



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1997/2
15 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Сороковая сессия

Вена, 18-27 марта 1997 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ОБЩИЕ ПРЕНИЯ

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе дается обзор основных мероприятий и стратегических направлений деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в 1996 году. ЮНДКП укрепила свои позиции в качестве центра передового опыта и информационного центра по вопросам международного контроля над наркотиками. Она поддерживала усилия правительств, направленные на решение проблемы наркотиков, предоставляя им консультативные услуги в рамках своих программ технического сотрудничества. Используя сеть своих отделений на местах, она стимулировала заключение субрегиональных соглашений и договоренностей, которые предусматривают реализацию совместных усилий и мероприятий, направленных на осуществление мер по борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Выступая в качестве надежного "посредника", ЮНДКП содействовала также расширению двустороннего сотрудничества и взаимопонимания, организуя прямые консультации между заинтересованными сторонами. Она прилагала усилия по мобилизации специализированных учреждений и других учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов, других межправительственных и неправительственных организаций с целью принятия глобальных мер для устранения угрозы наркотиков.

В настоящем докладе рассматривается также финансовое положение ЮНДКП и прогресс в осуществлении мер, связанных с предложением расширить ее финансовую базу и обеспечить стабильность ее деятельности.

*E/CN.7/1997/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-12	2
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ	13-71	6
A. Африка	13-22	6
B. Азия и район Тихого океана	23-46	8
C. Европа и Ближний Восток	47-55	12
D. Латинская Америка и страны Карибского бассейна	56-69	14
E. Генеральные планы контроля над наркотиками	70-71	16
II. ГЛОБАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	72-117	17
A. Присоединение к договорам	72-82	17
B. Сокращение спроса	83-89	19
C. Сокращение предложения	90-97	20
D. Научные исследования	98-104	22
E. Межучрежденческое сотрудничество и посредническая деятельность	105-117	23
III. ОЦЕНКА	118-121	25
A. Оценки проектов	119	25
B. Тематические оценки	120-121	25
IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ	122-134	26
A. Административные вопросы	122-123	26
B. Финансовое положение	124-129	26
C. Приоритеты в мобилизации ресурсов	130-134	27

ВВЕДЕНИЕ

1. В 1996 году Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) предоставляла международному сообществу практическую помощь и информационные услуги в выполнении его задач по контролю над наркотиками в контексте международных договоров о контроле над наркотиками. Она руководила процессом осуществления согласованной стратегии, основополагающие принципы которой предусматривают применение сбалансированного подхода, в соответствии с которым сокращение спроса и сокращение предложения рассматриваются в качестве взаимодополняющих элементов. В рамках этой стратегии особое внимание уделялось также осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками, пресечению незаконного оборота наркотиков и мобилизации усилий гражданского общества, в частности неправительственных организаций, в целях предупреждения и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками.

2. В целях оказания правительствам поддержки в разработке политики и стратегий ЮНДКП еще больше укрепила свои позиции в качестве центра передового опыта по вопросам контроля над наркотиками, собирая и распространяя информацию об изменении тенденций и характера проблемы наркотиков. В этой связи она стимулировала использование методологии оперативной оценки, которая позволяет правительствам принимать меры к тому, чтобы в ходе сбора информации о тенденциях злоупотребления наркотиками на национальном уровне должное внимание уделялось как количеству, так и качеству такой информации. Усилиями ЮНДКП были организованы форумы экспертов по сокращению спроса, региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), совещания экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда, технические консультации, а также приняты меры по наращиванию потенциала научно-исследовательской деятельности и доработке первого глобального доклада по наркотикам.
3. В 1996 году ЮНДКП сосредоточила свои усилия на разработке глобального подхода к задаче контроля над наркотиками, уделяя первостепенное внимание основным регионам незаконного культивирования, оборота и злоупотребления наркотиками. Комплексные программы, касающиеся различных аспектов проблемы наркотиков, разрабатывались с учетом конкретных ситуаций. В целях обеспечения стабильного характера деятельности, предпринимаемой на национальном уровне, ЮНДКП привлекала к процессу разработки программ правительства и различные целевые группы.
4. ЮНДКП стремилась оперативно реагировать на возникновение новых проблем в области контроля над наркотиками и упреждать их возникновение. Она уделяла первостепенное внимание задаче выработки рекомендаций для балканских государств относительно решения проблемы наркотиков. Их правоохранительные органы сталкиваются с чрезвычайно активной деятельностью преступных группировок, которые стремятся использовать в своих интересах сложившуюся после урегулирования конфликта ситуацию и проложить новые маршруты незаконного оборота наркотиков. Помощь ЮНДКП является составным элементом процесса восстановления и создания организационной структуры в постконфликтной ситуации на Балканах. ЮНДКП обратила также внимание международного сообщества на новую угрозу, связанную с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотреблением ими. Она созвала два совещания группы экспертов для оценки масштабов и характера этой проблемы и принятия рекомендаций относительно борьбы с этой угрозой. Эти рекомендации будут представлены на рассмотрение Комиссии по наркотическим средствам на ее сороковой сессии.
5. Задача поддержания субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества между правительствами оставалась одним из ключевых элементов стратегии ЮНДКП, преследующей цель принятия и укрепления политических обязательств на международном уровне, которые имеют чрезвычайно важное значение для принятия эффективных мер в отношении проблемы наркотиков. ЮНДКП оказывала содействие заключению субрегиональных соглашений и договоренностей, в частности, меморандумов о договоренности между правительствами стран, сталкивающихся с этой проблемой, и стимулировала оказание политической поддержки и принятие обязательств в целях осуществления взаимовыгодных мер. Она содействовала также налаживанию двустороннего сотрудничества и достижению взаимопонимания в вопросах контроля над наркотиками, выполняя роль надежного "посредника" в деле организации прямых консультаций между заинтересованными сторонами. В результате этого растет число мероприятий по контролю над наркотиками, которые разрабатываются и осуществляются в рамках меморандумов о договоренности, например, между ЮНДКП и правительствами Центральной Америки, Южной Америки, Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Юго-Западной Азии и Центральной Европы, и в рамках региональных планов действий, таких, как План действий по контролю над наркотическими средствами в Африке, принятый Организацией африканского единства (ОАЕ) на ее Ассамблее глав государств и правительств, проходившей 8-10 июля 1996 года в Яунде, и План действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне, принятый Региональным

совещанием по вопросам сотрудничества в деле контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне, которое проходило 15-17 мая 1996 года в Бриджтауне, Барбадос.

6. В рамках своих мероприятий по техническому сотрудничеству, координируемых главным образом через сеть отделений на местах, ЮНДКП продолжала выполнять функцию стимулирования и пропаганды деятельности в области контроля над наркотиками на национальном уровне. Оказывая поддержку национальным усилиям и мероприятиям в этой области в 1996 году, она уделяла особое внимание созданию потенциала в области координации и планирования деятельности, разработке правовой основы для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и наращиванию национального потенциала в области сокращения спроса и правоохранительной деятельности. ЮНДКП предоставила правительствам 15 государств юридические консультации и помощь, с тем чтобы они могли присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками и принять национальные законы и другие правовые нормы для осуществления этих договоров. Эта помощь включала подготовку сотрудников правоохранительных органов и административных работников различных национальных учреждений, а также судей, магистратов и прокуроров. В сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН) ЮНДКП оказывала также правительствам помощь в реализации их усилий по предотвращению утечки наркотиков и их прекурсоров в сферу незаконной торговли. В 1996 году ЮНДКП в сотрудничестве с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата приступила к осуществлению глобальной программы стоимостью 4,3 млн. долл. США в целях оказания правительствам поддержки в реализации их усилий по борьбе с отмыванием денег. Поддерживая усилия правительств по созданию организационной структуры, ЮНДКП взаимодействовала с правительствами в вопросах разработки, принятия и осуществления национальных генеральных планов по контролю над наркотиками.

7. В 1996 году ЮНДКП уделяла основное внимание разработке глобального подхода и укреплению межрегиональных связей между осуществляемыми региональными и субрегиональными программами сотрудничества, в частности между программами, которые осуществлялись в странах Центральной и Юго-Западной Азии. Другая важная задача заключалась в создании и укреплении координационного механизма ЮНДКП в целях облегчения и оптимизации процесса предоставления технической помощи в области контроля над наркотиками на национальном и региональном уровнях.

8. В рамках усилий по привлечению гражданского общества к решению проблемы наркотиков ЮНДКП укрепляла свои связи с неправительственными организациями. В 1996 году через неправительственные организации было распределено свыше 11 процентов ассигнований из Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками. ЮНДКП прилагала усилия по мобилизации Международного олимпийского комитета и национальных олимпийских комитетов на проведение кампании, преследующей цель использовать спорт в качестве средства предупреждения наркомании. В целях пропаганды здорового образа жизни в качестве альтернативы злоупотреблению наркотиками ЮНДКП организовала выставку по теме "Спорт против наркотиков". В 1996 году эта выставка была проведена в Вене, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в Атланте, штат Джорджия (Соединенные Штаты Америки), в связи с проведением Олимпийских игр. В целях обеспечения принятия широкомасштабных мер по контролю над наркотиками ЮНДКП оказывала содействие налаживанию партнерских отношений с деловыми кругами для расширения программ деятельности на рабочих местах, часто совместно с Международной организацией труда (МОТ).

9. В целях выполнения своего мандата по координации и руководству всей деятельности Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками ЮНДКП привлекала специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые институты, к организации глобального отпора угрозе наркотиков. Через Административный комитет по координации (АКК) ЮНДКП продолжала принимать меры для

обеспечения того, чтобы они брали на себя обязательства включать, когда это целесообразно, вопросы контроля над наркотиками в свои программы работы. Что касается деятельности на местах, то ЮНДКП добилась отражения задач контроля над наркотиками в программах и деятельности других учреждений Организации Объединенных Наций. К настоящему моменту ЮНДКП одобрила уже 14 таких программ с участием Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита, МОТ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирного почтового союза. В 1996 году свыше 41 процента ассигнований из Фонда ЮНДКП приходилось на другие учреждения Организации Объединенных Наций, выступавшие в качестве учреждений-исполнителей или ассоциированных учреждений. Новый общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, который находится на стадии окончательной доработки, будет способствовать дальнейшему укреплению межучрежденческой координации деятельности на местах и расширению возможностей для отражения задачи контроля над наркотиками в деятельности других учреждений.

10. Одна из проблем, с которой сталкивается ЮНДКП, заключается в усилении противоречия между признанием растущей потребности уделять первоочередное внимание задаче борьбы с использованием незаконных наркотиков и ресурсами, которые выделяются на национальном и международном уровнях для организации и поддержания деятельности, необходимой для эффективного ведения такой борьбы. Принимаемые на самом высоком политическом уровне обязательства принимать меры для решения проблемы наркотиков не всегда соответствуют ресурсам, которые выделяются для ослабления угрозы, связанной со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

11. ЮНДКП по-прежнему находится в тяжелом финансовом положении. Свыше 90 процентов добровольных взносов в Фонд ЮНДКП приходится на менее, чем 9 правительств. Ресурсы, ассигнованные в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на цели международного контроля над наркотиками, составляют менее 8 процентов от общего бюджета ЮНДКП. Столь непрочное финансовое положение в сочетании с участвовавшей практикой установления приоритетов правительствами, которые вносят взносы в Фонд ЮНДКП, ставит под угрозу разработку и осуществление долгосрочных стратегий и стабильность достижений ЮНДКП. Ближайшая задача заключается в том, чтобы обеспечить укрепление чувства "владения" ЮНДКП, с тем чтобы государства-члены сознавали, что они являются ее "акционерами", что они обязаны активно участвовать в ее деятельности и с достаточной степенью надежности и на достаточно продолжительный срок гарантировать наличие критической массы ресурсов, чтобы она могла последовательно и эффективно осуществлять свой мандат.

12. В 1996 году задача международного контроля над наркотиками по-прежнему пользовалась широкой политической поддержкой, о чем свидетельствовало, в частности, проведение в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета в июне этапа заседаний высокого уровня по международному контролю над наркотиками. Государства-члены в лице своих представителей министерского уровня подтвердили свое обязательство вести борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом и уделять проблеме наркотиков первоочередное внимание на национальном и международном уровнях. Эта сессия была составным элементом процесса, который за последние десять лет привел международное сообщество к более отчетливому пониманию того, что незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими являются одной из основных угроз для безопасности общества и национальной безопасности. Это достижение получило закрепление на международном уровне в решении Генеральной Ассамблеи, отраженном в разделе IV ее резолюции 51/64, созвать в 1998 году специальную сессию в целях укрепления международного сотрудничества в решении

проблемы незаконных наркотиков. Специальная сессия предоставит международному сообществу еще одну возможность подтвердить свое обязательство уделять первоочередное внимание решению проблемы наркотиков и претворить это обязательство в жизнь. Для обеспечения стабильного прогресса в этой области мерам в отношении незаконных наркотиков должно придаваться первоочередное значение как на национальном, так и на международном уровнях, что должно получить отражение в выделении надлежащих бюджетных ассигнований, а также в проявлении правительствами на всех уровнях соответствующей политической воли. Примером такого подхода служит решение Генеральной Ассамблеи включить вопрос о контроле над наркотиками в среднесрочный план на период 1998-2001 годов в качестве одного из конкретных приоритетных направлений деятельности Организации Объединенных Наций.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

A. Африка

1. Меры, принятые на региональном уровне

13. Опираясь на меморандум о договоренности, подписанный между ЮНДКП и ОАЕ в 1994 году, ЮНДКП оказала секретариату ОАЕ помощь в подготовке Плана действий по контролю над наркотическими средствами в Африке. В Плана действий ОАЕ, который предусматривает осуществление конкретных мер по контролю над наркотиками, правительства африканских стран подтвердили свое обязательство решать проблему наркотиков. ЮНДКП будет осуществлять свою деятельность по контролю над наркотиками в Африке, опираясь на это обязательство. Она будет оказывать секретариату ОАЕ помощь в расширении его возможностей осуществления Плана действий.

14. В августе 1996 года совещание глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития юга Африки (СРЮА) приняло протокол о борьбе против незаконного оборота наркотиков. ЮНДКП обратилась к секретариату СРЮА с предложением создать механизм сотрудничества, в рамках которого Программа могла бы оказывать государствам-членам помощь в осуществлении положений этого протокола на национальном и региональном уровнях.

15. На своем совещании в сентябре 1996 года в Абудже Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), поддерживающее партнерские отношения с ЮНДКП, приняло решение провести в начале 1997 года в Кабо-Верде совещание на уровне министров по вопросам незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, в частности их воздействия на молодежь и уровень преступности. В ходе этого совещания на уровне министров ЮНДКП в консультации с секретариатом ЭКОВАС примет участие в обсуждении положения в области злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в регионе.

16. С 1 по 5 июля 1996 года в Хаммамете, Тунис, проходил организованный ЮНДКП форум экспертов по вопросам сокращения спроса в северной части Африки. Аналогичные форумы экспертов были проведены 1-5 ноября 1993 года в Найроби для стран восточной и южной части Африки и 6-10 февраля 1995 года в Яунде для стран западной части Африки. В настоящее время ЮНДКП разрабатывает региональный проект, который будет охватывать первоочередные задачи в области сокращения спроса, выделенные на этих трех форумах экспертов.

2. Меры, принятые на национальном уровне

17. ЮНДКП поддерживает сотрудничество с 16 странами западной части Африки, организуя подготовку кадров и предоставляя консультативную помощь и оборудование для их национальных учреждений по контролю над наркотиками. Во всех странах западной части Африки, за исключением

одной, были созданы межминистерские координационные органы, уполномоченные осуществлять разработку политики и координировать национальные усилия, и свыше 200 старших должностных лиц национальных учреждений прошли подготовку по вопросам, касающимся законодательства, правоохранительной деятельности, здравоохранения, социальной работы и сокращения спроса. В сотрудничестве с Секретариатом Содружества, Центром по предупреждению злоупотребления психоактивными веществами Соединенных Штатов Америки и Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, Соединенных Штатов Америки ЮНДКП организовала в июле 1996 года в Абиджане семинар-практикум для подготовки инструкторов по вопросам сокращения спроса, в котором приняли участие 45 сотрудников из 16 стран западной части Африки.

18. В восточной и южной частях Африки ЮНДКП оказывала помощь Замбии, Зимбабве, Кении, Маврикию, Мозамбику и Сейшельским островам в создании или повышении эффективности функционирования национальных координационных органов или межминистерских органов.

19. В сотрудничестве с Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией) ЮНДКП организовала подготовку кадров и предоставила оборудование Зимбабве, Кении, Мадагаскару, Малави, Намибии и Свазиленду для обеспечения эффективного функционирования сети региональных отделений по сбору оперативной информации и связи (РИЛО), которая охватывает 15 стран субрегиона восточной и южной части Африки. Сеть РИЛО позволяет более эффективно осуществлять обмен оперативной информацией и ее распространение, а также выявлять новые тенденции в области незаконного оборота наркотиков. В ходе оценки функционирования сети РИЛО было рекомендовано укрепить связи между проектами и соответствующими программами правоохранительной деятельности, а участвующим в них правительствам было рекомендовано принимать более активное участие в осуществлении мероприятий по проектам.

20. В 1996 году ЮНДКП оказывала поддержку правительствам в повышении эффективности и наращивании потенциала правоохранительных служб, уделяя особое внимание Ботсване, Малави, Мозамбику, Объединенной Республике Танзания, Свазиленду и Южной Африке. ЮНДКП оказывала помощь правительствам стран восточной и южной части Африки, которые сталкиваются с расширением масштабов незаконного оборота наркотиков через их морские порты вследствие того, что торговцы наркотиками все чаще прибегают к контейнерным перевозкам. В связи с обострением этой проблемы в морских портах Кении, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки на региональном уровне была принята инициатива по созданию и подготовке специализированных подразделений или групп, которые могли бы обнаруживать наркотики, анализировать оперативную информацию и использовать различные методы следственной деятельности.

21. В 1996 году, после завершения в Эфиопии аналитического обзора положения в области злоупотребления наркотиками, в Назарете, Эфиопия, было начато осуществление экспериментального проекта комплексной профилактики злоупотребления наркотиками. В рамках осуществлявшегося в Зимбабве проекта ЮНДКП по созданию информационно-консультативного центра по проблемам, связанным с наркотиками и алкоголем, в различных провинциях было организовано обучение социальных и медицинских работников, а также была оказана поддержка в создании комитетов для содействия более подробному изучению положения в области злоупотребления наркотиками и координации деятельности на национальном уровне.

22. В целях усиления поддержки и привлечения гражданского общества к деятельности по контролю над наркотиками в Африке ЮНДКП приступила к осуществлению специальной инициативы по мобилизации усилий неправительственных организаций стран восточной и южной частей Африки путем включения их в единую сеть, с тем чтобы облегчить обмен информацией и оказание взаимной

помощи. В целях наращивания потенциала неправительственных организаций в сентябре 1996 года в Аруше, Объединенная Республика Танзания, был организован семинар-практикум для руководящих работников и сотрудников программ 25 неправительственных организаций из 14 стран по вопросам разработки проектов и программ, а также реализации, управления и административного обеспечения проектов и программ технического сотрудничества. Аналогичная инициатива будет предпринята в западной части Африки.

В. Азия и район Тихого океана

1. Центральная Азия

Меры, принятые на региональном уровне

23. Опираясь на позитивные результаты проведенных ранее консультаций, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и ЮНДКП подписали меморандум о договоренности в отношении сотрудничества в области контроля над наркотиками. Он был подписан в ходе межминистерской конференции по налаживанию сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Азии, которая состоялась в мае 1996 года в Ташкенте. Программа субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, представленная ЮНДКП и одобренная правительствами стран Центральной Азии в мае 1996 года, включает проекты укрепления трансграничного сотрудничества и создания организационной структуры в целях повышения эффективности мер по контролю над наркотиками, а также мониторинга и сокращения незаконных посевов.

2. Юго-Западная Азия

а) Меры, принятые на региональном уровне

24. Деятельность в течение второго года программы, осуществляемой совместными усилиями Исламской Республики Иран, Пакистана и ЮНДКП, позволила расширить возможности правоохранительных органов вести наблюдение за приграничными районами этих двух стран. Регулярные совещания позволили повысить эффективность координации деятельности и обмена информацией между правоохранительными органами, что способствовало сокращению масштабов незаконного оборота наркотиков в пограничных районах. Учитывая положительные результаты, достигнутые в результате такого сотрудничества, правительства Исламской Республики Иран и Пакистана предложили расширить сферу осуществления совместной программы, включив в нее пограничные районы между Афганистаном, Китаем и Пакистаном, а также пограничные районы между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Туркменистаном. ЮНДКП получила просьбу оказать помощь в реализации этой инициативы в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

25. Что касается двустороннего сотрудничества между Индией и Пакистаном в вопросах контроля над наркотиками, которое было организовано под эгидой ЮНДКП в 1994 году, то в ходе консультаций в 1996 году эти две страны с удовлетворением отметили осуществлявшийся между ними обмен оперативными данными, который позволил выявить сети трансграничного незаконного оборота наркотиков. Они решили рассмотреть возможность проведения совместных расследований наиболее важных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и прилагать согласованные усилия в целях задержания лиц, финансирующих деятельность по незаконному обороту наркотиков, в частности, более эффективно используя имеющуюся информацию.

26. На основании меморандума о договоренности, подписанного ЮНДКП и Ассоциацией регионального сотрудничества Южной Азии (АРСЮА), в мае 1996 года в Шри-Ланке на политическом

уровне был проведен региональный семинар-практикум. Было достигнуто соглашение относительно субрегиональной стратегии и взаимодействия в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и сокращению спроса на наркотики. ЮНДКП в сотрудничестве с секретариатом АРСЮА разрабатывает комплексный субрегиональный план действий и программу деятельности, осуществление которых должно быть начато в 1997 году.

27. ЮНДКП прилагает усилия по налаживанию региональных связей между осуществляемыми программами субрегионального и регионального сотрудничества. В Азии она установила стратегически важную связь между пятью республиками Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и странами Юго-Западной Азии. Сотрудничество между пятью центральноазиатскими странами и Азербайджаном, Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой), Пакистаном и Турцией, которые являются членами Организации экономического сотрудничества (ОЭС), получит дальнейшее развитие в результате осуществления проекта ЮНДКП/ОЭС по укреплению координации деятельности и сотрудничества в области контроля над наркотиками в регионе ОЭС. В сотрудничестве с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе ЮНДКП организовала межрегиональный семинар по вопросу об угрозе, которую создают незаконные наркотики и рост преступности для вышеупомянутых стран.

28. Межрегиональное сотрудничество получило дальнейшее развитие в результате осуществления программы деятельности по контролю над прекурсорами в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, которая была организована ЮНДКП в сотрудничестве с МККН. В ходе семинара-практикума ЮНДКП/МККН по контролю над прекурсорами, состоявшегося в августе 1996 года в Дели, представители 13 стран Южной и Юго-Западной Азии, а также центральноазиатских республик рассмотрели меры по предотвращению утечки прекурсоров и пути создания механизмов и процедур контроля и сотрудничества на региональном уровне.

b) Деятельность на национальном уровне

29. В 1996 году ЮНДКП завершила второй обзор масштабов незаконного культивирования опия в Афганистане. Согласно обзору, за вегетационный период 1995/96 годов с 55 000-58 000 гектаров, занятых опийным маком, было собрано порядка 2 200-2 300 тонн опия. Таким образом, Афганистан по-прежнему является одним из крупнейших в мире производителей незаконных опиатов. На долю двух провинций, Хельманд и Нангархар, приходилось 73 процента общего объема производства опия в стране. ЮНДКП продолжала привлекать местные органы власти к деятельности по контролю над наркотиками, проводила обучение и предоставляла оборудование и семена высокоурожайных сортов пшеницы фермерам провинции Нангархар, охваченной проводившейся в 1994 году кампанией по искоренению мака.

30. ЮНДКП продолжала поддерживать диалог со всеми сторонами в целях достижения твердого политического консенсуса и обязательств в отношении искоренения незаконного культивирования опия в Афганистане. В ноябре 1996 года ЮНДКП направила три миссии в Кабул и Кандагар для установления контактов с движением Талекан, под контролем которого в настоящее время находится 95 процентов районов выращивания опийного мака и которое заявило о том, что оно выступает против незаконного производства, переработки, оборота наркотиков и злоупотребления ими.

31. В 1996 году ЮНДКП разработала четырехлетнюю программу контроля над наркотиками в целях оказания помощи Афганистану. Осуществление этой программы, бюджет которой составляет 15,9 млн. долл. США, должно быть начато в первой половине 1997 года. Она будет решать задачи наращивания потенциала, сокращения масштабов и искоренения незаконного культивирования мака, сокращения спроса и создания системы мониторинга и контроля наркотиков, а также оказания содействия в правоохранительной деятельности.

32. ЮНДКП продолжала оказывать правительству Пакистана помощь в осуществлении программы альтернативного развития в целях искоренения незаконного культивирования опийного мака в Северо-западной пограничной провинции. Были достигнуты заметные успехи в повышении уровня доходов фермеров. В 1996 году некоторые товарные культуры, в частности лук, принесли фермерам значительно больше доходов, чем опийный мак. Согласно предварительным данным проведенного правительством обзора распространенности мака в районе Дир и других районах выращивания опийного мака, в Северо-западной пограничной провинции масштабы культивирования опийного мака в течение вегетационного периода 1995/96 годов сократились приблизительно на 75 процентов по сравнению с вегетационным периодом 1994/95 годов.

33. ЮНДКП продолжала прилагать усилия по наращиванию потенциала правоохранительной деятельности правительств стран Южной и Юго-Западной Азии, в частности Бангладеш, Исламской Республики Иран, Непала и Пакистана, организуя подготовку кадров и предоставляя им оборудование.

34. ЮНДКП оказывала поддержку национальным программам наращивания потенциала в области сокращения спроса на наркотики в Бангладеш, Индии, Непале и Пакистане, уделяя особое внимание профилактическим мерам на уровне общин, в частности, привлекая неправительственные организации к этой деятельности. В рамках проекта, осуществлявшегося в Индии при поддержке ЮНДКП и в сотрудничестве с МОТ, были приняты меры по расширению возможностей 18 неправительственных организаций в области внедрения и осуществления программ профилактики на производстве. В Пакистане продолжали свою работу четыре передвижные неправительственные информационные службы, которые распространяли в общинах информацию профилактического характера. ЮНДКП намерена предоставить поддержку в целях обеспечения дальнейшего осуществления этой деятельности.

35. В Бангладеш, Непале и Пакистане были разработаны официальные и неофициальные материалы для использования в рамках просветительских мероприятий профилактического характера. В Пакистане, где курсами по предупреждению злоупотребления наркотиками охвачены 2 500 преподавателей, программа предупреждения наркомании является составным элементом программы подготовки преподавателей.

3. Юго-Восточная Азия

а) Меры, принятые на региональном уровне

36. После того, как на совещании, состоявшемся в мае 1995 года в Пекине под эгидой ЮНДКП, был принят субрегиональный план действий, старшие должностные лица из Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда вместе с представителями ЮНДКП провели в мае 1996 года в Янгуне совещание с целью рассмотрения хода осуществления этого плана. Благодаря непрекращающимся усилиям ЮНДКП по налаживанию регионального сотрудничества эти государства подписали меморандум о договоренности. Благодаря дальнейшему укреплению взаимного доверия между руководящими должностными лицами этих стран, занимающимися проблемами наркотиков, была создана эффективная основа для осуществления этого плана действий. На совещании, проходившем в Пекине, было одобрено два проекта: один - по контролю над прекурсорами, и другой - по сокращению спроса в общинах, проживающих в высокогорных районах. В декабре 1996 года был одобрен еще один проект, направленный на расширение оперативного сотрудничества в области правоохранительной деятельности. Ожидается, что в 1997 году начнется полномасштабное осуществление всех 11 субрегиональных проектов, предусмотренных меморандумом о договоренности.

37. В апреле 1996 года был успешно завершен проект ЮНДКП по контролю над прекурсорами в Юго-Восточной Азии. Он позволил повысить уровень осведомленности и заручиться дополнительной поддержкой в странах Юго-Восточной Азии в том, что касается вопроса о контроле над прекурсорами

и создания механизма регионального сотрудничества. На основе этого проекта в мае 1996 года было начато осуществление нового проекта, направленного на расширение возможностей контролирующих и правоохранительных органов в принятии и реализации эффективных мер.

38. В 1996 году ЮНДКП приступила к осуществлению субрегионального проекта сокращения масштабов злоупотребления наркотиками в высокогорных районах Восточной Азии. Этот проект, ориентированный на конкретные высокогорные районы, предусматривает проведение на базе общин мероприятий в области сокращения спроса и социального развития.

39. В 1996 году ЮНДКП оказывала помощь правоохранительным органам Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда в укреплении потенциала компетентных органов этих стран в целях недопущения контрабанды наркотиков и их изъятия, особенно в приграничных районах. В рамках проекта укрепления правоохранительных органов в Китае и Мьянме была повышена трансграничная оперативная мобильность правоохранительных органов. Специальные группы по борьбе с наркотиками в Лапо и Музе в Мьянме и в провинции Юньань в Китае были оснащены современными средствами радиосвязи. На первом совещании оперативных сотрудников правоохранительных органов по борьбе с наркотиками, ответственных за трансграничное сотрудничество, которое было проведено в июле в Руили, Китай, было решено, что Китай и Мьянма назначат сотрудников по связи для облегчения обмена оперативной информацией, а результаты их работы будут рассмотрены на втором совещании в 1997 году. Деятельность по проекту на границе между Мьянмой и Таиландом приостановлена в силу неблагоприятной политической обстановки в этом районе. В августе 1996 года была начата программа, направленная на укрепление провинциальных отделений по контролю над наркотиками по границе между Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой.

b) Мероприятия на уровне стран

40. Мьянма остается одним из основных поставщиков запрещенных опиатов. В сезон 1995-1996 годов производство опия в стране составило по оценкам от 1 000 до 2 500 тонн. В Мьянме для Ва, одного из основных районов по производству опия, ЮНДКП была утверждена пятилетняя программа альтернативного развития, предусматривающая создание эффективного механизма для мониторинга и контроля за возделыванием мака. В рамках программы были определены также задачи в области контроля над наркотиками. Программа включает в себя вопросы общинного развития, здравоохранения (в частности, злоупотребления наркотиками и предупреждения СПИДа), замещения культур и обеспечивающей доход деятельности.

41. В мае 1996 года в северо-западной части Лаосской Народно-Демократической Республики ЮНДКП приступила к осуществлению программы помощи в сокращении спроса и предложения. В рамках этой программы предусматривается строительство дорог и мостов для улучшения доступа к целевым районам. Продолжается работа по программе развития горного района Сиенгхуан. В частности, ЮНДКП предпринимает усилия по улучшению сложившейся в районе сельскохозяйственной практики, в том числе в области ирригации, и оказывает помощь в строительстве школ и лечебных центров в рамках программ альтернативного развития.

42. Судя по данным о злоупотреблении наркотиками в городской и сельской местности в Лаосской Народно-Демократической Республике, ежегодное потребление опия в сельской местности снизилось в целом с 80 тонн в 1995 году до 50 тонн в 1996 году, что частично объясняется высокими ценами на опий. Однако результаты обследования, проведенного среди лаосских переселенцев и беженцев, в основном из лагерей в Таиланде, свидетельствуют о том, что злоупотребление опиумом распространено широко. В этой области ЮНДКП через совместную межучрежденческую программу сотрудничает с Комиссариатом Организации Объединенных Наций по проблемам беженцев.

43. Во Вьетнаме в апреле 1996 года при поддержке ЮНДКП началось осуществление двух из шести программ, предусмотренных в генеральном плане Вьетнама по контролю над наркотиками. К числу этих программ относятся также пятилетняя программа альтернативного развития в Кусоне, главном районе по производству опиума, проект по улучшению планирования и координации деятельности органов по контролю над наркотиками, программа по укреплению потенциала полиции и таможенных служб в вопросах обеспечения соблюдения законов о наркотиках и проекты сокращения спроса, ориентированные на группы повышенного риска.

44. В Юго-Восточной Азии ЮНДКП продолжала оказывать поддержку ряду проектов на субрегиональном и национальном уровнях в области сокращения спроса на основе использования общинных возможностей, особенно самопомощи и взаимопомощи и участия местных организаций и общин. Результаты проведенного в марте 1996 года обзора хода осуществления трансграничного проекта между Китаем и Мьянмой в целях более широкого информирования населения об опасных последствиях злоупотребления наркотиками, заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и приобретенного синдрома иммунодефицита (СПИД) говорят о том, что злоупотребление наркотиками в этом приграничном районе значительно сократилось. В 1996 году ЮНДКП оказала поддержку Янгунскому наркологическому научно-исследовательскому и лечебному отделению, предоставив ему оборудование и обеспечив подготовку кадров в целях укрепления его лечебного и научно-исследовательского потенциала.

45. ЮНДКП оказала помощь странам Юго-Восточной Азии, в частности Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаму, в укреплении их организационной базы в области контроля над наркотиками.

4. Район Тихого океана

46. ЮНДКП оказывала поддержку программе подготовки кадров для правоохранительных органов по контролю над соблюдением законов о наркотиках, осуществляемой Южно-тихоокеанским форумом в целях укрепления потенциала полиции и таможенной службы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в связи со все более широким использованием южной части Тихого океана в качестве транзитной зоны для перевозки наркотиков. В 1996 году было организовано обучение 100 сотрудников полиции и таможенной службы стран южной части Тихого океана.

С. Европа и Ближний Восток

1. Деятельность на региональном уровне

47. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в Праге 5 октября 1995 года, ЮНДКП оказала помощь в укреплении трансграничного сотрудничества правоохранительных органов в оперативной работе по контролю над наркотиками в Чешской Республике, Венгрии, Польше, Словакии и Словении. На последующем совещании в Братиславе в октябре 1996 года министры этих стран приняли декларацию, признающую важность правовой помощи, оказываемой ЮНДКП. На совещании на высшем уровне государств - членов Центральноевропейской инициативы было решено, что борьба с запрещенными наркотиками в центральноевропейских странах должна стать одной из приоритетных областей деятельности в рамках инициативы и что поддержка ЮНДКП необходима для согласования административных и законодательных мер борьбы с наркоманией.

48. Торговцы наркотиками начали использовать закавказские страны (Армению, Азербайджан и Грузию) в качестве одного из основных маршрутов контрабандной перевозки запрещенных наркотиков из стран Юго-Западной Азии в Европу. В целях расширения сотрудничества и оказания помощи в области контроля над наркотиками Директор-исполнитель ЮНДКП в августе 1996 года провел консультации с правительствами этих трех закавказских стран. Твердая поддержка и решимость вести

борьбу с наркоманией, о чем было заявлено на высшем правительственном уровне этих стран, позволяют заложить прочную основу для регионального сотрудничества и будут способствовать расширению трансграничного сотрудничества между этими странами и их соседями.

2. Мероприятия на уровне стран

49. В 1996 году ЮНДКП в тесном сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками и программой ППЭПВ* Европейской комиссии содействовала укреплению национальных органов контроля над законными наркотиками в 27 странах, в том числе в странах Восточной и Центральной Европы и в государствах - членах Содружества независимых государств (СНГ) в Центральной Азии. Для экспертов из этих стран была организована всесторонняя подготовка по вопросам выполнения международных договоров о контроле над наркотиками, согласования национального законодательства и укрепления потенциала этих стран по оценке национальных потребностей в области контроля над законными наркотиками.

50. На Балканах ослабленные правоохранительные и судебные органы сталкивались с сильным давлением со стороны преступных группировок, пытавшихся воспользоваться послевоенной ситуацией и возобновить перевозки по "балканскому маршруту" запрещенных наркотиков из стран Юго-Западной Азии в Западную Европу. Учитывая новые задачи в области контроля над наркотиками, которые возникли на Балканах после окончания в этом районе военных действий, ЮНДКП в срочном порядке оказала помощь Боснии и Герцеговине, Хорватии и бывшей югославской Республике Македонии. На конференции по сбору средств для правоохранительной деятельности в Боснии и Герцеговине, состоявшейся в Дублине 28 сентября 1996 года, правительство Соединенных Штатов Америки взяло на себя обязательство финансировать помощь, предоставляемую ЮНДКП Боснии и Герцеговине; в октябре 1996 года аналогичное обязательство взяло на себя правительство Японии.

51. Помощь ЮНДКП, которая является неотъемлемой частью процесса реконструкции и учрежденческой деятельности в послевоенный период, будет оказываться также в целях создания правовой основы контроля над наркотиками, укрепления правоохранительных органов и наращивания потенциала учебных, здравоохранительных и социальных органов, занимающихся вопросами профилактики наркомании. Одна из приоритетных задач будет заключаться в содействии созданию координационного механизма на национальном уровне.

52. Для оценки положения с наркотиками, сложившегося в Российской Федерации, и в целях выявления первоочередных потребностей страны в области контроля над наркотиками, а также для определения областей, в которых может потребоваться помощь, ЮНДКП в 1996 году провела с Российской Федерацией технические консультации по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками.

53. В рамках многосекторального проекта ЮНДКП турецкие специалисты в области здравоохранения и надзора за соблюдением законов о наркотиках организовали подготовку кадров для соседних стран, в частности для государств - членов СНГ. ЮНДКП оказала помощь в проведении исследования по оценке положения в области злоупотребления наркотиками, в результате которого был создан научно-исследовательский и лечебно-наркологический центр (АМАТЕМ) в качестве национального координационного центра по вопросам лечения и реабилитации наркоманов. ЮНДКП способствовала также дальнейшему укреплению потенциала таможенных органов Турции, ее пограничной службы и полиции путем организации специального обучения и предоставления оборудования.

54. В апреле 1996 года между ЮНДКП и палестинскими властями было подписано соглашение об оказании двусторонней многосекторальной помощи в области контроля над наркотиками.

*Первоначально помощь в перестройке экономики Польши и Венгрии.

Предусматриваемый комплекс мероприятий включает обновление правовой и организационной основы контроля над наркотиками и расширение оперативных возможностей для обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Эти меры направлены также на расширение лечебной базы для наркоманов и информирование населения об опасности наркомании. В силу неблагоприятной политической обстановки предоставление запланированной помощи временно приостановлено.

55. В октябре 1996 года в Ливане ЮНДКП приступила к осуществлению второго этапа комплексной программы развития территории, которая является составной частью правительственной программы развития долины Бекаа. Эта программа предусматривает оказание широкомасштабной помощи территории, на которой в течение четырех лет успешно проводились операции по уничтожению урожаев запрещенных к возделыванию культур. ЮНДКП предоставит помощь главным образом для укрепления социального сектора и сектора здравоохранения, а также для распространения через специальные центры и школы информации о последствиях наркомании и о ее профилактике.

D. Латинская Америка и страны Карибского бассейна

1. Деятельность на региональном уровне

56. В мае 1996 года рядом правительств стран Центральной Америки, в частности Белиза, Коста-Рики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Мексики, Никарагуа и Панамы совместно с ЮНДКП был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками. Страны-участники согласились установить общую правовую основу, укрепить Постоянную центральноамериканскую комиссию по ликвидации незаконного производства, оборота, потребления и применения наркотических средств и психотропных веществ и развивать общие субрегиональные информационные системы по вопросам злоупотребления наркотиками. В соответствии с этим меморандумом первоочередное внимание будет уделяться также учебным программам по вопросам проведения правоохранными органами трансграничных операций, мерам, направленным на недопущение отмывания денег, и профилактике наркомании. Прежде всего совместные усилия будут направлены на согласование национальных законодательств о контроле над наркотиками в рамках программы по разработке правовой основы и сотрудничеству в Центральной Америке, финансирование которой осуществляется ЮНДКП, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) и Постоянной центральноамериканской комиссией.

57. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании по вопросам субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками между Аргентиной, Боливией, Чили и Перу при участии ЮНДКП для старших сотрудников правоохранных и судебных органов государств-участников и для наблюдателей из других стран были организованы учебные курсы по повышению квалификации, финансирование которых осуществлялось совместно государствами-участниками и ЮНДКП. В программу учебных курсов входили вопросы сбора оперативно-агентурной информации и техники проведения расследований, следственные действия по делам об отмывании денег, контроль над прекурсорами и синтетическими наркотиками и предупреждение злоупотребления наркотиками. Начато осуществление субрегиональной учебной программы для судей и прокуроров по вопросам проведения расследования и судебного разбирательства дел о наркотиках. В 1996 году в соответствии с меморандумом о взаимопонимании ЮНДКП одобрила программу сокращения спроса, подготовленную государствами-участниками в сотрудничестве с ЮНДКП и СИСАД. Ее цель заключается в создании совместной субрегиональной информационной сети по вопросам злоупотребления наркотиками и в разработке учебной программы по вопросам оказания услуг в области предупреждения злоупотребления наркотиками, реабилитации и социальной интеграции, предназначенной для органов здравоохранения и образования этих стран.

58. В мае 1996 года в Бриджтауне ЮНДКП совместно с правительством Барбадоса и Европейским сообществом организовала Региональное совещание по вопросам сотрудничества в деле контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне. Поскольку проблема наркотиков все больше подрывает стабильность и социально-экономическое развитие стран Карибского бассейна, на совещании был принят План действий по координации мер в области контроля над наркотиками и сотрудничества в Карибском бассейне в дополнение и развитие национальной, двусторонней и многосторонней деятельности в целях оптимального использования существующих национальных и региональных механизмов по вопросам координации и сотрудничества. ЮНДКП содействовала осуществлению в регионе ряда положений, предусмотренных в Плане действий, для чего она пересмотрела программы, разработанные с ее помощью еще до принятия этого Плана. Для выполнения Плана действий и для последующей работы ЮНДКП создала гибкий неофициальный панкарибский механизм сотрудничества по оказанию помощи в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне на базе регионального отделения ЮНДКП в Барбадосе. Координационный механизм будет способствовать обмену информацией и координации деятельности стран-участников по осуществлению Плана действий, упростит и улучшит отношения между странами-бенефициарами и донорами и обеспечит оптимальное распределение ресурсов для оказания технической помощи в области контроля над наркотиками.

2. Мероприятия на уровне стран

59. В области правоохранительной деятельности ЮНДКП оказывала поддержку учебным мероприятиям по оперативным и следственным вопросам, передала правоохранительным органам современное оборудование и помогала создать и улучшить работу национальных координационных органов по контролю над наркотиками, в частности в Бразилии, на Кубе, в Эквадоре и в других странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Аналогичная поддержка была оказана Аргентине, Боливии, Чили и Перу в соответствии с субрегиональным меморандумом о взаимопонимании между правительствами этих стран и ЮНДКП.

60. ЮНДКП оказывала содействие Аргентине, Боливии, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Гватемале и Перу в предупреждении хищений прекурсоров и законных наркотиков.

61. Бразилия является одним из крупнейших в мире рынков психотропных веществ, главным образом из-за недостаточного контроля в области изготовления, распределения и назначения психотропных веществ в медицинских целях. Санитарный надзор Министерства здравоохранения Бразилии, который отвечает за контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами, обратился к ЮНДКП с просьбой об оказании помощи в разработке национальной программы по выявлению недостатков в организационной структуре и их устранению. Выделение Министерством здравоохранения 27 млн. долл. США на финансирование этой национальной программы, свидетельствует о решимости правительства решить эту серьезную и сложную проблему, связанную с широкомасштабным злоупотреблением психотропными веществами и их оборотом. В рамках финансируемого правительством проекта по оказанию предварительной помощи бразильское правительство и ЮНДКП в консультации с МККН изучат имеющиеся недостатки и будут рекомендовать меры для их устранения в течение 2-3 лет начиная с 1997 года.

62. В субрегионе Анд ЮНДКП продолжала осуществлять свою деятельность в области альтернативного развития, однако ее характер и масштабы изменяются и корректируются. ЮНДКП продолжает пропагандировать мероприятия в области альтернативного развития, оказывает техническую помощь, координирует и частично финансирует эти мероприятия. В 1996 году благодаря поддержке со стороны ЮНДКП в субрегионе Анд было ликвидировано около 6 000 гектаров посевов куста коки, были оказаны услуги и обеспечена альтернативная приносящая доход деятельность приблизительно для 30 000 фермеров, занимавшихся выращиванием запрещенных к возделыванию культур. В Боливии в распоряжение фермеров были предоставлены экспериментальные

агропромышленные предприятия и другие ресурсы. Достигнута договоренность об аналогичной передаче ресурсов перуанским фермерам.

63. В Колумбии ЮНДКП координирует и поддерживает мероприятия в области альтернативного развития, о чем свидетельствует, в частности, передача Управлению по вопросам национального плана альтернативного развития (PLANTE) в виде помощи 5 млн. долл. США (50 процентов из которых финансируется правительством на условиях долевого участия). ЮНДКП оказывает также помощь правительству в создании национального учреждения по сбору средств, а также планированию, координации, осуществлению и контролю за мероприятиями в области технического сотрудничества по проектам альтернативного развития.

64. В Боливии и Перу в районах, в которых выращивается куст коки, ЮНДКП оказывает помощь в разработке и осуществлении широких мер в области альтернативного развития. Обязательным условием оказания такой помощи является обеспечение полной поддержки со стороны правительства и частично со стороны доноров. В трех Андских странах широко пропагандируется привлечение частного сектора к участию в работе по поддержке усилий в области контроля над наркотиками. Уже достигнут определенный прогресс, особенно в Боливии (Чапаре) и Перу (Уаллага). В Перу ЮНДКП оказала техническую помощь национальному координационному органу по наркотикам CONTRADROGAS, созданному в апреле 1996 года для реализации национального плана действий по борьбе с наркоманией.

65. Что касается учебных программ в области профилактики, то в 1996 году в Латинской Америке и странах Карибского бассейна мероприятиями по информации населения было охвачено около 1,5 миллионов молодых людей. При финансовой помощи ЮНДКП разработаны учебные программы для школ.

66. В Колумбии ЮНДКП поддержала разрабатываемые в министерствах здравоохранения и образования долговременные национальные программы в области сокращения спроса. Часто в качестве обязательного условия своего сотрудничества ЮНДКП требовала обеспечить соответствующий уровень правительственной поддержки в виде финансирования и координации деятельности на местах.

67. В ходе осуществления национального плана в области сокращения спроса в Бразилии для пяти основных районов (Сечара, Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро, Санта Катарина и Риу Гранде ду Сул) были разработаны обширные планы в области сокращения спроса, в которых основное внимание уделяется предупреждению наркомании среди беспризорных, лиц, вводящих себе наркотики внутривенным путем, и среди женщин, проживающих в городских трущобах. Осуществлению этих планов, требовавших значительных денежных средств и труда, способствовало доленое участие в финансировании, в рамках которого значительная часть средств (по оценкам, свыше 80 процентов) была предоставлена правительствами штатов и частными фондами. В Бразилии ЮНДКП начала сотрудничать с известными корпорациями-спонсорами по вопросам широкомасштабной мобилизации средств на социальные нужды для поддержки мероприятий по предупреждению наркомании и пропаганде здорового образа жизни. На юге Бразилии ЮНДКП продолжала осуществлять программу на сумму в 1,6 млн. долл. США в области предупреждения наркомании на рабочем месте. В реализации программы участвуют федерации работодателей, профсоюзы и органы местного самоуправления.

68. В Мексике продолжается комплексное осуществление программ по предупреждению наркомании и алкоголизма на рабочем месте, среди рабочих и их семей. На Ямайке ЮНДКП и МОТ оказали помощь национальному совету по предупреждению наркомании в разработке экспериментальной программы по сокращению потребления алкоголя и наркотиков на рабочем месте.

69. На Багамских Островах, Барбадосе, в Боливии, Доминиканской Республике, Эквадоре, на Ямайке, в Тринидад и Тобаго и Венесуэле ЮНДКП уделяла первоочередное внимание программам сокращения спроса, ориентированным на группы повышенного риска, в частности на детей, проживающих в особо сложных условиях, на беспризорных, на женщин, живущих в городских трущобах, и на наркоманов в крупных городах, потребляющих наркотики внутривенным путем.

Е. Генеральные планы контроля над наркотиками

70. В соответствии с резолюцией 6 (XXXIX) Комиссии по наркотическим средствам ЮНДКП продолжала оказывать государствам-членам помощь в разработке, осуществлении и оценке национальных генеральных планов контроля над наркотиками, которые являются руководством по координации деятельности в области контроля над наркотиками на национальном уровне. В этой резолюции Комиссия предложила ЮНДКП использовать существующие региональные форумы для обмена опытом в области разработки, осуществления и оценки национальных генеральных планов контроля над наркотиками. В этой связи правительства Египта и Марокко обменялись опытом в осуществлении своих генеральных планов с представителями стран, принявших участие в форуме экспертов по вопросам сокращения спроса, который был проведен в Хаммамете, Тунис, в июле 1996 года.

71. В африканском регионе ЮНДКП оказала помощь Ботсване, Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Малави, Объединенной Республике Танзания, Свазиленду и Южной Африке в разработке их национальных генеральных планов контроля над наркотиками. В марте 1996 года свои генеральные планы утвердили Марокко и Намибия. В Азии и районе Тихого океана национальные генеральные планы контроля над наркотиками осуществлялись 11 государствами. В 1996 году ЮНДКП оказала поддержку Бангладеш, Вьетнаму, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непалу, Пакистану и Шри-Ланке в подготовке и доработке таких генеральных планов. В Европе ЮНДКП оказала помощь Армении, Грузии, Латвии и Литве в доработке их генеральных планов. В Центральной и Южной Америке ЮНДКП оказала поддержку Никарагуа, Парагваю, Перу, Уругваю и Эквадору в разработке их генеральных планов. В Карибском бассейне 22 из 29 стран и территорий разработали национальные генеральные планы контроля над наркотиками; в настоящее время эти генеральные планы находятся на различных стадиях осуществления.

II. ГЛОБАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

А. Присоединение к договорам

72. В период с 1 января по 31 декабря 1996 года еще 8 государств (Болгария, Гамбия, Йемен, Российская Федерация, Сан-Томе и Принсипи, Швейцария, Туркменистан и Эстония) стали участниками Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹ или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года², 7 государств (Гамбия, Индонезия, Йемен, Сан-Томе и Принсипи, Швейцария, Туркменистан и Эстония) стали участниками Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и 17 государств (Белиз, Ботсвана, Венгрия, Гамбия, Ирландия, Йемен, Куба, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мальта, Объединенная Республика Танзания, Сан-Томе и Принсипи, Таджикистан, Тонга, Туркменистан, Турция и Филиппины) стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴.

73. В 1996 году ЮНДКП оказала правовую помощь 15 государствам (Азербайджану, Анголе, Боливии, Гаити, Доминиканской Республике, Камбодже, Китаю, Колумбии, Лесото, Литве, Непалу, Российской Федерации, Румынии, Свазиленду и Словакии) в принятии законодательства и положений, которые обеспечивают соблюдение ими международных договоров о контроле над наркотиками. ЮНДКП

также оказала правительствам помощь в осуществлении законов и положений о контроле над наркотиками для выполнения их договорных обязательств путем подготовки судей, магистратов и прокуроров, а также помощь в разработке программ защиты свидетелей. В Абиджане с 23 по 26 апреля 1996 года был проведен субрегиональный семинар для персонала судебных органов из государств Западной Африки, а в Гане, Йемене и Намибии были проведены национальные семинары для такого персонала. Для государств - членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии были организованы специальные субрегиональные юридические практикумы по вопросам взаимной правовой помощи, а для балтийских государств были организованы аналогичные практикумы по вопросам, связанным с отмыванием денег.

74. С 9 по 13 декабря 1996 года в Вене проходило совещание группы экспертов для рассмотрения пакета типового законодательства ЮНДКП для стран общего права, доработка которого должна завершиться в начале 1997 года. На совещании группы экспертов, проходившем в Вене с 23 по 27 сентября 1996 года, был доработан типовой гражданский закон о законном контроле и типовой уголовный закон. В 1996 году ЮНДКП опубликовала 66 национальных законов, принятых 28 правительствами, об осуществлении положений международных договоров о контроле над наркотиками, в частности Конвенции 1988 года.

75. По состоянию на 25 октября 1996 года ЮНДКП проанализировала 100 ежегодных докладов правительств о выполнении международных договоров о контроле над наркотиками. Полученная информация использовалась при подготовке информационных справок по странам и при обновлении следующих ежегодных публикаций: *Competent National Authorities under the International Drug Control Treaties*⁵ и *Manufacture of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors*⁶.

76. ЮНДКП продолжала развивать сотрудничество в целях пресечения незаконного оборота наркотиков на море. В сентябре 1996 года в Вене было создано совещание неофициальной группы экспертов для содействия подготовке учебного руководства, охватывающего такие вопросы, как наблюдение, оценка риска, высадка на различные виды судов и производство их досмотра, сбор свидетельских показаний и конфискация незаконных наркотиков на море. Это руководство будет использоваться при проведении регионального учебного семинара ЮНДКП для Азиатско-тихоокеанского региона, принимающей стороной которого выступит правительство Японии. ЮНДКП будет оказывать помощь правительствам стран Карибского бассейна и балканским государствам, в частности Хорватии, в укреплении их потенциала в области пресечения незаконного оборота на море.

77. ЮНДКП продолжала подготовку комментария к Конвенции 1988 года, который будет опубликован в 1997 году. Помимо рекомендаций, касающихся унифицированного толкования положений Конвенции 1988 года, в комментарий будут включены руководящие принципы ее практического осуществления.

78. В соответствии с рабочими договоренностями между ЮНДКП и МККН, заключенными в 1991 году, Программа оказывала Комитету секретариатские услуги и помощь в наблюдении за функционированием международной системы контроля над наркотиками в тесном сотрудничестве с правительствами. ЮНДКП предоставила информацию для подготовки доклада Комитета за 1996 год⁷, а отделения ЮНДКП на местах оказывали содействие НККН в организации пресс-конференций и обеспечении освещения этого доклада в средствах массовой информации. ЮНДКП также содействовала подготовке трех технических публикаций МККН: по наркотическим средствам⁸, психотропным веществам⁹ и прекурсорам и химическим веществам, часто используемым при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ¹⁰.

79. Кроме того, ЮНДКП оказывала поддержку МККН в организации и финансировании ряда субрегиональных учебных семинаров для административных сотрудников национальных органов по контролю над наркотиками по таким вопросам, как требования, содержащиеся в международных

договорах о контроле над наркотиками, и выполнение их положений на национальном уровне. На семинаре, проведенном в Гонконге в январе 1996 года, была обеспечена подготовка административных сотрудников органов по контролю над наркотиками из стран Юго-Восточной Азии (Бангладеш, Бруней-Даруссалам, Бутан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Пакистан, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланка и Япония, а также Гонконг и Макао). Было проведено три практикума для административных сотрудников национальных органов по контролю над наркотиками: для государств Восточной Европы (в Хельсинки с 17 по 20 июня 1996 года), для балтийских государств (в Анкаре с 30 сентября по 4 октября 1996 года) и для государств - членов СНГ (в Брюсселе с 6 по 8 декабря 1996 года). В ходе этих практикумов была обеспечена подготовка более 70 должностных лиц из перечисленных ниже стран: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика и Эстония.

80. В Центральной и Восточной Европе ЮНДКП тесно сотрудничала с Группой Помпиду Совета Европы в области контроля над прекурсорами. ЮНДКП сотрудничала с Группой Помпиду в разработке программы первого ежегодного совещания о роли фармацевтической промышленности в предупреждении утечки, которое было проведено в Брюсселе в декабре 1996 года.

81. В целях продолжения усилий, направленных на облегчение электронного обмена предусмотренной в договорах информацией между правительствами и МККН, ЮНДКП оказывает содействие Комитету в организации международного совещания для обсуждения тех видов информации, которой необходимо обмениваться, и условий такого обмена. Эти меры должны способствовать обеспечению более эффективного наблюдения за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ во всех странах мира. В последнем квартале 1996 года ЮНДКП вместе с рядом стран завершила разработку информационной системы для использования в мировых масштабах национальными органами по контролю над наркотиками начиная с 1997 года. В рамках этой системы будут использоваться персональные компьютеры.

82. ЮНДКП оказала поддержку МККН в проведении в Вене в июне 1996 года совещания группы экспертов для обзора деятельности по контролю над смесями, содержащими вещества, которые перечислены в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года. Группа экспертов вынесла ряд рекомендаций, а также приняла решение о проведении дальнейших исследований в целях определения веществ, которые могут быть приобретены по коммерческим каналам и являются предметом международной торговли, а также в целях определения масштабов их использования при изготовлении незаконных наркотиков.

В. Сокращение спроса

83. В 1996 году ЮНДКП оказывала поддержку правительствам и неправительственным организациям в области разработки и осуществления стратегий и программ профилактического просвещения. ЮНДКП прилагала усилия к повышению координации между странами-донорами и получателями, специализированными учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями, а также обеспечила тесную взаимозависимость между целями и программами сокращения спроса в национальных секторах здравоохранения и образования. ЮНДКП тесно сотрудничала с ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, Программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Панамериканской организацией здравоохранения и Европейской комиссией, а также с международными финансовыми учреждениями и двусторонними программами.

84. ЮНДКП уделяла особое внимание национальным и региональным программам в области профилактического образования для групп высокого риска (таких, как школьники и беспризорные дети), эпидемиологического мониторинга и анализа данных с использованием общих норм и предупреждения злоупотребления наркотиками на работе, а также программам интеграции бывших наркоманов в общество.

85. В целях создания условий, позволяющих правительствам получать более четкое представление о масштабах и характере злоупотребления наркотиками, ЮНДКП наращивала свой потенциал в целях поддержки национальных органов в области сбора и анализа данных о злоупотреблении наркотиками, в частности, с помощью экспресс-оценки, предусматривающей применение социологической и антропологической методологий. Экспресс-оценки завершены в Боливии, Вьетнаме, Камеруне, Кении, Ливане, Мьянме, Чешской Республике, Чили, Эквадоре и Эфиопии. ЮНДКП оказывает содействие проведению экспресс-оценок в отдельных районах Бангладеш, Индии, Непала и Турции.

86. ЮНДКП продолжала использовать свою Международную систему оценки злоупотребления наркотическими средствами (МСОЗН), которая представляет собой всеобъемлющую систему сбора данных и анализа на основе, в частности, ответов правительств на вопросники к ежегодным докладам по вопросам соблюдения положений международных договоров о контроле над наркотиками. В рамках МСОЗН ЮНДКП будет оказывать помощь и поддержку государствам-членам в создании собственного потенциала для контроля за положением в области злоупотребления наркотиками, в основном путем обеспечения подготовки кадров в области сбора и анализа данных. В целях совершенствования своей информационной базы ЮНДКП активно сотрудничала с региональными эпидемиологическими сетями. ЮНДКП заключила соглашение с Европейским контрольным центром по наркотикам и наркомании в целях расширения сотрудничества в области эпидемиологических исследований и обмена информацией о сокращении спроса.

87. Организованные ЮНДКП форумы экспертов по проблеме сокращения спроса, такие, как форум, проведенный в Хаммамете, Тунис, в июле 1996 года, позволяют рассматривать положение в области злоупотребления наркотиками, а также стимулируют и повышают информированность об основных концепциях сокращения спроса на субрегиональном уровне. Предполагается, что последующие форумы экспертов будут иметь важное значение для рассмотрения первоочередных тем, определенных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

88. ЮНДКП продолжала тесно сотрудничать с МОТ и ВОЗ в связи с типовыми программами предупреждения злоупотребления алкоголем и наркотиками среди рабочих и их семей; типовыми программами охвачено пять целевых стран: Египет, Мексика, Намибия, Польша и Шри-Ланка. Создан Союз распорядителей ресурсов по борьбе со злоупотреблением наркотиками (АРМАДА). Возлагается надежда на то, что постепенно главную роль в осуществлении мероприятий по предупреждению наркотиков на рабочих местах будут играть не специалисты по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, а руководители. В Египте, Мексике и Намибии были проведены национальные и региональные семинары в целях содействия применению типовых программ. Планируется также провести такие семинары для Польши и Шри-Ланки.

89. С 10 по 13 декабря 1996 года ЮНДКП проводила в Вене совещание рабочей группы специалистов в области сокращения спроса в целях оказания помощи Директору-исполнителю в разработке проекта декларации о руководящих принципах сокращения спроса. Этот проект декларации будет распространен среди правительств в целях получения их замечаний и предложений.

С. Сокращение предложения

1. Пресечение незаконного оборота наркотиков

90. В 1996 году региональные консультанты ЮНДКП по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках в восточной и южной частях Африки, Латинской Америке, Юго-Восточной Азии совместно с работающими в штаб-квартире экспертами в области правоохранительной деятельности оказывали консультационные услуги и техническую помощь правительствам и другим партнерам ЮНДКП. Благодаря такой помощи было разработано 16 субрегиональных программ в области правоохранительной деятельности в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке, а также государствах - членах СНГ. Программы в области правоохранительной деятельности охватывают, в частности, разработку региональных планов информации о правоохранительной деятельности, принятие конкретных мер по трансграничному сотрудничеству, укрепление сухопутных границ и морских портов, а также совершенствование мер по практической борьбе против незаконного оборота прекурсоров.

91. ЮНДКП продолжала укреплять свои связи с другими международными органами, работающими в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, в частности с Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и Всемирной таможенной организацией. ЮНДКП в сотрудничестве с МОУП/Интерпол и Всемирной таможенной организацией проводила обзор методологии сбора, анализа и распространения информации по проблемам незаконного оборота наркотиков.

92. В целях разработки краткосрочных и среднесрочных мер по расширению оперативного сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках ЮНДКП проводила специализированные технические оперативные консультации и практикумы на межрегиональном и региональном уровнях. В апреле 1996 года ЮНДКП при поддержке МОУП/Интерпол и Всемирной таможенной организации организовала в Кыргызстане практикумы по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках с участием государств - членов СНГ в Средней Азии и государствах Юго-Западной Азии. В Киеве в мае 1996 года были также организованы консультации для Беларуси, Польши и Украины, а в сентябре 1996 года в Анкаре - для Ливана, Сирийской Арабской Республики и Турции.

93. ЮНДКП прилагает усилия в целях активизации совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, которые занимаются вопросами обеспечения соблюдения законов о наркотиках, и увеличения их вклада в региональное сотрудничество в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. В 1996 году были проведены совещания трех вспомогательных органов. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на своей тридцать первой сессии, проходившей в Аммане с 9 по 13 марта 1996 года, рекомендовала укрепить сотрудничество между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, принимать меры по совершенствованию обмена оперативной информацией, а также меры по борьбе с отмыванием денег. Девятое Совещание руководителей национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран африканского региона, проходившее в Каире с 16 по 20 июня 1996 года, рекомендовало принять практические меры в целях повышения координации и связи между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, совершенствования сбора и обмена оперативной информацией в пунктах въезда и выезда, контроля за почтовыми и курьерскими отправлениями, а также меры по борьбе с коррупцией в органах по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и повышению уровня расследования преступлений, связанных с отмыванием денег. Двадцать первое Совещание руководителей национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проходившее в Маниле с 4 по 8 ноября 1996 года, рекомендовало принимать меры в целях пресечения незаконного оборота стимуляторов и деятельности наркокурьеров, облегчения контролируемой поставки и пресечения незаконного оборота героином на основе более упорядоченного обмена информацией.

2. Альтернативное развитие

94. ЮНДКП произвела назначения региональных консультантов по вопросам альтернативного развития для работы в Южной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америке, а также укрепила экспертный потенциал штаб-квартиры в области альтернативного развития, подчеркнув тем самым свою приверженность поддержке альтернативного развития в качестве эффективного средства для сокращения культивирования незаконных культур. Роль ЮНДКП в области альтернативного развития по-прежнему заключалась в постепенном отходе от участия в полностью финансируемых проектах в пользу осуществления пропагандистских мероприятий и оказания поддержки, направленной на укрепление потенциала соответствующих правительственных учреждений, отвечающих за вопросы альтернативного развития на национальном уровне, в таких областях, как техника, управление, мониторинг и связь. Кроме того, ЮНДКП постоянно прилагает усилия, направленные на привлечение к участию в программах альтернативного развития других органов системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность в области развития, с тем чтобы обеспечить взаимодействие с ними в рамках более широких целей развития.

95. ЮНДКП добилась существенных успехов в расширении своей эмпирической базы данных о культивировании незаконных культур за счет совершенствования методологий обследования и оценок целей. Заметный прогресс достигнут в разработке модели для составления всеобъемлющей оценки культивирования незаконных культур, в которой используется сочетание методологий, основанных на топографической, воздушной и спутниковой съемке. Кроме того, ЮНДКП оказывает содействие в целях контроля за осуществлением проектов в области альтернативного развития.

3. Отмывание денег

96. В сотрудничестве с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию в октябре 1996 года ЮНДКП приступила к осуществлению глобальной программы мер по борьбе с отмыванием денег, расходы на проведение которой, по оценкам, составляют 4,3 млн. долларов США. Основные мероприятия в рамках этой программы направлены, в частности, на повышение информированности общественности, более глубокое осмысление проблемы отмывания денег, содействие принятию соответствующего законодательства, расширение возможностей правоохранительных органов в борьбе с отмыванием денег, подготовку и развитие инфраструктуры для осуществления эффективной стратегии мер по борьбе с отмыванием денег. Деятельность ЮНДКП в связи с отмыванием денег обсуждалась также в ходе проведенной в Риге, Латвия, с 13 по 14 ноября 1996 года Конференции по проблеме отмывания денег, которая была совместно организована правительствами Латвии, Литвы и Эстонии, ЮНДКП, Европейской комиссией и Целевой группой по финансовым мероприятиям, учрежденной главами государств и правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Европейской комиссии. Конференция приняла декларацию, в которой правительства трех балтийских государств условились препятствовать использованию их финансовых учреждений для отмывания доходов от преступной деятельности и унифицировать свое национальное законодательство по борьбе с отмыванием денег.

97. В 1996 году ЮНДКП оказала помощь в области борьбы с отмыванием денег следующим государствам: Азербайджану, Боливии, Гаити, Камбодже, Колумбии, Латвии, Лесото, Литве, Непалу, Пакистану, Российской Федерации, Румынии, Свазиленду, Словакии, Чили и Эстонии. Было также оказано содействие созданию национальных подразделений по расследованию преступлений, связанных с отмыванием денег, в частности, в Бразилии, Венесуэле, Колумбии, Коста-Рике, Чили и Эквадоре.

D. Научные исследования

98. В 1996 году ЮНДКП проводила исследования по ряду важных вопросов в области контроля над наркотиками, включая всеобъемлющий глобальный обзор тенденций, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда, последствиями вооруженных конфликтов для производства незаконных наркотиков, экономической глобализацией и ее влиянием на режимы контроля над наркотиками,

факторами, сдерживающими расширение эмпирических знаний об индустрии незаконных наркотиков, а также с ролью средств массовой информации в обсуждении проблемы наркотиков.

99. В целях решения растущей проблемы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их незаконного оборота ЮНДКП организовала в феврале 1996 года в Вене совещание группы экспертов. Опубликованное ЮНДКП всеобъемлющее исследование стимуляторов амфетаминового ряда было представлено Совещанию экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда, которое было созвано ЮНДКП в Шанхае, Китай, с 25 по 29 ноября 1996 года. Принимающей стороной этого Совещания, которое финансировалось правительством Японии, выступило правительство Китая. Принявшие участие в работе Совещания органы по контролю над наркотиками и эксперты по вопросам правительственной политики разработали всеобъемлющие меры по борьбе с незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами. Доклад Совещания (E/CN.7/1997/6) будет вынесен на рассмотрение Комиссии на ее сороковой сессии.

100. Стремясь укрепить свой научно-исследовательский потенциал в области контроля над наркотиками, ЮНДКП активизировала свои научно-исследовательские контакты с Канадским центром по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, Коммерческим университетом им. Луиджи Боккони (Милан) и Исследовательским центром по проблеме лекарственной зависимости и токсикомании Римского университета (Тор Вергата) путем заключения соглашений о совместных публикациях и научных исследованиях, регулярном обмене эмпирическими и статистическими данными, а также об обмене специалистами на краткосрочной основе.

101. Лаборатория ЮНДКП приступила к осуществлению проекта подготовки анализа характерных признаков и профиля изъятых наркотических материалов и продуктов. ЮНДКП продолжала свои исследования и разработку цветочных тестов для производных соединений амфетамина, химических компонентов ката (*Catha edulis*) с целью их возможного включения в определитель наркотических средств. Свыше 700 комплектов определителя наркотических средств и прекурсоров было подготовлено и направлено правоохранительным органам в Джибути, Индии, Нигерии, Турции, Эритрее и Эфиопии.

102. Лаборатория подготовила и распространила стандартные тексты руководств, методологий и процедур, касающихся научной работы, проводимой в государствах-членах в поддержку мер по контролю над наркотиками. На консультативном совещании, проходившем в Пекине со 2 по 8 декабря 1996 года, были разработаны руководящие принципы обоснования аналитической методологии тестирования наркотических средств и методологии определения и анализа опиатов в захваченных материалах, которые будут опубликованы в 1997 году. В 1996 году были опубликованы и разошлись по всему миру следующие три руководства: *Clandestine Manufacture of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances under International Control*¹¹ и *Recommended Methods for the Detection and Assay of Barbiturates and Benzodiazepines in Biological Specimens*¹².

103. ЮНДКП обучила 20 специалистов из 11 стран методам определения и анализа наркотиков, обнаруженных в изъятых материалах и образцах биологической жидкости. Была также оказана помощь программе подготовки национальных кадров в Китае. Участники практикума для представителей стран Центральной Азии, проходившего в Ташкенте с 8 по 12 октября 1996 года, подготовили оценку результатов помощи ЮНДКП для деятельности национальных лабораторий.

104. Лаборатория продолжала работу по осуществлению Международной системы аттестации лабораторий в рамках международной программы обеспечения качества, в которой участвовали около 100 наркологических лабораторий. Лаборатория продолжала разрабатывать, реализовывать и дополнять проекты оказания технической помощи. Было создано или укреплено порядка 21 национальной наркологической лаборатории в Беларуси, Гане, Индии, Колумбии, Лаосской Народно-

Демократической Республике, Латвии, Литве, Нигере и Эстонии, а также в странах, располагающихся вдоль "балканского маршрута" и в республиках Центральной Азии.

Е. Межучрежденческое сотрудничество и посредническая деятельность

105. В 1996 году ЮНДКП продолжала активно развивать инициативы, предпринятые в 1995 году, после принятия АКК решения о мобилизации усилий системы Организации Объединенных Наций на основе активизации межучрежденческого сотрудничества. На оперативном уровне ЮНДКП удалось включить вопрос о контроле над наркотиками в качестве компонентов программ и деятельности других органов и учреждений Организации Объединенных Наций. В 1996 году свыше 41 процента ассигнований из Фонда ЮНДКП было направлено партнерам системы Организации Объединенных Наций, выступающим в качестве исполняющих или ассоциированных учреждений. На своем заседании, которое проходило в Вене с 4 по 6 сентября 1996 года и в котором приняли участие 11 учреждений, Подкомитет по контролю над наркотиками (АКК) продолжал осуществлять контроль за процессом разработки Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по контролю за злоупотреблением наркотиками, который позволит углубить межучрежденческое сотрудничество в области контроля над наркотиками. В 1996 году были подготовлены руководящие принципы для координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и представителей ЮНДКП на местах с целью улучшить между ними координацию по претворению в жизнь усилий Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками на уровне стран и регионов.

106. В 1996 году были подписаны соглашения о сотрудничестве с Программой ООН по СПИД и ВОЗ в основных областях, где имеются общие интересы и где совместные усилия по использованию сравнительных преимуществ каждой из сторон будут приносить взаимную пользу.

107. Во исполнение решения АКК от 1995 года и для обеспечения более тесного сотрудничества на местном уровне Директор-исполнитель ЮНИСЕФ направил всем представителям ЮНИСЕФ на местах письмо с указанием возможностей для включения вопросов борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в их программы работы. Кроме того, Директор-исполнитель принял участие в рабочем совещании, проходившем в ноябре 1996 года в штаб-квартире ЮНДКП в Вене. ЮНИСЕФ обратил внимание Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи на негативные последствия для детей проблемы запрещенных наркотиков и на плодотворное сотрудничество, которое установилось между ЮНДКП и ЮНИСЕФ на местах.

108. ЮНДКП возглавила усилия по расширению межучрежденческой координации в области контроля над наркотиками в Азии и Тихоокеанском регионе под эгидой Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. Она преследует цель создать национальные стратегии и организационные и административные структуры для осуществления программ по сокращению спроса на уровне общин через услуги групп специалистов, работающих над осуществлением проектов, в качестве основной мобилизующей силы.

109. С целью достижения соглашения о создании практических механизмов для осуществления совместной деятельности в правоприменительной области ЮНДКП продолжала сотрудничать с региональными и межправительственными организациями, в частности с МОУП/Интерпол и Всемирной таможенной организацией. В ноябре 1996 года между ЮНДКП и Всемирной таможенной организацией был подписан меморандум о намерениях, устанавливающий рамки сотрудничества в таких областях, как обмен информацией, совместные инициативы в области технического сотрудничества и совершенствование правоприменительных мер путем использования таких форумов, как ХОНЛЕА и сеть РИЛО. ЮНДКП приветствовала резолюцию 51/1 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея приняла решение пригласить МОУП/Интерпол для участия в сессиях

и работе Ассамблеи в качестве наблюдателя; она выразила надежду, что это решение будет содействовать укреплению сотрудничества с этой организацией.

110. В африканском регионе началось осуществление трех экспериментальных межучрежденческих инициатив, направленных на расширение охвата групп риска в связи со злоупотреблением наркотиками. Одна из инициатив, направленная на профилактику злоупотребления наркотиками, была включена в образовательные компоненты проекта ЮНИСЕФ в области неформального образования, в то время как две другие инициативы, посвященные профилактической просветительской деятельности, были включены в образовательные программы ЮНФПА в области планирования семьи и семейной жизни, осуществляемые в беднейших городских районах. В сотрудничестве с ПРООН и программой Добровольцы Организации Объединенных Наций осуществляется первая межучрежденческая программа ЮНДКП в Центральной Азии, призванная содействовать экономическому развитию с опорой на общины в районах Кыргызстана, в наибольшей степени затронутых торговлей наркотиками и их незаконным производством.

111. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Программой Организации Объединенных Наций по СПИД, ВОЗ и национальными организациями по борьбе со СПИДом осуществляется поддерживаемый ЮНДКП проект снижения поведенческого риска в связи с ВИЧ/СПИДом, передаваемыми половым путем заболеваниями и злоупотреблением наркотиками среди уличных детей в Индии. Одна из задач проекта заключается в том, чтобы подготовить оценку масштабов проблем, касающихся злоупотребления наркотиками и поведенческих тенденций в отношении половых связей там, где они имеют отношение к передаче ВИЧ/СПИД и передаваемых половым путем болезней среди уличных детей.

112. Для привлечения широкомасштабной поддержки задач по борьбе с распространением наркотиков ЮНДКП стремится мобилизовать гражданское общество и повышать сознание населения относительно негативных политических, экономических и социальных последствий незаконной торговли и злоупотребления наркотиками.

113. Учитывая положительное влияние ведущих спортсменов, ЮНДКП после подписания соглашения о сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом развернула общемировую кампанию под лозунгом "Спорт против наркотиков", призванную поощрять здоровый образ жизни без наркотиков, в первую очередь среди молодежи. Кампания по пропаганде спорта как средство предупреждения злоупотребления наркотиками была поддержана на настоящий момент приблизительно 600 спортсменами-олимпийцами и ведущими атлетами из 121 страны и территории. ЮНДКП влияет также на гражданское общество через программу "Послы доброй воли", в рамках которой известные личности, используя свой авторитет и личный пример, распространяют в обществе идею негативного отношения к злоупотреблению наркотиками.

114. В рамках своих продолжающихся усилий по мобилизации частного сектора на борьбу со злоупотреблением наркотиками ЮНДКП проведет в 1997 году в Юго-Восточной Азии третью конференцию представителей частного сектора по проблеме распространения наркотиков на рабочем месте и в общении. В настоящее время ЮНДКП осуществляет ряд мероприятий по предупреждению злоупотребления наркотиками на рабочем месте, часть расходов по которым взял на себя частный сектор. Она также приступила к подготовке международной встречи на высшем уровне представителей деловых кругов, на которой предстоит рассмотреть возможность финансирования глобальных программ борьбы с распространением наркотиков на рабочем месте.

115. На Всемирном форуме молодежи, проходившем в Вене с 25 по 29 ноября 1996 года с целью содействия осуществлению Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период (резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение), ЮНДКП выступила в роли сопредседателя рабочей группы по проблеме молодежи и злоупотребления наркотиками.

116. ЮНДКП продолжала осуществлять меры по укреплению сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком, Азиатским банком развития и Межамериканским банком развития. Руководство Азиатского банка развития одобрило предложения ЮНДКП по созданию в банке координационного центра по проблемам борьбы с распространением наркотиков.

117. Для содействия работе по созданию сетей и обмену информацией и специальными знаниями среди неправительственных организаций ЮНДКП опубликовала в июне 1996 года справочник неправительственных организаций, занимающихся вопросами снижения спроса на наркотики.

III. ОЦЕНКА

118. В 1996 году после внедрения компьютеризированной базы данных, мониторинга и отчетности в связи с оценками проектов ЮНДКП удалось укрепить процесс оценки. Новая система позволит ЮНДКП анализировать результаты оценки и систематически получать информацию, касающуюся необходимости и возможностей совершенствования процесса осуществления проектов.

A. Оценки проектов

119. В 1996 году были подготовлены оценки по 24 проектам, финансируемым ЮНДКП. Эти проекты касались мер контроля, снижения спроса и предложения и комплексных мероприятий. Из этих 24 проектов четыре осуществлялись в Африке, шесть - в Азии, два - в Европе и 12 - в Латинской Америке. Было установлено, что в целом проекты производят благоприятное впечатление, отличаются логическим замыслом, целесообразностью и содержат "соответствующие" стратегии. Общие результаты соответствовали количеству и качеству запланированных мероприятий, и было установлено, что воздействие мер контроля над наркотиками соответствовало или в ряде случаев даже превосходило ожидаемые результаты. Управление проектами находилось на хорошем уровне, однако принимаемые ЮНДКП меры по контролю и оказанию содействия проектам можно было бы и далее улучшать. Во многих случаях заинтересованные правительства не выполнили всех принятых ими на себя обязательств.

B. Тематические оценки

120. В ходе тематической оценки, которая была завершена в 1996 году, были проанализированы вопросы первоочередности, разработки программ и выделения ресурсов ЮНДКП на деятельность по техническому сотрудничеству в Африке. Проверкой было установлено, что информационная база в области контроля над наркотиками в Африке отстает от аналогичных баз в других регионах. Хотя субрегиональный подход имел определенные достижения, применять его следует осторожно. Было рекомендовано, чтобы ЮНДКП соответствующим образом учла наличие больших расхождений между африканскими странами в том, что касается проблем, связанных с наркотиками, и существующих условий для решения этих проблем. Было сочтено, что система отделений на местах требует оптимальной структуризации и что отделениям на местах следует предоставить больше полномочий.

121. Было рекомендовано, чтобы ЮНДКП уделила больше внимания Африке и установила более тесное сотрудничество с неправительственными организациями и низовыми организациями. ЮНДКП проанализировала эти рекомендации с целью выработки соответствующих мер. ЮНДКП приняла решение укрепить свое присутствие на местах путем открытия отделения в Каире, возложив на него ответственность за деятельность в северной части Африки и на Ближнем Востоке.

IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

А. Административные вопросы

122. В соответствии с утвержденным в 1995 году принципом, в 1996 году была осуществлена первая ротация персонала между штаб-квартирой ЮНДКП и отделениями на местах.

123. Был проведен ряд мероприятий по совершенствованию системы административного управления. Речь идет о реализации системы всеобъемлющего планирования деятельности в рамках ЮНДКП, окончательном оформлении запущенной в 1995 году процедуры бухгалтерского учета и казначейских операций ЮНДКП, заключении соглашения между ЮНДКП и Управлением служб внутреннего надзора относительно ревизионных и надзорных функций, укреплении режима открытости административных вопросов по отношению к Комиссии по наркотическим средствам путем введения стандартной системы отчетности об использовании услуг консультантов и мерах по закупкам, заключении соглашения об оказании услуг по закупкам между ЮНДКП и Управлением по межучрежденческим закупкам ПРООН, проведении переговоров о подписании соглашения об услугах между ЮНДКП и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, в соответствии с которым достигнута договоренность о снижении расходов и корректировки методологии составления бюджета с целью создания более реалистичной основы для подготовки бюджетных предложений.

В. Финансовое положение

124. Утвержденная первоначальная бюджетная смета ЮНДКП на двухгодичный период 1996-1997 годов составила 168 988 700 долл. США, включая средства по регулярному бюджету в размере 16 540 200 долл. США и внебюджетные средства в размере 152 448 500 долл. США, предоставляемые в рамках Фонда ЮНДКП и расходов на оперативно-функциональное обслуживание Программы. Первоначальная бюджетная смета на 1996 год составила 82 333 800 долл. США, в том числе компонент по регулярному бюджету составил 7 939 300 долл. США и внебюджетные средства - 74 394 500 долларов США.

125. В 1996 году ЮНДКП подготовила пересмотренный проект бюджета по программе на двухгодичный период 1996-1997 годов и предложила проект бюджета на двухгодичный период 1998-1999 годов для Фонда ЮНДКП и расходов на оперативно-функциональное обслуживание Программы для представления Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) и Комиссии по наркотическим средствам на ее сороковой сессии (E/CN.7/1997/9). Предложенная пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный период 1996-1997 годов составила 141 млн. долл. США, включая сокращение объема корректировок в размере 13,8 млн. долларов США.

126. В 1996 году Директор-исполнитель в ответ на содержащуюся в резолюции 15 (XXXVIII) просьбу Комиссии в отношении соблюдения критериев процедуры расходов средств на оперативно-функциональное обслуживание программы, методологии составления бюджета и представления проекта финансовой политики для Фонда ЮНДКП. ЮНДКП подготовила проект финансовых правил Фонда ЮНДКП для представления ККАБВ и Комиссии.

127. ЮНДКП продолжала осуществлять свою деятельность в трудных условиях, когда 90 процентов добровольных взносов в Фонд ЮНДКП, которые составляют свыше 90 процентов общего объема бюджетных средств ЮНДКП, предоставляют правительства восьми государств. В настоящее время доля средств, выделяемых по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций, составляет менее 10 процентов от общего объема бюджетных средств ЮНДКП.

128. В 1996 году объем добровольных взносов, поступивших от стран-доноров в Фонд ЮНДКП, стабилизировался на уровне 50 млн. долл. США, в то время как в 1995 году эта сумма составила 64 млн. долл. США, в 1994 году - 50 млн. долл. США и в 1993 году - 55 млн. долларов США. Для целей осуществления и поддержания основных видов деятельности ЮНДКП требуются дополнительные средства общего назначения.

129. В связи с тем, что расходы продолжают превышать поступления, сальдо Фонда в двухгодичном периоде 1996-1997 годов существенно уменьшится. В двухгодичном периоде 1996-1997 годов предполагаемые расходы по Фонду ЮНДКП, как ожидается, превысят предполагаемые поступления и расходы на оперативно-функциональное обслуживание программы на 10 млн. долл. США, что приведет к дальнейшему сокращению сальдо Фонда приблизительно до 51 млн. долл. США к 31 декабря 1997 года.

С. Приоритеты в мобилизации ресурсов

130. В своей резолюции 10 (XXXIX) Комиссия по наркотическим средствам одобрила предложения Директора-исполнителя о качественном улучшении системы финансирования ЮНДКП путем расширения основы системы финансирования и о предоставлении в необходимом объеме дополнительных средств общего назначения, используемых на оперативно-функциональное обслуживание программы.

131. ЮНДКП предприняла энергичные шаги по осуществлению резолюции 10 (XXXIX) Комиссии, выявив приблизительно 60 стран в качестве имеющих и потенциальных доноров. Результаты усилий по мобилизации ресурсов уже начинают проявляться, несмотря на тот факт, что в большинстве стран процедура утверждения правительством ассигнований на внешние цели является довольно длительной. В ответ на обращение Комиссии правительства восьми стран подтвердили свое намерение представить дополнительные средства общего назначения в размере 1,8 млн. долларов США. Ряд стран Азии, Европы и Латинской Америки заявили о том, что они рассматривают возможность увеличения своих взносов в ЮНДКП.

132. В августе 1996 года впервые часть конфискованных активов наркодельцов поступила в Фонд ЮНДКП в соответствии с положениями статьи 5 Конвенции 1988 года.

133. ЮНДКП продолжала способствовать тому, чтобы страны, получающие техническую помощь, брали на себя все большую долю финансовых расходов на проведение мероприятий по контролю над наркотиками в национальных масштабах. От Боливии, Бразилии и Колумбии были получены предложения об увеличении их доли расходов на осуществление программ крупномасштабных операций по контролю над наркотиками.

134. Для расширения круга партнеров и содействия вовлечению всех слоев общества в решение вопросов, связанных с осуществлением международного контроля над наркотиками, ЮНДКП содействует привлечению частного сектора, в частности представителей корпораций и компаний, к участию в ее деятельности. ЮНДКП установила контакты с отдельными частными фондами, осуществляющими активную благотворительную деятельность и участвующими в решении проблем социального развития, с целью изучения возможностей их участия в финансировании мероприятий ЮНДКП. Одним из успешных результатов таких усилий является неизменная поддержка со стороны Центра по предупреждению наркомании в Японии, который направил ЮНДКП значительную долю средств, полученных от проведенной им кампании по повышению осведомленности об опасностях, сопряженных со злоупотреблением наркотиками.

Примечания

¹United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

²United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

⁴Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

⁵ST/NAR.3/1996/1.

⁶ST/NAR.4/1996/1.

⁷Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.3).

⁸*Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1997; Statistics for 1995* (United Nations publication, Sales No. E.97.XI.1).

⁹*Psychotropic Substances: Statistics for 1995; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV* (United Nations publication, Sales No. E.97.XI.2).

¹⁰Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.4).

¹¹ST/NAR/10/Rev.1.

¹²ST/NAR/28.