا لكرة القدم في بوليفيا، فإن برنامج اليونيسك يثقف الشباب بشأن أخطار إساءة استعمال المخدرات ويروج رسائل مكافحة المخدرات.

٦١ - وقد نبعت فكرة شن جهود تستهدف جمع التبرعات من ورقة بحث قدمها المدير التنفيذي بعنوان "نظام التمويل ومبادئ الملكية في اليونيسك". وعلاوة على ذكر مفاهيم التفويض الجماعي والملكية وال الحاجة إلى تطوير نظام التمويل، اقترح المدير التنفيذي مبادرة لجمع الأموال تستهدف تجميع ١٥ مليون دولار في الموارد الإضافية العامة الغرض، لكي تتقاسمها البلدان متبرعة الحالية والجديدة بمعدل مبلغ ٣٠٠ ٠٠٠ دولار لكل منها. وقد شرحت المبادرة استناداً إلى تقدير الاحتياجات لتدعيم اختصاص برنامج اليونيسك في المكافحة الدولية للمخدرات.

٦٢ - وكانت لجنة المخدرات، قد أبىت في قرارها ١٠ (د - ٤٩) مقترنات المدير التنفيذي الرامية إلى صون وتدعيم قدرات برنامج اليونيسك، استهل برنامج اليونيسك عملية متابعة قوية مع ٦٠ بلداً تقريراً عرفت كجهات متبرعة حالياً أو كجهات محتملة للتبرع. وقد فوتحت هذه البلدان مباشرة عن طريق رسائل موجهة من المدير التنفيذي إلى الوزراء المعنيين، وعن طريق الاجتماعات معبعثات المحلية التابعة لها. وفي الوقت نفسه، فإن حكومات البلدان التي عرفت بأنها ستتبرع، جرت مفاتحتها أيضاً عن طريق شبكة المكاتب الميدانية التابعة لليونيسك، وعن طريق شبكة الممثل المقيم التابع للأمم المتحدة. وأخيراً، فإن اليونيسك أوفد بعثات لجمع الأموال إلى بلدان مختلفة. وفي حين لا يمكن تقدير نجاح هذه المبادرات بالكامل في هذه المرحلة، تم في عام ١٩٩٦ تلقي عدد من التبرعات بلغت قيمتها ٨١ مليون دولار. وهذه المساهمات تشمل ما يلي:

(أ) أعلن أربعة بلدان متبرعة على المدى الطويل عزمها على الاستجابة لنداء المدير التنفيذي  
لتوفير موارد إضافية عامة الغرض؛

(ب) عمل بلد من البلدان التي تتلقى مساعدة اليونيسف على زيادة تبرعه بنسبة ٥٠ في المائة مما كان عليه في السنتين الماضيتين ، وبذلك بلغ الاجمالي ١٥٠ ٠٠٠ دولار عن عام ١٩٩٧ . ومن المتوقع أن يعمل هذا البلد على زيادة تبرعه تدريجيا في السنوات القادمة :

(ج) أعلن بلدان ممن لم يكونوا من قبل من الجهات المتبرعة القديمة العهد عزمهما على زيادة تبرعاتها إلى مبلغ ١٥٣ ٨٠٠ دولار و ٢٣٠ ٠٠٠ دولار ، على التوالي :

(د) ألمح عدد من البلدان في آسيا وأوروبا وأمريكا اللاتينية إلى أنها تعيد النظر في امكانية زيادة تبرعاتها إلى برنامج اليونيسف في ضوء المجهودات المبذولة لتجميع الأموال . وقد بلغت المفاوضات التي تهدف إلى زيادة الدعم المالي من بعض هذه البلدان مرحلة متقدمة .

٦٣ - وقد حيث تطوران هامان آخران . فان البلدان الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية لعام ١٩٨٨<sup>(٥)</sup> قد تتبرع اذا كان ذلك ممكنا بنصيب من قيمة المتحصلات المصادرية المتأتية من المخدرات إلى الهيئات الحكومية الدولية مثل اليونيسف . ولأول مرة ، أبْرَم اليونيسف اتفاقا ينص على أن يتم التبرع إلى اليونيسف بالأموال المتأتية من أموال أو ممتلكات مصدرة من المتاجرين بالمخدرات . وهذا الاتفاق الذي تم مع صندوق مكافحة الاتجار في المخدرات وهو مؤسسة تقع في لكسنبرغ ، يشمل مبلغ ٢٠٠ ٠٠٠ دولار . وعقب اجراء المناقشات مع البلدان المتلقية ، تم ابرام اتفاقيات رئيسية بشأن تقاسم التكاليف . ومن المنتظر أن تزداد التبرعات الخاصة بتقاسم التكاليف من ثلاثة حكومات في أمريكا اللاتينية من مبلغ ٣٤٨٨ ٠٠٠ دولار في عام ١٩٩٦ إلى مبلغ ٤١٧ ٠٠٠ دولار في عام ١٩٩٧ .

#### **باء - صندوق برامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات**

٦٤ - فيما يتعلق بصندوق اليونيسف ، فان اجمالي النفقات المقدرة خلال فترة السنتين ١٩٩٦ و ١٩٩٧ بمبلغ ٦٠٠ ١٣٧ ٠٣٠ دولار ، متتجاوزة اجمالي الايرادات المقدرة وقيمتها ١٢٦ ٤٥٣ ٧٠٠ دولار بمبلغ ٩٠٠ ٥٧٦ ١٠ دولار . ومن المتوقع أن يزداد الاحتياطي التشغيلي بمبلغ ٩١٣ ٣٠٠ ١ دولار ليصل إلى ١١ ٤٠٠ ٠٠٠ دولار وفقا للسياسة الجديدة المجملة في الفقرة ٧٣ أدناه . ولهذا من المتوقع أن ينخفض رصيد الصندوق وقدرته ٦٣ ٣٣٧ ٩٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ بمبلغ ٤٩٠ ٢٠٠ دولار ليصل إلى ٨٤٧ ٧٠٠ ٥٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ . وتزداد أدناه توضيحات لهذه التقديرات .

٦٥ - يقدر اجمالي الانفاق بمبلغ ٦٠٠ ١٣٧ ٠٣٠ دولار لفترة السنตین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، وهو مبلغ يماثل ميزانية الصندوق المنقحة المقترحة ، مقارنة بمبلغ ٥٠٠ ١٣٨ ٣٥٤ دولار لفترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . وتمول عمليات المقر الرئيسي والعمليات الميدانية كلية من أموال عامة الغرض . وفيما يتعلق بأنشطة المشاريع ، فإن نحو ١٩٥ في المائة من اجمالي الانفاق تغطيه أموال عامة الغرض ونسبة ٨٠ في المائة تغطيها أموال خاصة الغرض .

٦٦ - ومن المتوقع أن ينخفض اجمالي الايرادات إلى مبلغ ١٢٦ ٤٥٣ ٧٠٠ دولار في فترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، مقارنة بمبلغ ٤٠٧ ٠٠٠ ١٣١ دولار في فترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . ومن المتوقع أن يحدث الانخفاض بالنسبة لمصادر الايرادات والأموال العامة الغرض حيث قدرت بمبلغ ٢٥ ٦٦٨ ٢٠٠ دولار لفترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ مقارنة بمبلغ ٣٨٠ ٢٦٢٠٠ دولار لفترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ وقدرت الايرادات الخاصة الغرض بمبلغ ٥٠٠ ٧٨٥ ٩٠٠ دولار لفترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ مقارنة بمبلغ ٨٠٠ ٣٨٠ ٩٣٠ دولار لفترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ .

٦٧ - ويقدر اجمالي التبرعات بمبلغ ١١٧ ١٦٩ ٣٠٠ دولار لفترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، وهو يشمل الأموال المقدمة من الجهات المتبرعة وتبلغ ٣٠٠ ٢٦٤ ١٠٣ دولار والأموال المقدمة عن طريق ترتيبات تقاسم التكاليف وتبلغ ٠٠٠ ٣٩٠ ١٣٠ دولار مقارنة بتبرعات بلغت ٦٠٠ ١١٩ ٦١٩ دولار لفترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ ، بما في ذلك تمويل من الجهات المتبرعة بمبلغ ٦٠٠ ١١٧ ١٨١ دولار وتبرعات بشأن تقاسم التكاليف بمبلغ ٢٠٠ ٤٢٨ دولار . ومن المتوقع أن تزداد التبرعات العامة الغرض لتبلغ ٢٠٠ ٢١٠ ٣١٠ دولار في فترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، مقارنة بمبلغ ١٠٠ ٩٢٣ ٣٠ دولار في فترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ ، ومن المتوقع أن تنخفض التبرعات الخاصة الغرض إلى مبلغ ١٠٠ ٨٥٩ دولار في فترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ مقارنة بمبلغ ٤٠٠ ٨٨ ٦٩٦ دولار في فترة السنتین ١٩٩٤ - ١٩٩٥ .

٦٨ - أما التقديرات الخاصة بالتبرعات ، وهي تبلغ ٣٠٠ ١١٧ ١٦٩ دولار لفترة السنتین ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، فتشمل مبلغ ٠٠٠ ٣٩٠ ٥٢ دولار لسنة ١٩٩٦ ومبلغ ٣٠٠ ٧٧٩ دولار لسنة ١٩٩٧ . وتعزى الزيادة إلى الاستجابات الأولية إلى المبادرات الجديدة الخاصة بتجمیع الأموال إلى الزيادة الكبيرة في التبرعات الخاصة بتقاسم التكاليف ، حيث ارتفعت من مبلغ ٣٥ ٣ مليون دولار في سنة ١٩٩٦ إلى ١٠ ٤ مليون دولار في سنة ١٩٩٧ . ويستند المبلغ الخاص بسنة ١٩٩٦ إلى تبرعات فعلية وربت من ٧ ٤ بلداً ومن اللجنة الأوروبية . أما التقدير الخاص بسنة ١٩٩٧ فإنه يستند إلى تبرعات معقولة أعلن عنها أو تلميحات أكيدة من الجهات المتبرعة . وفي تقدير صحة وسلامة من المؤشرات الخاصة بالتبرعات ، أولى اهتمام إلى إعادة النظر في سجل التطورات الخاصة بالتبرعات بالنسبة لكل جهة متبرعة من حيث حجم التبرع ومدى انتظام الدفع . وقد ألمع عدد كبير من البلدان المتبرعة كتابة إلى مستويات الدعم المقيم منها لسنة ١٩٩٧ وقد أعلنت هذه البلدان عن موافقة مستويات تبرعها عن سنة ١٩٩٦ ،

وفي بعض الحالات بزيادة طفيفة . ويرد في الجدول ١٣ عدد البلدان المقدمة للتبرعات خلال فترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ .

٦٩ - وقد حالت المبادرات الجديدة الخاصة بجمع التبرعات دون حدوث نقص أكبر في التبرعات . ومن بين التطورات الإيجابية الزيادة في التبرعات الخاصة بتقاسم التكاليف وتوسيع قاعدة الجهات المتبرعة لبرنامج اليونسيف . وهناك عدد أكبر من البلدان يؤيد أنشطة برنامج اليونسيف وقامت البلدان الواقعة في النطاق المتوسط من التبرعات بزيادة ما تقدمه من تمويل . وبالرغم من التوسيع الطفيف في قاعدة الجهات المتبرعة ، يواصل برنامج اليونسيف الاعتماد على عدد صغير من الجهات المتبرعة .

#### الجدول ١٣ - عدد البلدان المقدمة للتبرعات ، ١٩٩٦-١٩٩٧

النسبة المئوية من إجمالي التبرعات		عدد البلدان		المبلغ (بالآلاف الدولارات الأمريكية)
١٩٩٧	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٦	
١٢٥	٨٣	٦	٤	٥٠٠٠
١٠٤	١٢٥	٥	٦	٥٠٠٠ - ٢٠٠٠
١٢٥	١٤٦	٦	٧	١٩٩٩ - ٥٥٠
١٤٦	٨٣	٧	٤	٤٩٩ - ١٠٠
٨٣	٤٢	٤	٢	٩٩ - ٥٠
٤١٧	٥٢١	٢٠	٢٥	٤٩ أو أقل
١٠٠	١٠٠	٤٨	٤٨	المجموع

٧٠ - وتقدر الهبات العامة بمبلغ ٤٢٨٤٠٠ دولار لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ بالمقارنة بمبلغ ٣٣٨١٠٠ دولار لفترة السنتين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . وفيما يتعلق بسنة ١٩٩٦ ، ورد مبلغ ٧٨٤٥٠٠ دولار ، من بينها مبلغ ٥٠٠٠٠٠ دولار من مركز الوقاية من اساءة استعمال المخدرات . وهو منظمة يابانية غير حكومية ، ومبلغ ١٦٠٠٠٠ دولار من جمعية الأقربانيين (دستور الأدوية) اليابانية ، ومبلغ ١٠٠٠٠٠ دولار من صندوق مكافحة الاتجار بالمخدرات في لكسنبرغ ومبلغ ٢٤٥٠٠ دولار من أمانة الكوميونيث في لندن . وفيما يتعلق بسنة ١٩٩٧ ، من المتوقع تسلم مبلغ ٥٠٠٠٠٠ دولار من مركز الوقاية من اساءة استعمال المخدرات ومبلغ ٢٠٠٠٠٠ دولار من مصادر أخرى . وقد تزايد الدعم من مركز الوقاية من اساءة استعمال المخدرات عن طريق حملاته السنوية ، وهي ما تسفر عن تمويل كبير لبرنامج اليونسيف ، كما تسهم أيضا في اذكاء الوعي العام في اليابان بأخطار اساءة استعمال

المخدرات . وتعتبر الجهد المبذولة من برنامج اليونيسف لتحسين رؤيته أمرا أساسيا للحفاظ على مستوى الهبات العامة أو زيتها .

٧١ - وتقدر ايرادات الفائدة بمبلغ ١٠٦ ٠٠٠ دولار لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ومبغ ٣٦٠٨ ٠٠٠ دولار يجري استجماعها من أموال عامه الغرض ومبغ ٣٤٩٨ ٠٠٠ من أموال خاصة الغرض ، بالمقارنة بمبلغ ٩٢٩٥ ١٠٠ دولار لفترة السنتين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ ، وهو يشمل ٥٩٤٨ ٩٠٠ دولار من أموال عامه الغرض ومبغ ٣٣٤٦ ٢٠٠ دولار من أموال خاصة الغرض . ويتم تلقي ايرادات الفائدة من الفوائض المؤقتة والاحتياطي التشغيلي ، وهو ما تقوم باستثماره خزانة الأمم المتحدة وفقا للقواعد المالية للأمم المتحدة ووفقا للتوجيهات التي يصدرها برنامج اليونيسف . وتتحدد ايرادات الفائدة بأسعار الفائدة على ما يوجد بالدولار الأمريكي من الودائع تحت الطلب والودائع القصيرة الأجل والأرصدة النقدية التي يحتفظ بها برنامج اليونيسف . وفيما يتعلق بسنة ١٩٩٦ ، تقدر ايرادات الفائدة بمبلغ ٣٧٢٦ ٠٠٠ دولار وهي تشمل ١٩٤٤ ٠٠٠ دولار للأموال العامه الغرض ومبغ ١٧٨٢ ٠٠٠ دولار للأموال الخاصة الغرض . وهذه هي نتيجة سعر فائدة في المتوسط لسنة ١٩٩٦ قدره ٤٥ في المائة على متوسط الرصيد النقدي لمبلغ ٣٦ مليون دولار للأموال عامه الغرض ومبغ ٣٣٨٠ ٠٠٠ مليون دولار للأموال الخاصة الغرض . وفيما يتعلق بسنة ١٩٩٧ ، تقدر ايرادات الفائدة بمبلغ ١٦٦٤ ٠٠٠ دولار للأموال عامه الغرض ومبغ ١٧١٦ ٠٠٠ دولار للأموال خاصة الغرض . وتستند هذه التقديرات الى افتراض أن أسعار الفائدة لسنة ١٩٩٧ سوف تظل على سعر شهر تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٦ وقدره ٤٥ في المائة ، مع متوسط الرصيد النقدي وقدره ٣٢ مليون دولار للأموال عامه الغرض ومبغ ٣٢ مليون دولار للأموال خاصة الغرض . وبالنسبة لايرادات الفائدة للأموال الخاصة الغرض ، فهي بوجه عام اما أن يعاد رصدها لتمويل الأنشطة وفقا للتخصيص الأولي أو تقديم لتنفيذ أنشطة جديدة وفقا للمؤشرات الواردة من مساهمات الجهات المتبرعة .

٧٢ - وتقدر الايرادات المتفرقة بمبلغ ٧٥٠ ٠٠٠ لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، مقارنة بمبلغ ١٥٤ ٢٠٠ دولار لفترة السنتين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . وهذه الايرادات تقابل مبالغ مستردة من نفقات السنوات السابقة ومكاسب من عملية تحويل العملات . وفيما يتعلق بسنة ١٩٩٦ ، فإن الايرادات المتفرقة تقدر بمبلغ ٣٧٥ ٠٠٠ دولار مع مبلغ ٢٧٠ ٠٠٠ دولار يتصل بمبالغ مستردة من نفقات عن سنوات سابقة ومبغ ١٠٥ ٠٠٠ دولار عن مكاسب من تحويل العملات . وفيما يتعلق بسنة ١٩٩٧ ، يتوقع مبلغ ٣٧٥ ٠٠٠ دولار ، وهو مبلغ مماثل لذلك الخاص بسنة ١٩٩٦ .

٧٣ - ويعكس الاحتياطي التشغيلي الأخذ بسياسة جديدة على النحو المذكور في تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) ، الفقرتان ٥٦ و ٥٧) . ومن قبل كان الاحتياطي التشغيلي للصندوق يتحدد وفقا للتعليمات الإدارية ST/AI/284 ، بشأن الصناديق الاستثمارية العامة . ووفقا لذلك أنشئ احتياطي تشغيلي بنسبة ١٥ في المائة من النفقات السنوية وذلك تحسينا لأية جانب عجز غير متوقعة ولمواجهة

النفقات النهائية ، بما في ذلك التزامات التصفية . وقد بلغ هذا الاحتياطي إلى مبلغ ٣٤٤٦٢٠٠ دولار تحت بند الأموال العامة الغرض وبلغ ٥٠٠٤٠٦ دولار تحت بند الأموال الخاصة الغرض في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ . ولم تعتبر اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية هذا الترتيب مرضيا حيث أنه لا يتوافق مع احتياجات الاحتياطي الفعلي لعملية تشغيل يدعمها صندوق اليونيسف . فالاحتياطي التشغيلي المناسب يكفل الجدوى والسلامة المالية للصندوق بتغطية التقلبات الهابطة أو أوجه النقص في الموارد ؛ والتడفقات النقدية غير المنتظمة ؛ والزيادات في التكاليف الفعلية مقارنة بتقديرات التخطيط أو التقلبات في الانجاز ؛ والحالات الطارئة مثل النفقات النهائية ، بما في ذلك التزامات التصفية . كما أن عمليات الحساب وفقاً للمعايير المحددة ومقارنة مع الممارسة المعمول بها في هيئات أخرى تابعة للأمم المتحدة تشير إلى وجوب إنشاء احتياطي تشغيلي بحوالي ١٢ مليون دولار ، يدعمه مبلغ ٤١١ مليون دولار من أموال عامة الغرض وبلغ ٦٠ مليون دولار من أموال الدعم البرنامجي . ووفقاً للمادة ٩ - ٢ من مشروع القواعد المالية لصندوق اليونيسف (E/CN.7/1997/8 ، المرفق الأول) ، فإن مستوى الاحتياطي التشغيلي لا بد أن تحدده من وقت لآخر لجنة المخدرات ، بناء على توصية من المدير التنفيذي . وقد تم فعلاً في إطار الميزانية المنحصة لفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ادراج سياسة جديدة بشأن احتياطي التشغيل ، الذي قام وكيل الأمين العام لشؤون الادارة والتنظيم باعادة النظر فيها وقام مجلس مراجعي الحسابات الخارجيين بمراجعةها .

٧٤ - ووفقاً للمحصلة التشغيلية لفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ والأخذ بسياسة جديدة بشأن احتياطي التشغيل ، من المتوقع أن ينخفض رصيد الصندوق بمبلغ ١٢٤٩٠٢٠٠ دولار من مبلغ ٩٠٠٣٣٧٦٣ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ إلى مبلغ ٨٤٧٧٠٠٥٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ . ويوافق الانخفاض في الأموال العامة الغرض والتي تبلغ ٩٠٠١٤٧٠٠ دولار ، نتيجة للأخذ بسياسة الجديدة الخاصة بالاحتياطي ، وبيان خفض النفقات بالمقارنة مع الإيرادات .

#### جيم - الدعم البرنامجي

٧٥ - فيما يتعلق بالدعم البرنامجي ، من المتوقع أن تتجاوز النفقات المقدرة بمبلغ ١٠٠٤٣٧٠٣ دولار اجمالي النفقات المقدرة ومقدارها ٤٢٠٤٥٠٠٠ دولار وذلك بمبلغ ٦٠٠١٦٥٤٢٠٤ دولار أثناء فترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ . ومن المتوقع أن يزداد احتياطي التشغيل بمبلغ ٦٢٤٠٠٠ دولار إلى مبلغ ٦٠٠٠٠٠ دولار وفقاً للسياسة الجديدة المبينة أعلاه في الفقرة ٧٢ . ومن المتوقع أن يبلغ رصيد الصندوق ٢٠٣١٠٠ دولار في تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ . وتترد التقديرات التفصيلية أدناه . وقد أخذ بالترتيب الخاص بتكليف الدعم البرنامجي لأول مرة فيما يتعلق بفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ .

٧٦ - ويقدر اجمالي النفقات بمبلغ ٤٥٠٠ دolar لفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ وهو مبلغ يعادل الميزانية المنقحة المقترحة لتكاليف الدعم البرنامجي ، مقارنة بمبلغ ٥٨٥٨٠٠ دolar لفترة السنين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . ومن هذا خصص مبلغ ٣٠٤٥٢٠٠ دolar أو ما نسبته ٤٢٪ في المائة للمقر ومبلغ ١٥٩٣٠٠ دolar أو نسبته ٢٧٪ في المائة للعمليات الميدانية .

٧٧ - ويبلغ تقدير نفقات الدعم البرنامجي ١٠٠٣٧٠٤ دolar لفترة السنين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، مقارنة بمبلغ ٨٠٠٥ دolar لفترة السنين ١٩٩٤ - ١٩٩٥ . ويستند تقدير حساب نفقات الدعم البرنامجي الى ما هو مقدر من انجاز المشاريع ، حيث أن فئة التنفيذ تحدد معدل النفقات التي يحتفظ بها اليونيسف . وترد في مذكرة مقدمة من المدير التنفيذي (E/CN.7/1993/15) تفاصيل بشأن هذا الترتيب . ووفقا لهذا الترتيب ، تتوقف نفقات الدعم البرنامجي على طريقة التنفيذ : فإذا نفذ اليونيسف مشروعه من المشاريع ، يحتفظ اليونيسف بنسبة ١٣ في المائة ؛ وإذا كان هناك مشروع منفذ من اليونيسف وتدعمه في تلك وكالة معاونة ، فإن اليونيسف والوكالة المعاونة تقاسمان نسبة ١٣ في المائة ؛ وإذا أوكل اليونيسف تنفيذ المشروع إلى وكالة أخرى ، فإن هذه الوكالة يقدم لها نسبة ١٣ في المائة ولا يحتفظ اليونيسف بشيء من الأموال ؛ وفي حالة التنفيذ على المستوى الوطني ، يقدم إلى اليونيسف ما نسبته ٥٪ في المائة ولا يحتفظ البرنامج الانمائي (اليونيسف) بأية أموال . ومعأخذ الانجاز في المشاريع المتوقعة في الاعتبار ، فإنه من المقدر أن يتسلم اليونيسف مبلغ ٢٩٨١٠٠٠ دolar من الدعم البرنامجي من أجل التنفيذ الذي يضطلع به اليونيسف ومبلغ ١٣٨٩٠٠٠ دolar من أجل التنفيذ الذي يضطلع به اليونيسف مع وكالات معاونة . ويعادل اجمالي المبلغ نسبة ٤ في المائة من اجمالي ما ينجزه اليونيسف من مشاريع . وترد في الجدول ١٤ تفاصيل النسب ونفقات الدعم البرنامجي حسب الوكالة المنفذة .

#### الجدول ١٤ - تكاليف الدعم البرنامجي ١٩٩٦-١٩٩٧

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

نوع التنفيذ والجهة المنفذة	الانفاق على المشاريع	المبلغ	النسبة المئوية	الدعم البرنامجي	
				المجموع	النسبة
<b>ألف - تنفيذ من اليونيسف أو تنفيذ مع وكالة معاونة</b>					
		٢٩٨١٠١	١٣٪	٢٥٩١٢٦	
		٨٩٩٨	٥٪		٨٩٩٨
		٤٨٩٢	٨٪		٤٨٩٢
		٤٣٧٠١		٢٧٣٠١٦	
<b>المجموع - ألف</b>					
<b>اليونيسف</b>					
<b>اليونيسف مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع</b>					
<b>اليونيسف مع اليونيدو (١)</b>					

الدعم البرنامجي			الإنفاق على المشاريع	نوع التنفيذ والجهة المنفذة		
المجموع	النسبة المئوية	المبلغ				
<b>باء - تنفيذ من الوكالات</b>						
<b>الهيئات التابعة للأمم المتحدة</b>						
١١٠٤	١٣٠	١٢٧	٩٧٧	ادارة الدعم الانمائي والخدمات الادارية التابعة للأمانة العامة		
٦٥٩,٢	١٣٠	٧٥٩	٥٨٣,٣	لجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ (الاسكاب)(ب)		
٤٠١,٥	١٢٠	٤٣٠	٣٥٨,٥	معهد أمريكا اللاتينية لمنع الجريمة ومعاملة المجرمين		
٥٥٥,٩	٢٥	٥٥٥,٩	—	اليونيسيف(ع) من الحكومة		
٥٦٥	١٣٠	٦٥	٥٠	صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية (الأونفبا)(د)		
١٩٤,٥	١٣٠	٢٢٤	١٧٢,١	اليونيسيف(ه)		
١٧٥٨٨,٠	٧٥	١٢٢٧	١٦٣٦١,٠	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مع اليونيسيف		
١٠٠٢	١٣٠	١١٥	٨٨٧	متظوعو الأمم المتحدة (الأونف)(و)		
<b>الوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة</b>						
١١١٦,٤	١٣٠	١٢٨,٥	٩٨٧,٩	منظمة الأغذية والزراعة (الفاو) (ر)		
٢٠٢٧,٧	١٣٠	٣٤٩,٤	٢٦٨٨,٣	منظمة العمل الدولية (الأيلو)(ج)		
١٠٦,٧	١٢٩	١٢٢	٩٤,٥	اليونسكو(ط)		
٦٤٢٠,٨	٥	٣٠٥,٧	٦١١٥,١	اليونيدو من اليونيسيف		
١٠١٨,٩	١٣٠	١١٧,٢	٩٠١,٧	منظمة الصحة العالمية(ي)		
<b>المنظمات الدولية الحكومية</b>						
٢٢٢,١	—	—	٢٢٢,١	المجلس الكاريبي لانتقاد قوانين الجمارك		
٢٩٦,٤	٧	١٩٤	٢٧٧,٠	فريق التنسيق لمحاربة اساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها (فريق بومبيدو)		
١٦٧	١٢,٨	١٩	١٤,٨	المركز الأوروبي لسياسة وبحوث الرعاية الاجتماعية		
٧٢٥,٠	—	—	٧٢٥,٠	المنظمة الدولية للشرطة الجنائية/الانتربول(ك)		
٣٦٧,١	—	—	٣٦٧,١	مجلس التعاون الجمركي(ل)		
<b>المنظمات غير الحكومية</b>						

الدعم البرنامجي			الانفاق على المشاريع	نوع التنفيذ والجهة المنفذة
المجموع	النسبة المئوية	المبلغ		
٦٨٤٢	١٢٠	٧٨٧	٦٠٥٥	مؤسسة بحوث الامان مع جامعة جزر الهند الغربية
٣٦١٥	٢٧	٩٥	٣٥٢٠	المركز الإيطالي للتضامن
٩١١			٩١١	الخدمة الصحفية الدولية
١٣٢٠٩			١٣٢٠٩	معونة الكنيسة النرويجية
١١٧٣	٥	٥٦	١١١٧	الرابطة السويسرية للمعونة والمساعدة المقدمة الى متعاطي المخدرات
٢٠٨	١٠	١٩	١٨٩	جامعة جزر الهند الغربية
٣٥٥٨٩٨		٢٩٨٤٩	٣٢٦٠٤٩	المجموع - باء
<b>جيم التنفيذ على المستوى الوطني</b>				
<b>الحكومة</b>				
٢٨٨٨٣٤			٢٨٨٨٣٤	وكالات حكومية
١٥٥٩٥٠			١٥٥٩٥٠	وكالات حكومية مع اليونيدب(٤)
<b>منظمات غير حكومية</b>				
١٣٦١	٧	٨٩	١٢٧٢	المركز الاكاديمي للتدريب والتكوين في كالى
٨٦٨	٧	٥٧	٨١١	مركز التوعية بمشاكل المخدرات
١٢٤٨	٧	٨٢	١١٦٦	العمل الانمائي البيئي (بوليفيا)
١١٦٥			١١٦٥	الخدمة الاجتماعية للصناعة (البرازيل)
٢٢٤٠			٢٣٤٠	أمانة منتدى جنوب المحيط الهادئ
٤٦٢٢٠٦		٢٢٨	٤٦١٩٧٨	المجموع
١٠٩١١٢٠		٧٣٧٧٨	١٠١٧٣٤٢	المجموع الكلي ألف وباء وجيم

(أ) اليونيدو هي منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية .

(ب) الاسكلب هي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ .

(ج) اليوندبيب هو برنامج الأمم المتحدة الانمائي .

(د) الأورشبا : صندوق الأمم المتحدة للسكان .

(ه) اليونيسيف هي منظمة الأمم المتحدة للطفولة .

(و) الأونف هي منظمة متعددة الأغراض المتقدمة .

(ز) الفاو هي منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة .

(ح) الآيلو هي منظمة العمل الدولية .

- (ط) اليونسكو منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة .
- (ي) "هو" منظمة الصحة العالمية .
- (ك) الانترنت هي المنظمة العالمية للشرطة الجنائية .
- (ل) مجلس التعاون الجمركي ويسمى المنظمة العالمية للجمارك .

### **الجزء الثالث - المخطط الأولي المقترن لفترة السنتين ١٩٩٩-١٩٩٨**

٧٨ - سوف تظل مسألة مساعدة الحكومات على مكافحة اساءة استعمال المخدرات وانتاجها والاتجار بها موضع الاولوية الرئيسية في الفترة ١٩٩٨ - ١٩٩٩ ، ومن أجل القيام بذلك ، سوف يولي الاهتمام من جديد الى تطوير اليونيسكو كمركز من مراكز الاختصاص في المكافحة الدولية للمخدرات ، وتأييد الانضمام الى المعاهدات الدولية لمكافحة المخدرات وتنفيذها ، والنهوض بالتعاون دون الاقليمي في اطار منهج متوازن ازاء المكافحة الدولية للمخدرات . وسوف يؤخذ في مجال التعاون التقني بالمفهوم البرنامجي بدلا من مفهوم دعم المشروع . وهذا سوف يتبع لأنشطة التنفيذية أن تتسم بطابع أكثر من الامرkarzية حيث تنتقل مراقبتها من المقر الى شبكة المكاتب الميدانية . وهذا سوف يزيد القدرة على انجاز المشاريع والفعالية من حيث التكلفة في برنامج اليونيسكو ، ومن حيث الأولويات ، سوف يعمل اليونيسكو على وجه الخصوص على ما يلي :

- (أ) ضمان المزيد من وحدة الهدف وتماسك العمل في مكافحة المخدرات من قبل المجتمع الدولي :
- (ب) اذكاء الوعي بين صانعي القرار ومحظي الآراء وعامة الجمهور بمشكلة اساءة استعمال المخدرات وعواقبها :
- (ج) زيادة فعالية الجهود المبذولة على الصعيد الوطني للوقاية من اساءة استعمال المخدرات والحد منها :
- (د) زيادة فعالية البرامج الوطنية الخاصة بالحد من المحاصيل غير المشروعة :
- (ه) زيادة فعالية الاجراءات الدولية لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات :
- (و) تحسين القدرات الوطنية لتنسيق أنشطة مكافحة المخدرات ولوبي وتغليف وتنفيذ سياسات واستراتيجيات شاملة ومتوازنة لمكافحة المخدرات :

(ز) العمل على أن تتوفر للحكومات بيانات وتحليلات مفيدة وموثوقة بشأن مسائل مكافحة

المخدرات :

(ح) أن توجد في الموضع الملائم ترتيبات للتعاون مع البلدان المعنية ، بحيث تجسد على نحو

مشترك تفهمها و موقفا ازاء مكافحة المخدرات .

٧٩ - ويندرج المخطط الأولي المقترن لفترة السنتين ١٩٩٨ - ١٩٩٩ في المخطط الافتراضي المالي المقترن . وسوف تخصص لفترة السنتين ١٩٩٨ - ١٩٩٩ موارد قيمتها ٢٩٨٠٠٠ دولاً ، مقابل ٢٩٨٠٠٠ دولاً مبلغ ١٤١٢٣٥ دولاً لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ، على النحو المبين في الجدول ١٥ . وهذا يعكس زيادة قدرها ١٠٠٠٠٠ دولاً أو نسبة ٧ في المائة بالأرقام الحقيقة والتعديلات الخاصة باعادة تقدير التكاليف وقدرها ١١٠٦٢٩٠٠ دولاً . وعلى سبيل دعم البرنامج ، من المقرر أن تتوافر ايرادات ونفقات الدعم البرنامجي بمبلغ ١٣٤٠٣٠٠ دولاً لفترة السنتين ١٩٩٨ - ١٩٩٩ ، بالإضافة إلى تخصيص مبلغ ٢٨٢٦٨٠٠٠ دولاً من رصيد الصندوق .

**الجدول ١٥ - المخطط الأولي المقترن لفترة السنتين  
لصندوق الأمم المتحدة المعنى بالكافحة  
الدولية للمخدرات وتكاليف الدعم البرنامجي**

ميزانية المخطط الأولي للفترة ١٩٩٨ - ١٩٩٩	اعادة تقدير التكاليف	المجموع قبل اعادة تقدير التكاليف	نحو الموارد في الفترة ١٩٩٩-١٩٩٨		المقدار	ميزانية ١٩٩٦ المتحدة المتقدمة ١٩٩٧	الشريحة	الميزانية العادي
			النسبة المئوية	القدر				
١٨٥٥٨٣	١٣٦١٥	١٧١٩٦٨	-	-	١٧١٩٦٨		الصغر	١٦٦٥٠٢
١٦٥٥٤٩	١٦٢٩٠	١٤٩٢٥٩	-	-	١٤٩٢٥٩		العمليات الميدانية	-
١٢٧١٨٤٨	٨٠٧٢٤	١١٩١١٢٤	٩١	١٠٠٠٠	١٠٩١١٢٤		أنشطة المشاريع	-
١٦٢٢٩٨	١١٠٦٢٩	١٥١٢٢٥١	٧٠	١٠٠٠٠	١٤١٢٢٥١		المجموع	١٦٦٥٠٢

- ٨٠ - ووفقاً للتوصية اللجنة الاستشارية لشئون الادارة والميزانية ، جرى تتفصيغ مفهوم المخطط الأولي (انظر الفقرة ١٧ أعلاه) . ويتضمن هذا المفهوم جزأين رئيسين . أولاً ، حيث أن المفهوم أداة للخطيط المالي ، فان التفاصيل ترد طبقاً بشأن المخطط الافتراضي المالي فيما يتعلق بفترة المخطط الأولي . وثانياً ، أن الغرض من المخطط الأولي هو تبيان الأولويات البرنامجية ، وليس عرض اقتراح تفصيلي عن الميزانية . وهكذا ، فان المعلومات عن تخصيص الموارد كانت محدودة ، ويركز الوصف على الأولويات البرنامجية الجديدة وفقاً للبرامج الفرعية في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨ - ٢٠٠١ .

ثامنا - أولويات المخطط الأولي

- يرد في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٨-٢٠٠١ (البرنامج ١٣) برنامج الأولويات البرنامجية الرئيسية لفترة المخطط الأولي . وفيما يلي الأنشطة ذات الأولوية في إطار البرامج الفرعية الثلاثة التالية من الخطة المتوسطة الأجل :

## **البرنامج الفرعى ١ - تنسيق وتعزيز المراقبة الدولية للمخدرات :**

## البرنامنج الفرعى ٢ - الرصد ووضع السياسات في مجال المكافحة الدولية للمخدرات :

البرنامج الفرعى ٣ - منع وتقليل اساءة استعمال المخدرات والقضاء على المحاصيل غير المشروعة ومكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات .

٢ . أما الميزانية العامة للأمم المتحدة فتمول أساساً الأنشطة المدرجة في إطار البرنامجين الفرعيين ١ و ٢ . ومعظم الموارد المتأتية من صندوق اليونيسف ومن تكاليف الدعم البرنامجي مخصص للبرنامج الفرعاني

- وسيوزع مخصص الموارد الكلي البالغ ٢٩٨٠٠٠ دولاً لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ على النحو التالي : المقر : ٣٠٠٥٥٨ دولاً ; العمليات الميدانية : ٩٠٠٥٥٤ دولاً ; أنشطة المشاريع : ٨٠٠١٢٧١٨٤ دولاً . وكان المتوقع أساساً هو ابقاء مخصصي المقر والعمليات الميدانية على نفس مستواهما السابق بالقيمة الحقيقة ، وأن تكون الزيادات مناظرة للتعديلات الناجمة عن اعادة تقدير التكاليف وحسب . وعلى خلاف ذلك ، توجد خطط لزيادة أنشطة المشاريع بالقيمة الحقيقة بمبلغ ١٠٠٠٠ دollar أو ٩% في المائة . ويبعد أن بالواسع زيادة تنفيذ المشاريع وذلك بالنظر الى البدء في عدد من المشاريع الرئيسية يمول جزئياً عن طريق مساهمات اقتسام التكاليف . وتعد أدناه التفاصيل البرنامجية فيما يتعلق بالمقر والعمليات الميدانية وأنشطة المشاريع والبرامج .

## ألف - المقر

- ٨٣ - سيعطي اليونيسف أولوية أكبر لتطوير كفاءته في مكافحة المخدرات . وستشمل أنشطته في هذا الصدد كفالة أن تكون برامج التعاون التقني رفيعة النوعية . وستشكل هذه الأنشطة أيضا الأساس للاضطلاع بوظيفة اليونيسف التنسيقية ؛ ولدعم تنفيذ أحكام المعاهدات الدولية الرئيسية الثلاث لمكافحة المخدرات ؛ ولدعم وضع المعايير ؛ ولصوغ تدابير المكافحة ؛ ولجمع المعلومات وتحليلها وتعديمها ؛ ولتقديم الدراية الفنية العالمية المستوى . وسيقدم أيضا الدعم للتحضيرات للدورة الاستثنائية للجمعية العامة التي ستعقد في عام ١٩٩٨ وستكرس لموضوع مكافحة انتاج المخدرات والمؤثرات العقلية وبيعها وطلبها والاتجار فيها وتوزيعها غير المشروع وما يتصل بذلك من أنشطة . وسيستفاد في هذه الأنشطة من صلات اليونيسف بجهات الدراية الفنية الدولية ، من خلال عمليات اليونيسف الميدانية وشبكاته المتخصصة ، بحيث تنسنی له الاستعانة بالدراية الفنية الموجودة في مؤسسات البحث والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الشريكة الأخرى . وسيزيد اليونيسف تركيزه على تطوير وتطبيق المنهجية والتكنولوجيا الازمتيين لادارة المعلومات ، بما في ذلك تجميع المعلومات في بوتقة واحدة والربط بينها . وسيعمم اليونيسف أيضا على المتخصصين وعامة الجمهور معلومات وتحليلات مجددة عن مسائل مكافحة المخدرات .

- ٨٤ - وفي اطار البرنامج الفرعي ١ ، سعيد اليونيسف تحليلات للاتجاهات وبيانات احصائية لكي يتنسنی للحكومات أن تنظر في شواغل المنطقة الفرعية على نحو جماعي . وسيدعم اليونيسف إعداد مذكرات تفاهم بين الحكومات تنص على تبادل المعلومات وصوغ خطط عمل مشتركة وتبادل الدعم في المسائل ذات الاهتمام المشترك في مجال مكافحة المخدرات . كما سيدعم اليونيسف ، بتقديم المساعدة التقنية ، صوغ وتنفيذ خطط عمل دون اقليمية لمكافحة المخدرات ، وسيشجع اشراك المنظمات دون الاقليمية في المبادرات الدولية الحكومية لمكافحة المخدرات ، وسيساعد الحكومات على تنفيذ الاتفاقيات دون الاقليمية لمكافحة المخدرات وعلى تحديد مبادرات جديدة .

- ٨٥ - وفي اطار البرنامج الفرعي ٢ ، سيقدم دعم تحليلي الى لجنة المخدرات وهياتها الفرعية من خلال تقارير منتظمة عن الاتجاهات والأنماط في انتاج المخدرات والاتجار فيها وتعاطيها بصفة غير مشروعية ومن خلال تقارير أخرى تقدم حسب الطلب ، بما في ذلك التقارير التي يلزم تقديمها بمناسبة الدورة الاستثنائية للجمعية العامة التي ستعقد في عام ١٩٩٨ . وسيقدم أيضا دعم تحليلي الى الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات . وسيضطلع اليونيسف بتدريب موظفي السلطات الوطنية على تنفيذ التشريعات واللوائح الوطنية لمكافحة عرض المخدرات غير المشروع . وسيساعد اليونيسف الحكومات على تنظيم حلقات دراسية تدريبية لاداريي مكافحة المخدرات المعهود اليهم بمكافحة الأنشطة غير المشروعة المتعلقة بالمخدرات والسلائف ، وعلى تقديم مدخل فني في تلك الحلقات ، بغية تعزيز تنفيذ أحكام المعاهدات .

٨٦ - وفي اطار البرنامج الفرعي ٣ ، سيزود اليونيسف الحكومات ببيانات عن اساءة استعمال المخدرات ومشورة حول السياسات والنهج الفعالة لمنع اساءة استعمال المخدرات وعلاج مدمنيها واعادة تأهيلهم . وسيعمل اليونيسف في تعاون وثيق مع الخبراء الدوليين والدول الاعضاء على صوغ صك دولي بشأن المبادئ التوجيهية لخضن الطلب . وستعطى أولوية لتقديم المشورة والمساعدة التقنيتين بشأن برامج الوقاية والعلاج واعادة التأهيل المترابطة التي يرى أنها فعالة ، ولا سيما الأنشطة الاسترشادية والايضاحية . وستنفذ هذه البرامج في سياق برامج أكثر عمومية في مجال الصحة والتثقيف وغير ذلك من المجالات ، في اطار التنمية الاجتماعية ، بهدف تحقيق الاستدامة . وسيعقد اليونيسف اجتماعات لترويج وتنسيق الأنشطة الدولية الهدافة الى تخفيض الطلب غير المشروع على المخدرات .

٨٧ - وستكيف - لتلائم الظروف المحلية - المنهجية المستخدمة في تقدير مدى زراعة المحاصيل غير المشروعة . ولا تزال التطورات التكنولوجية الجارية في مجال تقدير المحاصيل غير المشروعة تعتمد اعتماداً كبيراً على البيانات الأرضية ، ولذلك ستظل المسوح الأرضية هي الأساس الرئيسي لتقدير الزراعة غير المشروعة في الأجلين القصير والمتوسط . وفي الوقت نفسه ، سيدرس اليونيسف جدوى زيادة استخدام تكنولوجيا الاستشعار عن بعد المتقدمة . وبهدف وضع سياسة موحدة للجهات المانحة الثنائية والمتحدة الأطراف ، سيزيد اليونيسف اهتمامه بالدعوة الى التنمية البديلة باعتبارها وسيلة لتخفيض زراعة المحاصيل غير المشروعة . وسيجري تحليل متعمق للخبرة المكتسبة في المشاريع الاسترشادية الخاصة بالتنمية البديلة . وسوف يستخدم تلك التحليل لضمان أن تكون البرامج أفضل نوعية .

٨٨ - وسيعزز التعاون مع مجلس التعاون الجمركي ، المسمى أيضاً المنظمة الجمركية العالمية ، ومع المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانتربول) ، بهدف زيادة دقة ومعولية البيانات الدولية عن الاتجار غير المشروع في المخدرات . وستقدم خدمات استشارية الى الدول الاعضاء ، مع تركيز جديد على تدابير مكافحة الاتجار في المخدرات وانتاجها بصفة غير مشروعة ، بما في ذلك اتخاذ تدابير فعالة لمكافحة الكيميائيات السليفة . وسيعزز اليونيسف قدرته على تقديم المساعدة التقنية في مجال تدابير مكافحة غسل الأموال ، وذلك بالتعاون مع شعبة منع الجريمة والعدالة الجنائية ، التابعة للأمانة العامة ، ومع فرق العمل للإجراءات المالية ، التي أنشأها رؤساء دول وحكومات مجموعة السبع بلدان الصناعية الرئيسية ورئيس اللجنة الأوروبية .

٨٩ - وسيواصل اليونيسف اعطاء أولوية لتحليل الاتجاهات والتطورات الجديدة في مشكلة المخدرات وإبلاغ المجتمع الدولي بما يتوصل اليه . كما ستعطى أولوية لتحليل انتاج المنشطات الأمفيتامينية والاتجار فيها وتعاطيها بصفة غير مشروعة ، وذلك بهدف صوغ تدابير المكافحة الملائمة . وفي هذا الصدد ، سيواصل اليونيسف بحوثه حول استخدام تحليل بصمات المواد والمنتجات المخدرة التي تضبط وتحديد ملامحها ، باعتبار تلك نهجاً علمياً لدعم ما تبنيه أجهزة انفاذ القوانين من جهود في مجال استبانة دروب الاتجار غير المشروع وربما تحديد منشأ المخدرات التي تنتج بصفة غير شرعية .

وسیواصل اليونسیب أيضًا بحثه حول الجوانب عبر القطاعية لمشكلة المخدرات ، بهدف موالفة البيانات في شكل معلومات ذات صلة بالسياسات .

#### باء - العمليات الميدانية

٩٠ - ستكون أنشطة العمليات الميدانية موجهة الى البرامج الفرعية الثلاثة كلها ، مع ترکيز خاص على البرنامج الفرعی ٣ ، الخاص بمنع وتقليل اساءة استعمال المخدرات والقضاء على المحاصيل غير المشروعة ومكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات .

٩١ - وسيعدل هيكل المكاتب الميدانية ، الذي كان يضم أثناء فترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ ١٠ مكاتب إقليمية و ٨ مكاتب قطرية ، وذلك وفقاً لحالة مكافحة المخدرات في كل منطقة بعينها ، وحجم التمويل المقدم من اليونسیب ، وال الحاجة الى دعم الامثال الى المعاهدات الدولية لمكافحة المخدرات . وستعطي أولوية أكبر لتطبيق الامرکزية على الأنشطة التشغيلية وكذلك تفويض الميدان اتخاذ القرارات . ويجري النظر في تكوين فقرة انتشار سريع بغية التمكّن من التصرف بسرعة أكبر في تقديم الدعم اللازم الى المكاتب الميدانية كلما دعت اليه الحاجة الملحة .

٩٢ - ويتوقع أن يتغير أثناء فترة المخطط الأولى دور مكاتب اليونسیب الميدانية ، فيتزاياد اشتراکها في عدد أكبر من الدراسات الميدانية وتقوم بجمع البيانات لتحليلها في المقر . وستشكل الأطر البرنامجية القطرية والإقليمية الاطار الرئيسي للأنشطة التي ستبدأ وتنفذ على الصعيد الميداني . وستحدد دواعي وفرص التعاون المتعدد الأطراف في مجال مكافحة المخدرات على الصعيد دون الإقليمي ، وستروج - من خلال الدعوة وتقديم الدعم التقني - ترتيبات تعاونية محددة . وعلى مكاتب اليونسیب الميدانية ، في البلدان التي تتلقى مساعدة تقنية محدودة ولديها مشكلة متفاقمة في مكافحة المخدرات ، أن تقدم المساعدة في مجال صوغ مشاريع جديدة لمكافحة المخدرات بدلاً من دعم المشاريع القائمة . وستواصل المكاتب الميدانية أداء دور معزز في حفز التعاون دون الإقليمي ، وهذه مهمة تتطلب من البلدان المعنية التزاماً سياسياً رئيسياً .

٩٣ - وستقدم المكاتب الميدانية المساعدة الى الحكومات على صوغ وتنفيذ السياسات والخطط الوطنية لمكافحة المخدرات وعلى ترويج الامثال الى المعاهدات الدولية لمكافحة المخدرات . وسيواصل اليونسیب تقديم درايته الفنية ، من خلال خبرائه في المكاتب الميدانية مباشرة ، في مجال مكافحة المخدرات . وعلى وجه الخصوص ، سيروج اليونسیب ادراج بعد خاص بالمخدرات في برامج أكبر للتنمية الريفية المتكاملة ، وتوسيع المشاريع الاسترشادية الناجمة وتكرارها في أماكن أخرى ، والتعاون الوثيق مع الحكومات وكيانات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات المالية الدولية .

٩٤ - وسينشئ اليونيسف ، وفي الأماكن التي توجد له مكاتب ميدانية ، أفرقة مواضيعية مشتركة بين الوكالات أو آليات مكافحة لها ، لمكافحة المخدرات ، وذلك بهدف ترويج ادراج مكافحة المخدرات في برامج عمل الوكالات الأخرى واستثناء فرص التعاون العملي في المشاريع وغيرها من الأنشطة .

#### **جيم - أنشطة المشاريع والبرامج**

٩٥ - سيتحول اليونيسف عن نهج أنشطة المشاريع إلى نهج برنامجي . وسيكون الأساس الرئيسي لتدخلات اليونيسف هو صوغ الأطر التشغيلية لمكافحة المخدرات . وسيوضع في الاعتبار في الأطر البرنامجية كامل نطاق أنشطة اليونيسف على الصعيدين الوطني والإقليمي ، وكذلك أنشطة المنظمات الأخرى التي تعمل في ميدان مكافحة المخدرات أو في المنطقة الفرعية المعنية . وسيتضمن النهج البرنامجي مسائل مثل الدعوة ، والتنسيق ، والاعلام العام ، ودعم أعمال الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات . وكذلك دعم تطوير مفهوم "مركز الكفاءة" .

٩٦ - وتتفذ أنشطة اليونيسف من خلال شبكة من المنظمات . وسيركز على زيادة التنفيذ الوطني من خلال الكيانات الحكومية والمنظمات غير الحكومية . وستظل منظمات مثل مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ، واليونتب ، ومنظمة الصحة العالمية ، ومنظمة العمل الدولية ، هي شركات اليونيسف الرئيسية . وسيكون اليونيسف هو الوكالة التنفيذية في مجالات درايته الفنية . وعلاوة على الأولويات البرنامجية المبينة أدناه ، يسترشد في الموافقة على المشاريع بالمعايير التالية : (أ) حالة مكافحة المخدرات في أي بلد أو منطقة معينين ؛ (ب) استعداد الحكومة للامتثال للمعايير الدولية لمكافحة المخدرات ؛ (ج) الجهود التي تبذلها الحكومة لصوغ وتنفيذ خطة رئيسية لمكافحة المخدرات ؛ (د) جهود الحكومة لإنشاء جهة محورية أو هيئة تنسيقية داخلية لمكافحة المخدرات ؛ (ه) الأثر القابل للاستدامة والتحقق منه ؛ (و) القدرة الاستيعابية للمؤسسات الوطنية ؛ (ز) تيسير المساعدات الخارجية الإضافية ؛ (ح) استخدام الموارد بطريقة كفؤة وقابلة للتحقق منها ؛ وفي بعض الحالات ؛ (ط) العقبات المالية التي تعاني منها الدول .

٩٧ - وتتصل أنشطة المشاريع بالبرامج الفرعية الثلاثة جميعها ، مع التركيز بوجه خاص على البرنامج الفرعى ٣ المبين أدناه .

#### **١ - منع وتقليل اساءة استعمال المخدرات**

٩٨ - سيتحول التركيز إلى حملات الوقاية وإلى صوغ مكونات أنموذجية للمناهج الدراسية ، علاوة على برامج العلاج و إعادة التأهيل المكيفة ثقافيا . وسيبذل جهد أكبر لدرج تخفيض الطلب في البرامج

الصحية والتربية العادلة والبرامج الاجتماعية التي تستهدف الشباب وغيره من الفئات القابلة للتضرر ، مثل اللاجئين والسكان المتضررين من الصراعات .

٩٩ - وبسبب تزايد تعاطي الهيروين والمنشطات ، سيركز في باكستان وبنغلاديش وفييت نام وميانمار على الأنشطة الوقائية ، المجتمعية والمدرسية . وفضلاً عن ذلك ، سينفذ في فييت نام برنامج لتخفيض الطلب معد في إطار الخطة الرئيسية ، وسيدعم في ميانمار مشروع تثقيفي للوقاية من تعاطي المخدرات . وفي أفريقيا ، ستعطى الأولوية لتقدير الحالة ، والوقاية الأولية ، وتخفيض الطلب ، وذلك في الأماكن التي أجريت فيها دراسات استقصائية تقييمية سريعة . وستقدم مساعدة لبناء المؤسسات .

١٠٠ - وستواصل في أوروبا الوسطى ، بالتعاون مع منظمة العمل الدولية ، الجهود الرامية إلى تعبئة المنشآت والعاملين للوقاية من تعاطي مواد الالمان في أوروبا الوسطى والشرقية . واستناداً إلى الدراسة الفنية الموجودة في بلدان في منطقة الخليج الفارسي ، سيصمم في قطاع تخفيض الطلب برنامج للمساعدة في مجال جمع البيانات وتحليلها ، وأنشطة الوقاية ، والتدريب الصحي ، والبرامج التنفيذية .

١٠١ - وفي أمريكا اللاتينية والカリبي سينصب التركيز على جمع البيانات عن تعاطي المخدرات وعلى التحقيق الوقائي ، مع التركيز على الفئات الشديدة التعرض للخطر . وستكون الأولويات الرئيسية هي تحديث المناهج الدراسية المدرسية باستحداث التحقيق الوقائي بشأن تعاطي المخدرات ، واقامة تحالفات مع اتحادات العمال من أجل الوقاية من تعاطي المخدرات في أماكن العمل ، وتقديم الدعم إلى الشباب في السياقات غير المدرسية والقطاعات غير الرسمية بالاستفادة من الطاقات الحكومية وغير الحكومية الموجودة . وستعزز هذه الأنشطة بحملات لتوسيع الجمهور المشترك فيها وسائل الاعلام والأباء والأمهات وقادة المجتمع المحلي .

## ٢ - القضاء على المحاصيل غير المشروعة

١٠٢ - بدلاً من التنمية البديلة التقليدية ، سيروج اليونيسف ادراج بعد خاص بالمخدرات في برامج التنمية الريفية الوطنية العادلة ، بهدف توسيع المخططات الاسترشادية والإيجابية الناجمة وتكرارها في أماكن أخرى . لذلك سيسعى اليونيسف إلى تعزيز الدور الذي يقوم به بصفة جهة دعوية ، وشريك تقني ، ومنسق للأموال ومصدر لجزء منها ، مع التركيز على رصد الزراعة غير المشروعة وزيادة التزام المجتمع المحلي بالقضاء عليها وإعداد مخططات للتنمية الجهوية المتكاملة تتعامل مع تعاطي المخدرات تعاملاً شاملاً وتكون صالحة لنيل التهويل بالمنع والقروض من الجهات المانحة الثانية ومتعددة الأطراف .

١٠٣ - وستركز الجهود الرامية الى القضاء على المحاصيل غير المشروع على مناطق انتاج الأفيون الرئيسية ، أي أفغانستان وミانمار ، التي ينشأ عنها معظم الأفيون والهيروين الموجود في السوق العالمية ، وكذلك باكستان وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية . وفي أفغانستان ، ستنفذ أنشطة منها تقديم دعم ملموس للمجتمعات المحلية التي تزاول تخفيض زراعة الخشاش . وفي باكستان ستواصل ، بدعم من جهود الحكومة لإنفاذ القوانين ، أنشطة التنمية البديلة الشاملة في منطقة دير . وفي ميانمار ، سيبدأ تنفيذ برنامج مدته خمس سنوات لاستبدال مصادر الدخل للمجتمعات المحلية . وأخيرا ، ستواصل أنشطة التنمية البديلة في المجتمعات المحلية في المقاطعات الشمالية الغربية من جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وفي مقاطعة نغويه آن في فيبيت نام ، على الحدود مع جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية .

١٠٤ - وستروج في بوليفيا وبيرا وocolombia تنمية بديلة تقودها الحكومة وتستند الى سياسات فعالة للقضاء على زراعة الكوكا غير المشروعة والى برامج سليمة للتنمية الريفية . واضافة الى ذلك ، سيدعم اليونيسف ، من خلال التوجيه المتعلق بالسياسات ومن خلال دعم تخفيض زراعة شجيرة الكوكا غير المشروعة ، الكيانات الوطنية المكلفة بالتنمية البديلة . وفي البرازيل ، سيقدم اليونيسف المساعدة في وضع ضوابط صارمة على انتاج المخدرات غير المشروعة والاتجار فيها . وسيقدم اليونيسف المساعدة أيضا على البرامج الوطنية ودون الاقليمية لمراقبة السلائف ، مع التركيز على الاتجار غير المشروع الذي يجري في حوض الأمازون . وسيقتصر الدعم الى برامج التنمية المتكاملة الريفية في لبنان ، وسيبدأ تقديم تلك الدعم في المغرب .

## ٣ - قمع الاتجار غير المشروع في المخدرات

١٠٥ - سيركز بقدر أكبر على التعاون بين البلدان وعبر الحدود على مكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات . وسيجري ذلك أساسا في سياق نهوض التعاون دون الاقليمي . وسوف يستند التعاون في هذا المجال الى الاتفاقيات التي تم التوصل اليها مع المنظمة الجمركية العالمية والمنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانتربول) لتبادل المعلومات والاضطلاع بمبادرات مشتركة باستخدام منابر مثل اجتماعات رؤساء أجهزة إنفاذ قوانين المخدرات (هونليا) وشبكة مكاتب الاتصال الاستخبارية الاقليمية التابعة للمنظمة الجمركية العالمية .

٦ - وفي جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وفيبيت نام وكمبوديا ، سيقدم اليونيسف المساعدة على بناء قدرات الشرطة والجمارك وذلك في مجال منع الاتجار غير المشروع في المخدرات وفتح دروب جديدة له . وسيكون العمل جاريا في مشاريع لبناء القدرات في مجال إنفاذ القوانين في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وفيبيت نام . وعلاوة على ذلك ، ستقدم مساعدة للمختبرات في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية . وقد يعد برنامج لإنفاذ القوانين ليشكل جزءا من البرنامج القطري الجديد في

أفغانستان ، كما سيشجع التعاون عبر الحدود بين القضاة والمدعين العامين والمحققين وضباط انفاذ قوانين المخدرات في جنوب شرق آسيا ، من خلال مذكرة تفاهم بهذا الشأن ، وفي الدول الأعضاء في رابطة جنوب آسيا للتعاون الإقليمي . وسيواصل تقديم المساعدة الاستشارية القانونية الى عدد من البلدان في المنطقة الى حين اعتماد قوانين جديدة واتكمال التدريب على تنفيذها .

١٠٧ - وبسبب تفاقم مشكلة المخدرات في عدد من البلدان الافريقية ، سيركز على تحسين التشريعات الوطنية وكذلك على تدريب العاملين في الجهاز القضائي ، في غرب افريقيا ووسطها وجنوبها الشرقي . وعلاوة على ذلك ، ستطور القدرات الأساسية لاعتراض سبيل التهريب وسيقدم الدعم في مجال تبادل المعلومات وفي مجال المعالجة المشتركة للقضايا المنظوية على الاتجار غير المشروع في المخدرات . وأخيرا ، سيروح التعاون عبر الحدود في غرب افريقيا ووسطها وجنوبها ، وستعزز آليات المراقبة بغية منع تسريب المنتجات الصيدلية الى الأسواق غير المشروعية .

١٠٨ - وستشمل الأولويات في أوروبا الوسطى زيادة قدرات القضاء الجنائي وانفاذ القوانين ، وتعزيز المراقبة الحدودية ، وزيادة تبادل المعلومات بين الدول ، وصوغ مشاريع مراقبة استعمال المخدرات المشروع . وستنفذ مشاريع لانفاذ القوانين في الدول الأعضاء في مجموعة فيسغارد (بولندا والجمهورية التشيكية وسلوفاكيا وسلوفينيا) . وسيوسع اطار التعاون عبر الحدود الحالي الذي أنشئ بموجب مذكرة تفاهم براغ ليشمل بلدان على درب البلقان . وستوضع استراتيجية مشتركة بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الاقتصادي تهدف الى التصدي لزيادة الاتجار غير المشروع في السلائف والمخدرات . وسيدعم بناء المؤسسات وبناء الثقة في البلدان المنفذة من الصراعات ، وذلك من خلال تقديم المساعدة التقنية بهدف تضييق الفجوة في الأطر المؤسسية والقدرات الرقابية بين البلدان التي كانت تشكل سابقا جزءا من يوغوسلافيا وبلدان في أوروبا الوسطى . وستوسع آلية التعاون الرامية الى تعزيز دور اليونيسيب بصفته المنسق المركزي لبرامج المساعدة الثنائية والمتعددة الأطراف . وستصالح برامج للتعاون دون الاقليمي بغية الرد على فتح دروب جديدة للاتجار غير المشروع تمس الشرقيين الآمني والأوسط وشمالي افريقيا . وستحدد ، في تعاون وثيق مع الشركاء المعنيين في الشرقيين الآمني والأوسط وشمالي افريقيا ، تدابير لانفاذ القوانين ، وستقدم وفقا لذلك المساعدة بأشكالها المختلفة .

١٠٩ - وتستمر المشاكل الحادة للاتجار غير المشروع في المخدرات في البرازيل وبيرو وفنزويلا وكولومبيا والمكسيك . واضافة الى ذلك ، يمكن أن يظل الاتجار غير المشروع في المخدرات وما يتأنى عنه من عائدات غير مشروعة عاما هاما من عوامل عدم الاستقرار في بوليفيا وسورينام وغيرها ، وكذلك في بلدان حوض الكاريبي وأمريكا الوسطى . وستنفذ برامج لانفاذ القوانين عبر الحدود في المنطقة الآندية الفرعية وفي المخروط الجنوبي وحوض الأمازون وحوض الكاريبي . وسيعمل اليونيسيب على ايجاد تعاون نظامي بين لجان مكافحة المخدرات وذلك من خلال التدريب على الوظائف ومن خلال تبادل المعلومات والدراسة الفنية . وعلاوة على ذلك ، سيجري التفاوض على اقامة أطر التعاون دون الاقليمي

أو توسيعها بغية القضاء على تدفق المخدرات غير المشروعية والسلائف والعائدات غير المشروعية عبر البلدان . وأخيرا ، ستسد الثغرات الموجودة في التشريعات الوطنية . وستعزز ، من خلال برامج التدريب الوطنية والإقليمية ، قدرات التحقيق والملاحقة القانونية . وسيظل تقديم الخدمات الاستشارية من أجل صوغ وتنفيذ التشريعات الفعالة هدفا رئисيا .

#### تاسعا - الوضع المالي ، ١٩٩٨-١٩٩٩

١١٠ - يبين الجدول ١٦ الوضع المالي لصندوق اليونيسف وتكليف الدعم البرنامجي لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ ، موضحا النتائج التشغيلية والاحتياطات التشغيلية ورصيد الصندوق . ويقدر أن الإيرادات والنفقات ستزداد شيئا ما . فيتوقع أن تبلغ الإيرادات ورسوم الدعم البرنامجي ١٣٤٠٣٠٠٠ دولار ، بزيادة ناجمة أساسا عن نتائج ما بدء أثناء فترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، وما هو مبين في الفقرات ٥٢-٥٩ أعلاه ، من أنشطة جديدة لجمع الأموال . ويرجع إلى هذه المبادرات أيضا التوسيع المتوقع في قاعدة المانحين ، الذي لوحظ بالفعل في فترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ . وعلى الرغم من أن هذه علامات للتحسن فإن القاعدة التمويلية لا تزال قابلة للتغير السريع وصغيرة ، كما أن وجود نسبة كبيرة من المساهمات المخصصة الغرض يحد من المرونة المتاحة للمدير التنفيذي في تلبية الاحتياجات ذات الأولوية .

١١١ - ومن أجل موصلة الاستفادة من الموارد المتاحة لمكافحة المخدرات ، ستزيد النفقات ، البالغة ٢٩٨٠٠٠ دولار ، على الإيرادات ورسوم الدعم البرنامجي ، البالغة ١٢٤٠٣٠٠٠ دولار ، ما سيؤدي إلى انخفاض رصيد الصندوق من ٩٠٠٩٥٠٥٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ إلى ٩٠٠٦٨٢٢٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ . وسيشكل ذلك نهاية لعملية تكيف نظمية سيصبح البرنامج بعدها متكيما مع الإيرادات المتاحة . وسيطلب الحفاظ على مستوى الأنشطة بعد فترة المخطط الأولى ، أو حتى رفع مستوى تلك الأنشطة ، إيرادات اضافية فوق التمويل المتوقع حاليا . وترد فيما يلي بيانات عن الصندوق وعن الدعم البرنامجي .

#### ألف - صندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات

١١٢ - يبلغ مجموع النفقات المقدرة لصندوق اليونيسف أثناء فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ ٣٩٨٠٠٠ دولار متجاوزا مجموع الإيرادات المقدرة البالغة ١٢٩١٣٠٠٠ دولار بمبلغ ٢٨٢٦٨٠٠٠ دولار . ويتوقع الحفاظ على الاحتياطي التشغيلي عند ٤٠٠٠٠٠ ١١٠٥٠٠٠ دولار وفقا للسياسة الجديدة المبنية في الفقرة ٧٣ أعلاه . لذلك يتوقع أن ينخفض رصيد الصندوق الذي كان ٧٠٠٧٤٨٥٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ بمبلغ ٢٨٢٦٨٠٠٠ دولار ليصبح ٧٠٠٥٧٩٢٢٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ . وفيما يلي ايساحات للتقديرات .

١١٣ - يقدر أن تكون النفقات لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ دولاً ١٥٧٣٩٨٠٠ . وتمول عمليات المقر والميدان كلية من التبرعات العامة الغرض . أما الأنشطة التشغيلية فتغطي نسبة نحو ١٢ في المائة من مجموع نفقاتها من أموال عامة الغرض ونسبة ٨٨ في المائة من أموال مخصصة الغرض .

- ويتوقع أن يكون مجموع الامدادات لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ ١٣٠ ٠٠٠ دولار ، مقابل ٤٥٣ ٧٠٠ دولار في فترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ . ويتوقع أن تزداد الامدادات العامة الغرض الى ٦٢٨ ٣٧ دولار في فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩ ، مقابل ٣٥ ٦٦٨ ٢٠٠ دولار في فترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، وأن تزداد الامدادات المخصصة الغرض الى ٩١ ٤٩٢ ٠٠٠ دولار في فترة السنتين ١٩٩٧-١٩٩٨ .

- ويتوقع أن يبلغ مجموع التبرعات في فترة الستين ١٩٩٨-١٩٩٩ ، منها أموال مقدمة من المانحين تبلغ ٢٠٠٠٠٠٧١٠٠ دولاً وأموال مقدمة من خلال ترتيبات اقتسام التكاليف تبلغ ٠٠٠٠٠٥١٥ دولاً ، مقابل تبرعات تقدر بمبلغ ٣٠٠٦٩١٧١٦٩ دولاً لفترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، منها أموال من المانحين قدرها ٣٠٠٢٦٤١٠٣ دولاً ومساهمات من خلال اقتسام التكاليف تبلغ ٣٠٠٦٩١٣ دولاً . ويتوقع أن تزداد التبرعات العامة الغرض في فترة الستين ١٩٩٨ إلى ٦٠٠٠٠٣٤ دولاً ، مقابل ٢٠٠٢١٠٣١ دولاً في فترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، كما يتوقع أن تزداد التبرعات المخصصة الغرض في فترة الستين ١٩٩٨-١٩٩٩ ، مقابل ٦٠٠٠٠٨٧ دولاً ، مقابل ٨٥٩١٠٠ دولاً في فترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ .

الجدول ١٦ - الوضع المالي ، ١٩٩٨-١٩٩٩

(بألاف يولات الولايات المتحدة)

البلد	اليونديسيب	صندوق	أموال عامة	أموال مخصصة	المجموع
	الغرض	الغرض	الغرض	الغرض	المجموع

ألف - صندوق اليوندسيب

النتائج التشغيلية

الإيرادات (+)	التبرعات	المبادرات العامة	إيرادات الفائدة
١٢٢٢٠٠,٠	٨٧٦٠٠,٠	٢٤٦٠٠,٠	
١٥٠٠,٠	١٥٠٠,٠	--	
٤٦٨٠,٠	٢٣٩٢,٠	٢٢٨٨,٠	

المجموع	أموال مخصصة الفرض	أموال عامة الفرض	صندوق اليونيسيف	البند
٧٥٠,٠	--	٧٥٠,٠		الإيرادات المتنوعة
١٢٩١٣٠,٠	٩١٤٩٢,٠	٣٧٦٣٨,٠		المجموع
				(-) التفقات
١٥٠٥٨,٣	--	١٥٠٥٨,٣		المقر
١٥١٥٤,٩	--	١٥١٥٤,٩		العمليات الميدانية
١٢٧١٨٤,٨	١١١٩٥٠,٨	١٥٢٢٤,٠		أنشطة المشاريع
١٥٧٣٩٨,٠	١١١٩٥٠,٨	٤٥٤٤٧,٢		المجموع
(٢٨٢٦٨,٠)	(٢٠٤٥٨,٨)	(٧٨٠٩,٢)		+/(+) النتائج التشغيلية
				الاحتياطيات التشغيلية
١١٤٠٠,٠	--	١١٤٠٠,٠		(+) في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧
١١٤٠٠,٠	--	١١٤٠٠,٠		(-) في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩
--	--	--		+/(+) التغير في الاحتياطيات التشغيلية
				رصيد الصندوق
٥٠٨٤٧,٧	٣٢٥٤٨,٢	١٨٢٩٩,٥		في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧
(٢٨٢٦٨,٠)	(٢٠٤٥٨,٨)	(٧٨٠٩,٢)		+/(+) النتائج التشغيلية
--	--	--		+/(+) التغير في الاحتياطيات التشغيلية
٢٢٥٧٩,٧	١٢٠٨٩,٤	١٠٤٩٠,٣		في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩
				بأء - الدعم البرنامجي
				النتائج التشغيلية
٤٩٠٠,٠				(+) رسوم الدعم البرنامجي
				(-) التفقات
٣٥٠٠,٠				المقر
١٤٠٠,٠				العمليات الميدانية
٤٩٠٠,٠				المجموع
--				+/(+) النتائج التشغيلية

البند	صندوق اليونيسف	أموال عامة الغرض	أموال مخصصة الغرض	المجموع
<b>الاحتياطيات التشغيلية</b>				
	(+) في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧			٦٠٠,٠
	(-) في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩			٦٠٠,٠
	+/- التغير في الاحتياطيات التشغيلية			--
<b>رصيد الصندوق</b>				
				١٠٣,٢
	+/- النتائج التشغيلية			--
	+/- التغير في الاحتياطيات التشغيلية			--
	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩			١٠٣,٢
<b>النتائج التشغيلية</b>				
	(+) الايرادات/رسوم الدعم البرنامجي			١٢٤٠٣٠,٠
	(-) النفقات			١٦٢٢٩٨,٠
	+/- النتائج التشغيلية			(٢٨٢٦٨,٠)
<b>الاحتياطيات التشغيلية</b>				
	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧			١٢٠٠٠,٠
	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩			١٢٠٠٠,٠
<b>رصيد الصندوق</b>				
	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧			٥٠٩٥٠,٩
	في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩			٢٢٦٨٢,٩

١١٦ - و تستند تقديرات التبرعات ، البالغة ١٢٢٢٠٠٠ دولار لفترة السنتين ١٩٩٩-١٩٩٨ ، إلى اتجاهات التمويل الحالية ، باستخدام الإشارات الواردة من المانحين وباستخدام تقييم للنتائج المحتملة لجهود حشد الأموال التي شرع فيها اليونيسف في عام ١٩٩٦ ، والتي سيواصل اضطلاع بها . وتشمل هذه الجهودمبادرة المبادرة المبنية في الفقرات ٦٣-٥٩ أعلاه ، المرتبطة ببناء زيادة الأموال العامة الغرض

بمقدار ١٥ مليون دولار سنويا على النحو المبين في الورقة المعرونة "نظام التمويل ومبادئ الملكية في اليونسيب". ومن أهداف جهود حشد الأموال أن يقدم كل من المانحين الحاليين والمقبلين مساهمة إضافية سنوية عامة الغرض بمبلغ نحو ٣٠٠٠٠٠ دولار. ويرتبط هذا النهج ارتباطا وثيقا بمفهومي الملكية والتقويض الجماعي للسلطات الممثلة في الورقة المذكورة أعلاه. ويتوقع أن تؤدي جهود حشد الأموال التي شرع فيها في عام ١٩٩٦ إلى الحصول على مساهمات بمبلغ ١٨ مليون دولار في فترة السنين ١٩٩٧-١٩٩٦. واستنادا إلى الإشارات الواردة حتى الآن، يمكن توقع الحصول في فترة السنين ١٩٩٩-١٩٩٨ على ما لا يقل عن ٤٠ مليون دولار مساهمات عامة الغرض استجابة لهذه المبادرة.

١١٧ - وعلى جانب المبادرة المعينة المذكورة أعلاه، أقام اليونسيب حوارا مع أوساط المانحين بشأن مسألة المساهمات المقبلة، بهدف تلقي إشارات عن مستوى الموارد الذي تعتمد تلك الأوساط المساهمة به في صندوق اليونسيب في فترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩. غير أن مانحين كثيرين لا يسعهم تقديم التزام مالي، ولا سيما لعدة سنوات، قبل اكتمال عملية وضع الميزانية للسنة المالية لكل منهم. يضاف إلى هذه العقبة تنوع مصادر التبرعات، التي تشمل في أحياناً كثيرة تمويلاً من إدارات ومكاتب وزارية مختلفة، منها وزارات الخارجية والصحة والرعاية الاجتماعية والداخلية. وقد وضعت، مع مراعاة الاتجاهات الحالية والجهود الجارية لحشد الأموال واستعراض المانحين كلا على حدته، تقديرات متحفظة لمساهمات المانحين. ويتوقع أن تواصل قاعدة المانحين اتساعها، حيث يتوقع أن يتبرع مانحون جدد لأنشطة اليونسيب. وسينخفض الاعتماد على عدد قليل من المانحين الرئيسيين، حيث يتوقع تلقي حصة أكبر من المساهمات من مانحين يساهم كل منهم سنويا بما يتراوح بين ٥٠ مليون دولار ومتيني دولار.

١١٨ - وتقدر الهبات العامة لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ بمبلغ ١٥٠٠٠٠٠ دولار (مقارنة بمبلغ ٤٢٨٤٠٠ دولار لفترة السنين ١٩٩٦-١٩٩٧) يتوقع أن يساهم بمبلغ ١٠٠٠٠٠٠ دولار منها مركز الوقاية من تعاطي المخدرات، وهو منظمة يابانية غير حكومية. وتحشد الأموال من خلال حملات سنوية ينظمها المركز، ويستند مستوى الإيرادات إلى التجارب السابقة وإلى الإشارات الواردة من المركز. ويتألف الباقى البالغ ٥٠٠٠٠٠ دولار من مساهمات مقدر الحصول عليها من منظمات غير حكومية.

١١٩ - وتقدر إيرادات الفائدة لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ بمبلغ ٤٦٨٠٠٠٠ دولار، منها ٢٨٨٠٠٠ دولار تنتج عن الأموال العامة الغرض و ٢٣٩٢٠٠٠ دولار تنتج عن الأموال المخصصة الغرض، مقابل ٧١٠٦٠٠٠ دولار مقدرة لفترة السنين ١٩٩٦-١٩٩٧، منها ٣٦٠٨٠٠٠ دولار تنتج عن الأموال العامة الغرض و ٣٤٩٨٠٠٠ دولار تنتج عن الأموال المخصصة الغرض. وتتأتى إيرادات الفوائد من الفوائض المؤقتة والاحتياطيات التشغيلية، التي تستثمرها خزينة الأمم المتحدة وفقا للقواعد المالية للأمم المتحدة والارشادات الواردة من اليونسيب. وتتحدد إيرادات الفوائد بمعدلات الفائدة على حسابات الطلب والودائع القصيرة الأجل والأرصدة النقدية التي يحتفظ بها اليونسيب بدولارات الولايات المتحدة. وتستند التقديرات لفترة السنين ١٩٩٨-١٩٩٩ إلى افتراض أن معدلات الفائدة ستظل على المعدل الذي كانت عليه في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٦ وهو ٢٥٪ في المائة، مع رصيد نقدي متوسط

لفترة السنطين قدره ٢٢ مليون دولار للأموال العامة الغرض و ٢٣ مليون دولار للأموال المخصصة الغرض . وعموما يعاد تخصيص ايرادات الفائدة على الأموال المخصصة الغرض لأنشطة الصندوق وفقا للتخصيصات الأصلية أو تناح لأنشطة جديدة وفقا للإشارات الواردة من المانحين .

١٢٠ - وتقدر الإيرادات المتنوعة لفترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ بمبلغ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار ، وهو نفس المبلغ لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ . وتشمل هذه الإيرادات رد نفقات من السنوات الماضية وتحويل عمالات . و تستند تقديرات فترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ الى تجارب الآونة الأخيرة .

١٢١ - ويتجلى في الاحتياطي التشغيلي استحداث سياسة جديدة لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، على النحو المذكور في تقرير المدير التنفيذي (E/CN.7/1997/8) ، الفقرتان ٥٧-٥٦ وفي الفقرة ٧٣ أعلاه . ويكفل الاحتياطي التشغيلي الصلاحية والسلامة الماليتين للصندوق بتفعيل التنبذبات الهاابطة أو مبالغ العجز في الموارد ؛ وتأرجح التدفقات النقدية ؛ وحالات زيادة التكاليف الفعلية على التقديرات التخطيطية أو تنبذب التنفيذ ؛ وطوارئ مثل النفقات النهائية بما في ذلك تصفية الالتزامات . وقد حسب هذا الاحتياطي بمبلغ ١١ ٤٠٠ ٠٠٠ دولار لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ . ولم يتضح من الحسابات التي أجريت وفقا للمعايير المحددة وجود حاجة الى اقتراح اجراء تغيير في الاحتياطي .

١٢٢ - وبسبب النتائج التشغيلية لفترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ ، يتوقع انخفاض رصيد الصندوق بمبلغ ٢٨ ٢٦٨ ٠٠٠ دولار ، أي من ٥٠ ٨٤٧ ٧٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٧ الى ٥٧٩ ٧٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ . ويبلغ الانخفاض في الأموال العامة الغرض ٧ ٨٠٩ ٢٠٠ دولار والانخفاض في الأموال المخصصة الغرض ٤٥٨ ٨٠٠ دولار .

#### باء - الدعم البرنامجي

١٢٣ - يقدر أن مجموع رسوم الدعم البرنامجي لفترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ سيكون ٩٠٠ ٠٠٠ دولار ، وهذا مبلغ يساوي مجموع النفقات المقدرة . وسيحافظ على الاحتياطي التشغيلي عند مستوى ٦٠٠ دولار وفقا للسياسة الجديدة بشأنه التي استحدثت بالفعل لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ ، وهي مبينة في الفقرة ٧٣ أعلاه . وبين تلك سيحافظ على رصيد الصندوق عند مستوى ١٠٣ ٢٠٠ دولار .

١٢٤ - ويقدر مجموع الموارد لفترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ بمبلغ ٩٠٠ ٠٠٠ ٤ دولار ، خصصت منها للمقر ٣ ٥٠٠ ٠٠٠ دولار أي ٧١ ٤ في المائة وللعمليات الميدانية ١ ٤٠٠ ٠٠٠ ١ دولار أي ٢٨٦ في المائة .

١٢٥ - وتبلغ تقديرات رسوم الدعم البرنامجي لفترة السنطين ١٩٩٩-١٩٩٨ ٩٠٠ ٠٠٠ ٤ دولار مقابل ٤ ٣٧٠ ١٠٠ دولار لفترة السنطين ١٩٩٦-١٩٩٧ . ويستند حساب رسوم الدعم البرنامجي الى تقديرات

تنفيذ المشاريع . كما أن فئة التنفيذ تحديد معدل الرسوم التي يحتفظ بها اليونيسف . وترد في الفقرات ٧٥-٧٧ أعلاه تفاصيل عن هذا الترتيب .

### الحواشي

- (١) انظر الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الخمسون ، الملحق رقم ٦ (A/50/6/Rev.1) ، المجلد الأول .
- (٢) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الخمسون ، الملحق رقم ٥١ (A/51/5/Add.9) ، الفقرتان ٣٦-٣٧ .
- (٣) المصدر نفسه ، الفقرة ٣٢ .
- (٤) المصدر نفسه ، الفقرة ١٩ .
- (٥) الوثائق الرسمية لمؤتمر الأمم المتحدة لاعتماد اتفاقية لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية ، فيينا ، ٢٥ تشرين الثاني/نوفمبر - ٢٠ كانون الأول ديسمبر ١٩٨٨ ، المجلد الأول (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع A.94.XI.5) .

## المرفق الأول

### الهيكل التنظيمي لبرنامج الأمم المتحدة لمكافحة المخدرات

- أنشيء برنامج الأمم المتحدة لمراقبة المخدرات (اليونيسيب) عملا بقرار الجمعية العامة ١٧٩/٤٥ بوصفه الهيئة الوحيدة المسئولة عن التدابير الدولية المنسقة لمكافحة اساءة استعمال المخدرات . و تستند التدابير الدولية المنسقة الى توافق آراء المجتمع الدولي ، المتجسد بدوره في المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات : الاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة ١٩٦١<sup>(١)</sup> ، وتلك الاتفاقية بصيغتها المعديلة ببروتوكول سنة ١٩٧٢<sup>(٢)</sup> (ب) واتفاقية المؤثرات العقلية لسنة ١٩٧١<sup>(٣)</sup> (ج) واتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لسنة ١٩٨٨<sup>(٤)</sup> .

- لجنة المخدرات هي الهيئة الحكومية الدولية الرئيسية لتقرير السياسة في مجال مكافحة المخدرات ، وتلك بموجب نظام المراقبة الدولية للمخدرات ، الذي تعتبر الاتفاقيات المذكورة آنفا جزءا أساسيا منه . وهذه اللجنة ، وهي لجنة فنية تابعة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ، تعمل بوصفها مجلس ادارة اليونيسيب . وتقوم الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات برصد وفاء الحكومات لالتزاماتها بموجب هذه الاتفاقيات . ويقوم اليونيسيب بدعم أعمال اللجنة والهيئة ويساعد الحكومات على زيادة أثر الجهود المبذولة لمكافحة المخدرات . وترتدي لجنة اليونيسيب في المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات والمخطط الشامل المتعدد التخصصات للأنشطة المقبلة في ميدان مكافحة اساءة استعمال العقاقير المخدرة<sup>(٥)</sup> وقرارات اللجنة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة ، ولاسيما قرار الجمعية ٤١/٢٠ (المرفق به برنامج العمل العالمي الذي اعتمدته الجمعية في دورتها الاستثنائية السابعة عشرة) ، وقرار الجمعية ١٧٩/٤٥ و٤٧/١٠٠ وخطط الأمم المتحدة المتوسطة الأجل .

- ويمول اليونيسيب من الميزانية العادلة للأمم المتحدة وكذلك من الموارد الخارجية عن الميزانية ، التي تتتألف من ميزانية صندوق اليونيسيب (ميزانية الصندوق) وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي . وتشمل الميزانية العادلة لليونيسيب أساساً أنشطة تنفيذ المعاهدات والشؤون القانونية في رئاسة اليونيسيب ، و يقدمها الأمين العام ، و تستعرضها اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية ، وتعتمدها الجمعية العامة . و تمول ميزانية الصندوق وميزانية تكاليف الدعم البرنامجي من التبرعات ، و توجه الى مساعدة البلدان النامية في الوفاء بالتزاماتها في تنفيذ أحكام المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات عن طريق اتخاذ تدابير معينة على الصعيد الوطني . و تقدم هذه المساعدة عن طريق رئاسة اليونيسيب وشبكة المكاتب الميدانية لليونيسيب ومشاريع في ميدان مكافحة المخدرات . و يقدم المدير التنفيذي الميزانيات ، و تستعرضها اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية ، وتعتمدها لجنة المخدرات . و يتاح نحو ١٠ في المائة من موارد اليونيسيب من الميزانية العادلة ، و تأتي نسبة الـ ٩٠ في المائة الباقية من التبرعات .

٤ - يضم الهيكل التنظيمي لليونيسف ما يلي : المدير التنفيذي ومكتب المدير التنفيذي وشعبة تخطيط البرامج والدعم البرنامجي وشعبة تنفيذ المعاهدات وصوغ السياسات وشعبة العمليات والعلاقات الخارجية والمكاتب الميدانية الموجودة في ١٨ بلدا (انظر الشكل) . ويرد فيما يلي وصف للكيانات التنظيمية لل يونيسف مع بيان المصادر الرئيسية لتمويلها .

## أولاً - الرئاسة

### ألف - المدير التنفيذي ومكتب المدير التنفيذي

٥ - يتولى المدير التنفيذي التوجيه العام والاشراف والادارة من أجل تنفيذ الولايات التشريعية وبرنامج العمل المعتمد . كما يشارك المدير التنفيذي مشاركة تامة في أعمال لجنة التنسيق الادارية . ويمول مكتب المدير التنفيذي أساسا من الموارد الخارجية عن الميزانية ، وهو يقدم الدعم والمساعدة الى المدير التنفيذي . ويقدم مكتب الاتصال في نيويورك ، الممول أساسا من الميزانية العادية ، تقاريره الى مكتب المدير التنفيذي .

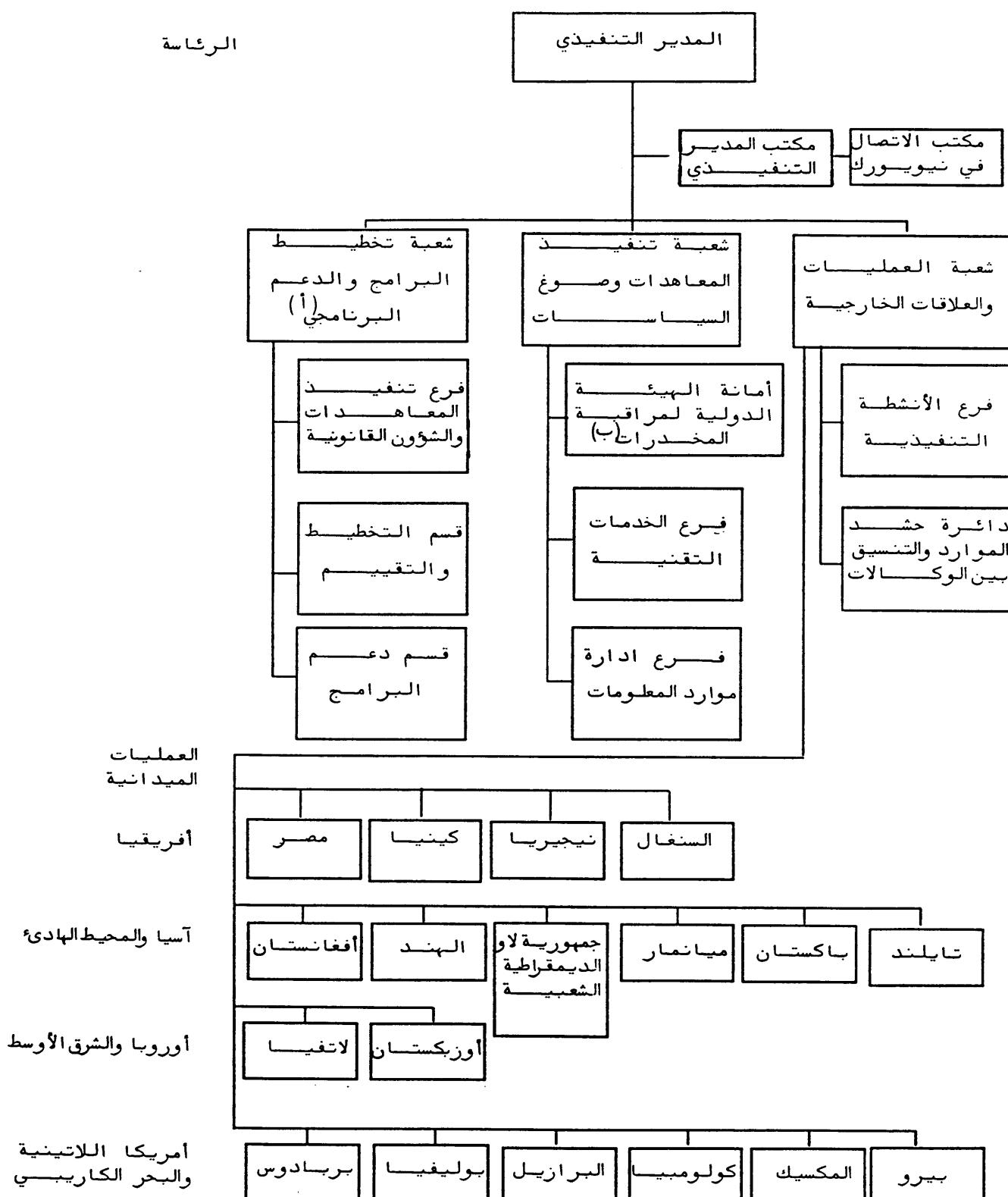
### باء - شعبة تخطيط البرامج والدعم البرنامجي

٦ - تضم شعبة تخطيط البرامج والدعم البرنامجي مكتب نائب المدير التنفيذي . ويقوم نائب المدير التنفيذي بمساعدة المدير التنفيذي ، وينوب عنه أثناء غيابه ، ويضطلع بمهام معينة في مجالات السياسة العامة والتخطيط البرنامجي وادارة الموارد البشرية . ويؤدي نائب المدير التنفيذي هذه المهام علاوة على الاضطلاع بمسؤولياته بوصفه مدير هذه الشعبة .

٧ - يمول فرع تنفيذ المعاهدات والشؤون القانونية كلية من الميزانية العادية . ويقوم بالمهام التالية : (أ) تنسيق ودعم تنفيذ أنشطة اليونيسف القائمة على المعاهدات والمسؤوليات المستندة الى البرنامج بموجب الولايات الحكومية الدولية ، وتقديم التقارير بشأنها ، (ب) تقديم المشورة والمساعدة الى الدول الأعضاء ولجنة المخدرات وغيرها من الهيئات الحكومية الدولية عن المسائل المتعلقة بتنفيذ المعاهدات ، (ج) تقديم خدمات فنية الى هيئات حكومية دولية ، منها المجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة واللجان والمؤتمرات المعنية بشؤون مكافحة المخدرات .

٨ - يمول قسم التخطيط والتقييم أساسا من الميزانية العادية . ويضطلع بالمهام التالية : (أ) تحليل المسائل المتعلقة بالسياسات ، (ب) تقييم تنفيذ الأنشطة البرنامجية ، (ج) تنسيق أنشطة التخطيط ، (د) الالشراف على تقييم مشاريع التعاون التقني ، (هـ) تقديم الدعم المنهجي الى الدول الأعضاء في اعدادها للخطط الوطنية لمكافحة المخدرات .

المخطط التنظيمي لبرنامج الأمم المتحدة للمكافحة الدولية للمخدرات



(أ) بما في ذلك مكتب نائب المدير التنفيذي .

(ب) رئيس أمانة الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات (الأمين) .  
المجلس) مسؤول أمام المجلس عن الشؤون الفنية .

٩ - يمول قسم الدعم البرنامجي كلية من موارد اليونيسف الخارجة عن الميزانية . وهو مسؤول عما يلي : (أ) اعداد المخططات العامة للميزانية والميزانيات وتقارير الأداء الممولة من الموارد الخارجة عن الميزانية ، (ب) اعداد البيانات المالية لتقديمها الى مجلس مراجعي الحسابات ولجنة المخدرات والجمعية العامة ، (ج) ضمان التقييد بالسياسات والإجراءات لمراقبة وادارة الموارد المالية ، (د) تحديد وادارة المخصصات ، (ه) الاتصال بدائرة شؤون الموظفين في مكتب الأمم المتحدة في فيينا بشأن مسائل الموظفين .

#### **جيم - شعبة تنفيذ المعاهدات وصوغ السياسات**

١٠ - تمول أمانة الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات كلية من الميزانية العادية . وتضطلع بالمهام التالية : (أ) تقديم خدمات السكرتارية والخدمات الفنية الى المجلس كي يضطلع بمهامه بموجب المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات ، (ب) تنويع عن الهيئة فيما بين الدورات التي تحدها المعاهدات وذلك بالقيام برصد وتعزيز امثال الحكومات للمعاهدات والمساعدة على ضمان تشغيل نظم المراقبة الدولية للمخدرات والمؤثرات العقلية والسلائف الكيميائية ، (ج) تنسيق واستعراض المناخلات الفنية الواردة من أجزاء أخرى من اليونيسف من أجل أعمال الهيئة .

١١ - يمول فرع الخدمات التقنية جزئيا من الموارد الخارجية عن الميزانية وجزئيا من الميزانية العادية ، ويضطلع بالمهام التالية : (أ) يعمل بوصفه وبيع الخبرة التقنية لمنظمة الأمم المتحدة وكذلك للدول الأعضاء في مجال المكافحة الدولية للمخدرات ، (ب) يقدم المشورة الى الدول الأعضاء في مسائل مكافحة المخدرات على الصعيد الدولي والوطني ، (ج) يقدم الخدمات والمشورة التقنية الى الدول وكذلك الى لجنة المخدرات وهيئاتها الفرعية والهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وأفرقة الخبراء ، (د) يضطلع بالبحوث والأعمال التحليلية ، (ه) يقدم المشورة التقنية للمساعدة على وضع وصياغة برامج ومشاريع وسياسات اليونيسف ، ولكفالة أن تكون من النوعية العلمية الالزمة وعلى المستوى التقني اللائق .

١٢ - يمول فرع ادارة موارد المعلومات أساسا من الميزانية العادية . ويضطلع بالمهام التالية : (أ) تصميم وتنفيذ وادارة وتقديم الدعم التقني لنظام معلومات متكاملة وضمان أمنه ، (ب) وضع وتحديث استراتيجية عالمية لтехнологيا المعلومات المتعلقة بالمخدرات ، (ج) العمل على وضع قواعد دولية للتداول الإلكتروني للبيانات والمعلومات المتعلقة بالمخدرات ، (د) تيسير تبادل هذه المعلومات فيما بين هيئات النظام المشترك للأمم المتحدة ، والدول الأعضاء .

#### دال - شعبة العمليات والعلاقات الخارجية

١٣ - تمول دائرة حشد الموارد والتنسيق بين الوكالات أساساً من الموارد الخارجية عن الميزانية . وهي تتضطلع بالمهام التالية : (أ) تضع استراتيجيات حشد الأموال لدعم اليونيسف وتنسق تنفيذها ، (ب) تنسق التعاون مع الهيئات الأخرى في النظام المشترك للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية ، (ج) تنسق جميع أنشطة الشؤون العامة لليونيسف ، وذلك بالتعاون مع إدارة الاعلام بالأمانة العامة ، (د) تدير العلاقات بوسائل الاعلام وبالجماهير وتنسق الأنشطة المتعلقة بعقد الأمم المتحدة لمكافحة اساءة استعمال العقاقير المخدرة ، (ه) تساعد المدير التنفيذي في اجتماعات لجنة التنسيق الادارية .

١٤ - يمول فرع الأنشطة التشغيلية كلية من الموارد الخارجية عن الميزانية . ويضطلع بالمهام التالية : (أ) ينسق جميع الأنشطة التقنية لليونيسف والمكاتب الميدانية ، (ب) يساعد الحكومات في وضع وتنفيذ برامج مكافحة المخدرات الرامية إلى خفض زراعة المخدرات والمؤثرات العقلية وانتاجها وصنعتها والاتجار بها وتعاطيها بصورة غير مشروعة . ويتألف الفرع من أربعة أقسام إقليمية (افريقيا وآسيا والمحيط الهادئ ، وأوروبا والشرق الأوسط ، وأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي) والبرنامج القانوني الاستشاري . ويقدم كل قسم إقليمي إلى المكاتب الميدانية توجيهها عاماً بشأن السياسة العامة ، ويケفل تنسيق وضع البرامج في المنطقة .

#### ثانياً - العمليات الميدانية

١٥ - يقوم ممثل اليونيسف ، وهو أيضاً الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديب) ، بتمثيل اليونيسف على المستوى القطري . ولليونيسف شبكة ميدانية تمول كلية من الموارد الخارجية عن الميزانية ، وهي تضم مكاتب قطرية وإقليمية فضلاً عن مركز إقليمي والمكاتب الإقليمية مسؤولة عن تقديم المشورة إلى الحكومات في شؤون مكافحة المخدرات ، وعن تقديم المساعدة إليها في وضع وتنفيذ السياسات والبرامج الوطنية لمكافحة المخدرات . كما تضطلع المكاتب الميدانية بمهام تنفيذية مثل تعزيز التقييد بالمعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات ومساعدة الحكومات على تنفيذ برنامج العمل العالمي . وتقوم المكاتب الإقليمية بتعزيز وتنسيق الأنشطة في البلدان وفيما بين عدة بلدان أو في منطقة ، ولا سيما حيثما لا يوجد مكتب قطري لليونيسف .

١٦ - ويقتصر ممثل اليونيسف تقاريره إلى المدير التنفيذي . ويرأس المكاتب الميدانية مديرون يعملون وفقاً لتوجيهات ممثل اليونيسف ، وهم خاضعون لسلطة المدير التنفيذي ومسؤولون أمامه . ويقتصر المديرون تقاريرهم إلى مدير شعبة العمليات والعلاقات الخارجية . ويقوم اليونيسف بدعم إدارة الشبكة الميدانية .

### الحواشي

- (ا) الأمم المتحدة ، مجموعة المعاهدات ، المجلد ٥٢٠ ، رقم ٧٥١٥ .
- (ب) المرجع نفسه ، المجلد ٩٧٦ ، رقم ١٤١٥٢ .
- (ج) المرجع نفسه ، المجلد ١٠١٩ ، رقم ١٤٩٥٦ .
- (د) الوثائق الرسمية لمؤتمر الأمم المتحدة المعنى باعتماد اتفاقية لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية ، فيينا ، ٢٥ تشرين الثاني/نوفمبر - ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٨ ، المجلد الأول (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.94.XI.5 .
- (هـ) انظر تقرير المؤتمر الدولي المعنى باستعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها ، فيينا ، ٢٦ حزيران/يونيه ١٩٨٧ (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.87.I.18 ) ، الفصل الأول ، الفرع ألف .

## المرفق الثاني

### مسرد المصطلحات

**تكليف الدعم المقدم من الوكالات** : هي التكاليف التي تتکبدها وكالة تنفيذية نتيجة لادرتها  
أنشطة مشروع ممول من صندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى بالكافحة الدولية للمخدرات .

**منظمة مشاركة** : هي هيئة يسمى بها المدير التنفيذي لليونيسف للمشاركة ، مع منظمة منفذة ،  
في تنفيذ المشاريع .

**منظمة منفذة** : هي هيئة يسمى بها المدير التنفيذي لتنفيذ مشروع . والمنظمة المنفذة مسؤولة  
عن الادارة العامة للمشروع ، وتكون مسؤولة أيضا عن انجاز النتائج وتحقيق أهداف المشروع واستعمال  
موارد اليونيسف ومحاسبيه على ذلك .

**الميزانية النهاية** : هي تقديرات الميزانية بعد عملية التنقيح الثانية والأخيرة لميزانية فترة  
الستيني المعتمدة أصلا خلال أو اخر السنة الثانية من فترة الستيني .

**ميزانية الصندوق** : هي ميزانية تشمل الأنشطة التي يدعمها صندوق برنامج الأمم المتحدة المعنى  
بالكافحة الدولية للمخدرات ، لفترة ستيني تقويميين .

**الأموال العامة الغرض** : هي الأموال التي يقبلها المدير التنفيذي لأغراض تتفق مع أغراض  
اليونيسف ، دون فرض أن يكون استعمالها في غرض معين .

**الميزانية الأولية** : هي تقديرات الميزانية التي وافقت عليها لجنة المخدرات قبل بداية فترة  
الستيني .

**التنفيذ الوطني** : هو ترتيب تعهد فيه مسؤولية تنفيذ المشاريع المدعومة من اليونيسف إلى  
هيئة موجودة في البلد المتلقي .

**أنشطة الدعم البرنامجي** : هي أنشطة تقنية وادارية يمكن اثبات وجود علاقة فيها بين النشاط  
الداعم وتنفيذ أنشطة المشاريع .

**أموال الدعم البرنامجي** : هي أموال تستمد من تنفيذ المشاريع وفقا لترتيب الدعم البرنامجي من أجل تمويل أنشطة الدعم البرنامجي ، وذلك على سبيل الحصر .

**ميزانية تكاليف الدعم البرنامجي** : هي ميزانية تشمل أنشطة الدعم البرنامجي ، وتمويل من أموال الدعم البرنامجي لفترة سنتين تقويميتين .

**المشروع** : هو مشروع حدد على حدة يتعلق بشؤون المكافحة الدولية للمخدرات ، ويساعد مباشرة المنظمات المتلقية .

**اعادة تقدير التكاليف** : هي عملية تعديل تقديرات الميزانية لمراقبة عوامل التكلفة التي لا يكون للمدير التنفيذي سيطرة تذكر عليها ، ولكن يظل لها أثر في مجل الاحتياجات من الموارد لميزانية فترة السنتين . وتشمل عوامل التكلفة هذه ، مثلا . القرارات المتعلقة باستحقاقات الموظفين وتغيرات أسعار الصرف ومعدلات التضخم .

**الاحتياطي** : هو مبلغ لضمان السلامة والسيولة المالية للأموال العامة الغرض والدعم البرنامجي والمخصصة الغرض لتعويض أي عدم انتظام في تدفق الأموال وتلبية الاحتياجات الأخرى المشابهة حسما تقرر لجنة المخدرات .

**نحو الموارد** : هو زيادة أو نقصان حقيقي في الاحتياجات ، يمثل العناصر الخاضعة للسيطرة من تقديرات الميزانية .

**الميزانية المنقحة** : هي تقديرات الميزانية بعد اجراء أول عملية اعادة تقدير لنفقات الميزانية المعتمدة أصلا لفترة السنتين في اواخر السنة الأولى من فترة السنتين .

**الأموال المخصصة الغرض** : هي أموال يقبلها المدير التنفيذي للأغراض التي تحدها الجهة المانحة وتنتفق مع سياسات وأهداف وأنشطة اليونيسف .

**التعديلات الكبيرة** : هي تعديلات تدخل على الميزانية المعتمدة في سياق الميزانية المنقحة والنهائية ، تتضمن تغييرات كبيرة في البرنامج والميزانية .

### المرفق الثالث

#### منهجية الميزانية

١ - تتبع في حساب تقديرات ميزانية صندوق اليونيسف وتكليف الدعم البرنامجي منهجية ترمي إلى تعزيز شفافية الميزانية والمحافظة على التوافق مع المنهجية التي وضعت على أساسها تقديرات الميزانية العادلة للأمم المتحدة . ويتبع اليونيسف دورة فترة الستين في الميزانية . ويمكن التمييز بين نوعين أساسيين من العمليات الحسابية هما : تنقيح الميزانية المعتمدة لنفس فترة الستين ووضع ميزانية لفترة الستين التالية .

#### أولا - الميزانية المنقحة

٢ - تتضمن عملية حساب الميزانية المنقحة نوعين من التعديلات بالنسبة إلى الميزانية المعتمدة هما : تعديلات حساب التكاليف والتعديلات الكبيرة . ونحن نميز بين هذين النوعين من التعديلات توخيًا للشفافية في تنقيح الميزانية . أولا ، تحدد تعديلات حساب التكاليف تعديلات الموارد اللازمة لتنفيذ برنامج العمل المعتمد أصلًا . وهذه التعديلات تعكس على وجه الخصوص تقلبات أسعار الصرف والتكاليف المعيارية بالمقارنة بالافتراضات المستند إليها في وضع الميزانية المعتمدة . وبإضافة الميزانية الأولية إلى تعديلات حساب التكاليف نحصل على "المجموع بعد إعادة حساب التكاليف" . ثانيا ، تتضمن التعديلات الكبيرة التغييرات الرئيسية في برنامج العمل المعتمد بما في ذلك آثارها في البرنامج والميزانية فضلاً عما ينشأ عن التدابير الرامية إلى تحقيق الكفاءة من تغييرات كبيرة في الميزانية . وبإضافة "المجموع بعد إعادة حساب التكاليف" إلى التعديلات الكبيرة نحصل على الميزانية المنقحة . ويجري إدخال التعديلات الكبيرة بالإضافة . فتظل تقديرات الميزانية الأولية والأنشطة البرنامجية غير المتأثرة بالتعديلات سارية ولا تعرض بذلك باعتبارها جزءا من الميزانية المنقحة . وعلاوة على ذلك لا تشمل التعديلات الكبيرة سوى التغييرات الكبيرة في الميزانية المعتمدة ، ولا تتضمن كل التفاصيل والتعديلات الممكنة . وتتعلق تتفقيحات الميزانية المقيدة أساسا بتحديث خطة الميزانية المعتمدة . وحيث أنه لا يلزم تقديم عرض كامل للميزانية ولا عملية استعراض كاملة فإنه يمكن ابقاء مدة دورة الميزانية ستين كما هي . وهذا النوعان من التعديلات يحققان أساسا الشفافية بشأن مسالتين .

#### ثانيا - المخطط الأولي

٣ - تشمل عملية وضع مخطط أولي نوعين من التعديلات بالمقارنة بميزانية الفترة السابقة هما : النمو في الموارد وتعديلات إعادة حساب التكاليف . والغرض من هذا التغيير هو تحقيق الشفافية لدى حساب المخطط الأولي . أولا ، يحدد النمو في الموارد التعديلات التي سيلزم الحالها على الميزانية لو كان

المخطط الأولي قد نفذ خلال الفترة السابقة . وبعبارة أخرى يعبر عن الميزانية السابقة وعن النمو في الموارد عن نفس الفترة باستخدام نفس التكاليف المعيارية . وكثيرا ما يسمى النمو في الموارد النمو الحقيقي : فهو يحدد التغيرات في مستوى النشاط البرنامجي بين الميزانية السابقة والمخطط الأولي المقبل . ولو أضفنا الميزانية السابقة إلى النمو في الموارد فاننا نحصل على "المجموع قبل اعادة حساب التكاليف" . وثانيا ، ترفع تعديلات اعادة حساب التكاليف الميزانية السابقة والنمو في الموارد إلى الأسعار والتكاليف المعيارية السائدة خلال فترة المخطط الأولي المقبل . وهذا يتضمن على وجه الخصوص زيادة الميزانية نظرا للتضخم المتوقع . ولو أضفنا "المجموع قبل اعادة حساب التكاليف" إلى "ادارة حساب التكاليف" فاننا نحصل على المخطط الأولي .

### ثالثا - المعلومات المتعلقة بالنفقات وبالتالي التكاليف المعيارية

٤ - تتضمن الأسعار والتكاليف المعيارية المستخدمة في اعادة حساب التكاليف التضخم وأسعار الصرف وتكاليف المرتبات المعيارية والتكاليف العامة للموظفين ومعدلات الشغور . وتستند هذه البيانات إلى المعلومات الواردة من ١٩ بلدا تمثل المناطق الرئيسية التي تنفذ فيها عمليات اليونيسف والمقدمة من لجنة الخدمة المدنية الدولية وشبعة تخطيط البرامج والميزانية في الأمانة وقاعدة بيانات نفقات اليونيسف وشبكة المكاتب الميدانية لليونيسف . وحيث أنه يعبر عن ميزانية اليونيسف بدولارات الولايات المتحدة فإن تغير أسعار صرف العملات بالنسبة إلى الدولار يمكن أن يكون له أثر كبير في النفقات بالعملات الأخرى . وفي عملية اعادة حساب التكاليف تحديث الافتراضات السابقة استنادا إلى الأسعار التشغيلية الشهرية الفعلية في بلد التشغيل . ولا تبذل محاولة للتنبؤ بتغير أسعار صرف العملات بالنسبة إلى دولار الولايات المتحدة بل تستند الاسقاطات حتى نهاية فترة الميزانية أو المخطط الأولي إلى آخر سعر شهري متاح . وتستعمل نفس الطريقة بالنسبة إلى التضخم لتحديث الافتراضات السابقة استنادا إلى الأسعار القياسية الاستهلاكية الشهرية الفعلية السائدة في بلد التشغيل . وتستند الاسقاطات إلى متوسط الاثني عشر شهرا السابقة . وبالنسبة للبلدان التي يتغير فيها التضخم بنفس سرعة تغير سعر الصرف فإن عملية اعادة حساب التكاليف ستبالغ في قيمة الاحتياجات لو طبقت معدل التضخم المحلي المرتفع دون التنبؤ بتغيرات أسعار الصرف الموازية . ولذا تختار للأسقاطات في هذه الحالات زيادة معتدلة لسعر الصرف تعبير عن معدل التضخم العام بعد ادخال تعديلات من أجل التغيرات في سعر الصرف . وتستند تتقديرات التكاليف المعيارية للموظفين والتكاليف العامة للموظفين ومعدلات الشغور إلى الخبرة الفعلية حسب الفئة والرتبة في مقر العمل في فيينا وفي كل منطقة من مناطق التشغيل الأربع . وتستند الاسقاطات إلى المتوسط المتاح للأشهر الأخيرة من فترة الستينيات ١٩٩٦-١٩٩٧ وتكاليف المرتبات الموحدة الصيغة ٠٧ ، المستعملة في الميزانية العادية للأمم المتحدة ، بعد تعديليها لمراجعة التغيرات الأخيرة في سعر الصرف .

٥ - تقدم بيانات النفقات معلومات مهمة للتحقق من أسعار الصرف والتكاليف الموحدة وكذلك المدخلات من أجل أنماط الانفاق المنسقة . وبالنسبة لفترة الستين ١٩٩٦-١٩٩٧ فان النفقات الفعلية للرئاسة وتكاليف مرتبات الموظفين الدوليين في المكاتب الميدانية متاحة للفترة من كانون الثاني/يناير ١٩٩٦ الى تشرين الأول/اكتوبر ١٩٩٦ . وعلاوة على ذلك فان النفقات الفعلية متاحة فيما يتعلق بأوجه الإنفاق الأخرى موزعة حسب المكاتب الميدانية وأنشطة المشاريع للفترة من كانون الثاني/يناير ١٩٩٦ الى أيلول/سبتمبر ١٩٩٦ . وتقدر النفقات لفترات الباقي على أساس الخبرة السابقة وأخر المعلومات المتاحة والخطط المقبلة . ولا تقدم أي تفاصيل أو مبررات لأنشطة البرنامجية التي وافقت عليها اللجنة فعلا في سياق الميزانية الأولية . وتحدد التعديلات البرنامجية الرئيسية في الميزانية المعتمدة وما يترتب عليها من آثار مالية وتتدخل بوصفها تعديلات كبيرة . ونتيجة لذلك تتوضع تقديرات أكثر واقعية من أجل الميزانية المنقحة ، وفقا للاهتمام الذي أعربت عنه اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية .

—————