

Distr.

GENERAL

E/CN.7/1997/4/Add.1

12 February 1997

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة المخدرات

الدورة الأربعون

فيينا ، ١٨ - ٢٧ آذار/مارس ١٩٩٧

البند ٦ من جدول الأعمال المؤقت*

الاتجار بالمخدرات وعرضها على نحو غير مشروع ، بما في ذلك تقارير الهيئات الفرعية التابعة للجنة

تقارير الهيئات الفرعية

مذكرة من الأمانة

ملخص

تتضمن هذه المذكرة ملخصا للتبابير التي اتخذتها الحكومات مؤخرا لتحسين التعاون الإقليمي ودون الإقليمي في أنشطة مكافحة المخدرات ، حسبما عرضت في اجتماعات الهيئات الفرعية التي عقدت منذ الدورة التاسعة والثلاثين للجنة المخدرات . أما المسائل المختلفة المراد استرقاء انتباه اللجنة إليها فترت في التقارير المنفردة للهيئات الفرعية ، والتي هي معروضة على اللجنة بلغات عمل كل من تلك الاجتماعات . وترد في هذه المذكرة أيضا اقتراحات لتحسين فاعلية الاجتماعات قدمت أثناء الاجتماعات غير الرسمية التي عقدها اللجنة في فترة ما بين الدورات .

المحتويات

| الصفحة | الفقرات | |
|--------|---------|---|
| ٢ | ٢-١ | مقدمة |
| ٣ | ٨ - ٣ | أولاً - المسائل المعروضة على لجنة المخدرات |
| ٢ | ٢ | ألف - الاجتماع التاسع لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في إفريقيا |
| ٣ | ٤ | باء - الاجتماع الحادي والعشرون لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهادئ |
| ٤ | ٨-٥ | جيم - جداول الأعمال المؤقتة لل الاجتماعات المقبلة |
| ٦ | ١١-٩ | ثانياً - المواقيع الرئيسية التي شملتها توصيات الهيئات الفرعية منذ الدورة الأخيرة للجنة |
| ٧ | ١٤-١٢ | ثالثاً - الحالة المتعلقة بتنفيذ التوصيات التي اعتمدتها اجتماعات الهيئات الفرعية |
| ٨ | ٣٤-١٥ | رابعاً - حالة التعاون الإقليمي ودون الإقليمي |
| ٨ | ٢٢-١٦ | ألف - اجتماع رؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في إفريقيا |
| ٩ | ٣٤-٢٣ | باء - اجتماع رؤساء وأجهزة انفاذ قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهادئ |
| ١٢ | ٣٧-٣٥ | خامساً - تنظيم الاجتماعات المقبلة |
| ١٣ | ٣٩-٣٨ | سادساً - المناقشات التي دارت في الاجتماعات غير الرسمية التي عقدتها اللجنة في فترة ما بين الدورات بشأن تحسين فاعلية اجتماعات الهيئات الفرعية التابعة للجنة |

مقدمة

١ - سعياً إلى التكيف مع المعوقات المفروضة على الميزانية بسبب الأزمة المالية التي تواجهها الأمم المتحدة ، لم يعقد منذ الدورة التاسعة والثلاثين للجنة المخدرات سوى اجتماعين إقليميين لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات (هولنديا) ، بما :

(أ) الاجتماع التاسع لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات (هونلية) في افريقيا ، الذي عقد في القاهرة من ١٦ الى ٢٠ حزيران/يونيه ١٩٩٦ :

(ب) الاجتماع الحادي والعشرون لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات (هونلية) في آسيا والمحيط الهايئ ، الذي عقد في مانيلا من ٤ الى ٨ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٦ .

أما الاجتماع الثامن لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في أمريكا اللاتينية والكاريبي فقد أرجى من عام ١٩٩٦ الى عام ١٩٩٧ . ويعرض تقريرا اجتماعيا هونلية المعقودين أثناء عام ١٩٩٦ على اللجنة بلغات عمل ذينك الاجتماعين (UNDCP/HONLAF/1996/5 و UNDCP/HONLAP/1996/4) .

٢ - التوصيات التي اعتمدتها اجتماعا هونلية افريقيا وهونلية آسيا والمحيط الهايئ موجهة في المقام الأول الى حكومات المنطقة ، وتعرض على اللجنة بغرض الاطلاع عليها .

أولا - المسائل المعروضة على لجنة المخدرات

ألف - الاجتماع التاسع لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في افريقيا

٣ - اعتمد الاجتماع التاسع لهونلية افريقيا توصيات الأفرقة العاملة الواردة في الفقرة ١ من الفصل الأول من تقرير الاجتماع . والإشارة المباشرة الى برنامج الأمم المتحدة المعنى بالمكافحة الدولية للمخدرات (اليونيسيب) تقتصر على التوصية ٤ ، التي مفادها أن يواصل اليونيسيب ويزيد دعمه المقدم الى البلدان لمساعدتها على اعتماد تشريعات مواكبة للعصر ومنسقه ، وأن يساعد الدول أيضا في ميدان تدريب العاملين في أجهزة انفاذ القوانين .

باء - الاجتماع الحادي والعشرون لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهايئ

٤ - اعتمد الاجتماع الحادي والعشرون لهونلية آسيا والمحيط الهايئ توصيات أفرقته العاملة ، الواردة في الفقرة ١ من الفصل الأول من تقرير الاجتماع . وجرى تنظيم الأفرقة العاملة حسب التقسيمات دون الأقليمية ، وهي جنوب غرب آسيا وجنوب شرق آسيا والمحيط الهايئ . وتنحصر الاشارة المباشرة الى اليونيسيب على التوصية ٤ الصادرة عن الفريق دون الأقليمي الخاص بجنوب شرق آسيا ، والتي مفادها أن يقوم اليونيسيب والمنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانتربول) ببحث مسألة تجميع وتعيم المعلومات الاستخبارية عن ازيداد تعاطي عقار "النشوة" (إكتاسي) والاتجار به في المنطقة الفرعية .

جيم - جداول الأعمال المؤقتة للجمعيات المقبلة

٥ - جدول الأعمال المؤقت للجتماع الثامن لهونلية أمريكا اللاتينية والカリبي هو كما يلي :

- ١ - انتخاب أعضاء المكتب .
- ٢ - اقرار جدول الأعمال .
- ٣ - الحالة الراهنة فيما يتعلق بالتعاون الإقليمي ودون الإقليمي ، بما في ذلك استعراض التقدم المحرز والعقبات المصادفة في تنفيذ المادة ١٧ من اتفاقية ١٩٨٨ .
- ٤ - تنفيذ دول المنطقة للتوصيات التي اعتمدتها الاجتماع السابع لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في أمريكا اللاتينية والكريبي .
- ٥ - النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة :
 - (أ) العقاقير المحورة ؛
 - (ب) تحليل الهيكل التنظيمي لمنظمات الاتجار بالمخدرات ، بما في ذلك وسائل الاتصال المستخدمة بين المتجرين ؛
 - (ج) التسليم المراقب ، بما في ذلك التعامل مع المخبرين والعمليات المستترة .
- ٦ - تنظيم الاجتماع التاسع لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في أمريكا اللاتينية والكريبي .
- ٧ - مسائل أخرى .
- ٨ - اعتماد التقرير .

٦ - وجدول الأعمال المؤقت للجتماع العاشر لهونلية افريقيا ، الذي اعتمد في الاجتماع التاسع هو كما يلي :

- ١ - انتخاب أعضاء المكتب .
- ٢ - اقرار جدول الأعمال .

- الحالات الراهنة فيما يتعلق بالتعاون الإقليمي ودون الإقليمي .
- تنفيذ دول المنطقة للتوصيات التي اعتمدتها الاجتماع الثامن لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في إفريقيا .
- النظر في المواقف من جانب الأفرقة العاملة :
- (أ) آخر التطورات المتعلقة بالاتجار غير المشروع بالإيفيدرين والميتاكوكايين : الاتجاهات والتدابير المضادة :
- (ب) الشبكات الاجرامية الضالعة في الاتجار بالمخدرات في إفريقيا :
- (ج) التدابير المتخذة بالتعاون مع السلطات الصيدلانية لمكافحة وتقليل بيع المستحضرات الصيدلانية المحتوية على عقاقير خاضعة للرقابة الدولية في الأرaca :
- (د) الزراعة غير المشروعة للنباتات التي تستخلص منها العقاقير المخدرة : الحالات الراهنة والتدابير المضادة :
- (ه) أمثلة عملية للتعاون الدولي في قضايا غسل الأموال .
- تنظيم الاجتماع الحادي عشر لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في إفريقيا .
- مسائل أخرى .
- اعتماد التقرير .
- جدول الأعمال المؤقت للجتماع الثاني والعشرين لهونج كونج آسيا والمحيط الهادئ ، الذي اعتمد في الاجتماع الحادي والعشرين هو كما يلي :
- 1 - انتخاب أعضاء المكتب .
 - 2 - اقرار جدول الأعمال .
 - 3 - الحالات الراهنة فيما يتعلق بالتعاون الإقليمي ودون الإقليمي .

- ٤ - الاتجار غير المشروع بالهيدروين .
- ٥ - تنفيذ دول المنطقة للتوصيات التي اعتمدتها الاجتماع العشرين لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهادئ .
- ٦ - النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة :
- (أ) صنع المنشطات وتوزيعها بصورة غير مشروعة ;
- (ب) إعداد ملفات عن مهربى المخدرات ، بما في ذلك التوحيد القياسي للبيانات المجموعة لاستعمالها في إعداد تلك الملفات ؛
- (ج) استعراض كيفية عمل اجتماع رؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهادئ وأهدافه .
- ٧ - تنظيم الاجتماع الثالث والعشرين لرؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانفاذ قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهادئ .
- ٨ - مسائل أخرى .
- ٩ - اعتماد التقرير .
- ٨ - ويسترجى انتباه اللجنة الى الفقرة ٣٨ أدناه ، المتعلقة باقتراح مقدم لادراج بند اضافي في جداول أعمال الهيئات الفرعية في الفترة ١٩٩٨-١٩٩٧ ، بهدف بحث المسائل التي ستتضرر فيها الجمعية العامة في دوراتها الاستثنائية عام ١٩٩٨ . وللابلاغ على مواعيد الاجتماعات وأماكن انعقادها ، انظر الفقرات ٣٧ الى ٣٥ أدناه .

ثانيا - المواضيع الرئيسية التي شملتها توصيات الهيئات الفرعية منذ الدورة الأخيرة للجنة

- ٩ - كانت المواضيع التي ناقشتها الأفرقة العامة في الاجتماعين اللذين عقدا بالفعل هي : صنع المنشطات وتوزيعها بصورة غير مشروعة ، وإعداد ملفات عن مهربى المخدرات ، والتسليم المراقب ، والتنسيق وتحسين الاتصال فيما بين أجهزة انفاذ القوانين ، وجمع البيانات الاستخبارية عند نقاط الدخول والخروج ، ومراقبة الطرود المرسلة بواسطة البريد وخدمات التوصيل الخاصة ، ومنع الفساد داخل أجهزة انفاذ قوانين المخدرات . وهذه المواضيع تم جميعها مناطق . بيد أن صنع المنشطات وتوزيعها بصورة

غير مشروعة هو مشكلة متamمية تمثل شاغلا خاصا لجتماع هونلية آسيا والمحيط الهادئ ، ومن ثم فقد تولى أحد الأفرقة العاملة بحث هذا الموضوع .

١٠ - كما أن معظم التوصيات ، بصرف النظر عن المواضيع قيد المناقشة ، أجمعـت على إبراز الحاجة إلى جمع المعلومات والاستخبارات وتعيمـها وتقاسمـها وتبادلـها بصورة مؤقتـة ومنظمة على الصعيد الوطني والثنائي والإقليمـي والدولـي للانتفاع بها على التـحو الأمثل .

١١ - ورئي أن وجود سياسة واضحة بشأن التعاون عبر الحدود هو أمر ضروري لزيادة فاعلية التعاون بين أجهزة تنفيذ القوانين والمنظمات الدولية - الحكومية المتخصصة ، مثل الاتحاد البريدي العالمي ومجلس التعاون الجمركي (الذي يسمى أيضا المنظمة العالمية للجمارك) . وأهيب بتلك المنظمات وبالبلدان المتقدمة التي لديها دراية فنية يمكن أن تتقاسمها مع البلدان النامية أن تمد يد المساعدة في هذا الميدان .

ثالثا - الحالة المتعلقة بتنفيذ التوصيات التي اعتمدتها
اجتماعات الهيئات الفرعية

١٢ - لم تقم اجتماعات الهيئات الفرعية قيد البحث باستعراض تنفيذ التوصيات التي سبق اعتمادها .

١٣ - وقد جرى ابلاغ اللجنة أثناء دورتها التاسعة والثلاثين ، في عام ١٩٩٦ ، بأن الحالة المتعلقة بتنفيذ التوصيات المعتمدة في اجتماعات الهيئات الفرعية لن تستعرض بعد سنة واحدة من اعتماد تلك التوصيات بل بعد سنتين ، كيما يتاح للحكومات وقت كاف لاتخاذ اجراءات بشأنها ولتقديم تقرير عن الاجراءات المتخذة (E/CN.7/1996/10/Add.1 ، الفقرة ٥٣ ، E/CN.7/1996/10 ، الفقرة ٢١).

١٤- ومن ثم ، فإن الدورة الجديدة تقضي بأن يجري الاستعراض على النحو التالي :

(أ) التوصيات المعتمدة في الاجتماع الثامن لهوثليا افريقيا ، عقد في كمبالا من ٢٣ الى ٢٧ تشرين الأول/اكتوبر ١٩٩٥ ، سوف يستعرض تتنفيذها في الاجتماع العاشر ، المقرر حاليا عقده في أبوجا عام ١٩٩٨ ؛ أما التوصيات المعتمدة في الاجتماع التاسع ، المعقود في القاهرة من ١٦ الى ٢٠ حزيران/يونيه ١٩٩٦ ، فسوف يستعرض ت التنفيذها في الاجتماع الحادى عشر ؟

(ب) التوصيات المعتمدة في الاجتماع العشرين لهونلية آسيا والمحيط الهادئ ، الذي عقد في جاكارتا من ١٨ الى ٢٢ أيلول/سبتمبر ١٩٩٥ ، سوف يستعرض تنفيذها في الاجتماع الثاني والعشرين ، المقرر حالياً عام ١٩٩٨ ؛ أما التوصيات المعتمدة في الاجتماع الحادي والعشرين ، الذي عقد في مانيلا من ٤ الى ٨ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٦ ، فسوف يستعرض تنفيذها في الاجتماع الثالث والعشرين ؟

(ج) التوصيات التي اعتمدت في الاجتماع السابع لهونتليا أمريكا اللاتينية والكاريبي ، الذي عقد في هافانا من ٩ إلى ١٣ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٥ ، سوف يستعرض تنفيذها في الاجتماع الثامن ، المقرر حاليا عقده في النصف الثاني من عام ١٩٩٧ ؛

(د) التوصيات التي اعتمدت في الدورة الحادية والثلاثين للجنة الفرعية المعنية بالاتجار غير المشروع بالمخدرات والمسائل ذات الصلة في الشرقيين الآليني والأوسط ، التي عقدت في عمان من ٩ إلى ١٣ آذار/مارس ١٩٩٦ ، سوف يستعرض تنفيذها في الدورة الثالثة والثلاثين ؛ أما التوصيات المعتمدة في الدورة الثانية والثلاثين ، التي ستعقد في باكو من ١٧ إلى ٢١ شباط/فبراير (الشهر) ١٩٩٧ ، فسوف تستعرض في الدورة الرابعة والثلاثين .

رابعا - حالة التعاون الاقليمي ودون الاقليمي

١٥ - استحدث في جداول الأعمال ، ابتداء من عام ١٩٩٣ ، بند جديد عنوانه "الحالة الراهنة فيما يتعلق بالتعاون الاقليمي ودون الاقليمي" . وقد جرى منذ ذلك الحين تعميم التقارير المتعلقة باتجاهات الاتجار غير المشروع على الصعيد الوطني لكي يطلع عليها المشاركون في اجتماعات هونتليا ولكن لم يجر مناقشتها بالتفصيل . كما أن الاجتماعات لا تبلغ الا باتجاهات الجديدة والهامة التي لها أثر في التعاون .

ألف - اجتماع رؤساء الأجهزة الوطنية المعنية بانتاج قوانين المخدرات في إفريقيا

١٦ - عقب بيان استهلاكي ألقى نيابة عن الأمانة ، أئلي ممثلو بوركينا فاسو وتونس والجماهيرية العربية الليبية وجمهورية تنزانيا المتحدة وكوت ديفوار وكينيا وليسوتو ومدغشقر ومصر وناميبيا ونيجيريا ببيانات أمام الاجتماع ، كما أدلى المراقبون عن فرنسا وكندا والهيئة الدولية لمراقبة المخدرات والمنظمة الدولية للشرطة الجنائية/الانتربول ببيانات .

١٧ - وسلم المتحدثون بأن الاتجار غير المشروع بالمخدرات وتعاطيها آخذان في التزايد . وذكر أن تأثيرهما السلبي على النظم الاجتماعية - الاقتصادية والسياسية وعلى الأمن الوطني والاستقرار الاقليمي هو من الجسام بحيث لا يمكن تجاهله . ومكافحة هذه المشكلة هي مسؤولية جماعية ، ومن ثم يصبح التعاون بين الدول ضرورة أساسية .

١٨ - وقيل انه مع أن هذا التعاون الدولي يعتبر ضروريًا لمكافحة المخدرات فإن التنسيق بين الأجهزة الحكومية وداخلها مهم بالمثل . ومن ذلك المنطلق ، أفاد عدد من الممثلين عن قيام حكوماتهم بإنشاء هيئات تنسيق مشتركة بين الوزارات لتعمل كبئر وصل لصوغ وتنفيذ وتنسيق سياسات مكافحة المخدرات وكذلك تنسيق التعاون الوطني ودون الاقليمي .

١٩ - وشدد معظم الممثلين ، لدى وصفهم أساليب العمل المعقدة التي يتبعها المتجرون بالمخدرات ، على ضرورة تنسيق الجهود والتدابير بإجراء تحريات عبر الحدود وتبادل الاستخبارات والمعلومات . وقالوا ان حكوماتهم أبرمت لهذا الغرض اتفاques ثنائية للتعاون في ميدان تبادل المعلومات والمساعدة القانونية في المسائل الجنائية . وقد أتاحت تلك الاتفاques ، ضمن جملة أمور ؛ انتداب موظفي اتصال الى البلدان المجاورة وتزويد تلك البلدان بمعلومات عن دروب التهريب وعن الشحنات المشبوهة . وذكرت عدة عمليات توقيف وضبط ناجحة أجريت كنتيجة مباشرة لتعاون وثيق بين دول متقاربة*

٢٠ - ولاحظ عدة ممثلين أن الموقع الجغرافي لبلدانهم يجعلها عرضة لشبكات الاتجار الجيدة التنظيم وقالوا ان حكوماتهم اتخذت اجراء اضافيا لتشديد الرقابة الحدودية فعقت اجتماعات دون اقليمية بشأن التعاون الأمني ، مع تركيز خاص على تدعيم سبل ووسائل كشف المهربيين والمتجرين .

٢١ - وذكر أنه مما يثير القلق ازدياد قدرة المتجرين بالمخدرات والتنظيمات الاجرامية على القيام بعمليات دولية . ومن ثم ، يلزم تدريب موظفي اتفاق قوانين المخدرات على مواجهة هذا التطور . وقد قامت بلدان ذات خبرات وموارد أكبر في المنطقة بتنظيم دورات تدريبية لموظفي اتفاق قوانين من دول افريقية وبلدان ناطقة بالعربية من خارج المنطقة .

٢٢ - وجرى إبلاغ الاجتماع باتفاق أبرم في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٥ بين اليونيسف وأمانة الجماعة الاقتصادية لدول غرب آسيا (الايکوواس) . ويقضي ذلك الاتفاق بتقديم مساعدة تقنية وخدمات استشارية إلى وحدة تنسيق معنية بالمخدرات يعتزم انشاؤها في أمانة الايكوواس .

باء - اجتماع رؤساء وأجهزة اتفاق قوانين المخدرات في آسيا والمحيط الهادئ

٢٣ - ألى ممثلو أذربيجان واستراليا واندونيسيا وباكستان وتونغا وجمهورية كوريا والفلبين وفيبيت نام وميكرونيزيا (ولايات - الموحدة) والهند ، وكذلك المراقبون عن المنظمة العالمية للجمارك وخطة كولومبو واليونيسف ، ببيانات أمام الاجتماع .

* بعد الاجتماع التاسع لهوثليا افريقيا ، في حزيران/يونيه ١٩٩٦ ، أبرم في المنطقة ص كان هامان بشأن التعاون ، هما : (أ) خطة العمل المتعلقة بمكافحة المخدرات ، التي اعتمدتها منظمة الوحدة الافريقية في الجمعية الثانية والثلاثين لرؤساء دولها وحكوماتها ، التي عقدت في ياوندي من ١ الى ١٠ تموز/يوليه ١٩٩٦ ؛ و (ب) البروتوكول المتعلق بمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات في منطقة الجماعة الانمائية للجنوب الافريقي ، الذي اعتمدته الدول الأعضاء في تلك الجماعة يوم ٢٤ آب/اغسطس ١٩٩٦ بمدينة ماسيرو .

٢٤ - وشدد المتحدثون عموما على ضرورة مساعدة البلدان ودعمها بعضها ببعضها من خلال تبادل المعلومات والمساعدة القانونية . وقدم الممثلون عرضا لما قامت به بلدانهم ، تسهيلات للتعاون ، من اعتماد ودعم مستمر لاتفاقيات غير رسمية تتبع تبادلا سريعا للمعلومات العملية ولاتفاقيات أكثر اتساما بالطابع الرسمي تقوم على مذكرات تفاهم لتشجيع طلبات المساعدة القانونية المتبادلة في الملحقات الجنائية المتعلقة بالمخدرات .

٢٥ - وقدم ممثل اليونيسف عرضا مفصلا لمذكرات التفاهم المبرمة مع بلدان في المنطقة . ونوه على وجه الخصوص بمذكوري تفاهم اقليميتين تضمنتا التزامات بالتعاون في شؤون مكافحة المخدرات من جانب بلدان جنوب غرب وجنوب شرق آسيا . وأبلغ الممثل الاجتماع بالآخر مشاريع اليونيسف الجاري تنفيذها دعما لتلك المذكرات الاقليمية . واسترعى الانتباه بشكل خاص الى مشروعين يستهدفان زيادة التعاون بين بلدان جنوب شرق وجنوب غرب آسيا فيما يتعلق بمراقبة الكيماويات السليفة . كما استرعى الانتباه الاجتماع الى الالتزام المبرم بين رابطة جنوب آسيا للتعاون الاقليمي (السارك) واليونيسف بأن يتعاونا في شؤون مكافحة المخدرات . وأشار الى اجتماعين دوليين وشيكين ، يعقدان تحت رعاية اليونيسف بدعم قوي من اليابان والصين ، باعتبارهما شاهدا اضافيا على استمرار روح التعاون بين بلدان المنطقة : أولهما يعقد في شانغهاي من ٢٥ الى ٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٦ ويركز على المنشطات الامفيتامينية ؛ أما الثاني فيعقد في اليابان عام ١٩٩٧ ويتناول المسائل القانونية والعملية المرتبطة بحسب السبيل لتطبيق المادة ١٧ ، المتعلقة بالاتجار غير المشروع عن طريق البحر ، من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لعام ١٩٨٨ .

٢٦ - وأبلغ الممثلون الاجتماع بعدد من الاتفاقيات في شكل مذكرات تفاهم أبرمت مع بلدان أخرى على صعيد ثنائي أو متعدد الأطراف بمساعدة من اليونيسف أو من منظمات اقليمية . ومن الواقع أن ممارسات الدخول في اتفاقيات تعاون قد تزايدت وأصبحت هي النهج المفضل لدى بلدان كثيرة لإقامة علاقات عمل دولية في شؤون مكافحة المخدرات . وأفادت البلدان عن أعداد متزايدة من التحريات المتعلقة بالمخدرات التي شاركت فيها بلدان أخرى أو قدمت فيها يد المساعدة . وكان كثير من الأمثلة التي ساقها الممثلون يتعلق بمشاركة أكثر من بلد آخر ، مما يمثل دليلا آخر على ضرورة وجود أساس قانوني يرتكز اليه في تقديم العون .

٢٧ - وشدد مثلا الهند وباكستان على استمرار اتفاق حكومتيهما على عقد اجتماعات منتظمة على الصعيد السياسي والتنفيذي لاستعراض وتقرير بنهاية مشتركة بشأن المشاكل المتعلقة بالمخدرات التي تمس حدودهما المشتركة ، مثل حركة السلائف والاتجار بالهيروين وغيره من المخدرات ، وكذلك بشأن انشاء نظم لتبادل المعلومات العملية بصورة منتظمة .

٢٨ - وذكر أن الاتفاق العبرم في عام ١٩٩٤ بين باكستان وجمهورية ايران الاسلامية لتعزيز تبادل المعلومات وتنظيم دورات تدريبية مشتركة ودوريات حدودية مشتركة لا يزال نافذا ويلقى دعما كاملا من جانب اليونيسف . وفي هذا الصدد ، قدم اليونيسف معدات الى قوات الأمن الحدودية في البلدين . ونظرًا لما حققه هذا المشروع المشترك من نتائج ايجابية ، طلبت باكستان وجمهورية ايران الاسلامية الى

اليونيسكو توسيع نطاق المشروع ليشمل حدودهما مع أفغانستان . ويعتمد اليونيسكو إنشاء منطقة آمنة لمكافحة التهريب من أفغانستان إلى البلدان المجاورة . وسوف يشمل هذا الاتفاق جمهورية إيران الإسلامية وباكستان وطاجيكستان وتركمانستان وأوزبكستان ، التي ستتعاون تعاوناً وثيقاً فيما بينها . وأبدى ممثل الهند ملاحظات بشأن أهمية الاستعانت بمنظمات مثل السارك والانتربول كقناة لتبادل المعلومات .

٢٩ - ولفت ممثل ولايات ميكرونيزيا الموحدة الانتباه إلى وضعية البلدان الأصغر المعرضة للبلاء المخدرات . وقال إن هذه البلدان ، وإن لم تكن تواجه مشكلة كبيرة بالمعايير العالمية ، تتطلب في حاجة إلى المساعدة والدعم من أجل مكافحة المشاكل المرتبطة بالاتجار بالمخدرات وغسل الأموال . وقد قامت ولايات ميكرونيزيا الموحدة ، بمساعدة من اليونيسكو ، باعداد تشريعات تشمل كثيراً من مقتضيات اتفاقية ١٩٨٨ ، بما في ذلك الأحكام المتعلقة بمكافحة عائدات الجرائم المرتبطة بالمخدرات وعمليات غسل الأموال .

٣٠ - وقد تناول الاجتماع التاسع عشر لكتاب المسؤولين عن شؤون المخدرات ، الذي عقد في هانوي من ١٦ إلى ٢٠ أيلول/سبتمبر ١٩٩٦ ، مسائل التعاون الإقليمي بين الدول الأعضاء في رابطة "آسيا" ، وكان مؤشراً آخر على عزم بلدان جنوب شرق آسيا على حل مشاكل مكافحة المخدرات من خلال التعاون .

٣١ - كما أفاد عدد من حكومات المنطقة عن تعاونها الوثيق مع دول شتى خارج المنطقة في ميدان مكافحة المخدرات والمشاكل المرتبطة بها ، إلى جانب تعاونها فيما بينها . وذكر أن ألمانيا وفرنسا وكندا والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية ، وكذلك الاتحاد الأوروبي والانتربول ، تواصل تقديم معلومات ومساعدات أخرى إلى كثير من البلدان دعماً للتحريات المتعلقة بالمخدرات والتحريات المالية وعمليات التسليم المراقب . وأثنى عدد من الممثليين على تلك البلدان والمنظمات ، وعلى استراليا واليابان ونيوزيلندا ، لما قدمته من مساعدات تدريبية في ميداني انفاذ قوانين المخدرات والتحريات المالية . ولفت المراقب عن المنظمة العالمية للجمارك الانتباه إلى مكتب الاتصال الإقليمي المعنى بالاستخبارات ، الذي يقع مقره حالياً في هونغ كونغ ، باعتباره مصدراً للمعلومات وقناة لتبادلها .

٣٢ - وقال ممثل استراليا أنه يسره أن يبلغ الاجتماع بتصور تشريع جديد يجب اقرار المحكمة العليا الذي أبلغ إلى الاجتماع العشرين لهونغ كونغ آسيا والمحيط الهادئ ، والذي قضى بعدم قانونية عمليات التسليم المراقب في استراليا .

٣٣ - واسترعي عدد من الممثليين الانتباه إلى أهمية وجود موظفي الاتصال المعنيين بالمخدرات في تمكين البلدان من الاتصال الفوري بأجهزة انفاذ القوانين في البلدان الأخرى دعماً للتحريات المتعلقة بالمخدرات ، وفي تقديم درايتهم الفنية إلى أجهزة انفاذ القوانين في البلدان المضيفة . وأبدى الممثلون تأييدهم للممارسة المتمثلة في انتداب موظفي اتصال معنيين بالمخدرات وشجعوا بلدان المنطقة على تنفيذ برامج مماثلة .

٣٤ - وأشار كثير من الممثلين إلى تزايد القلق من عمليات غسل الأموال ، والى ضرورة معالجة هذه المشكلة . وقيل أن التشريعات في عدد من البلدان لا تزال غير مناسبة لمكافحة تلك المشكلة . وأن هذه البلدان تحتاج إلى مساعدة على صوغ التشريعات المناسبة من اليونيسف وسائر المنظمات والبلدان التي لديها خبرة في ذلك الميدان . وحث الممثلون الدول التي لم تنضم بعد إلى اتفاقية ١٩٨٨ على أن تفعل ذلك وأن تنفذ أحكام تلك الاتفاقية فيما يتعلق بغسل الأموال . بيد أنه أشير إلى أن عددا من دول المنطقة يفتقر إلى الأدوات اللازمة ، بما في ذلك الكوادر المدربة ، لإجراء التحريات المالية أو لمساعدة غيرها في تلك التحريات . ومن ثم ، يلزم توفير التدريب على سبيل الأولوية من جانب الدول والمنظمات الدولية ذات الخبرات المناسبة لضمان تمكن دول المنطقة من التعاون في التحريات المالية .

خامسا - تنظيم المجتمعات المقبلة

٣٥ - نظرا للأزمة المالية التي تواجهها الأمم المتحدة أصبح ضروريا ارجاء عدد من الاجتماعات . والاجتماعان المزمع حاليا عقدهما في عام ١٩٩٧ هما :

(أ) الدورة الثانية والثلاثون للجنة الفرعية المعنية بالتجار غير المشروع بالمخدرات والمسائل ذات الصلة في الشرق الأدنى والأوسط ، التي ستعقد في باكو من ١٧ إلى ٢١ شباط/فبراير ١٩٩٧ ؛

(ب) الاجتماع الثامن لهونتليا أمريكا اللاتينية والカリبي ، الذي سيعقد في سنتياغو ، شيلى ، أثناء النصف الثاني من عام ١٩٩٧ * .

وستكون حصيلة اجتماع اللجنة الفرعية موضوع تقرير منفصل يقدم إلى اللجنة . (E/CN.7/1997/4/Add.2)

٣٦ - للإطلاع على جدول الأعمال المؤقت للجتماع الثامن لهونتليا أمريكا اللاتينية والカリبي ، المزمع حاليا عقده في سنتياغو ، شيلى ، أثناء النصف الثاني من عام ١٩٩٧ ما لم ترد دعوة من احدى حكومات المنطقة لاستضافته ، انظر الفقرة ٥ .

٣٧ - وللإطلاع على جدول الأعمال المؤقتين للجتماع العاشر لهونتليا إفريقيا ، المزمع حاليا عقده في أبوجا عام ١٩٩٨ ، والاجتماع الثاني والعشرين لهونتليا آسيا والمحيط الهادئ ، المزمع حاليا عقده في كوالا لمبور عام ١٩٩٨ ، انظر الفقرتين ٦ و ٧ ، على التوالي .

* في حال عدم وجود عرض حكومي لاستضافة اجتماع احدى الهيئات الفرعية ، تجتمع تلك الهيئة في مقر اللجنة الإقليمية .

**سادسا - المناقشات التي دارت في الاجتماعات غير الرسمية التي
عقدتها اللجنة في فترة ما بين الدورات بشأن تحسين
فاعلية اجتماعات الهيئات الفرعية التابعة للجنة**

٢٨ - أثناء الاجتماعين غير الرسميين اللذين عقدتهما اللجنة في فترة ما بين الدورات يومي ٢٧ أيلول/سبتمبر و ١١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٦ ، نوقشت مسألة تحسين فاعلية اجتماعات الهيئات الفرعية . ومع الاعتراف بأهمية اجتماعات هونلية ودورات اللجنة الفرعية باعتبارها محافل إقليمية لدراسة المسائل التي تهم المناطق المعنية ، اقترح أن تكون جداول أعمال تلك الاجتماعات أكثر تحديدا . ومتابعة لذلك الاقتراح ، رئي أنه يجدر باجتماعات الهيئات الفرعية التي ستعقد أثناء عام ١٩٩٧ أن تعمل أيضا كمصفاة لانتقاء المواضيع التي ستدرسها الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية المعنية بالكافحة الدولية للمخدرات عام ١٩٩٨ ، ولذلك ، سيقترح تضمين جدول أعمال كل هيئة فرعية بinda اضافيا عنوانه "استعراض المسائل التي ستتطرق إليها الجمعية العامة أثناء دورتها الاستثنائية المعنية بالكافحة الدولية للمخدرات عام ١٩٩٨" .

٢٩ - ورغم وجود اتفاق على أن تواصل الهيئات الفرعية اجتماعاتها بصورة منتظمة ، فلم يكن هناك توافق في الآراء بشأن توادر تلك الاجتماعات . اذرأي بعض الممثلين أن الدور الفريد الذي تؤديه اجتماعات الهيئات الفرعية يقتضي عقد دورات سنوية ، بينما فضل البعض الآخر عقد الدورات كل سنتين من أجل ترشيد استغلال الموارد الشحيحة مع اتحادة وقت كاف لتدابير المتابعة . ورئي أنه في حال اعتماد النهج القائل بعد عقد الدورات كل سنتين يمكن عقد اجتماعات استثنائية للهيئات الفرعية كلما اقتضت الضرورة . وفي الوقت ذاته ، أبدي تأييدها قوي لاستمرار اللجنة الفرعية في عقد دوراتها سنويا . وشدد على ضرورة مراعاة الحالة الخاصة لكل منطقة ، اذا ما أريد توحيد توادر اجتماعات كل الهيئات الفرعية .

- - - - -